

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ

ESCUELA DE POSGRADO



PONTIFICIA
UNIVERSIDAD
CATÓLICA
DEL PERÚ

**“PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA EFECTIVIDAD DE LOS
PROYECTOS DE CAFÉ DEL DISTRITO DE SANTA TERESA ENTRE
LOS AÑOS 2011 – 2014”**

Tesis para optar el grado de Magíster Ciencia Política y
Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública

AUTOR

Ingrid Gomez Cruz

ASESOR

Sofía Isabel Vizcarra Castillo

LIMA – PERÚ

Noviembre, 2020

Resumen:

El estudio de la relación entre la participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de Café del Distrito de Santa Teresa, tiene como objetivo, explicar la relación entre la participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014, desarrollando la descripción de los niveles de participación ciudadana, de efectividad de los proyectos y descripción de los problemas de participación ciudadana en este ámbito.

Así, usando enfoque cuantitativo de nivel explicativo, se pudo responder a las preguntas de la investigación lográndose demostrar todas las hipótesis específicas: la existencia de un bajo nivel de participación ciudadana, explicado por bajos niveles de participación opinativa, cívica y asociativa así como un bajo nivel de efectividad en los proyectos de inversión de café, que aunque por el lado del alineamiento estratégico es positivo, los resultados del desarrollo muestran indicadores que determinan este bajo nivel del indicador. Así mismo, los beneficiarios de los proyectos, manifestaron una serie de problemas de participación en la etapa de ejecución de los proyectos, complementados con una caracterización de los problemas resultado del análisis del nivel de participación ciudadana desarrollado anteriormente. Finalmente, se pudo desarrollar un análisis de correlación, obteniendo un coeficiente de Pearson significativo que corrobora la hipótesis general, aceptándose la existencia de una relación directa entre la participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de café en el distrito de Santa Teresa, entre los años 2011 y 2014.

Palabras clave: participación ciudadana, efectividad de proyectos de inversión, eficiencia, proyectos de inversión pública.

Abstract:

The study of the relationship between citizen participation and the effectiveness of coffee projects in the Santa Teresa District, aims to explain the relationship between citizen participation and the effectiveness of coffee projects in the Santa Teresa District between 2011 and 2014, developing the description of the levels of citizen participation, project effectiveness and description of the problems of citizen participation in this area.

Thus, using a quantitative approach with an explanatory level, it was possible to answer the research questions and to demonstrate all the specific hypotheses: the existence of a low level of citizen participation, explained by low levels of optative, civic and associative participation as well as a low level of effectiveness in the coffee investment projects, which although on the side of strategic alignment is positive, the development results show indicators that determine this low level of the indicator. Likewise, project beneficiaries expressed a series of participation problems in the execution stage of the projects, complemented with a characterization of the problems resulting from the analysis of the level of citizen participation developed previously. Finally, it was possible to develop a correlation analysis, obtaining a significant Pearson coefficient that corroborates the general hypothesis, accepting the existence of a direct relationship between citizen participation and the effectiveness of coffee projects in the district of Santa Teresa, between 2011 and 2014.

Keywords: citizen participation - effectiveness in investment projects

Con todo mi amor a mis padres Manuel Gomez y Juana Cruz, quienes son mi mayor apoyo y principal motivación, y Alex, mi soporte y guía.



ÍNDICE

Resumen	2
Lista de gráficos	6
Lista de tablas	7
Introducción	8
PRIMERA PARTE: MARCO DE LA INVESTIGACIÓN	
CAPÍTULO I: ESTADO DEL ARTE. DESARROLLO TEÓRICO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA INVERSIÓN PÚBLICA	11
CAPÍTULO II: MARCO CONCEPTUAL. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y SU RELACIÓN CON LA INVERSIÓN PÚBLICA	17
2.1. La participación ciudadana y su influencia en la efectividad de la inversión pública a nivel de proyectos.	17
2.2. La búsqueda del estado de bienestar y la efectividad de los proyectos de inversión pública.	20
2.3. Los proyectos de inversión pública como operacionalización de las políticas públicas.	21
SEGUNDA PARTE: DISEÑO METODOLÓGICO Y RESULTADOS	
CAPÍTULO III: DISEÑO METODOLÓGICO	25
3.1. Enfoque de la investigación	25
3.2. Recolección de datos	25
3.2.1. Estimación de la Muestra	26
3.2.2. Metodologías operativas.	28
CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE RESULTADOS	33
4.1. Nivel de participación ciudadana en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014.	36
4.2. Efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014.	45
4.3. Describir los problemas de la participación ciudadana en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014.	58
CAPÍTULO V: DISCUSIÓN TEÓRICA.	62
CAPÍTULO VI: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	67
Conclusiones	67
Recomendaciones	71
ANEXOS	73
BIBLIOGRAFÍA	91

Lista de gráficos

GRAFICO 1: Ciclo de las políticas públicas.	22
GRAFICO 2: Sobre participación opinativa de los beneficiarios	37
GRAFICO 3: Sobre información de los beneficiarios	37
GRAFICO 4: Sobre iniciativa de los beneficiarios	38
GRAFICO 5: Sobre firmas de los beneficiarios	38
GRAFICO 6: Sobre expresiones de los beneficiarios.....	39
GRAFICO 7: Sobre la asociatividad de los beneficiarios	40
GRAFICO 8: Sobre el contacto del beneficiario con las organizaciones relacionadas a los proyectos.	40
GRAFICO 9: Sobre acciones de reclamo de los beneficiarios.....	41
GRAFICO 10: Sobre la participación de los beneficiarios en la etapa de identificación	42
GRAFICO 11: Sobre lo cedido por los beneficiarios	42
GRAFICO 12: Sobre la participación voluntaria de los beneficiarios	43
GRAFICO 13: Sobre solicitudes de información de los beneficiarios	43
GRAFICO 14: Sobre el destino de la solicitud de los beneficiarios	44
GRAFICO 15: Sobre el nivel de satisfacción de los beneficiarios.....	52
GRAFICO 16: Sobre el conocimiento de los beneficiarios de los objetivos de los proyectos.....	53
GRAFICO 17: Sobre el estado de los productos de la inversión	53
GRAFICO 18: Sobre la percepción sobre el logro de objetivos	54
GRAFICO 19: Sobre la producción de café.....	54
GRAFICO 20: Sobre la ejecución financiera Proyecto café Salkantay - Sacsara	55
GRAFICO 21: Sobre la ejecución financiera Proyecto café Chaupimayo.....	55
GRAFICO 22: Sobre la ejecución financiera Proyecto café Vilcanota.....	56
GRAFICO 23: Sobre los problemas en ejecución	60
GRAFICO 24: Sobre la correlación de las variables.	62

Lista de tablas

Tabla 1: Cantidad de beneficiarios de los proyectos de café	26
Tabla 2: Proyectos de Café – Santa Teresa	27
Tabla 3: Balance de los niveles de participación de los proyectos.....	45
Tabla 4: Sobre el alineamiento estratégico de los proyectos	47
Tabla 5: Objetivos de los proyectos de café	48
Tabla 6: Sobre la disponibilidad presupuestal	49
Tabla 7: Comparativo de disponibilidad presupuestal recursos disponibles – recursos asignados, Municipalidad distrital de Santa Teresa.....	51
Tabla 8: Correlaciones de variables.....	61



Introducción

El estudio de la participación ciudadana en relación de la inversión pública, es sujeto de estudio desde enfoques de eficiencia y eficacia de la inversión, sin embargo, en relación a la efectividad de la inversión, su análisis aun no ocupa mucho espacio académico, por ello esta investigación, desarrolla este análisis en el Distrito de Santa Teresa.

El Distrito de Santa Teresa, está ubicado en la Provincia de La Convención, conocida por su carácter organizativo cuando de manifestarse se trata, e históricamente fue un centro de origen de movimientos campesinos y luchas del pueblo por temas sociales, en el Departamento del Cusco.

Esta provincia recibió grandes transferencias del Estado por concepto de canon gasífero desde el año 2004, que fue cuando inició las operaciones en Camisea, es así que entre los años 2011 y 2014, el distrito de Santa Teresa recibió mayores transferencias presupuestales por este motivo, así, recibió un presupuesto por este concepto de S/ 140, 019,984.00 soles, y en general la Provincia de La Convención invirtió importantes montos en proyectos de café, ya que el café es el primer producto agrícola exportable de la Región.

En ese sentido, la investigación busca analizar la relación entre los niveles de participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de café ejecutados entre el año 2011 y 2014 en el Distrito de Santa Teresa, precisamente por la significancia de los mismos. Sin embargo, en el año 2014, INDECI, presenta un informe sobre el Estado Situacional de Emergencia del Cultivo de Café en Cusco y en otros departamentos del Perú, constatado el incremento de la enfermedad Roya Amarilla, en más de un 50% de las variedades del café, en un momento en el que culminaba la ejecución de los proyectos de café en Santa Teresa.

En este contexto, se plantea la investigación, evaluando los niveles de participación y de la efectividad de estos proyectos, para establecer una relación de estos, en un escenario donde, por la naturaleza de las inversiones, la participación ciudadana es un factor determinante para su efectividad, por lo que explicar esta relación, evaluar el nivel de participación ciudadana y de efectividad de los proyectos, significarán un aporte importante en esta área de estudio. Así mismo, la característica de recopilación de información específica personal de la población para evaluar la participación, propia de la metodología de evaluación de los niveles de participación ciudadana desarrollados

por el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS) y el Instituto Nacional de desarrollo social de México (INDESOL) orienta el recabo de su información, a una información específica de las personas, mas no de los dispositivos de participación.

En ese sentido, se evalúan tres proyectos de café, ejecutados con recursos de canon gasífero, explicándolos tras responder las preguntas orientadas a explicar ¿Cuál es el nivel de participación ciudadana en la en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa?, ¿Cuál es el nivel de efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa? y ¿Cuáles son los problemas de la participación ciudadana en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa?, a través de una investigación cuantitativa para el análisis de la información que responda a las preguntas, utilizando encuestas y listas de cotejo para sistematizar información primaria y secundaria.

La información obtenida gracias a la colaboración de la población beneficiaria de los proyectos productivos, funcionarios de la Municipalidad Distrital de Santa Teresa y de la Dirección Regional de Agricultura, fue sistematizada en códigos, para ser presentada en este análisis, que resulta en la construcción de cinco capítulos.

El primer capítulo desarrolla el estado del arte y el marco teórico que le da el sustento formal a la investigación, construyendo conocimiento a partir del nivel de conocimiento alcanzado hasta el momento de inicio, sobre las variables objeto de investigación. Así, se aborda la metodología empleada en la investigación para las variables participación que la evalúa desde su enfoque opinativo, cívico y asociativo, basado en la metodología de evaluación del nivel de participación planteada por el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS) y el Instituto Nacional de desarrollo social de México (INDESOL), así como la metodología de medición de la efectividad de proyectos de café, analizados desde el enfoque de resultados y alineación estratégica, utilizados por la metodología de Medición de la Efectividad de la Inversión utilizada por el Banco Interamericano de Desarrollo.

El segundo capítulo, se orienta a establecer los aspectos formales de la metodología para la investigación, además de describir detalles de las metodologías tomadas como referencia para la evaluación de la participación ciudadana y la Efectividad de los proyectos de inversión.

El tercer capítulo, desarrolla la sistematización de la información primaria y secundaria compilada para explicar la oportunidad de las preguntas de investigación, dándole forma a los argumentos que construirán las respuestas necesarias para aceptar o rechazar las

hipótesis de la investigación, enmarcados en la discusión teórica que desarrolla el capítulo cuatro, sobre estos resultados, así, se hace un análisis de la participación ciudadana y efectividad de los proyectos de inversión de café, con la información recopilada de la población beneficiaria de los proyectos e información secundaria de las diferentes instituciones.

El cuarto capítulo, expone las conclusiones y recomendaciones respecto del análisis de los niveles de participación ciudadana, la efectividad de la inversión pública, así como la relación que existe entre estas variables y los problemas que presenta la participación ciudadana en este contexto, desarrollando un análisis de las preguntas planteadas en el diseño de la investigación, corroborando la aceptación de las hipótesis.

Los resultados de la investigación establecen la relación entre las variables, sin embargo al entender las conclusiones de la misma, queda en evidencia no solo una serie de actitudes y situaciones que caracterizan a la población beneficiaria de los proyectos de café del Distrito de Santa Teresa, sino que nos ayuda a entender que estas características son análogas en diferentes circunstancias, y que entendiendo que el ejercicio de la ciudadanía más allá de ejercer nuestro derecho a voto, es una potestad que tenemos las personas de influir para mejorar nuestro entorno en diferentes contextos.

PRIMERA PARTE: MARCO DE LA INVESTIGACIÓN

CAPÍTULO I: ESTADO DEL ARTE. DESARROLLO TEÓRICO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA INVERSIÓN PÚBLICA

1.1 La participación ciudadana y sus diferentes enfoques de análisis.

El estudio de la participación ciudadana, es sujeto de diferentes enfoques y objetivos en su estudio, construyéndose así un amplio espectro de estudio en torno a si. Así pues, esta se constituye uno de los temas clásicos de la discusión en la ciencia política, mas no por ello, esta guarda la exclusividad de su estudio, por lo que a continuación se hace un bosquejo de enfoques abordados para su análisis.

Un enfoque de análisis de la participación ciudadana como forma de solidaridad social, la relaciona de manera coexistencial con la democracia participativa y la enfoca desde un punto de vista articulador, concibiendo los procesos de participación ciudadana como espacios de interacción, comunicación y diferenciación entre el sistema estatal y el sistema social, cuyo objetivo es el de regular los conflictos en la definición de temas públicos y la agenda político social, enmarcados en nociones normativas de la democracia participativa y la ciudadanía (Espinosa, 2009).

El estudio de los límites de la participación ciudadana desde el punto de vista de las representaciones colectivas de la participación ciudadana, los efectos de los procesos participativos de la sociedad civil y el marco político de estos procesos, muestra el lado difícil de la participación ciudadana, donde los deseos y expectativas de los grupos sociales, los cambios producidos por instituciones participativas en la sociedad civil y el problema de escala y la ambición política de estas instituciones, fueron abordadas, comparando lo que en términos teóricos se espera que suceda y lo que sucede realmente, dentro de tres grandes niveles: la dimensión macro, donde se analiza la influencia de la interacción de las estructuras políticas, económicas y sociales; la dimensión meso, donde se analiza la interacción de actores con sus prácticas, discursos y relaciones y la dimensión micro, donde se analiza la influencia de las prácticas y visiones de los individuos, en la institución participativa, llegando a observar las características de una serie de culturas participativas limitadas, sustancialmente en tres aspectos: el desarrollo de la agencia colectiva y el escepticismo participativo, las inercias

relacionales de los nuevos y viejos patrones clientelares y las limitaciones derivadas de la escala y la escasa ambición política de los participantes. (García Espín, 2016).

La inclusión definida como problema político, también fue punto de partida para el análisis de la democracia participativa, originándose propuestas de instrumentos de políticas de inclusión, donde se considera la democracia participativa, una respuesta a los problemas de inclusión, frente a tres problemas del paradigma de la inclusión: el problema economicista, el problema discriminatorio y el problema de insensibilidad a la desigualdad y la injusticia, basados en tres principios normativos de inclusión: integralidad, igualdad y empoderamiento. La propuesta impulsa la lógica de la incorporación de la transversalidad de la inclusión como un proceso abierto, hecho por etapas y de largo alcance, para construir un espíritu de participación igualitaria, basada en la eliminación de la discriminación por los derechos políticos en la comunidad, la disponibilidad de instrumentos y mecanismos de seguimiento y evaluación participativa de las políticas públicas a nivel local y la promoción de cambios a nivel de participación, representación y deliberación, para reducir la influencia que representan los sesgos socio - demográficos en la participación, la desigualdad entre representantes y representados y el derecho a que todas las voces relevantes sean escuchadas en los debates públicos en la democracia. (Canal, 2014).

El análisis de la participación ciudadana, desde el punto de vista de la complejidad institucional, es también otro enfoque de estudio, que, apoyada en conceptos de participación política y descentralización del poder público, describen la existencia de una complejidad institucional a todos los niveles de relaciones institucionales (horizontales y verticales), que se ven permeados por una cultura política basada en el centralismo, el paternalismo y clientelismo. Así mismo, expresa que la complejidad y pluralidad de las instituciones constituyen un contexto propicio para el desarrollo de muchas formas de hacer política en Colombia, así como la inflexibilidad de las instancias de participación ciudadana, que generó una pequeña elite conformada por los que poseen conocimiento sobre el complejo tramado institucional para sacar provecho personal. (Hernández Bonivento, 2009).

Desde el punto de vista del enfoque de género, también se desarrolla el estudio de la participación ciudadana, en el estudio del caso de la participación de las mujeres de las organizaciones sociales de Lima, Ate, El Agustino y Santa Anita, a través de la aplicación de tres grupos focales en diferentes zonas e instituciones, permitiendo desarrollar un conjunto de lineamientos y componentes que pueden contribuir y aportar

a la construcción de la democracia, la gobernabilidad y el buen gobierno, desde la mirada de las mujeres y algunos actores de la escena pública local de los distritos limeños de El Agustino y Santa Anita (Trelles Cabrera, 2010).

1.2. Democracia participativa, interrelación con las políticas públicas y la gestión pública.

El análisis de la participación ciudadana en la gestión pública, es otro enfoque de estudio, como los casos de análisis de la participación ciudadana en Chile y en Perú. El caso del análisis de la participación ciudadana en la gestión pública local en la comuna de Pudahuel, en Chile, explica la observación de un medio o bajo nivel de participación en esta comuna, como punto de transición a un nivel medio, explicados un contexto donde predominan: la falta de interés, bajo interés o compromiso social, escasas de tiempo y baja legitimidad del municipio frente a la comunidad. Así mismo, los niveles más bajos de participación se ubican en la población joven, por sus bajos niveles de organización. Describe también que los medios de participación más utilizados, son las mesas territoriales y presupuestos participativos. Esta descripción del nivel de la participación ciudadana en Pudahuel, tendría como resultado un ambiente de desinformación general en su población, ocasionando la disminución o eliminación de los mecanismos de participación ciudadana local, supeditando la toma de decisiones al reducido grupo de la población que sí participa y una deficiente inversión del presupuesto municipal, según los resultados de la investigación. (Pinochet Cifuentes , 2017).

En el estudio de caso peruano, se aborda el análisis del desarrollo de la participación ciudadana en los procesos de control social de la gestión municipal en el distrito de Comas, de la Provincia de Lima, con el objetivo de comprender la participación ciudadana en los procesos de descentralización y el fortalecimiento de los gobiernos democráticos en pro del desarrollo humano. El análisis muestra una población motivada al servicio de los demás, pero con la conciencia de poseer un bajo nivel de formación y su necesidad de capacitación en el funcionamiento de los procesos de participación ciudadana, así mismo, este estudio evidencia la desconfianza de la población como una limitante para la participación ciudadana, específicamente por la transparencia y viabilidad de los procesos, y describe la diplomacia nada efectiva en la interacción de autoridades y funcionarios públicos con la población, en el desarrollo de los procesos de participación ciudadana (Niemeyer Grawe, 2006).

Así mismo, otros estudios de caso en el Perú se orientan a analizar la participación ciudadana desde diferentes aspectos que se relacionan con el anterior.

Un estudio de caso se basa en la observación del presupuesto participativo en Villa El Salvador, de la Ciudad de Lima. Este se enmarca en el análisis de la representación de la sociedad civil y el efecto que los mecanismos de participación tienen en la reducción de las inequidades de representación ciudadana, la construcción de espacios públicos democráticos y la consolidación de una base asociativa que permita la expresión de demandas e intereses diversos, evaluando la manera en que el presupuesto participativo como instrumento, logra incorporar la participación ciudadana la priorización del gasto público a nivel local. En ese contexto, se identifican limitaciones relacionadas con la débil representación de los agentes participantes, la fragilidad de la sociedad civil y de la resistencia de algunas autoridades a desarrollar procesos de participación ciudadana. (Llona Rosa, 2017).

Otro estudio de caso, es el análisis del rol de la comunicación en los procesos de participación ciudadana a nivel local: en el caso del distrito de Barranco, donde, a través de un análisis comparativo de los espacios de participación institucionalizados por ley y los espacios alternativos de participación, ambos como escenarios de comunicación, complementados con el análisis de los recursos comunicacionales que se usaron para alentar la participación ciudadana en torno al tema del Metropolitano, concluyendo lo siguiente: en los espacios de participación institucionalizados por ley, predomina una comunicación difusionista; mientras que en los espacios alternativos de participación como Salvemos Barranco, la comunicación tiene un carácter más relacional, la Municipalidad de Barranco y los vecinos de Salvemos Barranco produjeron diversos recursos comunicacionales, estos no estuvieron alineados a una estrategia, el tipo de comunicación relacional establecido por Salvemos Barranco fue reforzado por el uso que el movimiento vecinal le dio a los recursos comunicacionales y que el rol o función de la comunicación en los procesos de participación ciudadana es de facilitación. (Carrasco Alegre, 2011).

Así mismo, otro estudio de la Universidad Autónoma de México, hace un análisis de la ciudadanía y la participación ciudadana en México, y cómo esta se encuentra supeditada al esquema corporativo de los partidos políticos, donde los intereses particulares representan una suerte de influencia en la población dispuesta a participar, tergiversando el interés social real. Así, surge el dilema de la participación, cuando al entender que la participación ciudadana es una forma de involucramiento de la

población en los asuntos públicos y no todos los ciudadanos quieren participar, aunque puedan, así como no todos los ciudadanos pueden participar, aunque quieran. Este dilema implica entender la concepción del término ciudadanía, que, de acuerdo con Marshall, es la combinación de lo civil, lo político y lo social, que determinan el nivel de libertad de derechos con que cuenta el individuo, la facultad de poder participar en el ejercicio del poder y el reconocimiento de los derechos que le proporcionan bienestar económico y social. (Sanchez Ramos, 2009).

El análisis de las políticas públicas desde el punto de vista de su ciclo, es también una forma de estudio que tiene amplios resultados. Así, el análisis de las políticas públicas en su etapa de implementación, es una rama de la investigación que estudia los proyectos, entendiéndolos como la parte en la que la política pública hace efectiva su planificación para la solución de un problema público.

Los estudios de los proyectos, comprometen disciplinas diferentes a la ciencia política, sin embargo, cada uno le otorga aportes para que la discusión teórica de este tema, pueda generar mayor articulación multidisciplinaria para la mejora continua; como el estudio realizado por Antonio Cerda, en busca de evaluar los efectos de la inversión pública en infraestructura en el crecimiento económico de Chile, analizando el comportamiento de la inversión pública en el largo plazo y el impacto de la infraestructura pública productiva en el crecimiento económico agregado nacional. (Cerda Toro, 2012).

En el ámbito nacional, la investigación sobre este tema tiene enfoques similares, como el análisis de la inversión público privada, en infraestructura y su impacto en el desarrollo económico en el Perú, que muestra que los proyectos de inversión pública en el Perú en el ámbito de infraestructura, representa una alta inversión pero que el costo de inversión en este sector es muy alto, ya que el Estado debe cubrir otras necesidades sectoriales, por lo que el sector privado asume un rol complementario a esta función del estado, para poder otorgar las condiciones a la infraestructura de transporte nacional. (Albujar Cruz, 2016)

La investigación de los proyectos, desde el enfoque de la ciencia económica, muestra la relación directa entre la inversión pública en proyectos, de cualquier sector, con el crecimiento económico en diferentes espacios geográficos.

Desde el ámbito de estudio de la ciencia política, se desarrolla un estudio sobre los proyectos de inversión pública en el programa Mi Barrio, con el objetivo de identificar las dificultades técnicas y administrativas que generaron demoras en la

implementación de los proyectos de la cuarta convocatoria de este programa, donde en los estudios de caso se encontraron dificultades como la poca capacidad para elaborar los perfiles de los proyectos, complejidad y poca eficacia administrativa, la carencia de la planificación para contingencias y baja comunicación, que representaron costos económicos, sociales y políticos que redujeron la eficacia y la eficiencia del programa. (Pareja Hancoco, 2011).

En el ámbito de la gerencia social se produce un estudio, donde se desarrolla un análisis sobre los factores que contribuyeron a prolongar la duración del proceso de formulación de los estudios de pre inversión de un proyecto de inversión pública con el Instituto Nacional de Rehabilitación. La investigación aplicada de forma de un diagnóstico siguiendo una estrategia cualitativa, de tipo exploratorio encontró que las principales razones fueron, la dificultad de la Oficina de Planeamiento Estratégico sin implementar el equipo de proyectos, un aparato administrativo sin capacitación en gestión de proyectos de inversión pública y los temores de los funcionarios en tomar iniciativas para evitarse problemas futuros con las auditorías. (Vera Cardenas, 2015). CEPAL, concluye también de su investigación sobre el análisis de los sistemas de inversión pública de América Latina, que la racionalidad no es precisamente la característica dominante para las inversiones en este lado del mundo, así, explica que Chile y Colombia son los países que cuentan con sistemas de inversión pública, aproximadamente suficiente en su diseño y aplicación práctica, en cambio, para Argentina, Bolivia y Perú, la discrecionalidad es el criterio dominante para las inversiones del Estado. (Vizzio, 2000).

En referencia a la participación ciudadana y los proyectos públicos, una investigación desarrollada por la Revista Espacio Público, hace un análisis internacional de la participación ciudadana en los proyectos públicos, donde se ilustran las posibilidades que la participación ciudadana brinda en distintas etapas de los proyectos y en contextos diversos. Suiza, Australia, Estados Unidos, Nueva Zelanda, Reino Unido, Canadá y Perú son los países analizados, encontrándose diferentes niveles de participación ciudadana en cada uno, con instrumentos similares. Los casos más significativos de participación ciudadana se dan en temas ambientales, sin embargo, los actores que tienen mayores niveles de participación son mayormente representantes de poblaciones afectadas, y no se encontraron casos donde la participación ciudadana sea decisoria para la ejecución o no de un proyecto público. (Reyes & Rios , 2016)

Entendiendo entonces los diferentes ámbitos de estudio que preceden esta investigación, el análisis de la participación ciudadana desde el punto de vista de su influencia en la efectividad de los proyectos de inversión pública, no encuentra precedentes ni información relevante producto de un estudio específico, por lo que esta tesis, abordará este espacio teórico disponible.

CAPÍTULO II: MARCO CONCEPTUAL. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y SU RELACIÓN CON LA INVERSIÓN PÚBLICA

2.1. La participación ciudadana y su influencia en la efectividad de la inversión pública a nivel de proyectos.

La participación ciudadana es un concepto de gran relevancia en el mundo, donde se desarrollan debates sobre democracia, enmarcados en un contexto donde los gobiernos hablan de eficacia y eficiencia de las inversiones sobre todo en temas de desarrollo. Las acepciones de participación ciudadana, le otorgan características que fortalecen su razón de ser.

Alicia Ziccardi, define la participación ciudadana explicando:

La participación ciudadana, a diferencia de otras formas de participación, refiere específicamente a que los habitantes de las ciudades intervengan en las actividades públicas representando intereses particulares (no individuales). (Ziccardi, 1998: 32).

La participación ciudadana es un componente fundamental de la gobernabilidad democrática puesto que, a diferencia de otras formas de participación –social, política y comunitaria, a las cuales no reemplaza–, se refiere específicamente a la forma como los intereses particulares de los ciudadanos se incluyen en los procesos decisorios (Ziccardi, 2000: 47).

Ambas acepciones, expresan que la importancia de la participación ciudadana radica en el involucramiento de la sociedad, en los intereses públicos, es decir, el hecho de trascender sobre los intereses personales o privados, lo que conlleva al fortalecimiento de la gobernabilidad y la democracia. (Sanchez Ramos, 2009).

Estas acepciones muestran a la democracia participativa como un medio, el medio para comunicar al Estado y los intereses de los ciudadanos, para que reciba la adecuada respuesta conforme la necesidad, sin embargo, surge la disyuntiva de si los intereses de los ciudadanos trascienden a la colectividad o si intereses particulares influyen los

espacios donde se definen las premisas de participación, siendo conscientes de que no todos los ciudadanos pueden participar aunque quieran, y no todos los que pueden participar quieren hacerlo, aunque puedan. En ese sentido, la participación ciudadana se ve legitimada por la razón que la mueve, la esencia del interés colectivo, en un contexto donde la influencia de los intereses privados intenta utilizar este medio de interrelación Sociedad - Estado, para conseguir el logro de sus intereses.

Mario Constantino, da una definición más descriptiva de esta situación.

Por participación ciudadana se entiende aquel proceso por el cual los sujetos, a título individual o colectivo, desarrollan una acción tendiente a vincular una expectativa o una opinión con los ámbitos público o político. En el caso de que la acción se oriente al espacio público, la participación adquiere modalidades de movimiento social o de organización de interés; mientras que, si la orientación se refiere al espacio político, puede adquirir el carácter de militancia en un partido o de participación en los procesos electorales a través del ejercicio del derecho a votar y ser votados. (Constantino, 2000: 509).

Un aspecto importante que define la participación ciudadana como tal, es el hecho de que la participación del grupo de ciudadanos, trasciende a una organización estructurada con fines que, si bien es cierto corresponden a un grupo, no corresponden a los intereses de la sociedad civil en conjunto, trascendiendo a la comunicación de los intereses de la sociedad civil, no solo a un o algunos grupos de la sociedad civil.

Lucia Álvarez, define la participación ciudadana como:

La participación ciudadana es un tipo de acción colectiva mediante la cual la ciudadanía toma parte en la construcción, evaluación, gestión y desarrollo de los asuntos públicos, independientemente de las modalidades (institucional-autónoma) por las que esta misma discurre. (Álvarez, 2004: 50-51).

La esencia de la participación ciudadana radica en el ámbito donde acontece, que es el espacio público, legitimado por la premisa de su razón de ser, que son los intereses de la sociedad en su conjunto, a través del ejercicio de su ciudadanía, para tomar parte de la estructuración, cuantificación, cualificación, planificación y evaluación de políticas públicas y los programas públicos que coadyuven al desarrollo y aplicación de las políticas públicas para atender los asuntos resultantes a los intereses sociales, motivo de la participación ciudadana, como indican específicamente Baño y Borja, en referencia al ámbito de acontecimiento de la participación ciudadana:

Despliegue de acciones mediante las cuales los ciudadanos intervienen y se involucran en los procesos de cuantificación, cualificación, evaluación y planificación de las políticas

públicas (Baño, et al, 1998: 33); y proceso dialógico/cooperacional relacionado con la gestión, elaboración y evaluación de programas de actuación pública, así como con la planeación y autogestión ciudadana de distintos servicios públicos (Borja, 2000).

Así mismo, el objetivo de la participación ciudadana, desde el lado de la sociedad civil se operacionaliza a través de la obtención de información, emisión de una opinión, proposición de una iniciativa de solución, desarrollo de procesos de concertación y negociación para la atención de conflictos, fiscalización al cumplimiento de acuerdos relacionados a un tema o problemática específica de carácter público, entre tanto que la operacionalización de la participación ciudadana desde el ámbito del Estado, sigue el siguiente proceso: 1) Agenda; 2) Análisis de alternativas; 3) Decisión; 4) Implementación; 5) Desarrollo y 6) Evaluación. La interacción entre el Estado y la sociedad debería articular ambas metodologías de operacionalización. (Espinosa, 2009) Estas definiciones, describen un lado romántico de la concepción de la participación ciudadana, donde la intención de participar y el interés social, convergen en el punto donde la población se puede organizar y hacer llegar sus requerimientos al Estado, sin embargo, la realidad dista mucho del contexto ideal en el que se define mayormente la participación ciudadana.

La realidad muestra la paradoja de la participación, no todos los que quieren participar pueden, aunque quieran, y no todos los que quieren participar, lo pueden hacer, aunque quieran.

Pero existe un segmento de la población, que quiere participar, lo hace y no lo puede hacer a cabalidad, por desconocimiento de las formas.

Esto es más visible en los niveles más operativos de decisión, pues, como el centro de atención de la discusión sobre la participación ciudadana radica en los niveles de decisión, evaluación y planificación de políticas públicas, entendiéndolas como la manera en que el Estado atiende las necesidades de la población, puede que teóricamente esto alcance para complementar los vacíos teóricos sobre el tema, sin embargo, al comprender que el ciudadano de a pie, beneficiario de los proyectos de inversión pública es el que vive el resultado de las políticas públicas, se busca darle la atención necesaria, ya que, si bien la política pública en teoría, es producto de una decisión pública, con todo lo que ello implique, existen decisiones públicas de nivel operativo, que requieren un nivel más adaptativo de participación ciudadana.

En este nivel, la participación ciudadana definirá el éxito de una política pública, ya que representa el nivel en el que el Estado, transfiere efectivamente los insumos de la política pública a través de la inversión pública para la consecución de sus objetivos.

2.2. La búsqueda del estado de bienestar y la efectividad de los proyectos de inversión pública.

El surgimiento del estado, ha dado lugar a muchos contextos históricos, donde sus funciones no siempre se orientaron a solucionar problemas que aquejaban a la mayoría y los conceptos de igualdad, democracia y libertad individual no precisamente eran premisas de gobierno, hasta que sin embargo, este fin toma importancia, se naturaliza e institucionaliza, a fines del siglo XVII como producto de la Revolución Burguesa; en ese momento el Estado asume estas funciones y trata de adecuarse a las nuevas necesidades y exigencias de la sociedad, donde la búsqueda del Estado de bienestar o el Estado Social de Derecho, toma el impulso necesario para garantizar mayor presencia del Estado en la vida social y económica del país, asegurando prestaciones requeridas por las necesidades básicas de la nación y permitiendo una mayor participación de la población en las decisiones y manejo del Estado. (Gonzales Ojeda, 2017).

Así mismo, los estudios sobre el estado de bienestar resultado de la intervención del Estado, donde el Estado existe a través de la generación de bienes y servicios públicos, saca a relucir conceptos como el de eficiencia pública, cuya idea general contenida en el concepto de eficiencia es que no exista despilfarro en la utilización de los recursos; es decir, la eficiencia exige obtener el máximo de producción a partir de una cantidad dada de recursos, o a la inversa, minimizar los recursos consumidos para obtener una determinada producción. Sin embargo, debe entenderse la diferencia entre eficiencia y eficacia, para lo cual, es pertinente explicar que la eficacia, es un término que mide el grado de cumplimiento de un objetivo propuesto por una entidad. Si se ha alcanzado plenamente el objetivo planteado inicialmente, se dice que se ha actuado con eficacia. En general, debe quedar claro que una intervención eficaz, no implica eficiencia. (Rueda Lopez, 2011). Así mismo, a partir de los años 80, la participación ciudadana en un creciente contexto descentralizador y democratizador del Estado (Trelles Cabrera, 2010), con un espíritu fiscalizador, genera en la población el interés de conocer en qué y de qué manera se está invirtiendo el presupuesto público, producto de entre otras

fuentes de ingreso, sus impuestos. Por ello, la mayoría de las investigaciones, se orienta a evaluar la eficiencia de la inversión pública, ya que con las herramientas de los sistemas administrativos de los estados, esta información es verificable, sin embargo, el tratar de evaluar el cumplimiento de los objetivos de la inversión, resulta menos asequible, ya que esta acción implica hacer seguimiento y monitoreo de la ejecución de las inversiones, recopilando y sistematizando información tanto en el proceso como en la etapa de operación y funcionamiento de la inversión, considerando que la ejecución de los proyectos, suelen tener problemas y por lo general no concluyen de acuerdo al diseño del mismo.

Esta discusión es materia de debate permanente, sin embargo, la investigación sobre la efectividad de los proyectos de inversión pública, no tienen espacio, pues al entender la efectividad como la relación entre los resultados previstos y no previstos, o una medida que reconocería resultados diferentes a los que fueron esperados en la delimitación de los objetivos de la iniciativa (Mokate, 2002), su medición implica no solo comparar los resultados previstos con los objetivos de diseño, sino también hacer el levantamiento de información y sistematización de los resultados no previstos, para compararlos con los objetivos planteados inicialmente.

2.3. Los proyectos de inversión pública como operacionalización de las políticas públicas.

El papel del Estado entendido como una asociación con base territorial, compuesta de conjuntos de instituciones y de relaciones sociales que normalmente penetra y controla el territorio y los habitantes que ese conjunto delimita, como lo define O'Donnell, proyecta al Estado como el mayor ente jerárquico por naturaleza, así también entenderlo como una "colección" de instituciones y reglas, que integra una diversidad de actores públicos, cada uno con sus roles, restricciones y derechos, (Lopez Jimenez , 2016), fortalece el enfoque operativo del mismo. Sin embargo, estas definiciones no determinan por sí solas el alcance del Estado, si no es complementada con el Gobierno, que debe conducirlo como una gran maquinaria, en la que participan diferentes actores interconectados, que cumplen una función específica. (Navarrete Vela, 2012).

En efecto, la relación entre el Estado y la sociedad civil, requiere una respuesta, ya que, si bien la participación ciudadana permite a la sociedad civil hacer llegar a los

gobernantes los asuntos sociales que requieren su atención, el Estado debe tener una manera de responder a los requerimientos de la sociedad civil, lo que se traduce en políticas públicas.

Las políticas públicas están formadas por un conjunto de acciones y decisiones llevadas a cabo por diversos actores con la finalidad de resolver un problema definido políticamente como público (Subirats , Knoepfel, Larrue, & Varone , 2008). Esta definición explica la manera en que el Estado hace efectiva las acciones producto de una decisión pública, por lo que resulta necesario entender el proceso o ciclo de una política pública.

Carlos Alza, describe el ciclo de una política pública, de la siguiente manera. El ciclo de la política pública comprende dos fases: la fase pre - decisional y la fase decisional. La primera fase comprende la agendación del problema, para que pase a ser un problema público, seguidamente la fase decisional comprende tres etapas: la etapa de diseño, donde el problema público es provisto de autoridad y recursos por los actores competentes, para que en una etapa de implementación, se lleve a cabo la ejecución de programa y proyectos que estén orientados a solucionar o mitigar los efectos perjudiciales del problema público identificado, para que posteriormente se pueda desarrollar la etapa de evaluación de resultados de la política. (Alza Barco , 2017).

El análisis de la participación ciudadana en el contexto de las políticas públicas en este estudio, busca entender cómo influye en la etapa de implementación de la política pública, en la etapa en la cual, se ejecutan los proyectos de inversión y si realmente la etapa de implementación tiene resultados efectivos.

Grafico 1: ciclo de las políticas públicas.



Fuente: Tema 3: ¿Cómo se diseñan las Políticas Públicas?, Análisis y Diseño de Políticas Públicas, Carlos Alza Barco.

Para ello es importante entender el concepto de proyecto de inversión, ya que, de acuerdo al ciclo de las políticas públicas, son la etapa donde se hace efectiva la inversión destinada por el Estado para resolver el problema público origen de la política pública. Existen diversas definiciones de proyecto, desde diferentes enfoques, sin embargo, todos tienen factores comunes que ayudan a establecer desde diferentes ámbitos, todas las nociones necesarias para definir un proyecto. Así, considerado dentro del marco de un proceso de planificación, se entiende por proyecto toda “unidad de actividad que permite materializar un plan de desarrollo”. (Miguel, 2001), así mismo, proyecto de inversión es un plan que, si se le asigna determinado monto de capital y se le proporcionan insumos de varios tipos, producirá un bien o un servicio, útil al ser humano o a la sociedad. La evaluación de un proyecto de inversión, cualquiera que éste sea, tiene por objeto conocer su rentabilidad económica y social, de tal manera que asegure resolver una necesidad humana en forma eficiente, segura y rentable. Sólo así es posible asignar los escasos recursos económicos a la mejor alternativa. (Baca Urbina, 2010).

Un proyecto de inversión es la unidad mínima económica de planeación, formada por un conjunto de actividades concatenadas que se suceden, complementan y deciden entre sí, la última de las cuales es parte importante para la toma de decisiones sobre la inversión. (Cortazar Martinez , 2001).

Estas primeras definiciones describen un proyecto como parte de un proceso de planeamiento, que se complementan con las definiciones siguientes enmarcándolo dentro del uso de recursos con el objetivo de dar solución a un problema. En ese sentido, una vez definido el concepto de proyecto, es imprescindible recalcar el factor que lo convierte en proyecto público, y es entendiendo que este, está orientado a resolver un problema público, cuya rentabilidad se expresa en términos sociales. Entonces, se presenta una definición de proyecto público:

Los proyectos de inversión pública son cursos de acción para resolver problemas de comunidades en particular o de la sociedad en general, los que deben ser identificados adecuadamente para una asignación racional de los recursos. Por lo que el propósito de todo proyecto de inversión es el de resolver un problema o necesidad, o aprovechar una oportunidad cuyos efectos beneficiarán a un grupo de personas o a la comunidad en general. (Ortegon , Pacheco, & Roura, 2005).

El marco legal de los proyectos de inversión pública en el periodo de análisis de esta investigación, es la Directiva General del Sistema Nacional de Inversiones SNIP, que lo

define como: Un Proyecto de Inversión Pública constituye una intervención limitada en el tiempo que utiliza total o parcialmente recursos públicos, con el fin de crear, ampliar, mejorar o recuperar la capacidad productora o de provisión de bienes o servicios de una Entidad; cuyos beneficios se generen durante la vida útil del proyecto y éstos sean independientes de los de otros proyectos. (Dirección General de Programación Multianual del Sector Público., 2011). Esta definición es apropiada para la presente investigación, ya que forma parte del Sistema Nacional de Inversión Pública, marco normativo en el cual se ejecutaron los proyectos a analizar.

En ese sentido, las definiciones presentadas en este capítulo, son los conceptos de participación ciudadana, efectividad de la inversión y proyectos de inversión que servirán de soporte teórico para desarrollar la recolección de información primaria y secundaria, en un contexto donde la participación ciudadana siempre se relaciona con la eficiencia o la eficacia de la inversión. En ese sentido, estas definiciones serán analizadas tomando como unidad de investigación los proyectos de café del distrito de Santa Teresa en la Provincia de La Convención, a través de la aplicación de instrumentos de recolección de información, para desarrollar la discusión teórica de manera inductiva a partir de los resultados obtenidos.

SEGUNDA PARTE: DISEÑO METODOLÓGICO Y RESULTADOS

CAPÍTULO III: DISEÑO METODOLÓGICO

3.1. Enfoque de la investigación

El enfoque de la investigación es cuantitativo, ya que el proceso implica la recolección y análisis de datos cuantitativos para su integración y discusión conjunta, para lograr un mayor entendimiento del fenómeno de estudio.

El nivel de investigación es explicativo, ya que con esta investigación se da a conocer la existencia y la naturaleza de la situación de las variables de estudio, buscando dar una explicación objetiva, real y científica de los aspectos desconocidos sobre la relación entre las variables. Se desarrolla con un método específico inferencial y un diseño no experimental transversal, ya que busca analizar y estudiar la relación de hechos y fenómenos de la realidad, para conocer el nivel de influencia entre las variables, y determinar su grado de relación.

El tipo de investigación es aplicada, ya que cuenta con propósitos inmediatos bien definidos. (Carrasco Díaz, 2006).

3.2. Recolección de datos

La recolección de datos se desarrolló de manera concurrente, ya que ambos tipos de información se recolectarán de manera simultánea, se analizarán de manera separada para su consolidación y análisis final, con un diseño anidado o incrustado concurrente de modelo dominante (DIAC) que será el cuantitativo.

Se emplearon las técnicas de recolección de datos: Fichaje y cuestionario con sus respectivos instrumentos: Lista de cotejo y encuesta de respuesta directa.

La encuesta será el instrumento que se empleará para la recolección de datos cuantitativos como las listas de cotejo instrumentos para la recolección de datos cualitativos, que seguirán un análisis cuantitativo para entender los resultados. (Carrasco Díaz, 2006)

3.2.1. Estimación de la Muestra

3.2.1.1. Población

La población objeto de estudio de esta investigación la constituyen los beneficiarios de los proyectos productivos de café, del Distrito de Santa Teresa de la Provincia de La Convención del Departamento del Cusco en el periodo temporal 2011 – 2014.

Tabla 1: Cantidad de beneficiarios de los proyectos de café

N°	Beneficiarios por Proyecto	Cantidad
1	Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco.	2224
2	Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco.	354
3	Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco.	1860
Total		4438

Fuente: Banco de proyectos - SNIP

Así que la población universo para el presente estudio son 4438 beneficiarios.

3.2.1.2. Estimación de la muestra

Para la estimación de la muestra es importante considerar que la población a analizar debe ser representativa y garantiza las inferencias fiables para este estudio. En ese sentido, se aplicará el muestreo para población finita.

$$n = \frac{NZ^2pq}{e^2(N-1) + Z^2pq}$$

Donde:

- N: tamaño de la población
- n: tamaño de muestra
- p: proporción de población con las características de interés
- q: proporción de la población que no tiene las características de interés
- e: máximo del error posible

Así:

- N: 4438
- z: 1.96
- p: 0.05
- q: 0.95
- Z: Nivel de confianza
- e:0.05

Entonces:

$$n = \frac{(4438*(1.96*1.96)*0.05*0.9}{((0.05*0.05)*(4438-1)) + ((1.96*1.96)*0.05*0.95)}$$
$$n = 72$$

La estimación de la muestra determina la cantidad de 72 beneficiarios de los proyectos de café ejecutados en el Distrito de Santa Teresa durante el periodo 2011 – 2014, distribuidos en las siguientes proporciones: Proyecto Café Vilcanota, 50%, 50 encuestados, proyecto café Chaupimayo, 8%, 8 encuestados y proyecto café Salkantay - Sacsara, 42%, 42 encuestados.

La selección de los encuestados, será por conveniencia para evitar los casos missing.

Tabla 2: Proyectos de Café – Santa Teresa

N°	Proyecto	Cantidad	Participación
1	Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco.	2224	50%
2	Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco.	354	8%
3	Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco.	1860	42%
Total		4438	100%

Fuente: Banco de proyectos - SNIP

3.2.2. Metodologías operativas.

- Para el análisis y la medición del nivel de Participación Ciudadana, esta investigación tomará como referencia la metodología desarrollada por el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS) y el Instituto Nacional de desarrollo social de México (INDESOL).que presenta las siguientes características en favor de la investigación:
 - Desde la posición teórica de la investigación, los instrumentos son aplicables a todo tipo de población, es decir, a cualquier grupo con diferencias predominantes, ya que el diseño de sus preguntas, es objetivo, sencillo y entendible, hasta el nivel más operativo de las políticas públicas, como son los proyectos de inversión.
 - En observación a esta la metodología, existen dispositivos de medición de participación ciudadana, que se caracterizan por estandarizar el tipo de población que va a participar, es decir, no consideran las diferencias de la población para ser sujetos de evaluación de la participación ciudadana. Como la metodología de la Escalera de Arnstein, es una metodología que establece tres tipos y ocho niveles de participación ciudadana, mediante los cuales, se trata de tipificar niveles de participación, sin embargo, esta metodología, asume teóricamente la existencia o no de participación ciudadana, asumiendo que determinadas características de su medición le otorgan un nivel diferente a la participación, sin considerar las diferencias entre la población, los que tienen y los que no tienen, sin considerar las percepciones de los unos sobre los otros, así como la concepción de que cada uno de los ocho tipos podría ser aplicable a otros peldaños. (Arnstein, 2007). Así mismo, el Manual de Participación Ciudadana en el Perú, describe los mecanismos de participación ciudadana que se norman en la Ley de Participación Ciudadana, que tipifica como derechos de participación, a) Iniciativa de Reforma Constitucional; b) Iniciativa en la formación de las leyes; c) Referéndum; d) Iniciativa en la formación de dispositivos municipales y regionales; y, e) Otros mecanismos de participación establecidos por la presente ley para el ámbito de los gobiernos municipales y regionales. (Jurado Nacional de Elecciones, 2008) Esta Ley, establece mecanismos de

participación que, desde el punto de vista de los derechos de participación ciudadana, describen y definen de alguna manera a los sujetos de participación ciudadana, sin tomar en cuenta la pluralidad de características que poseen, es decir, estandarizan un tipo de participante ciudadano que difícilmente calza en el perfil de participante ciudadano que la ley estipula, por lo que el manual de participación ciudadana, al ser medido, proyecta los mismos sesgos del diseño de la Ley. (Mendoza Ramirez, Soto Vallenias, Vela Marquillo, & Velarde Urdanivia, 2008)

Así como esta última, existen metodologías que analizan la participación en función del marco legal, y los dispositivos de participación de sus Estados, que presentan las mismas características que esta, sin embargo, la metodología escogida para este análisis, ya se encuentra validada, y se orienta a medir el nivel de participación ciudadana, más no el nivel de cumplimiento de los dispositivos de participación ciudadana normada por el Estado.

Para este fin, se describe la participación como el derecho que tienen grupos y personas a incidir en el espacio público. Así, según la línea que comprende la participación ciudadana como un tipo de conducta específica, se plantea el Índice de Participación democrática en América Latina, donde se distingue cuatro dimensiones para medir la participación: dimensión participación directa, la dimensión opinativa, la dimensión electoral y la dimensión cívica. Sin embargo, como este análisis estará relacionado a la gestión de proyectos, donde la dimensión electoral no otorga criterios de análisis para lograr el objetivo de la investigación, se procederá a analizar la participación ciudadana con las dimensiones: de participación directa, opinativa y/o cívica y asociativa. Para tal efecto entendemos cada una de la siguiente manera:

- Dimensión opinativa, tiene que ver la incidencia de la participación en la agenda pública a través de la opinión y el reclamo, caracterizada por el acto de expresar puntos de vista, sean opiniones, peticiones, creencias, etc., sobre el espacio público.

Para el análisis de esta dimensión, en el marco de la ejecución de los proyectos de café como objetos de observación, se plantean los siguientes indicadores:

- Participación recolectando firmas por motivos relacionados a la gestión del proyecto
 - Participación firmando iniciativas por motivos relacionados a la gestión del proyecto
 - Participación expresándose en medios de comunicación por motivos relacionados a la gestión del proyecto.
 - Participación verbal durante la gestión del proyecto
- Dimensión asociativa, que tiene que ver con sumarse a la interacción con un grupo o persona (jurídica o no) sin fines de lucro y que no sea parte del Estado, donde se compartan fines o intereses similares al tema que los convoque en beneficio colectivo o personal, la participación en asociaciones y acciones colectivas, como el grado de involucramiento de las personas en estas asociaciones.

Para el análisis de esta dimensión, se determinaron los siguientes indicadores:

Esta dimensión determinó su análisis en base a los siguientes indicadores:

- Pertenencia a organizaciones involucradas con el proyecto.
 - Participación en acciones de reclamo en el marco de la gestión del proyecto (protestas, plantones, marchas, etc.)
 - Contacto con organizaciones involucradas con el proyecto durante la gestión del mismo.
 - Asistencia a actividades programadas por el proyecto.
- Dimensión cívica, que tiene que ver con el comportamiento respetuoso del ciudadano con las normas de convivencia pública.

Para el análisis de esta dimensión se determinaron los siguientes indicadores:

- Participación en la etapa de identificación de los proyectos
- Adquisición de información respecto de la gestión del proyecto
- Participación voluntaria en beneficio del proyecto
- Donación de bienes o servicios en favor del proyecto

- Origen de la información solicitada, relacionada al proyecto (equipo técnico, alcalde, regidores, gerente o presidente de la cooperativa, otro)

Se explica también que la participación se da guiada por conductas colectivas como individuales y la complejidad del análisis de participación debido a su multidimensionalidad. (Hevia & Vergara-Lope, 2011).

Para el análisis de los indicadores se estableció las siguientes valorizaciones con la escala de Likert, utilizando en instrumento del cuestionario, otorgándole puntuación del 1 al 3 a las preguntas con más de dos alternativas de respuesta, donde 1 representa el menor nivel de aporte a la dimensión, y 3 el máximo y valores de 0 a las respuestas negativas y 1 a las afirmativas.

- Para el análisis y la medición de la efectividad de los proyectos públicos, es preciso entender la concepción teórica de la efectividad.

En ese sentido, esta investigación tomara como referencia para el análisis de la efectividad de los proyectos de inversión en café, la metodología planteada por el Banco Interamericano de Desarrollo, en su Marco de Efectividad en el Desarrollo, con su Matriz de Efectividad en el Desarrollo, para proyectos con garantía soberana, es decir, proyectos que se ejecutan bajo la administración del Gobierno, o los proyectos de inversión pública.

Esta Matriz de Efectividad está diseñada para ser medida bajo tres dimensiones: i) Alineación Estratégica, ii) Resultados del Desarrollo – Evaluabilidad, iii) Rol del BID – Adicionalidad, sin embargo, como el tercero es un criterio que el BID estima para determinar la utilidad de su participación, esta investigación considerará los dos primeros criterios, Alineación Estratégica y Resultados del Desarrollo, ya que estos criterios, permitirán evaluar los resultados esperados y no esperados de la inversión.

Entonces, para la medición de la Alineación Estratégica, se analiza dos criterios: *propiedad y alineamiento*, que evalúa la consistencia de los objetivos del proyecto con los criterios priorizados del planeamiento estratégico del gobierno; y *coherencia*, que evalúa hasta qué punto el proyecto fue seleccionado de acuerdo a las necesidades de la población.

Para la evaluación de los Resultados de Desarrollo o Evaluabilidad, se hace un análisis del marco de resultados de la estrategia, transferencias financieras y sistemas país, que abarca el tema del marco institucional.

Los indicadores utilizados para esta evaluación, serán:

- Alineamiento entre objetivos planificados por el diseño del proyecto y planeamiento estratégico.
- Coherencia de los proyectos con las prioridades del planeamiento estratégico del gobierno.
- Consistencia del planeamiento estratégico con la disponibilidad presupuestal.
- Evaluación de los resultados y productos de los proyectos.
- Evaluación de la ejecución del presupuesto de los proyectos.
- Nivel de satisfacción de los beneficiarios de los proyectos.
- Estado de la inversión del proyecto en el periodo de operación y mantenimiento del mismo. (Banco Interamericano de Desarrollo, 2011).

Para el análisis de los indicadores se estableció las siguientes valorizaciones con la escala de Likert, utilizando en instrumento del cuestionario, otorgándole puntuación del 1 al 3 a las preguntas con más de dos alternativas de respuesta, donde 1 representa el menor nivel de aporte a la dimensión, y 3 el máximo y valores de 0 a las respuestas negativas y 1 a las afirmativas.

Así mismo, a través de las listas de cotejo, se sistematizará información cualitativa y cuantitativa, que, según la Matriz, evalúa el estado de los indicadores como:

<u>Satisfactorio:</u> Cuando las características del indicador aporten positivamente a la medición de la variable	<u>Alerta:</u> Cuando las características del indicador aporten regularmente a la medición de la variable (un aporte intermedio negativo)	<u>Problema:</u> Cuando las características del indicador aporten negativamente a la medición de la variable
--	--	---

Estas condiciones de los indicadores, describirán la efectividad de los proyectos de inversión.

CAPÍTULO IV: ANÁLISIS DE RESULTADOS

Para describir el nivel de participación ciudadana, la efectividad de los proyectos de café y su relación, es importante entender el contexto de análisis y el espacio donde se lleva a cabo.

El ámbito de estudio es el Distrito de Santa Teresa, de la Provincia de La Convención del Departamento del Cusco. La agricultura es el sector más representativo de la estructura económica de la Provincia de La Convención, que se caracteriza por desarrollarse de manera extensiva y utiliza tecnología tradicional. El café es el principal producto exportable de la región y representa alrededor del 28% del valor de la producción regional en miles de soles de acuerdo a estadística del BCRP. (Banco Central de Reserva del Perú, 2009)

Considerando la inversión pública orientada al fortalecimiento de esta cadena productiva, son relevantes los siguientes acontecimientos:

Desde el año 2004, se inician las operaciones del Lote 88, 56 y 57 del Gas de Camisea, por un monto acumulado de S/ 15329 millones de soles al año 2016 (Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, 2016), generándose regalías por la explotación del recurso gasífero, y en concordancia con el artículo 77° de la Constitución, “Corresponden a las circunscripciones recibir una participación adecuada del total de los ingresos y rentas obtenidas por el Estado en la explotación de los recursos naturales en cada zona en calidad de Canon.” Por lo que entre los años 2007 y 2010, Cusco recibe S/. 4,175 millones de soles, de los cuales S/. 1,055 millones van al gobierno regional y S/. 3,120 millones a los gobiernos locales. Así mismo, el segundo sector principal destino de la inversión pública, estuvo orientado a la ejecución de proyectos asociados

con el desarrollo agropecuario (20% de los recursos de inversión con un monto de S/. 145 millones de soles). (Ministerio de Economía y Finanzas, 2017)

Cusco en ese contexto, ocupaba el quinto lugar a nivel nacional en exportaciones de café por un valor FOB de USD 28´178,258.69 en 2007, con una producción de al Cusco 2010: 24,475.11 TM. (INFOTRADE - PROMPERU, 2017). Así mismo, este escenario en el año 2014, tenía las siguientes características:

Cusco, ocupando el sexto lugar a nivel nacional en exportaciones de café por un valor FOB de USD 43, 148,12.65 en el año 2011. (INFOTRADE - PROMPERU, 2017). El Distrito de Santa Teresa, recibió S/ 140 019,984.00 soles por regalías del canon gasífero entre el año 2011 y 2014, de los cuales se invirtieron S/14, 424,403.00 en 04 proyectos de café:

- ✓ Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188. -
- ✓ Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177.
- ✓ Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141 (Ministerio de Economía y Finanzas, 2017).

Así mismo, la evolución de la producción de café en Santa Teresa, se dio de la siguiente manera:

- ✓ 2011: 950.016 Toneladas
- ✓ 2012: 577 Toneladas
- ✓ 2013: 893 Toneladas
- ✓ 2014: 301 Toneladas
- ✓ 2015: 300 Toneladas
- ✓ 2016: 567 Toneladas
- ✓ 2017: 507 Toneladas

Seguidamente, es importante entender tiempos en la producción de café, para comprender el análisis de los resultados en cuanto a niveles de producción se refiere en la dimensión de resultados del desarrollo de la evaluación de la efectividad de los proyectos de café.

El cafeto (arbusto productor de café) empieza a producir, a los dos años de su plantación, tomando dos o tres años más para que el cafeto alcance su producción normal.

Un reporte del INDECI, desde inicios del 2014, el Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA del Ministerio de Agricultura y Riego, constataron el incremento del problema de la roya amarilla del café en Cusco y en otras diez regiones del país (Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Huánuco, Junín, Pasco, Piura, Puno, San Martín y Ucayali), que afectó 29,163.42 hectáreas de cultivo en Cusco y total de 290,156.23 hectáreas de cultivo a nivel nacional. (COEN - INDECI, 2014)

Esta afección redujo en 46,6% la producción de café en el distrito de Santa Teresa del 2011 al 2017. (Dirección Regional de Agricultura Cusco, 2017) Entonces, si la inversión en este sector se ha visto incrementada en un contexto de amplia disponibilidad presupuestal, en una modalidad donde la población, por la naturaleza de los proyectos fue un actor directo durante el ciclo entero de la inversión, ya que ellos recibirían de manera directa los bienes y servicios que ofrecerían los proyectos (plantas de café, asistencia técnica, equipamiento para proceso de beneficio del café) es cuestionable la situación productiva del café en el distrito, en un contexto donde Cusco fue la región más beneficiada en inversión por ProCompite en proyectos de café con una inversión de S/ 222.19 millones de soles, que representa el 49% de la inversión que hizo el Estado en proyectos de café ese año. (Unidad Técnica de Procompite, 2016)

Una vez expuesto este escenario, se procede con la sistematización y análisis de resultados.

Una vez expuestos estos puntos, es relevante mencionar la definición del concepto de proyecto de inversión pública, que define de la Directiva General del Sistema Nacional de Inversiones SNIP, marco normativo legal bajo el cual se ejecutaron los proyectos objeto de estudio: Un Proyecto de Inversión Pública constituye una intervención limitada en el tiempo que utiliza total o parcialmente recursos públicos, con el fin de crear, ampliar, mejorar o recuperar la capacidad productora o de provisión de bienes o servicios de una entidad; cuyos beneficios se generen durante la vida útil del proyecto y éstos sean independientes de los de otros proyectos. (Dirección General de Programación Multianual del Sector Público., 2011)

Esta resolución aprueba la Directiva General del Sistema de Inversión Pública, que explica las fases de la inversión en tres etapas: pre inversión, inversión y post inversión. Así, la directiva indica que: “conforman el Sistema Nacional de Inversión

Pública (SNIP) el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) a través de la DGPM, así como los Órganos Resolutivos, las Oficinas de Programación e Inversiones de todos los Sectores del Gobierno Nacional (OPI-GN), de los Gobiernos Regionales (OPI-GR) y Gobiernos Locales (OPI-GL), o el que haga sus veces en aplicación del numeral 11.4 del artículo 11° de la Ley, así como las Unidades Formuladoras (UF) y las Unidades Ejecutoras (UE) de cada Entidad”

Así, si bien estas se encuentran relacionadas a lo largo de la gestión del proyecto de inversión pública, la unidad formuladora y la unidad ejecutora son los órganos encargados de darle forma al proyecto, y adaptar la inversión de acuerdo a la necesidad y el espacio en un determinado periodo de tiempo. La voluntad política del nivel de gobierno, enmarcado en la planeación nacional, se encarga de priorizar los proyectos de acuerdo al sector potencial de su espacio geográfico apoyado en los instrumentos de priorización de la inversión.

4.1. Nivel de participación ciudadana en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014.

Desde el punto de vista del análisis operacional de la participación ciudadana planteada por Espinoza (2009) y el estudio de la participación planteado por García Espín (2016), desde el enfoque de las tres dimensiones, la macro, meso y micro, esta última, analiza la influencia de las prácticas y visiones de los individuos en la institución participativa, en este marco, se desarrolla el análisis del nivel de participación ciudadana durante la gestión de los proyectos de café en el distrito de Santa Teresa.

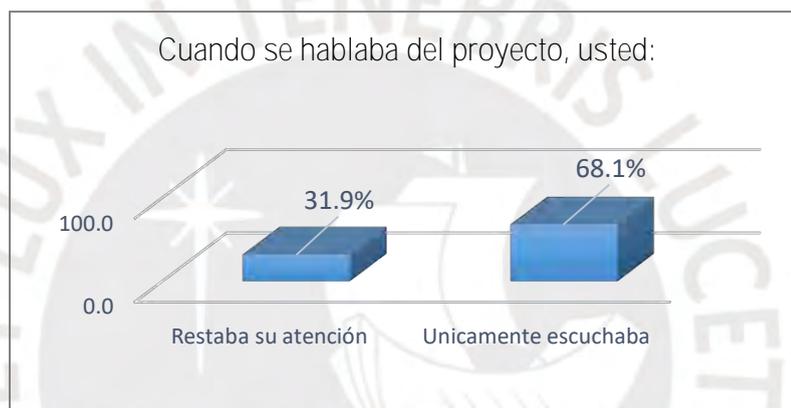
En ese contexto, esta investigación apoyada metodológicamente en por la metodología desarrollada por el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social (CIESAS) y el Instituto Nacional de desarrollo social de México (INDESOL) para la medición del nivel de participación ciudadana, evalúa las dimensiones en este caso, encontrando los siguientes resultados.

- ✓ **Dimensión opinativa de la participación en la gestión de los proyectos de café,** tiene que ver la incidencia de la participación en la agenda pública a través de la opinión y el reclamo, caracterizada por el acto de expresar puntos de vista, sean opiniones, peticiones, creencias, etc., sobre el espacio público.

En ese sentido, para evaluar esta dimensión, se aplicó el cuestionario donde se consultó a los beneficiarios de los proyectos de café sobre preguntas que aportan a evaluar esta dimensión, encontrando lo siguiente:

Analizando la participación de los beneficiarios durante la gestión de los proyectos de café (formulación, ejecución, monitoreo y seguimiento), el 65,3% de beneficiarios de los proyectos, manifestaron que participaron únicamente escuchando, mientras que el 30,7% restaba su atención.

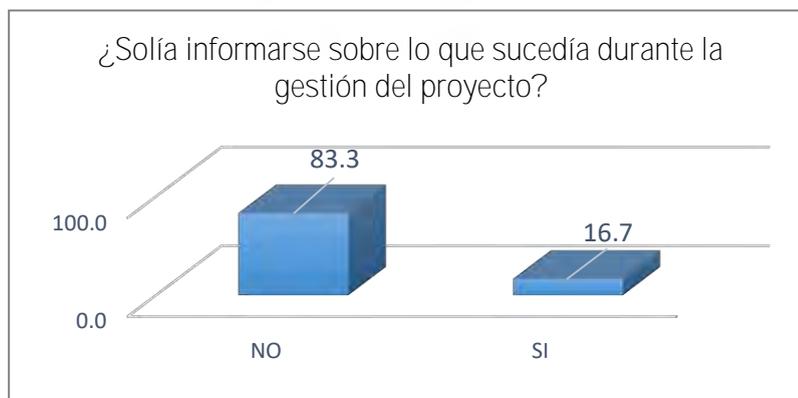
Grafico 2: Sobre participación opinativa de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Al analizar la forma de información de los beneficiarios sobre la gestión de los proyectos, se pudo observar que solo el 16,7% de los beneficiarios se informaban a través de radio emisoras locales y el 83,3% restante no se informaba sobre la gestión del mismo por ningún medio.

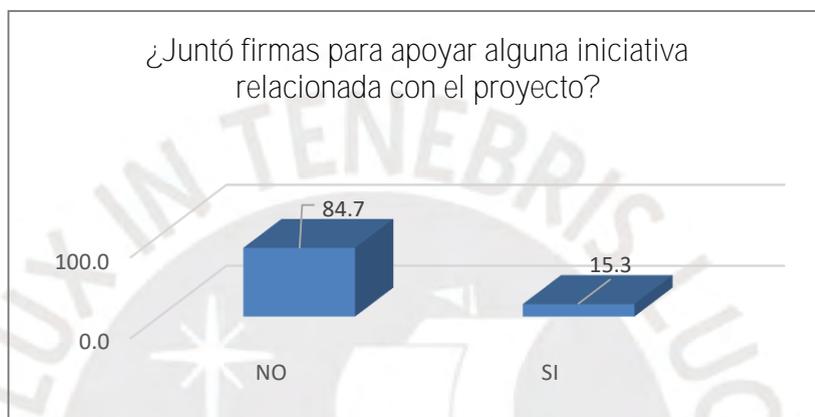
Grafico 3: Sobre información de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Respecto de la participación más activa, a través de la recolección de firmas, resultó que el 84,7% de los beneficiarios no participó recolectando firmas, para alguna iniciativa relacionada con el proyecto, sin embargo, el 15,3% restante sin pertenecer precisamente a la junta directiva de la junta de beneficiarios, si lo hizo en alguna ocasión.

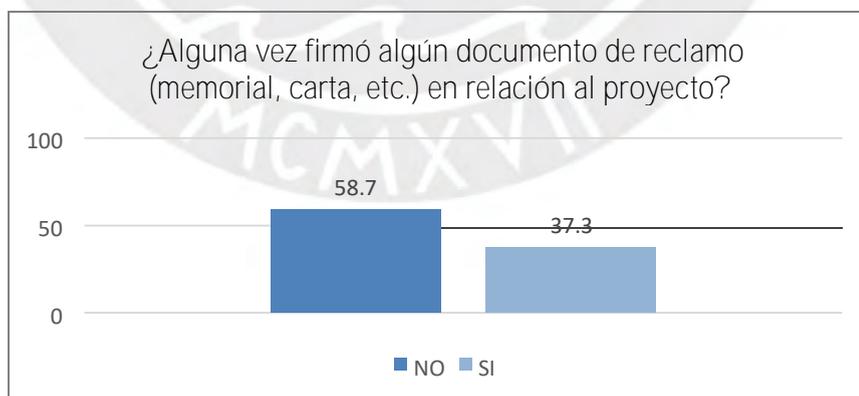
Gráfico 4: sobre iniciativa de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Así mismo, un 58.7% de ellos, firmo por lo menos una vez, algún documento con motivo de reclamo relacionado a la gestión de los proyectos de café.

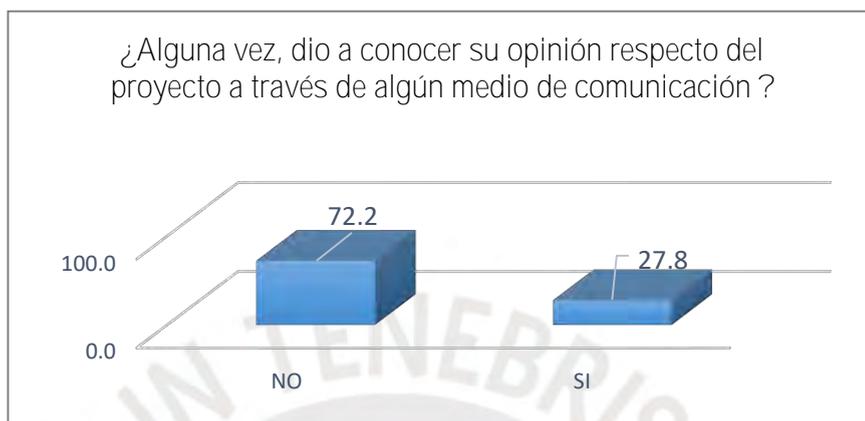
Gráfico 5: sobre firmas de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Respecto a la manifestación de sus opiniones, se encontró que más del 70% de beneficiarios nunca dio a conocer su opinión públicamente a través de algún medio de comunicación.

Grafico 6: sobre expresiones de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Así mismo, haciendo el análisis de la participación opinativa en la escala propuesta, de acuerdo a la cantidad de la muestra, la tabla muestra los criterios de valoración de la participación, así, el nivel de participación ciudadana de la dimensión opinativa, de los proyectos llegó a una puntuación de 120 puntos, menos que la media de la puntuación máxima de la escala.

Los resultados de la encuesta muestran una población beneficiaria de los proyectos de café, con un bajo nivel de participación opinativa, ya que se describe una pasiva participación durante la gestión de proyectos, donde en el mejor de los casos, se limitaron a escuchar, más del 80% de ellos, nunca se informó sobre la gestión de los proyectos, sin embargo se aprecia también que más del 50% de ellos, juntó alguna vez, firmas y firmó en relación a reclamos orientados a la gestión de los proyectos de café. La situación de cada indicador los cataloga como problema en esta dimensión, ya que de acuerdo a la escala las características de estos aportan negativamente a la medición de la variable.

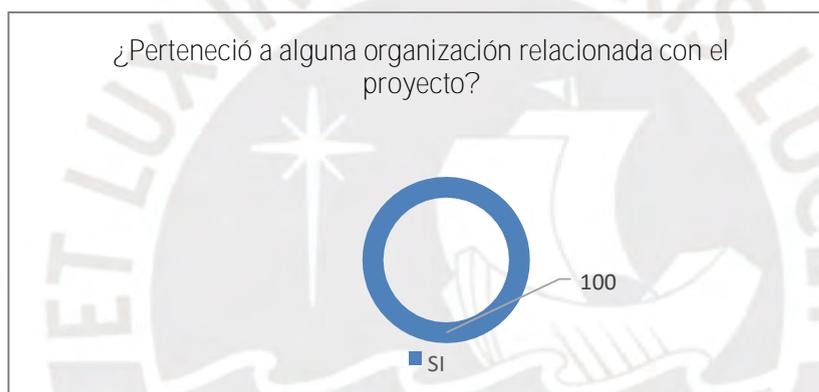
- ✓ **Dimensión asociativa de la participación en la gestión de los proyectos de café,** tiene que ver con sumarse a la interacción con un grupo o persona (jurídica o no) sin fines de lucro y que no sea parte del Estado, donde se compartan fines o intereses similares al tema que los convoque en beneficio colectivo o personal, la participación

en asociaciones y acciones colectivas, como el grado de involucramiento de las personas en estas asociaciones.

En ese sentido, para evaluar esta dimensión, se aplicó el cuestionario donde se consultó a los beneficiarios de los proyectos de café sobre preguntas que aportan a evaluar esta dimensión, que nos proporcionó la siguiente información:

El 100% de los beneficiarios pertenecían a alguna organización relacionada a los proyectos de café.

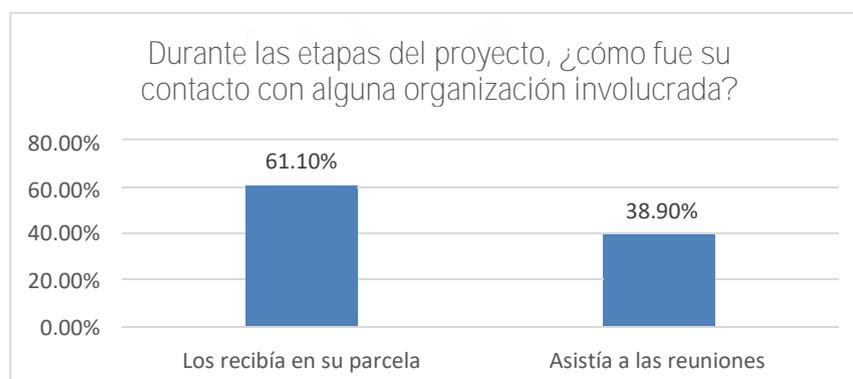
Gráfico 7: sobre la asociatividad de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Así mismo, su contacto con las organizaciones relacionadas a los proyectos, fue pasiva, ya que el 61.10% de beneficiarios, recibía en su parcela a los mencionados, y el 38.9% asistía a las reuniones.

Gráfico 8: Sobre el contacto del beneficiario con las organizaciones relacionadas a los proyectos.



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

En ese sentido, al consultársele a la población beneficiaria sobre su participación en acciones de reclamo relacionadas a los proyectos de café, se encontró que el 76% de beneficiarios participó en alguna acción de reclamo relacionada con el proyecto (manifestación, plantón, marcha o protesta, etc.).

Grafico 9: sobre acciones de reclamo de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

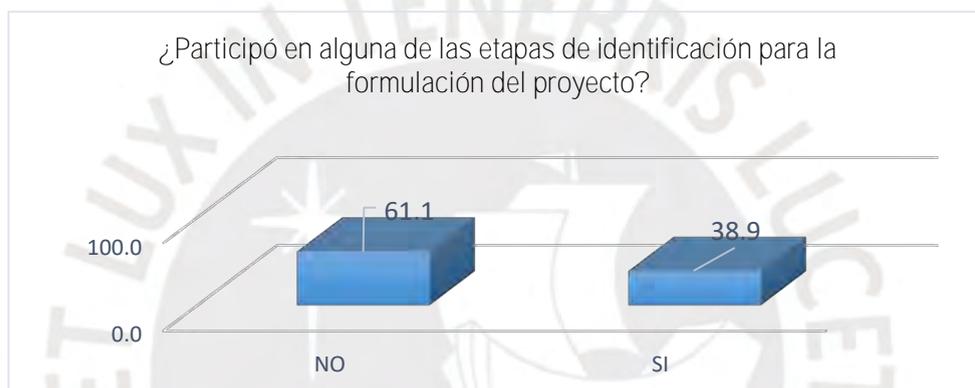
Así mismo, analizando la participación asociativa en la escala antes propuesta, el nivel de participación ciudadana en esta dimensión, alcanzó una puntuación de 126, puntuación superior a la media de la escala, sin embargo, la condición de asociatividad con mayor influencia es un requisito obligatorio para la ejecución de las inversiones, por lo que el indicador distorsiona el resultado, así, que se considera bajo el nivel de participación, ya que los demás indicadores muestran comportamientos negativos.

Esta descripción muestra un nivel bajo de participación asociativa, ya que, si bien es cierto, la condición de pertenencia a alguna organización relacionada con los proyectos muestra que la totalidad de los beneficiarios se integraban, esta condición fue obligatoria para ellos ya que el nivel mínimo de asociatividad que requirió la gestión de los proyectos para su ejecución se ferrería a su pertenencia a la junta de beneficiarios de cada proyecto. Así mismo, más del 60% no participó en alguna acción de reclamo grupal, como también, durante las etapas del proyecto, estos participaban pasivamente, recibiendo a los involucrados en sus parcelas y asistiendo a las reuniones únicamente.

- ✓ Dimensión cívica de la participación en la gestión de los proyectos de café, tiene que ver con el comportamiento respetuoso del ciudadano con las normas de convivencia pública.

Sobre la participación de los beneficiarios de los proyectos de café durante la etapa de identificación para la formulación de los proyectos, se encontró que un 61,1% de la población beneficiaria no participó durante esta etapa.

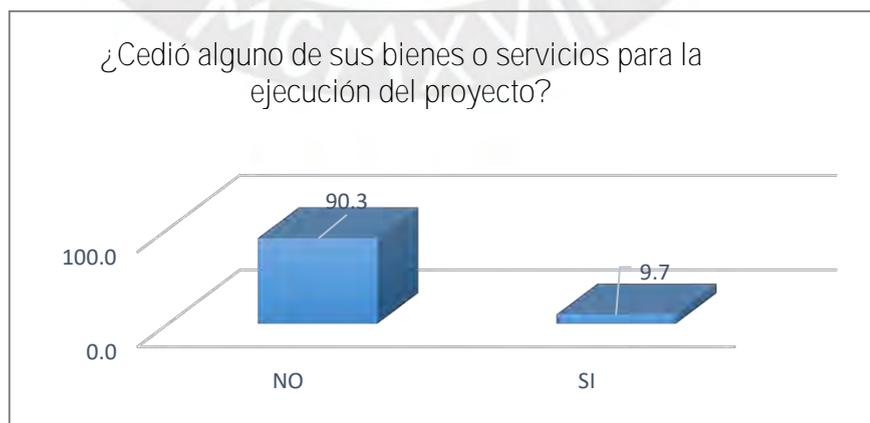
Grafico 10: Sobre la participación de los beneficiarios en la etapa de identificación



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

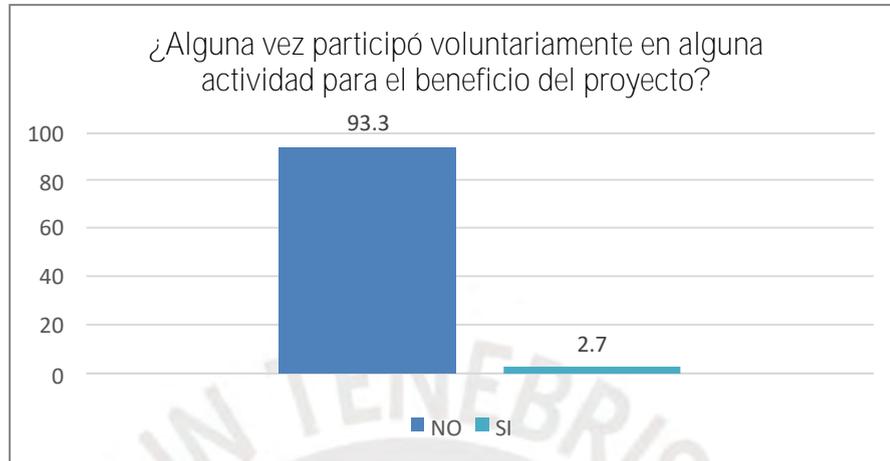
Así mismo, el 90,3% de los beneficiarios de los proyectos, no cedió voluntariamente algún bien en beneficio del proyecto, así como un 97,2% de ellos que no participó voluntariamente en alguna actividad para el proyecto.

Grafico 11: Sobre lo cedido por los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Grafico 12: Sobre la participación voluntaria de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Por otro lado, la intensión de informarse de los beneficiarios de los proyectos, evidenció que más del 60% de ellos, no pidió alguna vez información acerca de la gestión de los proyectos, y que del 37% restante, solo un 16.7% dirigió alguna solicitud de información al residente y/o al equipo técnico de los proyectos.

Grafico 13: Sobre solicitudes de información de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Grafico 14: Sobre el destino de la solicitud de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Así mismo, al analizar la participación cívica en la escala antes propuesta, el nivel de participación ciudadana de la dimensión cívica alcanzó una puntuación de 76, menor a la media de la escala.

En ese sentido, la dimensión cívica de la participación ciudadana, en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa, muestran un bajo nivel, ya que más del 50% de beneficiarios, no participó en la etapa de identificación para la formulación de los proyectos, más del 90% de ellos, no cedió ningún bien voluntariamente ni realizó ninguna acción, en favor de los proyectos de café, así mismo, más del 50% no solicitó información sobre la gestión de los proyectos de café, y el 37.5% restante, el 16% dirigió sus consultas al residente y/o al equipo técnico de los proyectos. Esta descripción, evidencia un bajo sentido de la responsabilidad cívica de la población beneficiaria de café en ese contexto y periodo de tiempo, y por tanto un bajo nivel en la participación cívica.

En consecuencia, el resultado del análisis de la participación ciudadana evidencia bajos niveles en la participación opinativa, participación cívica y asociativa. Así, desde el punto de vista de la participación ciudadana se evidencia en el caso de la participación ciudadana durante la gestión de los proyectos de café, la discusión teórica propuesta, evidenciando que en el nivel micro, la participación ciudadana se ve influenciada por las actitudes de los ciudadanos y que, en este caso, no todos los ciudadanos participan, aunque puedan, y los que participan, presentan una suerte de desinterés por participar.

Tabla 3: Balance de los niveles de participación de los proyectos

Niveles de participación ciudadana	
PROYECTOS	Nivel de participación Ciudadana
NDP - Dimensión opinativa	BAJO
NDP - Dimensión cívica	BAJO
NDP - Dimensión asociativa	ALTO
GENERAL	BAJO

Fuente: Encuesta – Elaboración propia

4.2. Efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014.

De acuerdo con Espinoza (2009), el objetivo de la participación ciudadana, enfocado desde las competencias de la sociedad civil se operacionaliza a través diferentes mecanismos, para la atención de conflictos y fiscalización al cumplimiento de acuerdos relacionados a un tema o problemática específica de carácter público, así como la búsqueda del Estado de Bienestar como lo analiza Gonzales (2017), enmarcan la importancia de medir la efectividad de los proyectos de inversión pública, la que radica en la necesidad de evaluar si la inversión pública, se orienta en este caso y en general a solucionar problemas de interés público, siendo conscientes de la existencia de intereses privados que pueden influir en este camino.

El análisis de la efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa, se apoyan metodológicamente en la medición de la Matriz de Efectividad de las Inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo, a través del cual se analiza se evalúa dos dimensiones:

Alineación estratégica y resultados del desarrollo, basados en dos criterios: propiedad y alineamiento y coherencia.

- ✓ Alineación estratégica en la gestión de los proyectos de café, analiza dos criterios: propiedad y alineamiento, que evalúa la consistencia de los objetivos del proyecto con los criterios priorizados del planeamiento estratégico del gobierno; y

coherencia, que evalúa hasta qué punto el proyecto fue seleccionado de acuerdo a las necesidades de la población.

En ese sentido, se efectuaron preguntas de un cuestionario y aplicaron listas de cotejo para hacer la evaluación de esta dimensión, obteniendo los siguientes resultados:

Al hacer la evaluación de la propiedad y alineamiento de los proyectos de café, se evaluó su consistencia con el planeamiento estratégico, encontrándose que:

Los tres proyectos de café unidad de análisis, se encuentran alineados estratégicamente a las políticas y directivas estratégicas de gestión de todos los niveles de gobierno:

Así, como los tres proyectos tienen la misma tipología, el alineamiento estratégico es similar:

En el nivel nacional de articulación estratégica, el Instrumento de Gestión que lo enmarcó fue el Plan Perú al 2021, donde el alineamiento se orientó al Objetivo específico 4.4.: Estructura económica diversificada, competitiva, sostenible, y con alto valor agregado y productividad. (CEPLAN, 2011)

En el nivel regional de articulación estratégica, el Instrumento de Gestión que lo enmarcó fue el Plan Estratégico de Desarrollo Regional Cusco, donde el alineamiento se orientó a los siguientes objetivos estratégicos:

- Objetivo específico 1.3: Identificar, articular y desarrollar mercados en función de las cadenas de valor y de los corredores económicos.
- Objetivo específico 1.5: Promover la producción orgánica agropecuaria y acuícola.
- Objetivo específico 1.6: Generar y desarrollar tecnologías y estrategias para la adecuación y mitigación de los efectos del cambio climático en la producción agropecuaria. (Gobierno Regional del Cusco, 2016)

En el nivel provincial de articulación estratégica, el Instrumento de Gestión que lo enmarcó fue el Plan Estratégico de Desarrollo de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Provincial de La Convención, donde el alineamiento se orientó a los siguientes objetivos estratégicos:

OEG 4.- La economía de Santa Ana es diversificada, con pleno empleo decente y elevada productividad; avanzado desarrollo rural turístico y alto valor agregado

de su producción agropecuaria tecnificada con visión empresarial, desarrolla y hace uso tecnología, ciencia e innovación.

OE 4.1 Fortalecido el Rol Promotor del Desarrollo Económico Local y del empleo decente, de la Municipalidad Provincial de La Convención.

OE 4.2 Estructura productiva diversificada, competitiva con alto valor agregado y productividad; con desarrollo territorial rural y turístico sostenible, aprovechando las potencialidades del territorio.

OE 4.3 Mejora de las exportaciones y acceso a nuevos mercados.

OE 4.4 Mayor uso de tecnologías, innovación y conocimiento científico en las actividades productivas, empresariales y ambientales.

OE 4.5 Mejora del acceso a mercados financieros con créditos suficientes, oportunos y baratos. (Municipalidad Provincial de La Convencion, 2013)

Tabla 4: Sobre el alineamiento estratégico de los proyectos

¿SE ENCUENTRA ENMARCADO EN LAS POLÍTICAS DE GOBIERNO PLANIFICADAS?	SI
<p>Proyecto 01: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188</p>	<p>El objetivo del proyecto se encuentra alineado a los siguientes instrumentos de Gestión:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Plan Perú al 2021:</u> Objetivo específico 4.4. Estructura económica diversificada, competitiva, sostenible, y con alto valor agregado y productividad. ○ <u>Plan Estratégico de Desarrollo Regional del Cusco:</u> <ul style="list-style-type: none"> ● Objetivo específico 1.3 Identificar, articular y desarrollar mercados en función de las cadenas de valor y de los corredores económicos. ● Objetivo específico 1.5 Promover la producción orgánica agropecuaria y acuícola. ● Objetivo específico 1.6 Generar y desarrollar tecnologías y estrategias para la adecuación y mitigación de los efectos del cambio climático en la producción agropecuaria. ○ <u>Plan de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Provincial de La Convención.</u> OEG 4.- La economía de Santa Ana es diversificada, con pleno empleo decente y elevada
<p>Proyecto 02: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177</p>	

<p>Proyecto 03: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141</p>	<p>productividad; avanzado desarrollo rural turístico y alto valor agregado de su producción agropecuaria tecnificada con visión empresarial, desarrolla y hace uso tecnología, ciencia e innovación</p> <p>OEG 4.- La economía de Santa Ana es diversificada, con pleno empleo decente y elevada productividad; avanzado desarrollo rural turístico y alto valor agregado de su producción agropecuaria tecnificada con visión empresarial, desarrolla y hace uso tecnología, ciencia e innovación.</p> <p>OE 4.1 Fortalecido el Rol Promotor del Desarrollo Económico Local y del empleo decente, de la Municipalidad Provincial de La Convención.</p> <p>OE 4.2 Estructura productiva diversificada, competitiva con alto valor agregado y productividad; con desarrollo territorial rural y turístico sostenible, aprovechando las potencialidades del territorio.</p> <p>OE 4.3 Mejora de las exportaciones y acceso a nuevos mercados.</p> <p>OE 4.4 Mayor uso de tecnologías, innovación y conocimiento científico en las actividades productivas, empresariales y ambientales.</p> <p>OE 4.5 Mejora del acceso a mercados financieros con créditos suficientes, oportunos y baratos.</p>
--	--

Fuente: lista de cotejo de Análisis de Alineación Estratégica – Propiedad y Alineamiento.

Así mismo, al hacer la evaluación de la coherencia, se analizó la coherencia entre los objetivos de los proyectos con los lineamientos del planeamiento estratégico al que están articulados, encontrándose lo siguiente:

Tabla 5: Objetivos de los proyectos de café

Proyecto	Objetivo General del Proyecto
<p>Proyecto 01: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188</p>	<p>Mejoramiento de la producción y productividad del cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara del distrito de Santa Teresa - La Convención – Cusco.</p>
<p>Proyecto 02: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de</p>	<p>Incrementar de la producción y productividad del cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo del distrito de Santa Teresa - La Convención - Cusco</p>

Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177	
Proyecto 03: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141	Incrementar de la producción y productividad del cultivo de café en la cuenca Vilcanota del distrito de Santa Teresa - La Convención - Cusco

Fuente: listas de cotejo de Análisis de Alineación Estratégica – Coherencia.

Las expresiones textuales de los proyectos, se encuentran alineados con los objetivos planificados, y a pesar de no estar explícitamente incorporados en los programas de los objetivos, son parte de ellos, por lo que se concluye que existe coherencia entre los objetivos de los proyectos y los lineamientos del planeamiento estratégico, aun cuando la redacción de los objetivos, se expresan de manera general y genérica, sin expresar metodológicamente situación deseada ni positivamente el mismo.

Por otro lado, al hacer el análisis de Disponibilidad Presupuestal, se encontró lo siguiente:

Tabla 6: Sobre la disponibilidad presupuestal.

Proyecto	Disponibilidad Presupuestal
Proyecto 01: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188	<ul style="list-style-type: none"> • Función 10 AGROPECUARIA • Programa 023 AGRARIO • Subprograma 0047 • INOCUIDAD AGROALIMENTARIA • Responsable Funcional (según Anexo SNIP 04) AGRICULTURA • Monto de inversión total: S/ 6,140,782.84 • Fuente de Financiamiento: 05 Recursos determinados • Rubro: 18 Canon, Sobre Canon, Regalías Mineras, Renta de Aduanas y Participaciones. • Recursos asignados: <ul style="list-style-type: none"> ✓ 2011 S/ 3 214 518.00 ✓ 2012 S/ 2 003 484.00 ✓ 2013 S/ 1 423 605.00 ✓ 2014 S/ 1 158.00 ✓ 2017 S/ 14 213.00

	Total S/ 6 656 978.00
<p>Proyecto 02: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Función 10 AGROPECUARIA • Programa 023 AGRARIO • Subprograma 0047 INOCUIDAD AGROALIMENTARIA • Responsable Funcional (según Anexo SNIP 04) AGRICULTURA • Monto de inversión total: • S/ 3,949,413.94 • Fuente de Financiamiento: 05 Recursos determinados • Rubro: 18 Canon, Sobre Canon, Regalías Mineras, Renta de Aduanas y Participaciones. • Recursos asignados: <ul style="list-style-type: none"> ✓ 2012 S/ 1 486 131.00 ✓ 2013 S/ 1 064 511.00 ✓ 2014 S/ 894 612.00 <p>Total S/ 3 445 254.00</p>
<p>Proyecto 03: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Función 10 AGROPECUARIA • Programa 023 AGRARIO • Subprograma 0047 INOCUIDAD AGROALIMENTARIA • Responsable Funcional (según Anexo SNIP 04) AGRICULTURA • Monto de inversión total: S/ 4,413,539 • Fuente de Financiamiento: 05 Recursos determinados • Rubro: 18 Canon, Sobre Canon, Regalías Mineras, Renta de Aduanas y Participaciones. • Recursos asignados: <ul style="list-style-type: none"> ✓ 2012 S/ 2 041 545.00 ✓ 2013 S/ 1 276 728.00 ✓ 2014 S/ 1 007 689.00 ✓ 2018 S/ 6 017.00 <p>Total S/ 4 331 979.00</p>

Fuente: Lista de cotejo de Análisis de Resultados del Desarrollo – Disponibilidad Presupuestal.

Cada proyecto contó con fuente de financiamiento proveniente de canon gasífero, que pertenece a recursos determinados, que aseguran su disponibilidad, como declaró la Ley N°29289, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2009, en su décimo tercera disposición reglamenta el uso de canon y regalía minera, especificando que se puede utilizar hasta un veinte por ciento (20%) de los recursos provenientes del canon y sobrecanon y regalía minera para gasto corriente, el 5% de ello para financiar la elaboración de perfiles para la elaboración de

proyectos de inversión pública, quedando el siguiente 70% para la ejecución de proyectos de inversión.

Así mismo, considerando que el distrito de Santa Teresa recibió presupuesto que garantizaba la disponibilidad presupuestal, salvo en el año 2012 que hubiera podido solucionarse con una solicitud de modificación presupuestal de nivel institucional al gobierno provincial o regional, se ve afectada la disponibilidad de recurso.

Tabla 7: Comparativo de disponibilidad presupuestal recursos disponibles – recursos asignados, Municipalidad distrital de Santa Teresa

Año	Recursos determinados PIM	PIM
2011	S/37,653,205.00	S/3,214,518.00
2012	S/4,913,830.00	S/5,531,160.00
2013	S/57,269,145.00	S/3,764,844.00
2014	S/40,183,804.00	S/1,903,459.00
Total	S/140,019,984.00	S/ 0.00

Fuente: Transparencia económica – SSI - MEF

Sin embargo, en cifras globales, la asignación presupuestal a cada proyecto, contó con disponibilidad presupuestal.

Por otro lado, un hecho importante y significativo en el contexto de la ejecución de los proyectos de café es el reporte de INDECI desde inicios del 2014, donde se informa que el Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA del Ministerio de Agricultura y Riego, constató el incremento del problema de la roya amarilla del café en Cusco y en otras diez regiones del país (Amazonas, Ayacucho, Cajamarca, Huánuco, Junín, Pasco, Piura, Puno, San Martín y Ucayali), que afectó 29,163.42 hectáreas de cultivo en Cusco y total de 290,156.23 hectáreas de cultivo a nivel nacional. En ese sentido, se evidencia la deficiencia en la planificación del proyecto ya que ninguno de los tres proyectos contó con el componente de gestión de riesgos, así mismo, como los proyectos se encontraban dentro de su periodo de ejecución, esta alerta emitida por INDECI, debió suponer acciones de respuesta que podían justificar modificaciones sustanciales en el expediente técnico y modificaciones presupuestales en el nivel funcional programático como establece la Ley de Presupuesto y del Sistema Nacional de

Inversiones vigente en ese periodo, sin embargo no se vio ninguna acción de respuesta.

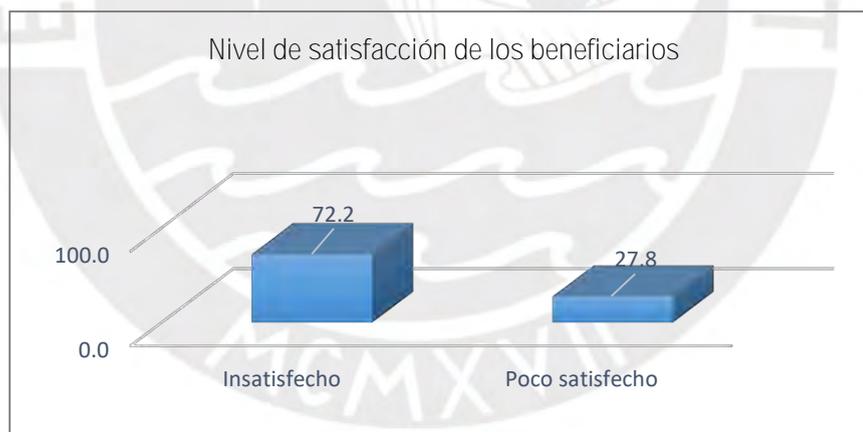
- ✓ Resultados del desarrollo en la gestión de los proyectos de café, esta dimensión, implica un análisis del marco de resultados de la estrategia, transferencias financieras y sistema país, que abarca el marco constitucional.

En ese sentido, se efectuaron preguntas de un cuestionario y aplicaron listas de cotejo para hacer la evaluación de esta dimensión, obteniendo los siguientes resultados:

Al evaluar el nivel de satisfacción de los beneficiarios respecto de la ejecución y resultados de los proyectos, se pudo observar que el mas del 70% de beneficiarios se sentían insatisfechos, con los resultados de los proyectos de café, mientras que el 27.8% restante, manifestaba un nivel de poca satisfacción.

En ese sentido, por el estado de este indicador lo cataloga como Problema.

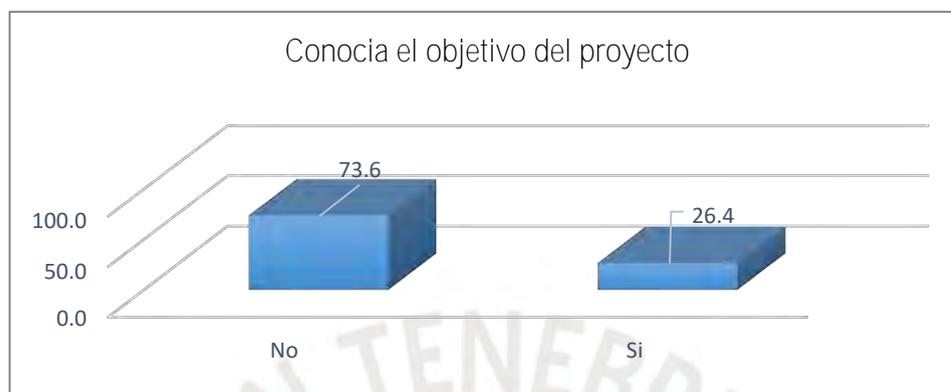
Gráfico 15: Sobre el nivel de satisfacción de los beneficiarios



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Así mismo, se consultó sobre su conocimiento de los objetivos de los proyectos, encontrándose que el 73.6% de los beneficiarios de los proyectos, no conocían los objetivos de los proyectos, proporción significativa de la muestra, lo que cataloga el estado del indicador como problema.

Grafico 16: Sobre el conocimiento de los beneficiarios de los objetivos de los proyectos

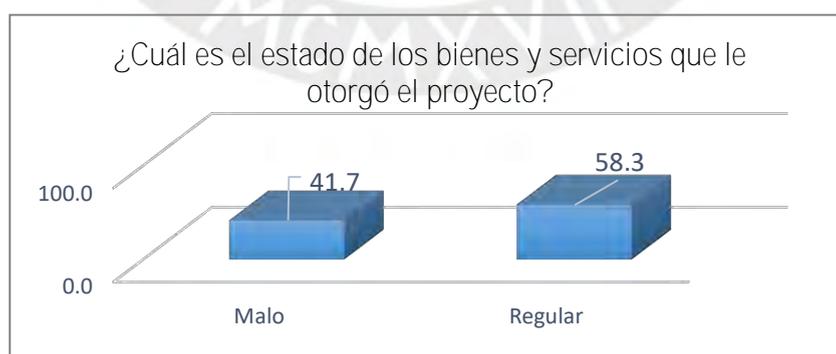


Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

Por otro lado, al consultar sobre el estado de los resultados de la inversión, que según su diseño se refiere a las plantas de café sembradas y la maquinaria y equipo para el proceso de beneficio del café, la consulta arrojó los siguientes resultados: El 41.7% de los bienes producto de la inversión, se encuentran en mal estado y el 58.9% de ellos en estado regular, según manifiestan los encuestados. Considerando que la encuesta se realizó en el año 2019, lo que significa que los proyectos de inversión tendrían un periodo de 4 años de operación y mantenimiento en promedio, los resultados de la encuesta muestran un deterioro significativo de la inversión.

El estado del indicador en consecuencia, cataloga como problema.

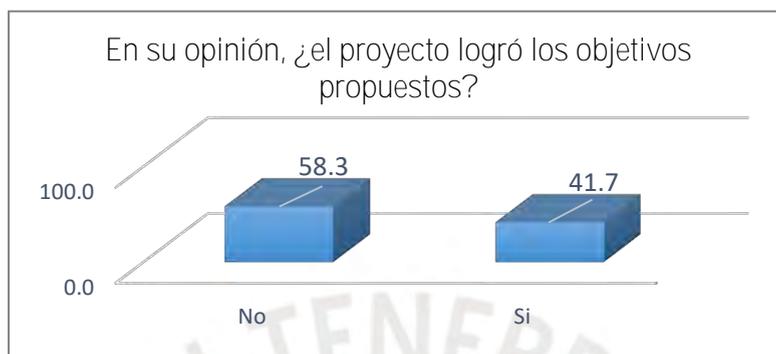
Grafico 17: Sobre el estado de los productos de la inversión



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

En ese sentido, la siguiente consulta se trató de la opinión de los beneficiarios sobre si, de acuerdo a su experiencia, la ejecución de los proyectos habría cumplido con los objetivos de su diseño, encontrando las siguientes respuestas:

Grafico 18: Sobre la percepción sobre el logro de objetivos



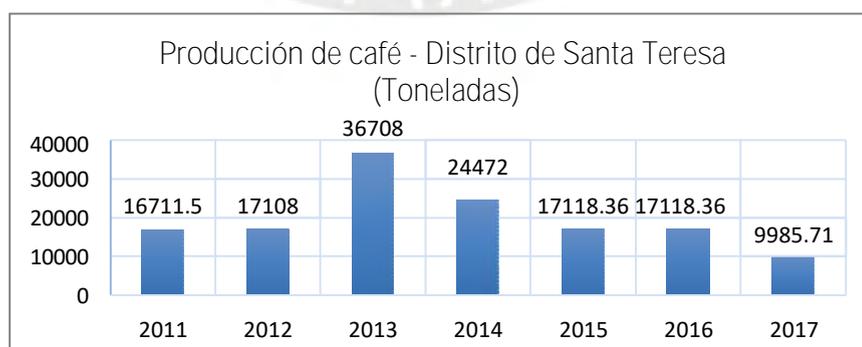
Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

El 58.3% de beneficiarios encuestados, considera que los proyectos ejecutados, no cumplieron con los objetivos para los que fueron diseñados, frente a un 41.7% que considera que, si lo hicieron, por lo que el indicador se cataloga como problema.

Más específicamente, para evaluar los resultados de los proyectos, considerando sus objetivos, se realizó un análisis de las cifras oficiales de producción de café de acuerdo al periodo de ejecución de los proyectos.

Así, de acuerdo a estadísticas de la Dirección Regional de Agricultura del Cusco, la producción de café para el año 2017, tiempo en el que, de acuerdo al ciclo de producción del cafeto, debería producir con mayor rendimiento, se redujo alrededor de 7000 toneladas en el año, comparado con el año 2011, año en el que se inició la ejecución de los proyectos de café.

Grafico 19: Sobre la producción de café

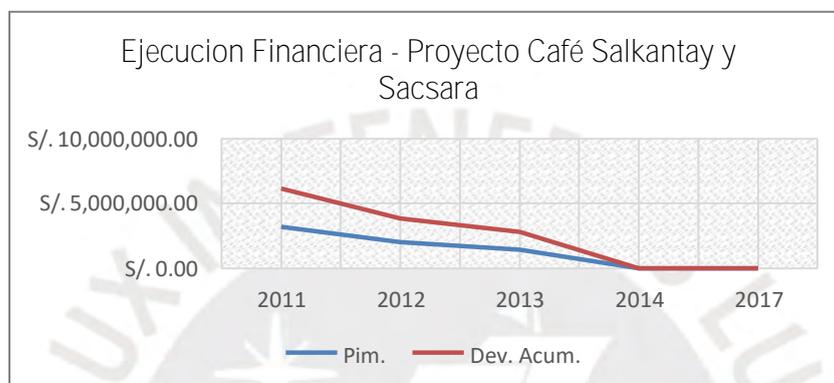


Fuente: Estadística D. R. Agricultura Cusco

Con este escenario, este indicador cataloga como problema.

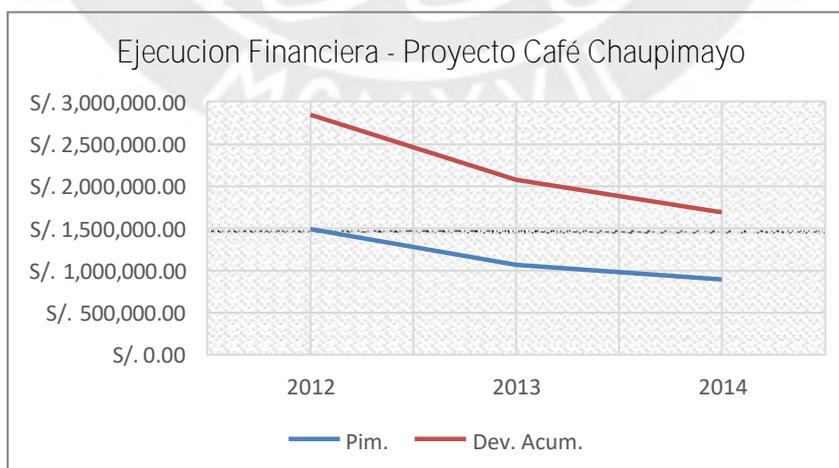
Finalmente, al evaluar la ejecución presupuestal de los proyectos de café se encontró lo siguiente:

Grafico 20: Sobre la ejecución financiera Proyecto café Salkantay - Sacsara



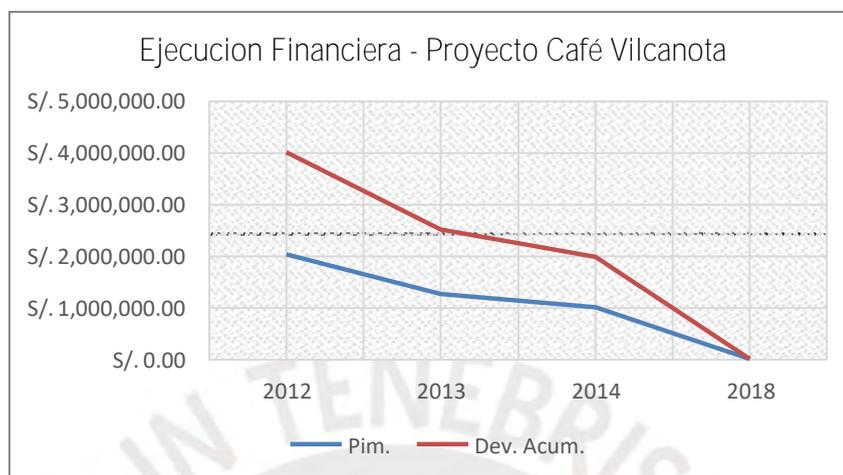
Fuente: Consulta del proyecto – SSI – MEF

Grafico 21: Sobre la ejecución financiera Proyecto café Chaupimayo



Fuente: Consulta del proyecto – SSI – MEF

Grafico 22: Sobre la ejecución financiera Proyecto café Vilcanota



Fuente: Consulta del proyecto – SSI – MEF.

Al evaluar la ejecución financiera de los tres proyectos, inicialmente es apreciable la diferencia entre el Presupuesto Inicial de Apertura, que es el presupuesto que se le asigna en el año fiscal para la ejecución del proyecto con el monto devengado acumulado anual, que es el monto con destino de pago efectivo, considerado como el gasto del PIM asignado para ese año.

La diferencia significa que esos recursos asignados para ejecución no se gastaron en su totalidad, con brechas presupuestales que fueron revertidas al tesoro público. Por otro lado, teniendo acceso al Informe N° 039 – 2017 – PPM – MDST/ LC., de la Oficina de la Procuraduría Pública Municipal - Municipalidad Distrital de Santa Teresa, se aprecia información de suma importancia a cerca de la ejecución de los proyectos:

El asunto es un Informe Legal: Interposición de denuncia Penal proyectos Café Salkantay y Sacsara, Chaupimayo y Vilcanota. Según este informe de Procuraduría de la Municipalidad Distrital de Santa Teresa, remitido al sub gerente de Desarrollo Económico de la Municipalidad, se formula la denuncia en contra del Alcalde, Residentes y funcionarios involucrados en la gestión de estos proyectos, bajo los fundamentos teóricos en materia presupuestal, explicando la evidencia como sigue: “Sobregiro Presupuestal de S/ 1 222 574.00 nuevos soles, ello por la afectación de los tres proyectos a UNA SOLA META, vale decir que los gastos de ejecución de los proyectos “Café Vilcanota y Café Chaupimayo”, fueron afectados a la CADENA FUNCIONAL DEL PROYECTO CAFÉ SALKANTAY- SACSARA, vale decir que

dichos proyectos, utilizaron y gastaron fondos y presupuesto destinado a la ejecución del proyecto café Salkantay Sacsara”

Este informe denuncia el gasto del presupuesto del proyecto café Salkantay Saksara, que inicio su ejecución financiera en el año 2011, a los proyectos de café de Chupimayo y Vilcanota, en el mismo año, aun cuando estos no tenían asignación presupuestal para ese año, ya que según el aplicativo de SSI del Ministerio de Economía y Finanzas, los proyectos inician su ejecución financiera en el año 2012, lo que ocasionó el sobregiro del presupuesto del proyecto Café Salkantay y Saksara, dejandolo sin recursos para su culminación.

Esta situación legal, confirma la existencia de un problema en la ejecución presupuestal de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa.

Es apreciable entonces con esta descripción de información referente al análisis de la efectividad de los proyectos de café, que estos tuvieron un bajo nivel de efectividad, ya que todos los indicadores muestran de manera articulada que no se cumplieron los objetivos para los que estaban diseñados, generandose problemas durante su ejecución y no solamente problemas con la población beneficiaria, sino problemas con responsabilidades legales, ya que en el proceso de ejecución se realizaron afectaciones presupuestales ilegales. Así mismo, en términos de resultados procutivos, la estadística de producción demuestra que tampoco cumplió con los objetivos misionales para con la cadena productiva del café, deduciendose que el bajo nivel de efectividad de los proyectos, resultn un intento fallido del Estado, en el nivel de gobierno local en su búsqueda del bienestar.

4.3. Describir los problemas de la participación ciudadana en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014.

Para hacer la descripción de los problemas en la participación ciudadana, es preciso sistematizar los resultados del análisis previo del nivel de participación ciudadana.

La dimensión opinativa de la participación proyecta un bajo nivel, que se caracteriza por una población beneficiaria que:

- Cuando tiene que opinar, (68.1%) solo escucha o (31.9%) restan atención. Un 83.3% de ellos presenta un comportamiento pasivo respecto a la expresión de su opinión respecto a la gestión del proyecto.
- No se informa sobre lo que sucedía durante la gestión de los proyectos, por ningún medio.
- No juntó firmas alguna vez para apoyar alguna iniciativa relacionada a los proyectos. (84.7% No), menos firmó algún documento de reclamo en relación a los proyectos (61.1% No).
- No dio a conocer su opinión respecto del proyecto a través de algún medio de comunicación (radio, tv, internet). (72.2% No).

Estos indicadores describen una realidad donde la población no se involucra en la toma de decisiones para todas las etapas de gestión de los proyectos, sino que permanece pasivo respecto de la manifestación de su opinión en relación al proyecto.

De la misma manera, el bajo nivel de participación en su dimensión asociativa, se caracteriza por una población beneficiaria que:

- Al interrelacionarse con los ejecutores de los proyectos, el 61.1% los recibía en su parcela y 38.9% asistía a las reuniones.
- No han participado alguna vez en una acción de reclamo en relación a la gestión de los proyectos, en concordancia con los problemas de ejecución financiera mínimamente, antes descrito. (63.9% No).

Estos indicadores describen el problema que significa, el desinterés de la población por asociarse, entendiendo que, si bien todos ellos pertenecieron a la junta de beneficiarios de los proyectos de café, requeridos de manera indispensable para su ejecución, su

reducida presencia en las reuniones de coordinación, y su alta tasa de desinterés de participar de alguna acción de reclamo, demuestra su desconocimiento sobre los factores positivos de la asociatividad. Esto, reduce su capacidad organizativa y sus posibilidades de gestión y manifestación en referencia a los proyectos de los cuales fueron beneficiarios.

Finalmente, el bajo nivel de participación cívica se caracteriza por una población beneficiaria de los proyectos que:

- No participó en alguna de las etapas de identificación para la formulación del proyecto (61.1% No).
- No participó voluntariamente en alguna actividad para el beneficio del proyecto (90.3% No).
- No cedió alguno de sus bienes o servicios para la ejecución del proyecto (90.3% No)
- No solicitó alguna vez, información relacionada al proyecto (presupuesto, gastos, etc.). (62.5% No).

La poca presencia de la población beneficiaria en la etapa de identificación para la formulación de los proyectos, representan una brecha en la concordancia entre la alternativa de solución a implementar por los proyectos y la descripción real de la situación problemática que intervendrán, concibiendo situaciones de dificultad durante la ejecución.

Así mismo, los altos índices de no participación y no de ceder bienes o servicios de manera voluntaria, en favor de la gestión de los proyectos, evidencian la percepción asistencialista que tiene del Estado la población sin considerar sus responsabilidades cívicas como ciudadanos.

Estas situaciones describen los problemas de la participación ciudadana, resultado de la medición de los indicadores, así mismo, durante la ejecución de las encuestas a los beneficiarios, estos supieron manifestar problemas durante la ejecución de los proyectos.

Grafico 23: Sobre los problemas en ejecución.



Fuente: Encuestas realizadas – Elaboración Propia

El 31% de los beneficiarios, manifestó que los componentes de capacitación de los proyectos, que estuvieron orientados a dar asistencia técnica y conocimiento sobre los procesos del café, en todas sus etapas, en el momento de su ejecución, pese a tener una programación temática, repitió un solo tema todos los momentos de capacitación. Un 26% de los beneficiarios consultados, manifestó que, durante la entrega de plantas para sembrío del café, se les entregó cantidades incompletas, condicionando su entrega a su asistencia a los cursos de capacitación. En ese sentido, observaron el desperdicio de plántones de café que no recibieron.

Así mismo, un 24% de beneficiarios consultados, manifestó que de las primeras cosechas de café producto de los proyectos, las evaluaciones del perfil organoléptico de sus muestras arrojaban bajos niveles de taza, en referencia a lo manifestado por los ejecutores de los proyectos en el momento de hablar sobre las plantaciones de café, en comparación con los perfiles de taza de la variedad nativa con la que ellos producían antes del proyecto, entendiendo también que los perfiles de taza del café determinan su precio.

Finalmente, una vez analizados los resultados de medición del nivel de participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de café en el distrito de Santa Teresa, se realizó un sistema de tabulaciones, donde considerando la existencia de tres

dimensiones para el análisis del nivel de participación ciudadana, se le asignó un valor ponderado de 0.33% a cada dimensión, de la misma manera, se le asignó las ponderaciones proporcionalmente a la cantidad de indicadores de cada dimensión, así: para las dimensiones opinativa y cívica, se les asignó un valor ponderado de 0.2% a cada uno de sus cinco indicadores, así mismo, para la dimensión asociativa le fue asignado un valor ponderado de 0.33% a cada uno de sus tres indicadores.

Por el lado de la efectividad de los proyectos de inversión, la asignación de los valores ponderados a las dos dimensiones, fue de la siguiente manera: 0.2% a la dimensión alineación estratégica y 0.8% a la dimensión resultados del desarrollo. La diferencia en estas ponderaciones se basa en el objetivo de la investigación, ya que en los resultados del desarrollo tienen mayor influencia para la medición de la efectividad ya que se basa en el análisis de la ejecución misma de la inversión, entre tanto que la alienación estratégica determina únicamente la afinidad de los proyectos a los objetivos estratégicos planteados por cada nivel de gobierno.

Finalmente, para analizar la relación entre la participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de café, utilizando la estimación de correlación bivariada, se obtuvo un coeficiente de correlación de Pearson, establece un nivel de correlación de 0.746, demostrando la significancia de la relación entre las variables.

Tabla 8: Correlaciones de variables

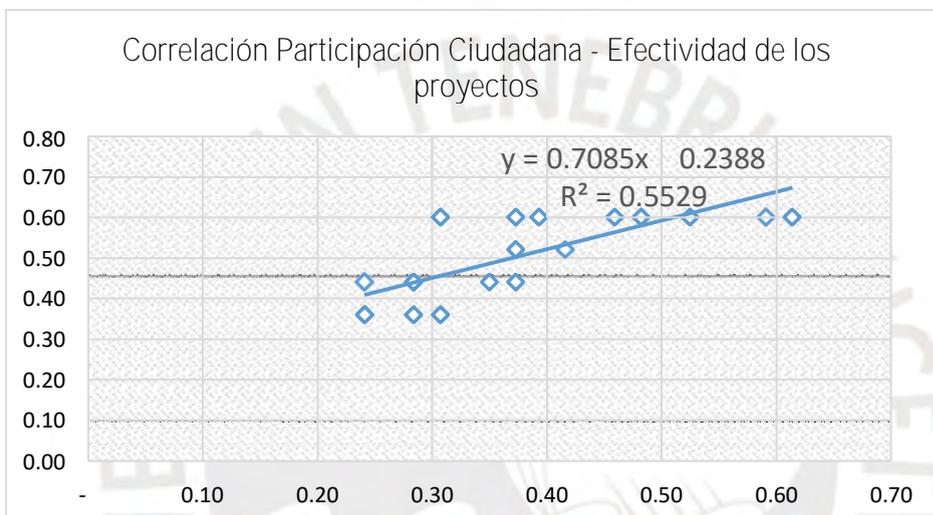
		pc1	efp1
pc1	Correlación de Pearson	1	,746**
	Sig. (bilateral)		,000
	N	72	72
efp1	Correlación de Pearson	,746**	1
	Sig. (bilateral)	,000	
	N	72	72

** . La correlación es significativa en el nivel 0,01 (bilateral).

Así mismo, el análisis de dispersión, corrobora la relación directa entre las variables, con una ecuación planteada de la siguiente manera:

$$\underline{Y = 0.7085 X + 0.2388}$$

Grafico 24: Sobre la correlación de las variables.



Fuente: Ponderación de encuestas realizadas – Elaboración Propia

En ese sentido, de la corroboración de la relación directa entre las variables participación ciudadana y efectividad de los proyectos, es posible inferir lo siguiente: a mayor nivel de participación ciudadana, mayor nivel de efectividad de los proyectos y viceversa.

CAPÍTULO V: DISCUSIÓN TEÓRICA.

La participación ciudadana concebida como el medio para comunicar al Estado y los intereses de los ciudadanos, es la premisa que enmarca esta investigación, ya que su importancia radica en cómo la población se involucra en las decisiones públicas y hace llegar sus necesidades al Estado, para que este pueda atenderlas adecuadamente a través de la provisión de bienes y servicios.

Las concepciones teóricas definen la forma de la interacción y se orientan a analizar los procesos de participación ciudadana enmarcado en el contexto legal de cada ámbito de estudio, generalizando su nivel en función del uso de los dispositivos de participación ciudadana, sin embargo, no se observa, analiza ni evalúa la calidad de los dispositivos de participación, si realmente estos conversan con los rasgos participativos de la población, que presenta diversidad de características y que en general, son quienes tienen las necesidades comunes.

El análisis y las comparaciones teóricas de lo que se encontró como resultado del análisis de la participación ciudadana y de la efectividad de los proyectos como resultado de una política pública para su atención, muestra una realidad diferente a la que describen las concepciones teóricas, ya que estas asumen por lo general, la existencia de adecuados niveles de responsabilidad y voluntad de ejercicio de la ciudadanía en la población, y los dispositivos de participación se diseñan en función de ello.

Así mismo, estos estudios en relación a la inversión pública como medio de atención de las necesidades de la población por parte del Estado, realizan análisis sobre la eficiencia o la eficacia de su ejecución, es decir desde el enfoque de garantizar el uso adecuado de los recursos públicos y su cumplimiento de objetivos, sin embargo, es limitado el espacio teórico, por no decir nulo, que orienta sus esfuerzos a hacer un análisis de los resultados reales en relación a los esperados, desde el punto de vista del análisis de la gestión integral de los proyectos, no solamente de su ejecución.

- **Sobre la participación ciudadana**

La participación ciudadana en esencia, se ve legitimada por el ámbito donde acontece, el ámbito público, donde se tratan temas de interés social, es decir del total de la población. Por ello, este análisis de la participación ciudadana, busca identificar los puntos críticos de la misma, respecto a cómo se toman decisiones en los niveles operativos de las políticas públicas como son los proyectos de inversión. Se concibe teóricamente, que el motivo de la participación ciudadana, se fundamenta en el ejercicio de la ciudadanía, para tomar parte de la estructuración, cuantificación, cualificación, planificación y evaluación de las políticas públicas, en este caso se trataría a nivel de proyectos, sin embargo, resultado del análisis del nivel de participación ciudadana, los niveles bajos de sus dimensiones de análisis muestran un contexto donde la participación ciudadana no ejerce adecuadamente

su ciudadanía, ya que la dimensión opinativa de su participación, muestra una población con un comportamiento pasivo cuando de ejercer su derecho a opinar sobre la gestión de los proyectos se refiere, así también la dimensión asociativa, muestra una intención participativa pasiva, pues no se evidencian acciones proactivas para aprovechar óptimamente la inversión, considerando que ellos fueron los directos beneficiarios, es decir, los proyectos se ejecutaron en función directa de su participación; y la dimensión cívica, muestra un bajo nivel de compromiso ciudadano, de interés de ejercer sus responsabilidades, en el contexto de la responsabilidad cívica, en todas las etapas de gestión de los proyectos, es decir, este contexto corresponde a una población que puede participar, pero no lo hace adecuadamente, en contraste con la población que no fue parte beneficiaria de estos proyectos, que probablemente hubiera querido participar, pero por las limitaciones en la intervención no pudieron hacerlo. Sin embargo, esto no garantiza que este otro segmento no haya podido presentar estas mismas características.

La teoría describe que la participación ciudadana es el medio por el cual, la población expresa sus necesidades al Estado, y que los lineamientos de participación ciudadana provenientes de este, deben articularse a los lineamientos provenientes de la población, sin embargo, el estudio muestra que los lineamientos de participación ciudadana no se enlazan ya que las características de la población, múltiples y diferentes, en relación al perfil del participante concebido en los lineamientos del estado, no tienen factores en común que les permitan articularse para lograr que la provisión de bienes y/o servicios del Estado a través de la inversión pública atienda efectivamente las necesidades de la población.

Es decir, se evidencia un nivel de desarticulación entre los lineamientos de participación ciudadana provenientes del estado, con los lineamientos que tradicionalmente sigue la población. Esta situación representa un gran reto para el Estado y la sociedad civil, ya que ambos actores necesitan ejercer una comunicación efectiva, para establecer los nexos que puedan fortalecer los dispositivos de participación y su adecuado funcionamiento.

- **Sobre la efectividad de los proyectos de inversión.**

Entender que la razón de ser del Estado, se orientan a la búsqueda del estado de bienestar para la población, a través de la generación de bienes y servicios públicos que satisfagan sus necesidades, marca la pauta de este análisis. La búsqueda del estado de bienestar implica identificar las necesidades de la población, y a través de las políticas públicas, estructurar estrategias donde las intervenciones del estado generen resultados que puedan no solo satisfacer las necesidades específicas de la población, sino también articularse para promover e incentivar acciones privadas que impulsen el desarrollo económico y social para la población. En ese sentido, en el ámbito académico trasciende la importancia de evaluar la inversión pública, y se realizan estudios donde se evalúan los niveles de eficiencia y/o eficacia de la inversión pública.

Estos enfoques de análisis proveen una mirada de cómo el Estado invierte o gasta sus recursos en relación a su cantidad y costos, es decir, que provea la mayor cantidad de bienes o servicios en función de un determinado presupuesto, así como la consecución o logro de los objetivos para los que se diseñó la intervención. Estos enfoques de análisis de la inversión pública, otorgan una mirada limitada de esta, ya que, hablan de un óptimo proceso o del cumplimiento de los objetivos, a esto acotando que una inversión eficaz, no necesariamente es una inversión eficiente, o viceversa. (Rueda Lopez, 2011).

Estos enfoques de estudio, no son suficientes para evaluar la inversión pública, por ello, el análisis de su efectividad entendida como la relación entre los resultados previstos y no previstos, o una medida que reconocería resultados diferentes a los que fueron esperados en la delimitación de los objetivos de la iniciativa (Mokate, 2002), implica hacer el levantamiento de información sobre los resultados no previstos y sistematizarlos a la par realizar la comparación de los resultados previstos, con los objetivos de diseño.

Los resultados de la investigación, muestran un bajo nivel de efectividad de los proyectos, ya que al describir no solo el incumplimiento de los objetivos para los que fueron diseñados, se identifica y explica también los problemas que se suscitaron durante la gestión de los proyectos.

La información surgida de parte de la población beneficiaria encuestada, describe situaciones que probablemente hayan salido de control, respecto a lo diseñado

inicialmente para la ejecución de los proyectos, pero, además, se muestra los problemas en la etapa de diseño de los proyectos y en la capacidad de respuesta de los gestores de los proyectos frente a riesgos, dicho sea de paso, no se especificó un componente de gestión de riesgos que indiscutiblemente fue necesario, pero no fue previsto y no se aprecia una reacción adecuada frente a un evento que influiría directamente en la orientación a la consecución de los objetivos de estos proyectos.

El resultado del análisis de la efectividad de los proyectos, no solo evidencia que estos no cumplieron con los objetivos, sino que se suscitaron a lo largo de la gestión del proyecto, eventos que requerían acciones asertivas para garantizar el éxito de los proyectos, sin embargo, desde la etapa de diseño y pese a que se encontraba normado, este no contaba con el componente necesario, que hubiera representado la alternativa de mitigación de impacto de riesgos no previstos. El lado de la articulación estratégica adecuada, evidencia el lado de influencia positiva para el análisis de la efectividad de la inversión, sin embargo, los resultados del desarrollo, generan el impacto suficiente en esta evaluación para determinar el bajo nivel de efectividad de los proyectos de inversión.

- **Sobre la relación entre la participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de inversión.**

Entender que el éxito de la participación ciudadana durante la gestión de los proyectos de inversión pública, definirá el éxito de una política pública, ya que representa el nivel en el que el Estado, transfiere efectivamente los insumos de la política pública a través de la inversión pública para la consecución de sus objetivos. El espíritu fiscalizador de la participación ciudadana, genera en la población el interés de conocer en qué y de qué manera se está invirtiendo el presupuesto público, producto de entre otras fuentes de ingreso, sus impuestos, además de la necesidad de participar en la toma de decisiones sobre la forma en que estos recursos serán invertidos.

Los dispositivos de participación ciudadana, normados por la Ley de Participación ciudadana, están diseñados para que esta se efectúe sobre un escenario de temas sobre representación mayormente, sin embargo, considerando dispositivos para hacer efectiva la participación en búsqueda de lograr la efectividad de la inversión,

ninguno. El dispositivo del presupuesto participativo, no llega al nivel de participación necesario para la evaluación de la efectividad de la inversión a nivel de proyectos.

Este escenario describe no solo la desarticulación de los dispositivos de participación de las características de la población, sino también de la operacionalización en referencia a la forma de comunicación de la población con el Estado de acuerdo a sus funciones propiamente dichas.

Así, la participación ciudadana a nivel de proyectos, debería contar con un dispositivo de participación que le permita a la población hacer seguimiento y conocer sus derechos y responsabilidades como sujetos de intervención de la inversión pública, para garantizar su éxito.

CAPÍTULO VI: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

- **Nivel de participación ciudadana en la en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa.**

El análisis de la participación ciudadana considerando que ha sido sujeto de análisis desde diferentes disciplinas, desde diferentes aspectos como, forma de solidaridad social, en relación a sus límites en las representaciones colectivas, desde el punto de vista de la complejidad institucional o del enfoque de género, muestra los primeros resultados en este contexto de estudio.

Así, los resultados evidencian características de participación ciudadana distintas, en relación a la evaluación de los dispositivos de participación ciudadana, describiendo una población beneficiaria con bajos niveles de opinión, asociación y civismo, para ejercer su participación en la gestión de proyectos, describiendo características personales de la población beneficiaria, para determinar su nivel de participación. Esta investigación recogió información de carácter personal de los

beneficiarios, excluyendo la evaluación de eficacia o eficiencia de algún tipo de dispositivo de participación relacionado a la Ley.

Del análisis realizado sobre el nivel de participación ciudadana, los resultados muestran niveles bajos en las dimensiones de análisis de la participación ciudadana, un bajo nivel de participación opinativa, caracterizada por una población pasiva en relación a su participación en la gestión de los proyectos, donde cada indicador se cataloga en una situación problemática; un bajo nivel de participación asociativa caracterizada por una suerte de población organizada únicamente por los requerimientos de los proyectos para su ejecución y con poca iniciativa ni reacción frente a los sucesos relacionados con la gestión de los proyectos, así como un bajo nivel en la participación cívica, con una población caracterizada por actitudes de desinterés respecto de sus responsabilidades en referencia a su rol como beneficiarios de los proyectos de café. En consecuencia, la investigación encontró un bajo nivel de efectividad de los proyectos de inversión pública, explicado por los bajos niveles de participación opinativa, cívica y asociativa de los beneficiarios de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014, corroborando su hipótesis específica.

En ese sentido, queda en agenda de investigación la profundización del estudio de su nivel en el contexto de la gestión de proyectos, como etapa de implementación de las políticas públicas, como también investigación para generar una propuesta de dispositivo de participación ciudadana orientada a proveer lineamientos de participación durante la gestión de los proyectos de inversión, hasta llegar al nivel de institucionalizarlos con un marco normativo.

- **Nivel de efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa**

La evaluación de los proyectos de café desde el punto de vista de su efectividad, muestran resultados que, en ración a las metodologías de evaluación de la eficiencia y eficacia de la inversión pública, relaciona los resultados en función a la consecución de los objetivos de los proyectos, pero, además, la relación de estos resultados, con los resultados no esperados, de los cuales se recogió información primaria de campo.

De acuerdo con los resultados del análisis del nivel de efectividad de los proyectos de café en el distrito de Santa Teresa, se desprendió lo siguiente: Existe como

corresponde, un adecuado alineamiento estratégico de los proyectos de café, con el planeamiento estratégico de los niveles de gobierno superiores hasta el pliego nacional, sin embargo, en referencia a los resultados del desarrollo, se encontró que pese a contar con la disponibilidad presupuestal para la ejecución de los proyectos, estos recursos fueron administrados equivocadamente, situación que trascendió a problemas legales para los responsables de la ejecución. Así mismo, la estadística de producción evidencia que los proyectos no lograron mejorar la cadena productiva y se redujo el nivel de producción en la zona, y respecto de la apreciación de los beneficiarios, sus niveles de satisfacción respecto de sus expectativas presentan una brecha negativa, por lo tanto, la investigación encontró que existió un bajo nivel de efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa ejecutados entre los años 2011 - 2014, explicados por problemas en los resultados del desarrollo en la medición de la efectividad, lo que nos lleva a corroborar su hipótesis específica.

En ese sentido, ya que, de esta investigación se genera información precedente y más amplia en relación a los resultados de los estudios de eficiencia y efectividad, queda en agenda de estudio, investigar sobre metodología oficiales estatales de medición de la efectividad de la inversión pública, así como la implementación de algún mecanismo de estandarización en la gestión de procesos al momento de la gestión de un proyecto de inversión pública.

- Problemas de la participación ciudadana en los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa

Los estudios relacionados a la participación ciudadana evidencian resultados que describen su relación desde diferentes ámbitos, como el nivel institucional, el enfoque de género, etc., utilizando técnicas analíticas que describen las variables de estudio, sin embargo, en esta investigación se presenta una descripción de los problemas de participación ciudadana una vez analizado su nivel. Así, este análisis evidencia una situación problemática durante la gestión de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 – 2014, caracterizados por una población beneficiaria desinteresada y desinformada sobre sus responsabilidades cívicas y el ejercicio de su ciudadanía en el nivel operativo de las políticas públicas.

Es así que, los problemas más relevantes de la participación ciudadana se originan por el desconocimiento de las responsabilidades y derechos que le asigna la ciudadanía a cada persona y el desinterés de involucramiento de los mismos.

Los siguientes problemas son de carácter operativo, evidenciando lo que aparenta ser deficiencias en la gestión de los proyectos de inversión pública. En ese sentido se cumple con el objetivo de describir los problemas en la participación ciudadana.

Así mismo, queda en agenda la incidencia del análisis de la problemática de la participación ciudadana y se pueda generar alguna metodología o dispositivo que permita superar estos problemas.

- Relación entre la participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de café en el Distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014

Finalmente, con un análisis estadístico, explicado por ponderaciones a los valores de los indicadores de la participación ciudadana y la efectividad de los proyectos de café, se obtuvo como resultado un coeficiente de correlación de Pearson de 0.746, valor que confirma la existencia y la significancia de la relación directa entre estas variables.

Así mismo, la aceptación de la hipótesis general se apoya también en la aceptación de las hipótesis específicas respecto de la presencia de bajos niveles de participación ciudadana y bajo nivel de efectividad de los proyectos de café en el distrito de Santa Teresa entre los años 2011 y 2014. En ese sentido, esta relación explica que, un alto nivel de participación ciudadana, influye de manera directa en el incremento del nivel de efectividad de los proyectos de inversión, como se aprecia en los resultados de la investigación.

- Finalmente, al evaluar las dimensiones de análisis de la participación ciudadana recalcando su importancia para la efectividad de la inversión de los proyectos públicos, en las diferentes metodologías no se establece una definición respecto del tipo de decisión que en esta influirá, o en el objetivo de su participación, por lo cual, se propone un nuevo concepto, que sería:

❖ Participación alineada: para definir el tipo de participación ciudadana alineada al ámbito de influencia, es decir, alineada al contexto donde se dará la participación. Considerando dos tipos de participación alineada:

○ Participación alineada a la organización, que definiría el tipo de participación ciudadana en el contexto de las organizaciones. Por ejemplo: Participación ciudadana en los diferentes niveles de gobierno, participación ciudadana en las organizaciones políticas, organizaciones culturales, en organizaciones civiles etc., que motivan su razón de ser en función de su ámbito de acción.

○ Participación alineada a los objetivos, sería el tipo de participación guiada por objetivos comunes, de manera transversal a cualquier ámbito como: participación ciudadana en el contexto de la sostenibilidad ambiental, participación ciudadana en el contexto del comercio justo, participación ciudadana en el contexto de la igualdad de género, etc.

De manera que quede claro el ámbito de influencia y las condiciones necesarias para la participación, así, por ejemplo, la participación ciudadana en el ámbito de la igualdad de género, establecerá los criterios y condiciones para una adecuada participación ciudadana según el ámbito.

Recomendaciones

- En el ámbito de la participación ciudadana, se aprecia que la participación cívica en la población, desde el punto de vista del ejercicio de la ciudadanía, no está internalizada, y aunque los aspectos organizativo y opinativo tampoco muestran buenos niveles, la dimensión cívica es la que motiva a la población a ejercer una participación opinativa y organizativa, por lo que se recomienda que desde la Municipalidad Distrital de Santa Teresa, se implementen mayores espacios de

participación y comunicación con la población beneficiaria de los proyectos de inversión, y se implementen también políticas de sensibilización cívica a la población, desde los niveles iniciales de educación, para formar ciudadanos responsables desde la niñez. Así mismo, se recomienda que la sociedad se organice y busquen participar en estos espacios de comunicación para las decisiones públicas.

- En el ámbito de la efectividad de los proyectos, se aprecia que los sistemas administrativos del Estado, se enfocan en la eficiencia del gasto de la ejecución de los proyectos públicos, los resultados reales de la ejecución de las inversiones, no tienen un seguimiento adecuado, por ello, se recomienda que la Municipalidad Distrital de Santa Teresa, enfoque sus esfuerzos en garantizar la adecuada y optima gestión de sus proyectos.



Anexos

Cuadros de valores por pregunta en escala de Likert para el análisis de la participación ciudadana.

1. Cuando se hablaba del proyecto, usted:			
(3) Participaba activamente	(2) Pocas veces opinaba	(1) Únicamente escuchaba	(0) Restaba su atención

2. ¿Solía informarse sobre lo que sucedía durante la gestión del proyecto? (radio, televisión, internet, otro)	
(1) Si	(0) No

3. ¿Juntó firmas para apoyar alguna iniciativa relacionada con el proyecto?	
(1) Si	(0) No

4. ¿Alguna vez firmó algún documento de reclamo (memorial, carta, etc.) en relación al proyecto?	
(1) Si	(0) No

5. ¿Alguna vez, dio a conocer su opinión respecto del proyecto a través de algún medio de comunicación (radio, tv, internet)?	
(1) Si	(0) No

6. ¿Participó en alguna de las etapas de identificación para la formulación del proyecto?	
(1) Si	(0) No

7. ¿Alguna vez participó voluntariamente en alguna actividad para el beneficio del proyecto?	
(1) Si	(0) No

8. ¿Cedió alguno de sus bienes o servicios para la ejecución del proyecto?	
(1) Si	(0) No

9. ¿Solicitó alguna vez, información relacionada al proyecto (presupuesto, gastos, etc.)?	
(1) Si	(0) No

10. ¿A quién se dirigió su solicitud de información?			
(3) Equipo técnico del proyecto	(2) Gerente o directivos de la cooperativa	(1) Alcalde y/o regidores	(0) Ninguno

11. ¿Pertenece a alguna organización relacionada con el proyecto?	
(1) Si	(0) No

12. Durante las etapas del proyecto, ¿cómo fue su contacto con alguna organización involucrada?			
(3) Dirigía y/u organizaba	(2) Participaba activamente en las reuniones	(1) Asistía a reuniones	(0) Ninguna

13. ¿Ha participado en alguna acción de reclamo relacionada con el proyecto (manifestaciones, plantones, marchas, protestas o paros)?	
(1) Si	(0) No

Cuadros de valores por pregunta en escala de Likert para el análisis de la efectividad de los proyectos.

(1) SI	(0) NO
-----------	-----------

14. Como beneficiario, ¿Cuál es su nivel de satisfacción por la gestión del proyecto?			
(3) Muy Satisfecho	(2) Satisfecho	(1) Poco Satisfecho	(0) Insatisfecho

16. ¿Cuál es el estado de los bienes y servicios que le otorgó el proyecto?			
(3) Optimo	(2) Bueno	(1) Regular	(0) Malo

Tabla 9: Niveles máximos de participación ciudadana alcanzados

Niveles máximos de participación ciudadana alcanzados	
PROYECTOS	Nivel de participación Ciudadana
NDP - Dimensión opinativa	120
NDP - Dimensión cívica	76
NDP - Dimensión asociativa	126
TOTAL	322

Fuente: Encuesta – Elaboración propia

Tabla 10: Niveles máximos de participación ciudadana

Niveles máximos de participación ciudadana	
PROYECTOS	Nivel de participación Ciudadana
NDP - Dimensión opinativa	360
NDP - Dimensión cívica	360
NDP - Dimensión asociativa	216
TOTAL	936

Fuente: Encuesta – Elaboración propia

Tabla 11: Niveles máximos de participación ciudadana por proyecto

Niveles máximos de participación ciudadana alcanzados por proyecto			
PROYECTOS	NDP - Dimensión opinativa	NDP - Dimensión cívica	NDP - Dimensión asociativa
SALKANTAY SACSARA	150	150	90
VILCANOTA	180	180	108
CHAUPIMAYO	30	30	18
TOTAL	360	360	216

Fuente: Encuesta – Elaboración propia

Tabla 12: Niveles máximos de participación ciudadana alcanzados por proyecto

NIVELES MÁXIMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA				
PROYECTOS	Nivel de participación Ciudadana	NDP - Dimensión opinativa	NDP - Dimensión cívica	NDP - Dimensión asociativa
SALKANTAY SACSARA	104	39	23	42
VILCANOTA	173	61	42	70
CHAUPIMAYO	45	20	11	14
TOTAL	322	120	76	126

Fuente: Encuesta – Elaboración propia

Tabla 13: Balance de los niveles de participación por proyectos

NIVELES MÁXIMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA				
PROYECTOS	NDP - Dimensión opinativa	NDP - Dimensión cívica	NDP - Dimensión asociativa	NIVEL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA
SALKANTAY SACSARA	Bajo	Bajo	Bajo	BAJO
VILCANOTA	Bajo	Bajo	Alto	BAJO
CHAUPIMAYO	Alto	Bajo	Alto	ALTO

Fuente: Encuesta – Elaboración propia

Tabla 14: Balance de los niveles de participación de los proyectos

Niveles de participación ciudadana	
PROYECTOS	Nivel de participación Ciudadana
NDP - Dimensión opinativa	BAJO
NDP - Dimensión cívica	BAJO
NDP - Dimensión asociativa	ALTO
GENERAL	BAJO

Fuente: Encuesta – Elaboración propia

Tabla 15: Análisis de Alineación Estratégica

I. Alineación estratégica

1. ¿Se encuentra enmarcado en las políticas de gobierno planificadas?	Si <input checked="" type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
<p>Proyecto 01: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188</p>		
<p>Problema: Baja producción y productividad del cultivo de café en la cuenca del Salkantay y Sacsara en el distrito de santa teresa, este problema se genera a consecuencia del manejo agronómico inadecuado del cultivo, a una deficiente gestión organizativa empresarial en el ámbito del proyecto, e indirectamente la escaso uso y disponibilidad de material genético de calidad, tecnologías inadecuadas y buenas prácticas en el cultivo, deficiente manejo de post cosecha, desconocimiento de información de mercados y a una débil organización para la gestión empresarial.</p>		
Objetivo del Proyecto	Mejoramiento de la producción y productividad del cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara del distrito de Santa Teresa - La Convención - Cusco	
Instrumento de gestión	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Perú al 2021 • Plan Estratégico de Desarrollo Regional del Cusco • Plan de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Provincial de La Convención. 	
Revisión instrumentos de gestión	<ul style="list-style-type: none"> • <u>PLAN PERÚ AL 2021</u> Objetivo específico 4.4. Estructura económica diversificada, competitiva, sostenible, y con alto valor agregado y productividad. • <u>PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO REGIONAL DEL CUSCO</u> <i>Dimensión estratégica del Desarrollo Territorial</i> 6.2. Capital económico productivo: Constituyen prioridad regional la promoción y generación de cadenas de valor y conglomerados para la transformación de recursos, así como el mejoramiento de la competitividad de los productos y servicios. En agricultura: d. Es prioridad regional garantizar las condiciones necesarias para fortalecer la producción orgánica de calidad certificada. 6.2.4. Desarrollo de la actividad agropecuaria • Objetivo específico 1.3 	

Identificar, articular y desarrollar mercados en función de las cadenas de valor y de los corredores económicos.

Programas

- Fortalecimiento y desarrollo de capacidades del productor rural.
- Producción orientada hacia la transformación.
- Promoción y fortalecimiento de cadenas productivas.

- Objetivo específico 1.5

Promover la producción orgánica agropecuaria y acuícola.

Programas

- Promoción y capacitación de tecnologías para la producción orgánica.
- Certificación de la producción orgánica.

- Objetivo específico 1.6

Generar y desarrollar tecnologías y estrategias para la adecuación y mitigación de los efectos del cambio climático en la producción agropecuaria.

Programas

- Manejo integral de cuencas con fines de mitigación de los efectos del cambio climático (forestación, reforestación, manejo de residuos sólidos y líquidos, sensibilización y capacitación, manejo de suelos en ladera, etcétera).

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LA CONVENCION.

- OEG 4.- La economía de Santa Ana es diversificada, con pleno empleo decente y elevada productividad; avanzado desarrollo rural turístico y alto valor agregado de su producción agropecuaria tecnificada con visión empresarial, desarrolla y hace uso tecnología, ciencia e innovación.
- OE 4.1 Fortalecido el Rol Promotor del Desarrollo Económico Local y del empleo decente, de la Municipalidad Provincial de La Convención.
- OE 4.2 Estructura productiva diversificada, competitiva con alto valor agregado y productividad; con desarrollo territorial rural y turístico sostenible, aprovechando las potencialidades del territorio.
- OE 4.3 Mejora de las exportaciones y acceso a nuevos mercados.
- OE 4.4 Mayor uso de tecnologías, innovación y conocimiento científico en las actividades productivas, empresariales y ambientales.
- OE 4.5 Mejora del acceso a mercados financieros con créditos suficientes, oportunos y baratos.

Tabla 16: Análisis de Alineación Estratégica - Propiedad y Alineamiento

I. Alineación estratégica

1. ¿Se encuentra enmarcado en las políticas de gobierno planificadas?	Si <input checked="" type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
<p>Proyecto 02: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177</p>		
<p>Problema: Baja producción y productividad del cultivo de café en la micro cuenca de Chaupimayo en el distrito de Santa Teresa, este problema se genera a consecuencia del manejo agronómico inadecuado del cultivo, a una deficiente gestión organizativa empresarial en el ámbito del proyecto, indirectamente el escaso uso y disponibilidad de material genético de calidad, tecnologías inadecuadas y buenas prácticas en el cultivo, deficiente manejo de post cosecha, desconocimiento de información de mercados y a una débil organización para la gestión empresarial, dicha información se ha recopilado en los diferentes reuniones previa y durante la formulación del perfil de proyecto.</p>		
Objetivo del Proyecto	Incrementar de la producción y productividad del cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo del distrito de Santa Teresa - La Convención - Cusco	
Instrumento de gestión	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Perú al 2021 • Plan Estratégico de Desarrollo Regional del Cusco • Plan de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Provincial de La Convención. 	
Revisión instrumentos de gestión	<ul style="list-style-type: none"> • <u>PLAN PERÚ AL 2021</u> Objetivo específico 4.4. Estructura económica diversificada, competitiva, sostenible, y con alto valor agregado y productividad. • <u>PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO REGIONAL DEL CUSCO</u> <i>Dimensión estratégica del Desarrollo Territorial</i> 6.2. Capital económico productivo: Constituyen prioridad regional la promoción y generación de cadenas de valor y conglomerados para la transformación de recursos, así como el mejoramiento de la competitividad de los productos y servicios. En agricultura: d. Es prioridad regional garantizar las condiciones necesarias para fortalecer la producción orgánica de calidad certificada. 6.2.4. Desarrollo de la actividad agropecuaria <ul style="list-style-type: none"> • Objetivo específico 1.3 	

Identificar, articular y desarrollar mercados en función de las cadenas de valor y de los corredores económicos.

Programas

- Fortalecimiento y desarrollo de capacidades del productor rural.
- Producción orientada hacia la transformación.
- Promoción y fortalecimiento de cadenas productivas.

- Objetivo específico 1.5

Promover la producción orgánica agropecuaria y acuícola.

Programas

- Promoción y capacitación de tecnologías para la producción orgánica.
- Certificación de la producción orgánica.

- Objetivo específico 1.6

Generar y desarrollar tecnologías y estrategias para la adecuación y mitigación de los efectos del cambio climático en la producción agropecuaria.

Programas

- Manejo integral de cuencas con fines de mitigación de los efectos del cambio climático (forestación, reforestación, manejo de residuos sólidos y líquidos, sensibilización y capacitación, manejo de suelos en ladera, etcétera).

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LA CONVENCIÓN.

- OEG 4.- La economía de Santa Ana es diversificada, con pleno empleo decente y elevada productividad; avanzado desarrollo rural turístico y alto valor agregado de su producción agropecuaria tecnificada con visión empresarial, desarrolla y hace uso tecnología, ciencia e innovación.
- OE 4.1 Fortalecido el Rol Promotor del Desarrollo Económico Local y del empleo decente, de la Municipalidad Provincial de La Convención.
- OE 4.2 Estructura productiva diversificada, competitiva con alto valor agregado y productividad; con desarrollo territorial rural y turístico sostenible, aprovechando las potencialidades del territorio.
- OE 4.3 Mejora de las exportaciones y acceso a nuevos mercados.
- OE 4.4 Mayor uso de tecnologías, innovación y conocimiento científico en las actividades productivas, empresariales y ambientales.
- OE 4.5 Mejora del acceso a mercados financieros con créditos suficientes, oportunos y baratos.

Tabla 17: Análisis de Alienación Estratégica - Alineación

I. Alineación estratégica

1. ¿Se encuentra enmarcado en las políticas de gobierno planificadas?	Si <input checked="" type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
<p>Proyecto 03: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141</p>		
<p>Problema: Baja producción y productividad del cultivo de café calidad en el distrito de santa teresa, este problema se genera a consecuencia del manejo agronómico inadecuado del cultivo, a una deficiente gestión organizativa empresarial en el ámbito del proyecto, e indirectamente la escaso uso y disponibilidad de material genético de calidad, tecnologías inadecuadas y buenas prácticas en el cultivo, deficiente manejo de post cosecha, desconocimiento de información de mercados y a una débil organización para la gestión empresarial.</p>		
Objetivo del Proyecto	Incrementar de la producción y productividad del cultivo de café en la cuenca Vilcanota del distrito de Santa Teresa - La Convención - Cusco	
Instrumento de gestión	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Perú al 2021 • Plan Estratégico de Desarrollo Regional del Cusco • Plan de Desarrollo Concertado de la Municipalidad Provincial de La Convención. 	
Revisión instrumentos de gestión	<ul style="list-style-type: none"> • <u>PLAN PERÚ AL 2021</u> Objetivo específico 4.4. Estructura económica diversificada, competitiva, sostenible, y con alto valor agregado y productividad. • <u>PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO REGIONAL DEL CUSCO</u> <i>Dimensión estratégica del Desarrollo Territorial</i> 6.2. Capital económico productivo: Constituyen prioridad regional la promoción y generación de cadenas de valor y conglomerados para la transformación de recursos, así como el mejoramiento de la competitividad de los productos y servicios. En agricultura: d. Es prioridad regional garantizar las condiciones necesarias para fortalecer la producción orgánica de calidad certificada. 6.2.4. Desarrollo de la actividad agropecuaria <ul style="list-style-type: none"> • Objetivo específico 1.3 Identificar, articular y desarrollar mercados en función de las cadenas de valor y de los corredores económicos. Programas 	

- Fortalecimiento y desarrollo de capacidades del productor rural.
 - Producción orientada hacia la transformación.
 - Promoción y fortalecimiento de cadenas productivas.
- Objetivo específico 1.5
Promover la producción orgánica agropecuaria y acuícola.
Programas
 - Promoción y capacitación de tecnologías para la producción orgánica.
 - Certificación de la producción orgánica.
 - Objetivo específico 1.6
Generar y desarrollar tecnologías y estrategias para la adecuación y mitigación de los efectos del cambio climático en la producción agropecuaria.
Programas
 - Manejo integral de cuencas con fines de mitigación de los efectos del cambio climático (forestación, reforestación, manejo de residuos sólidos y líquidos, sensibilización y capacitación, manejo de suelos en ladera, etcétera).

PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LA CONVENCION.

- OEG 4.- La economía de Santa Ana es diversificada, con pleno empleo decente y elevada productividad; avanzado desarrollo rural turístico y alto valor agregado de su producción agropecuaria tecnificada con visión empresarial, desarrolla y hace uso tecnología, ciencia e innovación.
- OE 4.1 Fortalecido el Rol Promotor del Desarrollo Económico Local y del empleo decente, de la Municipalidad Provincial de La Convención.
- OE 4.2 Estructura productiva diversificada, competitiva con alto valor agregado y productividad; con desarrollo territorial rural y turístico sostenible, aprovechando las potencialidades del territorio.
- OE 4.3 Mejora de las exportaciones y acceso a nuevos mercados.
- OE 4.4 Mayor uso de tecnologías, innovación y conocimiento científico en las actividades productivas, empresariales y ambientales.
- OE 4.5 Mejora del acceso a mercados financieros con créditos suficientes, oportunos y baratos.

Fuente: PEDRC – PDCLC – FICHA PROYECTO SOSEM

Tabla 18: Análisis de Alienación Estratégica - Coherencia

<p>2. ¿Existe coherencia entre el objetivo del proyecto y los lineamientos de planeamiento estratégico?</p>	<p>Si <input checked="" type="checkbox"/></p>	<p>No <input type="checkbox"/></p>
<p>Revisión instrumento de gestión</p>	<p><u>PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO REGIONAL DEL CUSCO</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Objetivo específico 1.3 Identificar, articular y desarrollar mercados en función de las cadenas de valor y de los corredores económicos. Objetivo específico 1.5 Promover la producción orgánica agropecuaria y acuícola. Objetivo específico 1.6 Generar y desarrollar tecnologías y estrategias para la adecuación y mitigación de los efectos del cambio climático en la producción agropecuaria. <p><u>PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LA CONVENCIÓN.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> OEG 4.- La economía de Santa Ana es diversificada, con pleno empleo decente y elevada productividad; avanzado desarrollo rural turístico y alto valor agregado de su producción agropecuaria tecnificada con visión empresarial, desarrolla y hace uso tecnología, ciencia e innovación 	
<p>Proyecto 01: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188</p>	<p>Objetivo del Proyecto: Mejoramiento de la producción y productividad del cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara del distrito de Santa Teresa - La Convención – Cusco.</p>	
<p>Proyecto 02: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177</p>	<p>Objetivo del Proyecto: Incrementar de la producción y productividad del cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo del distrito de Santa Teresa - La Convención - Cusco</p>	
<p>Proyecto 03: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141</p>	<p>Objetivo del Proyecto: Incrementar de la producción y productividad del cultivo de café en la cuenca Vilcanota del distrito de Santa Teresa - La Convención - Cusco</p>	
<p>Descripción: Ya que los recursos se puede apreciar una articulación del marco lógico con el planeamiento estratégico ascendente en los niveles de gobierno, se corrobora la existencia de coherencia.</p>		

Fuente: PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO REGIONAL DEL CUSCO, PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE LA CONVENCIÓN Y PROYECTOS DE INVERSIÓN: SNIP 174188, SNIP 174177 Y SNIP 174141

Tabla 19: Análisis de Alienación Estratégica – Disponibilidad presupuestal

2. ¿Existe disponibilidad presupuestal para la ejecución del proyecto?	SI <input checked="" type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
Proyecto 01: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188.		
Presupuesto del proyecto:	<ul style="list-style-type: none"> • Función 10 AGROPECUARIA • Programa 023AGRARIO • Subprograma 0047 INOCUIDAD AGROALIMENTARIA • Responsable Funcional (según Anexo SNIP 04) • AGRICULTURA • Monto de inversión total : S/6,140,782.84 	
Fuente de Financiamiento del proyecto:	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones.	
Disponibilidad de presupuesto	Recursos asignados por fuente de Recursos determinados: 2011 S/ 3.214.518,00 2012 S/ 2.003.484,00 2013 S/ 1.423.605,00 2014 S/ 1.158,00 2017 S/ 14.213,00 Total S/. 6.656.978,00	
Descripción: Ya que los recursos por canon y sobre canon corresponden a la fuente de recursos determinados, existe disponibilidad presupuestal.		

Fuente: SOSEM – TRANSPARENCIA ECONÓMICA MEF.

Tabla 20: Análisis de Alienación Estratégica – Disponibilidad presupuestal

3. ¿Existe disponibilidad presupuestal para la ejecución del proyecto?	SI <input checked="" type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
Proyecto 02: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177		
Presupuesto del proyecto:	<ul style="list-style-type: none"> • Función 10 AGROPECUARIA • Programa 023 AGRARIO • Subprograma 0047 INOCUIDAD AGROALIMENTARIA • Responsable Funcional (según Anexo SNIP 04) AGRICULTURA • Monto de inversión total: • S/ 3,949,413.94 	
Fuente de Financiamiento del proyecto:	Canon y sobre canon, regalías, renta de aduanas y participaciones.	
Disponibilidad de presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> • Fuente de Financiamiento: 05 Recursos determinados • Rubro: 18 Canon, Sobre Canon, Regalías Mineras, Renta de Aduanas y Participaciones. • Recursos asignados: <ul style="list-style-type: none"> ✓ 2012 S/ 1 486 131.00 ✓ 2013 S/ 1 064 511.00 ✓ 2014 S/ 894 612.00 Total S/ 3 445 254.00 	
Descripción: Ya que los recursos por canon y sobre canon corresponden a la fuente de recursos determinados, existe disponibilidad presupuestal.		

Fuente: SOSEM – TRANSPARENCIA ECONÓMICA MEF.

Tabla 21: Análisis de Alienación Estratégica – Disponibilidad presupuestal

4. ¿Existe disponibilidad presupuestal para la ejecución del proyecto?		SI <input checked="" type="checkbox"/>	No <input type="checkbox"/>
Proyecto 03: Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141			
Presupuesto del proyecto:	<ul style="list-style-type: none"> • Función 10AGROPECUARIA • Programa 023 AGRARIO • Subprograma 0047 • INOCUIDAD AGROALIMENTARIA • Responsable Funcional (según Anexo SNIP 04) AGRICULTURA • Monto de inversión total: S/ 4,413,539 		
Fuente de Financiamiento del proyecto:	Canon y sobre canon, regalías, renta de aduanas y participaciones.		
Disponibilidad de presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> • Fuente de Financiamiento: 05 Recursos determinados • Rubro: 18 Canon, Sobre Canon, Regalías Mineras, Renta de Aduanas y Participaciones. • Recursos asignados: <ul style="list-style-type: none"> ✓ 2012 S/ 2 041 545.00 ✓ 2013 S/ 1 276 728.00 ✓ 2014 S/ 1 007 689.00 ✓ 2018 S/ 6 017.00 <p>Total S/ 4 331 979.00</p>		
Descripción: Ya que los recursos por canon y sobre canon corresponden a la fuente de recursos determinados, existe disponibilidad presupuestal.			

Fuente: SOSEM – TRANSPARENCIA ECONÓMICA MEF.

Tabla 22: Análisis de Resultados del Desarrollo – Productos del proyecto

1. Resultados y productos durante la ejecución de los proyectos	Satisfactorio <input type="checkbox"/>	Alerta <input type="checkbox"/>	Problema <input checked="" type="checkbox"/>														
<p>Proyectos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174188. • Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174177. • Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141 																	
<p>Estadísticas de producción de café en Santa Teresa:</p> <table border="0"> <tr><td>2011:</td><td>950.016 Toneladas</td></tr> <tr><td>2012:</td><td>577 Toneladas</td></tr> <tr><td>2013:</td><td>893 Toneladas</td></tr> <tr><td>2014:</td><td>301 Toneladas</td></tr> <tr><td>2015:</td><td>300 Toneladas</td></tr> <tr><td>2016:</td><td>567 Toneladas</td></tr> <tr><td>2017:</td><td>507 Toneladas</td></tr> </table>				2011:	950.016 Toneladas	2012:	577 Toneladas	2013:	893 Toneladas	2014:	301 Toneladas	2015:	300 Toneladas	2016:	567 Toneladas	2017:	507 Toneladas
2011:	950.016 Toneladas																
2012:	577 Toneladas																
2013:	893 Toneladas																
2014:	301 Toneladas																
2015:	300 Toneladas																
2016:	567 Toneladas																
2017:	507 Toneladas																
<p>Descripción: La producción de café en ese periodo de tiempo se redujo en 46,6% en el distrito. Por ello el estado de este indicador se encuentra en PROBLEMA</p>																	

Fuente: DRAC

Tabla 23: Análisis de Resultados del Desarrollo – Ejecución presupuestal

2. Ejecución presupuestal del proyecto	Satisfactorio <input type="checkbox"/>	Alerta <input type="checkbox"/>	Problema <input checked="" type="checkbox"/>
<p>Proyectos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Salkantay y Sacsara, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP174188. • Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la microcuenca de Chaupimayo, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP174177. • Mejoramiento de la producción y productividad del Cultivo de café en la cuenca del Vilcanota, Distrito de Santa Teresa, La Convención, Cusco. Código SNIP 174141 			
<p>Descripción:</p> <p>Informe N° 039 – 2017 – PPM – MDST/ LC. Oficina de la Procuraduría Pública Municipal - Municipalidad Distrital de Santa Teresa. Asunto Informe Legal - Interposición de denuncia Penal proyectos Café Salkantay y Sacsara, Chaupimayo y Vilcanota. Según el informe de Procuraduría, remitido al sub gerente de Desarrollo Económico de la Municipalidad Distrital de Santa Teresa, se formula la denuncia en contra del Alcalde, Residentes y funcionarios involucrados en la gestión de estos proyectos, bajo los fundamentos teóricos en materia presupuestal, explicando la evidencia como sigue: “Sobregiro Presupuestal de S/ 1222,574.00 nuevos soles, ello por la afectación de los tres proyectos a UNA SOLA META, vale decir que los gastos de ejecución de los proyectos “Café Vilcanota y Café Chaupimayo”, fueron afectados a la CADENA FUNCIONAL DEL PROYECTO CAFÉ SALKANTAY- SACSARA, vale decir que dichos proyectos, utilizaron y gastaron fondos y presupuesto destinado a la ejecución del proyecto café Salkantay Sacsara”</p>			
<p>ENTONCES:</p> <p>Al estar judicializados los proyectos por delitos de malversación de fondos, la ejecución presupuestal se encuentra en estado de PROBLEMA</p>			

Fuente: Gerencia de Desarrollo Económico Municipalidad Distrital de Santa Teresa

Tabla 24: Análisis de Resultados del Desarrollo – Nivel de Satisfacción de Beneficiarios

3. Nivel de satisfacción de los beneficiarios de los beneficiarios:	Satisfactorio <input type="checkbox"/>	Alerta <input type="checkbox"/>	Problema <input checked="" type="checkbox"/>
EN GENERAL:	25% de beneficiarios - INSATISFECHOS	59.7% de beneficiario - POCO SATISFECHO	15.3% de beneficiarios - SATISFECHOS
<p>Descripción: El nivel de satisfacción de los beneficiarios muestra que el nivel de insatisfacción en alta y baja medida se expresa en más del 80%. Por este motivo, el estado del indicador se encuentra en PROBLEMA</p>			

Fuente: Encuesta

Tabla 25: Como beneficiario, ¿Cuál es su nivel de satisfacción por la gestión del proyecto?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Insatisfecho	52	69,3	72,2	72,2
	Poco satisfecho	20	26,7	27,8	100,0
	Total	72	96,0	100,0	
Perdidos	Sistema	3	4,0		
Total		75	100,0		

Fuente: Encuesta

Tabla 26: Análisis de Resultados del Desarrollo – Estado de los componentes de los proyectos

3. Estado de los componentes del proyecto:			
Satisfactorio	<input checked="" type="checkbox"/>	Alerta	<input type="checkbox"/>
		Problema	<input type="checkbox"/>
Proyecto:	Malo	31,9%	
	Regular	47,2%	
	Bueno	20,8%	
Descripción: El estado de los bienes y servicios otorgados por los proyectos, se encuentran en gran medida, según la percepción de los beneficiarios en regular estado, así, más del 60% declara que estos aún se encuentran operativos.			

Fuente: Encuesta

Tabla 27: Cuál es el estado de los bienes y servicios que le otorgó el proyecto?

		Frecuencia	Porcentaje	Porcentaje válido	Porcentaje acumulado
Válido	Malo	30	40,0	41,7	41,7
	Regular	42	56,0	58,3	100,0
	Total	72	96,0	100,0	
Perdidos	Sistema	3	4,0		
Total		75	100,0		

Fuente: Encuesta

BIBLIOGRAFÍA

- Albujar Cruz, A. A. (2016). *Medición del impacto en la economía de la inversión en infraestructura público-privada en países en vías de desarrollo. Aplicación a la economía peruana*. Barcelona: ESADE Business School - Universidad Ramon Llull.
- Alza Barco, C. (2017). *Tema 3: ¿Cómo se diseñan las Políticas Públicas?* Lima: Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Arnstein, S. (2007). *A Ladder Of Citizen Participation*. Journal of the American Institute of Planners.
- Baca Urbina, G. (2010). *Evaluación de proyectos. Sexta Edición*. México: McGRAW-HILL/INTERAMERICANA EDITORES, S.A. DE C.V. A Subsidiary of The McGraw-Hill Companies, Inc.
- Banco Central de Reserva del Perú. (2009). *Informe Económico y Social Region Cusco*. Cusco, Cusco, Perú: Banco Central de Reserva del Perú.
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2011). *Panorama de la efectividad en el desarrollo 2010*. Chile: WorldColor Chile S.A.
- Canal, R. (2014). *Inclusión Social y Democracia Participativa. De la discusión conceptual a la acción local*. Barcelona: Grupo de Investigación Instituto de Gobierno y Políticas Públicas de la Universidad Autónoma de Barcelona.
- Carrasco Alegre, L. (2011). *El Rol de la comunicación en los procesos de participación ciudadana a nivel local: el caso del distrito de Barranco*. Lima: Escuela de Postgrado de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Carrasco Diaz, S. (2006). *Metodología de la Investigación Científica*. Lima: San Marcos.
- CEPLAN. (2011). *Plan Perú al 2021*. Lima: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico CEPLAN.
- Cerda Toro, H. A. (2012). *Inversión pública, infraestructuras y crecimiento económico Chileno 1853 - 2010*. Barcelona: Departamento de Economía

- e Historia Economica, Facultad de Economía y Empresa de la Universidad Autónoma de Barcelona.
- COEN - INDECI. (2014). *INFORME DE EMERGENCIA N° 834 – 12/12/2014 / COEN-INDECI / 17:30 HORAS*. Lima: INDECI.
- Cortazar Martinez , A. (2001). *Introducción al análisis de proyectos de inversión*. Mexico: Trillas.
- Dirección General de Programación Multianual del Sector Público. (2011). *Directiva General del Sistema Nacional de Inversión Pública - Resolución Directoral N° 003-2011-EF/68.01*. Lima, Perú: Diario Oficial “El Peruano”.
- Dirección Regional de Agricultura Cusco . (2017). *Reporte Estadístico de Producción agropecuaria Cusco*. Cusco: Dirección Regional de Agricultura Cusco .
- Espinosa, M. (2009). *La participación ciudadana como una relación socio-estatal acotada por la concepción de democracia y ciudadanía*. D.F., Mexico: Andamios.
- García Espín , P. (2016). *Participación ciudadana y sus límites: Una aproximación a través de grupos de discusión, casos comparados y etnografía*. Barcelona: Facultad de Ciencia Política y de Sociología de la Universidad de Barcelona.
- Gobierno Regional del Cusco. (2016). *Plan de Desarrollo Regional Concertado Cusco al 2021*. Cusco: Gobierno Regional del Cusco.
- Gonzales Ojeda, M. (2017). *El Estado Social y Democrático de Derecho y el Estado Peruano*. . Lima: Derecho y Sociedad .
- Hernández Bonivento, J. A. (2009). *Problemas institucionales de la participación ciudadana: análisis conceptual y aplicación al caso colombiano*. Caracas: XXII Concurso del CLAD sobre Reforma del Estado y Modernización de la Administración Pública.
- Hernandez Sampieri, R., Fernandez Collado, C., & Baptista Lucio, M. D. (2010). *Metodología de la Investigación*. México D.F.: McGRAW-HILL / INTERAMERICANA EDITORES, S.A. DE C.V.

- Hevia, F., & Vergara-Lope, A. (2011). *¿Cómo medir la participación?. Creación, validación y aplicación del cuestionario conductas de participación*. Mexico: Ciesas.
- INFOTRADE - PROMPERU. (2017). *Reporte de exportaciones de café, Region Cusco*. Cusco.
- Jurado Nacional de Elecciones. (2008). *Guía de Participación Ciudadana en el Perú*. Lima, Perú: Dirección Nacional de Educación y Formación Cívica Ciudadana.
- Llona Rosa, M. (2017). *Las formas de representación de la sociedad civil en los espacios de participación ciudadana: el caso del presupuesto participativo en Villa el Salvador*. Lima, Perú: Escuela de Postgrado de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Lopez Jimenez , S. (2016). *Estado y Políticas Públicas - Tema 9 - Teoría del Estado*. Lima, Perú: Escuela de Gobierno y Políticas Públicas, Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Manroth, A., Hernández, Z., & Masud, H. (2015). *MARCO ESTRATÉGICO PARA INTEGRAR LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA*. Banco Mundial.
- Mendoza Ramirez, E. J., Soto Vallenias, G., Vela Marquillo, C., & Velarde Urdanivia, J. L. (2008). *Guía de participación ciudadana en el Perú*. Lima: Pleno del Jurado Nacional de Elecciones.
- Miguel, A. (2001). *Proyectos de Inversión. Formulación y Evaluación para Micro y Pequeñas Empresas*. Oaxaca, Mexico: Instituto Tecnológico de Oaxaca.
- Ministerio de Economía y Finanzas. (2017). *Reportes de consulta amigable*. Cusco: Transparencia Económica - M.E.F. .
- Mokate, K. (2002). *Eficacia, eficiencia, equidad y sostenibilidad . ¿Qué queremos decir?* Diseño y gerencia de políticas y programas sociales - Banco Interamericano de Desarrollo, Instituto Interamericano para el Desarrollo Social (INDES).
- Municipalidad Provincial de La Convención. (2013). *Plan de Desarrollo Concertado Distrital de Santa Ana 2012 - 2021*. Cusco: Municipalidad Provincial de La Convención.

- Navarrete Vela, J. P. (2012). *Diseño de programas y políticas públicas*. Mexico: RED TERCER MILENIO S.C.
- Niemeyer Grawe, J. J. (2006). *Desarrollo de la Participación Ciudadana en los Procesos de Control Social de la Gestión Municipal en el Distrito de Comas, Lima, Peru*. Lima, Perú: Escuela de Postgrado de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Ortegon , E., Pacheco, J. F., & Roura, H. (2005). *Metodología general de identificación, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública*. Santiago de Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).
- Pareja Hanco, E. H. (2011). *Análisis de los proyectos de inversión pública en el programa "Mi Barrio": evaluación mediante cinco estudios de caso*. Lima, Perú: Facultad de Derecho y Ciencia Política , Universidad Nacional Mayor de San Marcos.
- Pinochet Cifuentes , O. (2017). *Participación Ciudadana en la Gestión Pública Local: El Caso de la comuna de Pudahuel*. Santiago de Chile: Instituto de Asuntos Públicos de la Escuela de Postgrado de la Universidad de Chile.
- Reyes , F., & Rios , E. (2016). *Participación Ciudadana en Proyectos de Inversión: Lecciones desde la experiencia internacional*. . Santiago de Chile: Revista Espacio Publico.
- Rueda Lopez, N. (2011). *La eficiencia y su importancia en el sector público*. España: Dialnet.
- Sanchez Ramos, M. A. (2009). *La participación ciudadana en la esfera de lo público*. Toluca, Mexico: Espacios Públicos, vol. 12, núm. 25, 2009, pp. 85-102 - Universidad Autónoma del Estado de México.
- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía. (2016). *Reporte Canon Gasífero*. Lima: Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía.
- Subirats , J., Knoepfel, P., Larrue, C., & Varone , F. (2008). *Análisis y Gestión de Políticas Públicas*. Barcelona: Ariel.
- Trelles Cabrera, M. (2010). *Participación Ciudadana de las Mujeres de Organizaciones Sociales en las localidades de Ate, El Agustino y Santa*

Anita. Lima: Escuela de Posgrado, Maestría en Gerencia Social - Pontificia Universidad Católica del Perú.

Unidad Técnica de Procompite. (2016). *Boletín Procompite*. Lima: ProCompite - Ministerio de Economía y Finanzas.

Vera Cardenas, L. H. (2015). *Factores que contribuyeron a prolongar la duración del proceso de formulación de los estudios de preinversión del PIP "Mejoramiento de la atención de las personas con discapacidad de alta complejidad en el INR."*. Lima, Perú: Escuela de Posgrado de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

Vizzio, M. A. (2000). *Los Sistemas de Inversión Pública en América Latina y El Caribe*. Santiago de Chile: Serie Política Fiscal, División de Desarrollo Económico CEPAL.

