

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD
CATÓLICA DEL PERÚ**

Escuela de Posgrado



Cuando el deber llama: El uso de instalaciones militares como medio para efectivizar la presencia del estado en el departamento de Amazonas

Tesis para obtener el grado académico de Magíster en Ciencia Política y Relaciones Internacionales con mención en Relaciones Internacionales que presenta:

Herbert Ernesto Bernal Paz

Asesor:

Arturo Maldonado Nicho

Lima, 2021

RESUMEN

Esta investigación aborda la problemática de la reducida presencia estatal en diversas zonas del territorio peruano, especialmente en las regiones de la sierra y selva del país. En ellas, los factores geográficos y sociales se componen como limitantes para las instituciones estatales, encargadas de sus respectivos sectores, lo que implica una deficiente provisión de servicios públicos, como educación, salud o justicia. Frente a esta realidad se identifica a las Fuerzas Armadas del Perú como un actor relevante, pues cumplen el rol de despliegue a lo largo del espacio peruano, a través de bases militares, con el fin de garantizar la presencia efectiva del Estado para preservar la independencia, soberanía e integridad territorial. En particular, el Ejército del Perú es la institución de las FF.AA. encargada de dicha misión en el ámbito terrestre y la de mayor despliegue en el país.

De esta forma, se plantea la siguiente interrogante ¿En qué medida la presencia del Ejército impacta en zonas de baja densidad estatal e incide en el desarrollo de la localidad donde se asienta? Con tal propósito, esta investigación plantea como hipótesis de trabajo que las instalaciones militares generan un incremento en la densidad poblacional, las dimensiones de desarrollo humano e identidad nacional en las localidades.

De esta manera, se toma como caso de estudio a la región Amazonas, al cumplir con los criterios anteriormente mencionados. Razón por la cual, se presta especial atención a la Sexta Brigada de Selva del Ejército del Perú, al tener como jurisdicción el espacio territorial correspondiente al caso de estudio.

En esta investigación, se emplea un método mixto, de herramientas cuantitativas y cualitativas. En primer lugar, se aplicaron encuestas a miembros del servicio militar voluntario en la base militar “El Milagro”, de la provincia de Utcubamba en la región Amazonas, debido a que en esta se encuentra el mayor número de efectivos. Esto permitió recabar información de individuos directamente involucrados con la influencia de las instalaciones militares. En segundo lugar, se realizan entrevistas a oficiales del Ejército del Perú y representantes de las localidades donde se asientan las bases militares, quienes a través de sus experiencias relatan sus perspectivas con respecto a la convivencia y el impacto que pueden percibir de las acciones militares en las localidades, pudiendo establecer coincidencias y discrepancias entre los actores involucrados.

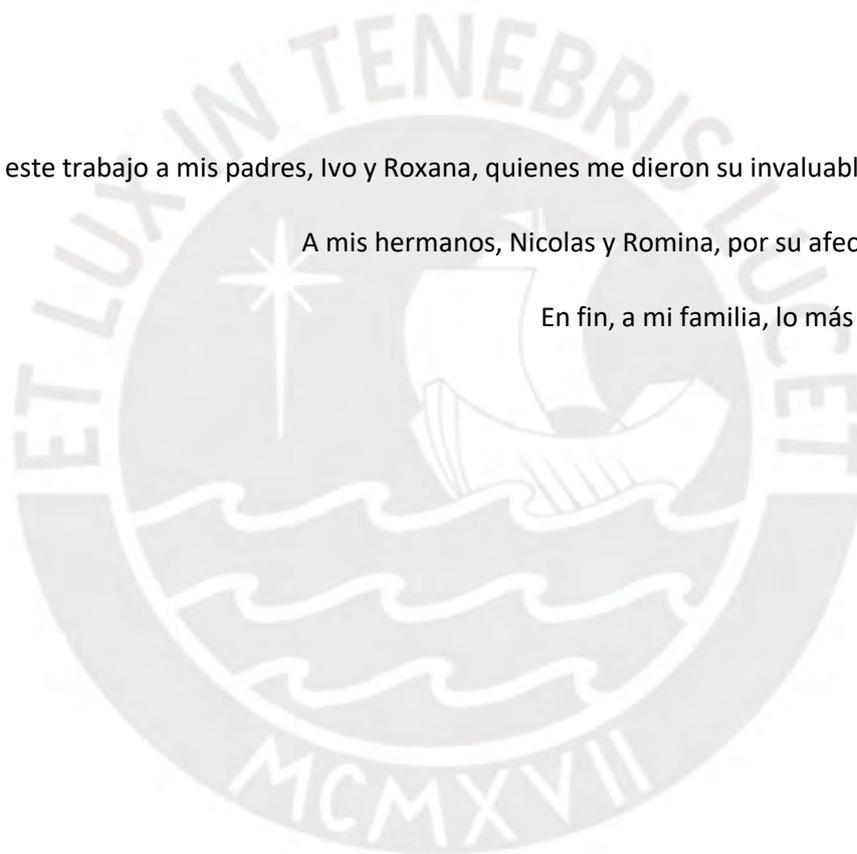
Como conclusión de la tesis se puede señalar que el impacto de la presencia militar, a través de sus instalaciones, se muestra en diferentes grados con respecto a cada variable analizada. Si bien se percibe en la población un reconocimiento al trabajo del Ejército del Perú en las localidades más lejanas de la región Amazonas, que permite la concentración poblacional y la creación de nuevas localidades; además, de mostrar apoyo en la provisión de servicios públicos, especialmente en el sector salud; la variable de identidad nacional es la que genera un mayor impacto en la población, manifestando un mayor sentido de pertenencia e inclusión al ideario nacional.



Dedico este trabajo a mis padres, Ivo y Roxana, quienes me dieron su invaluable confianza.

A mis hermanos, Nicolas y Romina, por su afecto fraternal.

En fin, a mi familia, lo más importante.



ÍNDICE

	Pág.
CARÁTULA	I
RESUMEN	II
DEDICATORIA.....	IV
ÍNDICE	V
LISTA DE FIGURAS	VII
LISTA DE TABLAS.....	VIII
INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I: La Presencia y la Capacidad Estatal	3
1.1 La problemática de la presencia del estado peruano en su territorio	3
1.2 Diagnóstico y relevancia de la Región Amazonas en esta problemática	8
1.3 La presencia militar y su influencia en la presencia y capacidad estatal	13
1.4 Metodología y Herramientas	21
CAPÍTULO 2: El territorio y la dispersión poblacional.....	25
2.1 Factores que contribuyen a la dispersión poblacional en la Región Amazonas	25
2.2 Áreas de intervención de las Fuerzas Armadas en el territorio	30
2.3 La presencia militar y el efecto de concentración poblacional.....	35
CAPÍTULO 3: El desarrollo Humano, capacidades y oportunidades.....	47
3.1 Diagnóstico de brechas en servicios públicos en la región Amazonas	47
3.2 Servicios públicos ofrecidos por las instalaciones militares	53
3.3 Impacto de la presencia militar en el desarrollo	60

CAPÍTULO 4: Identidad Nacional	68
4.1 Inclusión en el ideario nacional de la población de la Región Amazonas	68
4.2 La influencia castrense en la promoción de los símbolos, valores y costumbres.....	74
4.3 Compenetración del Ejército con la sociedad.....	79
Conclusiones.....	87
Bibliografía	99
Transcripciones de entrevistas.....	106
Modelo de Encuesta.....	129



Lista de Figuras

	Pág.
Figura 1.1. Índice de Densidad del Estado a Nivel Provincias en el año 2012.....	10
Figura 1.2. Índice de Densidad del Estado a Nivel Provincias en el año 2017.....	10
Figura 1.3 Escenarios climáticos del Perú proyectados al 2030 según SENAMHI	13
Figura 1.4: Operacionalización de las variables.....	18
Figura 1.5 Distribución de las unidades militares de asentamiento rural en el territorio	20
Figura 2.1 Densidad Poblacional Provincial en el Departamento de Amazonas entre 1993 y 2007	27
Figura 2.2 Resultados de Encuesta a Personal del Servicio Militar Voluntario: Variable Densidad Poblacional.....	43
Figura 3.1 Evolución del Paquete de Servicios Públicos Básicos	51
Figura 3.2 Resultados de Encuesta a Personal del Servicio Militar Voluntario: Desarrollo Humano	64
Figura 4.1 Resultados de Encuesta a Personal del Servicio Militar Voluntario: Variable Identidad Nacional.....	83

Lista de Tablas

	Pág.
Tabla 1.1 Índice de Densidad Estatal	11
Tabla 2.1 Densidad Poblacional Según Departamentos, 1961-2015.....	26
Tabla 2.2: Organización Territorial del Ejército del Perú.....	32
Tabla 2.3 Resultados Desagregados de las Preguntas de la Variable Densidad Poblacional.....	45
Tabla 3.1 Resultados Desagregados de las Preguntas de la Variable Densidad Poblacional.....	67
Tabla 4.1 Porcentaje de Población Censada de 12 y Más Años de Edad, por Autoidentificación Étnica, Según Provincias, 2017.....	72
Tabla 4.2 Población Censada de 18 y Más Años de Edad Sin Documento Nacional de Identidad, por Área Urbana y Rural, Según Provincia, 2017.....	73
Tabla 4.3 Resultados Desagregados de las Preguntas de la Variable Identidad Nacional.	85

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo busca desarrollar un estudio que parte de un diagnóstico negativo sobre la presencia del Estado en su territorio. Lamentablemente la realidad de la penetración estatal en su espacio geográfico y social ha marcado la generación de brechas en distintas zonas del país que limitan el desarrollo pleno de las capacidades de su población, muy ligado al hecho de falta de acceso a servicios públicos básicos. Siguiendo el estudio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, existe una fuerte correlación positiva entre densidad estatal y desarrollo humano, función que aplicándola al caso peruano evidencia que zonas pertenecientes a la sierra y selva del país son las más afectadas por su accidentada geografía, dispersión poblacional y déficit de infraestructura en vías de comunicación. Las consecuencias de la baja densidad estatal demuestran falta de control sobre su territorio y población, que puede propiciar el surgimiento de actividades delictivas e insurgentes; abandono del ciudadano, generando alienación de los individuos e impide su inclusión plena en la sociedad; y baja capacidad de respuesta, que en situaciones de desastres naturales genera graves consecuencias en zonas de alta vulnerabilidad.

Ante ello, es de particular interés para la investigación el caso de las instituciones que puedan suplir las innegables brechas existentes. En este fin, las Fuerzas Armadas tienen como objetivo para la Defensa Nacional, garantizar la presencia efectiva del Estado en el Territorio Nacional, siendo el Ejército del Perú el principal elemento de las FF.AA. en garantizar la independencia, soberanía e integridad en el ámbito terrestre. Su despliegue con sus bases militares, puestos de vigilancia y unidades militares de asentamiento rural, las cuales a través de su accionar vincula a la población y la acerca al aparato estatal, prestando servicios públicos, a través de sus especialidades en ingeniería, logística, salud, educación, entre otros. Razón por la cual preguntamos ¿En qué medida la presencia del Ejército del Perú con sus instalaciones militares en zonas de baja densidad estatal incide en el desarrollo de la localidad donde se asienta? Para responderlo se prestará atención a la 6^{ta} Brigada de Selva, localizada en la región Amazonas, que ostenta las

particularidades propias de las regiones ubicadas en la selva. Además, que la mencionada brigada cuenta con los tres tipos de instalaciones militares mencionados.

Frente a esto, planteo que el accionar del Ejército del Perú, mediante el uso de bases militares, puestos de vigilancia y unidades militares de asentamiento rural, en la región Amazonas, genera una mayor densidad poblacional, un mayor índice de desarrollo humano de las localidades y una mayor identidad con el Estado peruano y la idea de nación peruana. Para corroborar ello, se usará una metodología mixta, tanto cuantitativa como cualitativa. Para lo cual, las herramientas que recabarán la información correspondiente serán encuestas, entrevistas semi-estructuradas a los stakeholders de nuestro caso de estudio y fuentes oficiales de datos sobre las temáticas que se analizarán.



CAPÍTULO I: La Presencia y la Capacidad Estatal

1.1 La problemática de la presencia del estado peruano en su territorio

Este trabajo se ha enfocado en definir dos atributos esenciales en la configuración de un Estado. Tanto la presencia, entendida como la penetración permanente del poder estatal a lo largo del territorio, como la capacidad, que se traduce en la oferta de servicios públicos a su sociedad. El estado peruano mantiene retos latentes y perennes a lo largo de nuestra historia como república, uno de ellos corresponde a que no se ha logrado consolidar su presencia en toda la extensión de su territorio, una condición que grafica la grave deuda pendiente que aún mantiene con su sociedad. Es necesario hacer notar que estas deficiencias tienen un impacto negativo en el accionar de igualar las oportunidades de las personas y sus comunidades, en favor de promover el desarrollo humano (PNUD, 2009:41). A partir de lo cual, se puede indicar que se traduce en la generación de brechas de desarrollo entre distintas zonas del territorio nacional. Situación que se encuentra determinada por la falta de acceso a servicios públicos básicos, que son esenciales para el desarrollo de sus capacidades individuales (PNUD, 2013:65). Según el estudio de “Densidad del Estado” realizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD, establece a Perú con un índice de 0.759 para el año 2017. Siendo este un resultado notable desde 1993, donde el índice marcó 0,4127, siendo así un avance considerable. Sin embargo, es necesario hacer notar que este relativo logro se contrasta con los niveles bajos de este índice en las provincias más alejadas del país. La composición del índice compone los servicios públicos de identidad, salud, educación, saneamiento y electricidad (PNUD, 2013:65)

“El índice de densidad del Estado-IDE se concentra en una serie de dimensiones más directamente involucradas en el sustento para la consecución del desarrollo humano: los servicios básicos” (PNUD, 2013:65)

Otro aspecto que se puede destacar, siguiendo el estudio del PNUD, es que existe una fuerte correlación positiva entre la densidad del Estado con el

índice de desarrollo humano que ostentan los departamentos. Con lo que se puede formular, que en tanto menor densidad del Estado en determinado departamento, menor será su índice de desarrollo humano. Siendo ello otro elemento que evidencia a las regiones de la sierra y la selva de nuestro país como las que tengan departamentos con los menores niveles de desarrollo. La región de la selva norte y central del país son vastos territorios con escasa presencia del Estado, siendo que los valores bajos del IDE se concentran en esta región (PNUD, 2013:69).

Entre otros efectos, esta relativa ausencia del Estado contraviene los principios fundamentales de soberanía, pues la falta de control sobre su territorio y población también reviste un indicativo de falla estatal, que da posibilidad al surgimiento de actividades delictivas e insurgentes. También debemos considerar el efecto social que ello trae consigo, el abandono del ciudadano de estas regiones genera una alienación de los individuos que impide su inclusión plena en la sociedad. A la vez, es necesario considerar que la capacidad del estado incluye a la ley y el orden, la provisión de bienes públicos, y la existencia de un buen funcionamiento de las instituciones de gobierno, lo que hace ver la necesidad de un adecuado funcionamiento del aparato estatal. Ante lo cual, en un contexto particular de, por ejemplo, algún desastre natural:

“En desastres naturales, la habilidad o inhabilidad de los Estados de crear infraestructura básica, imponer regulación en la construcción, en la producción de comida y su sistema de distribución, o responder efectiva y expeditivamente a emergencias de salud pública que han sido bien comprendidas” (Kurtz, 2013:2)

Con lo que se puede decir que la capacidad de respuesta estatal frente a desastres naturales se ve limitada por esta condición, y en un contexto de cambio climático donde estas eventualidades aumentan su frecuencia, puede llegar a tener graves consecuencias en las zonas con alta vulnerabilidad y que a su vez no tienen una presencia del Estado. Lo mencionado se encuentra evidenciado en que la respuesta del Estado ante emergencias, a través de los gobiernos locales, regionales y sectores del Gobierno, tienen capacidades bajas o muy bajas, como lo muestra el indicador de capacidad de preparación ante

emergencias realizado por INDECI (2016:35-36) y el Programa Mundial de Alimentos.

De acuerdo con lo mencionado, se puede señalar que existen grandes dificultades en que la proyección del aparato estatal se asiente en regiones del país como la sierra o la selva, salvo particulares excepciones. Caso contrario con los departamentos ubicados en la costa del país, los cuales tienen presencia más fuerte y extendida. En esta contradicción se evidencia que existen factores que influyen en que el Estado mantenga esta problemática, sobre todo vinculada al aspecto geográfico y de dispersión poblacional que caracteriza a nuestro país, con una cordillera montañosa y una selva amazónica de vasta amplitud. De esta manera, pasamos de un déficit de infraestructura en vías de comunicación, hacia otro déficit en servicios públicos como salud, educación, saneamiento, energía y entre tantos otros, que el estado estipula brindar a toda la población en su constitución. Por tanto, también estamos frente a una clara vulneración de los derechos de un gran número de la población.

Describiendo esta situación, se puede prever el vínculo de esta problemática con la de no ostentar una capacidad estatal plena, para ello Marcus J. Kurtz (2013:56) plantea este concepto como un atributo que tiene el Estado de penetrar en la sociedad e implementar políticas a lo largo de su territorio. Este hace énfasis en los países de América Latina, debido a que comparten una problemática similar, donde considera se pueden encontrar factores explicativos para el bajo nivel de capacidad estatal de estos países y también los relacionados a las propias diferencias que se pueden encontrar entre ellos. Al respecto, hace notar una doble desventaja en los países de la región, por un lado, los estados no se han encontrado sometidos a una presión belicista que impulse la construcción de un estado, como en la temprana Europa moderna, y a pesar de la abundancia de recursos exportables, omiten la necesidad de mejorar la capacidad extractiva de recursos del estado sobre su población (Kurtz, 2013:35).

Estos dos factores son recurrentes en la literatura sobre capacidad y construcción de Estado, sobre todo en los postulados de Charles Tilly (1992). Con respecto al primero, responde al hecho de haber configurado su Estado en base a un recurrente uso de la guerra, lo cual fortaleció una serie de capacidades

estatales necesarias para el funcionamiento de la maquinaria bélica. Específicamente se puede ver en la recaudación de recursos, la movilización social, el desarrollo de una burocracia organizada, planificación urbana, logística y entre otras (Tilly, 1992:45-46). En el caso peruano, a pesar de haber tenido disputas bélicas con otros estados desde su surgimiento como república independiente, este aparato no logró la centralización de la recaudación pública para el financiamiento de la misma. Ello puede sustentarse en el hecho de las constantes guerras civiles y deposiciones de gobiernos que fragmentaban la consolidación de las instituciones estatales (Kurtz, 2009:495). Por otro lado, el tema de ostentar una abundancia de recursos primarios, fue un factor que aletargó la necesidad de fortalecer la capacidad recaudadora del Estado, ya que al recibir una gran cantidad de ingresos a partir de la actividad extractiva, no tuvo la imperiosa necesidad de consolidarla (Kurtz, 2009:501). De igual forma, esta premisa es claramente observable en el caso de los “boom económicos” de la historia peruana, desde el guano, salitre y minerales, la actividad extractiva es uno de los principales contribuyentes al financiamiento público, relevancia que se mantiene hasta nuestros días. Por lo tanto, el esquema económico extractivo adolece de la llamada trampa de los recursos, por la cual pese a tener abundantes cantidades de estos y obtener importantes réditos económicos de los mismos, ello no se traduce en un fortalecimiento de los atributos estatales entre los que se puede considerar la capacidad estatal.

Siguiendo con lo anterior, también es pertinente ver el desarrollo institucional de Estado en dos puntos. De acuerdo con el primero, tiene que ver con las relaciones sociales y dinámicas políticas que caracterizan el periodo en el cual las instituciones políticas nacionales son establecidas inicialmente, cuando las relaciones de trabajo son libres y las élites cooperan para formar una oligarquía excluyente, una trayectoria de desarrollo institucional puede iniciarse. Cuando las relaciones sociales prevalecientes no son libres o las élites se cierran en una lucha de suma-cero por el control de las políticas nacionales, la institucionalización de sistemas nacionales administrativos se verá atrasado y estará potencialmente sujeto a la atrofia. Posterior a superar esta atrofia se procede a la siguiente etapa de incorporar las grandes masas de la clase media y trabajadora (Kurtz, 2013:9). Nuestro país ha mostrado un paradigma de

asimetrías muy marcadas en nuestra sociedad, a pesar del crecimiento económico que ha logrado obtener el país en los desde la década de los 90's. A pesar que ello se ha podido ver traducido en la disminución del coeficiente GINI, que mide las asimetrías de distribución del ingreso en una población, en un porcentaje de 20.3% entre el periodo 1997 – 2018, el índice de 42.8 para el año 2018 aún se presenta como un indicador alto y que muestra las deficiencias del modelo de crecimiento que ha venido dándose en nuestro país (Banco Mundial, 2019). De esto se denota que un porcentaje menor de la población es la que se ve beneficiada de las ganancias de este crecimiento, lo cual conforma una élite que soporta la continuidad de este modelo. El cual tiene la particularidad de estar basado en el paradigma neoliberal, que justamente tiene la particularidad de reducir el tamaño y la participación del estado en la economía.

Por otro lado, al darse una capacidad de estado competente, permite proveer de mejor manera los bienes públicos y mejorar el bienestar de la misma población, en tal medida se presenta como un requisito previo indispensable para el desarrollo económico transformador. A través de la capacidad del estado, se logra proporcionar una densa red de reglamentación necesaria para generar transparencia, menores costos de transacción y condiciones propicias para las inversiones a largo plazo (Saylor, 2014:2). Consecuentemente, el concepto se presenta como un elemento fundamental para entender las diferencias en los niveles de desarrollo que el presente estudio pretende enfocarse, donde hay y no presencia estatal. Con ello, la presencia y capacidad estatal se plasma en su territorio y permite que la gestión pública ejecuté, con la eficacia y eficiencia debida, las políticas y servicios que el estado debe proveer a su población. Sin embargo, la problemática del caso peruano justamente limita que la gestión se llegue a desplegar con las mismas características en su territorio. Los 3 diferentes niveles del gobierno en el país, nacional, regional y local, no llegan a converger en una sinergia. La planificación de los gobiernos en cada nivel no se alinea en una misma lógica, lo que origina incompatibilidades y el empleo deficiente de recursos. Esta situación genera que no se logre una efectiva intervención en las zonas más alejadas del país, a la vez que limita las capacidades de los gobiernos de niveles sub-nacionales.

Basándose en el concepto de poder infraestructural, de Michael Mann (1986), el objeto de interés en este estudio es la capacidad del estado para ejercer opciones de control e implementar políticas en todo el territorio que pretende gobernar. En la misma línea de los autores antes mencionados, se explicita la importancia de la capacidad estatal de un estado para ejercer su poder, penetrando efectivamente en su territorio y población. Ello debe estar alejado del poder despótico, pues las democracias en la actualidad se alejan de ese tipo de poder en favor de uno infraestructural fuerte. En lo particular, el caso peruano ha relanzado su pretensión de fortalecer estos aspectos a partir de la década de 2000, durante el periodo de transición democrática. En este periodo se tomó prioridad de refundar las instituciones democráticas, recuperar la autonomía de los mismos; y la expansión de la cobertura de servicios público, con nuevas políticas sociales.

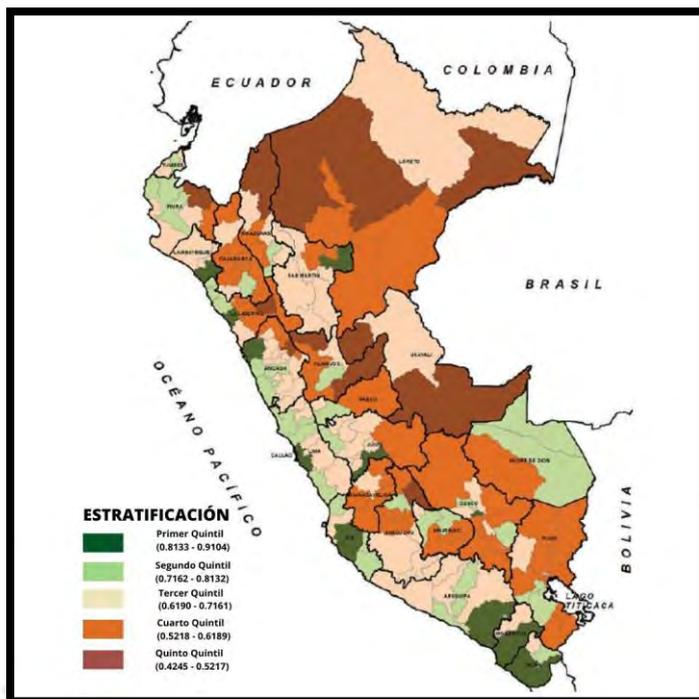
1.2 Diagnóstico y relevancia de la Región Amazonas en esta problemática

La región Amazonas se ubica en la zona nororiental del territorio peruano, se caracteriza por una geografía en el encuentro de la cordillera de los andes y la selva amazónica. Con una extensión de 39,249.13 Km² la superficie se encuentra compuesta en un 86.1%, comprendiendo las provincias de Bagua, Utcubamba, Rodríguez de Mendoza y Condorcanqui, de bosques húmedos y secos, el resto siendo de andes amazónicos en un 13.9%, en las provincias de Chachapoyas, Luya y Bongará (Ministerio de Agricultura, 2019). Esto nos muestra un territorio geográfico amplio y sumamente accidentado, lo que genera una limitación física para la presencia y penetración del estado. Esto quiere decir que tanto la cobertura como la calidad de los servicios públicos se ven afectadas por esta condición en funciones propias de cada una de las instituciones de los 3 niveles de gobierno, como salud, saneamiento, educación, comunicaciones, entre otros. Al respecto de las limitaciones para la presencia del estado, Guillermo O'Donnell (1993:8) identificó la importancia del alcance espacial de la autoridad del Estado, que ha sido la base de la gran preocupación por la "estatalidad" en América Latina en las últimas dos décadas. Sin embargo,

aunque existen muchos índices de la capacidad del estado, pocos capturan este aspecto; algunos miden el alcance territorial de sus instituciones, o la capacidad del estado para llevar a cabo de manera consistente y efectiva un conjunto de funciones básicas fundamentales a lo largo de su ámbito. A partir de este aspecto, podremos considerar el proceso descentralizador que ha venido impulsando el Estado peruano, en un rediseño y distribución del poder a lo largo de su territorio.

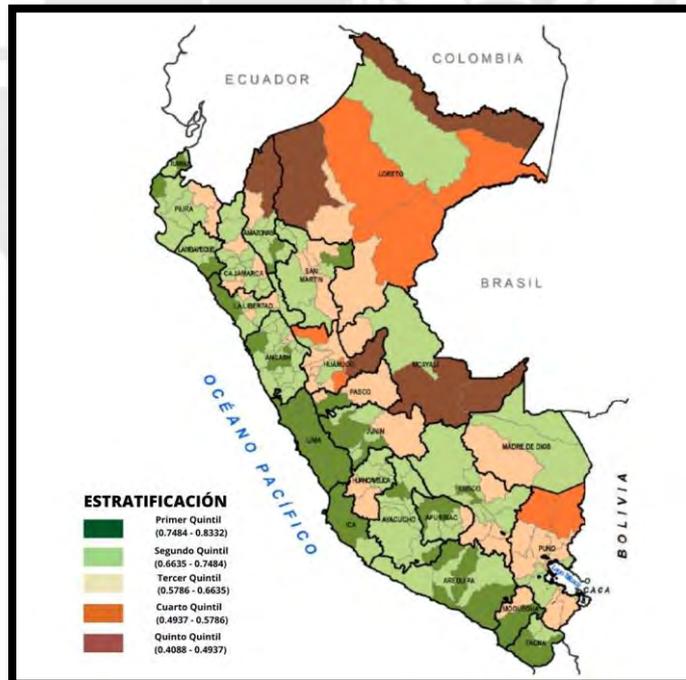
En el apartado anterior se hizo énfasis en definir la problemática de la presencia estatal que aqueja al país. Siguiendo el estudio del PNUD, se mencionó que la densidad estatal en las regiones de la selva y sierra de nuestro país se encuentra por debajo del promedio nacional. Entre ellos, el departamento de Amazonas es uno de los más afectados por la ausencia estatal en su territorio, pues en el año 2017 el índice de densidad estatal arrojó 0.662, lo que hace ocupar la posición 21 de los 25 departamentos del país (PNUD, 2019:91). En particular, 6 de las 7 provincias del departamento de Amazonas se encuentran en el Cuarto y último quintil del índice de densidad estatal, entre 0.6189 y 0.4245, respectivamente (PNUD, 2013:64-67). Para el año 2017 el índice ha mostrado un avance, pues 4 de ellas han pasado al segundo quintil y una al tercer quintil, como lo muestra el Mapa 1.2. Sin embargo, mantiene a la provincia de Condorcanqui como la de menor índice de densidad estatal del país con 0,4088 (PNUD, 2019:95). El mismo documento identifica ciertos desafíos que permitirían mejorar la condición en la que se encuentra la región. Para ello, las políticas públicas deben estar enfocadas al *“desarrollo de infraestructura y medios de transporte fluvial, una reforma de la organización territorial del Estado que permita aproximar y atender a las poblaciones, políticas macro-regionales que canalicen y disminuyan migraciones, y construcción de consenso sobre el modelo de ocupación del territorio amazónico y su sostenibilidad”* (PNUD, 2013:69).

Figura 1.1. Índice de Densidad del Estado a Nivel Provincias en el año 2012



Fuente: Informe sobre desarrollo humano 2013 del PNUD

Figura 1.2. Índice de Densidad del Estado a Nivel Provincias en el año 2017



Fuente: Informe sobre desarrollo humano 2019 del PNUD

A partir de lo que se puede apreciar en el desagregado del índice de densidad Estatal que muestra la tabla 1.1, las provincias del departamento de

Amazonas muestran un desempeño sumamente deficiente en comparación con el promedio nacional y con las demás provincias del país. En primer lugar, Chachapoyas se presenta como el caso atípico dentro del mismo departamento. Al ser la capital de la región, en ella se ubican las instituciones de los 3 niveles de gobierno. Además, muestra que los indicadores que componen el índice muestran un moderado nivel, pero con una destacado desempeño en cuanto a salud que lo ubica en el primer quintil de todas las provincias del país. Sin embargo, las demás provincias del departamento presentan desempeños muy bajos. La presencia del estado en las provincias de Bagua, Bongará, Condorcanqui, Luya, Rodríguez de Mendoza y Utcubamba, se da de manera muy deficiente pues los valores de los indicadores muestran una realidad en la que los servicios públicos que el estado ofrece. Entre ellos la provincia de Condorcanqui es la que tiene las mayores complicaciones, en el cual confluyen tanto las limitantes geográficas al ser la provincia más extensa y con un territorio cubierto por una selva amazónica que dificulta la comunicación y transporte, lo que consecuentemente se refleja en que los servicios públicos no se manifiesten ni en cobertura ni en calidad, haciéndola de las provincias con peor calificación para el índice a nivel nacional.

Tabla 1.1 Índice de Densidad Estatal

DEPARTAMENTO	Población 2012		IDE		IDENTIDAD		SALUD		EDUCACIÓN		SANEAMIENTO		ELECTRIFICACIÓN	
			Índice de Densidad del Estado		Población con acta nacimiento o DNI		Médicos por cada 10,000 habitantes		Tasa asistencia a Secundaria (Pob. 12 a 16 años)		Viviendas con agua y desagüe		Viviendas electrificadas	
Distrito	habitantes	ranking	IDE	ranking	%	ranking	Razon	ranking	%	ranking	%	ranking	%	Ranking
PERÚ a/	30,135,875	-	0.7666	-	98.3138	-	22.7319	-	84.9884	-	76.0128	-	86.1116	-
AMAZONAS	417,508	20	0.6280	20	94.9420	24	13.3134	14	76.3283	24	54.3545	17	66.1626	24
Chachapoyas	54,783	113	0.7737	26	98.6179	59	25.4500	13	91.4986	32	70.3454	54	83.9712	52
Bagua	77,438	79	0.6623	82	94.6079	180	14.6091	49	79.7902	114	64.4790	67	67.9146	119
Bongará	32,317	145	0.6318	103	97.4681	113	9.0102	114	76.4240	133	54.8341	96	72.1693	105
Condorcanqui	51,802	119	0.4598	191	86.2320	192	8.5570	120	52.2149	191	37.7145	156	39.4891	191
Luya	52,185	117	0.6047	126	96.1927	155	12.4180	70	74.7260	143	43.3484	136	67.3961	123
Rodríguez de Mendoza	30,236	153	0.6312	104	97.3431	117	14.8787	48	79.4244	115	46.5018	124	67.5461	120
Utcubamba	118,747	51	0.6097	121	95.1745	174	10.1102	101	77.1683	127	52.5195	104	63.1177	140

Fuente: Informe sobre desarrollo humano 2013 del PNUD

Otro aspecto que es importante considerar para ver la relevancia de la región en esta problemática, es el de la vulnerabilidad frente a desastres naturales que pueden llegar a afectar su territorio y la población. Esto debido a

que frente a estos fenómenos se requiere de una capacidad de respuesta estatal para atender las consecuencias inmediatas de la eventualidad como también el despliegue de esfuerzos para la prevención de daños probables. Cabe recordar que Perú es uno de los países que más sufrirá los efectos del cambio climático. Siguiendo el Mapa 1.3 la zona nororiental de la amazonia peruana sería la que tendría el mayor aumento de temperatura para el año 2030, como lo señala el SENAMHI. Esto conllevaría a una afectación de la biodiversidad de la zona, pero a su vez podrían presentarse casos de inundaciones, incendios forestales, sequías o deforestación. Para ello, la respuesta temprana a estos acontecimientos es fundamental, lo que hace necesario que exista una presencia permanente de instituciones estatales que tengan la capacidad de atender y contrarrestar las consecuencias de los fenómenos que puedan presentarse. De lo contrario, la ausencia o incapacidad de instituciones para la respuesta temprana a fenómenos naturales harían que se requiera la atención de instituciones de jurisdicciones más lejanas que, por las mismas limitantes de la región, tendrían una atención con mayor demora y poco abasto.

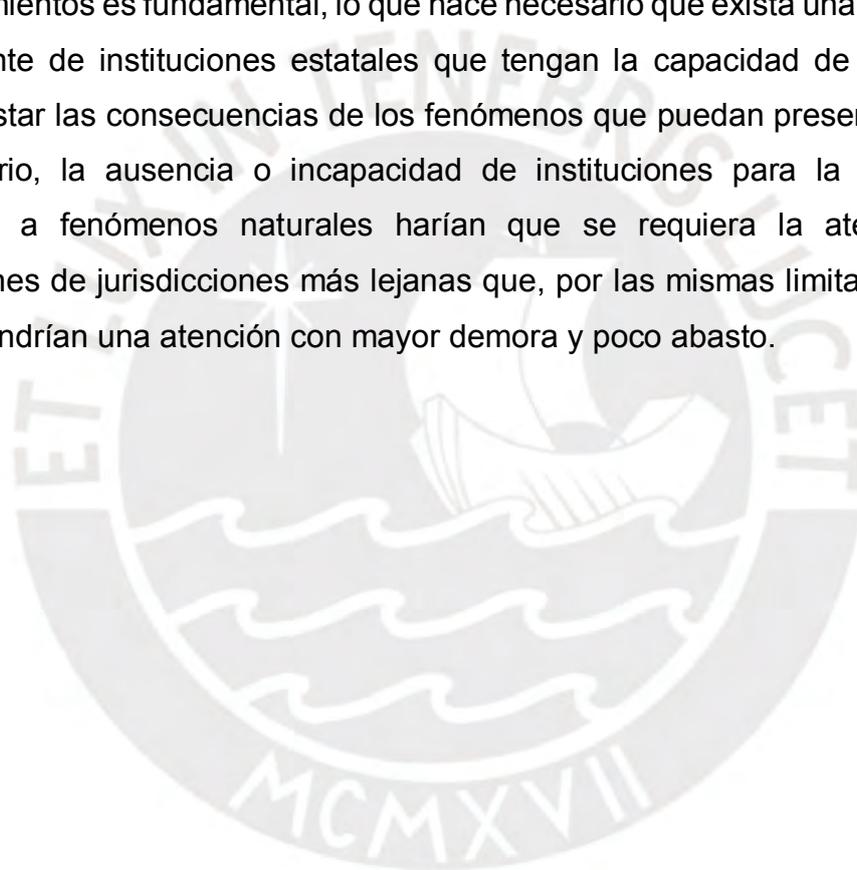
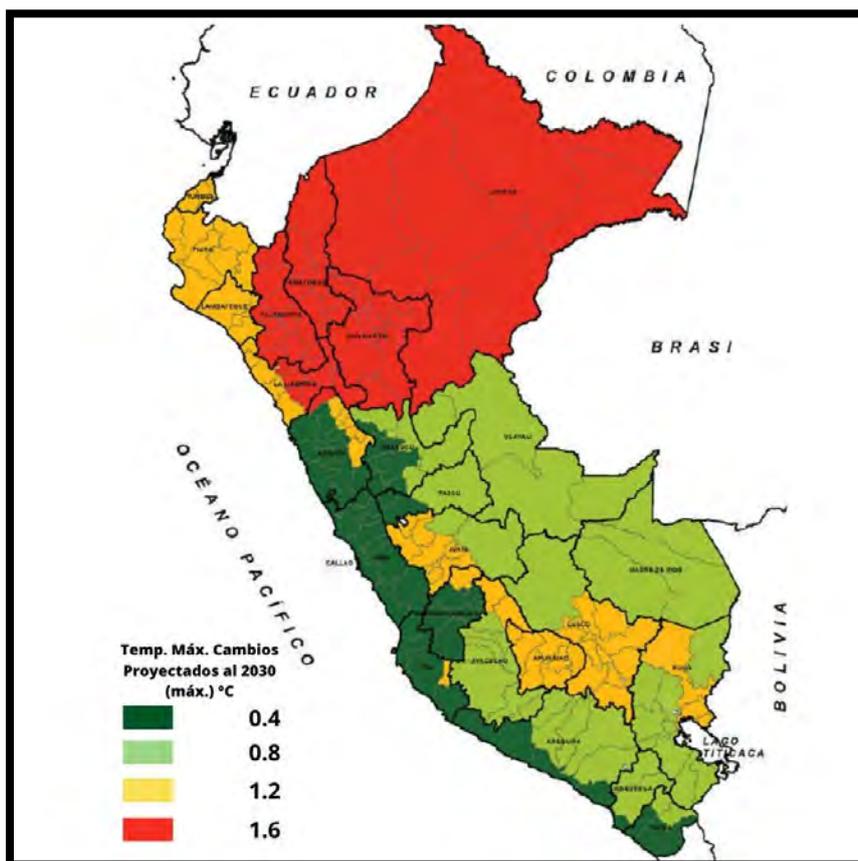


Figura 1.3 Escenarios climáticos del Perú proyectados al 2030 según SENAMHI



Fuente: Informe sobre desarrollo humano 2013 del PNUD

1.3 La presencia militar y su influencia en la presencia y capacidad estatal

Ante la evidencia de una presencia estatal deficiente a lo largo de su territorio, se ha identificado que ciertas instituciones estatales puedan suplir las innegables brechas que existen en la población de estas regiones a través de solventar la necesidad de servicios públicos. Frente a esta situación, la Fuerzas Armadas del Perú se presenta como una de las instituciones estatales con mayor penetración en el territorio nacional, debido a que uno de los factores que componen la protección de la soberanía estatal requiere de control, sobre todo, del territorio nacional. Por ende, las Fuerzas Armadas extienden su presencia a través de bases militares y siguen un accionar según sus prerrogativas a partir de la Política de Seguridad y Defensa Nacional, para que *“garantice la seguridad*

de su independencia, soberanía e integridad, y la población de derechos fundamentales establecidos en la constitución, situación que contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social, basada en los valores democráticos y en el respeto a los derechos humanos” (Ministerio de Defensa, 2005:62). Además, se encuentra aunado con la Política de Seguridad Nacional en el Acuerdo Nacional, donde plantean objetivos comunes en *“democracia y estado de derecho; equidad y justicia social; competitividad del país; y estado eficiente, transparente y descentralizado”* (Ministerio de Defensa, 2005:63).

Además, el enfoque de las Fuerzas Armadas se vincula con el desarrollo nacional, hecho que puede atribuirse a un contexto desarrollista donde académicos que pertenecía a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL habían planteado nuevos conceptos tales como el de subdesarrollo y “centro–periferia” para explicar el atraso de la región latinoamericana, y con ello plantean un modelo de industrialización por sustitución de importaciones. Estos postulados fueron tomados en cuenta, junto con nociones nacionalistas, en el seno del Centro de Altos Estudios Militares – CAEM que recientemente se había fundado, en la década de 1950. En este, los oficiales configuraron una doctrina peruana de Progreso Nacional y Desarrollo Integral, sino también abordaron el estudio del potencial económico, social y político de la nación (Kruijt y Tello, 2003:73). Ello evidencia la interpretación institucional de las FF.AA. con respecto al desarrollo nacional, poniendo énfasis en el análisis de la realidad socio-económica peruana, al cual consideraban tener una apreciación privilegiada por tener una presencia constante y alternada en distantes regiones del interior del país.

De manera particular, la relación de las Fuerzas Armadas con el Estado bajo el esquema que presenta esta visión, que recoge Dirk Kruijt (2008:12), se manifiesta en el periodo del Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas. Dentro de este régimen se puede identificar el uso del despliegue de las Fuerzas Armadas al interior del territorio, con el fin de garantizar la revolución y a la vez de ejercer un papel político al interior del país. Debido a esto, considero importante darle un respaldo histórico a las decisiones que se tomaron en determinados contextos. El involucramiento y rol más participativo de las FF.AA.

en el desarrollo nacional, es producto de un proceso que puede descifrarse por la suma de factores mencionados con anterioridad. La problemática de ausencia estatal en grandes porciones del territorio, la misión de garantizar la soberanía del Estado a lo largo del mismo y la nueva interpretación del rol de las FF.AA en el desarrollo nacional, confluyen en este régimen. Las cuales respondían a hechos que influenciaban en la priorización de determinadas decisiones políticas con respecto a las Fuerzas Armadas

De igual manera, responde a criterios geopolíticos. El término Fronteras Vivas, acuñado por el General Brasileiro Everardo Backheuser, cuya perspectiva procede de la geopolítica brasilera con respecto al territorio Amazónico. Particularmente, puso énfasis en la ocupación del territorio fronterizo, caracterizado por una amplia extensión espacial y una baja cantidad poblacional, con asentamientos militares que permitan el control y la colonización de nuevas localidades. Así, se plantea que una línea fronteriza sólida tendería a expandirse a un territorio vecino débil (Salisbury et al. 2010:51-52). Las acciones llevadas a cabo por Brasil, en base a este concepto, hicieron que países fronterizos, siendo Perú uno de ellos, lo vean como una amenaza a su seguridad y de igual forma promuevan políticas diseñadas para vitalizar y colonizar sus propios territorios fronterizos (Salisbury et al. 2010:53).

Con lo mencionado, se logra identificar que el Estado otorga un rol vinculado con fortalecer la presencia estatal y garantizar el desarrollo en estas zonas. Para analizar en qué medida se logra ello, he optado por la institución de las Fuerzas Armadas que tiene como principal rol el de *“garantizar la independencia, soberanía e integridad del Estado peruano en el ámbito terrestre”* (Ministerio de Defensa, 2005:93). Con respecto a esta institución el despliegue se da a partir de bases militares, las cuales tienen como finalidad la defensa al interior del territorio de amenazas a la seguridad nacional. Por otro lado, se encuentran los puestos de vigilancia, quienes se encargan del sistema de vigilancia de fronteras ante amenazas externas; y las unidades militares de asentamiento rural, como apoyo al desarrollo de las zonas más alejadas y dispersas de nuestro país. Cada uno de estos tiene efectos particulares sobre las zonas donde se desenvuelven, generando un vínculo con la población, siendo en muchos casos el primer acercamiento que se tiene con el aparato estatal. A su vez, puede considerarse

que también cumplieron un papel que permitió el desarrollo de centros urbanos, pues considero importante destacar el efecto que originó la presencia de instalaciones militares en zonas de poca presencia estatal. Además, a través de sus capacidades, llegaron a constituirse como un agente estatal que brinde servicios públicos a través de sus especialidades como ingeniería, logística, salud, educación, y tantos otros roles según las circunstancias. Por otro lado, también brindaban una posibilidad de movilidad social, a través del servicio militar voluntario, pues permite tanto recibir un nivel de instrucción como la posibilidad de hacer una carrera militar.

En particular, el enfoque empleado por esta investigación tomará en consideración un caso perteneciente a los departamentos de menor presencia estatal, ubicado en las regiones de la sierra y selva del Perú. También se consideraran zonas de frontera, donde existe un interés estatal en la generación de fronteras vivas. El caso de estudio seleccionado será analizado en función de los criterios de presencia estatal, es decir por la cobertura de servicios públicos. También en contraste con otras instituciones del estado, que por un lado son las encargadas naturales de suplir servicios públicos, y por otro el efecto que generan sobre la población en cuanto al aspecto de presencia estatal.

A partir de la problemática planteada, resulta imperativo conocer el impacto que puede generar una institución de las FF.AA. en suplir las grandes brechas de acceso a servicios públicos. Por tanto resulta relevante hacer notar si el efecto propuesto por el PNUD sobre la correlación positiva entre densidad estatal y desarrollo humano, puede aplicarse en la institución del Estado escogida para esta investigación. Además, se considerará un elemento evaluativo adicional relacionado con el sentido de pertenencia de la población con el Estado peruano. La hipótesis de este trabajo se planteará de la siguiente manera:

“El accionar del Ejército del Perú, con la presencia de sus instalaciones militares en el departamento de Amazonas, generan una mayor densidad poblacional, una mejora en las dimensiones de desarrollo humano y mayor identidad de las localidades de la región.”

De tal manera, a partir de la variable independiente es evidente que el accionar del Ejército del Perú a través de sus instalaciones militares se da de

manera diferenciada con cada una de estas por sus particularidades, como ya fue explicado anteriormente. Se pretende identificar el grado de intensidad que manejan según la función propuesta. De este modo, es previsible que alguno de estas se adapte mejor al modelo que las demás. De esta manera, se espera poder hallar aspectos determinantes en esta relación.

Para el caso de la variable dependiente, tenemos al cambio que se genera en la población donde se asientan estas instalaciones militares. Ello será medido por mayor densidad poblacional, mediante la cual se verá cómo la población dispersa a lo largo de un territorio amplio y agreste termina concentrándose en las inmediaciones de estas instalaciones, por factores como la búsqueda de acceder a más servicios públicos, seguridad, posibilidades acceder a una actividad económica, educación, entre otros; además, conformando en torno a ello una órbita de atracción que puede ir constituyendo el desarrollo poblacional y el crecimiento de la localidad.

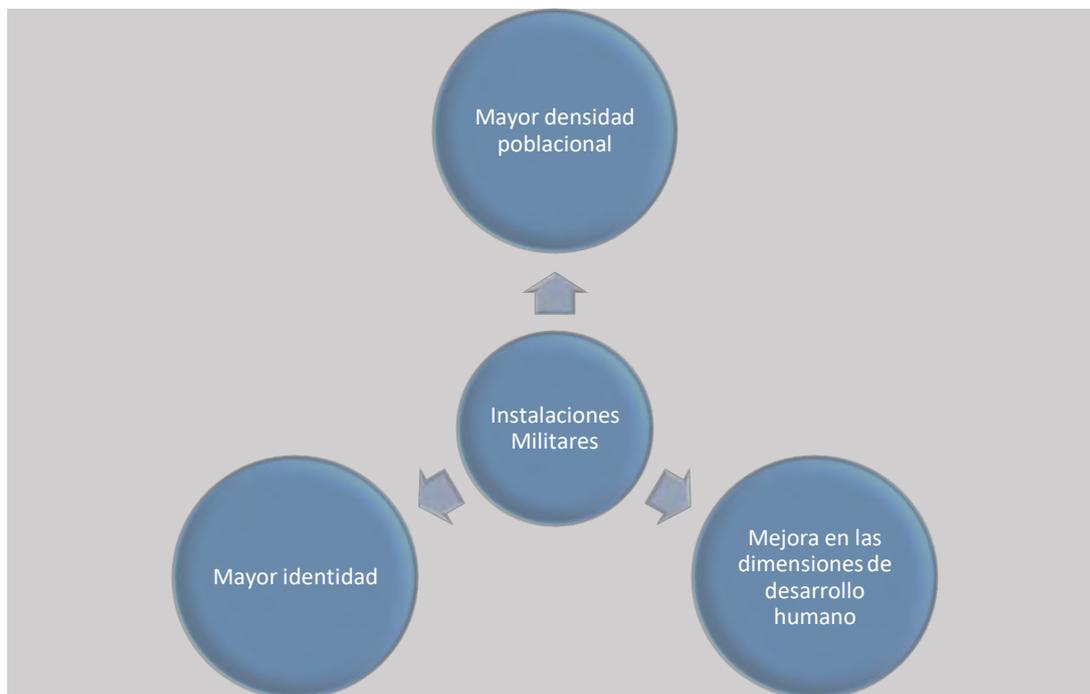
Vinculado a esto último, se encuentra el desarrollo humano compuesto por indicadores que buscan recoger el impacto que tienen las medidas políticas en su población. Se tomará atención al desarrollo de capacidades, las cuales pueden observarse de manera directa con el reclutamiento, como forma de instrucción tanto militar como ocupacional, y en algunos casos el acceso a educación superior por medio de programas de becas; y de manera indirecta el desarrollo de un entorno económico, como transporte, agricultura, comercio, alojamiento, alimentación, que otorgan nuevas expectativas a la población que se ha visto marginalizada por la falta de acceso a estas oportunidades.

En el caso de una mayor la identidad en la población, resulta de particular interés observar cómo una organización castrense, la cual promueve valores, símbolos y sentimiento nacional, puede generar un efecto de re-identificación de individuos que pueden haberse visto alienados por una situación de abandono por parte del Estado. Motivo por el que su mayor identificación es por la etnia más que la nacionalidad. Es necesario hacer notar que en este aspecto, las FF.AA. no han enfrentado esta identificación sino la han revalorado e incluido dentro del ideario de una nación multiétnica y multicultural que componen el pueblo peruano. Por ejemplo, en el caso de la 6^{ta} Brigada de Selva reconocen el valor del “Guerrero Awajún y Wampis” a modo de reivindicar la identidad de su

tropa, la que ha sido expuesta a un sentimiento de exclusión con la no presencia estatal.

En suma, se puede resumir lo expuesto en el siguiente esquema:

Figura 1.4: Operacionalización de las variables



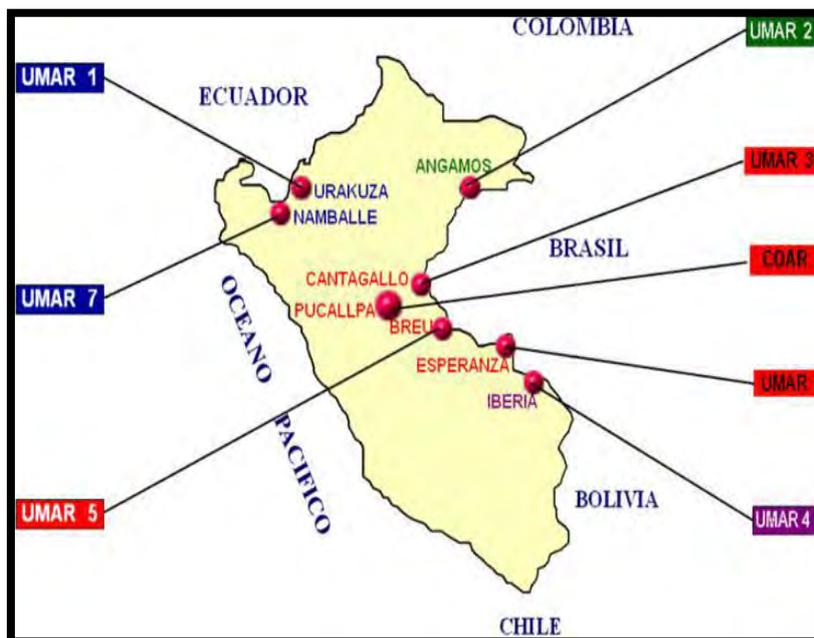
Fuente: Elaboración propia

Con respecto a nuestro caso de estudio, tenemos que seleccionar uno que cumpla con las condiciones de baja presencia estatal y con las características propias de una región ubicada en la Sierra y Selva del país, al ser las afectadas por este fenómeno. Por otro lado, esta área territorial debe incluir los tres tipos de instalaciones militares que se han resaltado anteriormente (bases militares, puestos de vigilancia y unidades militares de asentamiento rural). Siendo por esta razón relevante la 6^{ta} brigada de selva, ubicada en la región Amazonas, pues cumple con todas las condiciones presentadas. Esta región mantienen uno de los índices más bajos de Densidad Estatal según el estudio de PNUD (2013:64-67), 6 de sus 7 provincias muestran se encuentran en el 4 y último quintil del índice. Además, la provincia de Condorcanqui se encuentra entre las 20 provincias con los niveles más bajos de Densidad Estatal del país (PNUD, 2013:66).

Esta tuvo un origen por el conflicto de 1941 con el Ecuador, para impedir y rechazar las incursiones ecuatorianas en territorio nacional. “Los recurrentes conflictos posteriores, en la cordillera del cóndor y el Cenepa, produjeron el establecimiento de forma perentoria de instalaciones militares en la cordillera del cóndor y zonas adyacentes, con el interés resguardar el territorio por los persistentes actos violatorios de Ecuador y la necesidad de contar con un nivel de fuerza con capacidad disuasiva y un comando inmediato para dirigir las acciones coordinadas de las unidades militares” (Ejército del Perú, 2020). La denominación de “única brigada de selva” se debió a *“mantener una constante actividad bélica en una zona agreste, con un clima y condición meteorológica adversa e impredecible”* (Ejército del Perú, 2020). Luego del cese definitivo de conflicto con el Ecuador, se aprovechó el despliegue logrado, no solo con la intención de mantener un nivel de Fuerza necesario frente alguna amenaza externa o incidente fronterizo, sino en participar en el desarrollo nacional.

En el mapa 2.1 se aprecia que en esa área geográfica cuenta con dos unidades militares de Asentamiento rural, Urakusa y Namballe, además de los puestos de vigilancia ubicados en la extensión de la línea de frontera, y bases militares como el fuerte “El Milagro” de la provincia de Utcubamba, pero cercana a Bagüa.

Figura 1.5 Distribución de las unidades militares de asentamiento rural en el territorio



Fuente: Conferencia “Seguridad, Defensa e Identidad Nacional” - Ministerio de Defensa

Finalmente, me parece pertinente hacer notar las principales diferencias de las instalaciones militares que usaremos para el desarrollo de esta investigación. En primer lugar, las bases militares son las instalaciones propias para el cumplimiento de su misión en favor de la defensa nacional. *“Cuenta con fuerzas especiales, blindadas, antitanques, aéreas, antiaéreas, servicios y otros; organizados en grandes unidades de combate y unidades autónomas, ubicados en todo el territorio nacional de acuerdo con los planes para la defensa”* (Ministerio de Defensa, 2005:93). En el caso de los puestos de vigilancia son parte fundamental del sistema de vigilancia de fronteras. Están encargados del monitoreo constante frente a cualquier amenaza de violación de la soberanía e integridad territorial. Estos son las instalaciones militares más alejadas por su ubicación en la extensión de las fronteras a lo largo de nuestro territorio. Por último, la unidad militar de asentamiento rural, estrechamente vinculada al objetivo de participar en el desarrollo nacional, pues en su concepción tuvo una mirada enfocada en la colonización de áreas territoriales con poblaciones dispersas. Su misión consistía en habilitar la zona para que pueda ser habitable y se puedan brindar servicios básicos, pero también buscaba el desarrollo de la actividad económica de la población residente en estas zonas.

1.4 Metodología y Herramientas

En cuanto a la metodología, se aplicó un método mixto que, evidentemente, usó herramientas cualitativas y cuantitativas enfocadas en conseguir hallazgos novedosos en la temática de la capacidad de un Estado en garantizar su presencia y control a lo largo de su territorio. A partir de las variables que comprende nuestra hipótesis y aplicada al caso de estudio que he señalado, esta investigación empleará un método analítico-descriptivo no experimental. En el caso de la variable “Mejora en las dimensiones de desarrollo humano” se tomaron en cuenta los indicadores que cuantifican los elementos propios de un enfoque multidimensional del desarrollo, y por ende de una naturaleza más cuantitativa. Sin embargo, también se consideró el uso de herramientas cualitativas para ampliar la información que se pretende recabar.

A su vez, se tomó en cuenta herramientas cualitativas para la recolección de información en el caso de las variables mayor densidad poblacional y mayor identidad. Si bien en la primera de ellas tiene una dimensión cuantitativa, de si aumenta o no la población, más valioso sería permitir a los actores de la misma población en expresar las motivaciones e intereses que los llevaron a asentarse alrededor de una instalación militar. En la misma lógica, sería importante indicar cómo el impacto de estas instalaciones también se ha presentado como un acercamiento hacia el Estado, hasta el momento ausente, y si ello ha tenido como efecto tener un mayor sentido de pertenencia e identidad con el Estado peruano y la idea de nación peruana. Para tal fin, se usó como herramientas metodológicas a las entrevistas semi-estructuradas, que se aplicarán a actores sociales como representantes de las comunidades y miembros de las Fuerzas Armadas. De esta manera, se tiene una base amplia de puntos de vista, por los que se podrán condensar ideas comunes que nutran nuestra investigación.

De igual forma, con motivo de tener un acceso de primera fuente a las perspectivas del impacto de las instalaciones militares en las localidades de la región Amazonas. Se optó por realizar una encuesta al personal del servicio militar voluntario, el cual se encuentra compuesto por jóvenes, hombres y mujeres, entre los 18 y 27 años. La captación del personal se realizó

primordialmente en las zonas donde se encuentra asentadas las instalaciones militares. Por esta razón, considero relevante tener la opinión de una población que ha sido parte de la convivencia con las instalaciones militares y que a su vez ha decidido enrolarse en el cuerpo militar siguiendo sus motivaciones particulares. Para esta investigación se ha seleccionado al personal que cumple sus funciones en el Fuerte “Vencedores del Cenepa”, ubicado en el distrito de El Milagro de la provincia de Utcubamba. Este cuartel es el centro de comando principal de la Sexta Brigada de Selva del Ejército del Perú, siendo de esta manera la que concentra la mayor cantidad de personas que forman parte del servicio militar voluntario.

La encuesta que se aplicó a esta población, constó de 11 preguntas que se encontraron enmarcadas por las variables Densidad Poblacional, Dimensiones de Desarrollo Humano e Identidad Nacional, que se están usando para esta investigación. Las preguntas han buscado incidir en los elementos de relevancia que permiten darle un sentido explicativo del efecto que generan las instalaciones militares en las localidades donde se asientan. En primer lugar, las preguntas referidas a densidad poblacional se encuentran en función de constatar si la presencia militar, con el uso de sus capacidades en apoyo de la prestación de servicios públicos, ha tenido como efecto la atracción de las poblaciones dispersas en el territorio. En segundo lugar, con respecto a Dimensiones de Desarrollo Humano se ha hecho un énfasis en profundizar el desarrollo de oportunidades y capacidades de la población, siendo un elemento fundamental dentro del criterio deliberativo de cada individuo y comunidad que habita en la región. Finalmente, Identidad Nacional es la variable que tiene una relación más directa con las preguntas, en poder analizar el sentido de pertenencia con el concepto de nación peruana, sobre todo en un esquema castrense en el que se resaltan los valores y símbolos nacionales.

La aplicación de esta herramienta se dio el día 15 de septiembre del año 2020, en ella participaron 106 personas que forman parte del servicio militar voluntario. Esta fue realizada de manera física, donde cada participante respondió la encuesta de manera personal y anónima, en el cual expresó su parecer personal y sin ninguna influencia externa, siguiendo el siguiente protocolo:

- La encuesta tuvo que ser resuelta de manera personal y anónima.
- El empadronador aseguró que la resolución de la encuesta sea en un momento en que el personal pueda concentrarse y estar tranquilo.
- Durante el desarrollo de la encuesta, no se comunicaron entre sí.
- Se exhortó a que respondan según su parecer personal y sin algún tipo de influencia externa.
- Al finalizar, las encuestas fueron entregadas únicamente a la persona encargada de impartirla.
- La información brindada es de uso exclusivo de la investigación, por lo que no será publicada ni compartida para otros fines ajenos a este estudio.
- Luego del recojo de información, el empadronador envió los formularios, vía Courier, al investigador.

En el caso de las entrevistas, estas fueron realizadas por medio de la plataforma Zoom. Accedieron a esta solicitud, el Comandante General de la Sexta Brigada de Selva, Gral. Miguel Herrera, realizada el día Jueves, 23 de Julio de 2020. Mientras que la otra entrevista fue realizada al Comandante General del Ejército del Perú, Gral. Manuel Gómez de la Torre, realizada el día Martes 28 de Julio de 2020. Las transcripciones a ambas entrevistas se encontrarán al final del documento. Mientras, por el lado de los representantes de las comunidades y localidades de la región Amazonas, fueron realizadas vía telefónica, debido a las limitaciones de conexión por medio de Internet. En primer lugar, el señor Manuel Gómez Tejada es Director Ejecutivo de la Organización de Desarrollo de las comunidades del Alto Comaina, cuya entrevista fue realizada el 7 de enero de 2021. Por otro lado, también accedió a ser entrevistado el señor Merino Trigoso, es un representante Wampis y también es considerado como Tamu, que es la forma en cómo se les denomina a los ancianos sabios. Esta fue realizada el día 26 de enero de 2021.

Finalmente, cabe resaltar que las herramientas han sido aplicadas en el contexto de pandemia por el Covid-19, lo cual ha limitado el acceso tanto a la información como a los testimonios necesarios para esta investigación. Sin embargo, por medio de coordinaciones con los actores involucrados y con el uso

tanto de medios digitales como de telecomunicaciones considero que este proceso ha tenido resultados satisfactorios que permiten tener información de calidad. Debido a que se han cumplido con todos los estándares necesarios para tener la seguridad de cumplir con este requisito; y relevante, pues se ha considerado actores que cumplen roles importantes para el tema de esta investigación. Los resultados serán desarrollados con mayor amplitud en los subsiguientes capítulos.



CAPÍTULO 2: El territorio y la dispersión poblacional

2.1 Factores que contribuyen a la dispersión poblacional en la Región Amazonas

La premisa con la que partimos en esta sección hace hincapié en la dispersión de la población dentro de un territorio extenso y agreste. Según el Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI, esto puede ser medido por el indicador de densidad poblacional que se enfoca en la concentración de una población por kilómetro cuadrado. El incremento de este indicador puede estar basado en distintos factores, entre los que se puede considerar el crecimiento poblacional y de la migración. En la tabla 2.1 se puede identificar que el índice ha tenido una evolución considerable desde el año 1961 hasta el 2015, pues pasó de 8 habitantes por km² a 24,8 habitantes por km². En cuanto a este indicador a nivel nacional, básicamente se da por el crecimiento poblacional pues se pasó de 9.9 millones de habitantes a 31.1 millones de personas para el mismo periodo de tiempo.

En el caso de las demás regiones del país, se puede identificar una clara diferencia entre los departamentos de la costa, con un mayor índice de densidad poblacional, con los departamentos ubicados en sierra y la selva del país. La mayor proporción de habitantes por kilómetro cuadrado de la costa se debe a la migración masiva que se dio del campo a los centros urbanos de la costa del país. El “desborde popular” es la denominación que Matos Mar (1984:42) estipula a este fenómeno social. El Perú pasa de ser un estado marcado por la gran concentración de población rural a uno de masas urbanas. Según el Censo de 1940, la distribución de la población estaba caracterizado por un 35.4% en zonas urbanas y un 64.6% en zonas rurales, donde sólo cinco departamentos, Arequipa, Lambayeque, Lima, San Martín y Tacna, tenían una población predominantemente urbana (INEI, 2020). Mientras que para el censo del año 2017 la distribución se invirtió a un 79.3% en zonas urbanas y sólo un 20.7% en zonas rurales. Claramente existe un cambio en la configuración de la composición demográfica peruana.

Esta situación ha impedido que los departamentos de la sierra y selva del país hayan podido evolucionar en cuanto a la ocupación de su propio territorio. La referida tabla nos muestra que los departamentos de la sierra muestran una mayor densidad que en el caso de los departamentos de la selva. Esta última región tiene la particularidad de representar, aproximadamente, el 60% del territorio peruano con 14.5% (2016) de la población total del país. De esta manera, los departamentos de la selva del país han mostrado un crecimiento limitado del índice de densidad poblacional. Si bien se distingue de los demás departamentos de la selva nacional, Amazonas ha mostrado un crecimiento de su densidad poblacional aún muy por debajo de la mayoría de departamentos del país, entre 1961 y 2015 sólo ha pasado de 3.1 habitantes por kilómetro cuadrado a 13.2.

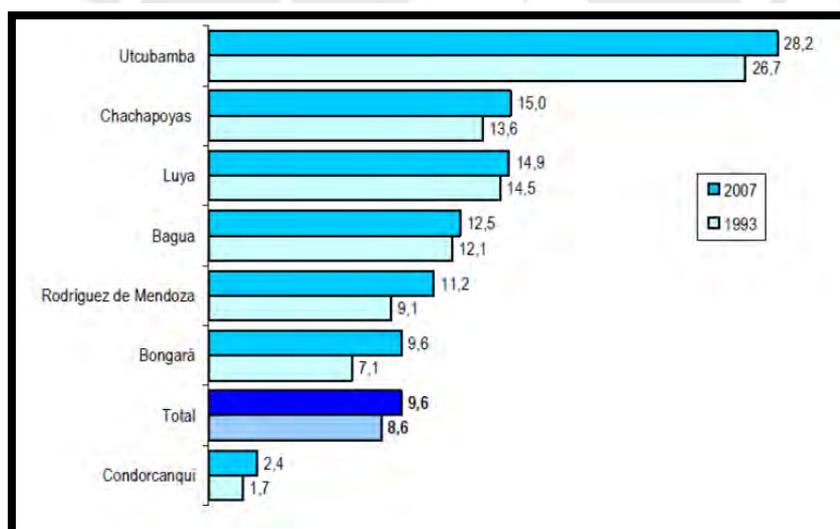
Tabla 2.1 Densidad Poblacional Según Departamentos, 1961-2015

DENSIDAD POBLACIONAL SEGUN DEPARTAMENTOS, 1961-2015 (Habitantes por kilómetro cuadrado)					
DEPARTAMENTOS	1961	1981	1992	2010	2015
PERÚ	8.0	13.8	17.6	23.3	24.8
COSTA					
Callao	2915.2	3091	4405.8	6545.1	7159.4
ICA	12	21	27.1	35.1	37.2
LA LIBERTAD	25.7	39.6	50.3	66.9	71.3
LAMBAYEQUE	20.9	49.8	66.8	91.5	98.4
LIMA	60.6	143.5	186.2	252.1	269.1
MOQUEGUA	3.2	6.6	8.3	10.9	11.6
PIURA	20.5	32.2	39.3	48.2	50.4
TACNA	4.5	9.2	13.9	22.2	24.6
TUMBES	11.9	23.1	34	52.7	58.3
SIERRA					
ANCASH	16.4	25.1	27.5	32.5	33.5
APURÍMAC	14.4	16.4	19	22.5	23.6
AREQUIPA	6.3	11.7	14.8	19.8	21.2
AYACUCHO	9.5	12	11.7	12.3	12.5
CAJAMARCA	21.8	32	39	47.5	49.7
CUSCO	8.3	12.2	14.8	18	18.9
HUANCAVELICA	14.7	16.3	18.1	21.3	22.4
HUÁNUCO	9.9	13.5	18.4	25.1	27.1
JUNÍN	12.4	20.2	24.6	29.9	31.2
PASCO	6.8	9.1	9.4	10.3	10.6
PUNO	9.9	12.6	15.3	18.6	19.5
SELVA					
AMAZONAS	3.1	6.8	9	12.3	13.2
LORETO	0.8	1.4	2	2.9	3.2
MADRE DE DIOS	0.3	0.4	0.8	1.3	1.5
SAN MARTÍN	3.1	6.5	11.2	19.7	22.3
UCAYALI	1	1.7	3.2	5.6	6.4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI

En específico, la figura 2.1 nos presenta cómo cada provincia del Departamento de Amazonas presenta una densidad poblacional baja, si es que tomamos en cuenta que sólo la provincia de Utcubamba muestra un índice superior al nacional. Por otro lado, las provincias de Chachapoyas, Luya, Bagua, Rodríguez de Mendoza y Bongará muestran un índice superior al promedio del año 2007 que es 9.6 habitantes por kilómetro cuadrado. Sin embargo, la provincia de Condorcanqui se muestra con un índice muy por debajo al de los demás, debido a la extensión de su territorio y la poca población que habita en este. Esta condición conlleva principalmente a que no se encuentre un estado presente, pues vemos grandes extensiones de territorio con población reducida y dispersa, que impiden la extensión de servicios públicos esenciales para la vida de cualquier ciudadano.

Figura 2.1 Densidad Poblacional Provincial en el Departamento de Amazonas entre 1993 y 2007



Fuente: INEI – Censos Nacionales de Población y Vivienda. 1993 y 2007.

Frente a esta realidad, la idea de asentar la población dentro de un territorio inhóspito y desocupado, ha sido una constante dentro de la historia de nuestro país. El espacio selvático siempre ha sido considerado como un territorio de conquista en la mentalidad nacional, puesto que sus tierras bajas son asociadas como un espacio geográfico y climatológico hostil, que imposibilita el desarrollo de la agroganadería en la zona, y obliga al desarrollo de una economía

cazadora y recolectora. En los primeros años de la independencia del Perú se tomó con fuerza la idea de ocupación del espacio Amazónico e incorporarla dentro de la economía nacional, ejemplo de ello es la ley de Fomento de la inmigración en 1849 (De la Torre, 2007: 662 - 663). La necesidad tanto de ocupar el territorio como la de, por lo menos, concentrar la población dispersa de un espacio que se traduzca en la formación de localidades, han formado parte de los esfuerzos estatales para poder brindar la oferta de servicios públicos más eficiente, esperando como consecuencia el desarrollo de su población.

En el estudio de Salazar (2008) se desarrollan los aspectos vinculados asentamiento poblacional, por lo que también es necesario recoger elementos propios del proceso colonizador. *“Estos procesos en una región suelen asumir diferentes formas y tipos, en tiempos y espacios diferenciados”* (Salazar, 2008:57). Entre las formas, Salomón Nahmad (en Salazar, 2008:58), señala que *“se tienen asentamientos voluntarios e involuntarios; estos últimos implican formas forzosas de vivir en otros espacios”*. Sin embargo, el efecto de asentamiento poblacional que corresponde a este trabajo no se da de modo coaccionado. Muy por el contrario, el efecto que se pretende hallar es uno más optativo, pues si bien se pretende acercar el Estado y sus servicios a la población, se espera un fenómeno más orgánico. Lo esperable será observar si la población dispersa ha optado concentrarse en un sector o localidad en específico debido a los beneficios que podría obtener de tal acción. Por lo tanto, resulta relevante considerar las motivaciones que llevan a la concentración poblacional.

Al respecto, Cernea (1995) plantea que *“existen 3 tipos de colonización: asentamientos espontáneos, semi-dirigidos y dirigidos. En el caso de los primeros, son realizados por poblaciones por su propia cuenta, en situaciones donde se sienten atraídos hacia nuevos emplazamientos, predisponiéndose a enfrentar el riesgo e incertidumbres del nuevo entorno”* (en Salazar, 2008:58). Sobre ello, Thayer Scudder (1995) muestra que su organización se da de manera independiente en su financiamiento y captación de colonos, ante lo cual el Estado no tiene injerencia (en Salazar, 2008:58). En cuanto a los demás tipos de colonización, Cernea (1995) indica que *“los proyectos de colonización dirigidos y*

semi-dirigidos, llamados también auspiciados, son programas de asentamiento en los que se busca nuevos sistemas socioeconómicos viables, y el reclutamiento de colonizadores se realiza en comunidades establecidas y bajo criterios reducidos” (en Salazar, 2008:58). Asimismo, Thayer Scudder muestra que la planificación detrás de estos tipos evidencia una exigencia y seguimiento al fomento de actividades económicas previamente determinadas para el desarrollo de una nueva localidad (en Salazar, 2008:58).

Resulta pertinente señalar un ejemplo del proceso de colonización a partir de la investigación de Arturo de la Torre sobre los asentamientos en la selva peruana por parte de la iglesia “Asociación Evangélica de la Misión Israelita del Nuevo Pacto Universal”. Sobre ello, indica que *“cuando dicha iglesia se encuentra en un proceso de colonización de un territorio compatibiliza su estructura organizativa con una paramilitar, lo cual puede verse influenciado porque su líder y parte de sus miembros hayan formado parte del Ejército del Perú” (De la Torre, 2007: 668). Además, justifica que la razón detrás de ello es que “por el nivel de exigencia y entrega requerido para las tareas de asentamiento, sólo un sistema de organización tan estricto y rígido como el militar permitiría alcanzar tales objetivos. Esto se puede ver expresado en una estructura de mando semejante a la rígida disciplina castrense, donde las primeras autoridades reciben el nombre de <<capitán>>” (De la Torre, 2007: 669). Este caso nos ayuda a identificar cómo dentro del proceso de colonización realizado por otras entidades, se adaptan características propias de la organización castrense. Siendo un hecho que nos abre paso hacia las implicancias la influencia militar dentro del proceso de colonización u ocupación de un territorio que serán desarrolladas más adelante.*

En suma, se puede convenir que el departamento de Amazonas muestra un índice bajo de presencia estatal y a la vez de una dispersión poblacional muy marcada. Los retos que surgen a partir de esta situación recaen en que el estado pueda efectivizar la provisión de servicios públicos básicos; sin embargo, la ausencia de instituciones de los diferentes sectores encargados de proveerlos impide conseguirlo. Es por ello, que otras instituciones que en principio no tienen las prerrogativas de suplir estas deficiencias empiezan a cumplir un rol influyente

en proveerlos. Consecuentemente, el efecto esperable sobre la población, es que se genere un polo que concentre a la población que no se encuentra cubierta por esta red de servicios públicos, justamente con la intención de beneficiarse de los mismos. Dicho esto, planteo que las instituciones de las FF.AA. a través de sus instalaciones desplegadas a lo largo del territorio fomentan que los individuos y poblaciones se asienten en sus cercanías, debido a que en ellas pueden encontrar la provisión de servicios públicos que no han venido recibiendo.

2.2 Áreas de intervención de las Fuerzas Armadas en el territorio

En la actualidad, las Fuerzas Armadas tienen una misión fundamental, asociada a las prerrogativas tradicionales del sector, que es la de garantizar la seguridad y defensa nacional. Para tal fin, se le encomienda la protección de su independencia, soberanía e integridad de las amenazas provenientes tanto del ámbito interno como el externo, pero sin dejar de lado que sus acciones estén en concordancia con el desarrollo nacional, para lo que tiene un papel de promotor y regulador del mismo (MINDEF, 2005:62). Dentro de la Política del Estado para la Seguridad y Defensa Nacional, aprobado en el año 2004, se establece el Objetivo 3 de *“Condiciones Económico-Estratégicas que aseguren la paz, la integración y la prosperidad”*, en este el inciso “a” formula *“Ocupar el territorio nacional siguiendo los criterios estratégicos de desarrollo y seguridad”* (MINDEF, 2005:65). A partir de esto, se puede corroborar la relevancia que tiene para las FF.AA. el hecho de ocupar su territorio con el fin de cumplir con su propia misión, a su vez se refleja la compatibilización que se hace entre elementos de desarrollo y seguridad, donde se plantea un papel de fomento del crecimiento y desarrollo de la población en el lugar que se asiente con el fin de garantizar la seguridad, siendo esta una función que grafica la lógica que implementan las FF.AA. en su accionar.

En el caso del Ejército del Perú, cuya responsabilidad recae en *“Ejercer la vigilancia, protección y defensa del patrimonio e Intereses Nacionales en el ámbito terrestre; con la finalidad de garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República frente a cualquier amenaza externa o*

interna y, contribuir con el logro de los Objetivos Nacionales” (MINDEF, 2005:93). Se ha determinado el despliegue de sus fuerzas en base a la división de su accionar en torno a 5 divisiones de Ejército, donde se le asignan una jurisdicción que será la base territorial donde emplearán sus funciones y operaciones. La tabla 2.2 muestra que cada una de ellas mantiene una combinación de diversas áreas geográficas, la I, II Y III División de Ejército presentan departamentos tanto de la costa, sierra y selva del país. Sólo la IV y V División de Ejército no cumplen con ello y mantienen un mandato sobre zonas geográficas en específico. Lo que esto nos quiere decir, es la capacidad con la que cuenta el Ejército del Perú para desempeñarse en la diversidad geográfica de nuestro país, a través de sus herramientas operativas ejecuta la Política de Defensa y Seguridad en base a la realidad de las localidades que se encuentran bajo su responsabilidad.

En la entrevista realizada al General de División Manuel Gómez de la Torre Aranibar (Bernal, 2020), actual Comandante General del Ejército del Perú, señala *“Como parte de las tareas constitucionales que recibe las FF.AA. y entre ellas el Ejército, lógicamente, es la de contribuir no solamente a la soberanía sino al desarrollo nacional, la tarea que tiene una instalación militar en una localidad es muy importante y crucial, pues de una u otra manera no solo participa en el desarrollo sino en muchas otras actividades que se pueden dar en la vida cotidiana. Por ejemplo, en la gestión de riesgo de desastres, ayudando en alguna tarea o acción cívica que nosotros podamos participar, inclusive involucrando a los jóvenes de la población en el servicio militar que finalmente les da valores fortalece sus principios, cariño por la patria y una vez que salen son ciudadanos mucho más productivos”.* Así, los propósitos con respecto a la población o la localidad son definidos previamente y con respecto a las propias características de su contexto como el de la seguridad nacional, la construcción de carreteras o infraestructura, el desarrollo poblacional, control interno, todos estos propósitos se encuentran englobados con la seguridad y el desarrollo poblacional.

Tabla 2.2: Organización Territorial del Ejército del Perú

Divisiones de Ejército	Sede	Departamentos
I División de Ejército	Piura	Tumbes, Piura, Ancash, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas.
II División de Ejército	Lima	Lima, Ica, San Martín, Huánuco, Pasco, Junín, Huancavelica, Ayacucho, Ucayali y Callao
III División de Ejército	Arequipa	Tacna, Moquegua, Arequipa, Puno, Cusco, Apurímac y Madre de Dios.
IV División de Ejército	VRAEM (Pichari)	Zonas VRAEM de Ayacucho, Pasco, Junín, Huancavelica y Cusco (Pichari y Quimbiri)
V División de Ejército	Iquitos	Loreto

Fuente: Ejército del Perú, elaboración propia

Fuente: Ejército del Perú, elaboración propia.

La intervención del Ejército sobre un territorio se da con el asentamiento de una instalación militar, se ha reconocido que esta pueden ser de distinto tipo y pueden contar con diferentes especialidades. El criterio que hay detrás de cada una de ellas puede darse tanto por la misión particular que desempeñará e identificable por la ubicación donde se asienta, lo que determina el equipamiento y entrenamiento requerido para su funcionamiento. A partir de las entrevistas realizadas se puede definir a una base militar, representada por un cuartel, como una Unidad Militar, que cumple una misión operativa en alguna parte del territorio, localizada en lugares más urbanos. En el caso de los puestos de vigilancia son unidades más pequeñas y cumplen funciones dentro del Sistema de Vigilancia de Fronteras. En cuanto a las unidades militares de asentamiento rural – UMAR tiene que ver con una función de apoyo al desarrollo dirigidas a las poblaciones en zonas de pobreza y menor desarrollo, que a su vez se ubican en espacios de geografía agreste.

En el caso especial de las UMAR, según Arias (en Garcés, 2012:19), tienen un impacto que incide positivamente en el desarrollo nacional. Este plantea un modelo estratégico considerando la generación de objetivos, políticas y medidas dentro de una visión y misión competitivas. Su origen data de 1964, tiempo en el cual se adoptó una política de colonización denominado “Programa

de Desarrollo Rural Fronterizo”, el cual colocaba al Ejército del Perú como el agente estatal que lidere una iniciativa multisectorial que permita el establecimiento de núcleos poblacionales y oriente el desarrollo sostenible, bienestar y el acceso a servicios básicos en forma integral para su población (Matos et al. 2016:1-10). Además, el gobierno peruano estableció en la década de los 70’s la política de asentamiento de fronteras vivas, en 1975 el decreto N°21184 ordenó la creación del Comité de Coordinación Multisectorial de Asentamiento Rural que se aunó a la iniciativa de establecer las Unidades Militares de Asentamiento Rural a lo largo de sus territorios fronterizos (Salisbury et al. 2010:53). A partir de ello, se logró que las UMAR tengan una participación en una serie de proyectos en el espacio fronterizo, que va desde la habilitación territorial hasta el apoyo al Plan Vial Nacional, fomentando el desarrollo socio-económico de las localidades donde se ubican (Garcés, 2017:58).

Al respecto, el General Miguel Herrera Céspedes, Comandante General de la Sexta Brigada de Selva, considera que específicamente la UMAR se concibió con la implementación de maquinaria de ingeniería, de transporte aéreo con helicópteros y personal, siendo indispensable para cumplir su labor en militar, y debería haber un reenfoque que contemple elementos de cultura, integración y darle material para el aprovechamiento de los recursos que se encuentren en la zona. *“La UMAR tiene nacimiento en el Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas donde con una visión geopolítica motivaba tener mayor presencia y control sobre su territorio. El tiempo ha añadido más elementos a tomar en consideración y haciendo que la UMAR cubra temas más integrales. Este debería ser un trabajo multisectorial complementado con los temas educativos, de salud, de cultura y ecológicos”* (Bernal, 2020). Se puede decir que la política del gobierno central y la Política de Defensa Nacional deben ir de la mano, pues es un territorio que no ha definido cuáles son sus intenciones con el desarrollo de esta región.

Por otro lado, La investigación del concepto de “Fronteras Vivas” con respecto a la UMAR de Conta, en Salisbury et al. (2010), muestra resultados adversos a los que en un principio se había propuesto la iniciativa de ocupación y control de los territorios fronterizos. Particularmente se centra en que una “Frontera Viva” sostenible requiere que sea económicamente, ambientalmente y

políticamente viable (Salisbury et al. 2010:56). Por lo cual, el caso de Conta sólo tiene éxito en recuperar el espacio territorial que había sido ocupado por extractores de caucho brasileros, mientras que los aspectos social y ambiental muestran impactos negativos, principalmente vinculadas a actividades ilícitas como la tala ilegal (Salisbury et al. 2010:64). Sobre ello, considero que dichas conclusiones resultan interesantes de tomar en cuenta para entender los factores que contribuyeron al fracaso de un proyecto ocupación territorial por parte del Estado. Sin embargo, estas no pueden extenderse a los demás casos, ya que muestran condicionantes diferentes. En el caso de Amazonas, se presentan elementos como la extracción ilegal de recursos que son propiciados por la ausencia del control militar más que propiciado por su presencia. Además, el enfoque de esta investigación muestra no sólo el caso de las UMAR sino que destaca el vínculo de las demás bases militares con las localidades donde se asientan. Finalmente, el análisis de este estudio plantea a la presencia militar como un agente propiciador que coadyuve a las demás instituciones del estado a conseguir una presencia efectiva y permanente en su territorio, mas no que reemplace el accionar de las mismas.

A su vez, Arias (en Garcés, 2017:19) ha podido identificar que la gestión de las UMAR no han alcanzado la eficiencia requerida para un funcionamiento óptimo; razón por la cual, indica que se necesitan rediseñar las estrategias de desarrollo con el fin de asegurar la obtención de recursos y su uso eficiente para el cumplimiento de los objetivos planteados por el Ejército. De esta manera se hace explícito que existen limitantes notorias y que requieren de un fortalecimiento en los elementos en mención. Me parece necesario adecuar este tipo de instituciones a un nuevo marco de gestión que posibilite un cambio frente a esta realidad.

El nuevo “misionamiento” que se le asigna a las unidades militares para que amplíen sus roles y participen aún más en el desarrollo nacional, puede apreciarse con el estudio de Chávez, Dam y Castillo (2016:73). Ellos consideran que al reconocer la problemática existente, por ejemplo, en la región Madre de Dios, donde miles de hectáreas de bosques han sido deforestadas en su mayoría por la minería ilegal, es que se plantea una nueva misión enfocada en la reforestación de los bosques. Con ello quiero hacer énfasis con respecto a las

actividades ilícitas que se pueden desarrollar en las zonas donde hay poca presencia del estado. Es previsible que ante la falta de control sobre un territorio actividades y organizaciones relacionadas con la criminalidad aprovechen estos vacíos para poder desarrollarse en este espacio. En diferentes zonas del país las problemáticas como el narcotráfico, la trata de personas, la minería ilegal, la tala ilegal de madera o la actividad delictiva común. Frente a ello, el Ejército apoya con acciones militares a las funciones policiales, en respuesta al hecho que las comisarias se encuentran muy atomizadas y con reducido personal. “*Acá hay caseríos donde solamente el ejército puede efectivizar el control, por ejemplo en el caso de las medidas de inmovilización social en el contexto de la pandemia del Covid 19*”, según Herrera (Bernal, 2020). Es importante resaltar el criterio de seguridad, pues se presenta como uno de los elementos más relevantes para entender la concentración alrededor de una base militar. La búsqueda de la seguridad es un deseo propio de la población, sobre todo si es que esta se encuentra en un espacio donde no puede encontrar garantías de ello.

2.3 La presencia militar y el efecto de concentración poblacional

Habiendo desarrollado el hecho que una instalación militar se establece en lugares estratégicos para los propósitos que define como convenientes, pues como lo señala Gómez de la Torre “*estos propósitos pueden ser de seguridad nacional, otro puede ser como el de una unidad de ingeniería que se asienta en un lugar inhóspito porque su tarea es la de construir una carretera o infraestructura, una Unidad de Asentamiento Rural cuyo propósito básico es el desarrollo. Pero también podemos asentarnos en una localidad con el propósito de control interno. Lo interesante es que de todas maneras una instalación militar se ubica en base a planes que tienen que ver con la seguridad o el desarrollo nacional*” (Bernal, 2020). Con ello, se hace necesario ver el impacto que ha generado el accionar de la presencia militar en pos de estos objetivos y en la densidad poblacional.

En cuanto a la región Amazonas, el Comandante General de la Sexta Brigada de Selva señala, “*La presencia militar en una región en la cual existe una*

ausencia estatal resulta muy importante el rol que cumple, ya que nos constituimos como el único elemento que muchas veces sirve como ojos del Estado para poder observar tanto el desarrollo como el progreso de las diferentes regiones de nuestro país” (Bernal, 2020). Se puede destacar el papel de nexo entre las poblaciones más alejadas del país con el estado, en todos sus niveles de gobierno, lo que tiene como consecuencia relanzar la facultad tan necesaria de canalizar tanto las necesidades de la población como poder brindar una atención a estos requerimientos, marcándose así una relación de doble vía. Aunado a ello, es necesario precisar si existe un propósito militar definido en relación con la población o localidad donde se ubica. El entrevistado manifestó que existe una misión con la sociedad que se encuentra contemplada en la constitución, pues las FF.AA. tienen como finalidad primordial la de garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial de la República. Pero a su vez, las guarniciones, como la Sexta Brigada de Selva, cumplen funciones especiales ligadas a la primera respuesta del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos y Desastres, del Sistema Nacional de Defensa Civil y ante a la falla e inacción de otras instituciones, ejemplo de ello son incendios forestales por la escasez de compañías de bomberos en la zona.

Por otro lado, el Herrera señaló *“Nosotros nos constituimos como una plataforma social para mejorar las condiciones de vida de las personas, si nos ubicamos en la región Amazonas y vemos las zonas periféricas que son bastante amplias y donde habitan las comunidades nativas, podemos ver que estas viven del intercambio comercial, a través del trueque en algunos casos, y basada en la agricultura, pesca y ganadería a pequeña escala”* (Bernal, 2020). Las condiciones de vida de las poblaciones asentadas en la región Amazonas resultan limitadas al autoabastecimiento con los recursos que pueden obtener en las zonas donde habitan. El acceso a productos de primera necesidad, medicinas o el propio dinero presentan una alta dificultad, las poblaciones se encuentran fuera de las coberturas comerciales y financieras, situación que precariza su propias condiciones de vida. El efecto de inclusión que puede generar habitar en las cercanías de una instalación militar, permitiría formar parte de una cobertura mayor de accesibilidad a las necesidades propias de una población. De igual manera, en el caso de los servicios públicos, donde el

asentamiento de una instalación militar puede ser un actor de suma importancia para la provisión de servicios públicos.

Como ya ha sido señalado, Herrera indica que las instalaciones militares se encuentran organizadas por el criterio de ubicación cumpliendo un rol específico, en el caso de la Sexta Brigada de Selva es una Gran Unidad compuesta por 11 unidades de menor dimensión, denominadas batallones, en la que cada una cuenta con una base física, dentro de ellas 1 la UMAR (Bernal, 2020). Estas instalaciones militares han tenido un rol fundamental en el territorio de la región, pues Amazonas nace de una serie de focos militares que se asentaron en el territorio; por ejemplo, El Milagro, localidad donde se asiente el Fuerte “Vencedores del Cenepa” y sede central de la Sexta Brigada de Selva, nace de los campamentos de ingeniería que se dieron en la zona, al igual que Pedro Ruiz Gallo y Jazán que también son localidades que nacen de las acciones de la ingeniería militar para la construcción de carreteras. Antes de ello, Bagua sólo tenía plantaciones de arroz y los poco colonos que habían se dedicaban a la actividad agrícola, actualmente se puede apreciar que hay un crecimiento demográfico y comercial en la zona, según lo indica Herrera (Bernal, 2020).

Ante lo afirmado, cabe señalar que nos encontramos frente a un territorio caracterizado por los altos niveles de dispersión. Por lo cual, Manuel Gómez Tejada, Director Ejecutivo de ODECOAC indica que *“en las zonas del Alto Comainas, existen bases que se encuentran cercanas a las fronteras algunas tan alejadas que requieren caminatas de 4 a 5 días”* (Bernal, 2021). Sin embargo, en ambos casos, los entrevistados de las comunidades de Amazonas han reconocido la formación de nuevas localidades impulsadas por los mismos habitantes. Gómez añade que *“Hay un pequeño grupo de una comunidad que está queriéndose instalar, llamada Compana. Los comuneros quieren hacer eso cerca de una base militar”* (Bernal, 2021). Un hecho que se condice con lo manifestado por Merino Trigoso, representante Wampis, pues menciona ejemplos como la base militar de Teniente Pinglo en la desembocadura del río Santiago, donde su asentamiento ha provocado la aparición de localidades como Samajaín (Bernal, 2021). A partir de ello, se puede señalar que existe un interés por el cual los individuos que habitan en el departamento de Amazonas consideran formar nuevas localidades en las cercanías de una instalación militar.

Por esta razón, es necesario precisar las razones que llevan a la población a tener dicha consideración. Se estima que estas se encuentren relacionadas a la atención de las principales problemáticas que aquejan a los habitantes de este territorio. A partir de lo cual, las capacidades con las que cuentan las instalaciones militares entran a tallar, pues se pueden emplear para atender necesidades y requerimientos de la población. Por un lado, fundamentan el rol primordial que ocupan como garantes de la seguridad en el territorio, Gómez señala que *“Creemos que las fuerzas militares tienen toda la obligación de velar por el territorio y de las comunidades que son vulneradas, creemos que deberían expandir su presencia en toda la frontera, para evitar que otras personas se aprovechen de los recursos o engañando a las comunidades. Por eso queremos que las fuerzas militares, la policía y la fiscalía tomen acciones frente a esto y cuiden la zona”* (Bernal, 2021). Esto hace referencia al caso de la minería ilegal, realizada por ciudadanos ecuatorianos que atraviesan la frontera de manera irregular. Esta consideración responde a que el entrevistado, como representante de la zona del Alto Comainas, prioriza una de las problemáticas que afecta más a esta zona fronteriza.

En el caso de Merino Trigoso, su percepción se encuentra más ligada al aspecto económico y de apoyo en ciertos servicios esenciales, lo que se condice con lo previamente afirmado. Al respecto, el entrevistado señala *“en cuestión de las instalaciones militares se basa en intercambio comercial, brindar medicinas, atención médica de algunas situaciones de gravedad, en ese sentido sí”* (Bernal, 2021). Sin embargo, precisa que los servicios que brindan se pueden encontrar limitados físicamente, porque no se permite que exista una cercanía muy próxima al perímetro de la base militar. Otro caso que destaca es el apoyo que brindan las capacidades militares cuando se presentan emergencias de salud, pues indica *“solamente el ejército cuenta con un helicóptero en la zona y por qué en esos aeropuertos de Ciro Alegría o Galilea en el río Santiago, porque no hay un helicóptero directamente relacionado al tema de salud para atender situaciones de emergencia. Falta conocimiento e información que estas cosas deberían de funcionar permanentemente”* (Bernal, 2021). Sobre esta declaración considero fundamental destacar la observación sobre la recurrencia de la prestación del servicio. A partir de esto, se denota la exigencia que la prestación

de servicios públicos no se de manera esporádica o que únicamente se encuentre supeditada al apoyo y mas no a la provisión plena del mismo. Esta crítica la considero fundamental para la investigación, pues permite corroborar que para comprender la presencia del estado efectiva, la misma tiene que ser permanente no sólo de manera física, su recurrencia no puede darse esporádicamente sino que se requiere de una constancia necesaria para la población.

En cuanto a los efectos en la densidad poblacional, se ha podido recabar información respecto a las capacidades empleadas por el Ejército para atender las problemáticas de las localidades. Herrera menciona que *“se tienen Puestos de Comando de cada Unidad, por ejemplo tenemos un puesto de comando en Chávez Valdivia, en Teniente Pinglo, en Ciro Alegría, estas son las cabezas de las unidades que se encuentran en esa zona. Generalmente las poblaciones han nacido donde hay instalaciones militares. Es una progresión obligatoria, donde llega una instalación militar inmediatamente se asienta población en las inmediaciones, cuando empiezan a tener contacto también comienzan a realizar intercambio de bienes. El Milagro, donde actualmente se asienta el Fuerte <<Vencedores del Cenepa>>, nace cuando se hicieron campamentos de ingeniería para hacer las carreteras, antes El Milagro no existía. A partir de los conflictos con el Ecuador la localidad comienza a crecer pues habían más efectivos, lo que conlleva a que se abrieran negocios”* (Bernal, 2020). El apoyo con la población es constante, los vuelos humanitarios no son vuelos planificados, son vuelos de ocasión que se presentan en la línea del abastecimiento de las bases, aprovechándose realizar algún tipo de apoyo que requiera la población. También el Ejército presta atención médica en sus instalaciones, apoyan campañas realizadas por las redes de salud, también a acondicionar la infraestructura de colegios al inicio del año escolar, incluso en aspectos como ejercer justicia o mediadores de controversias. Gran parte de las comunidades nativas pueden decir que sienten la presencia del Ejército.

Hay casos como el que muestra el estudio sobre la localidad de Conta, la que muestra estrechos vínculos con la base militar, al encontrarse tanto la base militar como la comunidad en la misma condición de aislamiento, se establece una relación de mutua dependencia a sus capacidades organizacionales. Por

ejemplo, en cuestiones de justicia se busca el apoyo del oficial militar que comanda la base. Pero, a pesar de tener un plan organizacional bien estructurado, las relaciones entre la base y las localidades suelen depender de las prioridades que el oficial que ocupe el cargo de mando determine para las dinámicas de esta relación (Salisbury et al. 2010:62). Una característica que cambia periódicamente, pues quienes ocupan dicha posición son comúnmente relevados cada año. En consecuencia, el factor humano influye en la oscilación que la relación entre las bases militares y las localidades llegan a desarrollar, en algunas ocasiones las acciones serán más activas y productivas, mientras que en otras serán más deficientes.

Sin embargo, también hay que considerar que los recursos son muy limitados. Herrera indica *“Nosotros como militares tenemos el tema del cumplimiento de la misión y esta se logra con o sin los medios. El Perú es un país que tiene recursos limitados y hay que optimizarlos de la mejor manera. Por lo tanto, los medios con los que se cuenta son para el abastecimiento de nuestro personal, por eso muchas veces si queremos hacerle un apoyo al gobierno regional, que es la línea del gobierno nacional, ellos no disponen de horas del vuelo en su presupuesto. Los recursos empleados para abastecer estos puestos de vigilancia son sumamente costosos, resulta más eficiente abastecerse del lado ecuatoriano que empleando el desplazamiento en helicóptero de 1 hora que equivale entre 18 a 20 mil soles por tramo”* (Bernal, 2020). En cuanto al mantenimiento de vías, la construcción de carreteras y construcción de infraestructura vial por medio de las unidades de ingeniería, añade, *“En el gobierno de Ollanta Humala, gestionó varios programas en el Ejército para implementar de maquinaria, pero fueron designadas prioritariamente a las Grandes Unidades en localidades afectadas por el reciente fenómeno del niño costero, razón por la que no fueron equipadas las unidades de la Sexta Brigada de Selva. Pese a esa gran limitación, las dos unidades de ingeniería habían hecho gestiones con el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para lanzar 20 puentes bailey en la zona, cuestión que fue limitada por la problemática del Covid 19”* (Bernal, 2020).

Estos son otros ámbitos donde las capacidades militares han generado un impacto notorio como en el caso de la conectividad vial. Como fue mencionado,

en este sector se ha podido corroborar que ha existido una interesante contribución del Ejército del Perú en la construcción de carreteras. Al respecto, Gómez indica *“Es importante que las fuerzas militares estén presentes en la zona, no existe una transitabilidad idónea con respecto a que el MTC proporcione una vía o una carretera. El natural o el nativo de la zona tiene que abrirse camino por los diferentes obstáculos que se presentan en la zona, por lo que uno a veces se ve vulnerado como persona”* (Bernal, 2021). Mientras que Trigos señala *“Antes el Ejército tenía una división de ingeniería que habrían trochas y carreteras, esto ya no existe, porque no todas las bases militares cuentan con maquinaria pesada, pues habían moto-niveladoras, rodillos, hoy ya no existe. Parece que el departamento de ingeniería no está funcionando. Antes al Ejército le encargan un número de kilómetros de carretera pero se demoraban mucho, las empresas lo podían hacer en menos tiempo pero con pésima supervisión por la coima”* (Bernal, 2021). Así, la participación de la institución militar en la materia ha disminuido con el pasar de los años, debido a una participación privada más intensa. Aunado a lo mencionado por el personal militar entrevistado, el traslado de ciertos recursos hacia otras unidades parece haber reducido sus capacidades en este aspecto. Sin embargo, la característica modular de la logística del Ejército permitiría recomponer esta capacidad, pero esto estaría sujeto a las necesidades que se buscarían subsanar. Por ejemplo, en el caso que un fenómeno natural afecte la infraestructura vial de una localidad, que no esté bajo la responsabilidad de la concesión de una empresa privada, podría determinarse el traslado de maquinaria a unidades militares que puedan ejecutar el apoyo necesario.

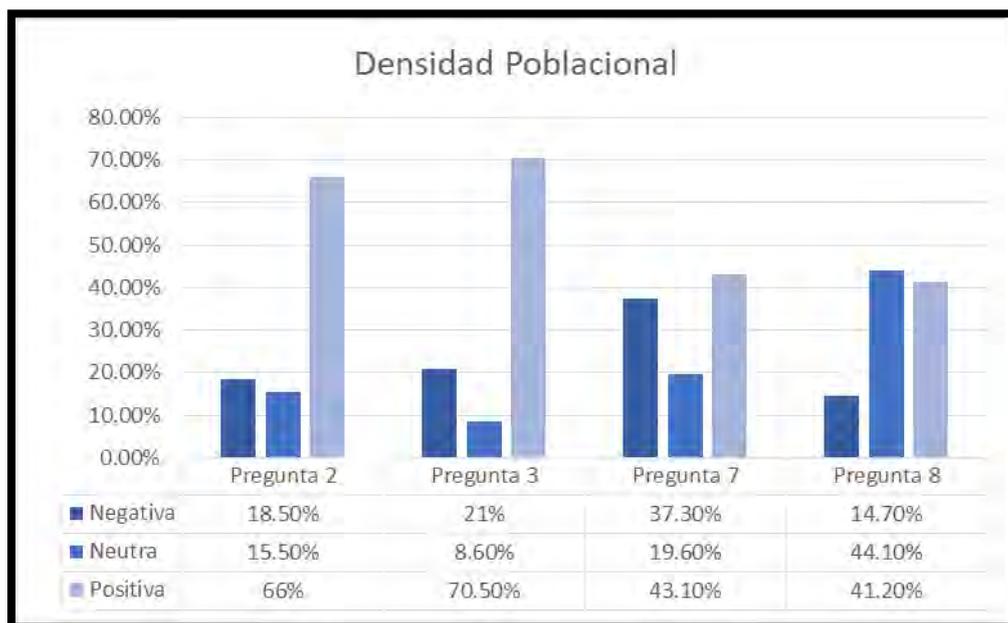
Finalmente, se consultó sobre las relaciones entre las instalaciones militares con las localidades del departamento de Amazonas. Antes se debe considerar que presenta una demografía que es caracterizada por la presencia de comunidades nativas con una cosmovisión ancestral de la tierra que ocupan y con una identidad étnica fuerte, lo que hace que exista sensibilidad a cualquier intervención externa. Sin embargo, Gómez muestra una apertura de las comunidades a la presencia militar *“Siempre y cuando haya ese respeto entre las comunidades y el Ejército. Las comunidades en la zona de frontera son muy vulnerables y la presencia de las fuerzas militares pueden ser de mucha ayuda”*

para su protección, por lo que no se puede permitir que estén desamparadas” (Bernal, 2021). Ello nos demuestra que existe una percepción que la inserción militar en la convivencia de las comunidades puede ser de gran ayuda para su misma preservación. Sin embargo, como lo señala Trigoso *“Se tendría que hablar de las dos cosas, tanto positivas como negativas, la parte negativa es que ha habido abusos de los militares con los habitantes, como casos de violaciones. La parte positiva, siempre ha existido el intercambio comercial en cuestión de alimentos. Pero la relación siempre ha ido mejorando, porque antes los soldados venían de otros lados como San Martín, Loreto, Pucallpa, y desconocían la vida de los indígenas y habitantes de la zona. A lo que hoy en día, la mayor parte es casi un 90% jóvenes indígenas wampis. Esta es la forma como poco a poco ha ido mejorando la relación Ejército y pueblos”* (Bernal, 2021).

El avance del relacionamiento entre ambos ha logrado tener interesantes resultados de compenetración, que resultan relevantes para los fines de este trabajo. En este sentido Gómez apunta que *“a partir de estos hechos complicados, como los conflictos armados con el Ecuador, si no hubiera existido la presencia militar, las comunidades ya hubieran sido invadidas. Entonces estamos agradecidos con la presencia militar. Además, las comunidades cumplieron un rol fundamental pues conocían la zona y son grandes conocedores del territorio y ayudaron a los militares para cumplir los objetivos de no desamparar nuestro territorio”* (Bernal, 2021). Por lo tanto, existe un vínculo profundo entre ambas partes que, con altibajos, mantiene una relación interesante entre una institución estatal con una población que manifiesta un desapego ante el abandono estatal.

Habiendo recabado la información de actores relevantes para nuestro caso de estudio, es necesario contrastarla con los resultados obtenidos, para el caso de la variable densidad poblacional por la encuesta realizada al personal que cumple el servicio militar voluntario en el Fuerte “Vencedores del Cenepa” de la localidad de El Milagro. En la Tabla 2.3, se muestra en general una percepción positiva, con un 55% del total de respuestas seleccionadas con esta carga valorativa y un sólo 22.8% de valoración negativa, en cuanto a los efectos de las instalaciones militares con respecto a la densidad poblacional o el efecto de concentración poblacional en localidades pequeñas o nuevas.

Figura 2.2 Resultados de Encuesta a Personal del Servicio Militar Voluntario:
Variable Densidad Poblacional



Fuente: Encuesta a miembros del servicio militar voluntario. Elaboración propia.

En el desagregado de la categoría, Gráfico 2.2 se puede apreciar que en la segunda pregunta, *“Usted considera que la presencia de una instalación militar cerca de su localidad es:”*, muestra que el 66% de los encuestados han elegido las alternativas, 4 y 5 (positiva y muy positiva) con la mayor carga valorativa positiva con respecto a la presencia militar en su localidad, siendo una notable diferencia con los que eligieron las alternativas negativas 1 y 2 (negativa y muy negativa) pues representan el 18,5% del total. Además, un 15.5% considera que el efecto es neutro al elegir la alternativa 3 (Ni Positiva Ni Negativa). Con esto, se puede interpretar que desde su perspectiva personal hay una notoria mayoría que considera que una instalación militar tendrá consecuencias positivas en una localidad.

En cuanto a la tercera pregunta, *“¿Qué tan de acuerdo estuvo su familia cuando usted se inscribió al servicio militar voluntario?”*, tuvo como intención observar el nivel de aceptación, por parte de las familias, que uno de sus miembros pertenezca a la institución militar. Esto es importante pues mostraría como en el núcleo familiar puede tener un preconceito sobre el servicio militar y considera factible o no que su hijo/a se enrole, tanto alentar a que su hijo lo haga, como a su vez, no aceptarlo como una alternativa válida. Los resultados

muestran que una amplia mayoría de las familias, el 70.5% de las respuestas válidas, se ha mostrado de acuerdo en que ingresen a formar parte del servicio militar voluntario, al elegir las alternativas 4 y 5 (de acuerdo y muy de acuerdo). Mientras que sólo el 21% de los encuestados manifestó que sus familias tuvieron una postura negativa frente a este hecho. Nos permite inferir que en el seno de los hogares de las localidades donde proceden los encuestados existe una percepción positiva y beneficiosa de pertenecer a una institución militar.

Buscando conocer la contribución de las instalaciones militares en materia de provisión de servicios público, la cual genere una atracción a los individuos dispersos en el territorio, la séptima pregunta, “*¿Qué tanto contribuye una instalación militar a que existan mayores servicios públicos (Agua, desagüe, Luz, Teléfono, Internet) en su localidad o en alguna otra que se ubique cercana a este tipo de instalaciones?*”, resulta importante pues permite percibir si es que los encuestados consideran si existe la influencia de una instalación militar en proveer servicios básicos a sus localidades. Los resultados muestran que un 43.1% de los encuestados consideran que las instalaciones militares tienen una influencia significativa en la provisión de servicios públicos básicos al elegir las alternativas 4 y 5 (mucho y demasiado). Por otro lado, el 37.3% muestra una perspectiva contraria al percibir que esta influencia es poca o muy poca (alternativas 1 y 2). Es relevante hacer notar que esta es una de las preguntas donde más cercanas se encuentran las alternativas contrarias. A partir de lo cual, se puede interpretar que siguiendo lo señalado en la pregunta 1, muchas de las personas encuestadas provienen de localidades donde la presencia estatal en cierta medida ha existido en distintos grados. Con esto, podemos destacar que una mayor parte ha percibido un cambio notorio con respecto a la influencia de una instalación militar, apreciación que puede verse soportada con el 19.6% que optó por la alternativa 3 (ni mucho ni poco), por lo tanto que aprecian una influencia medida en los servicios que se provee en las localidades.

Finalmente, La octava pregunta, “*¿Cómo considera usted que está la conexión por vías terrestres, fluviales o aéreas, entre las localidades cercanas a su lugar de origen a partir de la presencia militar?*”, tiene como fin ver la influencia que tiene la presencia militar en el mejoramiento de la conexión en vías de comunicación. Esto resulta importante, pues una de las grandes

deficiencias que aqueja la región es la falta de conectividad entre las distintas localidades de la región, debido a la agreste geografía que presenta Amazonas. Por esta razón, la presencia militar puede intervenir en esta realidad con el apoyo en la construcción o mantenimiento de carreteras, puentes y accesos a localidades, también prestar apoyo aéreo y fluvial para el transporte de personas entre las localidades. Aquí los resultados muestran que la mayoría de los encuestados han percibido que la conexión se ha mantenido igual, pues la selección de la alternativa 3 (igual) representa el 44.1% de las respuestas válidas. Por otro lado un 41.1% de los encuestados han seleccionado las alternativas 4 y 5 (mucho y mucho mejor), percibiendo así que la influencia de la presencia militar en este aspecto es notoria. Algo a su vez destacable es que sólo un 14.7% de los encuestados han elegido las alternativas 1 y 2 (mucho pero y peor), siendo una de las interrogantes que menos carga valorativa negativa han tenido con respecto a la influencia de una instalación militar en un aspecto en específico. De acuerdo a lo señalado, se puede decir que la relación entre una instalación militar y su influencia en la conectividad de localidades es una las asociaciones menos adversa que se le atribuye a la presencia militar.

Tabla 2.3 Resultados Desagregados de las Preguntas de la Variable Densidad Poblacional.

Variable Densidad Poblacional						
Preguntas	Escala de valor					No Respondió
	1	2	3	4	5	
2	Usted considera que la presencia de una instalación militar cerca de su localidad es:					2.8%
3	¿Qué tan de acuerdo estuvo su familia cuando usted se inscribió al servicio militar voluntario?					0.9%
7	¿Qué tanto contribuye una instalación militar a que existan mayores servicios públicos (Agua, desagüe, Luz, Teléfono, Internet) en su localidad o en alguna otra que se ubique cercana a este tipo de instalaciones?					3.8%
8	¿Cómo considera usted que está la conexión por vías terrestres, fluviales o aéreas, entre las localidades cercanas a su lugar de origen a partir de la presencia militar?					3.8%

Fuente: Encuesta a miembros del servicio militar voluntario. Elaboración propia.

Siguiendo ello, se puede hablar que sus tareas llegan a tener una extensión que va más allá de la simple interpretación de las facultades estipuladas. Lo que se evidencia es una práctica en la que estas instalaciones militares se insertan con todo un sistema de organización, donde antes, la

presencia de una entidad de similares características no existía, así se compondría como un agente de suma relevancia para la población circundante y generaría un fenómeno concentrador mediante la oferta de ciertos servicios públicos mencionados con anterioridad. En paralelo, también permite la creación de nuevos asentamientos poblacionales, en lugares de población con alta dispersión; y el crecimiento de las ya existentes, al ser un dinamizador de la economía local. Creo conveniente enfocar el conjunto de este fenómeno para que el estudio permita tener un valor explicativo más amplio.



CAPÍTULO 3: El desarrollo Humano, capacidades y oportunidades

3.1 Diagnóstico de brechas en servicios públicos en la región Amazonas

A partir de lo señalado en el Capítulo 2, se ha identificado que la región Amazonas presenta una alta dispersión poblacional, lo cual también se puede expresar en la dificultad en la prestación de servicios públicos a su población. En la misma línea, Hilel David Soifer (2015:1), nos muestra que para ejercer efectivamente la autoridad en todo el territorio nacional, la capacidad de las instituciones estatales es la base de la variación en el acceso a las oportunidades económicas, a la prestación de los bienes públicos y a la protección de los derechos legales. Por esta razón, se fundamenta que las entidades estatales muestren incidencia notoria en la población donde aplican sus políticas y brinda sus servicios, de esta manera su presencia resulta esencial para el desarrollo de las aspiraciones personales de los ciudadanos. En el caso particular del departamento de Amazonas, se muestra una deficiente provisión de servicios públicos que se traduce en una población que ve afectado el desarrollo de sus propias capacidades y que tampoco le presenta un escenario con oportunidades para poder hacerlo. Para identificar las dimensiones de esta realidad, se hace de común uso el Índice de Desarrollo Humano, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el cual revisa aspectos como la salud, educación y economía, para graficar el progreso que viene teniendo un área geográfica determinada a través de los años. Por otro lado, en el Plan de Desarrollo Regional Concertado de Amazonas, actualizado al 2021, se consideran como variables relevantes al nivel de educación de su población, la cobertura de los servicios de salud y la cobertura de servicios básicos, indicadores que se complementan con los utilizados en el análisis del PNUD y que posibilitan la identificación de las brechas latentes. Con este motivo, se presentará el desempeño en dichas dimensiones.

En cuanto a la dimensión educativa, la data mostrada por el censo del año 2017 señala que el 38,4% de la población por lo menos ha estudiado un año de educación primaria, 34,7% alguno de educación secundaria y 17,8% alguno de

educación superior (INEI, 2018:31-32). Haciendo una comparación con la información contenida en el censo del año 2007, se muestra que ha habido un incremento de 5.4% en la cantidad de personas que al menos estudiaron un año de educación secundaria y en 5.3% de la población que alcanzó a estudiar un año de educación superior; sin embargo, disminuyó en 8.9% la población que al menos alcanzó a estudiar un año de educación primaria (INEI, 2018: 31-32). En cuanto a los datos que nos presenta el IDH 2019 del PNUD, sólo el 45.48% de la población de Amazonas tiene educación secundaria completa, lo que la ubica en el penúltimo lugar de los departamentos con menor cantidad de su población con este nivel de educación; además, de ser el departamento número 23 con la población de 15 años y más con menos años de educación con sólo 6.47 (PNUD, 2019). Ambas fuentes nos indican que se presentan resultados claramente deficientes en la dimensión educativa, un problema que si bien con los años ha podido mostrar signos de mejoría, este aún muestra un pobre desempeño y una problemática latente.

Para ello, también es importante señalar la oferta educativa que se brinda a la población del departamento de Amazonas, la cual se encuentra atendida casi en su totalidad por instituciones educativas públicas, que para el año 2014 conformaban 2850 instituciones educativas con 8432 docentes para una población estudiantil de 137 711 alumnos (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:38). En cuanto a la calidad de estos centros educativos en sus diferentes niveles muestran una capacidad instalada inadecuada, que es la brecha de calidad de infraestructura necesaria para una correcta oferta del servicio en sus locales educativos, con un porcentaje de 96.63% al nivel primario, 91.93% en el secundario y a partir del 80% en el nivel superior (Gobierno Regional de Amazonas, 2019: 2-3). En cuanto a la cobertura se plantea la demanda potencial no atendida en los distintos niveles educativos, por lo cual se evidencia que a mayor sea el nivel mayor será la demanda de población no atendida, pues si bien en el nivel primario la estimación marca un 5.52% de personas no matriculadas respecto a la demanda potencial, en el nivel secundario este aumenta a 19.27% y haciéndolo a más del 30% en la educación superior (Gobierno Regional de Amazonas, 2019:2-3). Todo ello ayuda a hacer entender la problemática en la

provisión del servicio educativo en el departamento, y que a su vez prevé que la solución al mismo se encuentre limitada.

Otra de las dimensiones de gran relevancia es la que corresponde al sector salud. La oferta de los servicios de salud en Amazonas es responsabilidad de respectiva Dirección Regional de Salud y depende del Ministerio de Salud, pero también podemos observar la presencia de EsSalud y clínicas privadas en menor proporción. Para el año 2013, Amazonas contaba con 495 establecimientos de salud, 485 del Ministerio de Salud, de los cuales 9 son hospitales, 72 centros de salud y 404 puestos de salud; 10 son de Essalud y 7 de otros tipos de establecimientos (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:43). Sin embargo, existe una brecha de 24.7% y 20% de establecimientos de salud primarios y hospitales, respectivamente (Gobierno Regional de Amazonas, 2019:2). Además, un 58% y 60% de los centros de salud primarios y hospitales aún mantienen recursos físicos inadecuados (Gobierno Regional de Amazonas, 2019:2). A partir de los datos señalados se puede observar que tanto la cobertura y calidad en el sector salud se mantienen deficientes, generan una afeción al acceso a medicamentos e insumos para prevenir o tratar las enfermedades. Estas condiciones impactan en mayor grado a las poblaciones con menos recursos económicos y también a las más alejadas de la región Amazonas, influyendo en que estas busquen una atención no profesional y recurriendo a la automedicación, que puede darse con productos falsificados.

Evidentemente las poblaciones indígenas de la región Amazonas, son las que más se ven afectadas por esta realidad. El Plan Regional Concertado de Salud Amazonas 2008-2021 presenta un diagnóstico en el que señala *“hay una escasa presencia del Estado en materia de salud pública, escaso número de personal especializado de las diversas disciplinas de salud, escasa capacitación de técnicos sanitarios indígenas, presencia de enfermedades endémicas, deterioro de conocimientos sobre el sistema indígena, no existe como estrategias regionales para promover acciones integrales para mejorar la salud indígena, incremento progresivo de desnutrición de la niñez, proliferación de enfermedades gastrointestinales y de parasitosis, aparición de enfermedades nuevas y desconocidas en las comunidades nativas; además, no se promueve ni se aprovecha el conocimiento sobre plantas medicinales y no se incorpora al*

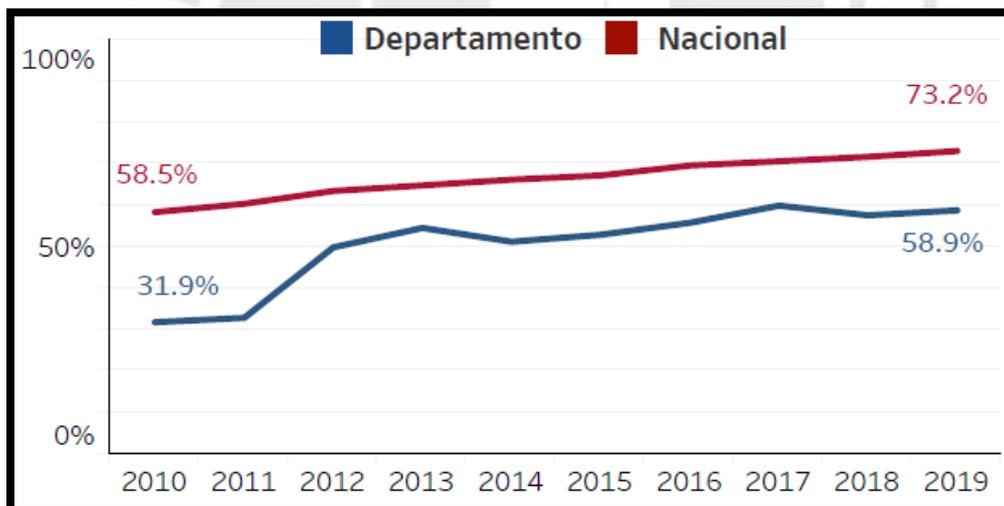
sistema de salud a las parteras indígenas” (Gobierno Regional de Amazonas, 2008:49). Esta situación se sostiene en el tiempo debido al avance limitado de la cobertura y calidad en los servicios de salud que se han venido implementando en los últimos años. Sin embargo, se siguen viendo afectados en cuanto a mortalidad materna, por ejemplo en el periodo 2008 – 2018 se suscitaron 27 muertes de gestantes en la provincia de Bagua, todas las que correspondieron a mujeres Awajún, 22 de ellas del distrito de Imaza, que no recibieron ninguna atención pre-natal, 38%, y algunas accedieron a sólo una atención, 24% (Organización Panamericana de la Salud, 2019:15).

En cuanto al acceso a otros servicios básicos como agua, alcantarillado, energía eléctrica y telecomunicaciones se mantiene en niveles muy bajos. En el caso de la provisión de agua si bien se ha pasado de 57% a 79.1% de la población que tiene acceso al servicio en el periodo 2004-2014, este no funciona como tal por fallas en su construcción o porque los operadores municipales o empresariales no tienen los recursos apropiados para potabilizar el agua (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:44). Por el lado de las viviendas con servicio de alcantarillado, sólo el 43.1% cuentan con un acceso a la red pública de alcantarillado, siendo una brecha con respecto al promedio nacional menor por 24.6% (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:45). De igual manera para las viviendas que cuentan con acceso a la energía eléctrica si bien un 74.7% cuentan con ello para el año 2014, se encuentra por debajo del promedio nacional en 18.2% (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:45). Esto tiene un impacto significativo en la calidad de vida de las personas, esta condición genera poca salubridad, la que puede dar paso al desarrollo de enfermedades. Además, imposibilita un desarrollo pleno de sus capacidades, pues el desempeño de las personas en su actividad diaria, tanto personal como económica, se encuentra limitado.

Frente a estas cifras debemos precisar que cuando nos enfocamos en la población rural sin acceso al servicio de agua y alcantarillado esta serían un 10.72% y 23.10%, respectivamente (Gobierno Regional de Amazonas, 2019). Por el lado de la falta de acceso al servicio eléctrico en zonas rurales y comunidades nativas se alcanza el 75.22% (Gobierno Regional de Amazonas, 2019:3). También es relevante señalar que en cuanto a la condición a transportes

y comunicaciones la región Amazonas muestra unas brechas importantes a saldar, pues el porcentaje de la vía departamental por pavimentar y de localidades con al menos una entidad pública sin cobertura de Internet alcanza el 81.60% y 95%, respectivamente (Gobierno Regional de Amazonas, 2019:5). En respuesta a ello, resulta sumamente complicado atender estas brechas puesto que se requieren proyectos de inversión que brinden la infraestructura y logística necesaria para proveer estos servicios. Siendo necesario en muchos casos, la participación activa del sector privado u organizaciones sociales, que colaboren con una intervención de estas características. Finalmente, en el Gráfico 3.1 se aprecia la brecha de cobertura del 14.3% entre el porcentaje nacional y el de Amazonas para el año 2019, siendo esta una variación de 26.6% con respecto a la que se presentaba en el año 2010, lo que demostraría un importante avance pero sin perder la perspectiva que se sigue ubicando por debajo del promedio nacional (MIDIS, 2020).

Figura 3.1 Evolución del Paquete de Servicios Públicos Básicos



Fuente: INEI – ENAHO 2010 -2019

Ligado a estos factores se encuentra la dimensión económica, debido a que el Instituto Nacional de Estadística e Informática del Perú muestra un vínculo con el nivel de pobreza de las personas, como pobres monetarios, considera el criterio si sus ingresos son suficientes para solventarse una canasta básica alimentaria y no alimentaria, donde se incluye la vivienda, educación, salud, servicios de agua y energía, entre otros. En el Informe Técnico de Evolución de la Pobreza Monetaria 2009-2014 de INEI, la región Amazonas es una de las 4

más pobres del país en un rango que va de 47.4 a 52.3%, además de 25 distritos mayor al 60%, 36 distritos en el rango de 40 a 59.9%, 22 distritos en el rango de 10 a 39.9% y solamente el distrito de Chachapoyas tendría 12.2% (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:29). Sin embargo, los indicadores de los últimos años muestran una mejora notoria en estos indicadores, ninguno de los 20 distritos más pobres del año 2018 pertenece al departamento de Amazonas, para el año 2019 la incidencia de pobreza monetaria total alcanzó un 30.5% mientras que en el caso de pobreza extrema llega a un 3.9% de la población, se puede apreciar que de los 10 distritos más pobres del departamento sólo 2 superan el 60%, El Cenepa y Santa Catalina, mientras que los demás se encuentran dentro de un rango de 54.7% a 59.9% (MIDIS, 2020). A partir de lo mencionado se puede decir que hay una mejora en comparación con el mal desempeño de otros departamentos con sus respectivos distritos, pero ello no indica que se haya configurado una situación económica óptima.

Presentadas las dimensiones que constituyen el diagnóstico sobre la provisión de servicios públicos se puede identificar que de manera general existe una deficiente oferta tanto en cobertura como en la calidad de los mismos. En estas mismas dimensiones se ha presentado una mejora que ha permitido tener un contexto más favorable en cada uno de los planos; sin embargo, en comparación con los demás departamentos estos avances todavía distan mucho de encontrarse por encima del promedio nacional.

En materia educativa genera que se tengan resultados bajos con el porcentaje de población que alcanza un grado de instrucción educativa escolar y en menor grado los que acceden a la educación superior profesional o técnica. Situación que afecta de manera notoria el desarrollo tanto las capacidades como las expectativas de vida de la población. En el caso de los servicios de salud impacta en que las poblaciones más vulnerables y alejadas del departamento de Amazonas, se encuentren expuestas a no recibir ni la atención ni los medicamentos necesarios para la prevención y el tratamiento de enfermedades u otros problemas de salud. Por ejemplo, la anemia en menores de 36 meses ha descendido por debajo del porcentaje nacional en el año 2019 a 36.4% (MIDIS, 2020), viéndose una precarización de la problemática tan crítica en cuanto al desarrollo infantil. También en el caso de la mortalidad materna se presenta una

falta de acceso a atención de la gestante, una escasez de personal de salud en las localidades y una lejanía a instalaciones apropiadas con respecto a los lugares donde se asientan las comunidades nativas (Organización Panamericana de la Salud, 2019:12).

Del mismo modo, el acceso a servicios básicos como agua, alcantarillado, electricidad, transportes y comunicaciones, han mostrado un avance sobre todo en zonas urbanas, pero las condiciones que se presentan en las zonas rurales se mantienen con importantes brechas que aún no son subsanadas. Las problemáticas en cada aspecto señalado de los servicios básicos requiere de una atención especial, puesto que las problemáticas geográficas y de dispersión poblacional, que mencionamos en capítulos anteriores, hacen necesaria la intervención con proyectos que permitan la construcción de infraestructura y logística necesaria para la provisión de los servicios. De ello también se puede inferir que las poblaciones pertenecientes a las comunidades nativas, de igual forma, serían las más afectadas. Finalmente, se puede decir que hay una influencia del bajo acceso a los servicios públicos y la los niveles de pobreza que presenta una localidad. En el caso particular de Amazonas si bien se ha visto una reducción de la incidencia de pobreza y pobreza extrema, esto no implica que la situación económica de la población no se mantenga crítica en algunos distritos que presentan niveles sumamente elevados, sobre todo los ubicados en las zonas más alejadas e inaccesibles del departamento. Esta realidad nos sirve para tomar en consideración la incidencia que tienen las instalaciones militares en tratar de suplir estas brechas a partir de sus propias capacidades, las cuales presentaremos a continuación.

3.2 Servicios públicos ofrecidos por las instalaciones militares

Como ha sido indicado, las Fuerzas Armadas del Perú cumplen un rol con respecto al desarrollo nacional a partir del uso de sus propias capacidades y recursos. De esta manera, resulta necesario especificar cuáles son las capacidades que se traducen en la provisión de servicios públicos para la población que no tiene acceso a los mismos por condicionantes de su propio

entorno, como ha sido presentado en el caso de Amazonas. En este sentido, será determinante identificar cuáles fueron los servicios públicos que lograron ofrecer o qué actividades lograron generar, a través de las especialidades militares que desarrollaron en la zona. Con ello nos referimos, por ejemplo a si un batallón de ingeniería tuvo un mayor impacto con la construcción de proyectos viales; que una unidad militar de asentamiento rural, haya habilitado y promovido el desarrollo de actividades económicas agrícolas. Todo ello en función de reconocer la relevancia del rol de las FF.AA. en el desarrollo nacional.

También hay que tomar en consideración que en los últimos años ha existido una redefinición de los roles de las FF. AA., expresados en la resolución ministerial N° 1411-2016-DE/CCFFAA, con cinco roles estratégicos, siendo 4 de ellos provenientes de una tradición histórica en las constituciones peruanas de 1979 y 1993. Los cuales son, en primer lugar, garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial, de carácter defensivo bajo un enfoque de disuasión como recurso para evitar el conflicto. Participar en el orden interno, en respuesta a la ebullición de los movimientos guerrilleros y terroristas. También, el de participar en el sistema nacional de gestión de riesgos, con el objeto de involucrase tanto en la etapa preventiva como operativa frente a un desastre. Finalmente, la de participar en el desarrollo nacional, lo que otorga a las instituciones armadas una posición de involucramiento dentro del engranaje multisectorial que involucra las acciones enfocadas en dicho objetivo.

Sobre esto último, documentos anteriores señalaban la necesidad de involucrar a las Fuerzas Armadas en el desarrollo económico y social del país, como el Informe del Acuerdo Nacional para la Comisión de Alto Nivel encargada de elaborar una propuesta de reforma integral de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional. En este informe se puede identificar la definición de sus funciones como las de *“garantizar las condiciones de seguridad para el desarrollo nacional; participar en la ejecución de proyectos de infraestructura, obras de apoyo a la comunidad, asentamiento rural fronterizo; promover y participar en proyectos de investigación y desarrollo junto a universidades, institutos técnicos, empresas y organismos especializados; y participar en la protección y conservación de la Antártida”* (Acuerdo Nacional, 2010:11). Por otro lado, también considero relevante para este trabajo destacar tres elementos que se

usa en el Plan VRAEM para impulsar la presencia del Estado. Estos son participación en reuniones de consulta con las autoridades y otros actores de la población, cerrar brechas de servicios sociales y económicos con inversión estatal, y articulación con los tres niveles de gobierno (Buendía, 2007).

El Ejército del Perú toma parte en el desarrollo nacional a través de acciones que se encuentran enfocadas en la población civil. Ello lo logra a través del adelanto estatal, que vendría a ser la penetración de su presencia en el territorio, con *“el desarrollo de proyectos de infraestructura terrestre, aérea y de apoyo a la comunidad, como ocurrió en 1947 con la construcción de la carretera de penetración Olmos-Marañón, que une los departamentos de Lambayeque y Amazonas en la zona norte del país”* (Luque, 2003:205). La actividad de las compañías de ingeniería del Ejército han estado comprometidas con la construcción de infraestructura en las distintas zonas donde se asientan y a lo largo del tiempo. Es más, *“entre los años 1990 y 2000, con el Programa de Desarrollo Vial Nacional, permitió la renovación del equipamiento de las unidades de Ingeniería del Ejército para poder participar de manera simultánea en el desarrollo de los proyectos de infraestructura correspondientes”* (Luque, 2003:205). *“También hubo la realización de 45 proyectos de infraestructura terrestre y aérea a nivel nacional, durante el año 2000; a la vez, que el apoyo en trabajos contra los efectos de desastres naturales, también dotó de infraestructura vial, habitacional y de servicios públicos esenciales de agua y desagüe, alumbrado público, pistas y veredas”* (Luque. 2003:205). Con esto podemos reconocer que se ha dado una participación activa de las instituciones armadas de poder incidir en la mejora de ciertas problemáticas que aquejan las poblaciones con las que tienen la cercanía de convivir.

Para entender la forma en que se determina las acciones adoptadas por las instalaciones militares en los distintos contextos donde sus fuerzas se despliegan, el General Manuel Gómez de la Torre indica que la identificación de las problemáticas depende *“si una dependencia militar existe dentro de una localidad y se desea orientarla hacia el apoyo de un determinado fin; por ejemplo, existe necesidad de infraestructura, si la dependencia militar tiene esta capacidad puede hacerse cargo de ese trabajo, sino se hacen las coordinaciones pertinentes para que esta instalación sea reforzada con estas capacidades”*

(Bernal, 2020). El rol que cumplen con respecto a este tipo de situaciones son parte de la misión, vinculada al desarrollo nacional. *“Si se determina que hay ciertos problemas, normalmente se hacen coordinaciones con los diferentes niveles de gobierno, regional, provincial o local, para ver cuáles son sus necesidades y de esta manera poder trabajar, siempre buscando que sea de manera conjunta para que no solamente nosotros aportemos a solucionar aquellos problema de la población sino también ganemos la integración a través del trabajo conjunto”* (Bernal, 2020). Este es otro aspecto que es importante resaltar, pues existe una permanente coordinación con los distintos órganos de gobierno y las instituciones involucradas en las tareas que realizan. La naturaleza todavía permanece siendo de apoyo, pues caso contrario podría incurrirse en una falta de atribución de funciones que no se encuentran dentro de sus prerrogativas.

Por otro lado, también dispone de otras acciones concretas dónde las actividades militares cumplen un rol de involucramiento con la sociedad, estos son los trabajos de acción cívica que realiza el Ejército en las poblaciones donde se asienta. *“Las actividades constan de brindar atención médica, fumigando sus hogares, proporcionando medicinas, alimentos, agua, facilitando asesorías jurídicas, de ingeniería y salubridad, hasta de peluquería. También incluyen programas de alfabetización, organizando y habilitando escuelas técnicas y centros deportivos”* (Luque, 2003:206). Las acciones adoptadas permiten el involucramiento de la institución con la población donde se asienta, la que parte de una iniciativa de apertura hacia la sociedad en la que se acogen la problemáticas locales y se atienden, en la medida de lo posible con los recursos a su disposición, para cumplir con la misión de responsabilidad con la ciudadanía.

De acuerdo a lo señalado, en la entrevista realizada al General Miguel Herrera Céspedes (Bernal, 2020), las preguntas sobre Desarrollo Humano han permitido que el entrevistado destaque que la principal problemática que adolece la región Amazonas es la interconectividad. El modo de acceder a las comunidades de la provincia de Condorcanqui puede ser de manera fluvial o aérea, pues por vía terrestre puede llegar a tomar de 2 a 3 días. El modo para hacerlo más eficiente es a través del uso de Helicóptero. Además, reconoce que

del 80% de las vías construidas en la región fueron construidas en conjunto entre el Ejército y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones, como el tramo correspondiente de la carretera marginal de la selva “Fernando Belaunde Terry”. Esta realidad es el principal obstáculo que impide brindar los servicios básicos tanto al gobierno central como al regional. Sobre esto último menciona que ni siquiera el gobierno regional puede llegar a estas localidades porque no tiene las capacidades que permitan verificar las necesidades, el avance y desarrollo de su propia jurisdicción. En los lugares más alejados de la región los elementos esenciales del Estado que podrían encontrarse serían el educativo, un colegio; y salud, con un centro médico o posta. Sin embargo, el Ejército tendría una mayor penetración en el territorio, incluso en lugares donde no hay las instituciones señaladas.

Por esta razón, las poblaciones aledañas acuden a las instalaciones militares a solicitar requerimientos con los que puedan ser apoyados por las instalaciones militares. En algunos casos el ingreso del Estado puede llegar a ser problemático e insertarse en una organización que ha sido ajena a sus instituciones propias, pudiendo generar conflicto, Herrera indica *“Ellos se consideran como el estado Awajún o Wampis, y a veces no quieren escuchar al Estado por sus costumbres y creencias. Por ejemplo, Urakuza no tienen luz porque el Apu dijo que si ponían electricidad esto permitirían que lleguen más mestizos que posteriormente dominen la zona”* (Bernal, 2020).

De igual manera, Gómez de la Torre señala que por el lado de los servicios públicos, el Ejército es una institución modular, pues sus capacidades no necesariamente se encuentran en un solo lugar, *“se tiene muchas capacidades que no necesariamente se encuentran en el lugar; por ejemplo, una de las capacidades que normalmente empleamos es el de la integración con la población. Toda Unidad está en condiciones de participar en trabajos mancomunados, en trabajos de integración, acciones cívicas, trabajos de distribución de alimentos, apoyo en el traslado transporte, apoyo en caso de desastres naturales. Si nosotros quisiéramos participar en el desarrollo, depende de qué nivel de participación es el que desea el nivel de gobierno que lo requiere. Si está orientado a la construcción de infraestructura o carretera, se presentarían las necesidades y nosotros a través del canal correspondiente vamos a*

coordinar la posibilidad del apoyo de unidades especializadas, en este caso serían unidades de ingenieros. Si hubiese una necesidad de mayor demanda de atención de médicos. Podemos coordinar para que a través de una acción cívica integrada con otros sectores tenga esa capacidad. Lo importante a pesar de las capacidades que tenga una dependencia o localidad determinada, estamos en la posibilidad de coordinar que esas capacidades sean reforzadas por una mejor atención” (Bernal, 2020). Las capacidades logísticas son una fortaleza de las FF.AA., debido a las características particulares como la disciplina, pro-actividad y por la capacidad de su personal. Por otro lado, algo interesante dentro de la relación de las FF.AA. con las demás estructuras de gobierno en sus diferentes niveles, que permite una concatenación con las instituciones de gobierno a la par de la institución militar, lo que permite que la comunicación y la coordinación fluya por una estructura similar.

También es necesario señalar el impacto que tiene el servicio militar voluntario, que es una de las ofertas más interesantes que brinda el Ejército del Perú para la población de las localidades donde se ubica una instalación militar. Esta se constituye como una herramienta que vincula tanto a la propia acción militar con las acciones de compromiso con la sociedad y su desarrollo. Al respecto, Soifer (2015:11) examina que la movilización militar se da en respuesta a las amenazas internas y externas, y la capacidad del Estado para reclutar personal de una manera consistente y fiable. Destaca la postura de Soifer (2015:11) quien se centra en el alcance espacial de las prácticas de reclutamiento que están asociadas con el grado en que el ejército puede servir como una "escuela para la nación" mediante la mezcla de los reclutas de distintos lugares del país dentro de sus filas.

En cuanto al Servicio Militar Voluntario, Gómez de la torre indica que *“los programas de motivación a través de la educación que se dieron para el servicio militar voluntario fueron concebidos con esa idea, no solamente de motivar a la gente a que vaya a hacer su servicio militar porque posteriormente iba recibir la posibilidad de educación sino viendo más allá, pues con la preparación que se le daba, que le generaba disciplina, organización, valores y lo motiva a amar a su país, con el plus del esfuerzo que iba a tener a través de la educación, llegaba a su comunidad e iba generar desarrollo, lo que se buscaba era incrementar la*

población económicamente activa en cada una de las localidades a nivel nacional. Es la composición de muchachos que llegan a servir que generan una excelente posibilidad de que la imagen del Ejército sea mucho mejor vista, ya que su familia los está viendo que ellos acuden a actuar en su apoyo en cualquier situación que se presente” (Bernal, 2020). Esta afirmación permite inferir que el servicio militar voluntario destaca por una naturaleza formativa. Siendo relevante en un espacio donde el acceso a oportunidades de educación e instrucción se encuentran limitadas.

En la misma línea, las instalaciones militares han permitido otorgarle una serie de beneficios a quienes opten por ingresar al servicio militar voluntario, pues les permite seguir una carrera militar o policial, también optar por el programa beca 18 para seguir estudios, técnicos o universitario, y al salir del servicio se les da bonificaciones tanto en los concursos públicos o en sus remuneraciones. Herrera considera que al servir *“les mejoramos las condiciones de vida, les damos un alojamiento, atención médica e instrucción técnica. Estos mismos soldados después sirven a su localidad cuando hay un incendio, cuando hay patrullaje, cuando hay inundaciones abren las brechas de desfogue”* (Bernal, 2020). Cuando llegan licenciarse del servicio muchos de ellos llegan a sus localidades a cumplir roles de importancia, *“la mayoría de autoridades de la zona han hecho el servicio militar, han sido soldados. En consecuencia, se genera un círculo virtuoso”. Acá el 99% de las personas que hacen servicio militar son de la zona”* (Bernal, 2020).

A la vez existen otros casos de ocupación territorial y su influencia en la provisión de servicios públicos, como puede apreciarse en el proceso colonizador de ciertas iglesias como la “Asociación Evangélica de la Misión Israelita del Nuevo Pacto Universal”. Los asentamientos de colonización conformados por la iglesia fueron asumidos como una solución autogestionada que brindaba soluciones a diversos problemas que aquejaban al país y que el Estado no era capaz de asumirlos (De la Torre, 2007:671). Sin embargo, a pesar que no han apartado completamente la intervención estatal, pues se dan campañas de vacunación y revisiones médicas, los intentos de establecer postas médicas y centros educativos de forma permanente han tenido importantes dificultades puesto que las autoridades “israelitas” buscan tener el control sobre

las mismas, para así evitar que el accionar estatal vaya en contra de la doctrina que profesan (De la Torre, 2007:671). Además, asumen funciones policiales de control del orden público, algo que el Estado debería garantizar. Esta fuerza de vigilancia es denominada la “disciplina”, quienes incorporan la vigilancia de tareas al control del culto religioso, como impedir actitudes que afeen los rituales o contribuyan a hacer el respeto en las solemnidades (De la Torre, 2007:672). Este caso denota una incompatibilidad insalvable al momento aprovechar la organización propia de estos asentamientos y dista de las que pueden proporcionar los establecimientos militares, tanto por el mismo hecho de ser una institución estatal pero también por ser un facilitador de las acciones de instituciones de otros sectores.

3.3 Impacto de la presencia militar en el desarrollo

El hecho de participar en el desarrollo nacional, donde el accionar de las Fuerzas Armadas resulta fundamental para el apoyo en la ejecución de políticas públicas, es una labor que tiene que realizarse en coordinación con los distintos sectores del Estado de forma transversal. Este rol propone llevar al Estado, con sus organismos públicos y programas sociales, a todo el territorio nacional, a través de sus fuerzas terrestres, navales y aéreas. Además, participan en el sistema nacional de gestión de riesgos y desastres, pues a través de sus labores brindan un apoyo fundamental a la población afectada frente a eventualidades naturales como terremotos, aluviones, friajes, sequías e inundaciones. En este aspecto resulta fundamental la cantidad y distribución de su personal en todo el territorio y su organización. Finalmente, el de participar en la política exterior con su presencia en operaciones y otras actividades en el ámbito internacional que apoye la política exterior e intereses nacionales (Gómez de la Torre, 2018:183-185).

Con respecto a su participación, los entrevistados, que son representantes de las comunidades y localidades, manifiestan sus perspectivas con respecto a la presencia del Estado en el departamento de Amazonas. Esta se encuentra identificada por medio de las instituciones del Estado que tienen presencia en

sus localidades. Ante ello, en ambos casos coinciden en que si bien puede darse que existan instituciones en sectores como educación o salud, la prestación del servicio es deficiente. En ambos casos la expresión “están, pero es como si no estuvieran” fue recurrente. Habiendo señalado ello, se evidencia que la presencia estatal no sólo debe darse de manera física en un espacio geográfico, sino que esta debe mostrar un grado de operatividad que permite la adecuada provisión de servicios públicos y abarque la cobertura a su población de forma permanente. Sobre este último aspecto, los entrevistados también coinciden en precisar que las acciones realizadas para la prestación de servicios, en muchos de los casos, no ocurre de manera constante. Esta periodicidad trastoca la misma efectividad de la prestación de servicios a los que se avoca, haciendo de esta poco eficiente y eficaz.

Habiendo hecho hincapié en la priorización de problemáticas que enfrentan las localidades del Departamento de Amazonas y que han sido atendidas por las capacidades de las instalaciones militares afincadas en diversos sectores del departamento. Es necesario ver las opiniones de los entrevistados con respecto al impacto que el empleo de estas capacidades ha tenido tanto en las dimensiones del desarrollo humano como en el desarrollo de capacidades individuales. Al respecto, Gómez señala que las capacidades de las comunidades en su zona tiene características inigualables, mostrando particularidades propias que no podrían asemejarse con otros casos. Por esta razón, considera que “*sería muy propicio la presencia militar para que se puedan desarrollar capacidades que vayan de la mano y complementen las que las comunidades mismas han podido desarrollar*” (Bernal, 2021).

Pero para comprender aquellos detalles que deberán ser atendidos, también se debe considerar que las intervenciones en las brechas de servicios básicos deben responder de manera eficaz y eficiente. Sobre ello, Trigoso responde sobre los servicios de luz, agua y desagüe, que en los gobiernos de Ollanta Humala y los primeros años de Pedro Pablo Kuczynski, se han invertido ingentes cantidades de dinero en comunidades nativas con el fin de dotarles de agua potable, ante lo cual el entrevistado manifiesta que “*el 99.9% de las obras realizadas no funciona, la mayoría de las comunidades no tienen servicios de agua y tienen que tomar del río Marañón, en el cual ya no existen peces, ni*

lagartos, ni tortugas de agua, si vas a pescar encontrarás bolsas plásticas, madera, toallas higiénicas, botellas, pues está totalmente contaminado porque todos los desagües desembocan en el río. En sí, todas las cuencas se encuentran contaminadas. El río Santiago arrastra desagües desde el Ecuador, igual con el río nieva, el río Cenepa trae desde el Ecuador, entonces que podemos hablar de calidad de vida cuando no hay inversión sería donde están los indígenas, inventan lo que sea para tener de tontos a los indígenas” (Bernal, 2021). Por lo tanto, la prestación de servicios se da de manera deficiente, una percepción que se complementa con las brechas de servicios públicos, para concluir que se necesita la sostenibilidad en la prestación de servicios.

Otro elemento a tener en consideración resulta ser el accionar de las instituciones estatales de distintos sectores que no responden a las reales necesidades de las poblaciones más alejadas del departamento. Por ejemplo, la sensación que percibe Trigo sobre el accionar el Ministerio de Energía y Minas sobre el tema de la extracción minera en el departamento es la de inacción, pues él menciona que *“el ministerio se encuentra clavado en Chachapoyas, no se mueven de ahí, hay jóvenes y padres de familia que por miseria quieren trabajar oro. ¿No le parece a usted que sería viable que un equipo técnico y profesional, enseñe a los pobladores a manejar el mercurio? ¿A cómo se hace la recuperación, a cómo prevenir la contaminación? ¿Quién le enseña eso al Awajún, Wampis o hispanohablante que habita la zona? Estamos siendo postergados ignorados, marginados”* (Bernal, 2021). A pesar que este es un tema debatible, sobre la conveniencia de permitir la operación de minería artesanal por las consecuencias de impacto ambiental, se puede reconocer la sensación que la población tiene frente a instituciones del Estado, que a pesar de encontrarse en el departamento estas no tienen una cercanía con las exigencias de la población. En contraste, el rol del Ejército es percibido como un agente que permite el apoyo en los sectores que no se encuentran presentes o que brindan un servicio deficiente. Sin embargo, Gómez (Bernal, 2021) también señala que la presencia militar dada de una manera debida y bien conformada al servicio de los intereses de la población, permitiría mejorar los servicios prestados como en el caso de la seguridad, pero que de igual manera la prestación de servicios seguiría siendo de manera muy limitada.

Por otro lado, el desarrollo de capacidades también es un aspecto a tomar en consideración. Por un lado, podemos observar que el desarrollo de una dinámica económica con la evolución de un intercambio comercial acotado pero que después puede trascender a una mayor escala. Trigoso responde *“El intercambio comercial es real, el ejército necesita carne y hay lugares donde vas a conseguir carne de cerdo o res. Hay bases militares que no se preocupan por hacer una piscigranja y cultivar peces. Por eso las comunidades llegan a abastecer con su ganadito, porque el Awajún ahora puede criar su ganado, ofrecen su carne de cerdo, gallina. También, muchas veces carne silvestre como el tapir, venado. Este intercambio ha generado un crecimiento económico pequeño por su naturaleza de pequeña escala”* (Bernal, 2021).

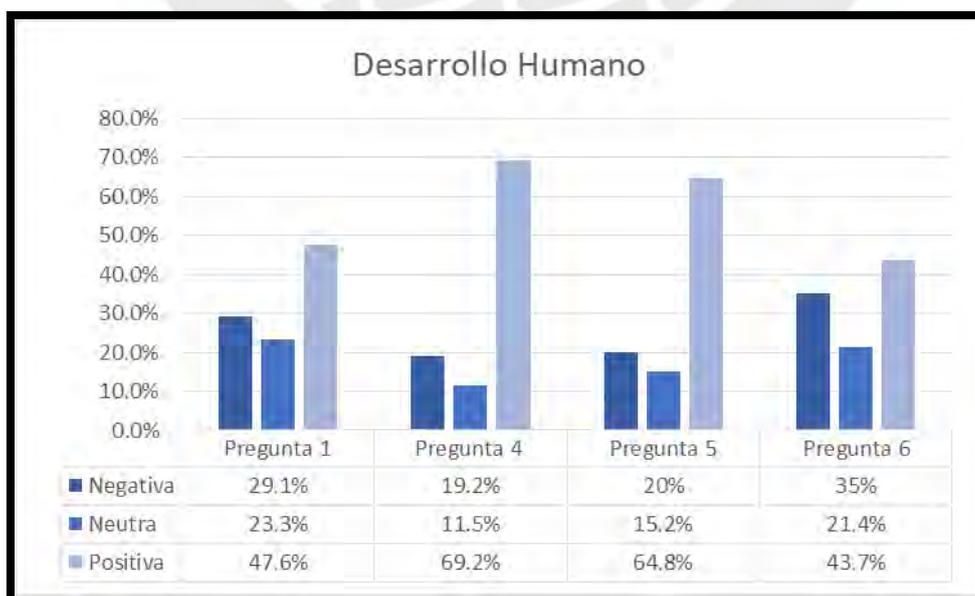
Por otro lado, se encuentran las oportunidades y el desarrollo de capacidades que brinda a la población con el servicio militar voluntario, sobre todo enfocado en la población joven de las localidades. Trigoso considera que *“los jóvenes cuando tienen la mayoría de edad se vienen inmediatamente al servicio militar, porque no hay otra cosa que hacer. En el Ejército, por lo menos, activan alguna instrucción, en formas de poder sobrevivir. Por ejemplo, practicar la carpintería, volverse chofer, mecánico, sistemas de comunicaciones. Algunos aprovechan en hacer una carrera estando en el Ejército”* (Bernal, 2021). Esto se traduce en que las familias y las comunidades consideren relevante el servicio que cumplen sus miembros en el estamento militar, pues es asumido tanto como modo de subsistencia pero también por el elemento formativo que conlleva. De igual manera, es importante recalcar que hay quienes lo utilizan como plataforma para alcanzar estudios superiores, el cual sigue siendo una proporción minoritaria, según Trigoso (Bernal, 2021). Por otro lado, sobre este tema Gómez rescata que los jóvenes consideran al servicio militar como una vía para alcanzar estudios superiores, pues *“sus padres o ellos mismos no tienen esa oportunidad, no tienen un trabajo ni facilidad económica para solventarlo, muchas veces se truncan en el camino”* (Bernal, 2021).

A su vez, Trigoso añade que los licenciados, quienes terminan su labor en el servicio militar voluntario, son más valorados en sus localidades pues *“por ejemplo, en el Cenepa cualquier movimiento de una persona desconocida, ya está siendo identificado por los licenciados. Piensan que de repente es un*

ecuatoriano o un espía, ellos ya están con esa mentalidad. En la zona de frontera es así, en el Cenepa o Santiago” (Bernal, 2021). Por lo tanto, cumplen un rol asociado a las problemáticas mismas de las localidades, lo que les permite ocupar una posición de prestigio dentro de las mismas. Es tal la relevancia del servicio militar que según Trigoso se debería considerar sea obligatorio. Más allá de la pertinencia de esta sugerencia, lo que esto denota es el grado de relevancia que le da un sector de la población del departamento de Amazonas. Además, añade “al no haber otras ofertas, no hay otra opción más que el Ejército, porque hay alimento, cama y, además, una formación militar y académica. Esto debería de ir en aumento, pero lo que pasa es que el Ejército es muy silencioso, no se difunden esas cosas como deben de ser” (Bernal, 2021). Siendo otra expresión que grafica la importancia que tiene la presencia militar en desmedro de la ausencia de otras instituciones estatales.

De esta manera, con el fin de observar la percepción que se tiene sobre la contribución de la presencia militar en las localidades donde se asienta, a partir de su intervención por medio de sus capacidades orientadas en suplir los servicios públicos que no son ofrecidos. Se han planteado 4 preguntas a ser aplicadas a los miembros del servicio militar voluntario, las cuales son presentadas a continuación.

Figura 3.2 Resultados de Encuesta a Personal del Servicio Militar Voluntario: Desarrollo Humano



Fuente: Encuesta a miembros del servicio militar voluntario. Elaboración propia.

La primera pregunta, *“Antes de formar parte del servicio militar voluntario ¿Qué tan presente se encontraba el Estado (si existían Colegios, Postas de Salud, Comisarías, Instalaciones Militares, entre otros) en su localidad de origen?”*, ha mostrado una distribución similar entre las alternativas. Sin embargo, se puede destacar que los encuestados consideran la existencia previa de cierta presencia estatal, las alternativas 3, 4 y 5 (algo presente, presente o muy presente) representan el 70.9% de las respuestas válidas, lo que muestran que gran parte de las localidades de los encuestados han convivido con la presencia de instituciones del Estado, el cual ha podido brindar ciertos servicios públicos. Otro resultado a destacar es que sólo 6 encuestados hayan señalado que no contaban con ninguna presencia estatal, lo cual puede entenderse que sus localidades hayan sido las más recónditas entre la población que comprende esta encuesta.

La cuarta Pregunta, *“Al formar parte del servicio militar voluntario ¿Qué posibilidades tendrás de alcanzar tus metas personales y/o profesionales?”*, es importante para poder indicar la incidencia que tiene en las expectativas personales de quienes deciden ingresar al servicio militar voluntario. Además, pretende dilucidar la magnitud en las oportunidades que brinda formar parte del servicio militar voluntario. Los resultados muestran una clara preferencia por las alternativas 4 y 5 (muchas y demasiadas) que acumulan el 69.2% de las respuestas válidas. A partir de esto, se puede señalar que para estas personas presentan una postura muy favorable, puesto que dicha percepción implica que la consideren como una parte fundamental de alcanzar sus objetivos pues le ofrece mayores oportunidades de hacerlo. En cuanto a los que consideran que les ofrece pocas, representan el 19.2% de las respuestas válidas, siendo interesante interpretar cómo a pesar de considerar que no tiene una incidencia en alcanzar sus metas, de igual forma optaron por formar parte de la institución militar.

La quinta pregunta, *“¿Qué tan importante es el servicio militar voluntario para acceder a seguir un estudio superior (Universitario o Técnico)?”*, buscó ser más específica y profundizar en saber si los programas de estudio superior técnico o universitario que ofrece el servicio militar voluntario se compone como

una motivación para inscribirse, pues la educación superior permite un cambio en las condiciones de vida de las personas y promueve la movilidad social. Se aprecia que el 64.8% de los encuestados consideran las alternativas 4 y 5 (mucho y demasiado), los cuales valoran de mejor manera la importancia de este elemento en su decisión de ser parte del servicio militar. Las alternativas 1 (muy poco), 2 (poco) y 3 (ni mucho, ni poco) representan un 1.9%, 17.9% y 15.1% respectivamente del total de respuestas. Esto señala que las alternativas menos entusiastas con respecto al elemento del acceso a la educación superior, no es un criterio relevante en su decisión de tomar parte en el servicio.

La sexta pregunta, “¿Qué tan de acuerdo está con la siguiente frase?: <<El servicio militar voluntario es su única alternativa de acceder a estudios universitarios o técnicos>>”, tiene la intención de conocer si la elección de haber formado parte del servicio militar voluntario, responde a que no tiene otras alternativas de acceder a la educación superior. En este caso los resultados son más parejos, pues sólo el 43.7% de los encuestados estuvieron a favor de esa premisa al elegir la opciones 4 y 5 (de acuerdo y muy de acuerdo), mientras que 35% optaron por las opciones 1 y 2 (muy en desacuerdo y en desacuerdo) que se encontraban en oposición a la premisa. Acá podemos observar casi una paridad entre las alternativas contrarias. Por lo tanto, podemos concluir, contando con las anteriores respuestas, que si bien consideran que el servicio militar voluntario es relevante para acceder a estudios superiores, esta no es la única alternativa y por lo que podrían tener otras chances de poder alcanzar ello, o simplemente no lo consideran relevante dentro de su proyecto de vida.

Tabla 3.1 Resultados Desagregados de las Preguntas de la Variable Densidad Poblacional.

Variable Desarrollo Humano							
Preguntas		Escala de valor					No Respondió
		1	2	3	4	5	
1	Antes de formar parte del servicio militar voluntario ¿Qué tan presente se encontraba el Estado (si existían Colegios, Postas de Salud, Comisarias, Instalaciones Militares, entre otros) en su localidad de origen?	5.7%	22.6%	22.6%	27.4%	18.9%	2.8%
4	Al formar parte del servicio militar voluntario ¿Qué posibilidades tendrás de alcanzar tus metas personales y/o profesionales?	2.83%	16.04%	11.32%	50.94%	16.98%	1.89%
5	¿Qué tan importante es el servicio militar voluntario para acceder a seguir un estudio superior (Universitario o Técnico)?	1.9%	17.9%	15.1%	47.2%	17%	0.9%
6	¿Qué tan de acuerdo está con la siguiente frase?: “El servicio militar voluntario es su única alternativa de acceder a estudios universitarios o técnicos”	4.72%	29.25%	20.75%	35.85%	6.6%	2.83%

Fuente: Encuesta a miembros del servicio militar voluntario. Elaboración propia.

Los resultados de esta variable nos han mostrado en general un comportamiento positivo de los elementos que se buscó indagar en los miembros del servicio militar voluntario. En el caso de la primera pregunta, sorprendió que gran parte de los encuestados manifestara que tenían cierto grado de presencia estatal en sus localidades, con lo que se puede asumir que han podido tener la oportunidad de acceder a ciertos servicios públicos. Lo cual se condice que en la pregunta 7 algunos de ellos hayan manifestado que la contribución de una instalación militar a proveer servicios públicos es poca, puesto que seguramente ya contaban con algunos de ellos previamente. Por otro lado, las aspiraciones personales y de estudios superiores muestran una marcada preferencia de los encuestados en que forman parte de las razones por las que decidieron unirse al servicio militar. Estas preguntas también van de la mano con la última, pues se pretendía observar cuales son las alternativas que tienen para conseguir oportunidades de acceso a estudios superiores, mostrando un resultado balanceado entre los que consideran que es su única opción y los que no. Esta es una de las preguntas que mayor reticencia tuvo entre los encuestados pues se puede deducir que tiene mayores alternativas de conseguirlo o simplemente sus criterios de ingresar al servicio militar no fueron las de seguir estudios superiores.

CAPÍTULO 4: Identidad Nacional

4.1 Inclusión en el ideario nacional de la población de la Región Amazonas

En cuanto a la identidad de la población que habita la región de la selva de nuestro país resulta ser un tema muy sensible de analizar. Para ello, debemos considerar que por décadas, desde la fundación del Perú como República, las comunidades y los individuos que la constituyen han sufrido de la exclusión, por omisión, de la ciudadanía peruana. Frente a este hecho, Guerrero (2000:10) indica que *“bajo la sombra del status de ciudadano, los indígenas y pobladores han sido invisibilizados, desprovistos de protagonismo social, con menguado aporte económico o cultural a la nación y carentes de relevancia política”*. El acceso a la identidad, tanto como inexistencia dentro de los registros del Estado como a su vez de la imposibilidad de estar acogidos por los derechos de la ciudadanía plena, grafican la condición por la que esta población se siente enajenada de un sentido nacional. La inclusión de la región a la peruanidad, fue más una retórica reivindicatoria de soberanía territorial que un esfuerzo de inclusión de su población en el ideario peruano. Es más, se hizo constante el afán civilizador de estas poblaciones, denotando desprecio a las formas culturales de las poblaciones de dichas regiones. Ello se hace evidente dentro del contexto de celebraciones del IV Centenario del Descubrimiento del Río Amazonas, durante el gobierno de Manuel Prado en 1941, que recoge el estudio de Morgana Herrera (2008:126), y señala como la memoria colectiva que se aplica a una nación se imagina como tal olvidando algunos episodios para construirse únicamente en torno a una memoria selecta, como lo señala Benedict Anderson.

La identidad nacional es un concepto que congrega diversos elementos, que constituyen su complejidad, pues abarca aspectos culturales, políticos, sociales, ideológicos, religiosos y entre otros tantos que dependen de la sociedad o estado que se identifica. Se señala como *“un constructo complejo integrado por una serie de elementos interrelacionados de tipo étnico, cultural, territorial, económico y político-legal, en el que se representan lazos de solidaridad entre*

los miembros de comunidades unidas por recuerdos mitos y tradiciones compartidas que pueden o no encontrar expresión en Estados propios” (Smith, 1997:14). Por ejemplo, puede darse situaciones de naciones sin territorio como en el caso del pueblo Kurdo, con una fuerte identidad nacional pero que carece del elemento de un territorio independiente y debidamente reconocido, atribuido a un Estado. Esta característica multidimensional es la causante que se haya transformado la identidad nacional en un activo flexible y duradero para la coyuntura política en la que nos encontramos, pues permite que a pesar de las ideologías o influencias que se presenten funcione, haciendo que no pierda su carácter propio (Smith, 1997:13). La complejidad señalada, permite que sea un catalizador de filiaciones étnicas, culturales e históricas; de esta manera, permitiendo que se establezca una filiación nacional de los individuos de una sociedad hacia diferentes comunidades culturales del país, con quienes comparten una misma identificación, en diferentes grados (Pastor, 2016:112).

Siguiendo lo presentado por Torrejón, citado por Sullón (2016:15), el sentimiento de pertenencia que se tiene con respecto a la nación peruana, *“supone la identificación con el patrimonio nacional, valores, tradiciones, historia, recursos naturales, usos, costumbres y sus grandes problemas”*. Por esta razón, los símbolos patrios terminan cumpliendo un rol fundamental en la identificación de los ciudadanos con su país, pues a través de estos se transmutan *“aspectos importantes de la historia, luchas, logros, riquezas, geografía y sus recursos naturales, que en el caso del Perú se encuentran conformados por la bandera el escudo y el himno nacional, reconocidos oficialmente como los símbolos patrios”* (Bueno, Molina & Porras, citado por Sullón, 2016:19). Sin embargo, estos sólo son parte de los elementos que constituyen la identidad nacional del Perú pues, es necesario hacer notar que la composición de nuestro país, por las características multiculturales de nuestra sociedad, nos presenta un reto en poder condensar claramente todas las expresiones que se encuentran en nuestro país.

Haciendo el enfoque particular del Departamento de Amazonas, se presentan pueblos originarios que han ocupado dichos territorios desde antes de la llegada de los conquistadores españoles, principalmente hablamos de las etnias Awajún y Wampis en el norte, hoy provincia de Condorcanqui y el distrito de Imasa en la

provincia de Bagua; los Baguas, quienes ocupan parte de las hoy provincias de Bagua y Utcubamba; grupo que conformaba parte de los Bracamoros y la Cultura Chachapoya al sur, en las provincias de Chachapoyas, Luya, Bongará y Rodríguez de Mendoza (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:35). Estas todavía mantienen vivas sus costumbres, tradiciones e identidad a pesar de las presiones tanto religiosas, culturales, de sus relaciones de mercado y hasta a pesar de la presencia de colonos y el Estado; manifestando una diversidad cultural y de heterogeneidad de los grupos sociales en el Departamento de Amazonas, que ponen en evidencia una característica elemental (Gobierno Regional de Amazonas, 2016:35).

El artículo de Espinosa (2008) muestra el concepto de identidad aplicado sobre las comunidades indígenas de la Amazonía peruana, el cual se asume como un conjunto estable y permanente de características, mientras que la realidad muestra que se encuentra en un constante flujo y transformación. Sobre ello, la concepción simplificada pretende estigmatizar a la identidad de las comunidades como si se confrontara frente a la identidad nacional, lo que origina una falsa problematización sobre cómo esta es asumida por esta población. Además, aduce que las identidades no son excluyentes pues pueden presentarse de acuerdo con el contexto en el que se encuentre, siendo un elemento clave la necesidad de diferenciarse de los demás (Espinosa, 2008:13). Esta precisión permite entender que las comunidades pueden mantener una identidad étnica a la vez de una nacional, sin que estas entren en conflicto. Por último, las identidades son relacionales puesto que nos confronta con otra forma de vida o de ser que nos cuestiona sobre nuestra propia identidad (Espinosa, 2008:13-14). Por lo tanto, si bien Espinosa (Espinosa, 2008:14) plantea que dentro del diálogo y relacionamiento entre los individuos de nuestro país se presentan disonancias que deberían estar relacionadas más a una problemática de convivencia u organización política, considero que no se debe dejar de lado dentro del mismo análisis los efectos que diferencias tangibles pueden ocasionar en la identidad propia de las poblaciones.

Siguiendo el estudio de Rottembacher y Espinoza (Sullón, 2016:10) sobre Identidad Nacional y Memoria Histórica Colectiva en el Perú, concluyeron que la identidad peruana se basa principalmente en una satisfacción personal con el

hecho de pertenecer al grupo de peruanos, autoidentificación nacional, de características positivas en el que la cultura original es considerada de forma muy positiva. Sin embargo, como ha sido identificado en el capítulo anterior, las poblaciones más vulnerables y con menor acceso a los servicios públicos que brinda el Estado, son precisamente las que conforman las comunidades nativas, quienes constituyen alrededor del 12.4% de la población del Departamento de Amazonas (INEI, 2018:37). Siguiendo la Tabla 4.1, a partir del Censo 2017 se puede corroborar que en el ámbito rural esta distribución se hace más notoria, pues un 20,1% se identifica como nativo o indígena de la amazonía; es más, la proporción de población que se autoidentifica de esta manera aumenta en las provincias de Bagua y Condorcanqui a un 24.1% y 81.7% (INEI, 2018:39). Ante este hecho, se hace evidente la necesidad de atender la exclusión que sufren estas poblaciones con respecto a la oferta pública, pues el efecto que se presume genera en el aspecto de identidad nacional es la alienación frente al ideario, pues el Estado se sigue presentando como algo ausente y distante que no atiende las necesidades y problemáticas de esta población. En este sentido, Alberto Vergara (2007:26-27) manifiesta que cierta parte de la población peruana, no goza de una ciudadanía plena y haciéndolos menos conscientes del concepto de nación política. A su vez, explica que ellos no han conseguido los derechos que otorga la ciudadanía moderna de la que otros connacionales sí disfrutaban; habiendo casos en los que no se espera la consolidación de su inclusión, sino el inicio de este proceso (Vergara, 2007:47).

Tabla 4.1 Porcentaje de Población Censada de 12 y Más Años de Edad, por Autoidentificación Étnica, Según Provincias, 2017

Provincia	Autoidentificación étnica										
	Total		Quechua	Aimara	Nativo o indígena de la amazonia ^{1/}	Pertenciente o parte de otro pueblo indígena u originario	Negro, moreno, zambo, mulato / pueblo afroperuano o afrodescendiente	Blanco	Mestizo	Otro ^{2/}	No sabe / No responde
	Absoluto	%									
Total	281 605	100,0	2,9	0,1	12,4	0,1	3,4	4,4	71,8	0,5	4,4
Chachapoyas	44 242	100,0	8,1	0,1	0,2	0,1	3,0	5,2	77,5	0,8	5,0
Bagua	54 547	100,0	0,9	0,1	24,1	0,1	3,1	3,7	60,2	0,3	7,5
Bongará	19 911	100,0	3,0	0,1	0,1	0,2	3,4	4,8	85,2	0,4	2,8
Condorcanqui	25 883	100,0	0,3	0,1	81,7	0,3	1,2	0,2	9,7	0,4	6,1
Luya	33 436	100,0	3,0	0,0	0,0	0,0	2,0	3,6	88,4	0,2	2,8
Rodriguez de Mendoza	22 614	100,0	1,9	0,0	0,0	0,0	3,0	6,7	84,5	0,6	3,3
Utubamba	80 972	100,0	2,4	0,1	0,5	0,0	5,1	5,5	82,9	0,7	2,8

Fuente: INEI – Compendio Estadístico Amazonas 2018

La expresión de esta exclusión puede graficarse en el número de indocumentados, que sería la tenencia del Documento Nacional de Identidad (DNI). Este certifica la condición legal y formal de un ciudadano peruano que permite el ejercicio de los derechos y deberes como ciudadano. En el caso de Amazonas si bien se ha alcanzado casi una totalidad de personas con DNI, según el censo del año 2017, pues sólo un 1.6% de su población no posee DNI. Sin embargo, si desagregamos la data por provincias, como lo muestra la Tabla 4.2, existen bolsones de la población con niveles mucho más altos. La provincia de Condorcanqui presenta un 7% de su población sin DNI, extendiéndose a 7.8% en el área más rural. Del mismo modo la provincia de Bagua es otra que mantiene un nivel por encima de la cifra departamental con 2.2% que se eleva a 4.7%, en las zonas rurales, de personas que no cuentan con DNI. El referido escenario dificulta el registro de las personas y por consiguiente su consideración en los distintos programas sociales que ofrece el Estado, haciendo que no se atienda a un número importante de poblaciones vulnerables y afecte el impacto que estos programas tienen para contribuir al desarrollo. A su vez, si esto lo magnificamos a una escala nacional puede contribuir al fracaso de un programa por no alcanzar los objetivos previamente establecidos, perdiendo la efectividad de una política pública y derivando a su desaparición.

Tabla 4.2 Población Censada de 18 y Más Años de Edad Sin Documento Nacional de Identidad, por Área Urbana y Rural, Según Provincia, 2017.

Provincia	Total		Urbana		Rural	
	No tiene DNI	%	No tiene DNI	%	No tiene DNI	%
Total	3 850	1,6	522	0,5	3 328	2,5
Chachapoyas	208	0,5	93	0,4	115	0,9
Bagua	1 019	2,2	99	0,4	920	4,7
Bongará	127	0,7	52	0,6	75	0,9
Condorcanqui	1 395	7,0	27	1,1	1 368	7,8
Luya	347	1,2	44	1,1	303	1,3
Rodríguez de Mendoza	186	1,0	17	0,5	169	1,1
Utcubamba	568	0,8	190	0,5	378	1,2

Fuente: INEI – Compendio Estadístico Amazonas 2018

En el caso peruano, el nacionalismo muestra características particulares basadas en un simbolismo cultural más que en el de un espíritu cívico de su población, ya que este último requiere de un proceso que nazca de su misma sociedad y se encuentre basado al respeto del estado de derecho, lo que Bydal describe como un vínculo entre la identidad nacional como súbdito del Estado Peruano por un lado y de la identidad nacional como ciudadano de la República peruana por el otro (Bydal, 2015:9). Ante lo mencionado, se espera que la sociedad este propensa a la desobediencia de las exigencias normativas y que no se ve representada por las definiciones de objetivos relacionados al interés estatal, ni la seguridad interna y externa. *“Dependiendo de la clase social se muestran como delincuentes, como policías y jueces corruptos, como ciudadanos que pagan coimas y otros como parte de la economía <<informal>> o sea, la que no paga impuestos. Pero tampoco participan en la seguridad externa. Fronteras penetrables para el narcotráfico y el contrabando de oro y armas son también permeables para influencia de fuerzas externas”* (Bydal, 2015:10). Sin embargo, hay un aspecto característico de la región Amazonas, que la distingue de los demás casos, pues su población se encuentra vinculada con los conflictos armados con el Ecuador. Este aspecto hizo que los habitantes del Departamento se involucraran en una situación crítica donde se exacerbaban

los sentimientos y símbolos nacionales a través del despliegue de las Fuerzas Armadas.

Atender específicamente la Identidad Nacional, se vuelve una tarea de inclusión necesaria para poder consolidar una identidad más sólida y que catalice la diversidad multicultural que presenta nuestro país. Para ello es necesaria la implementación de políticas públicas enfocada hacia este propósito. Pastor (2016:128) indica que los programas sociales que se han dado en las últimas décadas han sido un medio formidable para contribuir a disminuir la exclusión social y a fortalecer la identidad nacional, pues responde a una necesidad de que el Estado muestre una presencia a lo largo de su territorio, fomentando la identificación de las poblaciones rurales hacia una idea de nación más concreta. *“Es Fundamental que exista una igualdad de condiciones que permita a todos la oportunidad de tener un mejor futuro, a través de la educación, trabajo, respeto a la ley, inserción económica, que apunten a forjar una sociedad más libre, igualitaria, solidaria y justa”* (Pastor, 2016:128). En este sentido, la labor de las Fuerzas Armadas y, específicamente, del Ejército del Perú en la región Amazonas contribuyen en dicho propósito. Tanto en el apoyo para el cierre de brechas de servicios públicos como en el uso del servicio militar voluntario como plataforma de inclusión. Como institución que promueve los símbolos y costumbres patrios, en el siguiente sub-capítulo se profundizará sobre la importancia de incluir a la población dentro del ideario nacional a través de las acciones que el Ejército del Perú realiza en las localidades.

4.2 La influencia castrense en la promoción de los símbolos, valores y costumbres

Las Fuerzas Armadas tienen la responsabilidad de garantizar la Seguridad y Defensa Nacional, pero a su vez tiene de manera específica objetivos y políticas del Estado para la Seguridad Nacional (MINDEF, 2005:66) en su objetivo número 4 se plantea el fortalecimiento de la conciencia e identidad nacional, para ello se establecen tres políticas para la obtención de ello, que son: *“Fortalecer el orgullo y la identidad nacional; Crear conciencia de seguridad y defensa, impulsando y*

difundiendo la enseñanza de estos conceptos; y Fomentar la educación cívico-patriótica en democracia, la cultura de paz y su oposición a la violencia organizada". De acuerdo a este fin, se plantean constantemente actividades de involucramiento con la población, como acciones cívicas y jornadas de integración, donde a la par de brindar el apoyo social a la población con sus propias capacidades, que se han señalado en el anterior capítulo.

El Ejército del Perú, en el uso de sus capacidades, como son las habilidades de liderazgo, comando y conducción de las acciones de intervención, soportadas por la calidad medios humanos y materiales, permite asegurar el cumplimiento de la misión que se les encomienda (MINDEF, 2005:93). A su vez, es importante hacer notar que la influencia del mundo castrense sobre la sociedad peruana ha sido muy grande, debido a los muchos años de gobiernos militares (Luque, 2020: 207-208). Este vínculo con la política, lo presentaba como un actor irruptor en el ámbito civil, dejando a su paso un perfil militar o castrense en el aparato público. Se puede indicar que en sectores como el de la educación pública, se mantuvo un legado de costumbres que son claramente manifestaciones castrenses como las formaciones cívicas o las marchas en fechas conmemorativas. De igual manera, su imagen se vio desgastada y una opinión crítica frente a diversos hechos cometidos en los gobiernos donde participaba o tenía un rol de relevancia.

En la década de 1970, ante el avance de la presencia brasilera a lo largo de la frontera que comparte con Perú, existió un escepticismo por parte de las FF.AA. con respecto a la fidelidad que las comunidades indígenas tendrían a la nación peruana, haciendo que se opte por el desarrollo de la política de "Fronteras Vivas" para la ocupación, control y desarrollo del territorio (Salisbury, 2010:54). Sin embargo, esta actitud inicial mostrada por la investigación de Salisbury (2010) puede contrastarse con la confianza otorgada por las mismas FF.AA. en el rol que tuvieron las comunidades indígenas en Amazonas durante los conflictos con Ecuador, mostrando una participación activa.

En este sentido, se debe destacar un periodo de lucha contra los movimientos terroristas desde los años 80. Durante los gobiernos de este periodo, se otorgó amplios poderes a los militares para enfrentarlos, llegando a investirlos, mediante decreto, a los comandantes militares locales de autoridad política y militar de las

regiones perjudicadas por la sedición (Luque, 2003:201). Esto originó la aparición de acciones arbitrarias que repercutieron fuertemente en la población, constituyendo un contexto de gran violencia. Al mismo tiempo, el auge del narcotráfico en estas zonas grises del territorio nacional, originó otro escenario de conflicto en el que la población vio perjudicada. Las zonas correspondientes a los valles del río Apurímac, Ene y Mantaro – VRAEM se encuentran en una situación constante de Estado de Emergencia desde 1999. Lamentablemente la pacificación de este territorio se encuentra pendiente, el enfrentamiento tanto con las organizaciones criminales y los remanentes terroristas, ha repercutido en la afectación de las condiciones de vida de la población que habita allí.

Para enfrentar esta coyuntura, se establecieron vías para renovar una imagen desgastada por un pasado, remoto y reciente, no siempre transparente no cercano a los valores democráticos (Luque, 2003:209). De esta manera, se establecía un vínculo cercano con la ciudadanía, en una participación constante y multifacética. Por tanto, existe un interés en tratar de renovar la imagen desgastada en las décadas anteriores, buscando ofrecer un adecuado y competente servicio a la sociedad. Para ello, *“se ha implementado una estrategia de difusión de la información para generar un sentimiento de grupo a través de foros de expresión de sus inquietudes comunes; y la segunda intención de difundir una nueva imagen institucional de renovación y modernidad ante los nuevos tiempos que vive Perú”* (Luque, 2003:210).

La doctrina del Ejército del Perú, con el recientemente publicado proyecto “Wiracocha”, busca entrar en un proyecto de transformación en el cual el factor de identidad nacional se encuentra transversalmente presente. Desde los principios básicos militares se define a la identidad como el arquetipo castrense que representan atributos inherentes a su profesión, en el que se incluyen los valores morales y espirituales nacionales, respetando las características multiétnicas e interculturales de la nación (Ejército del Perú, 2018:58). En su rol de participar en el desarrollo nacional, se incluye las acciones estratégicas de fortalecer *“la identidad nacional, desarrollando programas que sensibilicen a la población en asuntos de defensa nacional”* (Ejército del Perú, 2018:50)

En las entrevistas realizadas, por el lado de la Identidad Nacional, Herrera hizo referencia de la aprobación que tienen las FF.AA. con la población, haciendo énfasis que ello se da en mayor medida cuando ocurren hechos difíciles como desastres naturales, pues se les considera más valiosos e importantes *“la reputación militar ha sido importante y en la mayor parte hemos tenido una reputación buena en los temas del fenómeno del niño y en otras intervenciones con la sociedad. Antes el ejército era bastante cerrado y se dedicaba a su tema militar, ahora existe una mayor apertura a la sociedad. Somos la primera respuesta en cualquier situación, si hay una inundación, ahí están las FF.AA., si hay un terremoto, ahí están las FF.AA., si hay un huayco, ahí están las FF.AA.; porque tenemos capacidades que nos lo permiten”* (Bernal, 2020). El entrevistado agrega *“En particular las relaciones con la sociedad en la región Amazonas, los militares somos respetados y considerados, también por las demás instituciones y organizaciones regionales. Entonces acá en Amazonas aspiramos a un respeto y prestigio. Por ejemplo, también estamos implementando un museo de la victoria del Cenepa, con el fin que conozcan la historia de la misma localidad, pues esta es la cuna de <Los Gigantes del Cenepa>, los niños y la población deben conocer”* (Bernal, 2020). En cuanto a la relación con las comunidades nativas, según Herrera, ha sido armoniosa *“La relación se mantiene porque a la fecha el servicio militar sigue siendo cubierto por jóvenes de la zona, awajún y wampis. Hay bastante respeto entre militares y nativos. En este tiempo del control de las poblaciones por el Estado de Emergencia ha existido descontrol por parte de los ronderos que tienen intereses particulares, pero siempre hay disposición al diálogo en el caso de las comunidades nativas. Hay zonas en las que se ha tenido que duplicar el personal para el cumplimiento de la misión, pues las autoridades locales solicitaban la intervención del Ejército a pesar que contaban con presencia policial, pues manifestaban que les generaba más confianza”* (Bernal, 2020).

De igual manera, Herrera consideró que el Ejército es una de las herramientas más importantes que tenemos de inclusión social *“Quienes pertenecemos al Ejército conocemos al país a través de nuestros mismos compañeros, pues son de diferentes partes del Perú y generamos esa identificación con nuestro país. A través del servicio militar de los hijos de las*

comunidades nativas, pueden integrarse a la idea de una nación, de un país. Uno siente orgullo cuando escucha un Huambisa diciendo yo también participé en defender la soberanía del Perú, está dando a entender que él fue parte de una entidad mayor que es el Perú, y ya fue integrado al mismo. Y si a ello le sumamos la posibilidad que después ese muchacho pueda acceder a educación, salir a aprender un oficio, estudiar una carrera técnica o universitaria, y regresar a su población o localidad como profesional, técnico o agricultor con conocimientos distintos, genera otro tipo de mentalidad, no solo se siente que pertenece a una etnia sino a una institución mayor que es el Estado peruano” (Bernal, 2020).

Finalmente en cuanto a la identidad nacional, el hecho que actualmente el Ejército cuenta con mayores posibilidades de interactuar de manera directa con la sociedad permite que este constantemente participando y demostrando que es necesario y que está en condiciones de brindar apoyo y ayuda a cualquiera de sus conciudadanos, lo que genera una mejor imagen. *“La compenetración con la población es muy alta, y es más alta mientras más pequeña sea la localidad, pues existe mayor interdependencia entre la comunidad y la instalación militar”, según Gómez de la Torre (Bernal, 2020). A lo cual añade “De una u otra manera, las instalaciones militares son mediante las cuales uno recibe la corriente de principios, pensamientos, valores del Estado, que se vierten desde la población más pequeña que menos posibilidades tiene. Hay muchos lugares en los que vamos a apoyar en la educación en los colegios, lo que permite conversar con los niños de los valores nacionales, los símbolos patrios, los héroes. Entonces, contribuye directamente al ideario nacional” (Bernal, 2020).* Esto también se ve reflejado en la relación con las comunidades nativas, por ejemplo *“En Ampama, el puesto de comando de un batallón, se hizo una visita a la comunidad nativa que estaba al costado. Conversando con el APU se tomó conocimiento que todos los pobladores adultos de la comunidad habían hecho el servicio militar en ese batallón. Para poder ser aceptado el hombre como parte del grupo de adultos, tenía que haber sido un guerrero. En su forma de ver las cosas, ir al Ejército era la forma de convertirse en guerrero, ese era el paso obligado para lograrlo. Ellos regresaban con mucho orgullo, te hablaban de las diferentes corporaciones de oficiales con los que habían servido, desde el*

Apu. Eso influye mucho en la organización de la comunidad porque al ser todos provenientes de una organización militar, también la empleaban de forma muy disciplinada en su comunidad” (Bernal, 2020).

4.3 Compenetración del Ejército con la sociedad.

Teniendo en cuenta la situación que enfrenta la población de Amazonas con respecto a los efectos que deja la deficiente presencia del Estado, se plantea que esto también repercute en generar un sentimiento de alienación frente a la identidad nacional. Por este motivo, se preguntó a los entrevistados sobre las perspectivas que tiene la población en cuanto a su condición como ciudadanos, con el fin de corroborar si existe una afectación de su identidad como peruanos. Esto resulta relevante por el hecho que existe una fuerte identidad étnica en la población, sobre todo de las comunidades indígenas Awajún y Wampis, la cual puede verse puesta en paralelo y no incluida dentro del ideario nacional. Frente a este planteamiento, Gómez considera *“las costumbres y vivencias culturales y ancestrales, de las comunidades Awajún, nunca se deberían perder. Es un orgullo del Perú y un patrimonio. Las fuerzas militares deberían ayudarnos a resaltar esto, que se mantenga en el tiempo y perdure. A la vez la identidad como peruano es algo muy importante. Ser nativo, comunero, Awajún no significa que sea de otro país, nos sentimos tan peruanos como los militares mismos, somos una familia, somos peruanos, somos hermanos, este vínculo es muy importante por el cual nos debemos ayudar y proteger, para no vernos vulnerados por ilegalidades” (Bernal, 2021).*

Caso contrario ocurre con la percepción de Trigoso, quien transmite una postura que denota una afectación a este sentimiento lo que origina que sientan que desean volverse una región autónoma para gobernarse así mismos, *“en cada asamblea lo manifiesto, nosotros queremos dejar de ser peruanos. Yo se lo he dicho en palacio de gobierno, que tengo vergüenza de ser peruano, cuando fui alcalde provincial. Algún día queremos independizarnos del Perú, así ese tipo de cosas está pasando en nuestra mentalidad, no aceptamos que nos digan <<él está en la pobreza>> porque nosotros no somos pobres, administran mal nuestra riqueza, no nos dan canon, no invierten como deben invertir, porque roban demasiado. Entonces de qué pobreza podemos hablar, la pobreza está en la*

metrópolis, Lima, Trujillo, Chiclayo, Arequipa, Cusco, donde la gente escarba basura para comer, nosotros escarbamos tierra para sacar yuca, plátano, papa y todo. Comemos cosas frescas, sanas y limpias” (Bernal, 2021). A partir de esta declaración, se desprende una afirmación fuerte sobre cómo se asocia el abandono por parte del Estado, relacionado a una condición de pobreza, con el cuestionamiento de su propia ciudadanía peruana. Por lo tanto, es importante recalcar el perjuicio que sufre este sector de la población peruana, la cual se ve relegada en comparación con otros sectores de nuestro país. La radicalidad de lo propuesto manifiesta el nivel de indignación que se tiene sobre la realidad que enfrenta la población de Amazonas, la cual espera la atención de un Estado el cual se encuentra de espaldas a esta condición.

Trigoso prosigue en presentar su postura, por la cual se puede inferir que enlaza el sentido de identidad con la efectividad de la presencia estatal en el territorio de las comunidades de Amazonas. *“Nos sentíamos peruanos desde que establecieron la frontera. En el sentido del sentimiento de no sentirse peruano, el Ejército tiene muy poco que hacer por ejemplo para agricultura, salud, situación alimentaria, medios de comunicación, medios de transporte, mercado, producción, y en esas cosas estamos a la merced de lo que va pasando. No es su tarea, por lo tanto qué puede hacer. Por ejemplo, el Ejército no tiene ingenieros de agronomía, forestal, minería. Habría que tomar en un sentido cuidadoso el término apoyo, me van a atender un ratito y ya me dejaron, o estoy de hambre me dan de comer una semana pasa eso y se acabó. Lo que se necesita es una provisión permanente. Existen agencias por ahí, existe el Ministerio de Pesquería, a quien ni se conoce. Las labores del Ejército ayudan, pero son complementarias”* (Bernal, 2021). Con lo mencionado, reconoce las labores que viene desarrollando el Ejército, pero a su vez comprende que estos esfuerzos son insuficientes. A su vez, se evidencia la diferencia entre el apoyo situacional que la institución militar puede llegar a brindar, pero también la separa de una prestación efectiva de los servicios públicos que atiende de manera permanente las necesidades y problemáticas de la población. Con dicha afirmación se denota que sólo por medio de una atención estatal que cumpla con dichos criterios se puede considerar un resarcimiento al daño causado en esta dimensión.

En este sentido, el servicio militar voluntario cumple un rol que también impacta en el desarrollo de una identidad nacional, sobre todo por el hecho que tiene un efecto directo en los individuos que forman parte de sus filas. En vista que los jóvenes de las localidades del departamento de Amazonas han crecido en un contexto de baja presencia estatal y con deficiente provisión de servicios públicos, es entendible que también muestren un bajo nivel de identidad nacional. Sin embargo, siguiendo las declaraciones de Gómez *“hay jóvenes que participan gustosos de servir a la patria, eso es muy importante y muy bueno, para que los jóvenes no cambien su forma de vida en otras ciudades, pues lamentablemente los jóvenes son vulnerables y comienzan a tener conductas complicadas. En el servicio militar todavía las conductas se mantienen de una u otra forma. Entonces, para que se mantengan firmes, el servicio militar es importante”* (Bernal, 2021). Ello es relevante pues hace partícipe a los jóvenes de una institución que, con sus acciones, pretenden un fin basado en un ideal nacional, el cual se ve condensado en valores y símbolos nacionales. Además, esta misma juventud es la que tiene incidencia en sus propias localidades, con las intervenciones que puedan llegar a tener el Ejército en sus comunidades. Este hecho evidencia una sinergia que Gómez afirma como *“las buenas formas y costumbres de parte de las comunidades, yo creo que puede haber una armonía. En el caso del Bajo Cenepa y el cuartel de Chávez Valdivia, no hay ningún problema, existe esa tranquilidad por parte de las comunidades. En el Alto Comainas queremos que se de esa presencia con mayor firmeza”* (Bernal, 2021). Además, mientras más énfasis se otorgue a este trabajo también es percibido en la misma medida por los habitantes de las localidades, como lo señala Gómez *“Últimamente las FF.AA. han estado apoyando a las comunidades. Últimamente, pues anteriormente bases como el pv4 (puesto de vigilancia) no tenían relevancia por el reducido número de efectivos, las actividades de minería ilegal se seguían dando. Estas cosas están cambiando y la orden está siendo más firme, pues están acatando sus funciones”* (Bernal, 2021).

El impacto que tienen las acciones del Ejército en Amazonas muestran efectos mayoritariamente positivos. Según lo señalado por el General Herrera (Bernal, 2020) los beneficios que les da el servicio militar a los jóvenes, para

seguir una carrera profesional, técnica militar o policial, que les permite ser miembrospreciados de una sociedad. También saliendo del servicio militar tienen bonificaciones en distintos procesos de ingreso como en sus remuneraciones por su servicio. A su vez, manifiesta que hay una compenetración notoria entre los miembros de las comunidades con las instalaciones militares, son requeridos cuando, como ya fue presentado, se presentan emergencias como atenciones médicas, como mediadores en controversias, para ejercer justicia, todo ello dentro de los límites propios de sus funciones. Esto demuestra que se expresa un sentimiento de confianza mutua con las poblaciones circundantes a una instalación militar. Por ejemplo, los líderes de las comunidades, denominados Apu, quienes tienen un poder de influencia mayor que el de una autoridad política, comúnmente han hecho el servicio militar. De esta manera, se puede evidenciar que el que ha servido en el Ejército en una comunidad, es más importante que el que no lo ha hecho.

El desarrollo de una intervención, a partir de una acción cívica, es previamente estudiada y organizada, estructurada en base a los requerimientos y necesidades que tiene la población. Gómez de la Torre indica que en el caso del VRAEM se estudiaba previamente los requerimientos de una determinada área para, para que cubra efectivamente sus necesidades (Bernal, 2020). Esto permite que el Ejército se encuentre participando de forma más activa en una cantidad mayor de roles frente a diferentes amenazas, lo que genera una mejor percepción en la población. Respecto a ello, mi interrogante se derivaba en poder ver qué tanto era la magnitud de esta percepción. Por esta razón, consideré necesario que las preguntas de las encuestas realizadas a la tropa del servicio militar voluntario, se encuentren enfocadas en identificar las percepciones con respecto al impacto que han tenido las acciones militares vinculadas a la variable de Identidad Nacional. A continuación se presentarán los resultados:

Figura 4.1 Resultados de Encuesta a Personal del Servicio Militar Voluntario:
Variable Identidad Nacional



Fuente: Encuesta a miembros del servicio militar voluntario. Elaboración propia.

La novena pregunta, “Al ser parte del servicio militar, ¿Cómo ha variado su sentimiento patriótico de ser peruano?”, se enfoca en el aspecto de identidad nacional, un concepto que se encuentra indiscutiblemente ligado en la doctrina de una instalación militar. Aquí resulta importante para la investigación analizar si existe un sentido de pertenencia a un ideario nacional que podemos expresarlo como sentimiento patriótico. El planteamiento de este trabajo es que el no contar o contar con una presencia estatal limitada no genera un sentido de pertenencia hacia un Estado ausente; sin embargo, la presencia militar, la cual exacerba la simbología y ritos hacia valores y símbolos nacionales puede tener un efecto de re-identificación en la población de las localidades donde se asienta y más aún con las personas que deciden formar parte del servicio militar voluntario. Los resultados muestran que un 86.3% de las respuestas válidas de los encuestados, alternativas 4 y 5 (mejor y mucho mejor), han visto que su sentimiento patriótico ha variado al sentirse “más peruano”. Esto puede ser entendido, como fue mencionado, en la propensión que tienen las instituciones militares en fomentar el respeto y apropiación de los elementos patrióticos. Por otro lado, nos encontramos con la menor proporción de una opinión adversa, sólo un 4.9% de

los encuestados eligieron las alternativas 1 y 2 (mucho peor y peor), casos que pueden ser interpretados en dentro de su propia particularidad. A su vez, el 8.8% muestra una variación con respecto a este sentimiento patriótico al elegir la opción 3 (ni peor, ni mejor). Con lo mencionado, se puede destacar que esta pregunta muestra que la relación entre la influencia del servicio militar voluntario con el sentimiento patriótico, que se incluye dentro de la variable de identidad nacional, es la que muestra mayor fortaleza.

La pregunta 10, “¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está usted con la siguiente frase? <<Al volver a mi comunidad, cuando sea licenciado, seré más importante en mi comunidad>>”, busca identificar la percepción de los encuestados ante una premisa que permite observar si es que existe un prestigio al haber formado parte de la Fuerzas Armadas peruanas, a través del servicio militar voluntario. Además, de poder ver el grado de importancia de las competencias desarrolladas como parte del servicio militar, si es que estas cumplen una relevancia para las comunidades o localidades donde provienen los encuestados. Los resultados muestran que un 65% de los encuestados consideran las alternativas 4 y 5 (de acuerdo y muy de acuerdo), lo que denota que existe una percepción que en su comunidad haber servido en una institución militar tiene una relevancia notoria para el entorno donde procede. Se puede inferir que las capacidades que desarrollan son útiles para la formación del individuo y los aportes que este puede ofrecer a la comunidad. También debemos considerar que un 16.5% de los encuestados, mas bien, presentaron una consideración contraria a la premisa presentada, con la elección de las alternativas 1 y 2 (muy en desacuerdo y en desacuerdo), lo que permite interpretar su percepción sobre la consideración de sus comunidades no presume relevancia en el hecho que hayan formado parte del servicio militar. También la alternativa 3 (ni de acuerdo, ni en desacuerdo) da un 18.5% por parte de los encuestados, lo que proporciona una indiferencia sobre la premisa y no muestra una carga valorativa definida sobre la premisa en mención. A partir de lo señalado, se puede aseverar que sí existe una relevancia en las comunidades y localidades de los encuestados de haber tenido una formación militar dentro del servicio, el desarrollo de estas capacidades le dan un prestigio dentro de su comunidad, dándole una rol que puede darle nuevos aportes a su comunidad.

La pregunta 11, “¿Cómo es la relación del Ejército con la comunidad de su lugar de origen?”, tiene como fin identificar la valoración de la relación que tiene el Ejército del Perú con las comunidades de la región. Habiendo hecho una serie de preguntas que buscan recoger la incidencia de la presencia militar en sus localidades, finalmente se pretende saber cómo evaluarían este vínculo. Los resultados de la pregunta muestran que el 67.6% de los encuestado consideran las alternativas 4 y 5 (buena y muy buena), mostrando así una postura positiva de la presencia militar en sus localidades. Esta proporción se condice con una valoración positiva presente en las demás dimensiones consultadas en las anteriores preguntas. Mientras un 21.6% optó por la alternativa 3 (ni buena, ni mala), marcando una posición neutra y sin una valoración definida sobre este relacionamiento. Finalmente, sólo un 10.8% de los encuestados optaron por seleccionar las alternativas 1 y 2 (muy mala y mala), lo que evidencia una menor percepción de una relación tensa entre las comunidades y la presencia militar.

Tabla 4.3 Resultados Desagregados de las Preguntas de la Variable Identidad Nacional.

Variable Identidad Nacional							
Preguntas		Escala de valor					No Respondió
		1	2	3	4	5	
9	Al ser parte del servicio militar, ¿Cómo ha variado su sentimiento patriótico de ser peruano?	1.9%	2.8%	8.5%	46.2%	36.8%	3.8%
10	¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está usted con la siguiente frase? “Al volver a mi comunidad, cuando sea licenciado, seré más importante en mi comunidad”	2.83%	13.21%	17.92%	44.34%	18.87%	2.83%
11	¿Cómo es la relación del Ejército con la comunidad de su lugar de origen?	1.89%	8.49%	20.76%	36.79%	28.30%	3.77%

Fuente: Encuesta a miembros del servicio militar voluntario. Elaboración propia.

A partir de lo hallado en las encuestas se puede ver con claridad que la variable Identidad Nacional, ha sido la que mayor carga valorativa positiva ha tenido en comparación con los resultados de las otras dos variables. Las personas que rindieron esta encuesta muestran una percepción relativa al impacto que ha generado formar parte del servicio militar voluntario. Ser parte de la institución les ha permitido ser tanto emisor como receptor de los beneficios que brindan las instalaciones militares. Contribuir a sus propias localidades les ha generado un prestigio que ostentarán en su comunidad, mientras que cumplir con sus funciones les ha brindado una formación que es valorada para cuando

se licencien y les permita acceder a mayores oportunidades. A su vez, estas instalaciones también se han presentado como formadores de una identidad, que antes el individuo se encontraba desprovista. La convivencia ha permitido reidentificarse con los valores, símbolos, héroes, historia, costumbres nacionales. Aunado con lo presentado en las entrevistas, la relación de las instalaciones militares con las localidades de origen de los encuestados, se han mostrado positivas en su mayoría, o neutros en el peor de los casos, mostrando una relación de cercanía y confianza. Sin lugar a dudas, esta variable denota mayores efectos de la influencia de las instalaciones militares sobre la población de un territorio que presenta una presencia estatal limitada.



Conclusiones

A modo de cierre, esta investigación ha estado estructurada en 3 partes esenciales para poder desarrollar cada una de las variables de la hipótesis planteada, las mismas que se ven expresadas en los capítulos anteriores. En cada uno de estos, se estableció un diagnóstico de nuestro caso de estudio con respecto a cada una de las variables; posteriormente, se presentó la intervención de la variable “Instalaciones Militares” en cada una de las variables dependientes; y se determinó el impacto que la presencia del Ejército genera sobre las variables dependientes a partir de los hallazgos resultantes de las herramientas metodológicas que han sido empleadas. A partir de ello, se ha podido verificar que la hipótesis planteada tiene una validez con distintos grados de impacto por parte de las instalaciones militares en las dimensiones señaladas. Ante lo cual, se presentan las siguientes conclusiones.

Con respecto a la variable densidad poblacional se ha podido corroborar determinados casos que, a lo largo de la historia y en la actualidad, han mostrado con respecto al efecto de atracción poblacional que causa la presencia de instalaciones militares. Los entrevistados, tanto por el lado del Ejército del Perú como en el de los representantes de las comunidades, reconocieron la formación de nuevas localidades en base a la proximidad de una base militar. Para llegar a dicha conclusión se ha tomado en consideración los siguientes criterios. En primer lugar, se estableció el diagnóstico del departamento de Amazonas, en el cual se muestran índices elevados de baja presencia estatal y de dispersión poblacional muy marcada, siendo un problema para la provisión de servicios públicos básicos. Por esta razón, la ausencia de instituciones estatales especializadas en rubros específicos, hace que otras asuman dicho papel a pesar de no tener las prerrogativas.

Frente a este último hecho, la Fuerzas Armadas compatibilizan su misión, amparada en la Política de Seguridad y Defensa Nacional, para intervenir en apoyo al desarrollo nacional. En específico el Ejército del Perú, mantiene un despliegue permanente de sus tropas en el territorio, cubriendo espacios en los que otras instituciones estatales no tienen cobertura. En esencia, esta precisión se refiere tanto al aspecto físico como de la capacidad que involucra la presencia

de una institución en su territorio. En otras palabras, no sólo de encontrarse en un cierto espacio sino que, a su vez, contar con la capacidad emplear sus acciones en dicho espacio para alcanzar sus propios objetivos. Para este fin, las instalaciones militares cumplen una misión particular en la ubicación donde se asienta, siendo lo que determina su funcionamiento y equipamiento. El nuevo “misionamiento” que se le da a las prerrogativas de las instalaciones militares hace que tenga un rol más participativo en el desarrollo nacional. Por este motivo, se da el empleo de sus capacidades para atender ciertas problemáticas que son previamente definidas o que se presentan de manera circunstancial.

En base a este marco, las herramientas metodológicas utilizadas, entrevistas y encuestas, nos muestran que los propósitos de las instalaciones militares son variados, pero siempre enfocados en los grandes marcos del desarrollo, defensa y seguridad nacional. Estas pueden llegar a constituirse en el único elemento que muchas veces sirve como el vínculo entre las poblaciones y el Estado. El Ejército se presenta como una plataforma social para mejorar las condiciones de vida de las personas. Ello genera un efecto concentrador, al ofrecer una mayor accesibilidad a servicios públicos o al apoyo de una necesidad que deriva de las problemáticas que aquejan a la población.

Al respecto, los entrevistados del Ejército del Perú y de las comunidades del departamento de Amazonas presentan perspectivas coincidentes. De ellas se pueden destacar las realizadas por Herrera y Trigoso, quienes resaltan el intercambio comercial resultante de la presencia de una instalación militar en un espacio donde antes no había presencia estatal. Esta dinámica económica se da en una pequeña escala, pero posibilita el encadenamiento comercial y da alternativas a otras actividades económicas. Por otro lado, existen otras consideraciones que llevan a la formación de nuevas localidades en las cercanías a una instalación militar, como las referidas a la seguridad de las comunidades. En la intervención de Gómez se logra identificar que existe una priorización de este factor debido a la presencia de mineros ilegales extranjeros en la zona del Alto Comainas. Por lo tanto, se infiere que esta priorización de criterios responde a las problemáticas que enfrentan de manera particular cada zona del departamento de Amazonas y que buscan la atención de una institución

estatal, en este caso particular se enfoca en las instalaciones del Ejército del Perú.

La encuesta realizada a los miembros del servicio militar voluntario arroja una percepción mayoritariamente positiva a los efectos de las instalaciones militares con respecto a la densidad poblacional o efecto concentrador poblacional. Lo que evidencia es que las instalaciones militares se insertan, con su sistema de organización, en un espacio donde la presencia estatal no existía, convirtiéndose en un actor de suma relevancia para la población circundante. Esto originaría un fenómeno concentrador, por medio de la provisión de servicios públicos; y permitiría la creación de nuevos asentamiento, al ser un dinamizador de la economía local.

Continuando con el análisis de la variable Dimensiones de Desarrollo Humano. A modo de diagnóstico, el escenario en el departamento de Amazonas muestra notorias deficiencias en la oferta y cobertura en la prestación de servicios públicos, lo que también afecta la calidad de los que se han podido identificar. La teoría sobre capacidad estatal, siguiendo lo postulado por Hilel David Soifer (2015), establece como factores determinantes para el desarrollo de oportunidades económicas a la prestación de servicios públicos y a la protección de los derechos legales. Por lo tanto, la ausencia estatal o su falla en la oferta de los mismos, evidencia poca capacidad del estado en proveerlos. De esta forma, se consideró el uso de las dimensiones que componen el Índice de Desarrollo Humano del PNUD como referencia para observar su desempeño en el caso de Amazonas. En esta línea, se ha logrado corroborar con indicadores que muestran deficiencias en sectores como educación, salud, servicios básicos (provisión de agua, alcantarillado, electricidad, transportes y comunicaciones). De forma tal, a pesar que los indicadores globales del departamento de Amazonas puedan mostrar signos de mejoría con respecto a años anteriores, se da una clara diferencia entre las zonas urbanas y las rurales. Estas problemáticas requieren de una atención especial debido a las condicionantes geográficas y la dispersión poblacional. Esta condición se relaciona con los niveles de pobreza de la población. A la par, se ha logrado identificar que la población más vulnerable a esta realidad son las que se ubican en las zonas más

alejadas e inaccesibles del departamento, estando principalmente compuestas por las comunidades nativas.

Frente a ello, la intervención de las Fuerzas Armadas con respecto al Desarrollo Nacional, les permite el empleo de sus capacidades para apoyar en las problemáticas de las localidades donde se asientan. Lo que esto quiere decir es la conformación de un rol de participación en un marco de acción diferente al que tradicionalmente se le ha sido asignado. El involucramiento con tareas que se encuentren ligadas a dicho objetivo, posibilitan el uso de sus capacidades para brindar cierto apoyo para la provisión de servicios públicos, los cuales son asignados a la intervención de otros sectores. También puede ser reconocido como la concatenación de esfuerzos con otras instituciones estatales para mejorar la oferta y cobertura. En específico, se ha podido identificar que el Ejército del Perú muestra acciones enfocadas en la población civil como obras de infraestructura y de involucramiento con la sociedad como atención médica, fumigación, oferta de medicamentos, asesoría jurídica, salubridad, peluquería, alfabetización, entre otras. Sin embargo, a pesar de los casos mencionados el factor primordial de esta institución son las capacidades logísticas que brinda en apoyo a la comunidad. Tanto en acciones de apoyo en construcción de infraestructura, respuesta a desastres, evacuaciones de emergencia, control y seguridad de la ciudadanía, este aspecto de la institución militar es el que resulta más valioso dentro de un espacio de carente presencia estatal. Un aspecto a resaltar es la característica modular de sus capacidades, pues permiten el traslado de implementos y personal de otras unidades militares para atender distintas eventualidades, como en el caso de desastres naturales.

Otro aspecto que se tomó en consideración dentro del análisis es el desarrollo de capacidades de la población. Esto implica un impacto directo en los individuos de las localidades de Amazonas. En este sentido, el vínculo entre el acceso a servicios públicos brindaría las condiciones que permitan a las personas que habitan en la departamento de Amazonas alcanzar sus aspiraciones personales. Si bien se ha señalado aquellas intervenciones que las instalaciones militares puedan contribuir en el apoyo a la prestación de servicios públicos, con motivos de esta investigación, se identificó al servicio militar voluntario como una de las ofertas más interesantes que vincula a la sociedad

con la acción militar. Además, se constituye como una de las pocas alternativas con las que cuenta la población para acceder a una formación que les permita el desarrollo de capacidades. La instrucción comprende la formación técnica y también permite la posibilidad de concluir estudios escolares. También ofrece beneficios de continuar con su formación educativa con el acceso programas de becas para estudios técnicos o universitarios, además de brindar la posibilidad de ingreso a una carrera militar. Por último, también ha permitido que las personas obtengan su Documento Nacional de Identidad; además, también sirve como una forma de sustento personal al recibir una remuneración mensual, de lo que se deriva el ingreso al sistema bancario con la apertura de una cuenta por medio del Banco de la Nación.

Al respecto, las entrevistas realizadas a los miembros de las Fuerzas Armadas ahondan mucho más en la intervención militar en estas zonas. En primer lugar, las instalaciones militares definen previamente la orientación de su accionar con respecto a la realidad que afronta la localidad donde se asentará. Esta definición se encuentra en función de su misión, ligada al desarrollo nacional. Su accionar se encuentra en constante coordinación con las instituciones y órganos de gobierno que se encuentran involucrados con las tareas que se realizan. A partir de ello, se puede señalar que su labor es de apoyo, pues caso contrario se incurriría en una falta de atribución de funciones que no están dentro de sus prerrogativas. Esta precisión también es reconocida por los entrevistados que forman parte de las comunidades, quienes coinciden en señalar que la ausencia o deficiencia en la prestación y cobertura de servicios públicos de entidades estatales que tienen responsabilidad sobre sectores específicos puedan llegar a ser asumidos por el rol que viene desempeñando el Ejército del Perú. Recalcan que las acciones deben darse al servicio de los intereses y necesidades de la población; sin embargo, son conscientes que esta sólo puede darse de una forma limitada. De lo cual se infiere que el apoyo de la acción militar se da sobre la base de la eventualidad mas no de una prestación permanente, que es un criterio necesario e indispensable para una oferta de servicios públicos adecuada.

Por el lado del desarrollo de capacidades, los entrevistados destacan que las poblaciones han podido establecer nuevas actividades económicas a partir

de la presencia militar. El intercambio comercial entre las localidades y las instalaciones militares han influido en el crecimiento de actividades agrícolas, ganaderas o piscicultura. Otro aspecto a considerar es del impacto que tiene el servicio militar voluntario, por el cual se destaca que la participación de los jóvenes de las diversas localidades del departamento Amazonas. Al igual que los mandos militares entrevistados, los representantes de las comunidades señalan que esta es una de las pocas alternativas que tienen los jóvenes del departamento para encontrar una formación o sustento en el corto plazo. También la consideran como una plataforma para alcanzar estudios técnicos, universitarios o una carrera militar; sin embargo, la mayoría de ellos no consideran continuar sus estudios. Adicional a ello, las labores que llevan a cabo como parte del personal militar cumplen con el apoyo en las problemáticas de sus mismas localidades, lo que les permite ser reconocidos por sus propias comunidades, dándoles así una posición de prestigio.

Lo mencionado por los entrevistados muestra coincidencias con lo hallado en las encuestas realizadas. Sobre ello, la mayoría de los encuestados considera que han convivido en sus localidades con instituciones estatales que han podido brindar ciertos servicios públicos. Algo que se condice con lo señalado por los entrevistados, pues se mencionaba que si bien podrían encontrarse ciertas instituciones estas no cumplen con un grado de operatividad que permita la oferta y cobertura de servicios públicos. También manifiestan una postura muy favorable a que el servicio militar voluntario posibilita alcanzar las metas personales y profesionales de los encuestados. Además, muestran una perspectiva favorable al hecho que formar parte en este servicio al Estado les brinda una posibilidad importante para acceder a estudios superiores. A partir de lo cual se puede decir que tiene un impacto directo en el desarrollo de capacidades de los individuos, sirviéndoles para mejorar sus condiciones de vida y concretar nuevas aspiraciones. Sin embargo, también se debe indicar que si bien consideran que el servicio militar voluntario es relevante como una alternativa plausible para el acceso a estudios superiores, no es la única a la que podrían recurrir.

En suma, se evidencia que la presencia militar, a través de las acciones realizadas por medio de sus instalaciones militares, cumplen un rol importante

en respuesta a la ausente o deficiente provisión de servicios por parte de otras instituciones del Estado. También ha permitido identificar que la capacidad logística del Ejército del Perú se compone uno de los elementos más importantes que permiten atender las problemáticas y necesidades de las poblaciones. Dentro de ella, su naturaleza modular posibilita el traslado de equipamiento y personal según los requerimientos que se consideren necesarios. Se ha logrado corroborar que el impacto de las acciones de las instalaciones militares tiene relevancia para la población del departamento de Amazonas; sin embargo, también se ha señalado que estas acciones son consideradas como un apoyo más que una prestación plena de servicios públicos. Esto permite decir que la exigencia por parte de la población recae en que las instituciones estatales no sólo se encuentren presentes sino que también lo hagan de manera sostenida en el tiempo.

Por otro lado, el impacto sobre el desarrollo de capacidades de la población se ha logrado corroborar la incidencia en el incremento de actividades económicas derivadas del intercambio comercial que origina la presencia de un instalación militar. Mientras que con el servicio militar voluntario se ha logrado que los jóvenes de las localidades tengan la posibilidad de acceder tanto a una alternativa formativa como un modo de sustento personal. Siendo a su vez una alternativa que permite el acceso a estudios superiores o una carrera militar. Sin embargo, por la información recabada, parece que esta es una opción no muy aprovechada, debido a que pueden darse otros factores que sigan limitando su acceso. A pesar de ello, se considera relevante cumplir con el servicio militar, pues la retribución que logran hacer a sus localidades por medio de la acción misma del Ejército del Perú, les otorga el reconocimiento y la validez por parte de su propia comunidad.

Continuando con la variable Identidad Nacional, se destaca el hecho que el departamento de Amazonas presenta dentro de su demografía a un sector de la población perteneciente a comunidades nativas e indígenas. Como ha sido presentado anteriormente, sus condiciones son de permanente exclusión debido a la ausencia o deficiencia en la provisión de servicios públicos y hasta de identidad legal. Sobre esto último, se invisibiliza a un grupo de la población, ya que al no haber registro de dichas personas también se excluya del beneficio de

distintos programas y servicios sociales que ofrece el Estado. Esto trastoca sus derechos y provocan la enajenación de un sentido de identidad nacional.

En cuanto a la identidad nacional, se definió como un concepto multidimensional al congregar un abanico amplio de elementos constitutivos. En el caso peruano, ello se complejiza porque la condensación en un ideario nacional debe comprender la vasta riqueza étnica, cultural e histórica que se presenta en las distintas zonas del país. A partir de lo previamente señalado, dicha configuración no ha abarcado ciertos sectores de la población pues sus costumbres, tradiciones y cosmovisiones se encuentran en función de una marginalización social a la que es sometida por la deficiente presencia estatal. Esto interpela a los individuos y hace cuestionar su sentido de identidad, pues pone en paralelo su identidad étnica con la del ideario nacional, el cual asumen como lejano y distinto a ellos. En la región Amazonas se presenta una importante cantidad de pueblos originarios e indígenas que es manifiesto de su diversidad cultural y étnica, donde resaltan las etnias Awajún y Wampis, pero a su vez son las poblaciones más excluidas. Lo que hace imperativa la necesidad de inclusión de estos pueblos dentro del ideario nacional.

El papel de las Fuerzas Armadas en este aspecto recae en el fortalecimiento de la conciencia e identidad nacional. Como institución militar, el Ejército fomenta actividades de involucramiento con la población, acciones cívicas y jornadas de integración. Más allá del hecho de la prerrogativas que le son asignadas, hay dos elementos que resaltan dentro del análisis de la compenetración que puede existir entre la sociedad con las instituciones armadas. En primer lugar, se encuentra la coyuntura bélica que se desarrolló en la zona durante los conflictos armados con Ecuador. En estos la participación de la población de Amazonas no sólo fue constante sino también de suma importancia. Esto hizo que las personas que vivían en departamento se involucraran en una situación crítica para el país, donde se exacerbaban los sentimientos y símbolos nacionales a través del despliegue de las Fuerzas Armadas. Así se forjaría un vínculo que trasciende hasta nuestros días y que es rescatado por los integrantes de las comunidades de mayor edad.

Por otro lado, también se consideró elemental señalar el vínculo con la política, pues existe una influencia del mundo y perfil castrense en el aparato

público. Esto provocó que sus formas y costumbres se replicaran en espacios ajenos al de las instituciones militares. También generó el desgaste de su imagen y el descrédito por parte de la opinión pública, debido a la asociación con el autoritarismo y de acciones arbitrarias. En la actualidad, la institución continúa trabajando en la recuperación de su imagen frente a la población. Algo que se encuentra contenido en la doctrina “Wiracocha” sobre el respeto a la naturaleza multiétnica e intercultural de la nación, así como en la implementación de acciones estratégicas de fortalecimiento de la identidad nacional en función de su rol como parte del desarrollo nacional.

Por medio de las herramientas implementadas se ha podido establecer ciertos hallazgos sobre las posiciones tanto del lado civil como del militar con respecto a la variable identidad nacional. De esta manera, en las entrevistas al personal militar se destaca la recuperación del prestigio de una institución militar como el Ejército, por su colaboración en situaciones de desastres naturales, pues es una de las instituciones que se hace presente cuando las poblaciones se encuentran más vulnerables y afectadas. Específicamente, en Amazonas consideran que son respetados, una muestra de ello vendría a ser cómo los jóvenes de las distintas zonas del departamento forman parte del servicio militar voluntario. A su vez, permite ser una herramienta de inclusión social, no sólo en el aspecto de desarrollo de capacidades y desarrollo humano, sino que también permite su encuentro con la idea de nación. Actualmente, el Ejército tiene mayores posibilidades de interactuar de manera directa con la sociedad, teniendo una compenetración muy alta, en una mayor magnitud cuanto más pequeña sea una localidad. El vínculo entre la presencia militar y las comunidades se manifiesta en una probable configuración de costumbres, como puede darse en el caso de Ampama, donde la aceptación como un adulto dependía de ser guerrero y ello se lograba al servir en el Ejército. Esta práctica resulta muy interesante, pues existiría una adopción dentro de las tradiciones de las comunidades, propias de un actor externo a su propio entorno. Además, considero que sería de suma importancia para favorecer el proceso de inclusión de las tradiciones étnicas dentro del ideario nacional.

En la misma línea, del lado de los representantes de las comunidades, se considera que las FF.AA. pueden contribuir hacer perdurar esta identidad. Ello

es manifestación del hecho de reconocer que no hay una inclusión real de su etnicidad dentro la idea de nación, más bien ello revela que no se busca una contraposición sino un reconocimiento, hay un sentimiento de peruanidad. Por otro lado, también se manifestó una postura contraria, en la que se denota una afectación insalvable hacia su identidad como peruanos. Sobre ambas perspectivas, se evidencia la noción sobre el abandono por parte del Estado. El grado de radicalidad de la segunda postura puede entenderse más como el nivel de indignación que le genera las condiciones con las que conviven. Así, se puede inferir la asociación entre el sentido de identidad con la efectividad de la presencia estatal. Por lo tanto, el desarrollo de su población es el fin primordial que se busca. Sólo por medio de una atención estatal plena se podría resarcir el daño causado. A pesar de ello, el servicio militar voluntario muestra tener un impacto significativo. Los jóvenes de las localidades, a pesar de haber crecido en un entorno de baja y deficiente presencia estatal, muestran un deseo de servir a una idea de patria, pues compromete a sus integrantes en acciones puestas en función de un fin basado en un ideal nacional. Lo mencionado permite apreciar una sinergia entre el Ejército y las comunidades, que a su vez expresa un sentimiento de confianza mutua. Esto hace que algunos líderes de las comunidades, Apus, hayan servido en el Ejército. Evidenciado que quien haya formado parte de esta institución obtiene un grado de importancia en su comunidad.

Sobre lo mencionado se puede corroborar con las encuestas que la percepción sobre el grado de impacto que tiene la presencia militar sobre la variable identidad nacional es más pronunciado que en las demás variables. La mayoría de los encuestados reconoció que su sentimiento patriótico se ha incrementado a causa de la propensión de las instituciones militares de fomentar el respeto y apropiación de los elementos patrióticos. También se puede señalar que hay una percepción de prestigio en sus comunidades por el hecho de haber servido en el Ejército. También, muestran una percepción positiva sobre las relaciones entre el Ejército y las comunidades. Finalmente, se ha podido evidenciar una re-identificación con el ideario nacional, a partir del hecho que es la variable con la mayor carga positiva en comparación con las otras. Esto responde a que como parte del servicio militar voluntario se les ha permitido ser

emisor y receptor de los beneficios que brindan las instalaciones militares. Contribuir a sus localidades y su formación les ha dado un prestigio por parte de su comunidad.

En suma, la hipótesis planteada para esta investigación señala que las instalaciones militares generan un incremento de la densidad poblacional, las dimensiones de desarrollo humano e identidad nacional en las localidades del departamento de Amazonas. Al respecto, se ha podido concluir que existe un impacto en cada una de las variables estudiadas, pero mostrando distintas magnitudes en sus efectos. Si bien las variables de densidad poblacional y dimensiones de desarrollo humano han mostrado hechos y percepciones sobre el impacto de la presencia militar, la variable Identidad Nacional es la que ha mostrado resultados más favorables. Esto no quiere decir, que los hallazgos realizados en las anteriores dos variables sean menos relevantes, sino que los resultados de las herramientas metodológicas empleadas indican un claro reconocimiento de los efectos que las acciones militares traen consigo en esa materia.

También permitió identificar las capacidades logísticas del Ejército como aquellas que pueden contribuir a la provisión de servicios públicos que otros sectores estatales tienen dificultades en ejecutar. Además, se debe considerar que las acciones militares no deben suplir las prerrogativas de otros sectores, más bien debe entenderse que la presencia militar puede ser la puerta de entrada para otras instituciones en territorios donde el Estado no termina de extender sus capacidades. Por lo tanto, el clamor de la población es el de recibir una atención plena y permanente al igual que cualquier otro ciudadano de este país, sólo así se garantizaría una presencia efectiva del Estado.

Finalmente, esta investigación pretende servir de referencia para estudios posteriores sobre la temática de presencia estatal en el Perú, siendo importante tomar en cuenta los elementos que son destacados en el análisis desarrollado. Así, pensar que un Estado, de cara al bicentenario de su independencia, mantiene esta deuda con su población es signo de la poca fortaleza de nuestro proyecto como país. Con este fin, considero que se debe tomar en cuenta las experiencias y casos que hayan generado un impacto con las poblaciones más marginalizadas del país. Por este motivo, el Ejército del Perú ha tenido un papel

importante en acercar a la población con el Estado, cumpliendo una misión que puede compatibilizarse con los esfuerzos de otras instituciones estatales en sus respectivos sectores de responsabilidad. De esta manera, se debería aprovechar el vínculo forjado entre el Ejército con las comunidades de la región Amazonas, para así construir el desarrollo de las diversas localidades, cerrar brechas de servicios públicos e incluirlos efectivamente en el ideario nacional.



Bibliografía

BANCO MUNDIAL

2019 *Índice de Gini*. Consulta: 19 de septiembre de 2019

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?locations=PE>

BERNAL, Herbert

2021 “Entrevista a Manuel Gómez Tejada” 7 de Enero.

2021 “Entrevista a Merinos Trigoso”. 26 de Enero.

2020 “Entrevista a Miguel Herrera”. 23 de Julio.

2020 “Entrevista a Manuel Gómez de la Torre”. 28 de Julio.

BUENDÍA, Percy

2017 El plan Vraem 2017-2021 atenderá principales

pedidos de población. Entrevista a Augusto Aponte Martínez, secretario técnico de CODEVRAEM. *El Peruano*, 24 de octubre. Recuperado de <https://elperuano.pe/noticia-el-plan-vraem-20172021-atendera-principales-pedidos-poblacion-60488.aspx>

CERNEA, Michael

1995 “Los proyectos de asentamiento y de reasentamiento involuntario” en Cernea, Michael (coord.) *Primero la gente: variables sociológicas en el desarrollo rural* (México DF: Fondo de Cultura Económica).

CHÁVEZ, Robert; Denis DAM y Manuel Antonio CASTILLO

2016 *Nuevo misionamiento de la unidad militar de asentamiento rural “IBERIA” N°4 y reforestación de la amazonía en la región Madre de Dios*. CAEN, Lima.

DE LA TORRE, Arturo

2007 Paraíso escondido. Proceso de colonización del oriente peruano por los "Israelitas del Nuevo Pacto". *Orbis incognitvs. Avisos y legajos del Nuevo Mundo*, 661-678. Universidad de Huelva.

EJÉRCITO DEL PERÚ

2018 *Doctrina Directriz del Ejército del Perú*. Comando de Educación y Doctrina del Ejército. Lima. https://www.servitec-peru.com/jdoctrina/pdfs/pdfs_mdirectriz.php?id=0Bw6qW0nlcECJYW5DMkNpdlpldFlsUIQ3bVJnQU5hbE1EazJj

2020 *Sexta Brigada de Selva*. Consultado: 23 de mayo de 2020.
<http://www.ejercito.mil.pe/6brigslva/>

ESPINOSA, Oscar

2008 "El (falso) problema de la identidad nacional en la selva peruana: ¿Hay un problema de identidad nacional en la selva del Perú?" *Perú Económico*, vol. 31, no. 6, 2008, p. 13. *Gale OneFile: Informe Académico*

GRACÉS, Moisés Enrique

2017 Malla curricular con enfoque moderno del Programa Avanzado de Ingeniería y la participación del Ejército en el Desarrollo Nacional. Tesis para optar el grado de Doctor en Ciencias de la Educación. Lima: Universidad Nacional de Educación Enrique Guzmán y Valle. Escuela de Posgrado.
<https://repositorio.une.edu.pe/bitstream/handle/UNE/2023/TD%20CE%201870%20G1%20-%20Garces%20Ramirez.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

GOBIERNO REGIONAL DE AMAZONAS

2019 *Programa Multianual de Inversiones 2020-2022 Diagnóstico de Brechas Gobierno Regional Amazonas*. Sub Gerencia de Programación Multianual de Inversiones. Amazonas, Perú.

2016 *Plan de Desarrollo Regional Concertado Actualizado, Amazonas 2021*.
GIZ. Lima, Perú.

2008 *Plan Regional Concertado de Salud Amazonas 2008-2021*. Gerencia de
Desarrollo Social. Chachapoyas.

GÓMEZ DE LA TORRE, Andrés

2018 *¿Nuevos roles de las FF.AA. en el Perú?*. En el nuevo rol de las fuerzas
armadas en Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Perú. IDEI –
PUCP. Lima.

GUERRERO, Andrés

2000 *Etnicidades*. Antología Ciencias Sociales, Introducción, FLACSO -
sede Ecuador, Quito. pp. 9-60.

HERRERA, Morgana

2018 La construcción de la peruanidad de la Amazonía: el caso del IV
centenario del descubrimiento del Río Amazonas de 1942. Revista del
Instituto Riva-Agüero, Vol. 3, no.2, p.121-169

INSTITUTO NACIONAL DE DEFENSA CIVIL - INDECI

2018 Fortaleciendo Las Respuestas a Desastres en el Perú
[http://bvpad.indeci.gob.pe/doc/pdf/esp/doc2678/doc2678-
contenido.pdf](http://bvpad.indeci.gob.pe/doc/pdf/esp/doc2678/doc2678-contenido.pdf)

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA - INEI

2018 Compendio Estadístico de Amazonas del 2018.
[https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_
digitales/Est/Lib1567/01TOMO_01.pdf](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1567/01TOMO_01.pdf)

2020 *Migraciones Internas en el Perú: Cambios en la composición Urbano-
Rural*. Consulta: 23 de septiembre de 2020.

[https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_
digitales/Est/Lib0018/cap31001.htm](https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib0018/cap31001.htm)

LUQUE, Miguel

2003 *“Las relaciones cívico-militares en el Perú actual”*. En: Navarro Azcue, Concepción (coordinadora), Presente y futuro de las relaciones cívico-militares en Hispanoamérica. Madrid, Ministerio de Defensa, Secretaría General de Política de Defensa, Dirección General de Relaciones Institucionales de la Defensa, Instituto Español de Estudios Estratégicos (Cuadernos de Estrategia; 123).

KRUIJT, Dirk

2008 *La revolución por decreto : Perú durante el gobierno militar*. IDL.
Url:<http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=cat02225a&AN=pucp.422199&lang=es&site=eds-live&scope=site>

KRUIJT, Dirk. y Maria del Pilar TELLO

2003 De los reformistas militares a la dictadura civil:
la política militar peruana desde los años sesenta hasta el presente. En
KeesKoonings y DirkKruijt (Ed.), *Ejércitos Políticos. Las Fuerzas Armadas y la Construcción de la Nación en la era de la Democracia* (pp. 70-108). Lima:Instituto de Estudios Peruanos (IEP).

KURTZ, Marcus

2013 *Latin American State Building in Comparative Perspective: Social Foundations of Institutional Order*. Cambridge: Cambridge University Press. doi:10.1017/CBO9781139019668

2009 “The Social Foundations of Institutional Order: Reconsidering War and the “Resource Curse” in Third World State Building” *Politics & Society*. Thousand Oaks. Vol.31, Issue 4, p479-520. <https://journals-sagepub-com.ezproxybib.pucp.edu.pe/doi/pdf/10.1177/0032329209349223>

MANN, Michael

1986 *Las fuentes del poder social*. Cambridge: Cambridge University Press. doi: 10.1017 / CBO9780511570896

MATOS, José Carlos, Luis Domingo SALIRROSAS e Iván Yamil QUIROZ

2016 *Desarrollo del distrito fronterizo de Purús a través del fortalecimiento de la Unidad Militar de Asentamiento Rural N°6 La Esperanza*. Tesis de Maestría en Gestión Pública. Lima: Universidad del Pacífico, Escuela de Posgrado.

https://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/1199/Juan_Tesis_maestria_2016.pdf?sequence=1

MATOS, José

1984 *Desborde popular y crisis del estado: El nuevo rostro del Perú en la década de 1980*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.

MINISTERIO DE AGRICULTURA

2019 *Estudio Cacao: Región Amazonas*. Consulta: 9 de Octubre de 2019.

https://www.midagri.gob.pe/portal/download/pdf/herramientas/organizaciones/dgpa/documentos/estudio_cacao/4_3_1amazonas_informefinal.pdf

MINISTERIO DE DEFENSA

2005 Ministerio de Defensa Perú. *Libro Blanco de la Defensa Nacional*. Lima, Perú. https://www.files.ethz.ch/isn/157095/Peru%202005_spanish.pdf

MINISTERIO DE DESARROLLO E INCLUSIÓN SOCIAL

2020 Reporte Regional de Indicadores Sociales del Departamento de Amazonas. Dirección General de Seguimiento y Evaluación

NAHMAD, Salomón

1995 *“Introducción a la edición en español: variables sociológicas en el desarrollo rural”* en Cernea, Michael (coord.) *Primero la gente: variables sociológicas en el desarrollo rural* (México DF: Fondo de Cultura Económica).

O'DONNELL, Guillermo

1993 *On the state, democratization and some conceptual problems: a Latin American view with glances at some post-communist countries*.

https://kellogg.nd.edu/sites/default/files/old_files/documents/192_0.pdf

ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD

2019 *Mortalidad Materna, sus causas y efectos en Bagua – Imaza, Amazonas, Perú*. Lima:OPS. <http://iris.paho.org>.

PASTOR, Gustavo

2016 *Estudios sobre la afirmación de la identidad nacional en el Perú*. CAEN, Revista Temática, No.2, pp. 109-134.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO

2019 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *El reto de la Igualdad: Una lectura de las dinámicas territoriales en el Perú*. Lima, Perú.

2013 *Informe sobre Desarrollo Humano en el Perú 2013*. Lima, Perú.

2009 *Informe sobre Desarrollo Humano en el Perú 2009*. Lima, Perú.

SALAZAR, Fernando

2008 *De la coca al poder : políticas públicas de sustitución de la economía de la coca y pobreza en Bolivia, 1975-2004*. CLACSO.En <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=cat02225a&AN=pucp.491580&lang=es&site=eds-live&scope=site>

SALISBURY, David, Alejandra ANTELO, Carlos PÉREZ, & Jorge VELA

2010 Fronteras Vivas or Dead Ends? The Impact of Military Settlement Projects in the Amazon Borderlands. *Journal of Latin American Geography*, 9(2), 49–71. <https://www.jstor.org/stable/25765307?seq=1>

SAYLOR, Ryan

2014 *State building in boom times: Commodities and coalitions in Latin America and Africa*. New York: Oxford University Press.

SCUDDER, Thayer

1995 “Un marco sociológico para el análisis de la colonización de nuevas tierras” en Cernea, Michael (coord.) *Primero la gente: variables*

sociológicas en el desarrollo rural (México DF: Fondo de Cultura Económica).

SMITH, Anthony

1997 *Identidad nacional*. Madrid: Trama Editorial.

SOIFER, Hillel

2015 *State building in Latin America*. Cambridge University Press. Url: <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&db=cat02225a&AN=pucp.571126&lang=es&site=eds-live&scope=site>

SOIFER, Hillel, y VOM HAU, Matthias

2008 Unpacking the Strength of the State: The Utility of State Infrastructural Power. *Studies in Comparative International Development*, 43(3/4), 219–230. <https://doi.org/10.1007/s12116-008-9030-z>

SULLÓN, Nery

2016 Características de la identidad nacional en los estudiantes de tercer grado de educación secundaria del Colegio de Alto Rendimiento de Piura, 2016 (Tesis de Maestría en Educación con Mención en Historia). Universidad de Piura. Facultad de Ciencias de la Educación. Piura, Perú.

VERGARA, Alberto

2007 *Ni amnésicos ni irracionales. Las elecciones peruanas de 2006 en perspectiva histórica*. Lima: Solar

Transcripciones de entrevistas

Entrevista realizada

Jueves, 23 de Julio de 2020

Gral. Miguel Herrera

Cmdte. Gral. de la Sexta Brigada de Selva

1. ¿Cómo valora la presencia de una institución militar en una localidad?

La presencia militar en una región en la cual la presencia del estado es bastante disminuida resulta muy importante la presencia de la institución militar, ya que nos constituimos como el único elemento que muchas veces sirve como ojos del Estado para poder observar tanto el desarrollo como el progreso de las diferentes regiones de nuestro país. Bajo ese punto de vista la presencia de la institución militar en una región de bajo desarrollo a nivel país, es de suma importancia ya que somos los elementos primordiales tanto en la información de cómo avanzan esos sectores. Se establece como una punta de lanza en las acciones del Estado en estos sectores, donde la configuración geográfica no le permite al Estado estar en muchas localidades o comunidades.

2. ¿Existe un propósito militar definido con relación a la población o localidad donde se asienta la instalación?

La organización de la fuerza militar tiene una configuración castrense, en este caso el ejército se encuentra dividido en 5 divisiones de ejército, a la que yo pertenezco es la I división de Ejército, que abarca las regiones de Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad y Amazonas. Al respecto de una misión con la sociedad; según la constitución, las FF.AA. como finalidad primordial debemos garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República, pero como misión de una guarnición militar en la región Amazonas nosotros cumplimos una serie de funciones especiales como por ejemplo: nosotros somos parte de la primera respuesta del sistema nacional de gestión de riesgo y desastres, en ese sistema del Estado, así mismo de la plataforma del sistema nacional de defensa civil, también ante la falencia de ciertas instituciones del estado en la zona nosotros nos constituimos como primera respuesta a otras acciones como incendios forestales que se producen en la zona, es más la escasez de recursos en esta región no permite tener compañías de bomberos establecidas, organizaciones de base claras. Los elementos esenciales del estado que se podría encontrar en una comunidad nativa sería el educativo, un colegio o centro de estudios; y un centro médico o posta médica, sería lo más cercano del estado que podrías encontrar en esta zona. El ejército lo vendrías a estar viendo en varios lugares, por ejemplo en el contexto del covid 19 donde ni siquiera hay posta médica o centro médico pero tenemos una guarnición militar que está presta a dar los servicios médicos reducidos que tenemos en la zona o dar ayuda a las poblaciones.

*Nosotros nos constituimos como una plataforma social para mejorar las condiciones de vida de las personas, si nos ubicamos en la región Amazonas y vemos las zonas periféricas que son bastante amplias y donde habitan las comunidades nativas, las que viven del intercambio comercial, a través del trueque en algunos casos, y basada en la agricultura, pesca y ganadería a pequeña escala. No necesitan del Estado para poder sobrevivir o subsistir. Por lo que se encuentran en una situación de aislamiento o no inclusión. El ejército permite que el individuo que vive sin dni y una cuenta bancaria, sea incluido a la vida social del Estado. Debido a que cuando realizamos la captación de personal, nos acercamos a esas comunidades a captar gente y la gente ingresa voluntariamente al servicio militar. Mediante ello les brindamos identidad, pues les damos su DNI; los incluimos al sistema económico porque le abrimos una cuenta de ahorros en la cual se le deposita su sueldo, lo hacemos ciudadano. Además, le damos una capacitación

técnica con el fin que pueda desempeñarse en la sociedad o podemos orientar que realizar una carrera profesional ya sea a través de la beca 18 o una carrera militar o policial. Estos individuos que los incluimos en la sociedad le damos la posibilidad de un acceso a la educación superior. En la región de Amazonas es la única institución de las FF.AA.

3. ¿Cuáles son las principales áreas de intervención dentro de la labor militar en la localidad?

Hemos logrado identificar que la principal problemática de esta región es la interconectividad y transporte, particularmente en la zona de frontera la forma que mediante la cual puedes llegar a una comunidad es vía fluvial o aérea, pues por vía terrestre es de 2 a 3 días. Hay lugares que incluso es imposible acceder fluvialmente y la única posibilidad es la aérea, pues no todos los ríos son navegables. Por lo tanto la única forma de hacerlo es por helicóptero.

*La integración a esta zona fue una labor realizada íntegra y específicamente del Ministerio de Transportes y Comunicaciones junto con las unidades de Ingeniería del Ejército del Perú. Los primeros campamentos que se establecieron en la zona fueron los del Ministerio junto con los del Ejército. El 80% de las vías en la zona fueron construidas por el trabajo de estas instituciones, y en algunos casos fueron íntegramente realizadas por el ejército. Algunas de las vías de penetración utilizaban la estrategia por la cual desde un punto partía el ministerio y del otro el ejército hasta encontrarse.

4. ¿Qué factores considera ser las causas de las problemáticas mencionadas?

*La zona es rica en recursos, la zona de la cordillera del cóndor se realiza explotación por parte de la minería ilegal que dañan la ecología. La zona de la cordillera del cóndor es una zona muy agreste que a diferencia de la zona de frontera de Ecuador, la cual es menos agreste y con mayores vías de comunicación. Hay riqueza minera a lo largo de toda la cordillera, por el hecho que tienen mejores condiciones de llegar a la frontera han asentado poblaciones que se dedican a la minería informal que explotan el oro que se encuentra en ambos lados de la frontera, a pesar que la frontera es muy grande los puestos de vigilancia se ubican en zonas muy estratégicas. Las comunidades que se van desplazando a esta zona, la provincia de Condorcanqui, es casi inhabitada pero estas actividades ilegales, minería y tala, está haciendo que las comunidades se estén formando desordenadamente, no hay un control del estado para ese empleo de recursos importantes.

Nosotros el 14 de octubre de 2019, se hizo la toma de la zona El Tambo, era una concesión minera para explorar que finalmente comenzaron a realizar explotación a través de la minería artesanal. En el sector del Tambo se tiene un contingente policial, un fiscal que ampara las acciones de la policía y el ejército que apoya estas acciones. El Estado intervino pues hubo muchos conflictos sociales entre peruanos que habitan la zona y ecuatorianos que hacen minería informal. De este punto fronterizo al último bastión del Estado, donde hay una policía reducida, fiscales y un centro médico, llamado Santa María de Nieva, que se encuentra a 10 días de caminata. Entre este espacio se puede considerar como zona inhóspita donde únicamente se encuentran los puestos de vigilancia.

Los recursos empleados para abastecer estos puestos de vigilancia son sumamente costos, resulta más eficiente abastecerse del lado ecuatoriano que empleando el desplazamiento en helicóptero de 1 hora que equivale entre 18 a 20 mil soles por tramo.

5. ¿Podría definir el rol de la población en dichas problemáticas?

6. ¿Qué capacidades emplearía el destacamento del ejército para afrontar estas problemáticas?

Tenemos los Puestos de Comando de cada Unidad, por ejemplo tenemos un puesto de comando en Chávez Valdivia, en Teniente Pinglo, en Ciro Alegría, estas son las cabezas de las unidades que se encuentran en esa zona. Las capacidades que desarrollan por ejemplo en la actual coyuntura

del covid 19 son empleadas en comunidades sin ley, regidas por sus propias costumbres, teniendo como máxima autoridad al Apu. Muchas veces estas costumbres son diferentes a las del Estado peruano, hacen su propia justicia y su propio control policial. El nexa con las instalaciones militares muchos de los jóvenes hacen el servicio militar voluntario, incorporándolos a la plataforma social. Al hacerlos soldados, los hacemos ciudadanos y brindan acceso a la educación. También realizan atención médica y evacuaciones médicas. A veces el Estado quiere imponer cosas a una realidad donde no ha intervenido aún, ellos se consideran como el estado awajún o wampis, y a veces no quieren escuchar al Estado por sus costumbres y creencias. Por ejemplo, Urakuza no tienen luz porque el Apu dijo que si ponían electricidad esto permitirían que lleguen más mestizos que posteriormente dominen la zona.

Generalmente las poblaciones han nacido donde hay instalaciones militares. Es una progresión obligatoria, donde llega una instalación militar inmediatamente se asienta población en las inmediaciones, cuando empiezan a tener contacto también comienzan a realizar intercambio de bienes. El Milagro, donde actualmente se asienta el Fuerte “Vencedores del Cenepa”, nace cuando se hicieron campamentos de ingeniería para hacer las carreteras, antes El Milagro no existía. A partir de los conflictos con el Ecuador la localidad comienza a crecer pues habían más efectivos, lo que conlleva a que se abrieran negocios.

7. ¿Considera que la disposición de personal y recursos logísticos es la apropiada para atender las problemáticas?

Nosotros como militares tenemos el tema del cumplimiento de la misión y esta se logra con o sin los medios. El Perú es un país que tiene recursos limitados y hay que optimizarlos de la mejor manera. Los recursos con los que contamos no son los adecuados, por ejemplo desde el punto de vista del relacionamiento con el Gobierno Regional, se pide el apoyo pues no puede llegar a los lugares más alejados de su región. Por lo tanto, los medios con los que se cuenta son para el abastecimiento de nuestro personal, por eso muchas veces si queremos hacerle un apoyo al gobierno regional, que es la línea del gobierno nacional, ellos no disponen de horas del vuelo en su presupuesto. Yo siempre les recomiendo que pidan horas de vuelo en su presupuesto regional, puesto que a diferencia de las demás regiones, tienen más limitantes en el transporte. Por lo tanto, el gobierno regional de Amazonas no tiene la capacidad de ver el avance y desarrollo en diferentes zonas. Esto se refleja a que en el contexto del covid 19 el gobierno regional no pueda llegar a estas localidades porque no tiene las capacidades. Además, las capacidades del ejército aún se encuentran más limitadas pues también se tiene que apoyar a otras regiones pues hay mucho más demanda.

Yo le digo al Gobernador Regional sobre qué capacidades tiene para mejorar la atención médica en la zona, por ejemplo en Chávez Valdivia se tiene una enfermería y personal, por qué no se invierte en implementarla en vez de construir un nuevo establecimiento, aplicando un criterio de mayor eficiencia del presupuesto, pues serviría para la fuerza militar y las comunidades

8. ¿Considera que las especialidades militares que operan dentro de cada instalación militar permiten atender las necesidades de la población local?

En cuanto a la sanidad, en cada puesto de comando mínimo hay un médico, ya sea uno militar o en otros casos serumistas nombrados por el MINSA.

En el tema de potenciar las Unidades Militares de asentamiento rural, el batallón de selva 69 que tiene control en la zona Chávez Valdivia, puede seguir teniendo una misión de control de fronteras y podría tener la otra función de brindar atenciones médicas a la población, realizar ciertas vías de acceso a las comunidades, hasta brindar educación. A la fecha, existen como organizaciones militares pero no con la esencia como se crearon, porque servirían de mucho en las comunidades más alejadas de la región. Los resultados de la UMAR 1 asentada en Urakuza muestran la entrada del fluido eléctrico este año, vías de conexión entre comunidades, tienen comercio. Sería

importante que una UMAR sea reubicada en otra zona para que genere los mismos resultados. Por ejemplo, nuestras unidades hacen chacras de cultivo, incluso hasta piscigranjas, que son iniciativas para el autoabastecimiento, esto podría reimplementarse a mayor escala para las comunidades aledañas.

9. ¿Cómo diferenciaría las el rol de las Bases militares, Puestos de Vigilancia y las Unidades Militares de asentamiento rural?

Esencialmente se diferencian por la ubicación. La base militar podría ser lo mismo que una Unidad Militar, localizándose en un lugar más urbano; la UMAR en una zona más agreste; y los Puestos de Vigilancia como unidades más pequeñas para la vigilancia y control de fronteras.

En términos generales la Sexta Brigada es una Gran Unidad compuesta por 11 unidades que son batallones en la que cada una es una base, dentro de ellas 1 es la Unidad Militar de Asentamiento Rural. Antes la UMAR recibía la implementación de maquinaria de ingeniería, de transporte aéreo con helicópteros y personal, que sería lo indispensable para cumplir su misión en el aspecto militar, y debería estar complementada con elementos de cultura, de integración y de material para el aprovechamiento de recursos que se encuentren en la zona. Ser reenfocadas hacia el desarrollo poblacional.

10. ¿Cuál de estos tipos de instalaciones considera se encuentran más enfocadas al desarrollo de una población?

11. ¿Este tipo de instalación ha mostrado resultados tangibles al respecto de ello?

Amazonas nace de una serie de focos militares que se asentaron en el territorio. El Milagro nace de los campamentos de ingeniería que se dieron en la zona, Pedro Ruiz Gallo, Jazán también son localidades que nacen de las acciones de la ingeniería militar. Bagua sólo tenía plantaciones de arroz y los pocos colonos se dedicaban a la actividad agrícola.

12. ¿La presencia de Unidades Militares de Asentamiento Rural responde a una política del Gobierno Central o de la Política de Defensa Nacional?

Considero que esto no lo podríamos separar, van de la mano, porque es la política del gobierno central para lograr el desarrollo y la integración. La región aún se mantiene, en su mayor parte, como un territorio virgen, con esto debería haber una labor más intensiva del estado en definir cuáles son las intenciones con el desarrollo de este territorio, demarcando bien cuál sería una zona minera, parque nacional o asentamientos poblacionales. Esto debe responder a una política del gobierno central y también a una política de defensa nacional, porque nosotros somos los encargados de proteger y garantizar la soberanía de nuestro territorio y en este se encuentra la riqueza. La UMAR tiene nacimiento en el Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas donde con una visión geopolítica motivaba tener mayor presencia y control sobre su territorio. El tiempo ha añadido más elementos a tomar en consideración y haciendo que la UMAR cubra temas más integrales. Este debería ser un trabajo multisectorial complementado con los temas educativos, de salud, de cultura y ecológicos. Antes la FF.AA. era mucho más cerrada y las relaciones con los civiles eran recíprocamente distanciadas. En la actualidad se trabaja diferente y con una mayor sinergia. La preocupación debe estar en ambas políticas, no deben estar opuestas o trabajando por separado.

*Particularmente en esta zona, porque se dio el conflicto con el Ecuador, muchos de sus pobladores sirvieron en la guerra. Acá sí quieren al Ejército. En los conflictos sociales no se quieren meter con el Ejército. Hay mucho aprecio y consideración con el ejército.

13. ¿Cuántos vuelos humanitarios de apoyo a las poblaciones aisladas han atendido, aproximadamente?

Estos vuelos humanitarios no son vuelos planificados, son vuelos de ocasión. No de un planeamiento humanitario. Por ejemplo, al momento de realizar un abastecimiento a Chávez Valdivia y la población nativa de Huampami comunica que hay una gestante que tiene un

problema de emergencia. Por lo tanto no se prepara un vuelo de emergencia para esa señora sino que en la línea del abastecimiento de las bases se aprovecha para realizar una ayuda humanitaria. Lo que sí se orienta a las personas o a las autoridades que si hay unos requerimientos particularmente del sector salud, así el sector salud como educación no llega hasta donde llega el Ejército pero tiene presencia en lugares bastante lejanos, y en vista que los recursos para las horas de vuelo son muy limitadas y son manejadas por el Ministerio de Defensa, Las ayudas humanitarias en línea de carretera, terrestre, se realizan en coordinación con las autoridades locales o regionales, prestándoles nuestras capacidades con camiones o vehículos. Se quiere llevar Reniec, titulación, Banco de la Nación, con los vehículos se puede con mayor facilidad. La comunicación en la zona es muy complicada, el último punto de radio es un puesto militar o un centro de salud, o sea donde hay salud o hay Ejército las comunidades pueden acceder a la comunicación.

14. ¿Cuántas atenciones de salud han sido atendidas por personal de salud militar?

Nosotros prestamos atención médica. En el tema Covid 19 también se ha hecho entrega de material de bioseguridad en las diferentes zonas y se les enseña las normas del distanciamiento social, también se hace el apoyo con la entrega de medicinas a pesar de los recursos limitados. En realidad hay casos en los que no están tan esperanzados en la atención médica que ofrecen, pues cuando hay emergencias de evacuación alertadas por las redes de salud, a veces las poblaciones por sus características culturales son reacios a recibir una atención médica. Hay altos índices de mortandad de gestantes.

15. ¿Qué casos de apoyo a la construcción de infraestructura vial se han desarrollado en la localidad?

En mi organización tengo dos unidades de ingeniería, estas unidades debidamente equipadas eran las que hacían el mantenimiento de vías, construcción de carreteras y construcción de infraestructura vial. Sin embargo, a la fecha las unidades de ingeniería no tienen material de ingeniería. En el gobierno de Ollanta Humala, gestionó varios programas en el Ejército para implementar de maquinaria, pero fueron designadas prioritariamente a las Grandes Unidades en localidades afectadas por el reciente fenómeno del niño costero, razón por la que no fueron equipadas las unidades de la Sexta Brigada de Selva. Sin embargo, se siguen haciendo requerimientos de inversión. Pese a esa gran limitación, las dos unidades de ingeniería habían hecho gestiones con el Ministerio de Transportes y Comunicaciones para lanzar 20 puentes bailey en la zona, cuestión que fue limitada por la problemática del Covid 19.

16. ¿Existen otros casos de apoyo a la construcción de infraestructura en otros rubros?

17. ¿Qué perspectiva tiene sobre el desarrollo que han tenido las localidades aledañas a las instalaciones militares desde su asentamiento?

Las comunidades que han crecido alrededor de las instalaciones militares, han fungido como plan semilla. Por ejemplo El Milagro sigue creciendo. También a inmediaciones han crecido urbanizaciones y caseríos como producto de los mismos licenciados que se quedaron al término del servicio en la zona.

18. A partir de la presencia militar ¿considera que ha mejorado o empeorado la seguridad en la localidad?

El tema policial es bastante crítico, como se han creado nuevas comunidades no todas tienen efectivos policiales, al ocurrir eso a la fecha hay comisarias muy atomizadas con pocos elementos. Comparado con el crecimiento de la población no pueden ejercer un control efectivo. El Ejército apoya con acciones militares a las funciones policiales. Eso es lo que está ocurriendo en el tema del Covid 19, pues pareciera que fuera una acción militar pero en realidad la acción de orden interno policial es apoyada por los efectivos militares. Acá hay caseríos donde solamente el ejército es que efectiviza el control de los toques de queda en la zona.

A través de las patrullas, se recibe información de localidades inaccesibles, siendo la única forma que el gobierno regional tenga conocimiento. Por ejemplo de localidades que no tienen elementos de bio seguridad. Información que es acercada al Gobierno Regional. Se colabora en dar reporte de la situación de esas comunidades, donde los ojos de ellos no llegan.

19. ¿Considera que los programas de estudios superiores que ofrece el servicio militar voluntario se compone como una alternativa relevante de desarrollo personal en las localidades donde se ubican las instalaciones militares?

El servicio militar se constituye como una plataforma social para mejorar las condiciones de vida de las personas o las localidades. Nosotros los hacemos ciudadanos a esas personas. Hay localidades que viven de la caza de la pesca y del trueque. El servicio militar permite incluirlos como elementos económicos. En primer lugar le da identificación, lo hace existir para el Estado. En segundo lugar, es darle una tarjeta y cuenta en el banco de la nación, incluyéndolo al sistema económico. Existe un mapeo de primera mano que podría ser utilizado por otras instituciones como el MIDIS para la entrega del bono. También les mejoramos las condiciones de vida, les damos un alojamiento, atención médica e instrucción técnica. Estos mismos soldados después sirven a su localidad cuando hay un incendio, cuando hay patrullaje, cuando hay inundaciones abren las brechas de desfogue. Por lo tanto, se genera un círculo virtuoso.

A veces por esas mezquindades militar-civiles no se ha podido comprender esto. Recién nos estamos juntando y aprovechamos nuestras capacidades, que el MINSA evacúe en helicópteros militares o que militares lleven medicina del MINSA ejercicios esporádicos y que la situación del Covid 19 nos ha mostrado que debemos actuar, enfocados en el interés nacional.

20. ¿Considera que el servicio militar voluntario influye en la identidad nacional de sus participantes?

En vista que el ideario nacional son las ideas comunes que mueven a un país hacia una misma dirección y lo más cercano a ello son los objetivos nacionales, que nadie los conoce, pues si lo supieran se iría en ese rumbo. Podemos decir que el Acuerdo Nacional es un reflejo de esto objetivos, que nació de una unión partidaria, que después fue fortalecida en el gobierno de Alejandro Toledo, este acuerdo debería tener una fuerza en el ideario nacional, permitiendo saber hacia dónde nos dirigimos y cuáles son las políticas nacionales que perduren a través del tiempo. Es un vínculo que no sólo debe ser interés de las FF.AA. o del Ejército para fortalecer, sino también del mismo Estado en sus diferentes sectores, para darles mayores beneficios. Por ejemplo, el servicio militar le da una serie de beneficios para seguir una carrera militar y policial a estos jóvenes, que les permite ser un hombre de bien a la sociedad. Luego de salir del servicio militar tienen bonificaciones tanto los procesos de ingreso como en sus remuneraciones por su servicio. También con beca 18, que es un programa social importante para poder ayudar a la masa juvenil dándole prioridad a los que hacen su servicio militar

21. ¿El servicio militar voluntario ha permitido mejorar la reputación de los miembros de las Fuerzas Armadas?

Si tomamos en consideración las encuestas, las FF.AA. son las que tienen mayores niveles de aprobación y particularmente en estos momentos difíciles somos considerados más valiosos e importantes. Una gran mayoría apoya la acción militar en el contexto del Covid19. Entonces, siempre la reputación militar ha sido importante y en la mayor parte hemos tenido una reputación buena en los temas del fenómeno del niño y en otras intervenciones con la sociedad. Antes el ejército era bastante cerrado y se dedicaba a su tema militar, ahora existe una mayor apertura a la sociedad. Somos la primera respuesta en cualquier situación, si hay una inundación, ahí están las FF.AA., si hay un terremoto, ahí están las FF.AA., si hay un huayco, ahí están las FF.AA.; porque tenemos capacidades que nos lo permiten. Por ejemplo, en el contexto del Covid 19, evidentemente la primera línea de batalla es el sector salud, pero quién transporta al personal de

salud? Quién lleva el material de bio seguridad? Quién hace el control interno? Seguimos siendo la primera respuesta ante las eventualidades y obstáculos que enfrenta la sociedad.

22. ¿En qué medida la población se identificaba con la identidad nacional?

23. ¿Cuál considera es el grado de penetración en el modo de vida de la población local con la instalación militar?

En particular las relaciones con la sociedad en la región Amazonas, los militares somos respetados y considerados, también por las demás instituciones y organizaciones regionales; porque también apoyamos en el tema médico en la situación del Covid 19, cuando se inicia el año escolar también apoyamos a las escuelas a organizarse a mejorar la infraestructura pública. Entonces acá en Amazonas aspiramos a un respeto y prestigio. Por ejemplo, también estamos implementando un museo de la victoria del Cenepa, con el fin que conozcan la historia de la misma localidad, pues esta es la cuna de “los gigantes del Cenepa”, los niños y la población deben conocer. Acá el 99% de las personas que hacen servicio militar son de la zona.

* La participación de las comunidades nativas en los conflictos con el Ecuador fue muy importante. Las autoridades del Ministerio de Interior, como son los prefectos y sub prefectos son licenciados ser servicio militar, la mayoría de autoridades de la zona han hecho el servicio militar, han sido soldados. A veces cuando hay algún tema de conflictividad social ellos mismos dicen que “no se meta el Ejército porque no tenemos ningún problema con ellos”.

24. ¿Ha podido apreciar que el sentido de pertenencia con el ideario nacional, ha mejorado a partir de la presencia de las instalaciones militares en las localidades?

25. ¿Las acciones cívicas realizadas en las localidades concitan la atención de sus habitantes?

26. ¿Cómo considera la relación con las comunidades nativas?

Cuando dicen presencia del Ejército, ellos valoran su presencia pero probablemente no la relacionan como una presencia del Estado que ellos esperan. Ellos reconocen la presencia del Ejército pero igual dicen que hay ausencia del Estado. El Alcalde de Condorcanqui, Nieva dijo “Nosotros Agradecemos al Ejército pero el Estado no se hace presente”. Esto es importante para nosotros porque nos hace parte de ellos, seríamos como la población uniformada. Ellos están esperando que el Estado se manifieste de otra forma. En algunos casos hasta reclamaban la falta de implementación del Ejército.

¿Cómo interpretaría esta diferencia entre el Estado y el Ejército?

Considero que hacen esta diferencia, en esta coyuntura, por la falta de atención médica. Si hablamos que el Ejército nos ayuda en el inicio del año escolar, hablarían de una desatención en educación. Consideran que el Estado no les da un pleno servicio, ellos dicen “el Ejército nos lo da, no el Estado”, pues la intervención directa se realizan a través de acciones cívicas y campañas médicas, apoyamos las campañas de vacunación de las redes de salud, entonces colaboramos con ellos, pero lo curioso es que no nos relacionan con el Estado. Tienen una expectativa sectorizada, para determinar la presencia del Estado. Ellos podrían decir, en el sector defensa y seguridad, el Ejército está con nosotros, pero el Estado no está en los demás. El Estado solo estaría brindando el servicio de seguridad y defensa. Gran porcentaje de las comunidades nativas pueden decir que sienten la presencia del Ejército.

27. ¿Existe alguna penetración entre los miembros de las comunidades con las instalaciones militares?

Hay bastante acercamiento y de todo tipo. Cuando requieren de atención médica recurren a nosotros, cuando quieren alguna consulta recurren a nosotros, inclusive en aspectos que no son netamente de nuestra competencia como para ejercer justicia, para ser mediadores en algunas controversias recurren a nosotros. También saben que podemos ayudarlos para acondicionar sus

colegios, saben que podemos ayudarlos a realizar alguna labor social, tiene plena conciencia de que pueden contar con nosotros en sus requerimientos.

28. ¿Posterior al “Bagüazo” la relación con la presencia militar cambió?

La relación se mantiene porque a la fecha el servicio militar sigue siendo cubierto por jóvenes de la zona, awajún y wampis. Hay bastante respeto entre militares y nativos. En este tiempo del control de las poblaciones por el Estado de Emergencia ha existido descontrol por parte de los ronderos que tienen intereses particulares, pero siempre hay disposición al diálogo en el caso de las comunidades nativas. Hay zonas en las que se ha tenido que duplicar el personal para el cumplimiento de la misión, pues las autoridades locales solicitaban la intervención del Ejército a pesar que contaban con presencia policial, pues manifestaban que les generaba más confianza. Los 130 días del estado de emergencia, nuestras tropas han estado en constante patrullaje, pues la gente se espera en que el Ejército este presente.

* Generalmente los Apu de las comunidades, son personas que han realizado el servicio militar, y es importante pues la autoridad que tiene un Apu sobrepasa a la de una autoridad política. Un Apu puede generar la movilización de su población, un político no. Sin embargo, hay muchos Apu que utilizan su poder en la comunidad para beneficios personales y manipulan a las poblaciones. Por lo tanto, en sus comunidades, el que ha hecho servicio es diferente al otro no, es más. Acá existen Centros de Educación Básico Alternativos – CEBA, donde los soldados terminan sus estudios de educación primaria y secundaria.

**29. ¿En los últimos años la situación de la relación con la población se ha alterado?
¿Cuáles son los motivos que llevaron a ello?**

30. ¿Qué tanta es la cercanía del Ejército con la población en las localidades donde se ubica en comparación con las demás instituciones estatales presentes?

*Gabinetes binacionales: En la zona de Condorcanqui, no hemos realizado acciones cívicas. Ello se hace en otras regiones. Lo que sí hay es una reciprocidad en la colaboración en el trabajo militar de ambas FF.AA.

*comentarios adicionales

Martes, 28 de Julio de 2020

Nombre: Manuel Gomez de la Torre Aranibar

Cargo: Comandante General del Ejército del Perú

1. ¿Cómo valora la presencia de una institución militar en una localidad?

Como parte de las tareas constitucionales que recibe las FF.AA. y entre ellas el Ejército, lógicamente, es la de contribuir no solamente a la soberanía sino al desarrollo nacional, la tarea que tiene una instalación militar en una localidad es muy importante y crucial, pues de una u otra manera no solo participa en el desarrollo sino en muchas otras actividades que se puedan dar en la vida cotidiana. Por ejemplo, en la gestión de riesgo de desastres, ayudando en alguna tarea o acción cívica que nosotros podamos participar, inclusive involucrando a los jóvenes de la población en el servicio militar que finalmente les da valores fortalece sus principios, cariño por la patria y una vez que salen son ciudadanos mucho más productivos.

2. ¿Existe un propósito militar definido con relación a la población o localidad donde se asienta la instalación?

Una instalación militar se establece en un lugar con un propósito definido, no necesariamente con una población porque en algunos casos podemos ubicarnos en algunos lugares donde no habita nadie. Con muchos propósitos como el de la seguridad nacional, otro puede ser como el de una

unidad de ingeniería que se asienta en un lugar inhóspito porque su tarea es la de construir una carretera o infraestructura, una Unidad de Asentamiento Rural cuyo propósito básico es el desarrollo. Pero también podemos asentarnos en una localidad con el propósito de control interno. Lo interesante es que de todas maneras una instalación militar se ubica en base a planes que tienen que ver con la seguridad o el desarrollo nacional.

3. ¿Cuáles son las principales áreas de intervención dentro de la labor militar en la localidad?

Una cosa es el motivo por el cual una dependencia militar se instala, que tiene que ver con las tareas fundamentales que cumple. En el caso del Ejército son orientadas al desarrollo y a la participación en la gestión de riesgo de desastres. También tiene que ver en lo que es el apoyo a lo que es la intervención de la Policía Nacional del Perú en el orden interno. Pero si hablamos específicamente de una directriz con respecto a las relaciones que debemos tener con la población, son las de buscar una excelente relación a través del respeto a la persona, ayudar a nuestra población a que cada vez sea mejor, entendiéndose que nosotros somos parte de la misma, y es nuestra responsabilidad participar en toda actividad que sea para mejorar la calidad de vida y llegar a la felicidad de la población.

4. ¿Qué factores considera ser las causas de las problemáticas mencionadas?

Dependiendo, si una dependencia militar existe dentro de una localidad y se desea orientarla hacia el apoyo de un determinado fin; por ejemplo, existe necesidad de infraestructura, si la dependencia militar tiene esta capacidad puede hacerse cargo de ese trabajo, sino se hacen las coordinaciones pertinentes para que esta instalación sea reforzada con estas capacidades. Si dentro de una población se presentan ciertas necesidades que nosotros podemos participar para mejorar estas posibilidades, entonces sí. Pero si fuese al revés, o sea en una población donde no está asentada una instalación militar se presentan unos problemas, hacemos un estudio completo, determinamos específicamente cuáles son los problemas que se dan y organizamos a las unidades con los refuerzos necesarios para que atiendan esos problemas.

5. ¿Podría definir el rol de la población en dichas problemáticas?

La fuerza armada es apolítica, entonces nosotros participamos como parte de nuestra misión, en el desarrollo nacional. Si se determina que hay ciertos problemas, normalmente se hacen coordinaciones con los diferentes niveles de gobierno, regional, provincial o local, para ver cuáles son sus necesidades y de esta manera poder trabajar, siempre buscando que sea de manera conjunta para que no solamente nosotros aportemos a solucionar aquellos problemas de la población sino también ganemos la integración a través del trabajo conjunto.

*Una organización militar es una estructura muy interesante, la 1era División de Ejército es una Gran Unidad de Batalla que se organiza en base a Brigadas, que son Grandes Unidades de Combate. Esta División tiene la responsabilidad de toda la región norte del país, son 7 departamentos y una Brigada tiene que ver con 1 o 2 Departamentos. En el caso de la 6ta Brigada de Selva involucra Amazonas y parte de Cajamarca. En el planeamiento realizado tenemos que ver los problemas que se tienen en toda la región, con más detalle lo verá el Comandante General de la Brigada y con más detalle aún los comandantes de las unidades. Lo importante es que a través de nuestra organización nos encontramos a lo largo y ancho de todo el país y vamos a tener la oportunidad de coordinar con los diferentes niveles de gobierno de acuerdo al nivel que nosotros ejerzamos dentro de la estructura militar. A nivel división de Ejército no hay un gobierno macro regional, a nivel Gran Unidad con los Gobiernos Regionales y a nivel Batallón con las provincias y a nivel Compañía con los distritos. Concatenación con las instituciones de gobierno a la par de la institución militar, de esta manera la comunicación con los escalones superiores corre a través de la estructura militar como lo hace en la estructura de gobierno.

6. ¿Qué capacidades emplearía el destacamento del ejército para afrontar estas problemáticas?

Tendríamos que ver el tipo de dependencia militar estamos hablando, pero el ejército es modular. Se tiene muchas capacidades que no necesariamente se encuentran en el lugar; por ejemplo, una de las capacidades que normalmente empleamos es el de la integración con la población. Toda Unidad está en condiciones de participar en trabajos mancomunados, en trabajos de integración, acciones cívicas, trabajos de distribución de alimentos, apoyo en el traslado transporte, apoyo en caso de desastres naturales. Si nosotros quisiéramos participar en el desarrollo, depende de qué nivel de participación es el que desea el nivel de gobierno que lo requiere. Si está orientado a la construcción de infraestructura o carretera, se presentarían las necesidades y nosotros a través del canal correspondiente vamos a coordinar la posibilidad de ese apoyo de unidades especializadas, en este caso serían unidades de ingenieros. Si hubiese una necesidad de mayor demanda de atención de médicos. Podemos coordinar para que a través de una acción cívica integrada con otros sectores tenga esa capacidad. Lo importante a pesar de las capacidades que tenga una dependencia o localidad determinada, estamos en la posibilidad de coordinar que esas capacidades sean reforzadas por una mejor atención.

*Uno de los principios fundamentales del empleo de recursos en el Ejército es de no tener capacidad ociosa, pues hay los medios para trasladarlos según las necesidades. Por ejemplo, el fenómeno del niño son 3 meses nosotros participamos en la intervención, y si es necesario trasladarlo hacia otro lado que por ejemplo, por esta eventualidad quedó truncada la construcción de una carretera, al terminar la misma se devuelve para cumplir con la obra. Esa es una de las grandes capacidades que tiene el Ejército, gracias a su entrenamiento para la función más difícil la cual es una guerra.

7. ¿Considera que la disposición de personal y recursos logísticos es la apropiada para atender las problemáticas?

Los recursos logísticos son una fortaleza de la FF.AA. por la disciplina, la proactividad de su material y equipo, y porque mantenemos la capacidad de su personal. Dentro de una instalación existen distintos tipos de posibilidades que permiten a nosotros hacer frente a una serie de requerimientos de la población, si es que estas capacidades no fueran las suficientes podemos solicitar al escalón superior a través de otras unidades el reforzamiento necesario para participar de los requerimientos de los gobiernos regionales.

Los apoyos como vuelos humanitarios se pueden comprender dentro de cada presupuesto institucional en todos los niveles de gobierno. El Ejército hace su requerimiento presupuestal y dentro de él considera las necesidades de horas de vuelo para el año, pero son orientadas a la parte operacional o administrativa. Los diferentes sectores del estado y niveles de gobierno, también deben considerar presupuesto para este tipo de situaciones, pues esto genera mayor flexibilidad, pues si se requiere el servicio de una aeronave tiene como sustentarlo con su presupuesto. Si no se hiciera de esta manera, genera la FF.AA. genere un presupuesto prospectivo muy amplio

8. ¿Considera que las especialidades militares que operan dentro de cada instalación militar permiten atender las necesidades de la población local?

Sí, es posible atender las necesidades de la población ya que cada instalación cuenta con personal preparado, capacitado, equipado y entrenado para apoyar a la población local, con ciertas limitaciones.

9. ¿Cómo diferenciaría el rol de las Bases militares, Puestos de Vigilancia y las Unidades Militares de asentamiento rural?

La diferencia se encuentra en el misionamiento de cada una de ellas, lo que determina su equipamiento y entrenamiento. La base militar cumple una misión operativa en alguna parte del territorio. El puesto de Vigilancia muchas veces tiene un nivel menor al de una sección y cumple

funciones dentro del Sistema de Vigilancia de Fronteras. Finalmente, las UMARes tiene que ver con una función de apoyo al desarrollo dirigidas a las poblaciones en zonas de pobreza y menor desarrollo.

10. ¿Cuál de estos tipos de instalaciones considera se encuentran más enfocadas al desarrollo de una población?

Las UMARes, fueron creadas para participar de la ejecución de actividades y obras de infraestructura de desarrollo rural fronterizo, para lo cual poseen personal capacitado, organización y equipamiento para la ejecución de las acciones programadas.

11. ¿Este tipo de instalación ha mostrado resultados tangibles al respecto de ello?

El éxito en la tarea de una UMAR está acompañado de las posibilidades que tenga este lugar de interconexión con el resto del país, aquella ubicación que tenga una mejor infraestructura de comunicaciones con el resto del país va a tener una mayor posibilidad de desarrollo. Lógicamente en cuanto a la llegada de gente, abastecimiento. Aquella que se encuentre más alejada, sus posibilidades de desarrollo van a ser menor hasta que pueda conectarse a través de las vías de comunicación.

12. ¿La presencia de Unidades Militares de Asentamiento Rural responde a una política del Gobierno Central o de la Política de Defensa Nacional?

La ubicación de una UMAR es una coordinación al detalle de lo que es la Política Nacional, que está orientada tanto a la defensa como el desarrollo nacional. Normalmente, las unidades militares se asientan con un planeamiento militar y con tareas netamente operacionales. Una UMAR es una dependencia que se asienta con tareas netamente enfocadas al desarrollo, tiene que ver con un planeamiento integrado con diversos sectores.

13. ¿Cuántos vuelos humanitarios de apoyo a las poblaciones aisladas han atendido, aproximadamente?

Depende de la situación, normalmente las FF.AA., hacen diferentes tipos de vuelos humanitarios, que pueden ser ya establecidos a lugares donde no hay acceso ni otras formas de transporte, en la selva particularmente. Como también por requerimiento cuando hay alguna necesidad o emergencia. Estos crecen en intensidad cuando sucede algún desastre natural. Por ejemplo el fenómeno del niño, corta todo tipo de comunicación a través de carreteras, hay que movilizar heridos y mucha cantidad de personal. En el caso del Covid 19 hacemos bastante trabajo transportando abastecimiento, logística, transportando respiradores, material y personal médico. También podemos contar como apoyo a la población todos los vuelos que hacemos a las diferentes comunidades nativas que llevando material educativo para que empiece el año académicos, a las comunidades nativas, que de otra manera sería muy difícil de conseguir. También en el traslado operativo podemos transportar diferentes tipos de materiales que va servir a la población de alguna u otra manera.

14. ¿Cuántas atenciones de salud han sido atendidas por personal de salud militar?

En el sector de la Sexta Brigada de selva se recibió una solicitud de apoyo de una comunidad nativa porque habían sido contagiados a través de la mordedura de murciélagos con rabia. Al ver la posibilidad de evacuarlos, se vio que la opción más eficiente fue la de llevar médicos, fue al revés. Y permitió que se salven muchas vidas

15. ¿Qué casos de apoyo a la construcción de infraestructura vial se han desarrollado en la localidad?

En la selva del Perú las construcciones viales fueron realizadas por las unidades de ingeniero, que cuentan con capacidades de construcción, empleados en la construcción de carreteras que han unido el territorio del país. Han trabajado en todas las regiones, incluso en las ciudades como las construcciones de pistas en los asentamientos humanos, lo que ha mejorado tremendamente la

calidad de vida de la gente. No solamente son construcciones de carreteras, cuando estuve de comandante general del Vraem, se pusieron casi 36 puentes.

16. ¿Existen otros casos de apoyo a la construcción de infraestructura en otros rubros?
Nosotros no solamente tenemos la capacidad de construir infraestructura vial sino también edificaciones como edificios, cuadras, casas. Tenemos actualmente una compañía de ingenieros actuando en la República Centroafricana haciendo trabajo de carreteras e inclusive de construcción de aeropuertos. Además, estas capacidades se pueden mejorar a través de la capacitación constante.

17. ¿Qué perspectiva tiene sobre el desarrollo que han tenido las localidades aledañas a las instalaciones militares desde su asentamiento?

Sea una UMAR, que está orientada específicamente al desarrollo, o sea una unidad que se a ubicado en una posición donde no hay absolutamente nada. Uno puede ver con el tiempo que va originando un polo de desarrollo. Porque está la base, está el cuartel y definitivamente al costado siempre va a haber alguien que se ubica, primero, por la sensación de seguridad, luego comienza la posibilidad de brindarle servicios a la base, alimentación, lavandería, el mismo personal militar comienza asentarse en la parte exterior, habitabilidad y podrá ver como comienzan a crecer las unidades militares, y podrá ver cómo crecen las localidades y en muchas ocasiones tenemos ahora ciudades.

Y porque se da esto, por ejemplo en el caso del campamento de ingenieros construyó una carretera, antes de que hagan la carretera no había posibilidad de hacer absolutamente nada, pero una carretera genera tránsito y si hay población en un determinado lugar, ese tránsito se convierte en tránsito de abastecimientos de servicios. Comienza a crecer el lugar, se convierte en un nodo y se empiezan a hacer caminos hacia ese lugar desde otras localidades y se inicia el foco de desarrollo. La elección del lugar se da por ciertas características está cerca de un río, un lugar salubre, cerca facilidades, lo que posteriormente es empleado por las personas que se vayan asentando alrededor de la base militar.

18. A partir de la presencia militar ¿considera que ha mejorado o empeorado la seguridad en la localidad?

En primer lugar, la población comienza a asentarse alrededor a las instalaciones buscando seguridad. Conforme va creciendo esa población, también va mejorando los servicios que va dando el Estado, bajo la sombra de seguridad de esa dependencia militar. En el VRAEM cuando nosotros queremos generar un espacio de seguridad en la población o motivar a la población. Alrededor de las bases se han formado Tambos, que es una instalación que cuenta con los servicios básicos del Estado como RENIEC, Fiscalía, Justicia. Bajo la particularidad de estar en una zona de Estado de Emergencia, se colocaba al lado de la instalación militar para que se encuentren seguros los funcionarios y los ciudadanos que acudían.

Con las comunidades nativas es un caso especial, pues son grupos humanos que se encuentran ubicados en lugares donde difícilmente otros podrían llegar. Con el Ejército hay una situación muy especial porque la unidades militares pueden estar coexistiendo con las comunidades nativas, pues ambos es una suerte de convenio, muchos de las comunidades nativas son los que van a servir a esas dependencias militares, la relación es muy fuerte. Y también las dependencias militares pueden servirse de algunas posibilidades que se dan en las comunidades nativas. Se da una suerte de convivencia social que fortalece a ambas organizaciones.

19. ¿Considera que los programas de estudios superiores que ofrece el servicio militar voluntario se compone como una alternativa relevante de desarrollo personal en las localidades donde se ubican las instalaciones militares?

En principio porque no es una casualidad, los programas de motivación a través de la educación que se dieron para el servicio militar voluntario fueron concebidos con esa idea, no solamente de

motivar a la gente a que vaya a hacer su servicio militar porque posteriormente iba recibir la posibilidad de educación sino viendo más allá, pues con la preparación que se le daba, que le generaba disciplina, organización, valores y lo motiva a amar a su país, con el plus del esfuerzo que iba a tener a través de la educación, llegaba a su comunidad e iba generar desarrollo, lo que se buscaba era incrementar la población económicamente activa en cada una de las localidades a nivel nacional.

20. ¿Considera que el servicio militar voluntario influye en la identidad nacional de sus participantes?

Completamente, he tenido oportunidad de conversar con gente que ha realizado su servicio militar, y coinciden en que el servicio había influido y había impactado completamente en su vida. La gente le genera un mayor sentimiento de identificación con el Perú e integración trabajo en equipo, capacidades, posibilidades, creer en nuestro país.

Pienso que a través del servicio militar las comunidades nativas se integran a la sociedad nacional. Tenemos que pensar que el servicio militar es el mejor medio de integración. Hay una interacción de personas que vienen de diferentes procedencias. Se va generando conciencia de pertenencia hacia una entidad mayor que es el Estado. También es un medio extraordinario de movilidad social. Después del servicio puede ser premiado con una posibilidad de estudios y esa posibilidad le va generar que tenga posteriormente una posibilidad laboral, va a cambiar su situación.

21. ¿El servicio militar voluntario ha permitido mejorar la reputación de los miembros de las Fuerzas Armadas?

Deberían haber formas que los jóvenes hagan una forma de servicio que no sea necesariamente el Ejército, pues es una manera que se acepte desde muy jóvenes la importancia de los deberes, pues todos tenemos deberes con la sociedad. Es la composición de muchachos que llegan a servir que generan una excelente posibilidad de que la imagen del Ejército sea mucho mejor vista, ya que su familia los está viendo que ellos acuden a actuar en su apoyo en cualquier situación que se presente. Las posibilidades con las que contamos ahora son mayores que las de antes. El que la FF.AA., en este caso el Ejército, este constantemente participando y demostrando que es necesario y que está en condiciones de estirar la mano para ayudar a cualquiera de sus conciudadanos, genera que la imagen sea mucho mejor.

22. ¿En qué medida la población se identificaba con la identidad nacional?

23. ¿Cuál considera es el grado de compenetración en el modo de vida de la población local con la instalación militar?

La compenetración es muy alta, y es más alta mientras más pequeña sea la localidad, pues existe mayor interdependencia entre la población y la instalación militar.

24. ¿Ha podido apreciar que el sentido de pertenencia con el ideario nacional, ha mejorado a partir de la presencia de las instalaciones militares en las localidades?

De una u otra manera, las instalaciones militares son mediante las cuales uno recibe la corriente de principios, pensamientos, valores del Estado, que se vierten desde la población más pequeña que menos posibilidades tiene. Hay muchos lugares en los que vamos a apoyar en la educación en los colegios, lo que permite conversar con los niños de los valores nacionales, los símbolos patrios, los héroes. Entonces, contribuye directamente al ideario nacional.

25. ¿Las acciones cívicas realizadas en las localidades concitan la atención de sus habitantes?

Sí, porque una acción cívica es estudiada y organizada, se estructura en base a cuales son los requerimientos y necesidades que tiene esa población. Por ejemplo, en el Vraem estudiábamos que es lo que más requería una determinada área para poder alcanzársela porque si una localidad tiene acceso a determinado servicio no hay necesidad de hacérselo llegar. Lo que más se necesitaba era salud con especialistas, por lo que llegábamos en coordinación con el comando

conjunto y todos los sectores del Estado, con campañas de acción cívica muy grandes. Se daban charlas de asesoría legal, registro de RENIEC, Banco de la Nación, Poder Judicial, PRODUCE, MINAGRI, entre otros. La población veía que el Estado llegaba con lo que ellos más necesitaban. No solamente como servicios sino como coordinación.

26. ¿Cómo considera la relación con las comunidades nativas?

En Ampama, el puesto de comando de un batallón, se hizo una visita a la comunidad nativa que estaba al costado. Conversando con el APU se tomó conocimiento que todos los pobladores adultos de la comunidad habían hecho el servicio militar en ese batallón. Para poder ser aceptado el hombre como parte del grupo de adultos, tenía que haber sido un guerrero. En su forma de ver las cosas, ir al Ejército era la forma de convertirse en guerrero, ese era el paso obligado para lograrlo. Ellos regresaban con mucho orgullo, te hablaban de las diferentes corporaciones de oficiales con los que habían servido, desde el APU. Eso influye mucho en la organización de la comunidad porque al ser todos provenientes de una organización militar, también la empleaban de forma muy disciplinada en su comunidad.

27. ¿Existe alguna compenetración entre los miembros de las comunidades con las instalaciones militares?

28. ¿Posterior al “Bagüazo” la relación con la presencia militar cambió?

Lo del Bagüazo fue una situación particular, el problema principal fue con la policía. El ejército ayudó al desenlace final para que no continúe este problema. Había mucha gente que participo en el conflicto que eran licenciados, lo que pudo haber ayudado a que baje la tensión. Al poco tiempo se normalizó la relación.

29. ¿En los últimos años la situación de la relación con la población se ha alterado?

¿Cuáles son los motivos que llevaron a ello?

En los últimos años el Ejército está participando de una manera más activa en una cantidad mayor de roles frente a distintas amenazas. Hay una mayor integración con diferentes sectores del Estado. Hay una mejor percepción de la Fuerza Armada, desde las encuestas de aceptación.

30. ¿Qué tanta es la cercanía del Ejército con la población en las localidades donde se ubica en comparación con las demás instituciones estatales presentes?

***Etnias e identidad.**

Particularmente dentro de la FF.AA., es el Ejército es la herramienta más importante que tenemos de inclusión social. Quienes pertenecemos al Ejército conocemos al país a través de nuestros mismos compañeros, pues son de diferentes partes del Perú y generamos esa identificación con nuestro país. A través del servicio militar de los hijos de las comunidades nativas, pueden integrarse a la idea de una nación, de un país. Uno siente orgullo cuando escucha un Huambisa diciendo yo también participé en defender la soberanía del Perú, está dando a entender que él fue parte de una entidad mayor que es el Perú, y ya fue integrado al mismo. Y si a ello le sumamos la posibilidad que después ese muchacho pueda acceder a educación, salir a aprender un oficio, estudiar una carrera técnica o universitaria, y regresar a su población o localidad como profesional, técnico o agricultor con conocimientos distintos, genera otro tipo de mentalidad, no solo se siente que pertenece a una etnia sino a una institución mayor que es el Estado peruano.

*** Diferencias Amazonas y Vraem**

Es diferente pues la situación del VRAEM es en un contexto de zona de emergencia. La función principal es del Ejército. La actividad privada no quería entrar. Las obras de infraestructura las realizaba las FF.AA. junto con el MTC. También en la intervención frente a desastres naturales.

*comentarios adicionales

Entrevista a representantes de las comunidades

Jueves, 7 de enero de 2021

Nombre de la comunidad: Alto Comainas

Nombre del Representante: Manuel Gómez Tejada

Cargo: Director Ejecutivo de ODECOAC

1. ¿Considera que en su localidad existe presencia del Estado por medio de sus instituciones u organismos?

“Conozco la zona, conozco la realidad, visito las comunidades, estoy en contacto con los comuneros y se podría decir que existe pero de manera muy vaga. No hay una presencia firme, una que verdaderamente busque el bienestar de las poblaciones, es como si no existiera. Es como si fuera por un acto de cumplir, nada más. Pero no existe esa vocación en cuanto a los temas como educación, salud. Existe pero de manera muy limitada” “Es muy deficiente, una persona tiene un problema de salud y hay que cargarla muchas horas, pasando montañas y quebradas, es complicado cuando una persona tiene una situación de emergencia, porque las postas de salud son muy ineficientes”

2. ¿Qué instalación militar es la más cercana a su localidad?

“En las zonas del Alto Comainas, existen las bases que se encuentran cercanas a las fronteras algunas tan alejadas que requieren caminatas de 4 a 5 días”

“Hay un pequeño grupo de una comunidad que está queriéndose instalar, llamada Companan. Los comuneros quieren hacer eso cerca a una base”

3. ¿la percepción inicial de las comunidades hacia las instalaciones militares fue positiva o negativa? ¿Por qué?

“Siempre y cuando se respete los derechos de las comunidades, sería muy positivo que las FF.AA. estén ahí”

4. ¿Cuáles fueron las percepciones de convivir con una instalación militar? ¿Hubo diferencias con esa percepción inicial?

5. ¿Cuáles son las principales problemáticas que enfrenta su localidad?

“El problema está en base al olvido de las autoridades. Cuando hay olvido, dejadez e ineptitud de las autoridades se dan múltiples problemas, donde vienen terceros y se aprovechan de las personas. Hemos podido observar problemas en torno a la minería y tala ilegal, se espera que estas situaciones se resuelvan”

6. ¿Con el asentamiento de la instalación militar, está pudo atender a alguna de estas problemáticas?

“Creemos que las fuerzas militares, que tienen toda la obligación de velar por el territorio y de las comunidades que son vulneradas, creemos que deberían expandir su presencia en toda la frontera, para evitar que otras personas se aprovechen de los recursos o engañando a las comunidades. Por eso queremos que las fuerzas militares, la policía y la fiscalía que tomen acciones frente a esto y cuiden la zona” “se ha visto casos de gente extranjera instalada en una mina, con un grupo de comuneros siendo utilizados por estos mafiosos que se encontraban armados, incluso hemos sido atacados por ellos, mientras los comuneros no tienen los medios para enfrentarlos. Por eso es que nosotros siempre hemos solicitado la presencia de las autoridades militares y del ejército” (buscando la protección que el Estado debería garantizar a su población)

* ¿La presencia de instalaciones militares sería necesaria para la provisión de servicios públicos?
“Más que por servicios públicos, la presencia de las fuerzas militares es muy necesaria que estén instaladas en la zona para que den seguridad sobre el territorio y también cuiden nuestra soberanía que muchas veces está desprotegida” “Es importante que las fuerzas militares estén presentes en la zona, no existe una transitabilidad idónea con respecto a que el MTC proporcione una vía o una carretera. El natural o el nativo de la zona tiene que abrirse camino por los diferentes obstáculos que se presentan en la zona, por lo que uno a veces se ve vulnerado como persona”

7. **¿Con la presencia de la instalación militar se pudo tener acceso a servicios de Luz, Agua y Desagüe?**
8. **¿A su vez, se tuvo acceso a medios de comunicación como telefonía, internet o radio?**
9. **¿En algún momento alguna de ellas fue atendida por alguna institución estatal?**
10. **¿Considera que surgieron nuevas actividades económicas con la llegada de estas instalaciones militares?**
11. **¿C cambió la conexión con otras localidades con la presencia de las Fuerzas Armadas?**
12. **¿Su localidad presenta la presencia de actividades ilícitas?**
13. **Al convivir con una instalación militar ¿se siente más seguro o no?**
14. **¿En la situación anterior a la presencia de una instalación militar, la comunidad se sentían como ciudadanos peruanos?**

“yo, personalmente, he venido exigiendo el derecho de las comunidades para que se erradique la ilegalidad, me he presentado en Lima ante muchas autoridades, y cada exigencia que uno hace termina con soluciones muy tardías. Uno tiene que insistir, volviendo a hacer el mismo esfuerzo de movilizarse largos tramos y utilizando presupuesto que muchas veces no es suficiente, y no somos oídos. Cuando a veces se presenta esa voluntad, no es completa, pues en el camino se quedan los objetivos y la finalidad. Ahora sabemos que están las FF.AA. gracias a un Decreto Supremo que el presidente anterior dictaminó, pero las demás autoridades no nos ayudan, como las municipalidades y gobiernos regionales. Felicitamos la buena intención de algunas autoridades que quieren que se logren algunas cosas, pero se encuentran limitados por los mandos superiores que no hacen nada. En ese sentido todavía no hemos logrado los objetivos principales que necesitamos en las comunidades, que es un beneficio tanto social como económico. Hay que decirlo claro, uno vive de la economía ya sea en las comunidades de la zona o en Lima. Esperamos que las riquezas no se las lleven gente extraña o que por artimañas legales se las lleven empresas transnacionales.” (aprovechamiento de los recursos)

“Cómo ven las comunidades el trabajo que hacen los militares, últimamente las FF.AA. han estado apoyando a las comunidades. Últimamente, pues anteriormente bases como el pv4 no tenían relevancia por el reducido número de efectivos, las actividades de minería ilegal se seguían dando. Estas cosas están cambiando y la orden está siendo más firme, pues están acatando sus funciones”.

*¿Cuál es la opinión de las comunidades con respecto a las FF.AA.?

“Es importante que haya esa coordinación en cuanto a la seguridad de la zona, al respeto a la constitución y la seriedad del asunto, para que no se vean perjudicados ni fuerzas militares ni comunidades nativas. Es importante que haya un acuerdo donde se levante un acta y se respeten esas posiciones, para así encaminarnos muy bien”.

15. **Posterior al asentamiento de la instalación militar, ¿Considera que la población se identifica más como peruano?**

“Las buenas formas y costumbres de parte de las comunidades, yo creo que puede haber una armonía. En el caso del Bajo Cenepa y el cuartel de Chávez Valdivia, no hay ningún problema, existe esa tranquilidad por parte de las comunidades. En el Alto Comainas queremos que se de esa presencia con mayor firmeza”

“las costumbres y vivencias culturales y ancestrales, de las comunidades Awajún, nunca se deberían perder. Es un orgullo del Perú, y un patrimonio. Las fuerzas militares deberían ayudarnos a resaltar esto, que se mantenga en el tiempo y perdure. A la vez la identidad como peruano es algo muy importante. Ser nativo, comunero, awajún no significa que sea de otro país, nos sentimos tan peruanos como los militares mismos, somos una familia, somos peruanos, somos hermanos, este vínculo es muy importante por el cual nos debemos ayudar y proteger, para no vernos vulnerados por ilegalidades”

16. En cuanto al servicio militar voluntario ¿Cuál es la perspectiva de los jóvenes de las comunidades con respecto al servicio militar voluntario? Identidad Nacional Desarrollo Humano

“Hay jóvenes que participan gustosos de servir a la patria y eso es muy importante y muy bueno, para que los jóvenes no cambien su forma de vida en otras ciudades, pues lamentablemente los jóvenes son vulnerables y comienzan a tener conductas complicadas, en el servicio militar todavía las conductas se mantienen de una u otra forma. Entonces, para que se mantengan firmes, el servicio militar es importante”.

17. ¿Las familias de su comunidad consideran el servicio militar voluntario como una buena oportunidad para sus hijos?

“Las familias naturales de la zona, como los Awajún, sí están de acuerdo, más aún si el joven desea participar”

18. ¿Los licenciados del servicio militar voluntario que retornan al pueblo son más valorados en su comunidad?

“Yo creo que en el fondo sí, en el servicio tienen una forma de conducta mucho más firme por las instrucciones que les dan en el cuartel. Yo creo que de alguna manera son valorados. Esto hay que valorarlo”

19. ¿Los jóvenes que optan por el servicio militar voluntario pretenden continuar con sus estudios superiores?

“Sí, pero muchas veces por el tema que sus padres o ellos mismos no tienen esa oportunidad, no tienen un trabajo ni facilidad económica para solventarlo, muchas veces se truncan en el camino. Por esta razón, exigimos que el gobierno apoye a estas poblaciones”

20. En el caso de un problema de salud ¿Recurren al servicio de salud de la instalación militar?

21. ¿Se solicitan evacuaciones de emergencia a las instalaciones militares?

22. ¿Cómo considera la relación de la comunidad con la instalación militar?

“No podemos generalizar al Ejército, hay algunas bases que han estado en la zona y algunas personas responsables de esta zonas”.

23. ¿ha observado que existe una mayor concentración de personas en su localidad desde que llegó la instalación militar?

“la zona de alto comainas es ancestral, con la identidad de las comunidades, las fuerzas militares pueden estar presentes. Siempre y cuando haya ese respeto de las comunidades y el Ejército. Las

comunidades en la zona de frontera son muy vulnerables, y la presencia de las fuerzas militares pueden ser de mucha ayuda para su protección, por lo que no se puede permitir que estén desamparadas”.

* ¿A partir del Conflicto con el Ecuador ha habido una mayor compenetración del Ejército con estas comunidades?

“A partir de estos hechos complicados, si no hubiera existido la presencia militar, las comunidades ya hubieran sido invadidas. Entonces estamos agradecidos con la presencia militar. Además, las comunidades cumplieron un rol fundamental pues conocían la zona y son grandes conocedores del territorio y ayudaron a los militares para cumplir los objetivos de no desamparar nuestro territorio”.

24. En relación a la expectativas de vida de su comunidad ¿Considera que han cambiado desde la llegada de la instalación militar?

25. ¿Existen mayores posibilidades de desarrollar las capacidades de su comunidad para alcanzar estas expectativas?

“Las capacidades de las comunidades en su zona son inigualables, cosas propias de la zona que no podrían asemejarse. Sería muy propicio la presencia militar para que se puedan desarrollar capacidades que vayan de la mano y complementen las que las comunidades mismas han podido desarrollar.”

26. Con el asentamiento de la instalación militar ¿Considera que existe presencia del Estado en su localidad?

“Si las instalaciones militares se dan de una manera debida y muy conformada, yo creo que la seguridad mejoraría. Sin embargo, la presencia del Estado estaría pero de manera muy limitada”.

Martes 26 de enero de 2021

Nombre de la comunidad: Nieva, Condorcanqui

Nombre del representante: Merino Trigoso (Wampis – Mun Huashuru) 65 años

Cargo: Representante Wampis – Tamu

1. ¿Considera que en su localidad existe presencia del Estado por medio de sus instituciones u organismos?

Resentimiento general e histórico, los politiqueros engañan para todos los cargos. Nunca se acuerdan cómo deben ser los servicios públicos. Agricultura de autoconsumo, no como la costa. Infraestructura, personal e insumos deficiente. Las UGEL son manejadas por mafias.

“Seamos sinceros, en estos rincones de nuestro Perú hay un resentimiento general e histórico, porque si analizamos al Perú como país o gobierno, los políticos, politiqueros, policastros, en épocas de campaña se diversifican y se meten hasta las comunidades de las cuencas de los ríos y dicen : <<Hermanita, awarunito, wampisito>> y les ofrecen el oro y el moro, pero después desaparecen. Ya en la presidencia, el congreso o la presidencia regional, luego desaparecen totalmente. Estos mismos políticos, una vez que lograron sus objetivos, nunca se acuerda como debe ser la educación, la salud, alimentación, la agricultura en la zona. En comparación con la agricultura de la costa y la sierra, aquí únicamente es para el autoconsumo. Esos mismos políticos son los que vuelven a pregonar << los indios son ociosos, tienen tierras pero no hacen nada>> y nunca se acuerdan de hacer algo por la agricultura. Por ejemplo, si existe una agencia agraria (Ministerio de agricultura y riego), esta tiene 0.0000 de presupuesto. Salud existe una

infraestructura, algunas de ladrillo y cemento, otras de mitad ladrillo y madera, pero hay una enfermera u obstetra y si tu ingresas enfermo vas a salir enfermo porque medicamentos no hay, médicos es como buscar una aguja en un pajar. Por lo tanto, si usted va a una posta no hay medicinas, no hay atención como uno esperaría. En el caso de las escuelas que están por las cuencas, de qué calidad de educación podemos hablar, nadie incentiva la lectura, si hay un centro de educación donde se maneja toda la parte administrativa, en este caso las UGELEs son manejadas por mafias. Hay normas en el caso nuestro en un lugar como la provincia de Condorcanqui, donde el director de la UGEL debería ser bilingüe con una lengua de la región, pero nadie cumple eso. El gobernador hace lo que le da la gana, designa a quien quiere. Envían gente que quisiera conocer la ideosincracia, el modo de vida de los indígenas, donde hay 3 culturas, Awajún, wampis e hispanohablantes. La educación en el Perú es pésima y ¿En la selva vamos a tener una educación de calidad? No lo creo. Yo soy Indio, y no permitiría que un nieto mío estudie en la selva y lo saco a Bagua, donde también la educación es pésima. De esa manera jamás vamos a progresar, desarrollarnos, profesionalizarnos, ya no conocen la palabra ética, honestidad, sinceridad, lealtad, honor, dignidad, entre otros.” “La presencia del Estado en la región Amazonas es desastrosamente deficiente en todos los sectores. En agricultura tenemos inmensas extensiones de terreno para agricultura, ganadería, frutales; sin embargo, el estado no incentiva absolutamente nada, y los politiqueros dicen <<esta gente son unos ociosos, no saben hacer nada>>. Además, de que me sirve sembrar tal o cual cosa si no se tiene a quien venderlo, no tengo carreteras, no tengo mercado. Lo que me interesa es sobrevivir, porque el estado solo los que son de la empleocracia, ellos son los únicos que tienen acceso al empleo del estado, pero el resto ¿Qué hace?. Ahora lo que ha hecho el estado es repartir dinero con políticas como juntos, pensión 65, nosotros analizamos ¿si es algo bueno eso?, pues antes la gente se preocupaba en arreglar su chacrita, criar más, producir más, comer mejor; ahora con esa plata se compran su garrafa de yunque, y con Qhalli warma esperan comer cualquier cosa. Ya no se preocupan en hacer una buena chacra o piscigranja. Ahí en esas condiciones, teniendo todos esos recursos, poniendo un poco de inteligencia e inversión”. “El tratado de Itamaraty se acordó 5 ejes de carreteras, el quinto eje no se ha trabajado ni un metro, el 4to eje vial que viene de Loja, Zumba, pasa por San Ignacio hasta el puerto de saramiriza, donde debería haber un puerto internacional, no han hecho nada. Entonces de qué tratado podemos hablar”

2. ¿Qué instalación militar es la más cercana a su localidad?

“en estos momentos estoy viviendo en la ciudad de Bagua chica, por lo que a pocos kilómetros se encuentra la sexta brigada de selva. También en Santa María de Nieva y 5 minutos arriba del río marañón se encuentra el cuartel de Ciro Alegría, con un aeropuerto asfaltado que no es utilizado, y aguas abajo en la desembocadura del río Santiago se encuentra la base militar de teniente Pinglo, al frente del río está la comunidad nativa de Samajain y a 15 minutos se encuentra otra comunidad llamada San Juan” “Siempre ha existido la presencia de bases militares, por ejemplo comparando Ciro Alegría con Pinglo, Pinglo es la más antigua, después se ha ido formando Ciro Alegría. Samajain es efecto de la explosión demográfica, antes no existía.”

3. ¿La percepción inicial de las comunidades hacia las instalaciones militares fue positiva o negativa? ¿Por qué?

“Se tendría que hablar de las dos cosas, tanto positivas como negativas, la parte negativa es que ha habido abusos de los militares con los habitantes, como casos de violaciones. La parte positiva, siempre ha existido el intercambio comercial en cuestión de alimentos. Por ejemplo, yo produzco yuca, plátano o comida de la zona y a partir de esto ha habido intercambio comercial con el Ejército. Por otro lado, el Ejército siempre ha apoyado en cuestión de medicinas y sanidad”

4. ¿Cuáles fueron las percepciones de convivir con una instalación militar? ¿Hubo diferencias con esa percepción inicial?

“la relación siempre ha ido mejorando, porque antes los soldados venían de otros lados como San Martín, Loreto, Pucallpa, y desconocían la vida de los indígenas y habitantes de la zona. A lo que hoy en día, la mayor parte es casi un 90% jóvenes indígenas wampis. Esta es la forma como poco a poco ha ido mejorando la relación Ejército y pueblos.”

5. ¿Cuáles son las principales problemáticas que enfrenta su localidad?

“La corrupción en todo nivel, en el gobierno regional, el ejército, educación, en la red de salud. Todo es corrupción, justamente como el gobernador regional maquilla eso a quien coloco acá, inclusive hay problemas en que algunos gerentes sub-regionales han salido con orden de captura, por servir al gobernador regional, y no pueden ser capturados porque pagan cupos y se pasean por las narices de las autoridades, del fiscal, de la policía y nunca los capturan”

“Los servicios, luz, agua y desagüe. En las últimas décadas, en el último gobierno de Ollanta Humala y los primeros años de PPK, se han invertido ingentes cantidades de dinero en comunidades nativas para dotarles de Agua potable, me gustaría que usted pudiera apreciar todas las obras que se han realizado y verá que el 99.9% de ellas no funciona. A mi muchas veces los politiqueros me miran como el malo de la película, porque digo la verdad. Yo soy de un país rico pero que está dominado por ladrones” “la mayoría de las comunidades no tienen servicios de agua y tienen que tomar del río marañón, en el cual ya no existen peces, ni lagartos, ni tortugas de agua, si vas a pescar encontrarás bolsas plásticas, madera, toallas higiénicas, botellas, pues está totalmente contaminado porque todos los desagües desembocan en el río. En si, todas las cuencas se encuentran contaminadas. El río Santiago arrastra desagües desde el Ecuador, igual con el río nieva, el río cenepa trae desde el Ecuador, entonces que podemos hablar de calidad de vida cuando no hay inversión seria donde están los indígenas, inventan lo que sea para tener de tontos a los indígenas.”

“En nuestra cordillera del cóndor hay cientos de túneles que son explotados por los ecuatorianos, pero cuando queremos trabajar nosotros nos botan. Imagínese, hoy nos toca estar metido con el ejército, porque pensamos que dentro de la FF.AA. el Ejército es nuestro patrón; porque cuando hay guerra el ejército nos necesita y todos los jóvenes que han servido están en fila como voluntarios, hombres y mujeres.”

6. ¿Con el asentamiento de la instalación militar, está pudo atender a alguna de estas problemáticas?

Muy poco “en cuestión de las instalaciones militares se basa en intercambio comercial, brindar medicinas, atención médica de algunas situaciones de gravedad, en ese sentido sí”

7. ¿Con la presencia de la instalación militar se pudo tener acceso a servicios de Luz, Agua y Desagüe?

“En primer lugar no se permite un barrio muy cercano al perímetro de la base del ejército, debe haber una distancia prudente”

8. ¿A su vez, se tuvo acceso a medios de comunicación como telefonía, internet o radio? Muy reducido “Se da de manera muy reducida”

9. ¿En algún momento alguna de ellas fue atendida por alguna institución estatal?

10. ¿Considera que surgieron nuevas actividades económicas con la llegada de estas instalaciones militares?

Intercambio comercial, poca escala “El intercambio comercial es real, el ejército necesita carne y hay lugares donde vas a conseguir carne de cerdo o res. Hay bases militares que no se preocupan por hacer una piscigranja y cultivar peces. Por eso las comunidades llegan a abastecer con su ganadito, porque el Awajún ahora puede criar su ganado, ofrecen su carne de cerdo, gallina. También, muchas veces carne silvestre como el tapir, venado” “este intercambio ha generado un crecimiento económico pequeño por su naturaleza de pequeña escala”

11. ¿Cambió la conexión con otras localidades con la presencia de las Fuerzas Armadas?

Antes sí, actualmente ya no se da. Antes al ejército le encargaban, pero se demoraban.

*¿Apoyo a la construcción de infraestructura vial?

“Antes el Ejército tenía una división de ingeniería que habrían trochas y carreteras, esto ya no existe, porque no todas las bases militares cuentan con maquinaria pesada, pues habían moto-niveladoras, rodillos, hoy ya no existe. Parece que el departamento de ingeniería no está funcionando. Antes al Ejército le encargan un número de kilómetros de carretera pero se demoraban mucho, las empresas lo podían hacer en menos tiempo pero con pésima supervisión por la coima.

12. ¿Su localidad presenta la presencia de actividades ilícitas?

Fuga de bienes, últimamente tráfico droga. “no en gran escala, pero en las bases militares hay fuga de víveres. Últimamente, el tráfico de droga es a la orden del día. Desde la zona de Bagúa hacia la selva es conocido. Frente a esta situación porque no accionan, y la respuesta es simple, mientras que en el Vraem no desaparezca, no hay equipos ni personal para levantar otro Vraem acá. Por otro lado, por lógica, no hay obras y para el indígena no existen puestos de trabajo, sólo hay para una pequeña parte que ha logrado algún título de educación, pero para el resto de la población no lo hay, ahora qué se van a dedicar. Por lo tanto, acá se ven las consecuencias de la falta de oportunidades” “Por supuesto, se da un aumento de la inseguridad. Por ejemplo, en el tema de la minería, cómo no va a aumentar la minería informal, cuando hay minería aluvial. El río marañón, el río Santiago, el río Cenepa, crecen como no tienes idea en épocas de lluvia, toda esa agua arrastra mineral. En todas las playas, islas y pedregales va regando mineral, y vas a estar muriéndote de hambre teniendo la riqueza a la mano? Ahora si tu quieres poner una motobomba para jalar el material a un canalón para lavarlo sin usar mercurio o usándolo contaminas, pero quién controla la contaminación de las clínicas y hospitales con los desperdicios químicos que botan a los ríos, quién controla la contaminación de los plásticos que van a los ríos, quien multa a las fábricas de plástico” “ El ministerio de energía y minas se encuentra clavado en Chachapoyas, no se mueven de ahí, hay jóvenes y padres de familia que por miseria quieren trabajar oro. No le parece a usted que sería viable que un equipo técnico y profesional, enseñe a los pobladores a manejar el mercurio, a como se hace la recuperación, a como prevenir la contaminación. ¿quién le enseña eso al Awajún, Wampis o hispanohablante que habita la zona. Estamos siendo postergados ignorados, marginados”

13. Al convivir con una instalación militar ¿se siente más seguro o no?

“Siempre y cuando las cosas se hablen sobre la mesa, nada ocultas. Por ejemplo, en la frontera ahí en El Tambo, donde estuvo la minera Afrodita, a nosotros los indígenas no nos dejaban llegar. Ahí estaba un empresario Jorge Bedoya, que es conocido nuestro, que conocí cuando fui alcalde provincial. Falta darle conocimiento al indígena, pero todo quieren hacerlo a la espalda.” “Ese

indígena de la frontera, casi todos son militarizados, porque el 90% de jóvenes son licenciados de las FF.AA., por eso estoy por formar una comunidad llamada cumpanam en la misma frontera, en estos momentos hay 50 militares y 20 policías, nosotros no queremos que se muevan de ahí porque si no entran de nuevo los ecuatorianos, ellos ya tienen hasta carretera, para nosotros son 7 u 8 días de caminata para llegar allá. Entonces nosotros nos vamos por Ecuador que es más rápido”

14. ¿En la situación anterior a la presencia de una instalación militar, la comunidad se sentían como ciudadanos peruanos?

“Sí, en la frontera nos sentíamos peruanos desde que establecieron la frontera, pero nunca hubo enemistad con las comunidades indígenas ecuatorianas, porque hay familiaridad” “En el sentido del sentimiento de no sentirse peruano, el Ejército tiene muy poco que hacer por ejemplo para agricultura, salud, situación alimentaria, medios de comunicación, medios de transporte, mercado, producción, y en esas cosas estamos a la merced de lo que va pasando. No es su tarea, por lo tanto qué puede hacer. Por ejemplo, el Ejército no tiene ingenieros de agronomía, forestal, minería. Habría que tomar en un sentido cuidadoso el término apoyo, me van a atender un ratito y ya me dejaron, o estoy de hambre me dan de comer una semana pasa eso y se acabó. Lo que se necesita es una provisión permanente. Por ejemplo, el indígena criar 6 gallinas, en un año va tener 60 o 100, pero ya lo maneja muy bien, eso lo debe dominar, así para los demás animales, es necesario adiestrarlo. Por ejemplo, el primer alcalde provincial de Amazonas en traer un laboratorio de reproducción de peces que está en Santa María de Nieva, que instalé un centro de reproducción de peces que queda muy corto pues debemos reproducir millones de peces tanto para las piscigranjas como para los ríos. Después, las tortugas, los caimanes, los lagartos, todo ha sido exterminado sin control. Existen agencias por ahí, existe el Ministerio de Pesquería, a quien ni se conoce. Las labores del ejército ayudan, pero son complementarias.”

15. Posterior al asentamiento de la instalación militar, ¿Considera que la población se identifica más como peruano?

“hablemos de un grupo de personas, primero queremos una región autónoma para gobernarnos nosotros, y en cada asamblea lo manifiesto, nosotros queremos dejar de ser peruanos. Yo se lo he dicho en palacio de gobierno y en el palacio de la república, que tengo vergüenza de ser peruano, cuando fui alcalde provincial.” “Algún día queremos independizarnos del Perú, así ese tipo de cosas está pasando en nuestra mentalidad, no aceptamos que nos digan <<él está en la pobreza>> porque nosotros no somos pobres, administran mal nuestra riqueza, no nos dan canon, no invierten como deben invertir, porque roban demasiado. Entonces de que pobreza podemos hablar, la pobreza está en la metrópolis, Lima, Trujillo, Chiclayo, Arequipa, Cusco, donde la gente escarba basura para comer, nosotros escarbamos tierra para sacar yuca, plátano, papa y todo. Comemos cosas frescas, sanas y limpias.”

16. En cuanto al servicio militar voluntario ¿Cuál es la perspectiva de los jóvenes de las comunidades con respecto al servicio militar voluntario? Identidad Nacional Desarrollo Humano

“los jóvenes cuando tienen la mayoría de edad se vienen inmediatamente al servicio militar, porque no hay otra cosa que hacer. En el Ejército, por lo menos, activan alguna instrucción, en formas de poder sobrevivir. Por ejemplo, practicar la carpintería, volverse chofer, mecánico, sistemas de comunicaciones. Algunos aprovechan en hacer una carrera estando en el Ejército.”

17. ¿Las familias de su comunidad consideran el servicio militar voluntario como una buena oportunidad para sus hijos?

“Los padres, el que acepta con mayor soltura es el papá, pero la mamá llora porque piensa que le van a pegar o maltratar, pero al último lo convence cuando lo ve a su hijo formado”

18. ¿Los licenciados del servicio militar voluntario que retornan al pueblo son más valorados en su comunidad?

“Sí de hecho, por ejemplo en el cenepa cualquier movimiento de una persona desconocida, ya está siendo identificado por los licenciados. Piensan que de repente es un ecuatoriano o un espía, ellos ya están con esa mentalidad. En la zona de frontera es así, en el Cenepa o Santiago.

19. ¿Los jóvenes que optan por el servicio militar voluntario pretenden continuar con sus estudios superiores?

“son pocos pero sí hay”

20. En el caso de un problema de salud ¿Recurren al servicio de salud de la instalación militar?

“Exacto, solamente el ejército cuenta con un helicóptero en la zona y por qué en esos aeropuertos de Ciro Alegría o Galilea en el río Santiago, porque no hay un helicóptero directamente relacionado al tema de salud para atender situaciones de emergencia. Falta conocimiento e información que estas cosas deberían de funcionar permanentemente” “El servicio por tanto es más eventual que permanente”

21. ¿Se solicitan evacuaciones de emergencia a las instalaciones militares?

22. ¿Cómo considera la relación de la comunidad con la instalación militar?

23. ¿ha observado que existe una mayor concentración de personas en su localidad desde que llegó la instalación militar?

24. En relación a las expectativas de vida de su comunidad ¿Considera que han cambiado desde la llegada de la instalación militar?

“En el fondo hay un sentimiento que el servicio militar debería ser obligatorio, hay mucho vago en las comunidades.”

25. ¿Existen mayores posibilidades de desarrollar las capacidades de su comunidad para alcanzar estas expectativas?

“al no haber otras ofertas, no hay otra opción más que el Ejército, porque hay alimento, cama y, además, una formación militar y académica. Esto debería de ir en aumento, pero lo que pasa es que el Ejército es muy silencioso, no se difunden esas cosas como deben de ser”

26. Con el asentamiento de la instalación militar ¿Considera que existe presencia del Estado en su localidad?

“Claro, por intermedio del Ejército se nota, porque se ve un uniformado y se piensa ahí está el estado. La juventud, sea varón o mujer, quieren ir al ejército y punto. Esto se ve hasta en la niñez, donde mediante sus juegos también quieren ser militares. Esas cositas ya van inclinando la balanza. Cuando tienen la mayoría de edad ya se están enrolando para el Ejército.”

Modelo de encuesta

ENCUESTA AL PERSONAL DEL SERVICIO MILITAR VOLUNTARIO					
Edad:					
Sexo: Hombre <input type="checkbox"/>					
Mujer <input type="checkbox"/>					
<p>En cada una de las preguntas siguientes, rodee con un círculo o marque con una X el número que mejor se adecúe a su opinión sobre la importancia del asunto en cuestión. La escala que aparece encima de los números refleja las diferentes opiniones.</p>					
Pregunta	Escala de importancia				
	Nada	Poco	Algo presente	Presente	Muy Presente
Antes de formar parte del servicio militar voluntario ¿Qué tan presente se encontraba el Estado (si existían Colegios, Postas de Salud, Comisarías, Instalaciones Militares, entre otros) en su localidad de origen?	1	2	3	4	5
	Muy Negativa	Negativa	Ni Positiva Ni Negativa	Positiva	Muy Positiva
Usted considera que la presencia de una instalación militar cerca de su localidad es:	1	2	3	4	5
	Muy en Desacuerdo	Desacuerdo	Ni de Acuerdo, Ni en Desacuerdo	De Acuerdo	Muy de Acuerdo
¿Qué tan de acuerdo estuvo su familia cuando usted se inscribió al servicio militar voluntario?	1	2	3	4	5
	Muy Pocas	Pocas	Ni Mucho, Ni poco	Muchas	Demasiadas
Al formar parte del servicio militar voluntario ¿Qué posibilidades tendrás de alcanzar tus metas personales y/o profesionales?	1	2	3	4	5
	Muy Poco	Poco	Ni Mucho, Ni Poco	Mucho	Demasiado

¿Qué tan importante es el servicio militar voluntario para acceder a seguir un estudio superior (Universitario o Técnico)?	1	2	3	4	5
	Muy en Desacuerdo	Desacuerdo	Ni de Acuerdo, Ni en Desacuerdo	De Acuerdo	Muy de Acuerdo
¿Qué tan de acuerdo está con la siguiente frase?: “El servicio militar voluntario es su única alternativa de acceder a estudios universitarios o técnicos”	1	2	3	4	5
	Muy Poco	Poco	Ni Mucho Ni Poco	Mucho	Demasiado
¿Qué tanto contribuye una instalación militar a que existan mayores servicios públicos (Agua, desagüe, Luz, Teléfono, Internet) en su localidad o en alguna otra que se ubique cercana a este tipo de instalaciones?	1	2	3	4	5
	Mucho Peor	Peor	Igual	Mejor	Mucho Mejor
¿Cómo considera usted que está la conexión por vías terrestres, fluviales o aéreas, entre las localidades cercanas a su lugar de origen a partir de la presencia militar?	1	2	3	4	5
	Mucho Peor	Peor	Ni Mejor Ni peor	Mejor	Mucho Mejor
Al ser parte del servicio militar, ¿Cómo ha variado su sentimiento patriótico de ser peruano?	1	2	3	4	5
	Muy en Desacuerdo	Desacuerdo	Ni de Acuerdo, Ni en Desacuerdo	De Acuerdo	Muy de Acuerdo
¿Qué tan de acuerdo o en desacuerdo está usted con la siguiente frase? “Al volver a mi comunidad, cuando sea licenciado, seré más importante en mi comunidad”	1	2	3	4	5

	Muy Mala	Mala	Ni Buena, Ni Mala	Buena	Muy Buena
¿Cómo es la relación del Ejército con la comunidad de su lugar de origen?	1	2	3	4	5

