

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES



Liderazgo político, entorno apolítico: La realidad inhóspita de la carrera provincial en Cusco

TESIS PARA OPTAR EL TÍTULO DE LICENCIADO EN CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO

AUTOR

Carlos Marcelo Mendoza Valencia

ASESOR

Profesor Rolando Lorenzo Ames Cobián

febrero, 2019

RESUMEN

El presente trabajo busca realizar una tipología de aquellos tipos de liderazgo político construidos dentro de un contexto subnacional con marcada debilidad institucional partidaria y con una amplia presencia de población rural. El enfoque metodológico y teórico utilizado en la investigación responde a un análisis de sistema de las carreras políticas; lo cual implica entender la interacción que existe entre el actor político y las personas que lo consideran como una opción. A través del análisis de tres provincias de peso político para la región Cusco (Canchis, La Convención y Espinar), se ha observado que existen tres personajes políticos (Ricardo Cornejo, Fedia Castro y Oscar Mollohuanca) que han logrado mantener una carrera política aproximadamente por 20 años (1990-2014). Cada uno de ellos representa un tipo de liderazgo político (Liderazgo apreciativo; Liderazgo eficiente-gubernamental; y Liderazgo de trayectoria sociopolítica continua). Dichos liderazgos se construyen al combinar y ponderar ciertos recursos presentes en el contexto de las provincias. Estos últimos se han agrupado en tres categorías conceptuales (particularidad del vínculo interpersonal, el desempeño en la obra pública y el apoyo de organizaciones sociales); además de la presencia de una variable transversal (cultura política). Por tanto, la lógica del argumento es como sigue: los recursos dependiendo cómo logren combinarse desembocan en una estrategia, esta última en un periodo significativo construye un patrón; y este, a su vez, utilizado con cierta intencionalidad desarrolla en un tipo de liderazgo.

Palabras Clave: liderazgo político, recursos, adaptación, elecciones municipales

AGRADECIMIENTOS

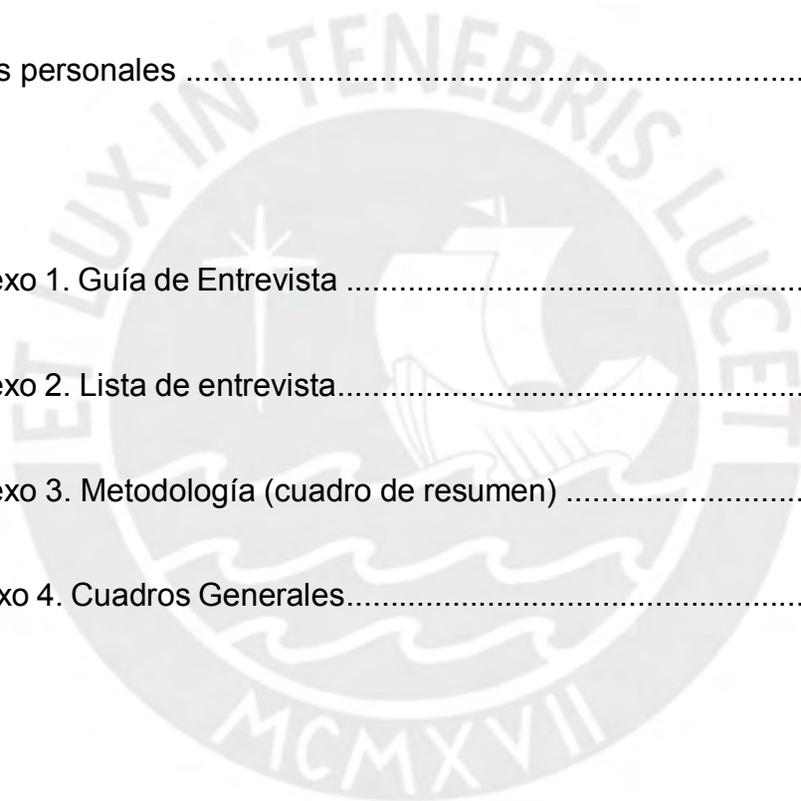
Agradezco a mi familia y amigos por todo el aprecio, a mi asesor, Rolando Ames, por la paciencia y guía, a mi amigo Luis Araoz por todo el apoyo, pero en especial a mi madre por todas sus enseñanzas, amor incondicional y el esfuerzo que día a día realiza. Esta tesis es en memoria de mi padre, quien siempre representará mi modelo a seguir, y sé que desde donde esté nunca dejará de estar presente. Espero llegar a ser al menos la mitad de la gran persona que él fue.

ÍNDICE

Introducción.....	i
Capítulo 1. Conceptualización de la dinámica del liderazgo: Transformaciones y recursos de combinación.....	1
1.1 El “eco”-sistema político.....	6
1.2 Algunas nociones sobre el liderazgo político.....	12
1.3 Categorías conceptuales: Recursos o componentes estructurales utilizables en la forma de desarrollar la política.....	17
1.3.1 La particularidad del vínculo interpersonal.....	19
1.3.2 El desempeño en la obra pública.....	22
1.3.3 El apoyo de organizaciones sociales.....	24
1.3.4 La variable transversal: Cultura política.....	28
Capítulo 2. El desarrollo de carreras políticas en contextos despolitizados, subnacionales y rurales: Ecosistema político provincial en Cusco.....	30
2.1 Modelo de la investigación.....	32
2.1.1 Criterios de selección	36
2.2 Ecosistemas políticos comparados.....	40
2.2.1 El ecosistema político canchino.....	44
2.2.2 EL ecosistema político espinareño	45
2.2.3 El ecosistema político convenciano.....	48

Capítulo 3. La estrategia política: Diferencia en los tipos de liderazgo de Ricardo Cornejo, Oscar Mollohuanca Y Fedia Castro Melgarejo.....	51
3.1 Liderazgo Apreciativo: El caso de Ricardo Cornejo en Canchis.....	54
3.1.1 La carrera política.....	54
3.1.2 Descripción de la estrategia.....	61
3.1.3 ¿Qué se entiende por Liderazgo apreciativo?.....	66
3.2 Liderazgo Eficiente-gubernamental: El caso de Fedia Castro en La Convención.....	68
3.2.1 La carrera política.....	69
3.2.2 Descripción de la estrategia.....	73
3.2.3 ¿Qué se entiende por Liderazgo eficiente gubernamental?.....	76
3.3 Liderazgo de Trayectoria sociopolítica continua: El caso de Oscar Mollohuanca en Espinar.....	77
3.3.1 La carrera política.....	78
3.3.2 Descripción de la estrategia	82
3.3.3 ¿Qué se entiende por Liderazgo de trayectoria sociopolítica continua?.....	85

Algunas anotaciones y reflexiones hacia el futuro: posibles escenarios.....	87
Conclusiones.....	90
Bibliografía.....	94
Entrevistas personales	100
Anexos	
1. Anexo 1. Guía de Entrevista	102
2. Anexo 2. Lista de entrevista.....	104
3. Anexo 3. Metodología (cuadro de resumen)	105
4. Anexo 4. Cuadros Generales.....	106



CUADROS, GRÁFICOS E IMÁGENES

Gráfico 1	33
Cuadro 1	42
Cuadro 2	45
Gráfico 2	55
Imagen 1	56
Imagen 2	57
Imagen 3	59
Imagen 4	60
Imagen 5	61
Imagen 6	70
Imagen 7	71
Imagen 8	71
Imagen 9	72
Imagen 10	79
Imagen 11	81
Cuadro 3.....	105
Cuadro 4.....	105
Cuadro 5.....	106
Cuadro 6.....	106
Cuadro 7.....	107
Cuadro 8.....	107

INTRODUCCIÓN

“Nuestras concepciones políticas son producto de nuestras creencias tradicionales y cotidianas”

Norbert Elías

La dinámica sociopolítica de las provincias, pertenecientes a la región Cusco, es ideal para el análisis de la construcción del liderazgo político en un contexto rural y de debilidad partidaria. La investigación ha partido inductivamente a través de un análisis de 21 incumbentes de los 96 alcaldes provinciales que han tenido las 12 provincias cusqueñas de dinámica urbano- rural (exceptuando Cusco Ciudad) a lo largo de los años 1990- 2014 y como una suerte de “observador privilegiado” (Aragón e Incio, 2014), se encontró que muchos de los alcaldes terminan su periodo de gobierno con índices de aprobación muy bajos fácilmente rastreables si se observa el porcentaje de votos que sacan cuando se atreven a la reelección consecutiva. No obstante, y pese a que esto debería significar un desincentivo, incluso en cuanto las motivaciones personales, dichos actores persisten en

mantener su carrera dentro del juego con resultados de relativo éxito en la incumbencia”¹. En ese sentido, se eligió reconstruir las carreras políticas de tres personajes significativos: Ricardo Cornejo, Oscar Mollohuanca y Fedia Castro Melgarejo ubicados, respectivamente, en tres de las provincias de dinámica urbano-rural más importantes del departamento de Cusco: Canchis, Espinar y La Convención. Por ende, el objetivo de la investigación es extraer elementos que expresen una diferenciación en el liderazgo político provincial a través de un análisis de sus estrategias utilizadas durante sus carreras políticas tanto en las diferencias y similitudes de sus campañas como en aspectos relevantes de sus gestiones². Asimismo, la presente tesis espera demostrar que la interpretación sobre la política peruana como un juego reducido de negociaciones, donde las “coaliciones”³ determinan los resultados, no es la única existente, pues incluso en un entorno “despolitizado” como el peruano no ha desaparecido la necesidad de los actores por desarrollar una carrera y construir sus estrategias para relacionarse con la sociedad. Es decir, algo más que una transacción electoral condicionada por la oferta y demanda del mercado.

¹ La frase “mantenerse en el juego” implica que los personajes políticos están constantemente preocupados por participar en la vida política; es decir, no necesariamente implica incumbencias consecutivas a lo largo del tiempo, sino más un comportamiento constante, donde el ejercicio político se vuelve una ocupación casi profesionalizada. He ahí la priorización y referencia conceptual del término “carrera”.

² La investigación también ha ubicado tres personajes de contraste de estos actores políticos que ayudan a profundizar en los tipos de liderazgo como formas similares en que los actores construyen su carrera política. No obstante, estos solo serán tomados como referencias breves dados los límites de la investigación.

³ Ver Zavaleta (2014)

Los hechos planteaban la necesidad de entender dos aspectos fundamentales en el análisis de estos actores. El primero ¿Cuáles son los recursos del liderazgo que bajo un contexto de alta despolitización vivido entre los años 1990 y 2014 resultan significativos en la dinámica provincial en Cusco? Y el segundo ¿Cuál es el estilo de política que utilizan dichos actores para lograr mantenerse en carrera? Dada la observación empírica y la revisión bibliográfica, el argumento que maneja el presente trabajo es el siguiente: los recursos dependiendo cómo logren combinarse desemboca en una estrategia, esta última en un periodo significativo construye un patrón; y este a su vez utilizado con cierta “consciencia e intención”⁴ desarrolla un tipo de liderazgo. En ese sentido, dichos elementos no se suprimen o eliminan entre los mismos, sino solamente prepondera alguno. Cabe señalar que el periodo es muy importante, pues dichos políticos se “mantienen en el juego” de manera constante entre la década de los 90’s hasta la última elección en el año 2014, habiendo sido elegidos más de una vez, como se dijo líneas arriba.

La investigación se ha estructurado en tres capítulos, una anotación reflexiva y las conclusiones. El primer capítulo profundiza acerca de la conceptualización de la terminología y el marco teórico que sigue la presente investigación. Como se mencionó líneas arriba, el escenario se presenta de manera inhóspita para los

⁴ La utilización de estos términos resulta importante, pues la intención implica el ejercicio voluntario de alguna acción. La cuál, a su vez, se espera tenga algún tipo de resultado, pues no solo se le atribuye cierta carga subjetiva, sino también el entendimiento de naturalización de la acción; por ende, el uso de una estrategia carente de intención no alcanzaría a desarrollar un liderazgo político, pues este implica necesariamente el desempeño de cierto trabajo y este último implica intencionalidad.

candidatos; donde más allá de buscar una solución a estas carencias deciden asumir dicha realidad para impulsar sus carreras políticas, “porque a veces así es ¿qué se puede hacer?”⁵ expresan algunos. Por ende, deben apelar a ciertos recursos que les ayuden a sobrellevar estas profundas debilidades institucionales y estructurales. Dichos recursos se expresan en el propio “ecosistema político”⁶. en que el actor se encuentra. Por tanto, su utilización no implica cambios profundos. En ese sentido, bajo el contexto estimado, se ha observado, tres grupos complejos, o “categorías conceptuales”⁷, de recursos:

La particularidad del vínculo interpersonal⁸ que se refiere al tipo de conexiones directas entre el líder y los seguidores. En segundo lugar, el desempeño en la obra pública se puede entender como una categoría donde se ubica el tipo de “obras”⁹ que quieren identificar al líder, y/o la importancia que les da. Estos recursos

⁵ Entrevista Rolando Cornejo, 2018. Canchis

⁶ Prestamismo de las ciencias naturales, se refiere a un ambiente de interacción política que llega a naturalizarse

⁷ El proceso de categorización consiste en reunir objetivos con características similares, o bajo algún factor común, de modo tal que el conjunto creado pueda denominarse de alguna forma que abarque dichas afinidades en este caso conceptuales y prácticas. Asimismo, esta categorización de los recursos del liderazgo político se desarrolla con la finalidad de producir un análisis integrado, donde se pueda comprender de mejor manera fenómenos complejos que involucren relaciones e interacciones entre actores políticos y sociedad civil

⁸ Entendida como una relación directa que abarca ciertos componentes subjetivos de apreciación valorativa, utilitaria o ambas. En ese sentido, el vínculo no pretende tener netamente una carga moral, sino que juega más un papel de reconocimiento en el otro desconocido. (Caravedo, 2016) y (Asensio, 2016). Puede entenderse desde comportamientos filantrópicos, como muestras de generosidad o empatía; comportamientos que puedan generar una identificación mutua, hasta aquellos que implican prácticas clientelistas (formales como informales); las cuales, pueden ir más allá de ayudas económicas (monetarias o materiales) y expresarse también en costumbres específicas como son las festividades locales, apadrinamientos (o padrinzagos), pues en zonas profundamente tradicionales esto último puede resultar más significativas en el imaginario colectivo que la entrega de otro tipo de bienes.

⁹ La creación de proyectos públicos (servicios o infraestructura); por ejemplo, mejora educativa, programas pro-desarrollo económico para el sector rural, proyectos de infraestructura, entre otros

están acompañados de un discurso centrado en pro de lo público (búsqueda de protagonismo y autoría); y en uno de sus extremos puede llegar a caer en obrismo¹⁰. Por último, el apoyo de organizaciones sociales implica la “representación de intereses de sectores de la sociedad civil agrupados u organizados”, donde lo que se busca es la interacción con ciertos sectores que el candidato debe generar si desea obtener el cargo de burgomaestre y mantener su carrera política. Por lo que no se expresa más como una ventana de oportunidad que una conexión con características internas. Por último, la cultura política ha sido observada netamente como una variable transversal¹¹ en los recursos, como un conjunto de tradiciones y comportamientos presentes en el imaginario social, pero que por su complejidad quedará en mención.

Todo esto podría significar una profundización, y una diferencia, con el “capital político”¹² al que hace referencia Zavaleta (2014), pues las categorías conceptuales desarrolladas por esta investigación buscan dar una visión un tanto más concreta y menos rígida. Al agrupar los recursos de dicha manera la comprensión sobre el punto de convergencia, en el que tanto lo “material” como lo

¹⁰ Ver Muñoz (2016)

¹¹ Como parte de las categorías las variables transversales pueden entenderse como parámetros del ecosistema; por ende, son menos manipulables en tanto su modificación o singularización implica un cambio directo en toda la dinámica. Por ejemplo, la visión del candidato como un profesional educado producto del “trabajo duro” (Entrevistas en Canchis, Espinar y La Convención). Este elemento será limitado a un análisis descriptivo. Otro ejemplo sería el hecho que en las provincias de Cusco existe una amplia proliferación de agrupaciones de izquierda; sin embargo, pese a esta tradición, la ideología no es la total determinante de la combinación decisional

¹² Mauricio Zavaleta (2014): “Tras la caída del sistema, los partidos perdieron la capacidad de brindar capitales políticos a sus cuadros o candidatos, tanto materiales (dinero, utensilios de campaña, acceso a bienes o servicios públicos) como ideacionales (Propuestas, programa e ideología).” (p. 21).

“ideacional” se ubican en una constante espiral de interacción, se visualiza con mayor claridad.

Siguiendo la presentación, el segundo capítulo pretende ubicarnos en el ecosistema político de las tres provincias donde se ubican los personajes estudiados: Canchis, Espinar y La Convención, además del enfoque metodológico. Muchos de los estudios contemporáneos se han centrado en entender el sistema político peruano desde perspectivas que involucren diversos factores institucionales y estructurales. Sin embargo, pocos han sido aquellos que han tomado el fenómeno como una serie de procesos decisionales bajo un contexto influyente como es la dinámica socioeconómica de las provincias cusqueñas¹³. Por ende, la investigación ha adoptado un modelo inspirado en algunas teorías para entender dos dimensiones, por decirlo de algún modo: Sujeto político frente a la sociedad y el Sujeto Político en la sociedad, pues en un contexto de cambios constantes y algunas veces inesperado, como nos tiene acostumbrados la política peruana, esta forma de análisis tiene muy en cuenta el descubrimiento de patrones, con los que,

¹³ Cusco es uno de los departamentos más importantes de la región sur del país, debido a su amplio nivel cosmopolita y flujo de personas que impacta tanto en la composición socio- política como en las actividades económicas. En provincias como las que se estudian en esta investigación (Extraído del Censo Nacional de 2007 -INEI), la dinámica social incluye actividades que mantiene un tipo de equilibrio donde el campo requiere de la ciudad como un mercado y la ciudad depende del campo para proveerse. Muchos de sus distritos, de mayoría rural, giran en torno al desarrollo económico de la industria local (textilera, agrícola y ganadera), a la presencia del turismo y/o al desempeño de la industria extractiva. Asimismo, la política también será afectada como muestra el aumento de participación de aquellos sectores sociales vinculados a los recursos que implican estas actividades económicas. “Puno, Cusco y Ayacucho destacan entre las regiones con más candidatos indígenas inscritos a nivel provincial en 2014. En estas 3 regiones se encuentran los más altos porcentajes de elección.” (Paredes, 2015: 20).

de manera inductiva, se pueda establecer respuestas mucho más completas¹⁴. En el análisis de cualidades los resultados puedan ser muy diversos y de cierto modo ilimitados, aunque el número de combinaciones expresados matemáticamente sean muy pocos. La naturaleza de un fenómeno político puede generar este tipo de escenarios donde en lo concreto las variaciones son limitadas, pero en la propia percepción de las personas dichas posibilidades se multiplican. Por tanto, es precisamente en esa percepción el lugar donde los sujetos políticos desean posicionarse para mantener su carrera política.

En el tercer capítulo, se tratará a profundidad los tres tipos de liderazgo: el Liderazgo Apreciativo¹⁵; el Liderazgo eficiente- gubernamental y el Liderazgo de Trayectoria Sociopolítica Continua que corresponden respectivamente a las carreras políticas de Ricardo Cornejo (Canchis), Fedia Castro (Espinar) y Oscar Mollohuanca (La Convención). Como sugiere la lógica argumentativa expresada en las líneas arriba, este capítulo tiene como objetivo analizar las características principales de los liderazgos¹⁶, en base a la combinación de los recursos políticos. En tal sentido, el primer tipo prepondera como característica principal de los recursos de

¹⁴ Se profundice en ciertas cualidades sustanciales de lo que significa la complejidad de un sistema político. "Por lo general simplificamos, fragmentamos y separamos los componentes de un sistema para poder analizarlo, al hacer esto se pierden componentes importantes como los procesos del propio individuo." (Caravedo, 2016: 10). Complementando esta idea, autores como Norbert Elías (1990) sugieren la idea de una doble conexión entre la persona y su entorno. r

¹⁵ El término apreciativo proviene del sustantivo apreciación, el cual se refiere a un cálculo aproximado del valor de algo

¹⁶ La discusión académica sobre este punto muestra algunos estudios, como los del Centro Bartolomé de las Casas¹⁶, que consideran efectivamente que la presencia de ciertos factores estructurales tiene incidencia en la representación política. Sin embargo, como señala Maritza Paredes (2015) en pocos casos resulta significativo en el tiempo.

la particularidad del vínculo interpersonal. Este liderazgo tiene por característica la búsqueda de una interacción directa que genere un estímulo valorativo, ya sea altruismo, razonamiento instrumental en el votante, la percepción de algún tipo de beneficio inmediato, o algún tipo de reciprocidad en la gestión. El segundo tipo eficiente-gubernamental¹⁷ se basa en la prioridad del desempeño en la obra pública; es decir, la búsqueda de cierta actuación de protagonismo y autoría ya sea de calidad (o no), bajo funciones públicas que generen hechos tangibles (obras) a las que puede referirse en futuros discursos¹⁸. Por último, el liderazgo de trayectoria sociopolítica continua¹⁹ se basa en los recursos que implica el apoyo de organizaciones, pues implica la trascendencia a través de etapas dentro de roles de representatividad y procesos de toma de decisiones de ciertos sectores sociales. Dicha representación de intereses significa una doble conexión entre el actor político y dichos grupos; en tanto los grupos acomodan sus demandas en el actor, y este, a su vez, obtiene un respaldo.

El liderazgo político representa uno de esos componentes básicos de la política, pues versa necesariamente en interacción entre dos tipos de actores (políticos y electores) interdependientes. Asimismo, bajo cierto enfoque el

¹⁷ No implica cumplir necesariamente de manera eficiente con la gestión, sino que la posición que asume intenta mostrar como si fuese de esa manera

¹⁸ El discurso utilizado comúnmente podría resumirse en “conmigo sí se hará [se hizo] tal obra...”,¹⁸ pues no solo resulta una forma de abrir una ventana de oportunidad política y mejorar la aprobación del votante, sino también frente a otros líderes.

¹⁹ El cual se entiende no tanto en términos de duración, sino en la existencia, valga la redundancia, de una continuidad en la posición política y social ejercida desde un desempeño dirigenal del candidato.

“liderazgo”²⁰ debe entenderse no como una capacidad innata, ni un rol institucionalizado (la imagen del líder), sino como una acción que logra desarrollar un tipo de aprendizaje (experiencia) para “movilizar”²¹ a una masa de personas hacia un objetivo específico. En un contexto fuertemente personalista, particularista y con una alta fragmentación de los partidos políticos, este resulta en una competencia casi darwiniana por el poder. Aquel que gaste sus esfuerzos de mejor manera en adaptarse, será quien obtenga el tan ansiado sillón.

Para finalizar, se espera que la presente investigación permita abrir nuevas interrogantes para futuros estudios sobre el tema, pues trae a la mesa discusiones interesantes como ¿cuál es el desempeño de los jugadores dentro del juego realmente? ¿En la práctica, en qué medida varían las nociones conceptuales (Clientelismo, personalismo político, Institucionalidad subnacional, obrismo, representación indígena, etc.)? ¿Se aplican o no? ¿Cómo se aplican?

²⁰ Caravedo (2016) en su libro “La Dinámica del Liderazgo en el Perú” señala que existe una diferencia entre líder, liderazgo y factor liderazgo, ya que los dos últimos pueden entenderse más como una actividad que necesite de un trabajo adaptativo, que una prominencia innata. Caravedo (2016) lo define como “el aprendizaje requerido para abordar los conflictos entre los valores postulados y la realidad que se enfrenta” (p. 67).

²¹ No se debe confundir este término con el significado que comúnmente se le atribuye como la acción colectiva de grupos que poseen intereses afines, sino como la disposición que alguien ejerce para elegir actuar de una manera determinada.

CAPITULO 1: Conceptualización de la dinámica del liderazgo: transformaciones y recursos de combinación

Con los cambios tecnológicos, sociales y económicos, el juego político ha sufrido importantes variaciones en cuanto ciertos conceptos que se consideraban básicos para entender cómo funciona su dinámica. Las redes y vínculos entre líderes y seguidores han cambiado significativamente en el siglo XXI, pues las interacciones de este tipo ahora poseen importantes diferencias con su pasado. Hoy en día, suelen tener un carácter menos interpersonal, en términos de autoidentificación con el otro; esto no quiere decir que no exista interacción, sino que precisamente por los cambios tecnológicos y culturales que se experimentan se puede decir que la característica de un “don natural”²² se va perdiendo. La representación se ha convertido más en una actividad delegativa y lejana con poca

²² Si bien hay un componente de cierto autorreconocimiento; esta tiene una disminución en la capacidad de admiración (búsqueda de un modelo a seguir) y un aumento en la forma de utilización para reforzamiento de creencias propias (Carnegie, 1940). Algo similar expresa Alasdair McIntyre (1987) en su libro “Tras la virtud” cuando menciona la primacía de la corriente emotivista al desaparecer el componente teleológico de la acción.

capacidad de plantearse y alcanzar metas que una participación activa e integradora (Aragón, 2016: 17 -21). Incluso en los denominados países desarrollados con una alta institucionalidad política, estos efectos, mencionados en la cita anterior, están comenzando a visualizarse. Un ejemplo de ello sería lo que algunos autores han denominado como el “fenómeno Trump”²³, quien ha tenido una construcción de liderazgo político poco común en la configuración institucional de los Estados Unidos. Pese a todo ello, comparado al panorama de nuestro país, la diferencia de la calidad de las instituciones políticas que existen entre Estados Unidos y el Perú es más que abrumadora.

Sin embargo, incluso de ese modo, la política en democracia – y al menos hasta donde he alcanzado a ver- necesita de una condición mínima para entenderse y desarrollarse. Este mínimo necesario podría ser la interacción, ya que el hecho imprescindible de relacionarse, conectarse y compartir no ha desaparecido completamente del sistema político peruano, solo parece haberse transformado. Es decir, si bien carecemos de un sistema que logre desarrollar partidos políticos fuertes, los diversos recursos que componen los liderazgos políticos aún existen. El problema está en que dicho “capital político” (Zavaleta, 2014) en los gobiernos subnacionales estudiados, se encuentran mucho más interconectado que dividido en “ideacional” y “material”.

²³ Ver Johnston (2015) “¿Cómo se hizo Donald Trump?”

Por ende, el objetivo del presente capítulo, en base al análisis empírico, busca examinar la idea presentada en el párrafo anterior con la finalidad de proponer una conceptualización de lo que implica los recursos que componen el liderazgo político en contextos apolíticos de mayoría rural, donde las conexiones se expresan más directas entre el líder y sus seguidores.

En tal sentido, el Perú ha visto un cambio significativo en la forma como se construye este liderazgo y en cómo se llega a definir este mismo. Caravedo (2016) señala que en el Perú se ha dejado de lado estas nociones tradicionales que caracterizaban a un “líder político”, sobre todo en las percepciones que conllevaban entenderlo como poseedor de capacidades “innatas”. Asimismo, este cambio puede haberse visto fuertemente influenciado por “el quiebre del sistema político”²⁴. Sin embargo, dicho proceso no ha finiquitado; al contrario, ha generado ciertos elementos que los mismos actores terminan utilizando de acuerdo con su propio razonamiento. Estos recursos resultan el material que pueden usar los “nuevos líderes” para construir, y sobre todo mantener, sus carreras políticas, pues su mezcla dependerá netamente de los actores mismos.

. Cabe resaltar que los recursos han pasado por un proceso de categorización, y han sido agrupados en tres categorías conceptuales las cuales serán discutidas con mayor profundidad en los siguientes apartados. De ese modo,

²⁴ Esta noción ha sido ampliamente discutida en las ciencias sociales, llegando a ciertas conclusiones donde se señala que, a partir de la década de los noventa, el sistema de partidos y la dinámica política peruana tuvo un punto de quiebre cuyo efecto también se expresa en la propia concepción de la política.

con este método, es posible dejar mucho más claro el esquema mental que se desarrolló en el análisis.

En tal sentido, me tomaré la licencia de presentar dos analogías para explicarlo:

La composición de un platillo puede ser salado, dulce, amargo o agrio en las mismas cantidades. Esto naturalmente implicará que el sabor de este platillo pueda tener estos cuatro sabores. Sin embargo, en la percepción o apreciación de cada comensal la cantidad de sabores no es exactamente igual. Es decir, de cierto modo la descripción que hará un sujeto que pruebe dicho platillo no será exactamente en cantidad a la composición que posee, ya que cuando se le pregunte a dicha persona: “¿a qué sabe?” este dirá que puede percibir ciertos sabores más que otros. Todo al final dependerá de la intensidad que tenga alguno en la perspectiva sensorial del comensal, y así sea el que primero mencione para describir el platillo.

La pregunta que se le hace a la persona que prueba dicho plato, no es solamente un cuestionamiento de opinión, o una simple pregunta de etiqueta, sino que este tipo de interrogantes buscan una respuesta un tanto más compleja si se analiza con detenimiento, ya que preguntar de esa forma obliga a señalar las cualidades de ese platillo, y la persona podría decir algo como “es un platillo salado, aunque se siente el dulce”; o tal vez, “me parece un poco agrio al inicio, pero amargo al final”. De cualquier manera, la composición de dicho platillo será determinada por quien lo pruebe. Si se repite este ejercicio con más personas, se podrá desarrollar

un patrón con dichas respuestas; lo cual, a su vez, impacta de algún modo en la estructura vinculada, en este caso, a lo culinario. De ese modo, el platillo tomará como característica principal no solo el punto en común en el que todos llegan a coincidir al saborearlo, sino también las diferentes experiencias en particular que tuvieron todos ellos por separado.

Otra analogía puede ser la forma en que se desarrollan los diferentes tipos de artes marciales, ya que en todas ellas se ubican recursos similares categorizados, o agrupados, en técnicas de boxeo (puños), o técnicas de patadas, o las diversas técnicas de derribos, etc. Sin embargo, cuando se habla de la composición de algún arte marcial en específico, como el kung fu wushu, el karate, el taekwondo, o cualquier otra, necesariamente resaltan las cualidades que le dan a esa arte marcial su característica principal, y sobre todo la forma en que el propio practicante decide combinar esos recursos para desarrollar su propio estilo, ya que, si no lo adaptase a si mismo, entonces tampoco la estructura tendría algún sentido.

De una manera similar, sucede con la forma de hacer política, los recursos categorizados serían algo similar a los sabores que componen dicho platillo; o a las diversas técnicas que poseen las artes marciales. Estos recursos están presentes en el contexto; no obstante, la forma en la que el sujeto político los combine dará una respuesta o resultado en particular, cuyo impacto podría llegar a alcanzar también las estructuras políticas; lo cual, a su vez, lleve a darle al actor político una característica propia. La diferencia es que dicho actor no es solamente el objeto que

asume las cualidades como en la analogía del platillo, sino también es sujeto de su acción; dándole la posibilidad de variar su composición cuando lo vea por conveniente, o cuando se vea exigido como el practicante de artes marciales.

1.1 El “eco”-sistema político peruano

“Aunque pueden mirarse varias perspectivas, algunos autores como (Natera, 2001) consideran que entre los factores determinantes del liderazgo político están: la ecuación personal del liderazgo, cuyo interés se dirige a dos conceptos importantes como son el de competencia política y el de ambición política, el comportamiento político efectivo de los líderes; las redes de apoyo; el entorno y las percepciones [...] Como cualquier otro proceso social, el entorno del liderazgo se encuentra vinculado a un escenario, con características específicas, además de ser dinámica y cambiante. La importancia de este entorno radica en que determina la <<estructura oportunidades>> que influye en las actuaciones y actitudes del líder, es decir puede imponer límites y amenazas al accionar del líder, pero, también puede proporcionarle innumerables oportunidades, al igual que potenciales recursos (Natera, 2001: 105)” (Fernández de Mantilla, 2007: 176- 177)²⁵

La cita con la que abrimos este apartado es de suma importancia, pues de manera muy adecuada expresa la necesidad de considerar en el análisis de liderazgo político, tanto variables cognitivas propias de cada persona, como aquellas otras que involucren “algún grado de conexión con el entorno que lo rodea”²⁶. En base a ello, surge la importancia de entender el contexto peruano, pues

²⁵ Una visión semejante la expresó años atrás Norbert Elías (1990) al mencionar que los sujetos poseen un “doble enlace” con respecto a la perspectiva que se tiene de la sociedad. Es decir, cómo ven la sociedad desde una posición de agentes externos; y como se ven estos dentro de esta misma. Esta idea resulta de suma importancia para el desarrollo de la investigación, pues como se verá de manera mucho más detalla en el segundo capítulo, las posturas del autor marcarán la base para graficar el esquema metodológico que ha seguido el análisis.

²⁶ Una idea similar señala Baltazar Caravedo (2016) cuando expresa que pese al cambio de los sistemas en los últimos años, las conexiones entre líder y seguidores aún mantienen un componente tan importante como es la actividad, pese a que ya no se ubica netamente en términos de los “dones” de la persona, o capacidades natas que posee, sino como un modo de aprendizaje (p. 87).

sin esto no se podría comprender claramente, los recursos de liderazgo. Complementando la idea central de esta sección, Caravedo (2016) menciona que “como ya hemos señalado, los sistemas humanos son abiertos: reciben energía (componentes, mensajes, acciones, influencia) desde el exterior; y expulsan energía (componentes, mensajes, acciones, influencia) hacia el exterior” (p. 41).

El país vive un contexto de debilitamiento del sistema político, cuya causa más aceptada proviene desde los noventa con la “campaña anti-política gestada por Fujimori”²⁷ en contra de los partidos tradicionales, apelando al pragmatismo y estrategia del que señala carecía. Lo cual en el ámbito discursivo se exponía como la promesa de realizar más y más obras públicas para el “pueblo”. Este “obrismo”²⁸ permitió que el discurso sea adoptado de manera rápida por “los gobiernos subnacionales cuyo contexto percibía un Estado mucho más lejano a ellos”²⁹. Martín Tanaka (2017a) sintetiza de manera adecuada muchos de los síntomas actuales de la política peruana, él menciona:

“El sistema de partidos peruano se caracteriza por sus altos niveles de volatilidad electoral, con actores que no mantienen relevancia a lo largo del tiempo, con altos niveles de personalismo y extrema precariedad organizativa. Los partidos políticos peruanos se ajustan a la definición

²⁷ Autores como Grompone y Mejía (1995) sustentan esta idea señalando que el ascenso de Fujimori al poder representará un cambio sustancial en la forma de desarrollar la política en el Perú tanto en el plano nacional como en el subnacional.

²⁸ Ver Paula Muñoz (2016)

²⁹ En un foro de discusión abierto por el Centro Bartolomé de las Casas en Cusco, el panelista Fernando Ruiz Caro expresa una idea similar a la mencionada líneas arriba. Él menciona que “... el reto de la descentralización es entregar iguales condiciones de vida para todos; con la misma calidad de vida que pueda tenerse en un distrito metropolitano (Como Lima) se debe tener en el último lugar del país” (2016: 39).

«mínima» de Giovanni Sartori, de su libro *Partidos y sistemas de partidos* (1976), según la cual son apenas organizaciones que presentan candidatos en elecciones la mayoría de los actores aparece para una elección y desaparece para la siguiente, y varios de los sobrevivientes mantienen solo una existencia formal, consecuencia de mantener un registro ante las autoridades electorales y la capacidad de establecer alianza” (Tanaka, 2017a: 15)

Esto implica que el sistema político peruano, y en especial en el plano subnacional, no solo ha cambiado, la institucionalidad de los partidos, sino también “la forma de interacción entre los líderes y seguidores”. Una idea similar menciona Mauricio Zavaleta (2014) al expresar que “a excepción de los pocos políticos que pertenecieron a un partido tradicional y no abandonaron el barco tras quedar encallado, el resto ha logrado sobrevivir cambiando constantemente de agrupación, lo cual les permite reacomodarse en coaliciones de independientes que se forman para enfrentar el periodo electoral y posteriormente se desintegran” (p. 21).

Sin embargo, la diferencia con lo mencionado por los autores líneas arriba está en entender que el proceso electoral y político posee componentes importantes que complejiza la utilización de estructuras para maximizar las oportunidades políticas de los candidatos. En otras palabras, si bien los actores carecen de una organización política fuerte, aún poseen algunos recursos que pueden utilizar para ellos mismos, pero “depende mucho del éxito que tengan al combinarlos”³⁰.

³⁰ Un ejemplo de ello es el trabajo de Barnechea (2012) sobre el partido Alianza para el Progreso en Trujillo, ya que para dicho autor “el problema sería entonces la debilidad de los actores

Estos recursos se expresan en estrategias, cuyo fin no solamente se reduce a negociar agrupamientos y desaparecer tras las elecciones, sino que esperan mantenerse constantemente en el juego político, aunque muchas veces eso implique asumir ciertos resultados. Si bien Zavaleta (2014) expresa que “por otra parte, es patente que sin una estructura partidaria con la capacidad de proveer capital político a los candidatos estos deben recurrir a medios alternativos que sirvan para formar una imagen pública y proveerles de alguna clase de recurso útil para convencer o movilizar electores” (p. 107). El hecho está en que este aparente camino alternativo resulta una realidad asumida y constante para quienes desean una carrera política, pues los recursos “útiles” que menciona el autor en realidad son elementos de interacción permanentes. Como resultado, los recursos no son solamente una especie de “objetos de intercambio”, sino características de impacto subjetivo, pues al formarse una imagen pública también están caracterizando un personaje específico con cualidades propias, construidas a partir de lo que decidieron combinar en su estrategia política.

Siguiendo esta línea, similar a lo estudiado por Zavaleta (2014) y Paula Muñoz (2016), el contexto de precariedad política expresa también que los elementos ideológicos han perdido peso en la estrategia, perdiendo el dominio que antes poseían en la combinación de recursos que se utilizan en la acción decisional

políticos para ejercer la representación política a través de la conformación de organizaciones con estabilidad en el tiempo.” (p. 19)

de los sujetos. Para muchos no es novedad, que pese a la existencia de cierta tradición política que pueda tener un contexto en particular, como el de las provincias cusqueñas, se han desplegado otros recursos para intentar componer un liderazgo político, como mencionan algunos candidatos entrevistados “se le ha ganado a la izquierda organizada de años... generando y dando afecto a las personas”³¹.

Por ende, el fenómeno que aparece dentro de esta primera vista del contexto político peruano puede expresarse de la siguiente manera: Políticos con la necesidad de desenvolver sus propias formas de adaptación (estrategias) a través de otro tipo de elementos para sobrellevar el juego.

Precisamente, bajo dicha lógica, a este tipo de contexto particular, dilucidado en el análisis anterior, y en el que se desenvuelve la interacción política entre líderes y sus seguidores, se le ha denominado como “ecosistema político”. Este consta de un entorno con características propias y significativas para quienes viven en dicho territorio. No obstante, depende también de la temporalidad, pues ese sistema que hoy se observa no era el mismo hace algunas décadas, años o incluso meses atrás. El término al que nos referimos nace como un prestamismo de las ciencias naturales, como la biología y la física; por tanto, expresa que el entorno político llega a ser naturalizado como una suerte de ambiente interactivo tanto por la dinámica de

³¹ Entrevista Rolando Cornejo, 2018

sus elementos inmóviles, u otros cambiantes, como por la de aquellos individuos capaces de decidir.

Asimismo, todo ese proceso consciente e inconsciente del ser humano cala en las acciones que se desarrollan, y cuyo efecto necesariamente tiene influencia en la actividad política. En tal sentido, “el ecosistema político” es el que proporciona los recursos presentes tanto en la estrategia de los líderes para desarrollar su carrera política, como en la comprensión de los seguidores de esta última.

Para cerrar, es preciso mencionar que al ecosistema política peruano con una marcada precariedad institucional y política, también se le suma una baja capacidad de acción del Estado como ente administrador de la vida en sociedad. Lo cual hace aún más condicionada la relación entre líder y seguidor. Si hacemos una breve referencia a la teoría económica del comportamiento donde se señala la paradoja del ¿por qué la gente vota, si el voto individual de una sola persona, de manera matemática posee una muy baja probabilidad que pueda influir de manera significativa el resultado de una elección? (Joseph E. Stiglitz y Jay K. Rosengard, 2016) la respuesta que expresan estos autores ante tal paradoja es en términos de los bienes que brinda el Estado; es decir, lo que se espera que el Estado brinde al elegir o tal o cual candidato. En ese sentido, una promesa política o una muestra de “afecto”³², y más en un contexto demográfica y socialmente reducido, representa una ventana de oportunidad para alcanzar dichos bienes, aun con las limitaciones

³² Entrevista Rolando Cornejo, 2018: Canchis

que presentes. Por ejemplo, si observamos los resultados del Informe de la Evaluación Censal de Estudiantes 2016 es posible respaldar lo señalado líneas arriba, ya que en el sector rural casi el 90% de los estudiantes de 2do de secundaria están “previos al inicio” o en “inicio” para aprender los conocimientos que deberían tener para el grado educativo y edad en la que se encuentran. Una situación que los actores políticos conocen y utilizan en sus decisiones y discursos. Con ello, no afirmo un aprovechamiento por parte de las clases políticas a sectores necesitados, sino que ello puede darle cierta lógica al vínculo que existe entre las expectativas que tendrán las bases sociales y las ofertas de los actores políticos.

1.2 Algunas nociones sobre el liderazgo político

En la literatura de la Ciencia Política, el término liderazgo puede abarcar muchas acepciones que pueden ir desde cualidades netas de una persona, hasta la construcción de una relación de poder, jerárquica, entre dos o más actores. No obstante, la forma en que las mismas personas interpretan este concepto tiene diferentes variaciones tanto culturales como generacionales³³. El “Diccionario Político” define liderazgo:

³³ Complementando a esta idea, Fernández de Mantilla (2007) expresa: “Históricamente el poder siempre ha recaído en quienes han personificado los valores preponderantes de cada época y de cada sociedad (posesión de la tierra, valor para la guerra, sacerdocio, etc.), unido a otros componentes, como la capacidad o aptitud personal, subyacente en el liderazgo político contemporáneo (Sánchez, 1984). Aristóteles (1958) instituye en su obra <<La Política>> la concepción congénita del liderazgo, estableciendo que la existencia de algunos está destinada a obedecer, mientras que la de otros está destinada a dirigir. Esta visión clásica pone su énfasis en los atributos y dotes personales de la figura del líder. Siglos más tarde Maquiavelo (citado por Petracca, 2000: 915) rompe un poco con esta concepción personalista del liderazgo y en “El Príncipe”, sostiene que es a través de la experiencia y de la observación, como se debe comprender la naturaleza del poder político y buscar la manera de conservarlo” (p. 174)

“El concepto de liderazgo puede analizarse en dos sentidos. Primero, objetivamente, como quien manda y quien obedece. Segundo, subjetivamente, como las características de la(s) persona(s) que ejercen un cierto tipo de mando en el cual la relación objetiva se ve superada por la adhesión personal. En el primer caso nos referiremos principalmente al liderazgo. En el segundo, al líder [...] En este sentido, el liderazgo no es otra cosa que un análisis de las relaciones de poder desde la óptica del que manda. [...] Por eso se puede hablar del liderazgo en todas las épocas y en todas las latitudes. Lo único que cambia – aparte de los datos objetivos como la normativa- es el estilo del liderazgo, muy distinto en una sociedad primitiva, en una monarquía estamental y en el Estado de Derecho del siglo XX” (D’Angelo, 2004)

Otra de las razones que marca una diferencia en estas comprensiones del liderazgo, parte del hecho de quién sea el que desee ejercer dicha acción. Es decir, si bien líder y liderazgo pueden significar dos caras de la misma moneda, es importante diferenciar conceptualmente que el liderazgo no es un rol, sino un tipo de acción. En su análisis de la “Dinámica del Liderazgo en el Perú”, Caravedo (2016) expone la idea que, en la contemporaneidad, la línea que separa al líder y seguidor parece cada vez menos clara, pues el liderazgo resulta de una actividad y “no necesariamente se basa en las facultades de una persona”³⁴.

Bajo esa premisa, es preciso indicar que en un país de un “ecosistema” particular como el peruano, estas conceptualizaciones tienen variaciones significativas tanto en quienes desempeñan la acción del liderazgo, como quienes reciben. La característica principal resulta precisamente en que la debilidad institucional ha eliminado el límite entre lo que puede significar “un líder institucional,

³⁴ “Cualquiera puede ser un líder. Lo nuevo es que el conocimiento no se concentra en un individuo, sino que se distribuye y hace posible el aprendizaje continuo de líderes y seguidores” (Caravedo, 2016; 69).

de uno carismático”³⁵. El efecto inmediato no solo es teórico, sino también práctico (diferentes tipos de liderazgo). Manuel Seifert (2014) explica de manera más aterrizada los postulados anteriores, señalando:

“Una etiqueta partidaria no se hace necesaria para ganar las elecciones y menos aún para las elecciones regionales y municipales. Por ello, la figura del líder y una historia política peruana caracterizada por el ‘el liderazgo altamente personalizado’ (Cotler, 1995: 265) permiten la comprensión de este fenómeno. Es decir, aquello que motivo e incentivó a los líderes a crear partidos regionales no se debía solo a factores institucionales, sino que estuvo sustentado en que las personas votan personas y no partidos” (p.101).

Sin embargo, de lo anterior es importante tener presente este cambio en el entendimiento de lo que significa el liderazgo, ya que no implica que la política en contextos subnacionales, como los que analiza el autor, tenga que reducirse a una suerte de “devoción” por algún personaje, sino más como la expresión de ciertos componentes políticos. El análisis empírico ayuda a respaldar estas conjeturas, pues ser un “buen líder político” implica para algunos:

“Acción de consecuencia de defensa real del pueblo con todos los errores, con todas las equivocaciones que pudimos haber tenido como personas, dirigentes y autoridades, el pueblo percibe que es valioso Y bueno [también] que los actores políticos que realmente, tengan sus ideas, en su agenda una

³⁵ La diferenciación de estos dos términos se da en base a lo señalado por D’ Angelo (2004) donde expresa: “Líder. Se ha intentado diversas clasificaciones de los líderes. Nos parece que la que mejor describe el fenómeno es la que habla de líderes institucionales y líderes carismáticos. Los primeros son aquellos que suscitan lealtades en la medida de su inserción en las instituciones. En ellos, las dotes personales tienen un papel secundario. Lo que los caracteriza es una utilización de las instituciones para fines políticos, pero sin ruptura [...] El líder carismático lo esencial es la persona. Puede – o no- apoyarse en las instituciones preexistentes. Puede o no producir la ruptura de las viejas instituciones y crear unas nuevas. En cualquier caso, las lealtades que promueve son a título personal” (p. 385)

defensa real, una puesta real por la transformación. Entonces creo que ese mensaje es imprescindible, y es por eso que hasta ahora sigo en vigencia y en estos momentos con posibilidades de acceder nuevamente al poder local”. (Entrevista Oscar Mollohuanca, 2018)

“El líder en primer lugar tiene que formarse; yo no soy partidario de los que dicen que el líder nace. Yo creo que se forma. El líder tiene que saber identificarse con la banda, con el pueblo. Tiene que aprender junto con ellos a entender sus necesidades; así se va formando el líder para que sea representante de ese grupo humano. Entonces, no necesariamente el líder es el que sale elegido, líder es el que participa e interpreta. Yo he sido partidario desde la primera gestión, ideológicamente y en la planificación que debe ser participativa; o también llamada relación estratégica. Cómo yo podría decir “esto es lo que mi pueblo necesita”, si yo no sé realmente cómo se sienten ellos o qué es lo que priorizan. En mi primera gestión, empezamos a trabajar en estas reuniones que ahora por ley los alcaldes deben de hacer, Nosotros lo hacíamos en 1990, lo que se llama planificación comunal. Cada comunidad campesina, primero hace un diagnóstico situacional, diagnóstico de sus necesidades, y finalmente se prioriza cuáles. y eso es lo que lo que nosotros hacíamos y lo tratamos de resolver como municipio. Eso nos parece más democrático y es por eso que fue muy exitoso a la primera y segunda gestión”. (Entrevista Mario Velásquez, 2018)

Por tanto, el proceso de construcción de la carrera política también parte de un proceso de construcción, y utilización, de ciertas estructuras. En ese sentido, para tener una adecuada definición de lo que implica el liderazgo en contextos inhóspitos, no solo se tiene como base el análisis empírico, sino también se ha tomado ciertos conceptos estudiados por Caravedo (2016), como “el liderazgo adaptativo”³⁶, para construir la noción principal de este apartado, De ese modo, liderazgo político se define como la acción que busca movilizar personas, en torno

³⁶ Caravedo (2016) menciona que “Heifetz, Grashow y Linsky (2012) han avanzado más aún en su formulación, y desarrollan el concepto de liderazgo adaptativo [...] La perspectiva del liderazgo adaptativo consiste en intervenir (como sistema personal) sobre un sistema social del que también forma parte. Es necesario que además de entender el sistema general sobre el que va a actuar, se entienda a sí mismo en toda su complejidad, multiplicidad e incoherencia” (p. 88).

a un objetivo político específico, y cuyos factores, extraídos del vínculo con el ecosistema político³⁷, “logran un cambio en los valores, creencias y conductas del propio sujeto”³⁸. Asimismo, el liderazgo político requiere de cierto “trabajo adaptativo”³⁹ para construir una experiencia y aprendizaje, además de un grado mínimo de “conectividad”⁴⁰.

Siguiendo esta línea, la definición muestra necesario entender que todo liderazgo posee uno o varios factores que lo componen; es decir, el elemento, o los elementos, que da un encuadre al trabajo desempeñado por el actor y construyen un vínculo entre dicho sujeto político y el ecosistema. Este “factor de liderazgo” (Caravedo, 2016: 85) serán lo que en el siguiente apartado entenderemos como recursos políticos⁴¹, necesarios para desarrollarse carreras políticas con una significativa amplitud temporal en el juego.

³⁷ Complementando esta definición, en un estudio de las formas de liderazgo en el mundo, Hans Jürgen Puhle (2012) explica: “La palabra liderazgo es un anglicismo: proviene de leadership. No es lo mismo que caudillaje, ni tampoco es exactamente lo mismo que los alemanes llaman Führung. [...] El concepto – leadership- el concepto se refiere a las relaciones entre líderes y las respectivas comunidades de seguidores <liderados>, en todo tipo de grupos o relaciones sociales [...] El liderazgo es un proceso, o una serie de procesos interrelacionados, no es algo estático.” (p. 19).

³⁸ Caravedo (2016) menciona que este cambio resulta precisamente de lo que líneas abajo se denomina como “trabajo adaptativo”

³⁹ Entendido como un aprendizaje que requiere cierto esfuerzo y del cual se pueden extraer experiencias para el mejoramiento o perfeccionamiento de alguna técnica. El término “adaptativo” es utilizado por Caravedo (2016) como una forma de adecuación a su entorno que el sujeto realiza.

⁴⁰ Forma de relacionamiento por donde se facilita o entorpece el flujo de energía (Caravedo, 2016: 24)

⁴¹ Desde una perspectiva mucho más vinculada a la psicología política, el liderazgo posee algunos otros elementos; por ejemplo, para Fernández Mantilla (2007) existen seis elementos que conforman de manera sustancial el liderazgo político: La competencia política, la ambición política, el comportamiento efectivo de los líderes, las redes de apoyo, el entorno y las percepciones (176-178)- No obstante, desde el enfoque de nuestra investigación estos elementos pueden ubicarse dentro de

Por último, solo queda mencionar que como hemos visto, este fenómeno en el que se ubica actualmente el liderazgo político en las provincias de Cusco también aparece en otros estudios del mundo. Lo cual aparentemente sugiere que los avances tecnológicos de hoy en día, donde la globalización parece reducir las fronteras y expandir los horizontes comunicativos, la forma de construir un factor de liderazgo prácticamente puede ubicarse en cualquier parte, incluso bajo un ecosistema tan despolitizado como el que se analiza en la investigación.

1.3 Categorías conceptuales: Recursos o componentes estructurales utilizables en la forma de desarrollar la política

La teoría política sobre el Perú muestra que existen diversos vehículos o elementos que un candidato o sujeto puede utilizar para entrar en el juego político. Estos recursos en los que los actores políticos sostienen, y arman, su liderazgo puede ir desde algunos más tradicionales, como la formación dentro de un partido, hasta otros de mayor presencia en un contexto de poca institucionalidad política como el de las provincias seleccionadas.

En tal sentido, la observación empírica muestra tres categorías complejas de recursos: 1) La particularidad del vínculo interpersonal 2) El desempeño en la obra pública y 3) El apoyo de organizaciones sociales. Cabe resaltar que “recurso” se entiende como un tipo de acción específica; por ende, el concepto de “recurso”

la estrategia política; por ende, la forma de análisis parte desde un punto diferente. En nuestro caso, los recursos agrupados en categorías conceptuales.

puede abarcar tanto una idea como algún tipo de material tangible. Los recursos como hemos mencionado en las secciones anteriores se construyen en la relación que existe con el ecosistema. En ese sentido, son elementos, o factores, que al combinarse pueden desarrollar una estrategia política. Esta, a su vez, si es constante en un determinado periodo de tiempo, se puede definir como un tipo de liderazgo.

La investigación empírica ha señalado que la cultura política resulta una variable de gran complejidad; por ende, su incidencia es la de un parámetro mucho más rígido que los recursos de las categorías expuestas, ya que al igual que, por ejemplo, la dinámica urbano- rural, la variable es transversal a lo que puedan o no desarrollar los actores. Tal es el punto, que un cambio en los parámetros del ecosistema implica también un cambio en estos recursos de combinación.

El estudio realizado presentado en la revista *Politai*⁴² sobre el éxito de la incumbencia de Francis Allison en Magdalena. permite complementar esta visión, ya que señala cómo la construcción del liderazgo está asociada a la búsqueda de recursos políticos para componer la estrategia y ostentar la reelección. En ella se expone que a través del uso de ciertos factores como la gestión gubernamental (formal e informal), la habilidad política expresada en los discursos y la dinámica política de la misma municipalidad (Rol de liderazgo) es que se gesta la carrera política de Francis Allison.

⁴² Ver Becerra, María Gracia, María Claudia Augusto, Diego Retamozo y Sergio Ugaz (2015)

1.3.1 La particularidad del Vinculo interpersonal

Esta categoría conceptual se entiende como la forma en la que el sujeto político logra desarrollar una relación bilateral con sus seguidores o votantes. Es decir, recursos cuya similitud se expresa en una conexión con componentes internos y subjetivos; los cuales pueden ser mucho más utilitaristas como el clientelismo- y que se basan en intercambio de favores o bienes materiales- hasta aquellas donde se ubica el carisma y afecto hacia el candidato. Por tanto, lo que sugiero es la necesidad del candidato para originar una “relación recíproca con su seguidor”⁴³ ante las carencias institucionales del ecosistema. Cada una dependerá del actor político; y se espera que sea lo suficientemente fuerte como para, al menos, verse como una opción. Esta categoría tiene cierta similitud con lo que Almond y Verba (1963) denominaron como “componentes de las actitudes políticas”. Cabe en ese sentido, colocar ejemplos, pues para alguno de los candidatos entrevistados se ha denominado como “generar Afecto”⁴⁴ en acciones pequeñas pero significativas: “ir a una festividad de alguna comunidad y brindar con ellos unos cuantos tragos”. Para

⁴³ En su estudio del liderazgo carismático Weberiano, José Álvarez Junco (2012) menciona: “En las democracias modernas, el líder político se apoya en una cesión voluntaria de poder por parte de los demás ciudadanos, que le confieren la capacidad de tomar decisiones en nombre del grupo, bajo ciertas condiciones y límites. Es obvio que, para conseguir esa cesión, en competencia con otros aspirantes, el candidato debe exhibir una serie de méritos que convenzan al electorado de algún tipo de superioridad o capacitación especial. Pero a la vez para tener éxito electoral en una democracia es muy conveniente presentarse como alguien corriente, no distanciado del resto, como parte de la mayoría, <uno más> del pueblo, como forma de ganarse la confianza de aquellos a los que se le solicita el voto. Lo que confiere a cualquier dirigente democrático casi inevitablemente un cierto elemento populista [...] vivimos en una sociedad- espectáculo [...] todo lo que en el pasado fue vida humana auténtica ha pasado ahora, decía Débord, a convertirse en representación” (p. 46)

⁴⁴ Entrevistas Rolando Cornejo, 2018

otros “es parte del juego político⁴⁵. La propia personalidad o convicciones de algunos: “la humildad que puedan mostrar”⁴⁶. O incluso en la autoidentificación que generan: “Pocos somos los que podemos salir a estudiar [...] yo más que antoniana [UNSA⁴⁷], soy convenciana”⁴⁸.

Siguiendo esta línea, el clientelismo político resulta una forma de vínculo interpersonal, ya que como señalan muchos de los estudios sobre este fenómeno⁴⁹ supone una interacción sobrepuesta al plano político administrativo institucional, similar a lo mencionado por Barnechea (2012). Además, que la conexión clientelista se basa en una confianza implícita materializada en el intercambio, por ejemplo, de un bien material por un voto. No obstante, existe una cara de esta práctica que puede ir más allá; la cual es que el clientelismo puede expresarse como “una exigencia del propio seguidor”⁵⁰, ya que como veremos más adelante en el análisis de los casos. Una pregunta común que se le hace al candidato es “¿Y tú ahora qué me has traído?”⁵¹. Esto es de suma importancia, pues marca una diferencia con la

⁴⁵ Entrevista Mario Velazques, 2018

⁴⁶ Entrevistas Oscar Mollohuanca, 2018

⁴⁷ Universidad San Antonio Abad del Cusco

⁴⁸ Entrevista Fedia Castro, 2018

⁴⁹ Jorge P. Gordin señala “Podemos afirmar, entonces, que el estudio del clientelismo ha de centrarse en la interacción de los sujetos propios, poniendo en segundo lugar el sistema político administrativo, el poder judicial y el derecho positivo. Esto significa que sería ineficaz tratar de localizar relaciones clientelares a través del estudio del gobierno formal o cualquier modificación en el mismo”. (En Luis Francisco García y Pablo Rodríguez, 2013: 252).

⁵⁰ En su texto “An informal theory of campaigning clientelism: The case of Perú”, Paula Muñoz (2013) expresa que el clientelismo también responde a un tipo de demanda, donde es la población quien le exige al candidato ciertas dádivas para que sea considerada como una opción exitosa: “In contrast to extant approaches, my theory highlights the unfolding dynamics of the campaign itself and stresses the indirect effects of early investments in electoral clientelism on electoral choices. I contend that clientelistic strategies used during campaigns generate and transmit valuable information that is utilized by strategic actors to make electoral decisions.” (p. 4-5).

⁵¹ Conjetura extraída de las entrevistas en Canchis, La Convención y Espinar

concepción clásica sobre el clientelismo, debido a que la asimetría, o ventaja, ya no está en el “patrón” (candidato), sino en el cliente (elector); por tanto, son ellos quienes establecen el valor del intercambio. En tal sentido, como ese es el caso, el clientelismo representa, no solamente una forma de intercambio electoral que puede tener como objeto de transacción algún bien material, sino una manera de generar relación⁵².

Por otro lado, la relación con el votante puede entenderse también de manera mucho más ligada a las emociones. Es decir, la interacción entre líder y seguidores no solamente se basa en razonamientos utilitaristas, donde se maximicen los beneficios producto de la decisión, sino también puede obedecer a la voluntad subjetiva. Un ejemplo de ello es la cita sobre la autoidentificación expresada líneas arriba. Asimismo, complementando esta idea, el texto editado por Carlos Meléndez (2016) sobre los llamados “anti-candidatos”, sostiene que la presencia en política de estos “antis” influye en el comportamiento electoral de las personas, ya que los votantes no solamente pueden elegir al candidato afín, sino también votan por quien pueda tener la posibilidad de vencer al candidato que menos quieren; es decir, que

⁵² Cómo se logró observar en la investigación empírica, muchas veces el intercambio no solo es material, sino también es que el candidato “se acuerde que tal o cual comunidad, van a celebrar su aniversario”. Complementando esta idea para Francisco García y Pablo Rodríguez (2013) posee 3 elementos: relación diádica, contingencia y jerarquía. La primera se refiere a los sujetos dentro de la interacción; los cuales están atados a una relación cercana de patrón-cliente donde el producto está al alcance de los recursos que poseen tanto el ofertante como el demandante. La segunda “es el trato de reciprocidad que se profesa en la relación, es decir, la provisión de un bien al cliente a cambio de, normalmente, apoyo político. En este sentido, la interacción sucede a través de un “trueque “de bienes, los cuales varían según los sujetos intervinientes”. (p. 253).

enmarque ciertos deseos y preferencias como “...una suerte de *Peruvian idol* de imitadores de estadistas” (Meléndez, 2016: 8).

1.3.2 El desempeño en la obra pública

Esta categoría propone recursos relacionados a un desempeño dentro de cargos del Estado, o para una función pública, cuya finalidad es materializar propuestas públicas de modo que se identifique la autoría de quién las hizo. Los recursos de esta categoría pueden ir desde el trabajo en la gestión gubernamental hasta lo que significa un comportamiento obrista, Además de los discursos que acompañan a ambos.

Siguiendo esta línea, la gestión gubernamental resulta importante, pues es dentro de sus periodos como burgomaestres que la mayoría de los actores políticos logran reforzar o debilitar su liderazgo. Más allá de los elementos ideacionales, la acción concreta es un requisito necesario para la estrategia. Por tanto, el desarrollo de cierta obra muchas veces genera más influencia en los debates del “boca a boca”⁵³ que una propuesta “atractiva”.

Asimismo, la gestión gubernamental, en estas provincias, no solamente influye en la legitimidad social, sino también en las alianzas con otras fuerzas políticas. Pues las demandas sociales que buscan una mejor gestión del gasto

⁵³ Terminología utilizada por el marketing para referirse al intercambio de información con cierto matiz valorativo sobre un tipo de producto, de tal manera que las recomendaciones de la otra persona ayuden a reforzar las ideas que tenías sobre dicho producto (Kotler y Armstrong, 1980)

público y los recursos económicos resultan “demandas constantes”⁵⁴, más allá incluso de quién sea el que gobierne localmente.

Por otro lado, el obrismo, podría esbozarse, en términos generales, como un extremo de sobreponer el desempeño “eficiente” como un método para “inflar el indicador”⁵⁵ de gasto. Un ejemplo de ello es la popular frase: “roba, pero hace obras”. Este pequeño enunciado evoca de manera significativa, no solamente una cultura tolerante hacia la corrupción, sino el hecho que existe una incapacidad generalizada por parte del Estado en poder cubrir las necesidades de la población. Por ende, el resultado es “la demanda de obras y más obras”⁵⁶ que poco puedan tener de calidad. Para entender mejor esta noción sobre el obrismo, es pertinente referirnos a lo expresado por Paula Muñoz (2016) donde menciona:

“La estrategia no es un intercambio recíproco ni condicional como el clientelismo: los políticos esperan generar gratitud y que esta se refleje en las urnas, pero la recepción del beneficio (obra) no puede ser condicionada. Esto es así porque las obras son bienes públicos locales. Es decir, bienes cuya repartición implica cierto grado de consumo colectivo, pero que están

⁵⁴ Como menciona uno de los panelistas durante un foro realizado por el Centro Bartolomé de las Casas: “¿Qué significa eso? Que tú no puedes resolver un problema en la parte baja [refiriéndose a la geografía territorial que muchas provincias en el sur andino comparten] sin ver la relación con la parte de arriba. Es interesante, y la gobernabilidad no tiene suficiente mirada para eso. La palabra gestión integrada, disculpen, todavía es solamente una expresión sin mucho significado concreto.” (Mourik Bueno de Mesquita en Foro Dilemas de la Gobernabilidad en el sur andino al 2021, CBC, 2016, p. 193)

⁵⁵ La comprensión que la eficiencia está netamente en cuánto logro gastar, más que en si tiene o no planeamiento, o si la obra tiene o no calidad. Siguiendo esta línea Rojas (2016) menciona sobre su análisis de Chimpún Callao que “Por otro lado, una idea fuerza que siempre han tratado de transmitir los líderes de este movimiento político, que lo diferencia de las demás organizaciones, es el referido a su eficacia/ eficiencia en la gestión pública, esto es, en la ejecución de obras y servicios en beneficios de los ciudadanos del primer puerto” (p. 209).

⁵⁶ “41% de los limeños votaría por un candidato que roba siempre y cuando “haga obra”, reveló una reciente encuesta de Datum que ha causado justificada indignación” (Zegarra, 2014 en Semana Económica).

limitados (son focalizados) a una unidad geográfica o residencial determinada” (p. 162).”

Bajo esta precisa, es pertinente decir que la autora esboza la importancia del “discurso y la acción municipal que influirá en la visión que la población tenga del actor político”⁵⁷. Por tanto, el desempeño en la obra pública, como hemos denominado, implicará la “identificación”⁵⁸ que se espera desarrollar al construir obras y ejercer algún cargo público. Como expresan los entrevistados, este hecho, y sobre todo la gestión gubernamental, resulta de suma importancia, pues implica “ser verdaderamente gobiernos locales, con autonomía y capacidad; y no solamente autoridades municipales”⁵⁹, pese a las muchas limitaciones que pueda tener la normativa- administrativa del Estado peruano.

1.3.3 El Apoyo de Organizaciones Sociales

Esta tercera categoría conceptual de la construcción de liderazgo tiene como base el postulado de las “redes de apoyo externa”⁶⁰ mostrados en el análisis del

⁵⁷ En una línea similar, el análisis exploratorio realizado por Uchuypoma (2015) sobre los cuatro periodos consecutivos en la alcaldía de Chorrillos de Augusto Miyashiro refuerza la idea tejida entorno a esta categoría. El autor menciona que existen dos hipótesis tentativas fundamentales sobre el éxito del mencionado alcalde: el primero es la utilización del fenómeno migratorio como una ventana de oportunidad política para ejecutar proyectos en post de brindar servicios y responder a la demanda de la población de tal modo que su aprobación en la gestión gubernamental se eleve. El segundo factor, es la consolidación de organizaciones políticas propias alrededor de ellos para fortalecer su “proyecto político exitoso a nivel subnacional.

⁵⁸ Caballero (2015) con su análisis de los 5 periodos que tuvo el alcalde de los Olivos, Felipe Castillo, de manera similar expresa la noción de cierta identidad en las obras. Existen tres fenómenos que generan un tipo de visión de la zona; el primero es un fenómeno económico, el segundo político y el tercero cultura.

⁵⁹ Entrevistas Mario Velásquez, 2018

⁶⁰ La autora define de la siguiente manera este componente: “La red de apoyo externa que se configura a partir de relaciones del líder, llámese alcalde gobernador, concejal o diputado, con los grupos de interés (organizaciones de empresarios, comerciantes o consumidores, asociaciones vecinales y sindicatos entre otros), medios de comunicación y organismos públicos. Esta red externa

liderazgo político en Bucaramanga- Colombia que realiza Fernández Mantilla (2007) como uno de los componentes esenciales para la carrera política.

En la dinámica de provincias urbano-rurales, como Canchis, La Convención y Espinar, la presencia de grupos sociales organizados es de gran importancia para el factor liderazgo, ya que este involucra cierta interacción entre el líder y grupos de seguidores (votantes), en tanto se entablan ciertos objetivos comunes. No involucra recursos que tengan que ver con actitudes internas, sino de intereses que pueden tener puntos de concordancia, de modo que sean representados.

Por ende, esta categoría conceptual no es unidireccional en el sentido que solamente es el sujeto político quién logra generar algún tipo de beneficio al conseguir el apoyo, sino también, el grupo quien exige algo para él. En ese sentido, las propias organizaciones buscan brindar su respaldo obtener algún tipo de representación, y es el actor político quien posee ciertos “intereses afines a la organización”⁶¹. Asimismo, la forma en que se desarrolla este elemento está ligado también al ecosistema político provincial, ya que dependiendo del tipo de política

cumplirá la función específica de mediación entre el líder y su entorno inmediato, por un lado y, sus ámbitos de dominio político por el otro (Mintzberg 1983, citado en Natera, 2001: 95)” (Citando en Fernández Mantilla, 2007: 176)

⁶¹ Esto se puede entender mejor, si nos referimos a la conceptualización que señala Fernández de Mantilla (2007) sobre la teoría de las redes de apoyo: “Otro elemento que hace parte de las redes de apoyo son las relaciones que la sustentan, y que tienen vigencia dependiendo de las circunstancias, de las posibilidades que ofrezca el entorno y del objeto o fin de la misma, al respecto, el autor advierte, que al igual que en otros procesos en el del liderazgo no existe un tipo de red utilizada de forma exclusiva, sino que puede coexistir diferentes tipos, dependiendo de las variaciones del entorno y las circunstancias existentes (Natera, 2001: 97-101)” (p. 176- 177)

que proponga el candidato, o alrededor de los temas que marque una posición, es que la interacción entre el líder y las organizaciones sociales cobra sentido.

Una primera mirada aterrizada en uno de los casos de la presente investigación la brinda Verónica Hurtado (2015) en un artículo para la revista *Politai*. En él, se señala que tanto en Espinar como en Arequipa personajes políticos como Oscar Mollohuanca y el FACA (Frente Amplio Cívico de Arequipa) aprovecharon la coyuntura conflictiva que se estaba dando ante las mineras, Xtrata Copper-Proyecto Tintaya- Antapacay (Espinar) y EGASA (Empresa de Generación Eléctrica de Arequipa) para generar una ventana de oportunidad y de ese modo obtener legitimidad. Por ende, el resultado de éxito o fracaso depende de cuál es “la posición del alcalde frente al mencionado conflicto”⁶².

Complementando esta idea sobre esta categoría conceptual, Maritza Paredes (2015) en su texto *la Representación Política Indígena*. explica que existe una tipología que determina la representación política indígena vinculada a “dos dimensiones”⁶³: Una que podría denominarse organización social y la segunda

⁶² Como señala Verónica Hurtado (2015) “Dentro de él, el patrón con mayores posibilidades de obtención de rédito político para la autoridad subnacional parte de una postura mediáticamente radical, donde legitima las demandas interpuestas por la población manifestante para luego optar por un rol conciliador que permita establecer el mejor acuerdo posible para las partes involucradas” (p. 87).

⁶³ Estas dos dimensiones expresadas por Paredes (2015) al combinarse desembocan en 4 escenarios posibles entendidos en representación indígena y niveles de instrumentalización de la cuota nativa a) cuando tanto la organización como el liderazgo son fuertes se promueve la organización sustantiva y baja instrumentalización b) cuando solo el líder ha capitalizado el clivaje social y la organización social no hay organización sustantiva y hay fragmentación de las organizaciones de base c) cuando la organización social es débil y no hay líderes con trayectoria la instrumentalización es muy alta y las candidaturas son puramente descriptivas. Por último, para el

expresada en la trayectoria del líder. De ello, lo más importante, para lo que nos concierne en el tema de investigación, es el hecho que en un contexto político altamente volátil como es el Perú subnacional rural, el poseer un respaldo de grupos sociales organizados permite cohesionar, en cierto sentido, la dispersión en el voto; y por ende, son muy tomados en cuenta en la estrategia política. Posiblemente, algunos grupos tengan mayor relevancia que otros todo dependerá en gran medida del entorno provincial en que se ubiquen. Así, por ejemplo, gremios estudiantiles, algunos sindicatos “sobrevivientes”⁶⁴ tales como son el SUTEP⁶⁵, el SUTER⁶⁶ tienen menor peso que otros más relacionados al sector textil- peletero (ASAPES⁶⁷), o vinculados al comercio (SUCME⁶⁸). Incluso mucho menor a organizaciones de base como los Frentes Únicos de Defensa provincial; o las comunidades campesinas, cuya incidencia local es sumamente alta.

Por tanto, el apoyo de organizaciones sociales puede venir tanto de organizaciones fuertes como de débiles, el punto se ubica en el grado de consideración que se tenga en la estrategia y la disposición a representar los intereses que poseen dichas organizaciones. Ejemplo de ello, es lo que mencionan

cuarto escenario la autora señala que es poco probable y no hay casos que lo ilustren d) cuando la organización social es fuerte, pero no hay candidatos con trayectoria. La conclusión de la autora: “Nuestros resultados plantean que el rol de las organizaciones sociales de base es clave para entender la existencia de representación política indígena sustantiva en un escenario de crisis de un sistema institucionalizado de partidos políticos” (p 29).

⁶⁴ Ver Manky et al. (2017) “Trabajo y Sociedad. Estudios sobre el mundo del trabajo en el Perú “

⁶⁵ (Sindicato Único de Trabajadores en la Educación del Perú)

⁶⁶ Sindicato Unitario de Trabajadores en la Educación Regional

⁶⁷ Asociación de Peleteros de Sicuani

⁶⁸ Sindicato Unitario de Comerciantes del Mercado de Espinar

algunos entrevistados sobre el peso de las organizaciones sociales. “En Espinar, las dirigencias pueden estar hoy en día más cooptadas por el capital extranjero”⁶⁹, Incluso en Canchis, para algunos el FUDIC está, “muy disperso, pero a veces tiene fuerza, aunque influenciado por otros”⁷⁰.

1.3.4 La Variable Transversal: Cultura Política

Como hemos mencionado en la introducción de este primer capítulo, la cultura política constituye una variable importante para entender las carreras políticas en tanto se muestra como un parámetro transversal a los recursos que componen el liderazgo político. Para entender de mejor manera esta idea, es preciso referirnos al estudio etnográfico realizado por Raúl Asencio (2015) en la provincia de Quispicanchis (Cusco), donde investiga la forma en que se desarrolla la economía y la política en distritos de una dinámica urbana rural, pues su análisis sugiere que la historia, las tradiciones, los símbolos, la identidad, la ideología, las estructuras sociales e incluso la manera de hablar condicionan la interacción entre líderes y seguidores, pero parecen “no determinar la composición que puede tener la estrategia”⁷¹.

Al desarrollar nuestras observaciones de campo para las provincias que conciernen a la presente tesis, la visión anterior se muestra muy presente en el

⁶⁹ Entrevista Oscar Mollohuanca, 2018.

⁷⁰ Entrevista Ricardo Cornejo, 2018.

⁷¹ Como bien menciona, uno de los entrevistado por Raúl Asencio (2015) “las elecciones municipales y regionales no es por el partido-explica-, sino simplemente te invitan y la aceptas. La ideología sería un factor secundario. Lo importante es la capacidad de un candidato para movilizar electores a través de sus redes de seguidores.” (p. 386).

imaginario cusqueño. En base a ello, se puede decir que si bien el proceso decisional estratégico de los recursos que componen el liderazgo posee “una estructura subyacente condicionante”⁷², no es esta última capaz de ser manipulada para construir la carrera política, pues los políticos “usan este parámetro como un marco en donde se adaptan los recursos de las categorías”⁷³.



⁷² Referencia a lo señalado por algunos autores de la corriente interpreta vista como Parales y Vizcaino (2007) que señalan a la cultura política como una serie de guiones preestablecidos que condicionan la actuación del individuo.

⁷³ “La reivindicación del hombre andino está muy presente en la vida cotidiana de personajes como Abel Lozano quien se define como altomisayoq. Su trayectoria es un ejemplo interesante en dos sentidos: muestra el tipo de pensamiento híbrido (entre popular e ilustrado) que arraiga en los últimos años en Quispicanchi e ilustra al mismo tiempo el perfil de intelectual local en torno al que cristalizan las nuevas narrativas de identidad colectiva quispicanchina. [...] Es significativo en este sentido que la mayoría de los alcaldes rurales de la provincia señalan ser seguidores de Ollanta Humala: por más que casi nunca se integren de manera formal en el Partido Nacionalista Peruano, en las entrevistas casi todos señalan haber votado a Humala en ambos procesos electorales.” (Asensio, 2016: 256-257)

CAPITULO 2: El desarrollo de carreras políticas en contextos
despolitizados, subnacionales y rurales: ecosistema político provincial en
Cusco.

La historia electoral de los distritos cusqueños⁷⁴, muestra que existen personajes con carreras políticas muy interesantes, ya que consiguen mantenerse constantes en el juego político. Tras un contexto de precariedad política, cuyo punto crítico fue la década de los noventas. Similar a lo que señala Zavaleta (2014) el liderazgo político no se ha detenido ni al perder el respaldo institucional de un partido, sino se ha adaptado permaneciendo continuamente en la dinámica política local. El presente capítulo posee como objetivo contextualizar los diferentes ecosistemas políticos propios de cada provincia en que se ubican los casos seleccionados para observar los patrones y elementos que puedan estar presentes. Asimismo, pretende explicar el modelo de investigación que se ha desarrollado para el análisis de estos casos.

Bajo estas precisas, y como se especificó en la introducción, la investigación nace de un análisis inductivo de actores políticos en Cusco. En ese sentido, Durante

⁷⁴ Análisis de los Procesos Electorales Municipales Provinciales desde 1980 hasta el 2016 /Infogob

la exploración de datos se observó que entre los años 1990- 2014, existen un total de 96 alcaldes ubicados en las doce provincias⁷⁵ que poseen una dinámica urbano-rural en la región de Cusco. De este total, 21 alcaldes tienen incumbencia⁷⁶, aunque no necesariamente continua. Asimismo, de este nuevo total, se puede observar tres grupos. cuatro personajes políticos cuya participación política carece de experiencia (inicia muy recientemente) o se ha “detenido”⁷⁷ por bastante tiempo. Uno de los personajes políticos más relevantes de este grupo es Mario Velásquez, quien inicia su carrera política en el año 1989, pero tras algunos problemas en su segunda gestión deja de postular. Del mismo modo, se presenta otro grupo de siete alcaldes cuya carrera política se detiene antes de la era 2000⁷⁸ y son muy poco rastreables para hacer una reconstrucción. Por último, aparece un grupo de diez políticos⁷⁹, cuya carrera política (esto incluye alcaldías distritales o cargos de regiduría) iniciada en la década de finales del siglo pasado, tiene participación constante en política hasta hoy en día. De estos, cinco se ubican en las cuatro provincias con mayor peso político en Cusco; sin embargo, son tres las carreras que se reconstruirán, por ser

⁷⁵ En total Cusco como región, posee trece provincias; sin embargo, se exime a Cusco Capital de la investigación, porque esta posee una dinámica completamente urbana a comparación de las otras provincias

⁷⁶ En algunos de los casos de estos 21 alcaldes, su primer periodo inicia mucho antes de la década de los 90's. La cuestión está en que en los 90's tienen periodos de incumbencia.

⁷⁷ El término expresa una ruptura en la continuidad de participación política que desemboca en un detenimiento tanto de presentaciones electorales, como de aparición mediática

⁷⁸ Un ejemplo interesante para afirmar esto último es el caso de la provincia de Anta; donde Esteban Puma Atatulco fue alcalde 3 veces en la provincia. La primera por Izquierda Unida en el año 1984 y luego ganó otras 2 veces con listas locales en los años 1993 y 1996. Para información más detallada ver el Anexo 3.

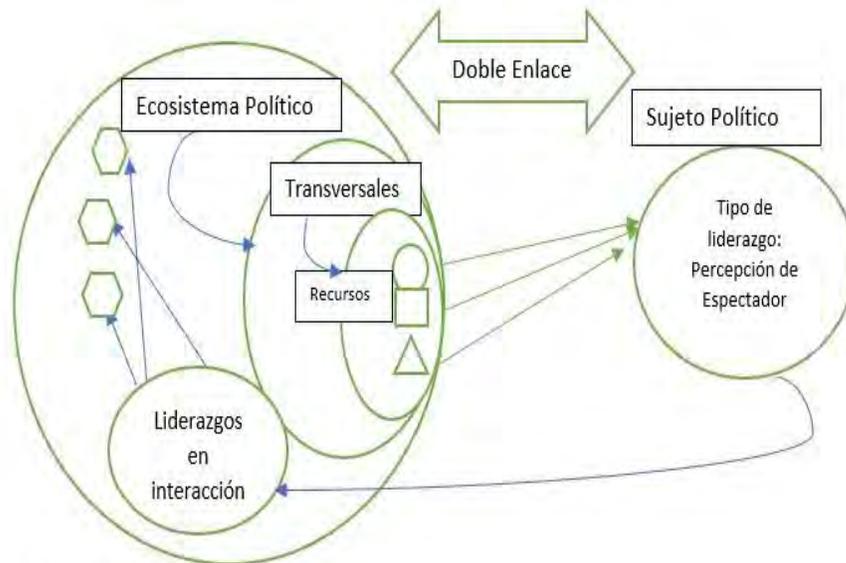
⁷⁹ Información más detallada en el anexo 3

los más representativos y diferenciados: Oscar Mollohuanca, Ricardo Cornejo, Fedia Castro Melgarejo, cuyas carreras se han decidido reconstruir.

2.1 Modelo de la investigación

Como se vio en el capítulo primero, el modelo teórico de la investigación se centra en el estudio de las conexiones y procesos decisionales generados por los actores políticos para expresarlos en la sociedad. Esta interacción entre el político y sociedad implica que el juego político es algo mucho más complejo que simples acuerdos interesados, pues responde a redes de acciones interconectadas y a respuestas relacionadas a dichas acciones. Por tanto, el modelo es mucho más flexible de lo que se muestra a primera vista, pues las categorías que agrupan los recursos tienen un rango significativo de acciones y fueron extraídos al comparar los elementos más básicos de la estrategia de estos actores. Ello no quiere decir, que no pueda haber otras, sino que, hasta el punto observado, son bastante óptimas. Para lograr comprender esta idea, se desarrolla a continuación un gráfico que esboza la comprensión mental del modelo (interacciones y producto político/ liderazgo).

Gráfico 1. Proceso de construcción y utilización del liderazgo político



Ecosistema Político: Entorno de interacción habituado y naturalizado

Parámetros: Variables transversales que contienen rasgos históricos o culturales

Recursos combinables: Elementos agrupados para el desarrollo de la estrategia

Redondo: Particularidad del vínculo; Cuadrado: Acción en pro del bien público; Triángulo: Apoyo de Organizaciones Sociales y Hexágonos: otros parámetros instituciones, estructuras, dinámica social, etc.

Elaboración Propia / Inspirado en Norbert Elias (1990)

En la esfera más pequeña, donde se ubica el sujeto político, existe una serie de componentes internos que el propio individuo desarrolla para entender cómo ve su liderazgo político. Mientras que en la esfera más grande (ecosistema político) se ubican también componentes que tiene cierta influencia en cómo el liderazgo, pensado por el sujeto político, entra en real interacción. Las flechas dirigen el proceso que suele darse, si tiene dos direcciones implica un doble proceso.

Es de suma importancia mencionar que entorno se desarrollaba la investigación (inductivamente), las conjeturas tenían más y más cercanía a la teoría

del “doble enlace” desarrollada por Norbert Elias (1990) en su texto “Compromiso y Distanciamiento: Ensayos de Sociología del conocimiento”. Lo cual hizo que decidiera tomar dicho enfoque teórico y adecuarlo a un modelo de investigación. Para entender ello, es preciso explicar nociones básicas del autor. Lo primero que menciona Norbert Elías (1990) es que toda persona no es un individuo completamente aislado y autosuficiente del entorno en que se desarrolla, y tampoco las personas somos sujetos enteramente inmersos y completamente dependientes de los sucesos que pasan a nuestro alrededor⁸⁰. En ese sentido, para Elias el acto de conocer implica obtener saberes de otros, por lo cual, si se lleva a nuestros casos de estudios, el liderazgo político no depende únicamente de oportunidades, mucho menos puede reducirse a meras negociaciones, sino implica toda una combinación de perspectivas, acciones y conexiones. Norbert Elias (1990) explicará estas nociones a través del relato del famoso escritor Edgar Allan Poe: “un descenso en el Maelstrom”⁸¹, donde señala que toda persona posee un “doble enlace” o inglés “double bind”⁸² con respecto a su entorno. Es decir, por un lado, existe una

⁸⁰ Guerra (2012) en referencia a ello, señala que Norbert Elias “propone, en cambio, partir de la imagen de los homines aperti (de las redes de interdependencia) y que el sujeto del conocimiento y del saber 4 no sean los grupos, ni los individuos, sino las generaciones humanas (o si se prefiere, la humanidad que va desarrollándose) que se suceden en la escalera de caracol de la construcción del conocimiento y el saber, en un proceso que no tiene principio” (p. 37).

⁸¹El relato cuenta la historia de dos hermanos pescadores perdidos en una zona del mar (Maelstrom) donde en intervalos de tiempo se daban potentes remolinos marinos capaces de llevarse embarcaciones enteras. El cuento da como mensaje que gracias a poder llevar a un punto de equilibrio sus emociones para poder tomarse el tiempo de pensar, uno de los hermanos descubrió que existían ciertos patrones de irregularidades en el movimiento del remolino; lo cual le dio la posibilidad de tener una mayor comprensión más clara del fenómeno (similar a formar una comprensión teórica) en que estaba inmerso y de ese modo poder salvarse.

⁸² Concepto que alude a la situación en que el grado de dominio sobre uno mismo y el grado de dominio sobre el proceso en el que se está situado son interdependientes y complementarios (Elias, 1990: 104-106).

perspectiva de “espectador” donde las decisiones parecen tener cierta objetividad como un sujeto externo al entorno; sin embargo, al mismo tiempo el mismo sujeto posee una perspectiva de actor involucrado en dicho entorno⁸³.

Si extrapolamos esta teoría, y la utilizamos como un modelo de investigación de construcción de liderazgo, el fenómeno sería en nuestro caso: “obtener la alcaldía y mantener la carrera política”. Por tanto, los recursos que utilizan serán extraídos del ecosistema político, pero combinados fuera de este (abstracción objetiva) para luego ser utilizados en el juego político (inmiscuido en la interacción). En ese sentido, como el ecosistema juega un rol sustancial, las provincias a analizar poseían cierto equilibrio en tanto eran capaces de conservar, al menos relativamente, sus variables transversales para la observación de patrones. Es bajo estas conjeturas que para fines de la investigación el peso político, económico, social y de tradición histórica resultó un criterio importante para seleccionar con mayor profundidad a los personajes políticos

Ejemplo de ello puede ser el caso de la provincia de Urubamba⁸⁴, la cual tiene significativa importancia para Cusco; además, en ella, se ubica la carrera política de

⁸³ El equilibrio entre estas dos visiones resulta en que la persona pueda abstraerse lo suficiente para observar factores poco visibles cuando uno está muy inmiscuido en el fenómeno; y al mismo tiempo evitar que dicha abstracción lo aleje completamente del fenómeno.

⁸⁴ Para complementar esta noción Caravedo (2016), a lo largo de su texto, explica que el dinamismo económico podría no garantizar del todo un sistema que tenga en cuenta la población y los puntos de relación. En ese sentido, el peso político en Urubamba es una provincia de relevancia por la afluencia turística que posee; lo cual, además la vincula con otras provincias tales como La Convención o la misma ciudad de Cusco; sin embargo, en términos de representación política, su peso es mucho menor al de muchas provincias. Ejemplo delo anterior, es su reducida población electoral.

Benicio Ríos Osca; no obstante, como se mencionó al inicio, por las limitaciones que implica esta investigación, se ubica como un caso que podría ser contrastado con la carrera de Fedia Castro, pues en términos cualitativos era muy semejante.

2.1.1 Criterios de selección

Es preciso recordar que el modelo de la investigación es de carácter “cualitativa-no experimental”⁸⁵, y su estructuración parte de haber adaptado un enfoque teórico a lo metodológico. Por tanto, la “elección es intencionada”⁸⁶, así los criterios de selección se entienden más como características generales que permiten comparar a los actores como casos atípicos. Aclarado este punto, es posible continuar mencionado que un primer criterio encontrado fue la incumbencia en el cargo ya sea continua o no, puesto que al haber “incumbencia significa que la construcción de su liderazgo político ha logrado un relativo éxito”⁸⁷.; o como mencionan algunos, “su estrategia política ha tenido frutos”⁸⁸. En ese sentido, el éxito o fracaso en la construcción del liderazgo político se visualiza al momento que los alcaldes deben

⁸⁵ En términos de lo que señala Aragón y Guilbert (2016)

⁸⁶ En términos de lo que señala Aragón y Guilbert (2016)

⁸⁷ Una idea adecuada para complementar esta noción, la expresa Incio y Chavarría (2016). Los autores explican: “En la política peruana la reelección se presenta como una condición necesaria entre las autoridades del nivel subnacional para no descender en su carrera política o para conservar las posibilidades de alcanzar más adelante cargos de elección superiores. No obstante, en la actualidad, no existen investigaciones en el Perú que hayan estudiado la ambición de los políticos locales y que identifiquen, por ejemplo, si el cargo de regidor o alcalde distrital es utilizado por la mayoría de los políticos como trampolín hacia puestos superiores o si, en efecto, existen casos de autoridades municipales con ambición progresiva que hayan logrado cargos electivos regionales o nacionales” (p. 85)

⁸⁸ Entrevistas en Canchis, Espinar y La Convención

enfrentarse a alguna coyuntura que podría producir un desincentivo en continuar con su carrera política, como sucede en el caso de Mario Velásquez.

Como segundo criterio observado es que existe un significativo periodo de participación política constante; es decir, como se mencionó en la introducción de este segundo capítulo, la observación mostró personajes que han conseguido mantener una carrera política, por aproximadamente 20 años. Lo cual resulta un fenómeno muy interesante a tener en cuenta, pues sugiere que existen intenciones en construir una trayectoria política, incluso bajo las condiciones de ecosistema que posee el país. En esa línea, para los fines del análisis de esta tesis, se ha tomado pertinente observar los años que van desde 1990 hasta el 2014 debido a que es el periodo de crisis política institucional más reciente y significativo en cuanto consolidar la democracia se trata.

Siguiendo esta línea, se observó que el ecosistema político provincial poseía ciertos recursos similares que los candidatos utilizaban en sus estrategias, y con los que se desarrollaban muchas de las “formulas del éxito”. Sin embargo, de manera similar a lo que marcan algunos estudios subnacionales⁸⁹, la presencia de recursos que componen la estrategia política es mucho más visible en contextos donde existe un grado intermedio de densidad en interacciones entre actores, de modo tal, que

⁸⁹ Como por ejemplo los desarrollados por Incio y Chavarría (2016); Gutiérrez (2016) y Seifert (2014)

se reduzca la polarización (en planos muy pequeños) o dispersión (en planos muy grandes) del patrón de estrategias.

En ese sentido, si el estudio buscaba extraer elementos de diferenciación del liderazgo político en un contexto apolítico subnacional, no bastaba la observación preliminar de los actores seleccionados, pues también era necesario tomar en cuenta la dinámica provincial (peso político, económico, social y cultural) de modo junto a los incumbentes con ambiciones de mantenerse en el juego exista cierto grado de concordancia. Fue bajo esa lógica que se pensó en tomar, provincias de dinámica- urbano rural que tuvieran significativa importancia en la región⁹⁰.

Por ejemplo, pese a que la provincia de Quispicanchis resulta tener un importante peso en la región Cusco, esta no cuenta con “personajes cuya carrera política pueda rastrearse”⁹¹, ya que por ejemplo Luis González Flores si bien ha sido 3 veces alcalde de Quispicanchis, el último dato que se tiene fue su participación en el año 1996- 1998, lo cual quitó posibilidades de observar en él recursos de liderazgo político. Ello no quita que no pueda realizarse una investigación sobre este tipo de casos, el hecho está en que la investigación al ser comparativa requiere que compartan grados mínimos de similitud espaciotemporales, como sí sucede con Ricardo Cornejo, Oscar Mollohuanca y Fedia Castro.

⁹⁰ Es preciso mencionar que además de ello, el análisis exploratorio de actores políticos en Cusco, ya nos marcaba cierto rumbo de cuáles provincias se tomarían en cuenta. Como se ve en el Anexo 3 de la investigación.

⁹¹ Ver el Cuadro 3 en el Anexo 4

Por último, al momento de adentrarnos más en el análisis de los personajes políticos, surgen dos indicadores interesantes para observar el grado de densidad que existe en la conexión líder- seguidores: 1) el fracaso de la transición de la política provincial a la regional o nacional resulta un modo de determinar si el liderazgo político se muestra ligado a la coyuntura provincial o ha construido bases que le permitan hacer una transición a otros niveles del Estado. Asimismo, permite extraer ciertas nociones sobre el tipo de base social que ha desarrollado la maquinaria política de cierto candidato. 2) la presencia de procesos judiciales resulta importante en la medida que muchas veces tiene relación con el proceso de obtención de los recursos que combina; además, también, permite hacer ciertas predicciones sobre un cambio en la estrategia política, ya que los escándalos públicos, como los vinculados a corrupción, siempre marcan un hito en la carrera política.

Por tanto, “el esquema planteado”⁹² posee dos criterios o características de selección: 1) Incumbencia Política y 2) Participación constante. Un criterio de selección provincial: 3) Peso político, económico y demográfico de la provincia. Y, por último, dos nociones de análisis para la conexión líder- seguidor como fenómenos a considerar: La participación de los incumbentes en procesos

⁹² Para una información más detallada ver el Cuadro 4 del Anexo 4

regionales o nacionales; y la apertura de procesos judiciales al incumbente, o incumbentes.

Bajo los criterios⁹³ de selección y apelando al peso político, económico, demográfico y cultural de la provincia en la que se ubican dichas carreras, se observan solamente cinco alcaldes⁹⁴. De los cuales se han decidido estudiar a tres: Ricardo Cornejo (Canchis), Oscar Mollohuanca (Espinar) y Fedia Castro (La Convención) siendo estos casos diferenciados en cuando su tipo de liderazgo.

Para cerrar, el análisis de la investigación también se ha considerado con sumo cuidado la forma cómo utilizan el discurso los personajes políticos seleccionados, pues incluso en la pequeña frase expuesta líneas arriba, se pueden observar una serie de consideraciones que el actor político tiene sobre sí mismo y su entorno. Por ejemplo, si el actor considera que “el hacer política” no depende de la participación electoral, es posible decir que tiene una visión particular de su liderazgo político, donde el desarrollo de este último no depende puramente de la contienda electoral. De tal modo, buscará otra combinación de recursos que él considere adecuada.

2.2 Ecosistemas Políticos Comparados

Como se ha justificado en la introducción, el departamento de Cusco es una región interesante para el estudio de la construcción del liderazgo político, ya que permite un aporte a la teoría por las particularidades que desempeña frente a otras

⁹³ Para información más detalla observar el anexo 3

⁹⁴ Ver Anexo 3

regiones en el país. El análisis de las estrategias, desplegadas por estos actores pretende demostrar que la política tiene vínculos interdependientes expresándose constantemente en combinaciones ilimitadas de componentes⁹⁵; por tanto, es necesario contextualizar el ecosistema de las provincias de manera comparada, pues la lógica detrás de cada personaje político se muestra en el “conocimiento que tengan de su entorno”⁹⁶.

¿Canchis, La Convención y Espinar son provincias completamente diferentes? ¿o iguales? La respuesta es un tanto más complejo que la afirmación o negación de las premisas anteriores, pues si bien comparten elementos similares y malestares generalizados provenientes de un ecosistema mucho más grande (sistema de partidos débil, baja capacidad del Estado, alta volatilidad electoral, etc). también expresan sus propias particularidades y características distintivas.

En primer lugar, La Convención y Espinar son dos de las principales provincias que poseen un importante flujo económico producto de actividades extractivas. Por otro lado, Canchis es una provincia que también percibe regalías del canon; sin embargo, su principal actividad económica es el comercio. El ser un nodo importante en la composición vial del sur del país, la hace un centro donde convergen las industrias locales como la textil y ganadera; además de otros productos de consumo (ropa, tecnología, alimentos, etc.) que necesariamente

⁹⁵ Es decir, el efecto interactivo y dinámico del capital político mencionado por Zavaleta (2014).

⁹⁶ Este argumento es similar a lo que señalan Incio y Chavarría (2016) en su investigación exploratoria “la ambición y carrera política a nivel subnacional peruano” donde exponen la influencia generacional en la forma que los actores desean darle a sus carreras políticas.

deben pasar por la ciudad para continuar con su recorrido. En el siguiente cuadro (1) comparativo, se resume algunos rasgos generales que existen en estas provincias.

Cuadro 1-Rasgos Generales.

Canchis	Espinar	La Convención
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Canon Minero y Gasífero (-) ▪ Comercio Ganadero y Agropecuario ▪ Celebraciones tradicionales y socio culturales (+) ▪ Interacción rural- urbana. (*) ▪ Espectro Político Moderado <p>102 mil habitantes</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Canon Minero y Gasífero (*) ▪ Comercio en mayoría Ganadero. ▪ Celebraciones tradicionales y socioculturales (*) ▪ Conflicto sociales- interacción rural urbana (+) ▪ Espectro político reaccionario <p>69 475 habitantes</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Canon Minero y Gasífero (+) ▪ Comercio en mayoría Agropecuario. ▪ Celebraciones tradicionales y socioculturales (-) ▪ Interacción urbano- Rural (*) ▪ Espectro político moderado <p>180 mil habitantes</p>
Ricardo Cornejo	Oscar Mollohuanca	Fedia Castro Melgarejo

Elaboración Propia. *Nivel de incidencia de cierta característica (+) Alto; (*) Intermedio; (-) Bajo. Comparativamente entre los mismos.*

Del siguiente cuadro, es importante rescatar que las tres provincias poseen ciertos elementos afines tanto en lo sociocultural como en lo económico (la minería, la ganadería o la actividad agropecuaria). No obstante, es posible observar que las diferencias se dan entorno a cuán importante o generalizada resulta cierta actividad. Por ejemplo, Espinar a diferencia de La Convención es mucho más ganadera que agropecuaria, pues los pisos ecológicos en que se ubican condicionan la crianza y

sembrío de ciertas especies de animales y plantas. En ese sentido, al mostrar el cuadro anterior se pretende señalar que las diferencias que puede tener una provincia son graduales con respecto a las otras. El siguiente cuadro (2) detalla las características de las provincias seleccionadas que le confieren un peso significativo en la dinámica regional de Cusco. Como se observa, las provincias de Canchis, Espinar y La Convención poseen, entre las tres, alrededor de un tercio de la población total de votantes en la región. Mientras que Cusco Ciudad posee por sí misma el otro tercio, y las otras nueve conforman el tercio restante. Del mismo modo, si bien Espinar posee una población electoral relativamente pequeña en comparación con las otras provincias, el flujo socioeconómico es muy alto producto del canon minero, aunque menor al de La Convención, pues esta última también recibe mayor porcentaje del gasífero

Cuadro 2- Comparación de las provincias por el peso provincial.

Provincias	Población electoral	Porcentaje de crecimiento de la población electoral	Peso Cultural. Festividades en el total de actividades programadas "Agenda del alcalde"	Peso Económico (Promedio del Presupuesto de apertura)	Presencia de organizaciones sociales participantes en políticas públicas.	Estabilidad Política: Número de casos de renuncia o impedimento. Alcaldía
Canchis	76 366	5%-6%	Alta	S/.41,854,698	Media	1
Espinar	42 732	4%-6%	Media	S/. 50,265,073	Alta	1
La Convención	143 971	12%-15%	Media	S/.67,654,088	Media	2

Elaboración propia. Población total de electores en Cusco: 957 602. (Alta: mayor

al 80%, media 60% y baja menor al 60%)

Estas características son condicionantes para el ecosistema, ya que como veremos en los siguientes subtítulos, genera cierta dependencia con estas grandes empresas de capital privado. Por tanto, aunque compartan fenómenos y contextos similares, la manera de hacer política puede diferenciarse en un momento (tiempo-espacio) específico.

2.2.1 El ecosistema político canchino

La provincia de Canchis fue creada en el año 1833 que al igual que otras provincias como Canas se dio tras la división de la provincia de Tinta. Esta última conocida en la tradición histórica como un lugar importante para el desarrollo de las guerras independentistas y la revolución de Tupac Amaru II en el siglo XVIII. Asimismo, la importancia de la provincia de Canchis no solo será histórica/ cultural, sino también política y económica, ya que su capital Sicuani es el segundo distrito con mayor importancia a nivel poblacional entre las provincias seleccionadas⁹⁷; y el tercero en la región Cusco. Asimismo, Canchis también posee alrededor de 30 comunidades campesinas; lo cual genera que la dinámica económica de las actividades rurales y urbanas este muy entrelazada.

En tal sentido, como se observó empíricamente, y dada la importancia de esta dinámica, la mayoría de las políticas están dirigidas a fortalecer los vínculos económicos y sociales entre este distrito y las zonas rurales. En cuanto la cultura

⁹⁷ Sicuani también posee más del 50% de la población total de la provincia Canchis (extraído de INEI- Población Rural y Urbana por departamento), la cual cuenta con alrededor de 102 mil habitantes dato extraído de INEI- INFOGOB/LOCALIDADES consulta 10 de noviembre del 2017.

política de la provincia se aprecia un carácter más conservador donde los valores religiosos, prácticas sociales vinculadas a las antiguas haciendas, y adaptaciones a un modelo económico más comercial, son características sustantivas de la provincia.

El imaginario poblacional en la mayoría de los casos tiende a optar por actores que hayan tenido un reconocimiento familiar o vinculado a “partidos políticos que se podrían denominar moderados”⁹⁸ como por ejemplo Acción Popular. Es posible rastrear esta característica desde el fuerte recibimiento que se le dio al expresidente Fernando Belaunde Terry en la capital de Canchis: Sicuani en los ochenta, hasta la elección del alcalde Manuel Zvietcovich en el 2014, cuyo perfil va acorde a dicha tradición conservadora. Esta característica resulta relevante en el análisis, pues para muchos candidatos el discurso intenta revalorizar esta tradición cultural: “¡Qué Canchis vuelva a ser lo que era!”⁹⁹. Asimismo, como veremos más adelante, estos matices también tendrán cierto impacto en la carrera política de Ricardo Cornejo.

2.2.2 El ecosistema político espinareño

Espinar posee un total de 69 405 habitantes¹⁰⁰ donde su capital Yauri tiene a casi el 40% del total de la población. Esto significa que más del 50% de la población

⁹⁸ Esto puede apreciarse en el recuento histórico-político, pues muchos de los candidatos entre los 80 y 90 pertenecieron a partidos de corte más conservador. Posteriormente si bien aparecen listas independientes de izquierda, los candidatos presentes están en un espectro más moderado en comparación con las otras provincias. Para información más detallada ver el cuadro 7 *Listado de alcaldes- Canchis* en el Anexo 4.

⁹⁹ Entrevista a Hilario Valenzuela, 2018

¹⁰⁰ INFOGOB

vive en zonas rurales y se dedica a actividades vinculadas al campo. Por otro lado, Espinar puede considerarse de manera intermedia en cuando sus componentes socioculturales comparado con las otras dos provincias. Sin embargo, en la posición política la tendencia es de una izquierda más “reaccionaria, fuertemente influenciada por el impacto de la actividad económica extractiva de capital privado, la cual como lo marcan muchos “estudios sobre el tema” ¹⁰¹ afecta la dinámica sociopolítica generando así climas de conflictividad como fue el caso del conflicto Tintaya- Antapaccay en esta provincia. Del mismo modo, estos conflictos provocan a su vez que los actores políticos requieran llegar a un equilibrio entre las demandas de la población que buscan desarrollo económico y social para la provincia, así como la protección de sus intereses locales y la importante influencia del capital extranjero separando en dos grupos a los líderes (los de la mina y los propios¹⁰²)

Siguiendo esta línea, dicha posición política¹⁰³ puede verse en la historia electoral ya que muchos de los alcaldes electos entre los años 1980 y 2014 han sido dirigentes de grupos sociales como por ejemplo Silvia Luna Huamani o por ejemplo el actual alcalde Manuel Salinas Zapata¹⁰⁴, pese a que este último tuvo un fuerte “apoyo de la mina” como mencionan algunos. En ese sentido, no es

¹⁰¹ Investigaciones como las de Arce (2015) Willer (2015), Durand (2015), entre otros. Sostienen la hipótesis que la actividad extractiva en el Perú casi siempre tiene como resultado descontento social de los grupos aledaños a los territorios donde se explotan los minerales

¹⁰² Entrevista a Roxana Alencastre (ex directora del SUTEP- Espinar) y Dante Flores (militante de Oscar Mollohuanca), 2018

¹⁰³ Del mismo modo si observamos el voto presidencial de la última elección, existe un amplio dominio de partidos ubicados en la izquierda del espectro como por ejemplo Veronika Mendoza quién ganó con 45% y seguida de ella se ubique el partido Democracia Directa de Gregorio Santos con un 20% según estadísticas de las elecciones presidenciales 2016.

¹⁰⁴ Ver cuadro 8 en el anexo 4.

casualidad la amplia presencia de organizaciones de base social, pues como mencionan algunos entrevistados el “despertar de consciencia política se pensó como un objetivo principal para la provincia, cuando ya sabíamos que venía la mina”¹⁰⁵.

Por otro lado, la actividad extractiva del cobre no es la única de gran importancia, pues en segundo lugar se ubica la ganadería, sobre todo vacuna, y cuyo desarrollo también le da un renombre cultural a Espinar, pues es considerada a nivel regional como una de las mejores zonas de crianza de este animal. Dado estos hechos, parece lógico pensar que ambos tipos de economía lleguen a un punto de conflictividad, pues como es sabido la actividad ganadera requiere de grandes extensiones de tierras, pastizales y agua¹⁰⁶ para el pastoreo del ganado (ciclos de movimiento), mientras que la actividad minera también requiere de extensiones de tierra mucho más amplias para el proceso de extracción, tratamiento y desecho de los minerales. Todo ello sumado a las “problemas de negociación social”¹⁰⁷ desemboca en un contexto muy particular.

¹⁰⁵ Entrevista a Guilia Mendoza, ex directora del Centro de Formación Campesina de Espinar, 2018

¹⁰⁶ En base a lo observado, el acceso al agua también genera serios problemas sociales, por la dificultad que implica.

¹⁰⁷ Como se observó en la investigación de campo, parece que no son las comunidades afectadas por la mina quienes suelen liderar las protestas en Espinar, “pues al fin y al cabo la empresa llegará a algún tipo de acuerdo con ellas” (Entrevista, Roxana Alencastre, 2018), sino las que se ubican en la periferia, o que son afectadas indirectamente, pero donde la mina no ve necesario negociar. Es en esa situación donde Mollohuanca incluso desde su gestión logra movilizar a los grupos campesinos para obtener acuerdos que beneficien a todo el distrito, pero a que su vez generan una fuerte dependencia con la mina, tal y como es el caso del “Convenio Marco” desarrollado en el 2002.

Por último, es importante mencionar que existen actividades vinculadas al turismo y el comercio (Complejos arqueológicos, festividades locales y mercados); sin embargo, no tienen tanta influencia en el ecosistema provincial, pues son bastante condicionadas por las anteriores.

2.2.3 El ecosistema político convenciano

La Convención es la provincia más grande territorialmente. Con una población alrededor de 179 845 personas se posiciona como una de las más importantes. Sin embargo, “ha perdido ese peso, porque antes cuando La Convención estornudaba, el Cusco se resfriaba; es decir, cuando en La Convención se tomaba una medida de fuerza, el Cusco temblaba”¹⁰⁸. Es importante mencionar que la provincia tiene una importante particularidad en su composición étnica, ya que según el Censo Nacional del 2007 posee habitantes en su mayoría indígena entre ashánincas, machiguengas, yines y quechuas. Lo cual podría condicionar de cierto modo “la representación política”¹⁰⁹. La capital de la provincia es Quillabamba siendo uno de los distritos más importantes no solamente dentro de la provincia, sino para la región Cusco, ya que el flujo económico generado de sus actividades centradas en la producción de café, coca, cacao y frutales es de suma importancia incluso para las regiones vecinas como son Huancavelica, Ayacucho y Madre de Dios. Asimismo,

¹⁰⁸ Entrevista a Ebert Solís, 2018

¹⁰⁹ El idioma dominante es el español con un porcentaje de 51,98% seguido del quechua con un 39,82%, Lo cual nos muestra que si bien existe un intercambio cultural distinto por las etnias que conviven dentro de la provincia, la prevalencia del quechua y el español no la hace completamente diferente a las otras provincias dentro de la región

y además de la extracción minera, La Convención es una zona interesante para la generación de comercio de pequeñas y medianas empresas. También, es necesario precisar que existe cierta influencia de los grupos criminales ubicados en el Valle del Río Apurímac Ente y Mantaro (VRAEM).

Dado los hechos, estas actividades alteran la dinámica política debido a lo que implica poseer un “alto presupuesto para gasto”¹¹⁰, pero una carente capacidad institucional. Por ende, la redistribución asimétrica de las importantes sumas generadas en estas actividades económicas (entre lo urbano y rural) intensifica una demanda para ejecutar el gasto público y generar desarrollo. En ese sentido, el trabajo de la tierra y el comercio, incluso desde la época de los sesenta con Hugo Blanco, y las primeras presiones por la reforma agraria, fue una de las grandes banderas de partidos políticos con gran incidencia nacional. Un ejemplo de ello es Jorge Altamirano (1981-1984 y 1990-1993) e Isauro Jordán (1984-1987 y 1993-1996) cuyos gobiernos y reelecciones estuvieron respaldados por los partidos cuya fuerza política tenía un peso significativo en la dinámica nacional, el primero por

¹¹⁰ “Por concepto de Canon Minero entre los años del 2001 y el 2012, Cusco ha recibido más o menos 1350 millones de soles, es decir un promedio de 112.5 millones de soles al año. Por Canon Gasífero entre el año 2004 y julio del año 2012, la región del Cusco (porque es la única receptora de estos recursos) ha recibido alrededor de 7252 millones de soles, eso significa que sumando el Canon Minero y el Canon Gasífero estamos hablando alrededor de 8800 millones de soles, que son recursos realmente significativos. Por ello la reflexión o la preocupación va en que, si tenemos potencialidades, experiencias exitosas y ahora recursos económicos, que en realidad es una oportunidad y una palanca de desarrollo ¿cómo es que las estadísticas de pobreza rural todavía siguen siendo preocupantes?” (Panelista Luis Palma Gonzales, 2014: 33)

Acción Popular de Víctor Andrés Belaunde; mientras que el segundo representaba al entonces, Izquierda Unida.

Bajo estas premisas, es posible observar que en la cultura política prima aún esta dinámica de partidos políticos nacionales¹¹¹ que, si bien no llegan a ser instituciones fuertes, si juegan un rol dentro del perfil del candidato. En La Convención, muchos de “los candidatos buscan los comités de los partidos nacionales”¹¹² para obtener cierto apoyo y percibirse como un competidor “fuerte”. Partidos como Somos Perú, UPP, Acción Popular, el APRA, Tierra y Libertad, Frente Amplio entre otros aún aparecen con relativa significancia en los cargos municipales. La presencia de movimientos regionales y locales cascarones es menos significativa, respecto a los partidos nacionales que buscan candidatos.

¹¹¹ Ver cuadro 6 *Listado de Alcaldes- La Convención* en el Anexo 4.

¹¹² La información detalla se ubica en el cuadro 8 del anexo 4

CAPÍTULO 3: La estrategia política: Diferencia en los tipos de liderazgo de
Ricardo Cornejo, Oscar Mollohuanca y Fedia Castro Melgarejo.

Como se ha analizado en los anteriores capítulos, existen ciertas características específicas que poseen las provincias analizadas, esto permite que se pueda desarrollar una mejor idea del contexto en el que los recursos combinables fueron extraídos. Por tanto, en el presente capítulo se analizará cómo estos recursos son ponderados e interpretados por los propios actores. “La literatura sobre el funcionamiento de la política subnacional en el Perú ha resaltado la existencia de liderazgos políticos que vienen dominando la escena local, personas cuyo calificativo de líderes tiene como una de sus características la construcción de una carrera política mediante la persistencia de participaciones en los procesos electorales” (Gutiérrez, 2016: 150). Sin embargo, no es solamente esta persistencia lo que permite un dominio de la escena local, sino las adaptaciones que realizan.

Para entender esta idea, es preciso mencionar lo que implica un “tipo de liderazgo político”¹¹³. se entenderá como una combinación particular de recursos o acciones adaptadas a un entorno, los cuales a través del tiempo desarrollan un patrón específico dándole así cierta característica a la forma de relación que existe entre el actor político y el votante. La definición anterior se basa en la revisión teórica realizada por Fernández de Mantilla (2007) en su estudio sobre el liderazgo político en Bucaramanga- Colombia: sin embargo, la que hemos desarrollado difiere de la presentado por la autora, pues esta añade el concepto de “la estrategia política”¹¹⁴.

Asimismo, como parte del argumento central, se mencionó que los tipos de liderazgo expresan las formas en que los actores han logrado mantener su carrera política en contextos apolíticos, asumiendo dicha realidad y utilizando los recursos que el ecosistema le presenta. Por tanto, la adaptación se convierte en un comportamiento recurrente. Es decir, si bien tener un tipo de liderazgo implica mantener ciertos comportamientos, no significa no poder cambiar hacia otro, pues si graficamos adecuadamente el esquema, como se muestra en el Gráfico 2, son los recursos agrupados en las denominadas categorías conceptuales

¹¹³ Muchos de los estudios de psicología política han denominado al “estilo de liderazgo” como “el conjunto de pautas habituales de acción de los líderes o sus diferentes orientaciones de rol [o como] la naturaleza de relación entre los líderes y los seguidores, esto es, si se trata de una relación democrática autoritaria, manipuladora o de otro tipo (Barber, 1977, citado por Natera, 2001: 115)” (En Fernández de Mantilla, 2007: 177). No obstante, como hemos mencionado a lo largo de los capítulos anteriores, nuestra investigación no solamente considera la naturaleza, o particularidad, de la relación entre los líderes y seguidores, sino también marca la propia estrategia que utiliza el actor político en dicha relación; por ende, la importancia del modelo de investigación desarrollado en el capítulo segundo de esta investigación.

¹¹⁴ Entendida como una serie o sucesión de acciones meditadas y construidas para alcanzar algún fin político determinado..

características principales de todo lo que significa un trabajo adaptativo presentados como materiales con los que se desarrolla la estrategia y construye un liderazgo político.



Elaboración Propia

A través de un diagrama radial, se coloca como conjuntos sobrepuestos los tipos de liderazgo, y dependiendo de la intensidad con la utilicen alguno de estos recursos, el liderazgo obtendrá su “característica principal”¹¹⁵. No obstante, los casos estudiados han logrado mantener cierto patrón en su tipo de liderazgo, los cuales, pese a lo que se espera de la política peruana han logrado “mantener su carrera política por casi veinte años”¹¹⁶ dentro de sus localidades, ya que no

¹¹⁵ Suponiendo que, si a esa dicha imagen mental se le introdujese la variable “tiempo”, los virajes o cruces de los tipos de liderazgo podrían aparecer

¹¹⁶ Para información más detallada ver el cuadro 5 en el Anexo 4.

lograron cargos en el plano regional, ni nacional. Según mencionan algunos, por “falta de fuerza en la campaña”¹¹⁷ o “por una poderosa contra campañas”¹¹⁸. En ese sentido, ello sugiere que su liderazgo político carecía inminentemente de componentes que le permitan abarcar otros planos.

3.1 Liderazgo Apreciativo: El caso de Ricardo Cornejo en Canchis

Ricardo Cornejo ejemplifica el tipo de liderazgo apreciativo, pues “pareciera que siempre está en campaña, incluso cuando ya ganó la elección”¹¹⁹. A diferencia de los otros dos actores analizados, en Canchis no hubo una “coyuntura crítica” que marcara un cambio significativo en la dinámica económica, social o política; lo cual, ha dado como resultado que en un promedio de aproximadamente 25 años el contexto provincial se polarice bajo el mando de solo dos alcaldes: Ricardo Cornejo y Mario Velásquez.

3.1.1 La carrera política

Egresado en Derecho por la Universidad Andina del Cusco, “culmina sus estudios en 1990”¹²⁰ Ricardo Cornejo Sánchez obtiene la alcaldía municipal en 3 ocasiones. No obstante, Antes de ello postula al congreso constituyente democrático por el Frente Nacional de Trabajadores y Campesinos FRENATRACA¹²¹. Luego encabeza la Lista Independiente No 9 Nuevo Canchis, logrando la alcaldía provincial

¹¹⁷ Entrevista Oscar Mollohuanca, 2018

¹¹⁸ Entrevista Ricardo Cornejo y Fedia Castro Melgarejo, 2018

¹¹⁹ Entrevistas en la provincia de Canchis, 2018.

¹²⁰ Según Hoja de Vida 2014 Infogob/ Políticos. Consulta 05 de marzo del 2018

¹²¹ Frente Nacional de Trabajadores y Campesinos

de Canchis para el periodo 1995-1998. Busca, sin lograrla, la reelección en la lista del Movimiento Independiente Vamos Vecino, y luego vuelve a intentar al Congreso, por el Frente Popular Agrícola FIA del Perú, pero tampoco con resultado favorable. Luego encabeza la Lista del Movimiento Regional Inka Pachakuteq, regresando al sillón del municipio provincial para el periodo 2002-2006. Finalmente, para el periodo 2010-2014, gana nuevamente la alcaldía postulando por el Movimiento Regional PAN en las elecciones municipales

Primera elección 1995-1998

Durante la campaña de esos años Cornejo se enfrentaba a una izquierda debilitada, pero aún con peso en la provincia. Esta tenía ciertas bases sociales producto no solamente de la gestión anterior, sino también de la fuerza política rezagada de IU¹²² en los 80's. No obstante, el representante de mayor peso: Mario Velásquez Roque, no se presentaría en dichas elecciones. Esto se presentaba como una gran oportunidad política para Ricardo Cornejo, aumentando sus probabilidades de éxito en el primer involucramiento. La "gestión de incertidumbre"¹²³ podría sugerir que los factores estructurales en este periodo se han anulado o adormilado, precisamente, porque los líderes que se presentaban en dicha elección eran relativamente "nuevos" o estaban un tanto debilitados por el proceso surgido en la época de los 90's dejando de ese modo que el determinante político sea la estrategia desplegada

¹²² Izquierda Unida

¹²³ Véase Graham Allison (1971) "La esencia de la decisión: Análisis explicativo de la crisis de misiles en Cuba"

por los candidatos. Tal como muestran los resultados los primeros 4 puestos los conformaban listas locales, siendo Ricardo Cornejo por la lista independiente Nuevo Canchis. La estrategia se basará en ese sentido en activar conexiones directas con los votantes, ya sea por medio de elementos formales o informales.

“La primera gestión que hemos tenido nosotros de hace 20 años atrás y hemos demostrado obras, pero también hemos tenido golpes de suerte [...] nosotros no pensábamos participar en la política, pero vino un gerente de la gestión que ya estaba por culminar y ya no tenía la reelección. Entonces le dijo a Ricardo: por qué no se retiran de la política, si estamos reunidos con las asociaciones campesinas y barriales- había puro dirigente- y dijimos: para qué nos vamos a meter si nos van a ganar - pensamos en retirarnos- pero al insistir manera brusca, el mencionado gerente, Ricardo que también tiene su genio, lo tomo como un reto y aceptó, y comenzó a bajar a las comunidades campesinas y ganó a todo ese grupo organizado” (Entrevista Rolando Cornejo, 2018)

Imagen 1.

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
L.I. NRO 9 NUEVO CANCHIS		8.811	33.001%
L.I. NRO 11 FRENTE UNIDO POR EL DESARROLLO DE CANCHIS		7.645	28.634%
L.I. NRO 5 CUSCO 95		5.308	19.881%
L.I. NRO 3 UNION QANCHI		3.162	11.843%
L.I. NRO 7 FRENTE UNITARIO		1.773	6.641%
VOTOS EN BLANCO		4.232	
VOTOS NULOS		4.877	

Fuente: INFOGOB recuperado 07/2018

Segunda elección 2002-2006

El escenario en esta segunda elección es mucho más problemático que en el primer momento, ya que no solamente se presenta Mario Velásquez quien ya tenía 2 periodos consecutivos (1989- 1995), sino también, al parecer la gestión

anterior (1998- 2001) dejaba muchos pendientes. No obstante, la estrategia desempeñada intenta basarse en los mismos componentes que le dieron la victoria en un primer momento. El clientelismo político relacional y el desarrollo de una fuerte comunicación política permitieron sobrellevar el ecosistema político presente durante este periodo. “Participar en las distintas ferias de las comunidades” es el modo de priorizar la particularidad del vínculo entre Cornejo y sus seguidores. No obstante, el respaldo de algunas obras generadas en su periodo anterior le permitía un mejor respaldo a su estrategia. Aunque, el problema continuaba siendo el poco respaldo de las organizaciones sociales como el FUDIC¹²⁴, ya que el apoyo de estos se ubica en los otros candidatos. En ese proceso, se presentaría también el excongresista Mario Ochoa quien quedará en 2do lugar.

Imagen 2.

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
MOVIMIENTO REGIONAL INKA PACHAKUTEQ			14,204	33.004%
AGRUPACION INDEPENDIENTE UNION POR EL PERU - FRENTE AMPLIO			10,166	23.622%
FRENTE PARA EL DESARROLLO DE CANCHIS			9,011	20.938%
FRENTE INDEPENDIENTE MORALIZADOR			2,837	6.592%
FUERZA DEMOCRATICA			2,749	6.388%
MOVIMIENTO NUEVA IZQUIERDA			1,748	4.062%
PERU POSIBLE			1,511	3.511%
MOVIMIENTO INDEPENDIENTE CONTIGO CANCHIS			811	1.884%
VOTOS EN BLANCO			3,646	
VOTOS NULOS			2,836	

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

¹²⁴ Frente Único de Defensa de los Intereses de Canchis

En este periodo bajo la gestión de Ricardo Cornejo es que se gesta el proyecto para la remodelación del puente postensado como su hermano Rolando Cornejo menciona “el puente postensado- que por supuesto antes era un puente de fierro antiguo- generó una contra campaña muy feroz, porque se decía que se estaba destruyendo un patrimonio cultural. No sólo aquí, sino en Lima, en los diarios nacionales decían: el alcalde de Sicuani está destruyendo... en vez de darle una adecuada forma ese puente. Sin embargo, ahora cómo puedes ver la gente transita constantemente nos ha dado una nueva visión” ¹²⁵

Tercera elección 2010- 2014

Ricardo Cornejo antes de esta tercera elección, había postulado en las elecciones municipales del 2006; no obstante, fue derrotado por Mario Velásquez por el partido Unión por el Perú. Lo interesante del ecosistema político provincial en estas elecciones (2006- 2010) fue la presencia de partidos nacionales como fuertes competidores en la dinámica local, ya que Ricardo Cornejo con el Movimiento Regional Inka Pachatutec queda desplazado al 3er lugar ocupando los 2 primeros puestos partidos nacionales- claro está con candidatos locales- como el mencionado líneas arriba de Mario Velásquez y en segundo lugar el partido Restauración Nacional de Humberto Lay, cuyo candidato local era Ever Tuero- quién ya había postulado algunas veces antes.

¹²⁵ Entrevista Rolando Cornejo, 2018

Imagen 3

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
UNION POR EL PERU			12,714	27.197%
RESTAURACION NACIONAL			10,703	22.895%
MOVIMIENTO REGIONAL INKA PACHAKUTEQ			10,636	22.752%
AGRUPACION CANCHIS AL DESARROLLO			4,818	10.306%
PARTIDO NACIONALISTA PERUANO			2,962	6.336%
PARTIDO APRISTA PERUANO			2,044	4.372%
PARTIDO POLITICO ADELANTE			1,495	3.198%
FRENTE INDEPENDIENTE MORALIZADOR			1,376	2.943%
VOTOS EN BLANCO			2,540	
VOTOS NULOS			3,206	

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

Posteriormente a esta derrota Ricardo Cornejo postula en el 2010- 2014 aprovechando la conflictividad de años anteriores entre la municipalidad y las comunidades, Cornejo logra la alcaldía. En estas elecciones se presentaría nuevamente Ever Tuero bajo el mismo partido quedando en segundo lugar, al igual que en las elecciones anteriores. No obstante, la estrategia de Cornejo será muy similar a la de años atrás. No obstante, se presentaría como candidato local del Movimiento Regional Pan de Máximo San Román- un personaje muy conocido en Cusco al ser 3 veces congresista de la nación y por mantener una carrera política desde 1990 en la misma ciudad- el cual quedaría segundo a nivel regional. Al igual que en las anteriores postulaciones, los cálculos para generar vínculos profundos estaban presentes en la estrategia de Cornejo. El hecho no es solamente el carisma, sino también los vínculos de dicha persona, ya que muchas veces “se pone a un personaje muy querido y capaz en la lista, pero a veces se le tiene que retirar, porque ya lo empiezan a llamar <electorero>, siendo el propio paisano”¹²⁶.

¹²⁶ Entrevista a Rolando Cornejo, 2018

Imagen 4

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
MOVIMIENTO REGIONAL PAN			15,024	32.279%
RESTAURACION NACIONAL			9,383	20.159%
MOVIMIENTO REGIONAL ACUERDO POPULAR UNIFICADO			9,126	19.607%
MOVIMIENTO ETNOCACERISTA REGIONAL DEL CUSCO			4,317	9.275%
MOVILIZACIÓN DE INTEGRACION NACIONAL KECHUA ANDINO			2,484	5.337%
AUTOGOBIERNO AYLLU			2,398	5.152%
PERU POSIBLE			1,051	2.258%
FUERZA 2011			821	1.764%
TIERRA Y LIBERTAD CUSCO			760	1.633%
PARTIDO HUMANISTA PERUANO			520	1.117%

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

Esto último resulta bastante importante de manejar, ya que para las elecciones siguientes a este periodo. Cornejo decide postular a la región y su hermano a la alcaldía provincial de Canchis. Esto generó que se rumoree sobre la posible “ambición de los Cornejo, él va por Cusco y su hermano a Canchis, ya es mucho”¹²⁷. A pesar de obtener el segundo lugar en la región, se realizó una fuerte campaña mediática en los medios locales de Cusco. “tomamos la opción de conversar con todas las personas, sino no te recuerdan, y hemos hecho lo mismo para la región, que hemos quedado en un buen lugar, pero lamentablemente tuvimos problemas, así que no nos han permitido llegar a la región. Hubo una contra campaña en un sector muy fuerte en contra de nosotros, en todas las televisiones, las radios, se han volteado a favor de un candidato del cusco” menciona Rolando Cornejo. Este último postula a Canchis (2014-2018), pero queda relegado al 4to

¹²⁷ Entrevista a Danilo Peso, 2018

lugar con el Movimiento Regional Inka Pachakuteq, conocido por haber sido con el que Ricardo Cornejo había ganado las anteriores veces.

Imagen 5

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
MOVIMIENTO REGIONAL ACUERDO POPULAR UNIFICADO			14,849	27.502%
ALIANZA POPULAR			11,677	21.627%
MOVIMIENTO REGIONAL TAWANTINSUYO			7,191	13.318%
MOVIMIENTO REGIONAL INKA PACHAKUTEQ			6,929	12.833%
FUERZA INKA AMAZONICA			3,903	7.229%
AUTOGOBIERNO AYLLU			3,231	5.984%
TIERRA Y LIBERTAD CUSCO			1,955	3.621%
KAUSACHUN CUSCO			1,075	1.991%
SIEMPRE UNIDOS			999	1.850%
PATRIA ARRIBA PERU ADELANTE			871	1.613%

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

3.1.2 Descripción de la Estrategia

“Todos los candidatos, todas las comunidades te piden que les regales algo, porque te dicen tú me vas a hacer tal obra, vas a comprar tractores, pero eso será con la plata del municipio cuando te elijan, pero ahora quiero saber que me estas trayendo tu con tu plata. Eso me dá pena, cólera, porque sobre todo el área rural en Canchis mira a este señor Cornejo por referirme a alguien ¿qué ha hecho por estas zonas? nada. Siguen sin servicios, malas vías, pero sí cuando era alcalde Cornejo les lleva su caja de cerveza, sus cantantes folclóricos y la gente feliz. Por lo menos eso me trae, dicen. Como población no estamos sabiendo que como alcalde que nos debe brindar”. (Entrevista Hilario Valenzuela, 2018)

Por otro lado, algunos otros mencionan que la estrategia de Cornejo es un “caudillaje”¹²⁸, pues por todo el tiempo que ha estado en el poder, ha manejado las “cosas como él quería”¹²⁹. Para Cornejo, la forma de su estrategia se basa en dar

¹²⁸ Entrevistas Canchis 2018

¹²⁹ Entrevistas Canchis 2018

“afecto”. En ese sentido, el “capital ideacional”¹³⁰ y el “capital material”¹³¹ se diluyen en tanto es él quien se muestra interactuando.

“La primera gestión que hemos tenido nosotros fue hace 20 años atrás y hemos demostrado obras que algunas fueron efectivas y otros no, pero también hemos tenido golpes de suerte. Hemos ganado, hemos perdido varias veces. Necesariamente la gente quiere algo material que se vea: un canal de riego, un tractor o un camión; un proyecto agrícola; mejoramiento de ganado, etc, aunque a veces se valore por ejemplo un seguro odontológico gratuito donde se ha curado más de 50,000 personas y además se ha hecho cambio de más de 50000 dientes y no se valoró hasta que pasó el tiempo y la gente se dio cuenta de importancia de ese proyecto; además que nosotros tratamos con cariño. Es porque imprime afecto y hace obras. Ricardo te deja algo; es decir, la política es una constante visita de conversación con la gente para que te recuerden, porque si entras a la alcaldía y no participas en sus fiestas se sienten aislados Y por supuesto ya no vuelve a votar por ti”. (Rolando Cornejo, 2018)

Cornejo no ha producido una obra de gran impacto en la dinámica local o regional, pues como menciona un periodista local: “Obras son cuestiones tangibles, servicios cuestiones sociales. Por ejemplo, Cornejo ha ayudado mucho en la situación de mejora genética en la parte alta. Eso es un servicio, no es una obra, ya que esta última implica ser un proyecto grande de envergadura. Hay obras que se hizo en lo urbano, como el puente fierro, pero no aquellas de impacto para el desarrollo” (Entrevista Wilfredo Almonte, 2018).

Siguiendo dicha línea, Cornejo con el ejercicio del estilo apreciativo apela a estructuras subjetivas de importancia en la tradición, ya que el gasto y presencia de la municipalidad en las celebraciones religiosas o culturales, no solo es una mera

¹³⁰ Ver Zavaleta (2014)

¹³¹ Ver Zavaleta (2014)

negociación de favores, sino el reconocimiento de la importancia que estas actividades implican para la población. La presencia de factores de profundo arraigo cultural- religioso que posee la provincia de Canchis junto con otras como Canas, Espinar y Chumbivilcas es producto de la etapa de segregación que tuvieron como centros religiosos en 1959 a través del mandato del Papa Juan XXIII. En la llamada constitución Apostólica "Universae Ecclesiae". Este hecho ha dejado una tradición muy marcada de devoción a festividades locales con temáticas religiosas. Lo cual a su vez ayuda a entender que no es casual el vínculo entre el sector religioso y el sector campesino, siendo este también la población mayoritaria en la provincia; y, por ende, que símbolos como el bautizo, matrimonio, comuniones; o las denominadas "fiestas patronales" tengan la necesidad de utilizarse también de manera política. Según muestra el Censo Nacional del 2007 en Canchis tan solo 1500 personas dicen no pertenecer a ninguna religión; esto quiere decir que más del 97 % de la población pertenece a una religión y la práctica; además si ubicamos el porcentaje rural encontramos que el 98,73 % es religioso. En tal sentido, frente a este porcentaje tan alto, la persona que ostente el cargo de burgomaestre se mostrará como un auspiciador y protector de las tradiciones, además de buscar alianzas con líderes religiosos como el monseñor de la provincia, tal y como se observa en la etnografía hecho por Ralph Bolton (2009) en Canchis. Complementando dicha información, el análisis de Alejandro Diez Hurtado (2016) muestra esta tendencia a nivel nacional.

“Un tercer cambio importante es la redefinición del rol de las autoridades políticas locales como participantes centrales y auspiciadores de las fiestas patronales. En muchos casos, alcaldes u otras autoridades políticas que siempre ocuparon un sitio pero que cumplían roles funciones secundarias en las celebraciones- dejan sus antiguos roles secundarios o su participación como invitados para asistir como participantes- oficiantes, organizando y financiando las celebraciones patronales, reemplazando o acompañando a los mayordomos y otros protagonistas rituales en las mismas “(2016:71)

Como se mencionó en un inicio, estos componentes del ecosistema político canchino serán aprovechados por Cornejo para consolidar su estrategia, y “estar más presente con la gente”¹³². No obstante, es importante mencionar que estas tendencias podrían degenerar en ciertas acusaciones por corrupción, como señala el caso de colusión al que se enfrenta Cornejo por la construcción del nuevo terminal terrestre de Sicuani (distrito capital de Canchis). Es decir, el peligro de una estrategia similar es que, aunque el acto de corrupción no se dé y todo sea una especulación, la sospecha estará presente, y el efecto en el liderazgo político es significativo, debido al impacto mediático. Como señala uno de los exregidores de la gestión de Cornejo: “Ricardo se solía reunir con los proveedores para acordar sobre la obra”. Asimismo, el desarrollo de una celebración relacionada muchas veces a grandes remodelaciones de la infraestructura urbana genera la percepción de un “buen desarrollo de la gestión pública”, pero que a su vez ha podido tener ciertas negociaciones previas, pues en obras de poca inversión pública no es necesario “llamar a un concurso”.

¹³² Entrevistas en la Provincia de Canchis

Otro factor importante, considerado en la estrategia de Cornejo es que al ser el perfil del votante canchino, altamente volátil, a veces descrito como “indeciso, disperso o variable, pues algunas veces te dicen que sí y luego votan por el no”¹³³, Ricardo Cornejo ha decidido adaptar su carrera política de manera que, si bien no puede cohesionar el voto y hacerlo menos disperso, “por lo menos puede hacer que se acuerden de él”. La forma de construcción del liderazgo apreciativo se entiende, por un lado: “la propuesta que tú le pones, que puede ser muy lógica, muy coherente, se ve afectada por el sentimiento que tú le ofrezcas al pueblo; y de acuerdo con eso vota”. Por el otro lado, “las negociaciones políticas sobre los proveedores”¹³⁴ resultan importantes para mantener las campañas. Asimismo, como en el ejemplo anterior las obras resultan importantes, no solamente para estas negociaciones, sino también, porque “necesariamente la gente quiere algo material que se le vea, como un canal de riego, un tractor o un camión. Tal vez un proyecto agrícola como el mejoramiento de ganado, por ejemplo, que se les deje algo concreto, aunque a veces no es suficiente”. En ese sentido, el cálculo no se basa solamente en la apelación al subjetivo, sino también en el aprovechamiento de las oportunidades políticas para de manera directa lograr un vínculo entre líder-seguidores.

Por último, la debilidad de organizaciones sociales en Canchis genera que el liderazgo apreciativo de Cornejo no tenga la especial necesidad de demostrar una

¹³³ Entrevistas en la Provincia de Canchis

¹³⁴ Entrevista Canchis, 2018

posición de dirigencia fuerte como el caso de Mollohuanca. En términos generales, Cornejo ha mantenido un mismo matiz en su carrera política. Es decir, ha tomado en cuenta ciertos componentes de los otros tipos de liderazgo, pero no teniendo una variación importante de su estilo.

“A diferencia de Cornejo, Mollohuanca si tenía un liderazgo, tenía un norte, había un motivo para las movilizaciones quería defender los intereses de una población; sin embargo, Cornejo no tiene liderazgo, la naturaleza de las elecciones, en ese sentido, son totalmente diferentes. Si Mollohuanca fue reelegido es por la confrontación también, aunque muchos digan que pueden ser antimineras o antisistemas, son propuestas; por otro lado, Cornejo no hace eso, tiene cierta tendencia a la negociación.” (Domingo Cueva, 2018).

3.1.3 ¿Qué se entiende por Liderazgo Appreciativo?

El liderazgo apreciativo basa su acción en profundizar un tipo de relación interpersonal particular con los electores. Este tipo de liderazgo apela principalmente a despertar una valoración subjetiva de estos últimos hacia el actor político; y a su vez cierto “razonamiento instrumental” Frases como “al menos Cornejo hará algo”¹³⁵ o “siempre da trabajo”¹³⁶ pueden ejemplificar este último punto.

Por ende, la tendencia es priorizar los recursos que implican una particularidad del vínculo interpersonal para sostener su carrera sobre las valoraciones “actitudinales”¹³⁷ del votante. Otro ejemplo interesante es lo que

¹³⁵ Entrevista Ricardo Cornejo, 2018

¹³⁶ Entrevista Rolando Cornejo, 2018

¹³⁷ Actitudes en términos de lo señalado por Almond y Verba (1963)

menciona, su hermano Rolando Cornejo: “entregar una tasa de chocolate caliente a la señora que barre en la calle de noche, que no siempre es la misma”¹³⁸. El uso del término “apreciativo”, no es casual pues implica haber tenido que crear un valor basado en la propia comprensión.

Ricardo Cornejo desarrollará su carrera política enfatizando en sus discursos las costumbres culturales y la interacción directa entre él y sus seguidores. En acciones casi tan simples como visitar a las comunidades “cuando son sus cumpleaños y darle su cervecita”¹³⁹, el personaje entabla un vínculo muy estrecho, incluso mucho más importante que la entrega de algún bien material. En cuando al desempeño en la obra pública, Ricardo Cornejo suele “dar pequeñas obras para el desarrollo de una comunidad donde va”¹⁴⁰; o para la parte urbana algunas otras como el asfaltado de pistas y veredas, construcción de infraestructura local (Casa del Triciclista¹⁴¹), algunas campañas públicas, entre otros. En ese sentido, los recursos de esta segunda categoría conceptual se entienden como reforzamiento del primero. Por otro lado, los grupos sociales que apoyarán su campaña como los “proveedores”, o comunidades, no buscan en él una representación de intereses, pues podría decirse que, para estos grupos, Cornejo representa una ventana de oportunidad para lograr algún beneficio.

¹³⁸ Entrevistas Rolando Cornejo, 2018.

¹³⁹ Entrevistas Rolando Cornejo, 2018

¹⁴⁰ Entrevistas Rolando Cornejo, 2018

¹⁴¹ Proyecto desarrollado con el objetivo de darle al gremio de “triciclistas” un local donde desarrollar sus actividades, pero que a la fecha ha quedado inutilizado, dado que aquellos que se dedicaban a hacer transporte por la ciudad en triciclos prácticamente han desaparecido remplazados por la oferta y demanda de vehículos motorizados como los taxis o mototaxis.

Por tanto, dicha interacción directa con la ciudadanía dota a Cornejo de un estilo basado en construir lazos de conexión. estrategia, también tiene el respaldo de los comportamientos social y políticamente aceptados en el ecosistema.

3.2 Liderazgo Eficiente-gubernamental: El caso de Fedia Castro en La Convención

Es importante señalar que La Convención ha tenido una coyuntura crítica que ha significado un cambio importante en la dinámica social, económica y política: La descentralización del Canon Minero y Canon Gasífero. Y en especial este último, ha generado que la provincia tenga un aumento exponencial de su presupuesto de gasto. No obstante, estos efectos también tienen incidencia en otros campos de la sociedad, pues no solo implica cambios en ciertas actividades económicas tradicionales (agricultura) hacia un sistema más de dependencia municipal, sino también en lo político. Para abrir este apartado es interesante mencionar la siguiente cita:

“El obrismo es una de las principales cartas de los candidatos hoy en día, y Fedia no se exenta de esto, pero sin planificación; lo hacen por ofrecer, por caer bien. Antes Quillabamba tenía carreteras polvorientas, llegó el canon y con la plata se logró asfaltar las calles. Parte de esa obra es hecha por Fedia Castro. Ella logra asfaltar la mayor parte de arterias de Quillabamba. Por ejemplo, en el caso del escándalo de Echarate sobre la construcción de una cancha gigantesca, cuando no al frente había una familia sin saneamiento básico; sin embargo, si se ve desde otra perspectiva, esto puede servir para el turismo, no tanto en el tema de la cancha, sino más en la construcción de piscinas. Pienso que en el obrismo también hay un fenómeno; tú inviertes, compras materiales y de cierto modo la obra queda; y es una manera de resarcir también a tus proveedores y adeptos, pero igual la inversión queda.” (Roberto Chalco, 2018)

3.2.1 La carrera política

: Egresada de la carrera de docencia por la universidad San Antonio Abad del Cusco. Ingresó al escenario político en 1995 como regidora de alcaldía con la lista independiente Convencianos al Trabajo, posteriormente se afilia al partido Somos Perú, llegando a postular a regidora, Congresista por Cusco y a la alcaldía hasta en 4 ocasiones consecutivamente obteniendo 2 de ellas el sillón municipal entre los años 2002-2006 y 2010-2014 con el partido nacional Somos Perú.

Primera elección 2002- 2006

Tras sus intentos de postular al Congreso por Somos Perú, Fedia Castro postula a la alcaldía provincial de La Convención también por Somos Perú. Dentro de un ecosistema marcado por la presencia de partidos nacionales, el tener este respaldo significaba un “problema menos con que lidiar”. No obstante, la anterior gestión a esta fue una de las pocas veces en la historia convenciana que una lista local ganaba la alcaldía provincial. El alcalde de ese entonces era Herbert Aragón, quien era un personaje de poca experiencia en el juego político, teniendo solo 2 postulaciones: elecciones 1998-2002 y la siguiente 2002- 2006, pero fue derrotado por Castro Melgarejo. No obstante, en este periodo se abrió de nuevo una ventana de oportunidad para resaltar la gestión ejercida por Fedia Castro como regidora, al tener debilitada la legitimidad municipal debido a cierto descontento producto de la gestión anterior, puesto que en estas elecciones (2002- 2006) hubo mucha mayor presencia en el juego político de listas locales y movimientos regionales. De cierto

modo, en términos de Dente y Subirats (2014) esto significaría una disminución de la densidad de interacciones entre actores políticos, pero un mayor reforzamiento de la fuerza política de actores con mayor peso. Cabe resaltar que en la misma elección de Herbert Aragón (1998-2002) Fedia Castro no logra la regiduría al ser su partido el menos votado con alrededor de 6%,

Imagen 6

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
UNIDAD CONVENCIANA		13,642	36.069%
IZQUIERDA UNIDA CAMINO HACIA LA NUEVA IZQUIERDA		10,034	26.530%
ACCION POPULAR		8,297	21.937%
MOVIMIENTO INDEPENDIENTE VAMOS VECINO		3,581	9.468%
MOVIMIENTO INDEPENDIENTE SOMOS PERU		2,268	5.997%
VOTOS EN BLANCO		4,429	
VOTOS NULOS		4,913	

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

En las elecciones del 2002 y con la postulación de Fedia Castro, ese porcentaje (6%) se eleva significativamente, lo cual sugiere que la presencia y estrategia de Castro Melgarejo permite también un mejor acoso al partido político. Al resaltar el fracaso de la anterior gestión en el discurso podía generar 2 posibles cuestiones; 1) disminuir el peso político de los rivales más próximos en dicho escenario (movimientos locales) y 2) Distinguirse de ellos, al resaltar su gestión en la regiduría, pese a que esta fue con una lista local.

Imagen 7

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
PARTIDO DEMOCRATICO SOMOS PERU			12,940	28.477%
MOVIMIENTO NUEVA IZQUIERDA			9,792	21.549%
MOVIMIENTO REGIONAL INKA PACHAKLITEQ			7,977	17.555%
ALIANZA ELECTORAL UNIDAD NACIONAL			3,215	7.075%
PARTIDO APRISTA PERUANO			2,757	6.067%
MOVIMIENTO DEMOCRATICO JUNTOS POR EL PROGRESO			2,517	5.539%
FUERZA DEMOCRATICA			2,374	5.224%
ACCION POPULAR			2,288	5.035%
PERU POSIBLE			1,580	3.477%
VOTOS EN BLANCO			6,961	

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

Segunda elección 2010- 2014

Tras quedar en segundo lugar en las elecciones 2006- 2010, Fedia Castro intenta logra la incumbencia en el año 2010. En el año 2006- 2010 sería desplegada al segundo lugar por Hernán de la Torre, quién era un personaje que inició su carrera política precisamente como regidor provincial en la gestión del 95 con la lista independiente Cambio 95 y luego en el 98 con la lista local Unidad Convenciana.

Imagen 8

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
UNION POR EL PERU			18,019	30.834%
PARTIDO DEMOCRATICO SOMOS PERU			11,805	20.201%
RENOVACION CONVENCIANA			10,084	17.256%
MOVIMIENTO NUEVA IZQUIERDA			5,365	9.181%
PARTIDO NACIONALISTA PERUANO			4,445	7.606%
PARTIDO APRISTA PERUANO			2,196	3.758%
AVANZA PAIS - PARTIDO DE INTEGRACION SOCIAL			1,941	3.321%
RESTAURACION NACIONAL			1,456	2.491%
ACCION POPULAR			1,302	2.228%
FRENTE INDEPENDIENTE MORALIZADOR			1,147	1.963%

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

Fedia Castro Mostraba un discurso que buscaba resaltar su lucha por la promoción de algunas obras como el Puente Carrilluchayoc que “era vital para romper el monopolio de Perú Rail”¹⁴², donde menciona, “es ella quien mueve las maquinarias para desarrollo”; sin embargo, para algunos otros la participación de Fedia Castro fue más “mediática”¹⁴³ que de autoría.

Para el año 2010, se veía un ecosistema similar al de los años pasados con una amplia presencia de partidos nacionales. Sin embargos, a excepción de Castro Melgarejo estos no aparecían entre los primeros lugares. El arrastre de los movimientos regionales tiene especial importancia en este proceso.

Imagen 9

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
PARTIDO DEMOCRATICO SOMOS PERU			17,465	26.346%
MOVIMIENTO REGIONAL PAN			15,577	23.498%
MOVIMIENTO REGIONAL ACUERDO POPULAR UNIFICADO			15,335	23.133%
GRAN ALIANZA NACIONALISTA CUSCO			6,871	10.365%
PERU POSIBLE			4,953	7.472%
ALIANZA PARA EL PROGRESO			2,700	4.073%
FUERZA 2011			1,888	2.848%
ACCION POPULAR			1,176	1.774%
TIERRA Y LIBERTAD CUSCO			325	0.490%
VOTOS EN BLANCO			11,870	

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

La estrategia de Castro Melgarejo en ese sentido busca resaltar nuevamente su papel en la gestión municipal, el cual se expresa en el desarrollo del Plan

¹⁴² Entrevista Ebert Solis, 2018

¹⁴³ Entrevista Ebert Solis, 2018

concertado 2012- 2021 donde el desarrollo social se basa en objetivos principalmente de expansión del urbanismo y el gasto en infraestructura de los servicios básicos, educación, salud, saneamiento y otros como la telefonía o el internet. Por otro lado, el Plan de Gobierno confirma dicha estrategia. Al tener en la mayoría de sus propuestas de acción ejecución de presupuesto en materia de infraestructura para lograr el objetivo específico tal como son “espacio público con servicios básicos: electricidad, agua, internet, etc. Mejoramiento de Centros Deportivos; Escuelas Saludables; Inversión en el infraestructural vial comercial: terminales terrestres, lugares de abasto, espacios de comercio como mercados, etc.” Siendo también obras que en gestiones anteriores había desarrollado.

3.2.2 Descripción de la Estrategia

La estrategia de Castro Melgarejo menciona que “desde el colegio buscaba dirigir grupos en pro de un bien común”. Mostrando así cierta etapa de dirigencia social (tercera categoría); también que posee mucha firmeza si defender a los suyos se trata, haciendo frente a obras o políticas públicas del Estado central percibidas como injustas o desfavorables para la provincia: “una mujer con coraje y decisión es su caballito de batalla. Y parece que le funciona”¹⁴⁴. Estas tonalidades de la estrategia son parte del cuadro general en el que su liderazgo toma protagonismo de hitos que, en la función pública, o relacionados a este ámbito, han tenido importante incidencia en la dinámica local.

¹⁴⁴ Entrevista Ebert Solis, 2018

“Vengo con una formación cooperativista, sindicalista, tengo ese ejemplo de mis padres participando en esas luchas. Desde muy niña participaba llevando almuerzo, por ejemplo. Siempre vi a mi padre, un hombre con trayectoria socialista, que luchaba por los campesinos. Yo ahí me di cuenta de que eso era lo justo. En el colegio, la discriminación a hijos de campesinos era enorme, no había mucha consideración por el hecho que nosotros teníamos que cruzar cerros, tampoco lo pedíamos, pero se podía percibir esa marginación. Mis padres fueron personas que hicieron trabajos gratuitos en la hacienda el potrero. Ese trabajo se llamaba <trabajo en condición> para pagar el pedazo de terreno que se era otorgado en el terreno de esos hacendados. Cuando paso al colegio secundario, que también era técnico superior. Y ahí al costado había un canchón de uno de los grandes exportadores de cacao: Familia Winter. Un día los alumnos decidimos tomar ese canchón, organizarnos solos para reivindicar también una forma de protesta por la explotación de estos grandes exportadores. Nos metimos ahí 11 días, entró la policía y no hubo consideración en que fuéramos jovencitos, pero logramos que se done ese terreno para el colegio Manco II. Y ahora me siento orgullosa al pasar por ahí. Luego en la universidad logré como presidenta que se nos donara un terreno para la construcción de una posta médica en mí comunidad. Para mí eso era política.” (Fedia Castro, 2018)

Como menciona, su presencia en política empieza antes del cargo de burgomaestre; en el cual, desempeña roles importantes para el desarrollo, como es el sector educativo. Algunos desde una perspectiva más dura, mencionan: “Pasó de izquierda y terminó en la derecha con Somos Perú. Ella combina bien las tendencias populistas de ambos lados. Ella no tiene aspiraciones en consolidar un partido. Ella solo insiste en la alcaldía”¹⁴⁵. Asimismo, es preciso señalar que la educación es uno de los servicios públicos de más demanda en las zonas rurales; por tanto, sostener esta bandera tiene un efecto significativo en la estrategia. Por otro lado, en ese mismo ejemplo aparece cierta necesidad de generar una particularidad de vínculo interpersonal a través de la autoidentificación que expresa por los sectores

¹⁴⁵ Entrevista a Ebert Solis, 2018

marginados. “Ser como el común de la gente, esa es la clave para el éxito de los políticos acá en La Convención y en eso Fedia es una artista”¹⁴⁶

Para la segunda gestión (2002- 2006) esta combinación de los recursos es mucho más visible, ya que intentaba resaltar su agencia en hitos importantes como es el de luchar en favor de una “mejor repartición de los beneficios del canon”, ya que como ella menciona “a La Convención le iba tocar muy poco debido a que tiene bajos índices de densidad poblacional producto de la extensión territorial que posee”¹⁴⁷. La posición de lucha social en este caso resulta en la medida que pueda mostrarse que fue durante su gestión que se logra alcanzar dichos objetivos, intentando marcar una diferenciación con otras gestiones. La percepción de otros actores sobre el liderazgo de Melgarejo también es diferente a lo que ella espera se muestre, pues al igual que Cornejo para algunos es considerada como un “caudillo, porque la gente no entiende el valor de la democracia y la siguen [...] pues este aplasta los demás liderazgos.”¹⁴⁸.

“La señora Fedia en similitud de la mayoría de politiqueros acá en La Convención, en campaña son una persona y en el gobierno son otra. Es decir, no hay una continuidad en la personalidad. Suelen ser más buenitos en la campaña; o sea, cuando una persona nace chueca normalmente puede llevar una vida de buenos actos y todo eso, pero luego cuando llegan al poder aflora su forma de ser verdadera. He conocido este tipo de candidatos que en campaña se visten como corderos para engañar a la gente, pero luego en la gestión se vuelven soberbios o caen en casos de corrupción. Fedia sabe que decir; es carismática de algún modo. Hoy en día la gente exige eficiencia y honestidad, porque un candidato eficiente, pero corrupto, no sirve; y de

¹⁴⁶ Entrevista Ebert Solis, 2018

¹⁴⁷ Entrevista Fedia Castro, 2018

¹⁴⁸ Entrevista Ebert Solis, 2018

igual manera, un candidato honesto pero ineficiente tampoco sirve, estos deben ir de la mano” (Nicanor Mayorga, 2018)

La estrategia también implica generar un equilibrio entre el desarrollo de una gestión gubernamental “aprobable” dentro del imaginario poblacional al priorizar obras de infraestructura y el apoyo de sectores de gran peso dentro de la provincia. Esta ponderación en el proceso decisional de Castro Melgarejo, y siguiendo a Muñoz (2016), debe ser muy calibrado y cuidadoso en no caer en exceso, pues puede estar “muy cercana a comportamientos poco formales”¹⁴⁹ dentro del propio desempeño como burgomaestre.

3.2.3 ¿Qué se entiende por Liderazgo eficiente-gubernamental?

Como se mencionó en la introducción, si bien el término *eficiente-gubernamental* puede dar la impresión de expresar un desempeño muy adecuado en la gestión, no necesariamente implica esto, pues puede ser parte de la necesidad de inflar el indicador de eficiencia a través del gasto. Este tipo de liderazgo posee como características principales recursos vinculados al desempeño en la obra

¹⁴⁹ “De acuerdo al planteamiento de la investigación confirmada por el trabajo de la Unidad de Inteligencia Financiera la sociedad conyugal conformada por Fedia Castro Melgarejo y Julio Américo Gutiérrez Cabrera tiene registrado una serie de propiedades (bienes inmueble y muebles) a su nombre y a nombre de personas cercanas, tiene registrado también, señala el documento de la fiscalía adquisición de activos sin financiamiento registrado, han efectuado operaciones financieras de envergadura, han adquirido bienes a nombre propio y de sus familiares así como ha cancelado anticipadamente operaciones de crédito por el importe de un millón 771 mil 494 dólares americanos. Se ha detectado también que empresas vinculadas a la referida sociedad conyugal y a sus hermanos registran ventas a la municipalidad provincial de La Convención por un total de 775 mil 355 dólares americanos precisamente cuando la acusada era alcaldesa entre los años 2010 – 2014.” (El Diario Cusco, 16 de mayo del 2017)

pública. Es decir, pondera el manejo de la acción y el discurso en pro de lo público como medio para sobrellevar conflictos, obtener apoyo de otros líderes y generar legitimidad social (interacciones). Los comportamientos de este estilo implican tanto el desarrollo de obras tangibles (infraestructura), como la realización de servicios, pero además el liderazgo eficiente gubernamental implica asumir un discurso de protagonismo y autoría en ellas, Mientras más importante sea el impacto de la obra, mayor es la necesidad de pronunciarse al respecto. No existe mucha necesidad en generar conexiones interpersonales (candidato- elector), pues la posición que espera desarrollar en el ámbito público subordinará la búsqueda de relaciones directas. En ese sentido, para Fedia Castro, las obras se generan para mostrar un perfil de éxito en el desempeño del cargo. Eso no exime la utilización o el objetivo por el que se hayan desarrollado.

3.3 Liderazgo de Trayectoria sociopolítica continua – El caso de Oscar Mollohuanca en Espinar

En Espinar la creación del Convenio Marco ha sido una coyuntura crítica sumamente importante para la dinámica económica, social y política, ya que ha desarrollado nuevas maneras de relacionarse: El costo de las campañas ha aumentado, las redes políticas se han extendido y la población tiene nuevas demandas. A su vez, esto ha conllevado a cambios culturales importantes “más

alienantes, están los jóvenes”¹⁵⁰, ya que de cierto modo el estilo de vida también ha variado por la forma de la actividad económica que se desempeña en la política.

3.3.1 La Carrera Política

Inicia su incidencia en la política a través de su participación en agrupaciones sociales de gran importancia local como son la FUCAE¹⁵¹ y el FUDIE¹⁵², así como su trayectoria en la dirigencia de comunidades campesinas. Además de la labor en el ámbito público (planificador de proyectos agropecuarios) se ubica su desempeño en el ámbito privado dentro de algunas ONG (Centro de Formación Campesina y Provincias Altas Cusco)¹⁵³. Posteriormente es que decide participar en la política local en el año 1998. donde ganará “a la primera”¹⁵⁴. Después de varios intentos, es que vuelve a obtener el sillón municipal para el año 2010.

Primera elección 1998- 2002

Oscar Mollohuanca y Felipe Pacuri se presentarían con un discurso de cambio renovar y con cierta fuerza de su actividad dirigenal. Estas candidaturas no solo se contra posicionaban a la imagen de los “viejos políticos” de la zona tal como Pedro Caballero o el mismo Luis Antonio Álvarez Salcedo militante del APRA,

¹⁵⁰ Entrevista Darwin Bustamante, 2018

¹⁵¹ Federación Unificada de Campesinos de Espinar

¹⁵² Frente Unico de Defensa de los Intereses de Espinar

¹⁵³ “¿Quién es **Oscar Mollohuanca**? La primera vez que fue elegido alcalde provincial de Espinar fue en 1998 por el Movimiento de Integración Kana (Minka) con el 30% de los votos y, luego de un intento reeleccionista en el 2002, insistió en el 2006 sin éxito con el símbolo del Partido Nacionalista, hasta que en el 2010 sumó su segundo periodo, pero esta vez con el movimiento de igual nombre al del excusa Marco Arana.” (RPP: 02 de junio del 2012

¹⁵⁴ Entrevistas en la provincia de Espinar, 2018

sino que en por ejemplo en el caso de Mollohuanca la campaña era austera, pero con un fuerte vínculo con los grupos dirigenciales. Antonio Álvarez quedará en 4to lugar, pero en las siguientes elecciones del 2002 le ganará a Oscar Mollohuanca dejándolo esta vez a él en 4to lugar. En el caso de Espinar la presencia de movimientos locales es mucho más fuerte que en las 2 provincias anteriores. “Antes de que existiera la gran minería aquí se han hecho grandes movilizaciones. Se han generado muchos liderazgos fuertes del campesinado. por la reforma agraria, la reivindicación de la mujer de la juventud y también por el desarrollo mismo de la provincia. Espinar ha sido prácticamente obligado a movilizarse debido al fuerte centralismo de Lima, Cusco e incluso el de Sicuani”¹⁵⁵.

Imagen 10

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
MOVIMIENTO DE INTEGRACION KANA (MINCA)		6,015	30,377%
MOVIMIENTO INDEPENDIENTE SOMOS PERU		5,142	25,968%
MOVIMIENTO INDEPENDIENTE VAMOS VECINO		3,196	16,141%
PARTIDO APRISTA PERUANO		2,893	14,610%
MOVIMIENTO INDEPENDIENTE ESPINAR TRABAJEMOS		1,212	6,121%
ACCION POPULAR		828	4,182%
UNION POR EL PERU		515	2,601%
VOTOS EN BLANCO		1,402	
VOTOS NULOS		2,936	

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

Parte de la estrategia de Mollohuanca para esta gestión, como ya se ha mencionado, es la bandera de indignación social producto de la actividad minera.

¹⁵⁵ Entrevista a Oscar Mollohuanca, 2018

En ese sentido, el discurso de cambio tiene mucho mayor efecto que el de aquellos que ya estaban presentes. Por otro lado, el Convenio Marco es uno de los hitos banderas, pese a que se haya firmado un año después de acabado este primer periodo. Asimismo, las postulaciones continuaran para el 2006 en el que postula por el Partido Nacionalista Peruano quedando en 3er lugar sobrepasado por Lindley Salinas Pérez, padre de Manuel Salinas alcalde (2014- 2018), quien queda en 1er lugar y por Bernardo Condori Ccama (en 2do lugar) siendo este último quien posteriormente se convertirá en uno de los regidores opositores durante el gobierno del 2010.

Segunda elección 2010- 2014

El ecosistema político para este periodo, al igual que en los otros casos de la investigación, tiene un cambio en términos de la presencia de partidos nacionales, puesto que, a diferencia de años anteriores, especialmente para estas elecciones existe un aumento en términos de su presencia. Aunque, los candidatos son personas con cierta carrera política dentro de la provincia. Como es el caso de Manuel Salinas, hijo del exalcalde Lidney Salinas, quién en estas elecciones queda en 3er lugar. Si bien postula con el Partido Nacionalista Peruano, solamente sirve como menciona Tanaka (2017b) como un tipo de cascara para la candidatura, ya que es sabido que gran parte de su financiamiento proviene de personajes relacionados con la empresa minera. Por otro lado, si se observa el segundo lugar se comprueba cierto dominio de los movimientos locales, ya que en el caso del

Movimiento Regional Inka Pachakute, no solamente gana en Canchis, sino también en otras provincias de la región como son Chumbivilcas, Canas, Anta, etc.

Oscar Mollohuanca gana con el partido Tierra y Libertad Cusco, el cual se caracteriza precisamente por la fuerza social que posee en el sur del país. A este le sigue Lolo Arenas, el cual es uno de los “candidatos de la mina”. Es importante resaltar que al igual que Mollohuanca estos candidatos tienen cierta trayectoria en

Imagen 11

ORGANIZACIÓN POLÍTICA	SÍMBOLO	PLAN DE GOBIERNO	TOTAL VOTOS	PORCENTAJE DE VOTOS VÁLIDOS
TIERRA Y LIBERTAD CUSCO			8,145	29.559%
MOVIMIENTO REGIONAL INKA PACHAKUTEQ			7,689	27.904%
GRAN ALIANZA NACIONALISTA CUSCO			6,484	23.531%
MOVIMIENTO REGIONAL PAN			2,273	8.249%
AUTOGOBIERNO AYLLU			766	2.780%
PERU POSIBLE			743	2.696%
FUERZA 2011			517	1.876%
MOVIMIENTO ETNOCACERISTA REGIONAL DEL CUSCO			497	1.804%
ALIANZA PARA EL PROGRESO			441	1.600%
VOTOS EN BLANCO			3,208	

Fuente: INFOGOB 07/ 2018

la dirigencia campesina. Sin embargo, Mollohuanca logra abrir una ventana de oportunidad al exhortar, como mencionamos en la sección anterior, el discurso de “cumplimiento de las cláusulas del Convenio y evitar la excesiva influencia política de la mina”¹⁵⁶. Esto no solamente marca una línea de diferenciación con los otros candidatos, sino traza su posición en la gestión. Lo cual resulta importante en el ecosistema político provincial espinareño.

¹⁵⁶ Entrevista Oscar Mollohuanca, 2018

3.3.2 Descripción de la Estrategia

La primera victoria de Oscar Mollohuanca en el año 1998, donde además postula por primera vez, con la lista regional Integración Kana (Minka) traía una marcada posición desde su accionar en la dirigencia de las comunidades; por tanto, la estrategia estaba en cómo cohesionar mejor dicho apoyo. En ese sentido, la propuesta de generar una “verdadera redistribución de las ganancias producto de la actividad minera” se podía interpretar como una ventana de oportunidad muy importante, ya que el “canon minero significaba tres soles punto cinco mensuales. Ese era el monto que llegaba a la municipalidad. Publicitando esos baucheres, la población se movilizó”¹⁵⁷.

Mollohuanca es una persona percibida como cercana al pueblo, humilde y honrada. Es con ese perfil que “lo conoce el pueblo”¹⁵⁸. Si bien esto incurre en recursos vinculados a la primera categoría conceptual (particularidad del vínculo interpersonal), Mollohuanca no aspira a convertir dicha categoría en el componente principal de su liderazgo, pues la percepción nace a partir de su desempeño en organizaciones sociales. Es decir, Mollohuanca no profundiza su forma de hacer política en los vínculos directos con la población, como lo hace Cornejo, sino en un discurso basado en la lucha social y su posicionamiento ante los conflictos.

¹⁵⁷ Entrevista a Oscar Mollohuanca, 2018.

¹⁵⁸ Entrevista a Oscar Mollohuanca, 2018.

“Me inscribí en los espacios políticos de la izquierda y desde ahí empezamos a impulsar e impulsar y promover alternativas de gobierno local, en unas ganamos en otras no, hasta finalmente me toco ser candidato en 1998 y esa fue mi primera campaña como tal, en un movimiento local, un movimiento K’ana- Minca; Edénico, cultural ese movimiento. Nosotros somos K’anas y uno de los valores que tenemos que buscar es un desarrollo autónomo, una forma de autodeterminación y rescatar lo que es dicho sistema cultural-étnico. Incorporamos en nuestro movimiento, aparte de los ideales de justicia y libertad, da el socialismo. Hicimos campaña concordante con eso aquí dentro de los límites que nos permitiera el poder y los parámetros de hacer un gobierno local popular, democrático; es decir, forja el poder del pueblo en propuestas de desarrollo integral, curación económica local. Entonces... esos mensajes viendo que calaron, de hecho, también contribuirán ahí alianzas coyunturales que hicimos en ese momento, se logró, en la primera oportunidad que me toco ser candidato, obtener la alcaldía. La mayoría de las veces uno espera una, dos, hasta 3 veces para ser elegido, eso ocurre en muchos de los casos; sin embargo, en el mío, en contexto de cultura, y quizás nuestra fuerza política que calo, hizo que ganáramos en primera ocasión. Nos lanzamos de 1999 al 2002, primera vez que gobernamos como Minca y del 2011 al 2014, como segunda vez.” (Oscar Mollohuanca, 2018)

Por otro lado, su desempeño en la obra pública está dirigido en mayor medida a aquellos aspectos que expresan una postura política y social. Es decir, su prioridad no es inflar el indicador, sino representar los intereses de las bases sociales: “En infraestructura mayormente es lo que hicimos nosotros en la primera gestión y en la segunda también se ejecutó, otro tema es nuestra vocación integral de desarrollo, que nos permitió hacer obras con las comunidades campesinas”¹⁵⁹

El ecosistema provincial se caracteriza actualmente por una dependencia social con la actividad minera, reforzado por la ejecución del Convenio Marco. Aunque estas consecuencias no eran las esperadas, pues se tenía otra expectativa

¹⁵⁹ Entrevista a Oscar Mollohuanca, 2018

“En realidad, fue todo un proceso de creatividad, que al inicio no era convenio marco. Fue un proceso de pensar el cómo la minería en Espinar pueda llegar a articularse. Lo cual se hizo, la realidad aportar al desarrollo y es parte de esa rehabilitación que lograda. [aunque] lo que ha hecho la mina es empoderarse de todos los espacios que daba el convenio marco, dominarlo, apropiarse manipular; y, bueno le implicó. tener un poder más un poder manipulativo de toda la sociedad con el convenio marco entonces ahí lo que hicimos es levantar la bandera de una modificación cumplimiento y reformulación, envase de esa propuesta se manifestó los movimientos sociales del 2012” Señala Mollohuanca.

Sin embargo, pese a las nuevas demandas de la población que estos cambios implican, para su segunda gestión (post Convenio Marco), Mollohuanca logró posicionarse con un discurso de reacción frente a este poder creciente. Como señala la cita anterior, las banderas eran: Cumplimiento de los acuerdos del Convenio, sobre todo en lo ambiental, y la no influencia política de la mina. En ese sentido, la estrategia de Mollohuanca podría denominarse como “una carrera contra la mina”¹⁶⁰.

En esa línea, la posición que asume debe tener en consideración tanto la dirigencia en el conflicto como el cargo público. Llevándolo por ejemplo a ser él quien organice las protestas o “despache a todos en los carros para la mina”¹⁶¹. En ese sentido, la gestión gubernamental busca fortalecer la tercera categoría conceptual. Prueba de ello es que tras las protestas lideradas por Mollohuanca en el 2012 el Estado decidió reprimir de manera financiera a la provincia, lo cual generó

¹⁶⁰ Entrevista Oscar Mollohuanca, 2018.

¹⁶¹ Entrevistas en la provincia de Espinar, 2018

que muchas de las obras que realizaba bajo “administración fija y directa”¹⁶² se estancaran. Sin embargo, el liderazgo que construyó si bien se debilitó en tanto los recursos que supone la segunda categoría conceptual (desempeño en la obra pública), logró mantenerse a tal punto que se realizaron protestas sociales para que se le absuelvan de los delitos que se le impugnaban.

Por último, es preciso mencionar que si bien el liderazgo de Oscar Mollohunaca tiene como base el apoyo de organizaciones sociales. Estas conservan la potestad de poder cambiar sus intereses y sobre todo a quién los representa. Por ello, muchas veces estos grupos apoyan a candidatos pro-mina.. Se dice a menudo en Espinar que “las reuniones de los dirigentes son un momento importante para las candidaturas de los alcaldes, ya que, en Espinar, estos llevan la voz a las comunidades y más o menos marcan una preferencia”¹⁶³. Esto resulta muy interesante, pues implica que Mollohuanca también tenga que calibrar la estrategia política que ejecuta.

3.3.3 ¿Qué se entiende por Liderazgo De Trayectoria sociopolítica continua?

El liderazgo de trayectoria sociopolítica continua se refiere al proceso de actuación en distintas etapas de dirigencia. Es decir, el término no sugiere un estilo político basado en una amplia temporalidad, sino el desempeño en cargos que

¹⁶² Entrevista Oscar Mollohuanca, 2018

¹⁶³ Entrevista Dante Flores, 2018

involucren un proceso de toma de decisión y la representación de grupos sociales específicos. Para ello, este estilo de política hace primar el apoyo de organizaciones sociales como principal conjunto de recursos para la construcción del liderazgo político. En ese sentido, la incidencia política de Oscar Mollohuanca se encuentra ligada a su desempeño como dirigente de estas y “la posición del alcalde en las negociaciones frente a los conflictos”¹⁶⁴. Sin embargo, esto no es lo único, ya que la representación de grupos (representatividad simbólica y de intereses sustanciales) también implica un componente de valoración subjetiva como expresa la primera categoría conceptual. Esto puede llevar a que dicho estilo tenga una tendencia a la polarización, pues la relación líder- seguidores tiene un aspecto absorbente de los intereses frente a las valoraciones individuales.

“Oscar Mollohuanca, es más de una perspectiva social, un tanto idealista; es decir, utópico. Él tenía una cierta forma de trabajo por su trayectoria dirigencial. Es humilde de cierto modo, sigue con su mismo motito de siempre. El gobierno de la primera gestión de Mollohuanca tenía una característica principal por la cooperación interna entre la oposición y los regidores de él. Sin embargo, diría que es una persona muy confiada, o que confía bastante en la gente, y muchas veces esto ha sido el problema. Como por ejemplo en el caso del Convenio Marco, Mollohuanca debía firmarlo, pero él quiso socializarlo, y eso tuvo que tardar un año más; lo cual, llevo a que la siguiente gestión lo firmara, en la que él no estuvo, y no bueno algunas cosas no se dieron del todo. Allá muchos creen que líder es aquel que grita contra la mina, pero líder también es el que desarrolla capacidades. Por ejemplo, ahí también Mollohuanca tiene cierto error porque coloca gente como líderes que no están del todo preparados y pueden ser muy conflictivos, Ese fue el fracaso de su segunda gestión también: El enfrentamiento radical a la mina y la generación de un equipo técnico de líderes de comunidades, que en realidad no eran técnicos, sino políticos.” (Darwin Bustamente, 2018)

¹⁶⁴ Ver Hurtado (2015)

Algunas anotaciones y reflexiones hacia el futuro: posibles escenarios.

Este apartado tendrá como propósito contar la forma en que la investigación fue desarrollada y el porqué de la estructura en la que se ha presentado. Además, realizo algunas reflexiones útiles sobre el ecosistema político subnacional que en estos últimos años ha sufrido variaciones significativas, cuya incidencia podría significar un cambio importante tanto de los componentes del liderazgo político, como del propio concepto que este implica para quienes elegimos autoridades.

Comenzaré señalando que la investigación se cocinó de una manera un tanto diferente a lo que uno pensaría, pues como todo estudiante en sus últimos ciclos de la carrera de Ciencia Política surgían necesidades formales e institucionales de encontrar un tema de investigación. Durante este proceso, me topé con la sorpresa de que mi experiencia como persona nacida en Sicuani (distrito de Canchis), podría servirme como un tema interesante de análisis, ya que el crecer en un lugar tan pequeño, comparado a lo que significa Lima, permitía respirar la política, pues de cierto modo, siempre algún conocido trabajaba o participaba de algún cargo referido a todo lo que implica la interacción política. En ese sentido, mi experiencia me colocaba, para la materia, como un observador privilegiado. Durante el proceso de recaudar información, y como mencioné en la introducción, me topé con el fenómeno del liderazgo político. El cuál me resultó de suma importancia, pues a partir de los hechos que se observaban se podía tejer una idea mucho más grande. Además que, de cierto modo, les daba un sentido a las reflexiones teóricas que a lo

largo de mi vida había desarrollado, pues en base a muchas ideas provenientes de la filosofía y psicología política; además de mis propias conjeturas nacidas de meditar sobre el día a día, es que la investigación desarrolla la estructura con la que se presenta. Por tanto, si bien el análisis nace de manera inductiva, he visto por conveniente colocar primero los apartados teóricos, pues considero que de ese modo el análisis es mucho más claro y expresa mejor mis ideas.

. Tras la investigación realizada, los personajes presentes buscan continuar en el juego político. Para las elecciones 2018, los tres se han presentado nuevamente en el plano local. Ninguno de ellos fueron electos. Fedia Castro quedó tachada por una sentencia vinculada a malversación de fondos, tras destinar presupuesto de la municipalidad para movilizar a la población contra el programa de erradicación de la hoja de coca. Por otro lado, Mollohuanca también tenía una sentencia similar, en este caso por las movilizaciones del conflicto Tintaya-Antapaccay en el 2012, pero fue absuelto. Y para las elecciones del 2018 quedó en cuarto lugar. Por último, Ricardo Cornejo, quién también tiene una apertura de un proceso judicial por colusión tras la construcción del “nuevo terminal de Sicuani”, quedó en segundo lugar para estas últimas elecciones. Al observar otras candidaturas de este último proceso 2018 mucho se comentó: “este ha ganado porque le ha copiado igualito a Cornejo”¹⁶⁵ o “Wilfredo Aragón tardó 5 años en darse cuenta de que el ser como el común de la gente es lo que llama”¹⁶⁶. Expresa que

¹⁶⁵ Entrevistas en Canchis, 2018

¹⁶⁶ Entrevistas en La Convención, 2018

los tipos de liderazgo político aún sin tener a los personajes analizados tienen un valor por sí mismos en el ecosistema político provincial. También estas últimas observaciones podrían indicar que la gente se harta de los rostros, pero no de los hábitos. Eso podría significar una posible respuesta al éxito de estos “nuevos alcaldes” en las provincias estudiadas, pero será materia para futuros análisis.

Bajo esa línea, los casos analizados tras 4 años fuera del sillón municipal de cierto modo sufrieron un tipo de desgaste mediático, producto tal vez de los escándalos del pasado; lo cual, condicionó su estrategia y le dio un matiz más reservada. Por otro lado, resulta interesante mencionar, que la Convención si bien comparte la notable debilidad del sistema de partidos que se vive en las demás provincias y regiones del país, la presencia de estos parece ser de suma importancia para la cultura política local, pese a que su capacidad canalizadora, se vea reducida a la negociación con los principales líderes para capturar su militancia. Como se vio en el caso de Fedia Castro cuando fue tachada en el 2018, la caída de votos de Somos Perú fue estrepitosa (6to lugar).

CONCLUSIONES

- 1) La política peruana subnacional de mayoría rural ha mostrado que la interacción es un componente de suma importancia, tanto para el desarrollo del liderazgo como para la propia dinámica que implica el juego político. A pesar del contexto extenso de crisis institucional que posee el Perú, es posible construir bases que sostengan carreras políticas por periodos significativos. La clave se encuentra en el liderazgo político como una acción basada en el trabajo adaptativo, lo cual permite que se adecue al entorno. La política en ese sentido puede haberse desideologizado, pero son los actores, quienes determinarán como entender el fenómeno.
- 2) La estrategia política desplegada por los personajes analizados demostró que los recursos pueden expresarse en acciones que involucran tanto bienes materiales como ideas; por tanto, el capital político representa algo más que recursos de intercambio. Bajo esa lógica, las categorías

desarrolladas permiten agrupar a los recursos, de tal manera que puedan analizarse en procesos de interacción compleja, como puede ser conflictos sociales, compromisos socioculturales, inauguraciones de obras públicas, etc. Por otro lado, el análisis mostró que, si bien parámetros como la cultura política condicionan el ecosistema, no determinan la construcción del liderazgo político. Se pudo observar en cosas como “el perfil de profesional educado surgido desde abajo que compartían los tres personajes”, pero que al final no significaba la clave del éxito de la estrategia.

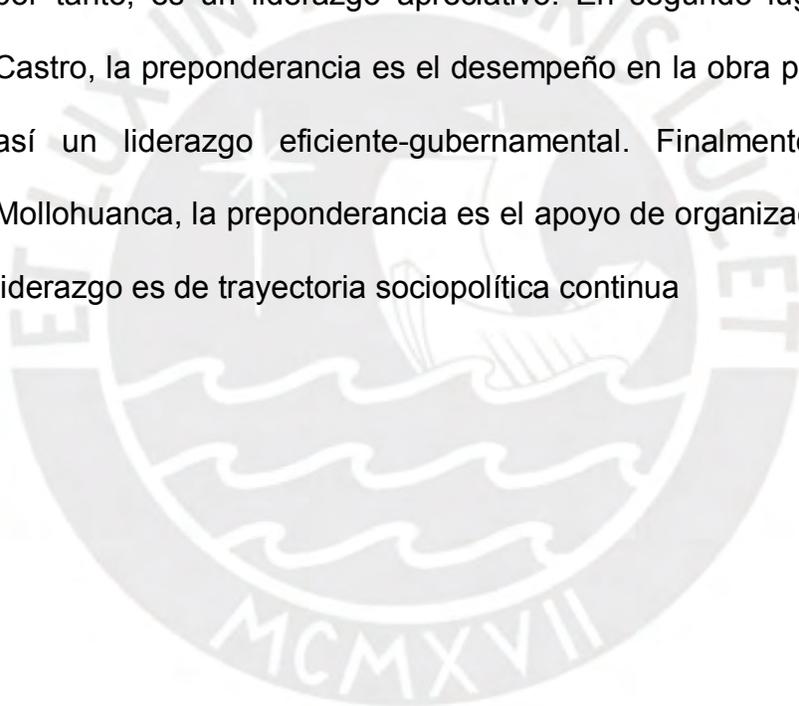
- 3) Pese a las limitaciones de la investigación, el modelo de análisis mostró que a partir de enfoques teóricos es posible desarrollar estudios de dinamismo político. En otras palabras, la consideración de un sistema político específico y su efecto en la interacción entre actores. En el caso que nos toca, alcaldes provinciales y poblaciones con doble dinámica social (urbano- rural). De esta manera, es posible tener una visión más completa de un fenómeno, ya que, al observar patrones, no solamente se analizan hitos que pueden ser similares, sino también las relaciones entre los sucesos. Lo cual posteriormente permite hacer conjeturas (deductivas o inductivas).
- 4) Tal y como se ha podido observar los actores políticos: Ricardo Cornejo, Fedia Castro Melgarejo y Oscar Mollohuanca, proporcionan elementos que sirven en el desarrollo de una tipología. Como bien se observa

comparten los mismos recursos en su estrategia política (Particularidad del Vínculo interpersonal, desempeño en la obra pública y Apoyo de Organizaciones Sociales). Sin embargo, no solamente los utilizan de manera diferente, sino también que logran combinarlos para mantenerse en carrera. Estos como se observó en el desarrollo de sus estrategias no se auto eliminan entre sí, sino interactúan de forma cualitativa. Asimismo, el análisis mostró que los tipos de liderazgo no son formas puras y cerradas, sino que pueden llegar a presentar ciertos cruces, pues como se vio en el caso de Fedia Castro los componentes que podrían mostrarla como un liderazgo más de trayectoria sociopolítica continua son más visibles en su primera gestión que para la segunda, donde el canon ya se había descentralizado; y, por ende, tenían menor intensidad.

- 5) Conforme al estudio, los recursos característicos del liderazgo de Cornejo son: Auspicio y priorización de festividades, comportamientos altruistas o que esperan generar empatía; búsqueda de razonamiento instrumental en el votante, imagen de la gestión para retribución. En el caso de Castro Melgarejo: Búsqueda de autorío, o protagonismo, en obras de suma importancia para la zona; toma de posiciones en favor del pueblo para obtener beneficios para el bien público; gestión gubernamental como mecanismo de consolidación de poder político. En el caso de Oscar Mollohuanca: Posicionamiento ideológico y político en puntos de

conflictividad social; trayectoria dirigencial de bases sociales; perfil de líder humilde.

- 6) Es posible afirmar, de acuerdo con lo analizado, que cada uno de los personajes representa un tipo de liderazgo político donde prepondera alguna de las tres categorías conceptuales. Para el caso de Ricardo Cornejo, la preponderancia es la particularidad del vínculo interpersonal; por tanto, es un liderazgo apreciativo. En segundo lugar, para Fedia Castro, la preponderancia es el desempeño en la obra pública, teniendo así un liderazgo eficiente-gubernamental. Finalmente, para Oscar Mollohuanca, la preponderancia es el apoyo de organizaciones; ergo, su liderazgo es de trayectoria sociopolítica continua



BIBLIOGRAFÍA

- Allison, G. (1971). *La Esencia de la Decisión: Análisis explicativo de la crisis de los misiles en Cuba*. (J. C. Garlier, Trad.) Buenos Aires, Argentina: Colección de Estudios Internacionales.
- Almond, G., & Verba, S. (1963). *La Cultura Cívica: Estudios sobre la participación política democrática en cinco naciones*. (J. Zemmermann, Trad.) Madrid/New Jersey: Fundación Foessa/Princeton University Press.
- Álvarez, J. (2012). Liderazgo, caudillaje y democracia. En L. Mees, & X. M. Nuñez (Edits.), *Nacidos para Mandar: Liderazgo, política y poder, perspectivas comparadas* (págs. 54-68). Madrid, España: TECNO.
- Aragón, J. (Ed.). (2016). *Participación, competencia y representación política: Contribuciones para el debate*. Lima, Perú: Instituto de Estudios Peruanos.
- Aragón, J., & Guilbert, Y. (2016). *Metodología y diseño de investigación en Política Comparada*. Lima, Perú: Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Aragón, J., & Incio, J. L. (2014). La reelección de autoridades regionales y municipales en el Perú: 2006-2014. *Revista Argumentos*, 8(5), 16-30. Recuperado el 07 de junio de 2018, de <http://revistaargumentos.iep.org.pe/articulos/la-reeleccion-de-autoridades-regionales-y-municipales-en-el-peru-2006-2014/> ISSN 2076-7722
- Arce, M. (2015). *La extracción de recursos naturales y protesta social en el Perú*. Lima, Perú: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Asensio, R. (2016). *Los nuevos incas: la economía política del desarrollo rural andino en Quispicanchi (2000 - 2010)*. Lima, Perú: Instituto de Estudios Peruanos.
- Barnechea, R. (2014). *Becas, bases y votos: Alianza para el Progreso y la política subnacional en el Perú*. Lima, Perú: Instituto de Estudios Peruanos.
- Becerra, M. G. (2015). El éxito de Francis Allison en el distrito de Magdalena del Mar (2002-2014): Un análisis empírico de la ventaja del incumbente a nivel subnacional. *Polítai*, 6(10), 103-126.
- Bolton, R. (2009). *Cuyes, camiones y cuentos en los Andes: Estudios Antropológicos*. Lima: Editorial Horizonte.

- Bueno de Mesquita, M. (2014). Agua y territorio regional. *Foro Dilemas de la Gobernabilidad en el Sur Andino al 2021* (págs. 193-198). Cusco: Centro Bartolomé de las Casas.
- Caballero, G. C. (2015). Estrategias segmentadas para mantenerse en el poder: el caso de estudio del distrito de Los Olivos durante los 5 periodos del gobierno de Felipe Castillo (1996-2014). Pontificia Universidad Católica del Perú. Recuperado el 10 de octubre de 2017
- Caravedo, B. (2016). *La dinámica del liderazgo en el Perú*. Lima, Perú: Universidad del Pacífico.
- Carnegie, D. (1996). *Cómo ganar amigos e influir sobre las personas* (104 ed.). (R. A. Jiménez, Trad.) Rosario, Argentina: Eleven Biblioteca del Nuevo Tiempo.
- D'Angelo, A. (2016). *El Diccionario Político*. Buenos Aires, Argentina: Claridad.
- Diario Cusco. (16 de mayo de 2017). Detectan grave desbalance patrimonial de ex alcaldesa de La Convención, Fedia Castro Melgarejo. *Diario Cusco*. Recuperado el 10 de diciembre de 2017, de <http://www.diariodelcusco.com/2017/05/16/detectan-grave-desbalance-patrimonial-en-exalcaldesa-de-la-convencion-fedia-castro/>
- Diez Hurtado, A. (2016). La fiesta Patronal Andina y las mediaciones tecnológicas: El caso de la devoción a La Cruz del Señor de Torrechayoq, Urubamba, Cusco. En C. Romero (Ed.), *Diversidad Religiosa en el Perú: Miradas múltiples* (págs. 87-107). Lima: CEP.
- Durand, F. (2015). *Poder Político y gobierno minero: Cuadernos de cooperación N°1*. Lima, Perú: CooperAcción.
- Elias, N. (1990). *Compromiso y Distanciamiento: Ensayos de sociología del conocimiento* (62 ed.). (J. A. Alemany, Trad.) Barcelona, España: Ediciones Península.
- Fernández de Mantilla, L. (2007). Características del liderazgo político en Santander-Colombia 1988- 2002. *Reflexión Política*, 9(17), 172- 186. Recuperado el 02 de febrero de 2019, de <https://www.redalyc.org/pdf/110/11091714.pdf>
- García, L. F., & Rodríguez, C. (2013). Revisión al indicador de clientelismo-patronazgo de Jorge P. Gordín. *Revista Internacional de Pensamiento Político- I Época*, 8, 251 - 259.

- Grompone, R., & Mejía, C. (1995). *Nuevos tiempos, nueva política: El fin de un ciclo partidario*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.
- Guerra, E. (2012). La Sociología del conocimiento de Norbert Elías. *Sociología*, 27(77), 35-70.
- Gutiérrez, E. (2016). Construcción de carreras políticas a nivel subnacional: un análisis comparativo de las provincias de Yungay y Satipo. *Revista de Ciencia Política y Gobierno*, 3(6), 75-95.
- Gutmann, A. (2008). *La identidad en democracia*. Buenos Aires, Argentina: Katz Editores.
- Hans-Jürgen. (2012). El liderazgo en la política: una visión desde la historia. En L. Mees, & X. M. Nuñez (Edits.), *Nacidos para Mandar: Liderazgo, política y poder, perspectivas comparadas* (págs. 23-44). Madrid: TECNO.
- Hurtado, V. (2015). El conflicto político como mecanismo de legitimización de alcaldes provinciales: Análisis de los casos de Arequipa (2002) y Espinar (2012). *Polítai*, 6(10), 86-102.
- Incio, J., & Chavarría, C. (2016). La ambición y carrera política en el nivel subnacional peruano. *Revista de Ciencia Política y Gobierno*, 3(6), 75-95.
- INFOGOB. (25 de setiembre de 2018). Obtenido de Elecciones Regionales y Municipales 1998-2016 [base de datos en línea]: <http://infogob.com.pe/Complementos/basedatos.aspx>
- Instituto Nacional de Estadística del Perú. (2007). *Censos nacionales 2007: XI Población y VI vivienda-Cuadros estadísticos*. Lima.
- Instituto Nacional de Estadística del Perú. (2014). *Gasto público por alumno en educación básica regular, según nivel educativo y departamento 2007-2014*. Lima.
- Instituto Nacional de Estadística del Perú. (2015a). *Gasto en educación: Gasto destinado al sector educativo 1994-2015*. Lima.
- Instituto Nacional de Estadística del Perú. (2015b). *Analfabetismo: tasa de analfabetismo de la población de 15 y más años de edad; según ámbito geográfico, 2006-2015*. Lima.
- Instituto Nacional de Estadística del Perú. (2017). *Informe técnico Evaluación de Pobreza Monetaria 2007-2017*. Lima. Obtenido de https://www.inei.gob.pe/media/cifras_de_pobreza/informe_tecnico_pobreza_monetaria_2007-2017.pdf

- Johnston, D. (2017). *¿Cómo se hizo Donald Trump?* New York: Capitan Swing.
- Jurado Nacional de Elecciones declara vacancia de Oscar Mollohuanca y convoca a nueva alcaldesa y regidor en MPE. (2014). *Espinar Noticias*. Recuperado el 07 de noviembre de 2017
- Kotler, P., & Armstrong, G. (1980). *Principes of marketing* (14 ed.). Person Pretice Hall. Recuperado el 20 de diciembre de 2018, de [http://library.aceondo.net/ebooks/Business_Management/Principles_of_Marketing\(14th.Edition\).pdf](http://library.aceondo.net/ebooks/Business_Management/Principles_of_Marketing(14th.Edition).pdf)
- Manky, O. (Ed.). (2017). *Trabajo y Sociedad: Estudios sobre el mundo del trabajo en el Perú*. Lima, Perú: CISEPA-PUCP.
- McIntyre, A. (1987). *Tras la virtud*. Barcelona: Crítica.
- Meléndez, C. (Ed.). (2016). *Anti-candidatos*. Lima, Perú: Editorial Planeta.
- Ministerio de Educación. (2016). *¿ Cuánto aprenden nuestro estudiantes? Evaluación Censal de Estudiantes*. Lima. Recuperado el 20 de Junio de 2017, de <http://umc.minedu.gob.pe/wp-content/uploads/2017/04/Resultados-Nacionales-2016.pdf>
- Muñoz, P. (2013). *Campaing clientelism in Perú: an informal theory*. Austin: Universidad de Texas.
- Muñoz, P. (2016). Clientelismo de campaña, obrismo y corrupción: baja accountability democrática en Perú. En J. Aragón (Ed.), *Participación, competencia y representación política: Contribuciones para el debate* (págs. 159-178). Lima, Perú: Jurado Nacional de Elecciones Fondo Editorial.
- ONPE. (02 de febrero de 2019). Obtenido de Resultado de elecciones municipales (histórico) y 2018: <http://www.onpe.gob.pe/>
- Palma Gonzáles, L. (2014). Oportunidades y desafíos. *Foro Dilemas de la Gobernabilidad en el Sur Andino al 2021* (págs. 31-33). Cusco: Centro Bartolomé de las Casas.
- Palma, L. (2014). Oportunidades y desafíos del sur andino al 2021. *Foro de Dilemas de la Gobernabilidad en el Sur Andino* (págs. 21-47). Cusco: Centro de Estudios regionales andinos Bartolomé de las Casas (Cusco).
- Parales, C., & Vizcaíno, M. (2007). Las relaciones entre actitudes y representaciones sociales: Elementos para una integración conceptual. *Revista Latinoamericana de Psicología*, 39(2), 351-361.

- Paredes, M. (2015). *Representación Política indígena: Un análisis comparativo subnacional*. Lima, Perú: JNE Dirección Nacional de Educación y Formación Cívica Ciudadana Fondo Editorial.
- Rojas, J. C. (2016). Pa' bravo yo. La historia exitosa de Chim Pum Callao en una democracia sin partidos. En C. Meléndez (Ed.), *Anticandidatos* (págs. 207-234). Lima: Planeta.
- RPP. (02 de junio de 2017). Conozca al alcalde de Espinar, hoy recluso en una cárcel de Ica. *RPP Noticias*. Recuperado el 16 de Octubre de 2017, de <http://rpp.pe/politica/actualidad/conozca-al-alcalde-de-espinar-hoy-recluido-en-una-carcel-de-ica-noticia-488438>
- Ruiz Caro, F. (2014). Oportunidades y desafíos del sur andino al 2021. *Foro Dilemas de la gobernabilidad en el Sur Andino* (págs. 21-46). Cusco: Centro de estudios regionales andinos Bartolomé de las Casas.
- Seifert, M. (2014). *Colapso de los partidos nacionales y auge de los partidos regionales: Las elecciones regionales y municipales 2002-2010*. Lima: Escuela de Gobierno y Políticas Públicas de la Pontificia Universidad Católica del Perú Fondo Editorial.
- Stiglitz, J. E., & Rosengard, J. K. (2016). *La economía del Sector Público* (4ta ed.). (E. Rabasco, Trad.) Barcelona: Antoni Bosch.
- Tanaka, M. (2017a). Reforma del sistema político y electoral en el Perú. En CIES, *Balance de investigación en políticas públicas 2011-2016 y agenda de investigación 2017-2021* (págs. 110-161). Recuperado el 19 de agosto de 2018, de http://www.cies.org.pe/sites/default/files/files/diagnosticoypropuesta/archivos/balance_y_agenda_2017.pdf
- Tanaka, M. (2017b). *Personalismo e institucionalización: La reforma de los partidos políticos en el Perú*. Lima: Fundación Konrad Adenauer. Recuperado el 20 de agosto de 2018, de http://www.kas.de/wf/doc/kas_48839-1522-4-30.pdf?170509192650
- Uchuypoma, D. (2015). ¿Más obras y desarrollo? El sueño de la eterna reelección. *VIII Congreso Latinoamericano de Ciencia Política*. Lima: Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP).
- Wikipedia. (30 de enero de 2019). Obtenido de Categoría: alcaldes del Cusco por provincia: https://es.wikipedia.org/wiki/Categor%C3%ADa:Alcaldes_del_Cusco_por_provincia

Willer, H. (2015). *Esferas públicas locales y conflictos sociales: Un estudio de caso peruano*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.

Zavaleta, M. (2014). *Coaliciones de Independientes: Las reglas no escritas de la política electoral*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.

Zegarra Mulanovich, G. (16 de Setiembre de 2014). Roba pero hace obra: ¿Por qué los peruanos toleramos la corrupción? *Semana Económica*, pág. s/n.

}



ENTREVISTAS PERSONALES

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Danilo Peso". 03 de enero.

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Dante Flores". 06 de enero.

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Giulia Mendoza". 07 de enero

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Roxana Alencastre". 08 de enero

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Oscar Mollohuanca". 09 de junio

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Rolando Cornejo". 11 de junio

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Mario Velásquez". 12 de junio

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Abel Camacho". 09 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Roberto Chalco". 08 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Ebert Solís". 09 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Fedia Castro Melgarejo". 11 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Nicanor Mayorga". 11 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Wilfredo Almonte". 13 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Domingo Cueva". 14 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Hilario Valenzuela". 13 de setiembre

MENDOZA, Carlos Marcelo

2018 "Entrevista a Darwin Bustamante". 15 de setiembre



ANEXO 1. Guía de Entrevistas.

PREGUNTAS GENERALES

- 1) ¿Puede contarme un poco como inicia su carrera política? ¿Que lo motivo a entrar en el juego político?
- 2) De manera, un poco más personal, ¿Usted de pequeño o en su juventud tenía pensado ser político?
- 3) ¿En el país cómo ve lo mal que parece estar la política? ¿Cuál es su visión del juego político peruano?
 - ➔ Como una opinión, ¿cómo considera usted que debe ser un buen político? ¿Por qué persiste en participar en medio de este clima?
 - ➔ Cuáles son las características de su liderazgo / Cómo es el perfil de un gran líder?
- 4) Para recordar un poco, tal vez me puede contar, ¿cómo fue su primera campaña política?
 - ➔ ¿Qué factores considera fueron los importantes para determinar su victoria?
 - ➔ ¿Fue una campaña difícil por ser nuevo en política?
- 5) ¿Como consideraría usted que es el perfil político del votante canchino/ Espinareño/ Convenciano?
- 6) ¿En Canchis/ Espinar/ La Convención que elementos considera necesarios para desplegar una campaña política?
 - ➔ ¿Como es el juego político en Canchis / Espinar/ La Convención? Podría explicarme un poco el proceso de la dinámica política
 - ➔ ¿Cómo diría usted que se ven los partidos políticos?
- 7) ¿Canchis / Espinar/ La Convención, desde su perspectiva, juega un rol importante en la dinámica política de Cusco?
 - ➔ ¿Hacer política en Canchis/ Espinar/ La Convención es distinto a hacerla en otros lugares?
 - ➔ ¿Hacer política en el plano provincial, resulta diferente a hacerla en el plano regional?
 - ➔ Que consideraría como necesario para traspasar esas barreras locales y obtener el suficiente apoyo para ser elegido regionalmente o incluso nacionalmente Preguntas 6 y 7 se integrarán entre sí, en el diálogo mismo probablemente
- 8) ¿Qué elementos de su estrategia política considera que han sido los determinantes para obtener la alcaldía?
 - ➔ ¿Considera que su gestión tuvo un valor importante en esta estrategia?
 - ➔ ¿Qué obras diría usted son por las más importantes que ha realizado o en todo caso cuales considera que son por las que más se le recuerda?
- 9) ¿Cuán importante es para su estrategia las organizaciones sociales tales como el FUDI Canchis/ FUDI Espinar) / Asociación de Comerciantes Convencianos o las dirigencias campesinas o incluso otros actores (prelatura, otros alcaldes, otros líderes)?

PREGUNTAS ESPECÍFICAS RICARDO CORNEJO

- 1) ¿Como fue la campaña para su segunda gestión?
 - ➔ Qué expectativas tenía con respecto a su primera gestión
 - ➔ ¿Y en el caso de la tercera gestión, cuáles fueron sus consideraciones?
- 2) ¿Considera que su carisma personal ha sido un factor relevante en estos 3 periodos?
 - ➔ ¿Por ejemplo, el ser vecino o su trayectoria familiar u otro aspecto distinto?
- 3) ¿Durante sus gestiones que tan a menudo era “molestado” por “otras” organizaciones sociales? ¿Fue muy fuerte el juego sucio? ¿Hay algún caso grave que quiera contar? -
 - ➔ ¿Como hacía para mantener su liderazgo?
- 4) ¿Cuán importante es en Canchis la buena gestión y organización de las épocas festivas y culturales de la ciudad?

- 5) En vista a su popularidad, ¿Cuan seguido debía agendar asistir a bautizos, comuniones, matrimonios, señor de Pampacucho entre otros? ¿Consideraría esto otro elemento importante?
 - ¿Alguna vez se sintió cuestionado o presionado de tener que asistir si o si a estos compromisos?
- 6) ¿Cómo manejaba el tema de los proveedores?
 - ¿Espera lanzarse nuevamente?

PREGUNTAS ESPECÍFICAS OSCAR MOLLOHUANCA

- 1) ¿Puede contarme un poco cómo lideró la aprobación del Convenio Marco?
 - ¿Cómo fueron las negociaciones con la mina?
 - ¿Cómo logró obtener apoyo para las movilizaciones?
 - ¿Cómo se financiaban?
- 2) ¿Cuál es su percepción de la mina y la actividad minera?
- 3) ¿Usted considera que su trayectoria dirigencial le fue un factor importante para obtener la alcaldía?
 - ¿Cuán importantes continúan siendo las comunidades aquí en Espinar? ¿Hay otros nuevos importantes actores?
- 4) En momentos de conflictividad social ¿cómo se desarrolla el proceso de negociaciones?
- 5) ¿Qué factores considera evitaron que se pudiera dar una ampliación del presupuesto del Convenio Marco?
 - Desde su perspectiva ¿cómo ha notado el avance de las obras públicas en Espinar? ¿Ha crecido?
 - Sobre ello, las obras de infraestructura, como se desarrollaban en su gestión
- 6) Me han comentado que en Espinar la dinámica política está marcada por la mina. ¿Hasta qué punto es así? ¿Puede explicarme un poco como es el tema de los candidatos de la mina y los candidatos independientes?
 - ¿Espera lanzarse nuevamente?

PREGUNTAS ESPECÍFICAS FEDIA CASTRO

- 1) ¿La Convención tiene una amplia presencia de conflictos sociales? Si es así
 - ¿Cómo se logran sobrellevar desde el gobierno?
 - ¿Quiénes son los actores comúnmente involucrados?
 - 2) Desde su experiencia ¿Los distritos mineros y extractivos del Canon como Echarate o Kimbiri, resultaban de gran importancia para la estrategia política en La Convención?
 - ¿Cómo son las relaciones con otros líderes, alcaldes, dirigentes campesinos?
 - 3) ¿A lo largo de su experiencia política, ha sentido una constante demanda poblacional por las obras de infraestructura?
 - Usted cree que ese componente es sustancial en el desarrollo de su gestión
 - 4) ¿En La Convención cuanta movilización territorial necesitan las campañas?
 - Como describiría su estrategia
 - Qué cree usted la diferencia del resto
 - 5) A lo largo de su carrera política en campaña o durante sus gestiones ¿Cuáles siente que han sido las principales demandas de la población?
 - ¿Qué parte de la sociedad, suele expresarse más?
- ¿Cual es la voz de los comerciantes y proveedores?

ANEXO 2. Lista de Entrevistados

CANCHIS

- Rolando Cornejo (Jefe de Campaña de Ricardo Cornejo, excandidato a la Alcaldía de Canchis)
- Mario Velázquez (Exalcalde de Canchis)
- Hilario Valenzuela (Regidor Opositor en el 2do Gobierno de Ricardo Cornejo, Candidato a la Alcaldía 2018)
- Domingo Cueva (Dirigente del FUDIC)
- Isidro Molero (2do Dirigente del FUDIC)
- Wilfredo Almonte (Periodista)
- Danilo Pezo (Ex regidor de oposición en el Segundo Gobierno de Ricardo Cornejo)

ESPINAR

- Oscar Mollohuanca (Exalcalde de Espinar, hoy candidato a la alcaldía 2018)
- Roxana Alencastre (Profesora, dirigencia en 2da movilización espinar)
- Darwin Bustamante (Funcionario Público en la 2da gestión de Oscar Mollohuanca)
- Dante Flores (ex funcionario de la oficina de desarrollo económico)

LA CONVENCION

- Fedia Castro (Exacaldesa de La Convención)
- Abel Camacho (Proveedor Comerciante conocido en La Convención)
- Ebert Solís (Periodista Opositor)
- Nicanor Mayorga (Periodista, candidato a la alcaldía 2018)
- Roberto Chalco (Periodista)

ANEXO 3: Metodología (Cuadro de Resumen)

Alcaldes con incumbencia (continua o no) durante 1990-2014. Incluye algunos otros cuyo primer periodo pueden iniciar en los 80's, pero sus elecciones fueron en los 90's

Alcaldes	Provincia	Periodos en los que ganó	Rastreado entre 1990-2014)	Comentario
<u>Alipio Ramos Villares</u>	Acomayo	<ul style="list-style-type: none"> o 1995-1998 o 1998-2002 	Si	Última postulación 2014
Esteban Puma Atauluco	Anta	<ul style="list-style-type: none"> o 1983-1986 o 1993-1996 o 1996-1998 	Detenida	Ya no postula desde el 2010.
Wilbert Gabriel Rozas Beltrán (-)	Anta	<ul style="list-style-type: none"> o 2002-2006 o 2006-2010 	Si	Actual Congresista
Goyo Alfredo Núñez del Prado Venero	Calca	<ul style="list-style-type: none"> o 1986-1989 o 1989-1992 o 1998-2001 	No	Último periodo- última postulación
Ciriaco Condori Cruz	Calca	<ul style="list-style-type: none"> o 2006-2010 o 2010-2014 	Reciente	Inicia en el 2002
Blas Hipólito Medrano Jiménez	Canas	<ul style="list-style-type: none"> o 1995-1998 o 1998-2002 	Si	No postula desde el 2006
Walter Silva Guevara	Chumbivilcas	<ul style="list-style-type: none"> o 1983-1986 o 1992-1995 o 1995-1998 	No	No hay más datos que los periodos
Florentino Laime Mantilla	Chumbivilcas	<ul style="list-style-type: none"> o 1998-2002 o 2010-2014 	Si	Inicia en 1998
Oscar Avelino Mollohuanca (+)	Espinar (+)	<ul style="list-style-type: none"> o 1998-2002 o 2010-2014 	Si	Inicia en 1998
Jorge Altamirano Andrade	La Convención	<ul style="list-style-type: none"> o 1966-1969 o 1980-1983 o 1989-1992 o 1995 	No	No hay más datos que sus periodos (1995, asume su regidor)
Isauro Jordán Catillo	La Convención	<ul style="list-style-type: none"> o 1983-1986 o 1993-1995 	No	Última postulación 2002
Fedia Castro Melgarejo de Gutiérrez (+)	La Convención (+)	<ul style="list-style-type: none"> o 2002-2006 o 2010-2014 	Si	2014 apertura de proceso judicial
Martín Farfán Pérez	Paruro	<ul style="list-style-type: none"> o 1989-1992 o 1992-1995 	No	Última postulación a Cusco 2002, sigue afiliado a su partido
Raúl Benigno Figueroa Yábar	Paucartambo	<ul style="list-style-type: none"> o 1980-1983 o 1983-1986 o 1989-2002 	No	No hay más datos que sus periodos
Víctor Vargas Santander	Paucartambo	<ul style="list-style-type: none"> o 1995-1998 o 1998-2002 	Si	Inicia en 1995
Mario Condori Huallpa	Paucartambo	<ul style="list-style-type: none"> o 2006-2010 o 2010-2014 	Reciente	Inicia en el 2005
Luis González Flores	Quispicanchis	<ul style="list-style-type: none"> o 1983-1986 o 1993-1995 	No	Última postulación 2002.
Eduardo Guevara Cámara (+)	Urubamba (+)	<ul style="list-style-type: none"> o 1993-1995 o 1995-1998 o 2002-2006 	Si	Inicia en 1990. Última Postulación para congresista 2016
Benicio Ríos Ocsa (+)	Urubamba (+)	<ul style="list-style-type: none"> o 2006-2010 o 2010-2014 	Si	Actual Congresista. Se le quiere Denunciar
Mario Velásquez (/)	Canchis	<ul style="list-style-type: none"> o 1989-1992 o 1993-1995 o 2006-2010 	Detenida	Continúa solo hasta 2007
Ricardo Cornejo (+)	Canchis (+)	<ul style="list-style-type: none"> o 1995-1998 o 2002-2006 o 2010-2014 	Si	Apertura de un proceso judicial, actualmente estancado

De los 10 alcaldes (rojo), incumbentes con participación constante y rastreado (1990-2014), 5 están dentro de las 4 provincias con mayor peso político (+). Estas provincias son representativas dentro del espectro político (en términos de pro-cambio), pues marcan las tendencias como izquierda reaccionaria, moderada o conservadores. Asimismo, 1 se ubica en otra provincia, pero logra trascender su liderazgo del plano local (-). En segundo lugar, 7 alcaldes incumbentes (azul) poseen carreras poco rastreadas o que no siguieron después de los 90. En tercer lugar, existe un grupo de 4 alcaldes (verde) cuya carrera política tiene matices diferentes pues 2 han tenido un quiebre en el liderazgo; es decir, sus carreras se han detenido y los otros 2 inician muy recientemente, por lo que su experiencia política es relativamente nueva a diferencia del primer grupo.

ANEXO 4: Cuadros Generales

Cuadro 3. Lista de Alcaldes Electos en Quispicanchis/ Cusco

Alcaldes provinciales/ histórico	Movimiento/ lista/ partido con el que fue elegido	Periodo	
Alejandro Aparicio Rodríguez	Acción Popular	1981	1984
Luis Gonzáles Flores	APRA	1984	1986
Elena Bravo	Izquierda Unida	1986	1989
Luis Gonzáles Flores	Izquierda Unida- UNIR	1989	1992
Luis Gonzáles Flores	Alianza izquierda Unida	1992	1995
Nelly Valeria Navarrete de Menacho	Movimiento Unidad Quispicanchina	1995	1998
Lizardo Ángeles Revollar	UPP	1998	2002
Domingo Huittoocollo Curasi	Partido Restauración Nacional	2002	2006
Graciano Mandura Crispin	Movimiento Autogobierno Ayllu	2006	2010
Hilthon Nahuamel Uscamayta	Movimiento regional Acuerdo Popular Unificado	2010	2014

Elaboración en base a Infogob y Wikipedia/ Consulta 20 de setiembre del 2017

Cuadro 4- alcaldes acorde a los criterios de selección e indicadores de análisis.

Provincia	# de Incumbentes	# de incumbentes con Trayectoria (1990-2016)	Participación de los Incumbentes en procesos regionales o nacionales	Apertura de Procesos Judiciales a Incumbente(s)	Peso político, económico y demográfico de la provincia
Acomayo	1	-	No	No	Relativo
Anta	2	1	Sí	Sí	Relativo
Calca	2	1	Sí	No	Bajo
Canas	1	1	Sí	No	Bajo
Canchis	2	1	Si	Sí	Alto
Espinar	1	1	Si	Sí	Alto
Chumbivilcas	2	1	Si	No	Bajo
La Convención	3	1	Si	Sí	Alto
Paruro	1	-	No	No	Bajo
Paucartambo	3	2	Si	No	Bajo
Quispicanchis	1	-	No	No	Alto

Elaboración propia en base a Infogob y INEI: Consulta 27 de junio del 2018

Cuadro 5 - Carrera Electoral

Elecciones/ Logro político	Ricardo Cornejo	Fedia Castro	Oscar Mollohuanca
1989-1992	-	-	
1992(C.Constituyente)	No	-	-
1992-1995	-	-	-
1995-1998	Si	Sí (regiduría)	-
1998-2001	No	No	Sí
2000 (Congreso)	No	No	-
2002-2006	Si	Sí	No
2006-2010	No	No	No
2010-2014	Sí	Sí	Sí
2014-2018	No	No	No

Elaboración propia en base a INFOGOB (Consulta 14 de octubre del 2017) (-) No participó

Cuadro 6. Listado de alcaldes-Espinar (1980-2016)

Alcaldes provinciales/ histórico	Movimiento/ lista/ partido con el que fue elegido	Periodo	
Víctor Torres Chuctaya	Izquierda Unida	1981	1983
Franco Andiz Lazarte	Izquierda Unida	1984	1986
Arturo Espinoza Henríquez	APRA	1987	1989
Mario Rubén Corahua Salcedo	Izquierda Unida	1990	1992
Manuel Infantas Capatinta	FNTC	1993	1995
Pedro Caballero Tacar	AP	1996	1998
Oscar Alvelino Mollohuanca Cruz	Integración Kana (Minka)	1999	2002
Luis Antonio Alvarez Salcedo	APRA	2003	2006
Lindley Salinas Perez	Partido Renacimiento Andino	2007	2010
Oscar Avelino Mollohuanca Cruz	Movimiento Tierra y Libertad Cusco	2011	2014
Silvia Luna Huamani	Movimiento Tierra y Libertad Cusco	2014	2014
Manuel Salinas Zapata	Partido Siempre Unidos	2015	2018

Elaboración Propia en base a infogob y Wikipedia/ Consulta 20 de setiembre del 2017

Cuadro 7. Listado de alcaldes- Canchis (1980-2016)

Alcaldes provinciales/ histórico	Movimiento/ lista/ partido con el que fue elegido	Periodo	
Wilfredo Cisneros Cárdenas	Acción Popular	1981	1983
Manuel Infantas Capatinta	FNTC	1984	1986
Luis Ernesto Aguilar Claros	APRA	1987	1989
Mario Velásquez Roque	Izquierda Unida	1990	1992
Mario Velásquez Roque	Lista Independiente N° 3	1993	1995
Ricardo Yuri Cornejo Sánchez	Movimiento Inca Pachakutec	1996	1998
Washinton Venancio Coello Tairo	Trabajo y Obras	1999	2002
Ricardo Yury Cornejo Sánchez	Movimiento Independiente	2003	2006
Mario Velásquez Roque	UPP	2007	2010
Ricardo Yury Cornejo Sánchez	Movimiento Regional PAN	2011	2014

Elaboración Propia en base a infogob y Wikipedia/ Consulta 20 de setiembre del 2017

Cuadro 8. Listado de alcaldes- La Convención (1980-2016)

Alcaldes provinciales/ histórico	Movimiento/ lista/ partido con el que fue elegido	Periodo	
Jorge Altamirano Andrade	Acción Popular	1981	1983
Isauro Jordán Catillo	Izquierda Unida	1984	1986
José Hipólito Zamalloa Oré	APRA	1987	1989
Jorge Altamirano Andrade	Acción Popular	1990	1992
Isauro Jordán Catillo	Izquierda Unida-UNIR	1993	1995
José Figueroa Otazu	Acción Popular	1996	1998
Herbert Rubén Aragón Rivas	Movimiento Unidad Convenciana	1999	2002
Fedia Castro Melgarejo de Gutiérrez	Somos Perú	2003	2006
Hernán De la Torre Dueñas	UPP	2007	2010
Fedia Castro Melgarejo de Gutiérrez	Somos Perú	2011	2014
Wilfredo Alagón Mora	Fuerza Inka Amazonica	2015	2018

Elaboración Propia en base a infogob y Wikipedia/ Consulta 20 de setiembre del 2017