

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ**

**Escuela de Posgrado**



**Capacidad estatal para gestionar una ANP como la Reserva  
Nacional: El Caso de la Reserva Nacional de Pampa Galeras  
Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020**

Tesis para obtener el grado académico Maestro en Ciencia Política  
y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública  
que presenta:

*Rubén García Huamaní*

Asesora:

*Cecilia Esperanza Beltrán Varillas*

Lima, 2023

## Informe de Similitud

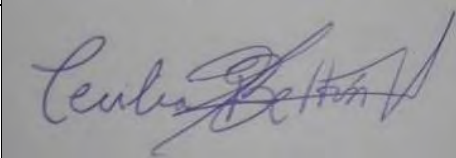
Yo, Cecilia Esperanza Beltrán Varillas, docente de la Escuela de Posgrado de la Pontificia Universidad Católica del Perú, asesora de la tesis titulada: “Capacidad estatal para gestionar una ANP como la Reserva Nacional: El Caso de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D’Achille en el Periodo 2018-2020” del autor: Rubén García Huamaní”; dejo constancia de lo siguiente:

-El mencionado documento tiene un índice de puntuación de similitud de 19%. Así lo consigna el reporte de similitud emitido por el software Turnitin el 11/04/2024.

-He revisado con detalle dicho reporte y la Tesis y no se advierte indicios de plagio.

-Las citas a otros autores y sus respectivas referencias cumplen con las pautas académicas.

Lugar y fecha: Lima, 26 de abril del 2024.

Apellidos y nombres de la asesora: <u>Beltrán Varillas, Cecilia Esperanza</u>	
DNI: 40196733	Firma:
ORCID: 0000-0003-3864-5616	

## **Resumen**

Este estudio se enfoca en comprender la capacidad estatal para gestionar la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D’Achille (RNPGBA) en Perú durante el período 2018-2020. Utilizando un enfoque mixto, la investigación también persigue determinar el alcance, los logros y limitaciones de las políticas gubernamentales implementadas para salvaguardar dicha área e identificar a los actores principales involucrados. Se tuvo una muestra cualitativa de siete informantes claves. Los resultados subrayan la relevancia de la RNPGBA en la protección de la vicuña y en la mejora del bienestar de los habitantes. Se evidenció que, aunque se han promulgado regulaciones y planes para administrar la reserva, persisten desafíos en cuanto a los niveles en que participa activamente la comunidad y la coordinación entre las entidades gubernamentales. Entre los actores fundamentales se encuentran organismos estatales, privados y las propias comunidades, con un papel destacado desempeñado por la comunidad de Lucanas. Se determinó que han logrado avances en términos de conservación de especies y capacitación técnica, no obstante, la falta de recursos económicos y el respaldo gubernamental insuficiente dificultan la protección eficaz del área. Este estudio enfatiza la necesidad de contar con más financiamiento, expertos especializados, una mejor organización comunitaria y una conectividad mejorada para reforzar la gestión ambiental pública en la reserva a través de una colaboración coordinada entre múltiples actores.

Palabras clave: Capacidad estatal, gestión pública, Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D’Achille.

## Abstract

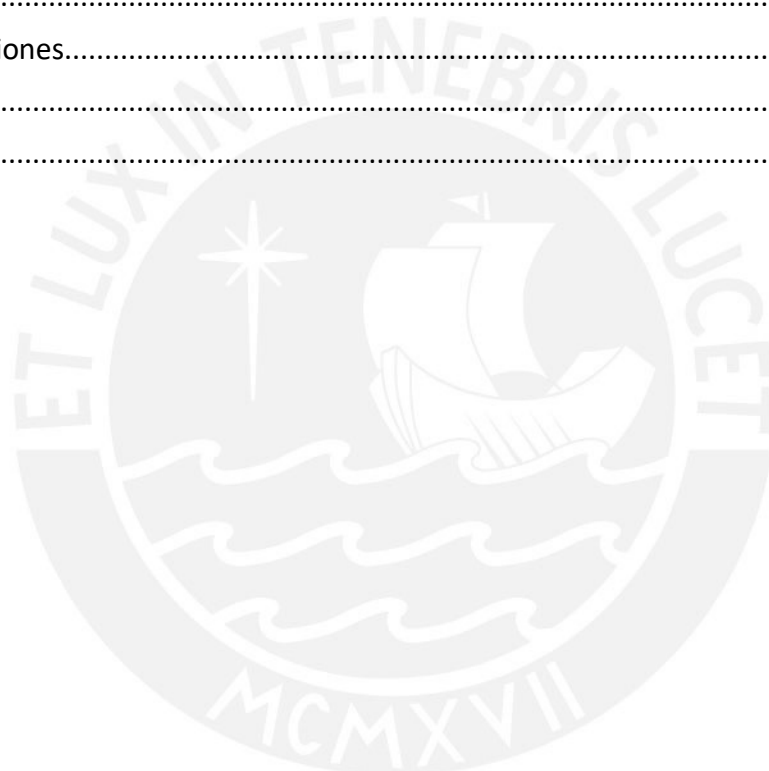
This study focuses on understanding the state's capacity to manage the Pampa Galeras Bárbara D'Achille National Reserve (RNPGBA) in Peru during the period 2018-2020. Using a mixed-methods approach, the research also aims to determine the scope, achievements, and limitations of government policies implemented to safeguard the area and identify the key actors involved. A qualitative sample of seven key informants was taken. The results emphasize the relevance of the RNPGBA in vicuña protection and improving the well-being of the inhabitants. It was evident that, although regulations and plans have been enacted to manage the reserve, challenges persist regarding the active community participation levels and coordination among government entities. Key actors include state agencies, private entities, and the local communities, with a prominent role played by the Lucanas community. They have made progress in terms of species conservation and technical training; however, insufficient economic resources and inadequate government support hinder effective area protection. This study underscores the need for increased funding, specialized expertise, improved community organization, and enhanced connectivity to strengthen public environmental management in the reserve through coordinated collaboration among multiple stakeholders.

**Keywords:** State capacity, public management, Pampa Galeras Bárbara D'Achille National Reserve.

## Índice de contenido

Caratula.....	i
Informe de Similitud .....	ii
Resumen .....	iii
Abstract .....	iv
Introducción .....	1
CAPÍTULO I ESTADO DE LA CUESTIÓN Y MARCO TEÓRICO .....	6
1.1. Estado de la cuestión .....	6
1.1.1. Investigaciones nacionales. ....	6
1.1.2. Investigaciones internacionales. ....	10
1.2. Marco Teórico .....	13
1.2.1. Capacidad estatal .....	13
1.2.2. Gobernanza .....	15
1.2.3. Políticas públicas de conservación de áreas protegidas .....	17
1.2.4. Áreas naturales protegidas.....	18
CAPÍTULO II ALCANCES DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA CONSERVACIÓN DE LAS ANP EN LA RNPGBA .....	21
2.1. Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D’Achille .....	21
2.1.1 Características generales de la reserva .....	21
2.1.2 Importancia socioambiental.....	23
2.2. Políticas públicas de conservación .....	24
2.2.1. Normativas y lineamientos de política pública. ....	24
2.2.3. Principales desafíos de las políticas públicas implementadas .....	28
CAPÍTULO III ACTORES INVOLUCRADOS EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA CONSERVACIÓN DE LAS ANP EN RNPGBA.....	30
3.1. Mapa de actores .....	30
3.1.1. Instituciones públicas .....	32
3.1.2. Comunidades.....	38
Nota. Con datos del trabajo de campo.....	39
3.1.3. Instituciones privadas.....	40
3.1.4. Organizaciones sin fines de lucro .....	43
CAPÍTULO IV AVANCES Y LIMITACIONES EN LA IMPLEMENTACIÓN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA CONSERVACIÓN DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS EN LA RNPGBA EN EL PERIODO 2018-2020 .....	46

4.1. Avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA.....	46
4.1.1. Avances en la conservación del ecosistema.....	46
4.1.2. Avances en capacidades técnicas del personal.....	48
4.1.3. Avances en participación ciudadana y gobernanza.....	49
4.2. Limitaciones en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA.....	50
4.2.1. Limitaciones en la conservación del ecosistema.....	51
4.2.2. Limitaciones en capacidades técnicas.....	52
4.2.3. Limitaciones participación ciudadana y gobernanza.....	53
Conclusiones.....	56
Recomendaciones.....	58
Referencias.....	60
Anexos.....	65



## Índice de tablas

Tabla 1 Mapa de actores.....	31
Tabla 2 Cuadro de análisis de las instituciones públicas.....	36
Tabla 3 Configuración de comunidades en la RNPGBA .....	39
Tabla 4 Organización social y territorial en la Reserva.....	39
Tabla 5 Asociaciones en las comunidades visitadas .....	40
Tabla 6 Análisis de las instituciones privadas .....	42
Tabla 7 Análisis de organizaciones sin fines de lucro.....	44



## Índice de figuras

Figura 1 Mapa base de la RNPGBA.....	22
Figura 2 Imágenes de las poblaciones de vicuñas en la reserva.....	24
Figura 3 Foto de la actividad del SENASA en la reserva .....	35
Figura 4 Mapa de Uso de espacio en la RNPGBA.....	38



## Introducción

La gestión de las áreas naturales protegidas (ANP) realizada por el Estado es aspecto vital para asegurar su preservación y/o gestión sostenible de los recursos existentes. En este sentido se ha señalado que una de las problemáticas principales de las ANP es la implementación deficiente y gestión estatal (Cubas Delgado, 2022). Otra problemática relevante es el desarrollo desigual de capacidades de los actores y la forma como esgrimen sus decisiones, tal como identificó d'Arrigo (2019). Esta situación implica que existen variaciones en el nivel de desarrollo de capacidades entre los actores encargados de la gestión de la reserva, lo que podría tener un impacto sobre los mecanismos asociados a la toma de decisiones especialmente lo referido a la protección y preservación de los espacios.

Asimismo, según Cowan Ros et al. (2022) se requiere investigaciones que aborden de manera integral las problemáticas socioambientales y de gestión pública de las reservas naturales. En este contexto, la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille (RNPGBA) emerge como un recurso ambiental valioso para el Perú debido a diversos factores. En primer lugar, proporciona refugio a una diversidad de fauna, generando fuentes de sustento monetario para las comunidades locales a través de la venta de productos derivados de la vida silvestre y el turismo sostenible. La reserva desempeña un papel esencial en la subsistencia de las comunidades locales, quienes dependen de ella para su supervivencia y colaboran activamente en iniciativas de preservación (De la Mora, 2019).

La ausencia de un estudio dedicado a evaluar la capacidad de gestión estatal en relación a la RNPGBA podría resultar en la pérdida de oportunidades para aprender de experiencias previas y no contar con los pilares fundamentales para identificar áreas de mejora, implementar políticas efectivas y asignar recursos de manera adecuada. Por ello,

esta investigación busca dar contestación a la siguiente interrogante general: ¿Cuál es la capacidad estatal para gestionar áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020?, asimismo, se plantean las siguientes interrogantes específicas: 1) ¿Cuáles son los alcances de las políticas públicas diseñadas o implementadas por el Estado peruano para la Conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020?, 2) ¿Qué instituciones y actores han intervenido para la Implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020?, 3) ¿Qué avances y limitaciones se han identificado en las instituciones y actores que han intervenido en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020?

Dado la naturaleza del estudio solo se plantea la siguiente hipótesis general: existe un nivel débil de capacidad estatal para gestionar áreas naturales protegidas como la RNPGBA en el Periodo 2018-2020. La justificación de esta investigación radica en su enfoque dentro del campo de la ciencia política, ya que se adentra en un aspecto esencial de la capacidad estatal, la gestión de las denominadas áreas naturales protegidas por el Estado. En efecto, el análisis de la capacidad estatal, que comprende las competencias de las instituciones burocráticas y el sistema político para poder configurar y poner en marcha las políticas públicas, es un tema relevante en la Ciencia Política. Aunado a ello, el estudio de cómo el Estado administra espacios como la RNPGBA aporta pruebas empíricas que contribuyen a comprender la capacidad estatal en el contexto contemporáneo del Perú.

Asimismo, la elección del periodo 2018-2020 se basa en ser los años más recientes antes de la pandemia y que al ser examinados ayudarían a evaluar el desempeño estatal en la protección de esta área natural. Los resultados obtenidos en este estudio tendrán

aplicaciones para las autoridades participantes de las políticas ambientales, los formuladores de políticas, la comunidad académica enfocada en la administración pública y las políticas ambientales, así como para el público en general debido a la naturaleza de bien público de las ANP.

Asimismo, se estableció como objetivo general: Comprender la capacidad estatal para gestionar áreas naturales protegidas como la RNPGBA en el Periodo 2018-2020. Del mismo modo, se plantaron como objetivos específicos los siguientes: 1) Determinar los alcances de las políticas públicas diseñadas o implementadas por el Estado peruano para la Conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020?, 2) Determinar las instituciones y actores que han intervenido para la Implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020?, 3) Determinar los avances y limitaciones que se han identificado en las Instituciones y actores que han intervenido en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020.

Para lograr dichos objetivos, se hace gala de una visión metodológica mixta, en la cual se recopilan de forma concurrente información numérica y cualitativa de un sistema social (Hernández et al., 2014). En este sentido, la recopilación de datos incluyó elementos como la revisión de material documental, entrevistas sobre las percepciones de los actores y encuestas. En efecto, la aplicación de esta metodología mixta tiene como objetivo principal mejorar la calidad global del proceso de investigación. Esto se logra generando conocimiento en múltiples niveles (Carrasco, 2017).

El alcance del trabajo fue exploratorio pues no se cuentan con investigaciones previas de la temática, haciendo énfasis en el aporte y calidad de la información recolectada (Hernández et al., 2014). La población para fines cualitativos se compone de

actores estatales, comunidad y otros actores. La muestra cualitativa abarcó siete informantes claves.

Las técnicas que se seleccionaron para el recojo de los datos fueron las entrevistas y encuestas. Las entrevistas se llevaron a cabo en forma de conversaciones espontáneas, utilizando entrevistas semiestructuradas y no estructuradas (Anexo N°1). Las entrevistas semiestructuradas se guiaron por una lista previa de preguntas para orientar la conversación. Para ello, se le solicitó el consentimiento informado para poder participar.

A fines de organización, un primer capítulo, estudia el estado actual de la investigación relacionada con el tema de la tesis. Se analizan investigaciones previas internacionales y nacionales que tratan sobre la gestión de las ANP, resaltando los aspectos más relevantes en este ámbito de estudio.

En el Capítulo II se abordan los alcances de las políticas públicas para la conservación de las Áreas Naturales Protegidas (ANP) en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille (RNPGBA). Se proporciona una descripción de las características generales de la reserva y se resalta su importancia socioambiental. Además, se analizan las políticas públicas de conservación, incluyendo normativas y lineamientos, así como los principales desafíos que enfrentan.

En el Capítulo III se presenta un mapa de los actores involucrados en las políticas públicas para la conservación de las ANP en la RNPGBA. Se identifican diferentes tipos de actores, incluyendo instituciones públicas, comunidades, instituciones privadas y organizaciones sin fines de lucro.

En el Capítulo IV se develan los avances y limitaciones en la implementación de las políticas públicas para la conservación de las ANP en la RNPGBA durante el período 2018-2020. Se destacan los avances en la conservación del ecosistema, las capacidades técnicas del personal y la participación ciudadana. También se analizan las limitaciones

en estas áreas. El estudio finaliza con una sección de conclusiones, recomendaciones y referencias empleadas.



# CAPÍTULO I

## ESTADO DE LA CUESTIÓN Y MARCO TEÓRICO

En este capítulo se establece el contexto de la investigación, abordando aspectos fundamentales como la comprensión del estado actual del tema y el marco teórico. Se realiza una minuciosa revisión de la literatura para adquirir un conocimiento sólido y fundamentado sobre la temática abordada en la investigación, con el fin de obtener una comprensión profunda del problema que será abordado en el estudio.

### 1.1.Estado de la cuestión

En esta parte se recopilan diversas investigaciones tanto a nivel nacional como internacional que están vinculadas al tema de investigación, con un enfoque especial en los hallazgos conexos con la administración gubernamental de ANP y reservas nacionales.

#### 1.1.1. Investigaciones nacionales.

Borg (2022) exploró las estrategias adoptadas por las jefaturas peruanas de ANP con el fin último de crear las bases de una convivencia que sea fruto de la negociación con las comunidades cercanas. Mediante la realización de entrevistas y el examen detallado de documentos, se formuló un examen de las visiones y enfoques de ANP. Además, se destacó la importancia de la gestión en la creación de consensos que fomentan la organización y el avance de diversos aspectos de la vida, como la cultura, productividad, sociedad, y economía. Se identificó un cambio hacia enfoques más específicos, buscando interfaces y contratos sociales en lugar de imponer medidas de conservación de forma unilateral. Asimismo, puso énfasis en la dimensión económica, la descentralización y el papel mediador desempeñado por el SERNANP y las administraciones locales en la gobernanza ambiental y la gestión pública. Como conclusión, planteó la necesidad de establecer estructuras de autoridad legítima duraderas

para construir un nuevo contrato social, aunque se reconocieron los avances logrados a través de acuerdos de manejo formalizados en la búsqueda de legitimidad.

Cubas Delgado (2022) exploró el papel gubernamental para gestionar y dar protección del Santuario Histórico Bosque de Pomac emplazado en Lambayeque, Perú. La investigación correspondió a un estudio descriptivo con un diseño no experimental que empleó una muestra de conveniencia de 100 visitantes. Los datos se recogieron mediante encuestas y se analizaron utilizando estadísticas descriptivas. Se halló que el Estado muestra una deficiente implementación de los mecanismos de gestión ambiental en el santuario, esto genera inquietudes referidas a la forma como se conserva los recursos naturales, los cuales son reconocidos como un legado nacional. y, como tal, deben estar bajo la protección estatal y mantener su condición natural de manera permanente, evitando su transferencia a manos privadas. Además, se observa una falta de claridad en la propuesta y redacción de las leyes ambientales vinculadas con la protección de este tipo de espacios naturales, lo cual dificulta su correcta aplicación y gestión.

Melo et al. (2020) diversos aspectos de la gestión pública que podrían afectar la perspectiva de los residentes locales sobre la administración de las Áreas Naturales Protegida. Su investigación se enfocó en elementos como la conexión entre las reservas nacionales, las actividades económicas regionales, la interacción con las autoridades gubernamentales y el grado de participación comunitaria en la administración de estas zonas. Para recopilar datos precisos, se llevaron a cabo 28 encuestas estructuradas en noviembre de 2017 en las localidades de la provincia de Pisco. Los resultados revelaron que casi el 30% consideraban que la gestión de las ANP era satisfactoria, además un 71% la considera regular o deficiente. Adicionalmente, se notó la falta de correspondencia entre el SERNANP como entidad encargada de la gestión y la percepción de la eficacia de dicha gestión. Asimismo, se constató la insuficiencia de información y comunicación

por parte del SERNANP hacia los residentes. En conclusión, los hallazgos dejan ver la importancia de mejorar la comunicación y la participación de los habitantes como agentes de gestión de las ANP, fortaleciendo los canales de interacción y brindando información para fomentar una percepción más positiva y una mayor participación de la comunidad.

Palacios & Barletti (2021) realizaron un análisis de la coexistencia de distintas estructuras de gobierno en la Reserva Comunal Amarakaeri (RCA), una zona protegida ubicada en la selva amazónica peruana. Su investigación se basó en entrevistas a actores clave y reveló una variedad de prácticas de gestión pública que regulan tanto la RCA como las comunidades indígenas y no indígenas que la rodean. Estas prácticas son producto de nexos entre procesos sociohistóricos de explotación y conservación. Se destaca la lucha constante de la organización indígena por recobrar el poder sobre sus territorios, lo que ha llevado a una gestión conjunta de la RCA a través de un acuerdo negociado entre la ECA-Amarakaeri y el Estado. No obstante, aunque este enfoque de gobernanza conjunta permite la inclusión de grupos históricamente marginados como las comunidades indígenas, excluye a otro segmento de población significativo: los migrantes de origen andino. Este planteamiento de gobierno plantea interrogantes acerca del papel de los espacios de diálogo multisectoriales relacionados con las áreas protegidas y resalta la necesidad de desarrollar métodos participativos que fomenten unas relaciones más equilibradas entre los diversos fines aspirados en la gestión de esta área resguardada.

d'Arrigo (2019) se abocó a evaluar si las habilidades democráticas de los miembros del Comité Ejecutivo de la Reserva Salinas posibilitan el establecimiento de una gerencia más eficiente en la zona. Este estudio cualitativo empleó diversas técnicas de investigación, entre las que se incluyeron entrevistas semiestructuradas, grupos focales, revisión documental, análisis de los actores involucrados en la reserva mediante mapeo de actores, y evaluación de indicadores de participación a través del uso de un

radar de participación dentro del comité ejecutivo. Según los hallazgos de la investigación, se identificaron variaciones en el nivel de desarrollo de capacidades entre los miembros del comité ejecutivo. Estas capacidades incluyen habilidades en el diálogo, comprensión intercultural, dominio del idioma de los asentamientos locales, tendencia para otorgar información y habilidad para alcanzar ciertos acuerdos. Sin embargo, también se identificaron importantes limitaciones a la hora de poner en práctica estas capacidades. En conclusión, se subraya la importancia de examinar minuciosamente la dinámica de estos espacios de diálogo, evaluando su nivel de inclusión y garantizando condiciones equitativas para la toma de decisiones entre todos los involucrados, dentro del ámbito de la administración pública.

Las investigaciones antes presentadas brindan una perspectiva amplia sobre la administración estatal de áreas protegidas y reservas naturales, así como los desafíos y avances en este ámbito, pero no abordan estudios en reservas de vicuñas. Allí se destaca un cambio hacia enfoques más específicos y la búsqueda de interfaces y acuerdos sociales en lugar de imponer medidas unilaterales. Además, se ha subrayado la importancia de considerar la dimensión económica, descentralización y el papel mediador de las instituciones estatales y locales en la gobernanza ambiental. Se reconoce, por tanto, la necesidad de establecer estructuras de autoridad legítimas y duraderas para construir un nuevo contrato social en la gestión de estos espacios protegidos.

Asimismo, los estudios resaltan la importancia de una implementación efectiva de la gestión ambiental, la preservación de los recursos naturales como patrimonio nacional y la necesidad de claridad en las leyes y regulaciones relacionadas con las áreas protegidas. Se destaca la importancia de potenciar la comunicación y la participación comunitaria en los mecanismos de administración de la reserva, promoviendo una interacción más sólida y proporcionando una información apropiada. Por lo tanto, la tesis

podría beneficiarse de estas investigaciones previas al analizar la capacidad del Estado para administrar eficientemente la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille, considerando los desafíos y avances identificados en la gestión de otras áreas protegidas similares.

### **1.1.2. Investigaciones internacionales.**

Palafox & Arroyo (2020) evaluaron los factores impulsores de la gobernanza y su influencia en la sustentabilidad social en la Reserva Nacional (RN) de Cabo Pulmo en México. Mediante el uso de entrevistas en profundidad a los residentes, se contrastan los hallazgos teóricos con la realidad empírica del lugar. Se encontró que en la Reserva Nacional de Cabo Pulmo hay una notable cohesión social que beneficia las circunstancias de vida de la colectividad. Esto se debe a la adopción de decisiones conjuntas que incluyen el resguardo de los recursos naturales. El autor resalta la necesidad primordial de fomentar mecanismos de gobernanza en las zonas rurales para evitar limitaciones en elección de los cursos de acción por parte de las comunidades, destacando la importancia de contrarrestar cualquier efecto perjudicial que puedan tener las políticas económicas estatales.

Cannizzo et al. (2021) estudió la evolución histórica del sistema de ANP en la provincia de Mendoza, en Argentina, junto con los desafíos socioambientales y de gestión que enfrenta. Después de una revisión exhaustiva de la literatura y la realización de entrevistas en profundidad. Se puede concluir que en las últimas décadas, el sistema de áreas protegidas en Mendoza ha experimentado un notorio aumento, lo que ha convertido a estas áreas naturales resguardadas en elementos cruciales tanto para la preservación como para la protección de los recursos compartidos. Sin embargo, también se identifican desafíos y amenazas que requieren una acción inmediata para garantizar la preservación

de multiplicidad de las especies y elevar los estándares de calidad de vida. Es imprescindible abordar estas problemáticas de forma urgente.

Cowan Ros et al., (2022) se centraron en el origen y establecimiento de la vicuña como una cuestión de gobernanza, así como en la creación de instituciones y mecanismos regulatorios en diversos niveles gubernamentales, con un énfasis específico en Argentina a nivel del país y puntualmente en la provincia de Jujuy a nivel regional. Utilizando un enfoque etnográfico, llevaron a cabo observaciones participantes en siete áreas donde se encontraban las vicuñas, asistieron a eventos tanto a nivel internacional como nacional, y tuvieron múltiples interacciones con personal técnico de organismos estatales. Para recopilar datos, utilizaron métodos como la observación participante y realizaron entrevistas a líderes comunitarios, científicos, funcionarios estatales y miembros de las comunidades encargadas del manejo de las vicuñas. En general, este estudio resalta la complejidad de la gobernanza de la vicuña y destaca la importancia de abordar las problemáticas socioambientales y de gestión pública de manera integral. Se requiere una mayor colaboración entre los respectivos niveles del Estado, los actores involucrados y comunidades locales para garantizar la subsistencia y el uso racional de la especie, teniendo en cuenta tanto los aspectos tecnológicos como las necesidades y perspectivas de las poblaciones locales.

Neger & Crespo Guerrero (2021) analizaron exhaustivamente los obstáculos encontrados en los esfuerzos de preservación de la naturaleza en México, centrándose específicamente en las Reservas de la Biosfera de Los Tuxtlas y Los Petenes. El enfoque de investigación adoptado de naturaleza cualitativa. Se empleó un diseño de estudio de caso, analizando dos casos distintos: Los Tuxtlas y Los Petenes. Las técnicas de recolección de datos abarcaron cuestionarios semiestructurados y no estructurados, complementados con una revisión del estado de arte relevante sobre conservación de la

naturaleza en México. Los métodos analíticos incluyeron un enfoque inductivo para analizar cualitativamente los datos. Los hallazgos revelan múltiples desafíos que debe enfrentar el Estado y los mecanismos de preservación de las ANP en México. Estos desafíos incluyen la falta de financiamiento adecuado, la limitada participación comunitaria y la ausencia de mecanismos efectivos para hacer cumplir la legislación. La conclusión general extraída de esta investigación resalta la imperiosa necesidad de abordar de manera más amplia la gestión pública con el fin de lograr éxito en los esfuerzos de conservación.

Ortega et al. (2019) evaluaron los requisitos y el procedimiento necesarios para que una Área Natural Protegida (ANP) pueda obtener la prestigiosa certificación de la Lista Verde de la UICN, utilizando el caso de la primera ANP en México en lograrlo como ejemplo. Se analizó en detalle el proceso llevado a cabo para que el Parque Nacional Zona Marina del Archipiélago de Espíritu Santo obtenga el reconocimiento de la Lista Verde de la UICN. Se concluye que esta ANP es un ejemplo de diseño, administración y planificación eficientes, con una gobernanza efectiva. Ha demostrado ser un instrumento de política ambiental exitoso, generando beneficios tanto ecológicos como socioeconómicos. El hecho de que el Parque Nacional sea la primera ANP en México en obtener esta certificación es un hito significativo. La descripción detallada de este proceso será invaluable para futuras ANPs en México que aspiren a lograr esta certificación.

Las investigaciones examinadas, aunque la mayoría no se contextualizan en reservas naturales de vicuñas, ofrecen una visión enriquecedora sobre la gestión de áreas protegidas y reservas naturales en diferentes contextos geográficos internacionales. De este modo, se enfatiza la sofisticación de la administración gubernamental y la relevancia de abordar de manera holística los desafíos socioambientales, incorporando a diversos niveles de gobierno, actores pertinentes y comunidades locales. Además, se subraya la

necesidad de superar obstáculos como la financiación inadecuada, la falta de participación comunitaria y la aplicación deficiente de la legislación ambiental. Estos estudios proporcionan valiosos aportes al examinar experiencias similares en la gestión de dichos espacios. Se pueden aprovechar las lecciones aprendidas y los enfoques exitosos identificados en otras reservas para fortalecer la destreza en la gestión estatal de la RNPGBA y pueden utilizarse como guía para crear estrategias eficaces que impulsen de los recursos naturales su utilización y conservación sostenible, centrándose especialmente en la gestión sostenible de las vicuñas.

## **1.2.Marco Teórico**

En la sección del Marco Teórico se abordan los fundamentos teóricos y conceptuales que se relacionan con la capacidad estatal y su importancia en las áreas protegidas. Se analiza la gobernanza como un elemento fundamental en la capacidad estatal, así como las políticas públicas orientadas a los mecanismos para lograr la conservación de áreas protegidas y la definición conceptual de dichas áreas. Asimismo, se investiga cómo la capacidad estatal puede influir en la gestión efectiva de las áreas protegidas y se examina la evaluación de dicha capacidad. Estos fundamentos teóricos y conceptuales proporcionan un sólido marco de referencia para comprender y analizar la capacidad estatal en el contexto específico de la RNPGBA.

### **1.2.1. Capacidad estatal**

Se refiere a la competencia de una administración pública de tipo profesional para ejecutar políticas públicas omitiendo las interferencias externas (Bersch et al., 2012). Por lo tanto, se puede prever que los países con una mayor capacidad gubernamental tendrán la capacidad de ajustarse y reaccionar de forma más efectiva a nuevos retos, implementando sus políticas de manera adecuada. Sin embargo, esta perspectiva plantea problemas al evaluar la capacidad estatal únicamente a través de la implementación

exitosa de políticas, como se menciona en la definición anteriormente citada. Esta aproximación puede confundir la influencia de diferentes factores en la respuesta y calidad del Estado, lo cual es importante distinguir.

Como se ha mencionado, un Estado puede enfrentar dificultades para imponer su autoridad debido a la oposición de actores sociales poderosos. Por otro lado, un Estado considerado "débil" en términos de profesionalismo y financiamiento puede imponer su autoridad debido al respaldo de actores sociales influyentes que lo utilizan en su beneficio. Por consiguiente, la esencia de lo que se conoce como "capacidad estatal" no se limita únicamente al Estado, sino que también se encuentra en la sociedad. Es por esta razón que en este estudio se adopta otra manera de conceptualizar el concepto de capacidad estatal, que aunque también presenta desafíos, destaca la influencia independiente de los actores sociales implicados en el caso examinado y se adapta de manera más precisa a las dinámicas analizadas.

Para evaluar el alcance de las capacidades estatales, esta perspectiva considera los recursos disponibles para que el Estado pueda influenciar sobre los habitantes del territorio. Esta visión se fundamenta en la idea de poder como un atributo inherente, que existe como una capacidad potencial que un actor puede optar por utilizar (Morriss, 2002).

Holland & Schneider (2017) refiere que, según las investigaciones realizadas, se ha observado que en ciertas ocasiones, a pesar de contar con la capacidad necesaria, los actores del gobierno eligen no acatar las leyes y políticas públicas debido a consideraciones políticas que les resultan favorables. Esto implica una decisión deliberada de no aplicar la ley. Por otro lado, diversos estudios han analizado cómo el éxito en la implementación de políticas, que normalmente se atribuye a un Estado con capacidad, principalmente se puede explicar debido a la presión ejercida por la sociedad o a la fuerte interconexión entre la sociedad y el Estado (Brinks & Botero, 2014).

Asimismo, Slater & Kim (2015) cuestionan la idea de que el Estado siempre busca controlar tanto la sociedad como el territorio, como sugieren algunos autores como James Scott. Los autores presentan casos de lo que ellos llaman Estados distantes, donde los Estados y los políticos que los lideran eligen abstenerse de involucrarse en temas y asuntos que no están dentro de su ámbito de interés. La presente investigación optará por la definición de Skocpol et al. (1985) en la cual la determinación de cuán grande es la capacidad estatal es en base a los recursos y burocracia gubernamental. Se ha seleccionado este enfoque de capacidad estatal, teniendo en consideración que el Estado peruano, como señalan diversos trabajos, tiene una capacidad limitadora.

### **1.2.2. Gobernanza**

En el contexto político, la noción de gobernanza ha surgido como una alternativa al concepto de gobierno, reconociendo que las responsabilidades de gestión y regulación pueden ser asumidas no solo por entidades estatales, sino también por agentes privados y grupos de interés público. En un sentido más amplio, el concepto engloba todas las formas de regulación centradas en la gestión de las interdependencias, incluyendo tanto la administración tradicional como los arreglos cooperativos entre el Estado y los sectores privados. A pesar de su reputación inicialmente negativa, el término gobernanza ha ganado reconocimiento a nivel internacional, especialmente en la gobernanza global. En la Unión Europea, se utiliza el concepto de "gobernanza multinivel" para describir las complejas estructuras de regulación y administración entre diferentes niveles. Además, se han desarrollado nuevas técnicas de gestión bajo nombres como "nueva gobernanza" y la Comisión Europea ha promovido el concepto de "buena gobernanza" (Nickel, 2014).

La gobernanza es un concepto que implica la coordinación entre diferentes actores, grupos sociales e instituciones con el objetivo de lograr metas colectivas en entornos fragmentados e inciertos. El mismo envuelve tres desafíos principales en la

acción pública: la complejidad técnica y la diversidad de los actores involucrados, la fluidez e incertidumbre del entorno socio-organizativo, y la relación compleja entre los procesos electorales y la administración de los asuntos públicos. En lugar de depender de una élite centralizada y uniforme, la gobernanza se basa en la coordinación de múltiples actores en diferentes niveles, donde la vinculación adecuada de la acción pública se logra mediante la creación de un terreno común, la movilización de expertos de diversas áreas y el establecimiento de mecanismos de responsabilidad y legitimidad de decisiones (De La Fuente, 2002).

Este concepto implica la interacción política entre diferentes participantes en la elección de sus destinos, implementación y evaluación de asuntos de interés público. Se puede describir como un juego de poder en el que se pueden dar tanto la competencia como la colaboración. Además, abarca tanto las instituciones establecidas como las no formales. La forma en que estos participantes interactúan entre sí refleja cuán eficiente es el sistema y tiene repercusiones en cada uno de sus elementos, así como en el sistema en su conjunto. (Whittingham Munévar, 2017). La gobernanza también puede definirse como la capacidad de un gobierno para establecer y aplicar normas, prestar servicios y cumplir los deseos de los mandantes. Se centra en la ejecución y el desempeño de las funciones gubernamentales, más que en los objetivos específicos o los fines normativos que el gobierno pretende alcanzar. La gobernanza no está necesariamente vinculada a la responsabilidad democrática, ya que incluso los regímenes autoritarios pueden mostrar una gobernanza eficaz. (Fukuyama, 2003).

A efectos de la investigación, se selecciona el concepto de gobernanza de Sopor La Fuente (2002) en ella se destaca los elementos fundamentales de la gobernanza, como la coordinación entre actores diversos, el objetivo de alcanzar metas colectivas, la capacidad de hacer frente a desafíos complejos y la superación de la fragmentación y la

incertidumbre. Esto refleja la naturaleza dinámica y adaptable de la gobernanza, en contraposición a la concepción de un gobierno centralizado, enfocándose en la colaboración y la acción colectiva en entornos complejos.

### **1.2.3. Políticas públicas de conservación de áreas protegidas**

Las políticas públicas destinadas a la conservación de áreas protegidas son estrategias y medidas implementadas por los gobiernos y otras entidades responsables con el fin de responder a la protección y preservación de los espacios naturales y sus recursos, asegurando su uso sostenible y su valoración tanto para las generaciones presentes como futuras. Estas políticas buscan la conservación, protección de los ecosistemas vulnerables y la salvaguardia de los paisajes naturales singulares. Para lograr este objetivo, se establecen áreas protegidas que reciben una designación legal, como reservas naturales, santuarios de vida silvestre y parques nacionales entre otras denominaciones (Rodríguez & Ávila Foucat, 2014).

En este contexto, las políticas públicas orientadas a la preservación en el tiempo de las áreas protegidas persiguen el objetivo de alcanzar un estado equilibrado entre el medio ambiente, las comunidades locales y las aspiraciones de desarrollo socioeconómico. Este enfoque trasciende las perspectivas sectoriales y promueve la coordinación entre diversas instituciones, los niveles participativos de la ciudadanía y la evaluación de los resultados obtenidos. Por tanto, toman en cuenta las conexiones de complejidad inherentes a las áreas protegidas y cómo se vinculan con otros objetivos, como el desarrollo económico sostenible, para lograr resultados efectivos (Mendoza Montesdeoca et al., 2022). Es decir, las políticas públicas de conservación son acciones implementadas por los gobiernos, tanto de carácter regulatorio como económico, para dar una proyección y preservación de los ecosistemas. Estas políticas incluyen declaratorias

de Áreas Naturales Protegidas (ANP) y programas de pago por servicios ambientales (De la Mora, 2019).

Estos conceptos sugieren que el propósito de las políticas relacionadas con el establecimiento de áreas protegidas es encontrar posiciones equidistantes entre la conservación del medio ambiente y el bienestar social. Así, se busca crear una situación donde la sociedad global y las comunidades periféricas se beneficien de la aplicación de estas políticas, garantizando al mismo tiempo la disponibilidad de recursos naturales para las generaciones futuras.

A efectos de la investigación se selecciona como base la definición de Mendoza Montesdeoca et al. (2022) la cual enfatiza en la coordinación entre las instituciones, la participación popular y la medición de resultados para lograr que se desarrollen las políticas públicas previstas. Esta definición refleja una comprensión completa y actualizada de las políticas públicas de conservación de áreas protegidas, al tiempo que resalta la importancia de su implementación de manera coordinada y participativa.

#### **1.2.4. Áreas naturales protegidas**

Las ANP representan uno de los principales instrumentos de política destinados a preservar y conservar la diversidad natural en sus diferentes formas, con el objetivo de prevenir la extinción de especies vegetales, animales y la pérdida de la biodiversidad en general (Joppa & Pfaff, 2009). Por tanto, las ANP se a un área específica del territorio, tanto terrestre como marino, que ha sido designada y establecida legalmente con el objetivo de preservar y proteger la biodiversidad, los ecosistemas y los recursos naturales que alberga. Estas áreas suelen estar sujetas a regulaciones y restricciones para asegurar la conservación de sus recursos naturales (Brenner, 2010).

Se entiende por ANP a un territorio específico delimitado geográficamente, que ha sido designado, regulado y administrado con el propósito de alcanzar metas específicas

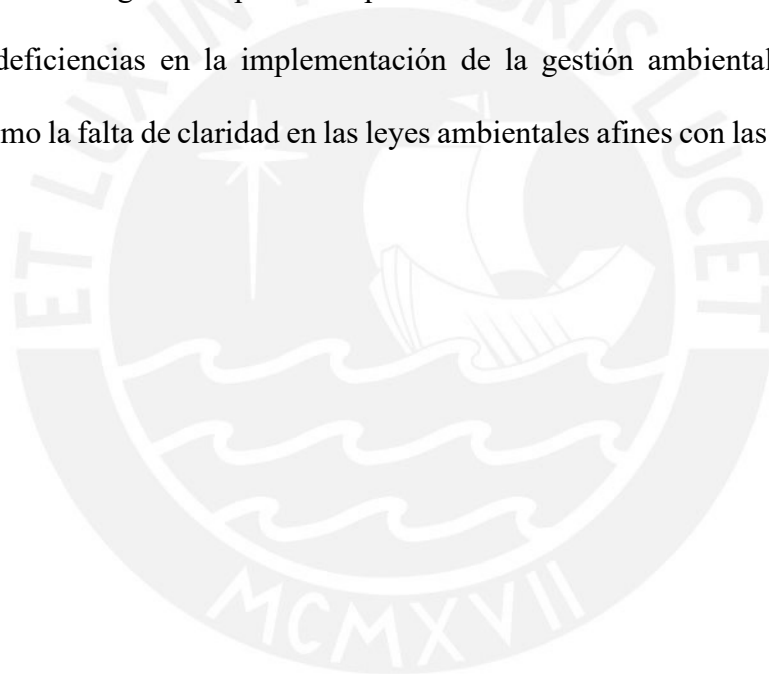
de conservación. Las ANP desempeñan un papel esencial en el rescate de los mecanismos de diversidad biológica. Además de su relevancia en términos de conservación, las ANP también brindan oportunidades para el turismo, permitiendo la realización de actividades recreativas y educativas al aire libre, las cuales pueden generar ingresos económicos para las comunidades locales (Ocampo et al., 2014).

En el complejo entramado de instituciones y actores envueltos en la preservación de las ANP, se vislumbra un abanico diverso de protagonistas que desempeñan papeles fundamentales en dicho proceso. En primer lugar, los gobiernos a nivel nacional y local asumen la responsabilidad de establecer y administrar las ANP, tejiendo políticas, leyes y regulaciones para su adecuada gestión. Asimismo, las comunidades locales ancladas en las inmediaciones de las ANP juegan un papel preponderante en su preservación. Otro actor relevante son las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los respectivos grupos providentes de la sociedad civil, quienes actúan como custodios y defensores de los intereses ambientales, aportando conocimientos técnicos, fomentando la concienciación y llevando a cabo acciones de conservación en colaboración con las autoridades gubernamentales. No menos importante es la participación del sector empresarial, especialmente aquellos involucrados en el turismo ecológico y en actividades sostenibles, quienes pueden contribuir tanto económicamente como en la promoción de buenas prácticas de conservación (Brenner, 2010).

A efectos de la investigación una ANP se define como una política para la protección de la riqueza natural y la prevención de la extinción de especies en correspondencia al enfoque de Mendoza Montesdeoca et al (2022). Esta elección se fundamenta en la amplitud del concepto y la necesidad de destacar el objetivo primordial de las ANP, que es conservar los recursos y la diversidad biológica. Asimismo, se subraya

la relevancia de las normativas y restricciones para asegurar el uso de los recursos naturales.

En este capítulo se ha resaltado la importancia de establecer estructuras de autoridad legítimas y sostenibles, así como fortalecer la gobernanza y la gestión pública en las áreas naturales protegidas. Además, se ha enfatizado la necesidad de abordar la conservación de estas áreas desde una perspectiva integral que involucre a diversos actores y consideraciones relevantes. Al mismo tiempo, se ha subrayado la importancia de fortalecer las instituciones y mejorar la gestión ambiental por parte del Estado, con el objetivo final de dar garantía para una protección de los recursos naturales. Se han identificado deficiencias en la implementación de la gestión ambiental por parte del Estado, así como la falta de claridad en las leyes ambientales afines con las áreas naturales protegidas.



## CAPÍTULO II

### ALCANCES DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA CONSERVACIÓN DE LAS ANP EN LA RNPGBA

En este capítulo se busca determinar los alcances de las políticas públicas diseñadas o realizadas por el Estado peruano para la Conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020. A tal fin, se destaca brevemente las características y la importancia de esta reserva, así como las políticas públicas implementadas para su protección. Asimismo, se examinan los instrumentos de política utilizados, junto con los desafíos que persisten en la implementación de estas políticas. En el desarrollo de la sección se incorporan datos de las entrevistas y encuestas realizadas.

#### **2.1. Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille**

En esta sección introductoria, se abordan las características geográficas generales y la importancia socioambiental de la RNPGBA. Se explora brevemente sus características distintivas y se analiza cómo contribuye en el presente a la conservación de toda la riqueza biológica, al desarrollo bajo un criterio sostenible y al bienestar de las personas que dependen de ella.

##### **2.1.1 Características generales de la reserva**

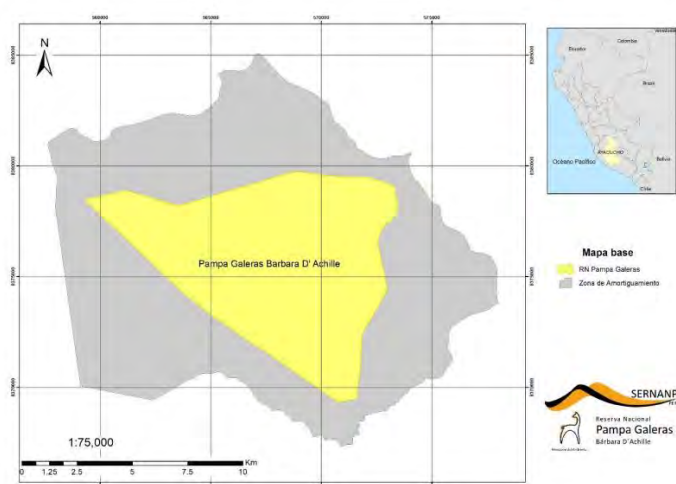
Según Rodríguez & Ávila, (2014), bajo la mirada de una política ambiental marco, se establecen las ANP que reciben un reconocimiento legal. En este sentido, la RNPGBA es un área protegida ubicada en el territorio peruano que desempeña roles vitales en la preservación y conservación de la vicuña. Su creación se remonta a 1967, mediante la Resolución Suprema N° 157-A y el Decreto Supremo N° 017-93-PCM. El establecimiento de esta reserva fue impulsado por la importancia que implica conservar

la vicuña, una especie emblemática y abundante en la región. Además de la vicuña, también se puede encontrar el guanaco en estado silvestre, lo cual agrega un valor adicional a la reserva (Plataforma digital única del Estado Peruano, 2019).

La reserva se extiende por alrededor de 6,500 hectáreas y abarca territorios pertenecientes a las comunidades de Huallhua, Lucanas, Uchuytambo, San Cristóbal, y en la zona de amortiguamiento se incluyen las comunidades de Saisa, Ccochapatam y Santiago de Vado. Sin embargo, según los datos obtenidos del Geoportal del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado, se ha observado que la RNPGBA tiene una superficie de aproximadamente 7,868 hectáreas, lo que implica una extensión mayor a la mencionada en la Resolución Suprema N° 157-A (que indicaba 6,500 hectáreas). La reserva se encuentra ubicada en la región altoandina de la región de Ayacucho, en Perú, y alberga alrededor de 5,000 vicuñas, las cuales son capturadas y esquiladas de manera anual. Las comunidades locales gestionan los beneficios derivados de la venta de la fibra de vicuña (García, 2020).

### Figura 1

Mapa base de la RNPGBA



Fuente. Extrado de Ministerio de Ambiente (2022). <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2868499/RESOLUCION%20PRESIDENCIAL%20N%200069-2022-SERNANP.pdf.pdf?v=1646339717>

### **2.1.2 Importancia socioambiental**

Para Mendoza Montesdeoca et al., (2022) las áreas protegidas guardan una vinculación con múltiples objetivos económicos, sociales y ecológicos para poder lograr resultados efectivos. Por ello, la RNPGBA emerge como un valioso recurso ambiental para el Perú. En primer lugar, destaca por albergar una población significativa de vicuñas, cuya fibra es altamente apreciada en la industria textil. Esta fibra, reconocida como una de las más finas a nivel mundial, se utiliza para fabricar productos y prendas textiles de alta calidad. Además de las vicuñas, la reserva también proporciona refugio a una diversidad de fauna, incluyendo guanacos, zorros y aves, que constituyen una importante fuente de alimentación y generación de ingresos para las comunidades locales. Asimismo, la reserva desempeña un papel preponderante para estas comunidades, las cuales dependen de ella para su sustento y participan activamente en iniciativas de turismo sostenible. Adicionalmente, la reserva ofrece servicios ecosistémicos esenciales, tales como la purificación del agua y la captura de carbono (García, 2020). Efectivamente, para Ocampo et al., (2014) las ANP brindan oportunidades para la realización de actividades recreativas y educativas al aire libre, las cuales pueden generar ingresos económicos para las comunidades locales.

La RNPGBA destaca por albergar la mayor población de vicuñas tanto en el país como en el mundo, a pesar de ocupar un espacio relativamente pequeño. Además de su importancia para la conservación de la vicuña, la reserva también protege valiosos restos arqueológicos que evidencian el ancestral manejo de esta especie en la zona, de allí su relevancia (Plataforma digital única del Estado Peruano, 2019). La misma está en sintonía con las políticas públicas de conservación cuya finalidad es proteger y preservar los ecosistemas (De la Mora, 2019).

## Figura 2

*Imágenes de las poblaciones de vicuñas en la reserva*



Fuente: Plataforma digital única del Estado Peruano (2019), <https://www.gob.pe/institucion/sernanp/informes-publicaciones/1749618-reserva-nacional-pampa-galeras-barbara-d-achille>

### **2.2. Políticas públicas de conservación**

En este apartado, se explorarán las políticas y medidas implementadas con el objetivo de salvaguardar y resguardar la RNPGBA. Estas políticas se centran en asegurar la protección de la diversidad biológica y fomentar enfoques sostenibles para la utilización de los recursos naturales en este espacio protegido.

#### **2.2.1. Normativas y lineamientos de política pública.**

La creación y desarrollo de la RNPGBA se basan en una serie de normas y directrices de políticas públicas que tienen como objetivo principal la continuidad de la biodiversidad y la protección de las ANP del Perú. Estas políticas se centran en la preservación de la diversidad de especies, la protección de los ecosistemas delicados y la salvaguardia de los paisajes naturales únicos. Para lograr estos objetivos, se designan áreas protegidas mediante la promulgación de leyes y reglamentos, como parques nacionales, entre otros (Rodríguez & Ávila Foucat, 2014).

### **2.2.1.a Marco constitucional.**

En primer lugar, de acuerdo con el artículo 68 de la Constitución Política del Perú, es responsabilidad del Estado promover la continuidad de la biodiversidad y de las ANP. En el caso particular de la RNPGBA, esto implica que el Estado tiene el mandato de incentivar activamente la preservación de riqueza biológica presente en la reserva y brindar el apoyo necesario para garantizar una gestión efectiva de la misma. Además, deja claro la necesidad de establecer marcos normativos y administrativos que salvaguarden y conserven este espacio natural de manera apropiada, estimulando su desarrollo sustentable y evitando cualquier actividad que pueda amenazar su integridad.

**2.2.1.b Establecimiento de la Reserva:** La RNPGBA fue oficialmente establecida el 18-05-1967 bajo la RS N° 157-A, con una extensión inicial de 6,500 hectáreas. Su creación tuvo como objetivo principal gestionar la especie de vicuña (*Vicugna vicugna*) y preservar la biodiversidad en el ecosistema de las altas montañas. Posteriormente, en 1993, se realizó una modificación y se le asignó el nombre de RNPGBA (D.S N° 017-93-PCM) (EL PERUANO, 2022).

**2.2.1.c Plan Maestro de la Reserva 2014-2019:** Según Borg (2022), al hablar de un Plan Maestro se refiere a un documento para gestionar las áreas protegidas en Perú. Este plan incluye un análisis exhaustivo territorio, identifica los aspectos difíciles para su conservación y establece directrices de acción, tal como se estipula en el artículo 20 de la Ley de ANP de 1997. En el caso de la RNPGBA, se aprobó la actualización del Plan Maestro para el período 2014-2019. Durante este proceso, se realizaron ajustes en los objetivos, compromisos, estrategias, y cartera de proyectos. La visión de este plan era lograr, hacia el año 2033, una población estable y saludable de vicuñas en su estado silvestre, así como la conservación de los ecosistemas de praderas altoandinas en su estado natural. La comunidad de Lucanas desempeñaría un papel crucial en la gestión y

conservación de las vicuñas, en estrecha colaboración con el SERNANP. Se garantizaría una producción sostenible de fibra de vicuña, impulsando así la economía local. Además, se promovería el turismo sostenible y se implementarían mecanismos alternativos para aprovechar la fibra de vicuña, generando beneficios económicos para las comunidades locales. (Ministerio de Ambiente, 2015).

Los objetivos del Plan Maestro en ese momento se dividían en tres componentes fundamentales: ambiental, económico y social. En términos del componente ambiental, se centró en mejorar las condiciones de los ecosistemas altoandinos, como praderas, bofedales y fuentes de agua, y asegurar la salud del conjunto de vicuñas. Además, se buscó crear un centro de investigación y dar facilidades para transferir las tecnologías para el manejo sostenible de la vicuña. En cuanto al componente económico, se priorizó el desarrollo de actividades turísticas relacionadas con la fibra de vicuña, como los "chaccus turísticos". También se incluyeron medidas para mitigar el impacto de la actividad ganadera existente en la reserva. Por último, en el aspecto social, se promovió la coordinación entre instituciones y comunidades asociadas a la reserva, fomentando que los actores participen (Ministerio de Ambiente, 2015).

**2.2.1.c Plan Maestro de la Reserva 2020-2021.** Debido a las consecuencias y derivaciones de la pandemia de COVID 19 no se ejecutó su elaboración.

**2.2.1.d Plan Maestro de la Reserva 2022-2026:** Dentro de este plan, se aprobó una nueva delimitación y confirmación de la Zona de Amortiguamiento, la cual constituye una parte integral de dicho plan. La visión establecida para el año 2042 tiene como objetivo mantener una proporción saludable y estable de vicuñas, así como mejorar los ecosistemas de praderas altoandinas. Además, se pretende restaurar humedales y lagunas, fomentando la participación de diversos actores involucrados. Al mismo tiempo, se busca

convertirse en un referente para transferir las tecnologías de manejo de vicuñas, promoviendo la investigación y fortaleciendo la economía de las comunidades campesinas. En relación al turismo, se busca un desarrollo planificado y sostenible, aprovechando los atractivos naturales y ofreciendo experiencias de alta calidad y seguridad (Ministerio de Ambiente, 2022).

Con el fin de lograr la visión establecida para la RNPGBA en el año 2042, se han establecido los siguientes objetivos. En el ámbito ambiental, se busca la recuperación de la población de vicuñas en condiciones óptimas de salud, la mejora en la conservación de las praderas altoandinas, la preservación de la población de cóndores andinos y la protección de los bosques remanentes de queñua y quishuar. En términos económicos, se pretende promover el uso adecuado de la fibra generada, garantizando el bienestar de la especie, y fomentar el turismo ecológico que involucren expresiones culturales ancestrales y la gestión de los recursos naturales. Por último, en el ámbito social, se busca incrementar los mecanismos de participación de los actores estratégicos en la gestión de la reserva (Ministerio de Ambiente, 2022).

**2.2.1.e Convenios con las comunidades:** Se ha adoptado una estrategia de política pública en la RNPGBA. Como parte del plan de manejo de la fibra de vicuña, esta estrategia se fundamenta en una colaboración entre las comunidades campesinas de San Cristóbal, Lucanas, y Uchuytambo, y el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas (Sernanp). Estas comunidades desempeñan un papel crucial en la conservación de la reserva y sus recursos. A través de un acuerdo entre el Sernanp, las comunidades campesinas, la Agencia Agraria de Puquio, el presidente del Comité de Gestión de la reserva y la Cooperación Técnica Belga, se ha implementado un plan de manejo de la fibra de vicuña en la reserva. El propósito fundamental de este plan es ofrecer pautas para las mejores prácticas de manejo de la especie, reducir la mortalidad de los camélidos

silvestres debido a la sarna y mejorar las condiciones de los pastizales (Redacción Agraria.pe, 2015).

El enfoque principal de conservación en la reserva es fomentar el uso sostenible de la fibra de vicuña. Además, la implementación de este plan busca generar nuevas oportunidades económicas para las comunidades altoandinas, fortalecer su participación para elegir sus decisiones relacionadas con la conservación de la reserva y la gestión de sus recursos. Estas alianzas promueven la colaboración y el trabajo conjunto, lo que contribuye al bienestar de las comunidades involucradas y a la preservación de los activos naturales (Redacción Agraria.pe, 2015).

### **2.2.3. Principales desafíos de las políticas públicas implementadas**

Se pueden destacar tres aspectos fundamentales al priorizar el análisis de los desafíos de las políticas públicas implementadas en la RNPGBA (Paz et al., 2013). En primer lugar, es necesario superar la falta de participación y validación en la elaboración de los planes maestros anteriores, involucrando de manera activa al personal guarda parque y a las comunidades locales en el proceso de planificación. Esto permitirá garantizar que las metas y objetivos de conservación sean realistas, acordes con la realidad del área protegida y respaldados por la población. Como segundo aspecto prioritario, resulta fundamental incorporar visiones comunes y ampliamente respaldadas por la población en la elaboración de los planes maestros.

Esto implica promover un diálogo continuo con las comunidades, las autoridades y los Comités de Gestión, brindando información clara sobre el rol de la reserva en la vida de las personas y asegurando que las políticas públicas reflejen las expectativas y aportes de la población local. Por último, se requiere una coordinación efectiva entre los actores que hacen vida y las diferentes instituciones. Esto implica establecer mecanismos

de colaboración, compartir información de manera fluida y lograr garantizar una mejor gestión y eficiencia de los recursos naturales. Para De la Fuente (2002) se debe fortalecer la gobernanza de la gestión pública ambiental como la coordinación entre actores diversos, una óptima gobernanza en las áreas naturales protegidas requiere la participación activa y relevante de las comunidades locales y los pueblos indígenas que residen en o cerca de dichas áreas. Además, implica la cooperación entre diversos niveles gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas, empresas y otros actores pertinentes.

En este capítulo se ha puesto en relieve como las políticas públicas destinadas a la conservación de la RNPGBA han sido fundamentales para proteger y preservar este importante ecosistema. A través de normativas y lineamientos, organismos reguladores y la formulación de planes estratégicos, se ha logrado establecer la reserva y desarrollar planes maestros que orientan las acciones de conservación. Además, se han establecido convenios con las comunidades locales y se han implementado planes de acción regionales para abordar los desafíos específicos de la zona. Sin embargo, a pesar de los avances, aún existen desafíos significativos que enfrentar, como los caminos para manejar de forma sostenible los recursos naturales y favorecer la participación de las comunidades.

## **CAPÍTULO III**

### **ACTORES INVOLUCRADOS EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA CONSERVACIÓN DE LAS ANP EN RNPGBA**

Este capítulo tiene por objetivo, determinar las instituciones y actores que han intervenido en la puesta en acción de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA en el periodo 2018-2020. A tal fin, se utiliza la herramienta de mapeo de actores, aplicación de entrevistas para identificar los actores relevantes y su rol en la reserva.

#### **3.1. Mapa de actores**

Es una representación que muestra las diferentes entidades o grupos que tienen influencia o participación en un determinado contexto o proceso. Estos actores pueden ser organizaciones, instituciones públicas, instituciones de apoyo, empresas o asociaciones, entre otros. El mapa de actores proporciona una visión general de las relaciones y posiciones de los actores involucrados, y puede ayudar a comprender las dinámicas y alianzas dentro de un sistema o área de estudio (D'Arrigo, 2019). La tabla 1 detalla el mapa de actores propuesto.

**Tabla 1**

*Mapa de actores*

	Discrepantes con la gestión del ANP	Neutros	Colaboradores con la gestión del ANP
	-	0	+
(A) Comunidades	Ninguno	Comunidad Campesina de Tambo Quemado Comunidad Campesina de Lucanas Comunidad Campesina de Buena Vista Comunidad Campesina de Santiago de Vado Comunidad Campesina de Caja y anexos Comunidad Campesina de Uchuytambo y anexos Comunidad Campesina de San Cristóbal Comunidad Campesina de Hualhuá y anexos Comunidad Campesina de Ccochapata	Comunidad campesina de Lucanas
(B) Instituciones públicas	Ninguno	Municipalidad Distrital de Santa Lucía Municipalidad de Leoncio Prado Municipalidad de San Cristóbal Policía Nacional del Perú.	SERNANP Agencia Agraria de Lucanas -Puquio Dirección Regional de Camélidos Sudamericanos - Gobierno Regional de Ayacucho Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - ODES ICA Municipalidad Distrital de Lucanas Servicio Nacional de Sanidad Agraria Autoridad Nacional del Agua -Administración Local del Agua Grande Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga Universidad Nacional San Luis Gonzaga
(C) Instituciones privadas	Ninguno		Asociación Tambillos de crianza y manejo de vicuñas de los Hermanos Condori CTB (Proyecto PRODERN II) CONCAR - SURVIAL Proyecto PRODERN (CTB)
(D) Organizaciones sin fines de lucro			Asociación de estudiantes de Biología de la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica Asociación Pro Fauna Silvestre - Ayacucho

Fuente: Plan Maestro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D´Achille 2022-2026,

### 3.1.1. Instituciones públicas

En el ámbito del desarrollo comunitario, es habitual observar la presencia de diversas instituciones dentro de las comunidades, las cuales persiguen objetivos claramente definidos. No obstante, estas instituciones suelen superponerse en cuanto a sus actividades, los académicos se refieren a este fenómeno como instituciones anidadas haciendo alusión a la interacción y solapamiento de funciones (Paredes, 2008). En las siguientes secciones, se resumen las principales instituciones públicas intervinientes.

**SERNANP:** El Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) actúa como órgano rector del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SINANPE), con autoridad técnica y normativa en la materia. En su rol de autoridad técnico-normativa, lleva a cabo sus funciones en colaboración con los gobiernos de diferente nivel, así como con los propietarios de terrenos designados como áreas privadas de conservación. Esto se encuentra en concordancia con la normativa establecida en su decreto de creación (EL PERUANO, 2022). El propósito de los profesionales del SERNANP es brindar asistencia a las comunidades hasta que los guardaparques de vida silvestre y los miembros de la comunidad adquieran las habilidades técnicas necesarias para gestionar la esquila en el futuro.

Dentro de los principales órganos del SERNANP responsables de la política y gestión de las Áreas Naturales Protegidas (ANP), se encuentran los siguientes (Castillo et al., 2021):

- **Dirección de Gestión de las Áreas Naturales Protegidas:** Es el órgano que está llamado a liderar la gestión y promover el uso sostenible de las ANP a nivel nacional.

- La Dirección de Desarrollo Estratégico tiene como fin proponer políticas, programas, planes, proyectos y demás normas referidas con el la puesta en valor de las ANP. Además, proporciona las herramientas para medir el impacto de la gestión en las áreas protegidas.
- La Oficina de Planeamiento y Presupuesto se encarga de conducir los procesos de programación, planificación de las inversiones, gastos y cooperación técnica.
- Las Jefaturas de Áreas Naturales Protegidas son unidades primarias de gestión que operan en el seno de las áreas protegidas.
- La Oficina de Asesoría Jurídica brinda apoyo y emite opiniones sobre asuntos jurídicos de competencia del SERNANP.

**SERFOR (Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre):** Es responsable de la competencia técnica en el manejo de la especie de vicuña. Como organismo adscrito al Ministerio de Agricultura, trabaja en coordinación con el SERNANP para consolidar la coordinación en relación con el manejo de la reserva.

**Agencia Agraria de Lucanas - Puquio:** Tiene la responsabilidad de fomentar el progreso agrícola y pecuario en el distrito de Lucanas, que incluye la Reserva Nacional Pampa Galeras. Su función en la reserva consiste en proporcionar asesoramiento técnico y respaldo a los agricultores y ganaderos locales, además de promover prácticas agrícolas y pecuarias que contribuyan a la conservación de la riqueza biológica y los recursos de la reserva.

**Dirección Regional de Camélidos Sudamericanos - Gobierno Regional de Ayacucho:** Tiene como objetivo principal promover el manejo racional de los camélidos sudamericanos en la región. En el contexto de la Reserva Nacional Pampa Galeras, su

papel implica coordinar acciones para proteger y preservar las especies de camélidos presentes, como la vicuña.

**Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - ODES ICA:** Es un organismo encargado de evaluar, fiscalizar y controlar el cumplimiento de las normas ambientales en la región de Ica. Su labor en la reserva consiste en supervisar y asegurar que se de cumplimiento a las regulaciones ambientales, así como proteger los recursos naturales y la biodiversidad del área.

**Municipalidad Distrital de Lucanas:** Como entidad gubernamental local con jurisdicción sobre el distrito de Lucanas, donde se sitúa la Reserva Nacional Pampa Galeras, la Municipalidad tiene un papel colaborativo en la gestión y protección del área. Además, promueve el desarrollo sostenible de las comunidades locales mediante acciones que eleven el uso racional y la conservación de los recursos.

Sin embargo, en la práctica, la comunidad expresa su descontento debido a la escasa asignación de recursos que se transfieren mediante la Ley de Municipalidades. Como resultado, algunos miembros de la comunidad consideran que la solución radica en ser independientes del gobierno municipal de Lucanas, el cual es percibido como corrupto (Fuente: Comentarista de una radio local, 23/11/2019).

**Servicio Nacional de Sanidad Agraria:** Este servicio, dependiente del Ministerio de Agricultura y Riego de Perú, tiene la responsabilidad de salvaguardar la sanidad agraria y pecuaria del país. Su función es brindar asistencia técnica y supervisión para prevenir y controlar enfermedades que puedan afectar la salud de los camélidos y otros animales. Por ejemplo, el SENASA ha enviado a su personal a siete provincias de Ayacucho para brindar cursos a las comunidades que se dedican a la cría de vicuñas. El propósito de esta iniciativa es fortalecer las medidas preventivas y de control de la sarna (SENASA, 2019).

### Figura 3

*Foto de la actividad del SENASA en la reserva*



Fuente: SENASA (2019).

<https://www.senasa.gob.pe/senasacontigo/ayacucho-senasa-refuerza-acompanamiento-tecnico-en-comunidades-de-crianza-de-vicunas/>

**Autoridad Nacional del Agua - Administración Local del Agua Grande:** La Autoridad Nacional del Agua es una entidad gubernamental encargada de la gestión integral de los recursos hídricos en Perú. La Administración Local del Agua Grande busca administrar y regular el uso del agua en la zona, garantizando un manejo adecuado que contribuya a la preservación de los cuerpos acuáticos y asegure la disponibilidad de agua para las comunidades locales y la vida silvestre.

**Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga:** Esta institución educativa e investigadora ubicada en la región de Ayacucho desempeña un papel relevante en la reserva. Sus actividades incluyen la investigación científica, el monitoreo de la biodiversidad y la promoción de la educación ambiental en la zona.

**Universidad Nacional San Luis Gonzaga:** Es una institución educativa importante ubicada en la región de Ica, en Perú. Su rol abarca la promoción de la investigación científica, educación ambiental y eco-desarrollo en la región.

**Tabla 2***Cuadro de análisis de las instituciones públicas*

	Cumplimiento de responsabilidades y proyectos ejecutados	Nivel de coordinación con otros entes	Recursos de la entidad	Impacto (positivo o negativo) en la reserva
SERNANP:	Como organismo público técnico	Ministerio del Ambiente SINANPE ANP	Sus recursos forman parte del Programa Presupuestal 19 (PP) denominado "Conservación de la Diversidad Biológica y Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales en ANP".	Impacto positivo
SERFOR (Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre): Es responsable de	El SERFOR dicta las normas y los procedimientos relacionados al ámbito de su competencia.	SINAFOR OSINFOR OEFA CITES	Todas las metas físicas programadas a través de las actividades operativas se encuentran financiadas con el presupuesto asignado al Pliego 165: Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR,	Impacto positivo
Agencia Agraria de Lucanas - Puquio	La Agencia Agraria, coordina con las instituciones comprometidas con el desarrollo agrario.	Ministerio de Agricultura Gobierno Regional de Ayacucho Dirección Regional de Agricultura de Ayacucho	El Programa de Fortalecimiento a la Direcciones Regionales Agrarias y Agencias Agrarias, es una Unidad Ejecutora adscrita al Viceministerio de Políticas Agrarias.	Ningún impacto
Dirección Regional de Camélidos Sudamericanos -	Es una Dirección funcional de la Dirección Regional Agraria de Ayacucho.	Gobierno Regional de Ayacucho	Recursos ordinarios del Pliego Presupuestal del	Ningún impacto

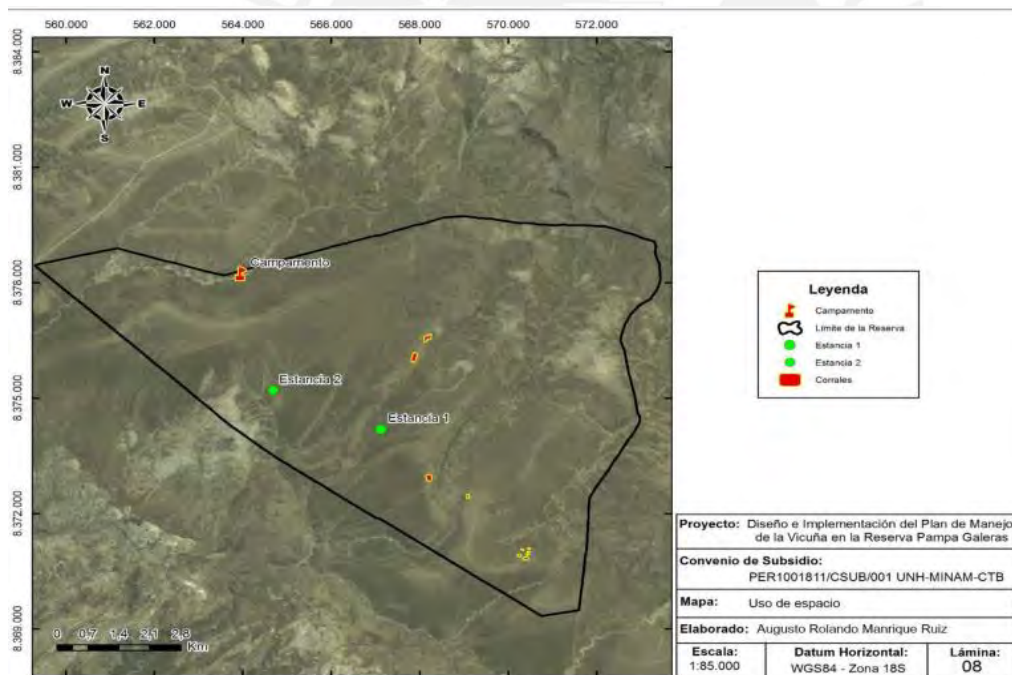
Gobierno Regional de Ayacucho	Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - ODES ICA	Desarrollan funciones según de fiscalización.	Dirección Regional de Agricultura de Ayacucho EFA (Entidades de Fiscalización Ambiental)	Gobierno Regional de Ayacucho.	Recursos ordinarios del Pliego Presupuestal del Ministerio del Ambiente	Ningún Impacto
Municipalidad Distrital de Lucanas:		Gestionan los intereses de los habitantes.	Presidencia del Consejo de Ministros Gobierno Regional de Ayacucho.		Recursos Ordinarios del Pliego Presupuestal de la Municipalidad Provincial	Ningún Impacto
Servicio Nacional de Sanidad Agraria – Ayacucho.		Busca tener alimentos sanos e inocuos.	SENASA NACIONAL Gobierno Regional de Ayacucho Dirección Regional de Agricultura de Ayacucho		Recursos Ordinarios del Pliego Presupuestal de SENASA Sede Central	Impacto positivo
Autoridad Nacional del Agua - Administración Local del Agua Grande		Ejerce la rectoría del agua	EPS (Empresas prestadoras de servicios) y Junta de regantes SNGRH (Sistema Nacional de Gestión de Recursos Hídricos)		Recursos captados de la junta de usuarios de la administración Local del Agua Grande de Nazca.	Impacto positivo
Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga		Prácticas profesionales	Convenio con el comité de Gestión de la Reserva para efectuar prácticas profesionales, investigación y voluntariado.		Recursos ordinarios del pliego presupuestal de la Universidad Nacional San Cristóbal de Huamanga.	Impacto positivo
Universidad Nacional San Luis Gonzaga		Prácticas profesionales	Convenio con el comité de Gestión de la Reserva para efectuar prácticas profesionales, investigación y voluntariado.		Recursos ordinarios del pliego presupuestal de la Universidad Nacional San Luis Gonzaga	Impacto positivo.

### 3.1.2. Comunidades

En la RNPGBA se encuentran diversas comunidades, como Santiago de Vado, Ccochapata y Saisa en la zona de amortiguamiento. Además, se incluyen comunidades como Lucanas, San Cristóbal, Uchuytambo y Huallhua. Por lo general, cada familia pertenece a 2 o 3 pequeñas comunidades, y cada una de ellas está compuesta aproximadamente por 5 a 10 familias. Los hogares dentro de estas comunidades se distribuyen de manera dispersa en el territorio y se agrupan en áreas conocidas como estancias. Esta configuración espacial de las familias se puede observar en el Mapa de Uso de Espacio en la Reserva Pampa Galeras.

**Figura 4**

*Mapa de Uso de espacio en la RNPGBA*



En el norte y sur de la RNPGBA, hay una autoridad de la comunidad representado por el presidente de la Comunidad, mientras que del comité de gestión de la Reserva está integrado por representantes de las comunidades, como se muestra en la Tabla 3.

**Tabla 3***Configuración de comunidades en la RNPGBA*

Tamaño de la comunidad	Organización territorial	Organización social
24 familias	Huallhua	Comunidad
60 familias	San Cristóbal	Comunidad
38 familias	Lucanas	Comunidad
12 familias	Uchuytambo	Comunidad

Sin embargo, a lo largo del tiempo, las comunidades han evolucionado en una configuración tradicional que ha sido moldeada por cambios territoriales y sociales a través de reformas y contrarreformas en la tenencia de tierras. El resultado de este proceso es la coexistencia de múltiples factores sociopolíticos y divisiones que reflejan en un mismo espacio diferentes épocas históricas. La Tabla 4 siguiente ilustra y detalla estos distintos procesos.

**Tabla 4***Organización social y territorial en la Reserva*

Organización territorial			Organización Social		
Límite Tradicional	División Política	Autoridad Tradicional	Autoridad Política	Familias	Personas
Hitos	San Cristóbal	Presidente Comunal	Alcalde Municipal	75	300
Hitos	Santiago de Vado	Presidente Comunal	Alcalde Municipal	30	120
Hitos	Huallhua	Presidente Comunal	Alcalde Municipal	8	80
Hitos	Cochapata	Presidente Comunal	Alcalde Municipal	15	60
Hitos	Santa Lucía	Presidente Comunal	Alcalde Municipal	10	40
Hitos	Reserva de Pampa Galeras	Gestión de manejo	SERNANP	48	191
Hitos	Ayhuamarca	Presidente comunal	Alcalde Municipal	8	60
Hitos	Pedregal	Presidente comunal	Alcalde Municipal	5	40

Nota. Con datos del trabajo de campo

Al respecto, un informante de 27 años que se encuentra estudiando en la ciudad de Huamanga, Ayacucho, con el objetivo de convertirse en técnico agropecuario en su comunidad, señala:

Vivo en la comunidad de San Cristóbal, porque mi madre tiene tierras aquí, pero mi padre tiene tierras en Lucanas; entonces también pertenezco a la comunidad dentro de la Reserva Nacional Pampa Galeras y quiero trabajar en la Reserva (Entrevista, 29/08/2018).

La Tabla 5 muestra que, en las comunidades de Buena Vista, Huallhua y sus anexos, así como Lucanas, no se registra ninguna asociación. En cambio, en la comunidad de San Cristóbal, está presente la "Asociación Vicuña Guanaco San Cristóbal y Aledaños – AVIGSCIA". En Santiago Vado tampoco hay asociaciones. La carencia de asociaciones en algunas comunidades sugiere oportunidades para promover la colaboración y organización comunitaria en temas de interés colectivo.

**Tabla 5**

*Asociaciones en las comunidades visitadas*

Comunidad	Entidad
Buena Vista	No existe asociación
Huallhua y anexos	No existe asociación
Lucanas	No existe asociación
San Cristóbal	Asociación Vicuña Guanaco San Cristóbal y Aledaños – AVIGSCIA
Santiago Vado	No existe asociación

### **3.1.3. Instituciones privadas**

#### **Asociación Tambillos de Crianza y Manejo de Vicuñas de los Hermanos**

**Condori:** Esta asociación, liderada por los Hermanos Condori, se dedica a la crianza y cuidado de las vicuñas en la Reserva Nacional Pampa Galeras. Su función principal es promover la conservación de esta especie y su entorno natural, al mismo tiempo que fomenta el desarrollo sostenible de las comunidades locales a través de actividades relacionadas con las vicuñas, como la producción de su fibra y el turismo responsable.

**CTB (Proyecto PRODERN II):** CTB, que significa Comité de Gestión de la RNPGBA, despliega labores de coordinación y gestión de las actividades dentro de la reserva. Como parte del proyecto PRODERN II, cuyo propósito es el desarrollo rural en la zona sur de Perú, el CTB busca promover la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible de los recursos naturales y el progreso socioeconómico de las comunidades locales que se encuentran en la zona de influencia de la reserva.

**CONCAR - SURVIAL Proyecto PRODERN (CTB): CONCAR (Conservación de Camélidos Andinos):** es una organización que colabora con SURVIAL, una ONG dedicada a la protección de los pueblos indígenas en situación de aislamiento voluntario. Ambas entidades trabajan conjuntamente en el marco del proyecto PRODERN y en coordinación con el CTB para fomentar la conservación de los camélidos andinos, incluyendo la vicuña, y salvaguardar los derechos de los pueblos indígenas en la Reserva Nacional Pampa Galeras. Su labor se centra en garantizar la protección de los recursos naturales y culturales de la reserva, así como en promover el respeto y la inclusión de las comunidades indígenas en las decisiones que afectan su territorio.

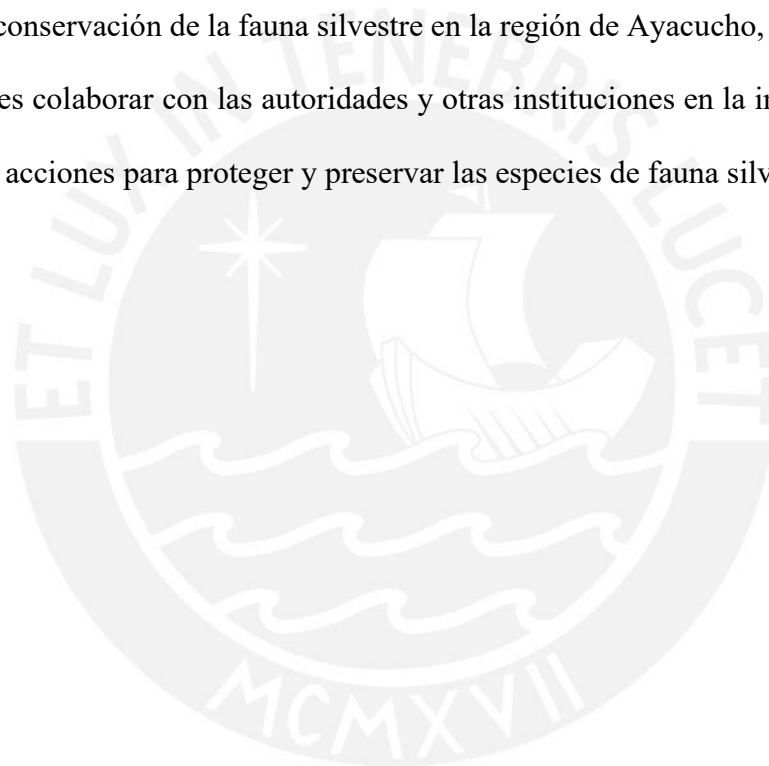
**Tabla 6***Análisis de las instituciones privadas*

Actor	Cumplimiento de responsabilidades y/o proyectos ejecutados	Nivel de coordinación con otros entes	Recursos	Impacto (positivo o negativo) en la reserva
Asociación Tambillos de Crianza y Manejo de Vicuñas de los Hermanos Condori	Es una asociación de crianza de vicuñas, y exportación de prendas de vicuñas. Específicamente proyectos eminentemente privados.	MINAM SERNANP SERFOR	Recursos de financiamiento privado	Ningun impacto
CTB (Proyecto PRODERN II)	Dentro de los Proyectos Ejecutados, desarrolló el Plan de Manejo de la Reserva Nacional de Pampa Galeras para el Periodo 2018-2028.	Ministerio del Ambiente Agencia Belga de Desarrollo Gobierno Regional de Ayacucho Gobierno Regional de Apurímac Gobierno Regional Junín Gobierno Regional de Pasco.	El PRODERN está financiado por la Cooperación Belga y coejecutado por el Ministerio del Ambiente y la Agencia Belga de Desarrollo - CTB.	Impacto positivo
CONCAR - SURVIAL Proyecto PRODERN (CTB); CONCAR (Conservación de Camélidos Andinos)	Proyecto del Corredor Vial Interoceánico Sur Peru. Proyecto de Responsabilidad Social Empresarial – conservación de Camélidos Andinos)	Ministerio del Ambiente Ministerio de Transportes de Comunicaciones. SERNANP SERFOR Comité de Gestión de la Reserva	Inversión Privada en Infraestructura Vial.	Impacto positivo

### 3.1.4. Organizaciones sin fines de lucro

**Asociación de estudiantes de Biología de la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica:** Es una organización conformada por estudiantes de biología de dicha universidad. Su rol en la RNPGBA en Perú es promover la investigación científica, realizar actividades de educación ambiental, participar en la conservación de la fauna y flora silvestre, y colaborar en la implementación de programas de manejo.

**Asociación Pro Fauna Silvestre – Ayacucho:** Es una organización dedicada a la protección y conservación de la fauna silvestre en la región de Ayacucho, Perú. Su rol en la RNPGBA es colaborar con las autoridades y otras instituciones en la implementación de políticas y acciones para proteger y preservar las especies de fauna silvestre presentes en la reserva.



**Tabla 7***Análisis de organizaciones sin fines de lucro*

Actor	Cumplimiento de responsabilidades y proyectos ejecutados	Nivel de coordinación con otros entes	Recursos	Impacto (positivo o negativo) en la reserva
Asociación de estudiantes de Biología de la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica	Los estudiantes y egresados de la Facultad de Ciencias Biológicas, de la Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica, tiene la responsabilizar de efectuar voluntariado e investigación en la Reserva.	Universidad Nacional San Luis Gonzaga de Ica Facultad de Ciencias Biológicas Comité de Gestión de la Reserva.	Fuente de Financiamiento propio de la Asociación de estudiantes.	Impacto positivo
Asociación Pro Fauna Silvestre – Ayacucho	La Asociación Pro Fauna Silvestre – Ayacucho, es una asociación sin fines de lucro , que se dedica a la investigación, conservación y uso sostenible de la biodiversidad.	Gobierno Regional de Ayacucho Dirección Regional de Agricultura SERFOR SERNANP Comité de Gestión de la Reserva.	Financiamiento a través de captación de fondos de Cooperación Técnica Internacional.	Impacto positivo

En conclusión, la RNPGBA se destaca por la presencia activa de diversas instituciones y actores, entre los que se encuentran tanto entidades públicas y privadas como las propias comunidades locales. En este contexto, la Comunidad Campesina de Lucanas se posiciona como una institución dominante y de relevancia en el pueblo, con un poder económico que supera a otras organizaciones locales.



## **CAPÍTULO IV**

### **AVANCES Y LIMITACIONES EN LA IMPLEMENTACIÓN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA CONSERVACIÓN DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS EN LA RNPGBA EN EL PERIODO 2018-2020**

Este capítulo brinda un análisis que destaca los aspectos positivos (avances) y las áreas de mejora (limitaciones) en la implementación de políticas de conservación en la reserva haciendo énfasis en lo aspectos referidos a la conservación del ecosistema, capacidades técnicas del personal y participación ciudadana y gobernanza. Estos elementos al combinarse proporcionan una base para la puesta en valor de futuras estrategias en gestión pública en esta importante área natural protegida.

#### **4.1. Avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA**

Este apartado se centra en examinar los progresos alcanzados, es decir, los resultados tangibles y positivos logrados en relación con la protección del ecosistema, el fortalecimiento de habilidades técnicas y la promoción de la participación ciudadana y la gobernanza.

##### **4.1.1. Avances en la conservación del ecosistema.**

La reserva alberga la mayor cantidad de vicuñas en el país, lo que favorece la protección de esta especie. Además, esta área protegida resguarda sitios arqueológicos y ofrece refugio a diversas especies de plantas y animales nativos de la región. (Ministerio de Ambiente, 2022). Además, se subraya que la cría de vicuñas en la reserva se

fundamenta en una práctica sostenible que promueve la preservación y conservación de la especie, evitando su extinción(Najarro & Contreras, 2021).

En este sentido, los entrevistados afirman se han logrado avances significativos en la conservación del ecosistema. Estos avances incluyen la instalación de un cerco sanitario diseñado para tratar la enfermedad de la sarna en la vicuña, lo cual resultó en la exitosa recuperación de la mayoría de los individuos afectados. El Guardaparque, hace referencia a este logro al informar que se construyó un cerco con capacidad para 87 ejemplares que sufrían gravemente de la enfermedad de la sarna, y gracias a este esfuerzo, se logró recuperar al 90% de los individuos que fueron atendidos.

Además, se ha trabajado activamente en la conservación de los bofedales para mejorar las fuentes de agua en la reserva. Se ha establecido una colaboración importante entre el SERNANP, el GORE Ayacucho y la Comunidad Campesina de Lucanas con el objetivo de evitar el pastoreo de ganado vacuno en el ecosistema de la vicuña. Como menciona Santiago Paredes, Jefe de la Reserva, se están implementando acciones concretas para preservar y mejorar las fuentes de agua a través de la conservación de los bofedales.

Adicionalmente, se resalta el esfuerzo significativo realizado por la comunidad de Lucanas, que ha llevado a cabo rodeos de ganado doméstico de manera continua para prevenir la compactación del suelo en los bofedales. También, han establecido un cerco en una extensión de 1500 hectáreas en la zona de amortiguamiento de Illacatapampa con el fin de conservar los pastos naturales y han contribuido al repoblamiento de las vicuñas. Según Juan Barazorda Cabrera, Comunero de Pampa Galeras, estas iniciativas son

ejemplos de la cooperación y el compromiso notables en la conservación del ecosistema en la Reserva.

#### **4.1.2. Avances en capacidades técnicas del personal.**

La reserva cuenta con un conjunto diverso de profesionales, incluyendo guardaparques oficiales y voluntarios, que colaboran en tareas relacionadas con la educación ambiental, seguimiento de la vida silvestre y control, así como en la vigilancia de la reserva. Asimismo, según los informes, se ha observado una reducción en los tiempos de arreo, esquila, manipulación y envellonado en la reserva en comparación con las comunidades que manejan las vicuñas en semicautiverio, como resultado de las capacitaciones efectuadas por el SENARP. Además, se recalca que en la reserva se implementaron medidas como un botiquín básico y el uso de mesas adecuadas para la esquila, demostrando un enfoque en el bienestar animal y la aplicación de criterios técnicos.

Las entrevistas destacan la importancia de fortalecer el conocimiento y las habilidades del equipo para mejorar la gestión de la reserva. El Jefe de la Reserva, menciona el uso de herramientas tecnológicas como el aplicativo SMART para el registro de patrullajes y el monitoreo de recursos naturales, lo que refleja un enfoque en la actualización tecnológica y la mejora de capacidades técnicas.

Por su parte, el Guardaparque, hace hincapié en la formación continua del personal, que incluye capacitaciones en temas como el uso de tecnología, la conducción de vehículos motorizados, y la gestión de incendios forestales, lo que demuestra un compromiso con la adquisición de habilidades especializadas. Además, se menciona la experiencia de un guardaparque local con casi 28 años de experiencia en el manejo de la

vicuña y su ecosistema, lo que subraya la importancia de la experiencia práctica en la formación técnica del personal.

Sin embargo, también se señala la necesidad de mejorar y diversificar los programas de capacitación. El funcionario del SERNANP destaca la importancia de involucrar a más profesionales y expertos en los procesos de capacitación y promover una política inclusiva en la formación del personal.

#### **4.1.3. Avances en participación ciudadana y gobernanza.**

Las comunidades productoras de fibra de vicuña, a pesar de encontrarse en condiciones económicas precarias, están participando activamente en la conservación y uso sostenible de la especie (García, 2020). Cabe resaltar que Ayacucho lidera las exportaciones de fibra de vicuña, involucrando a diversos grupos de pobladores en el proceso de extracción, selección, empaquetado y comercialización. Esto implica una participación ciudadana activa en la actividad económica relacionada con las vicuñas (Najarro & Contreras, 2021).

Se ha evidenciado que básicamente existen dos formas de participación de la comunidad en las capturas de vicuñas, una que involucra la contratación de un grupo especializado de personas y otra en la que participan todos los comuneros en el arreo y la esquila. Esto señala una activa participación ciudadana en las actividades relacionadas con las vicuñas. Además, se destaca que la implementación de actividades turísticas en las Áreas Naturales Protegidas (ANP) ha generado beneficios para las personas que viven cerca, fomentando su participación y mejorando la forma en que se gestionan estas áreas (Ministerio de Ambiente, 2022)). Asimismo, la comunidad participa en la organización de chaccus, eventos en los que participan decenas e incluso cientos de personas para atrapar y esquilar a las vicuñas.

Del mismo modo, las entrevistas destacan una mayor participación comunitaria a través de espacios formales. Según el Jefe de la Reserva, desde su creación, se involucró a la Comunidad Campesina de Lucanas en la decisión de establecer el área protegida en parte de su territorio comunal. Además, las comunidades campesinas forman parte del Comité de Gestión, un espacio clave de participación en la reserva.

Asimismo, el Guardaparque destaca la importancia de la participación activa de la comunidad local en la preservación de la reserva. El actor menciona la colaboración de las comunidades aledañas en la conservación de la vicuña, el cóndor andino y el guanaco, así como la realización de rodeos de ganado doméstico para mejorar las condiciones de pasturas y evitar la compactación de bofedales. Esto demuestra un compromiso efectivo de la comunidad local en la gestión de la reserva.

Como menciona el Director Regional de Camélidos Sudamericanos Gore Ayacucho, se han establecido alianzas con diversas partes interesadas, como Comunidades Campesinas y Municipalidades, para impulsar acciones de conservación. Estos avances en participación ciudadana y gobernanza reflejan un enfoque integral y colaborativo en la preservación de la Reserva.

#### **4.2. Limitaciones en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA**

En esta sección se sintetizan los desafíos, limitaciones o elementos que obstaculizan el éxito en la consecución de los propósitos y acciones establecidas en la ejecución de las políticas públicas destinadas a la preservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA.

#### **4.2.1. Limitaciones en la conservación del ecosistema.**

Se ha determinado que el porcentaje de conservación de la reserva es inferior a lo previsto, con un porcentaje del 45.85%. Se destaca que el mayor impacto negativo se debe a la pérdida de hábitat, principalmente causada por la actividad interna de transporte, que es predominante en la reserva debido a las labores de patrullaje realizadas por el personal del Área Natural Protegida (ANP)(Alvarado Ccanto, 2019).

A pesar de las señalizaciones, el atropello de vicuñas es un problema recurrente en la zona limítrofe de la Reserva Nacional con la Carretera Interoceánica Sur, donde los vehículos circulan a altas velocidades, a pesar de las señales de advertencia. Se estima que alrededor de 40 vicuñas son atropelladas cada año, lo que resulta en pérdidas económicas significativas para los comuneros de la comunidad campesina de Lucanas, quienes son los beneficiarios de los recursos de la reserva. Además, se ha detectado un aumento constante de la frecuencia de la sarna y caspa en las poblaciones de vicuñas en distintas áreas de la reserva, junto con una reducción en el tamaño de la población de vicuñas (García, 2020).

Precisamente, uno de los desafíos recurrentes es la disponibilidad de presupuesto, como lo señala el Jefe de la Reserva, la disminución de fondos durante la pandemia de COVID-19 afectó la capacidad de la reserva para llevar a cabo sus operaciones, aunque se busca mitigar esta limitación buscando aliados en instituciones públicas y privadas.

Otro desafío importante destacado por el comunero de Lucanas, es la insuficiencia de personal, tanto en la cantidad de guardaparques como en el equipo de captura y esquila. Esta falta de recursos humanos repercute en el control y vigilancia de la reserva. La

necesidad de gestionar un mayor presupuesto para enfrentar situaciones como el brote de sarna en las vicuñas también es mencionada por el Director Regional de Camélidos Sudamericanos.

Además, se menciona el brote de sarna como una limitación específica que ha afectado la población de vicuñas en la reserva, y se destaca la importancia de desarrollar un protocolo de tratamiento para vicuñas en estado silvestre. En general, estas limitaciones subrayan la necesidad de abordar desafíos financieros, de personal y de salud animal para garantizar la conservación exitosa del ecosistema.

#### **4.2.2. Limitaciones en capacidades técnicas.**

Durante varios años, no ha habido un aumento en el número de personal técnico especializado y voluntarios de guardaparques en la Reserva. Esto ha sido un obstáculo para llevar a cabo las principales actividades de conservación en el área protegida. La falta de personal afecta negativamente las labores integrales que se realizan en la reserva, incluyendo la conservación de la vicuña y la incorporación de muestras representativas de los ecosistemas en el sistema de áreas naturales protegidas, integrándolos a los paisajes terrestres.

Sobre este punto, los entrevistados señalan que la carencia de personal a veces ha dificultado el cumplimiento del Plan Operativo Anual, lo que ha llevado a recurrir a Guardaparques comunales y voluntarios para llevar a cabo ciertas actividades. Además, uno de los comuneros, destaca la insuficiencia de guardaparques comunales en su área de manejo de vicuñas y la colaboración de la reserva proporcionando motocicletas para optimizar el patrullaje.

Por otro lado, el funcionario de SERFOR, señala que, la falta de conocimientos técnicos puede dificultar la comunicación efectiva y la toma de decisiones informadas. Superar estas limitaciones requerirá un enfoque en el desarrollo de capacidades técnicas del personal y la colaboración con expertos y la academia.

#### **4.2.3. Limitaciones participación ciudadana y gobernanza.**

En relación a la participación de la ciudadanía y la gobernanza, se observan limitaciones en el proceso de comercialización de la fibra de vicuña en la reserva. Aunque se promueve la participación de las comunidades en eventos como la captura y el corte de la fibra, no se permite la libre comercialización, lo que dificulta la capacidad de las comunidades para mejorar su situación económica. Además, se menciona que el gobierno acumula la fibra para su venta a un consorcio monopolizado, lo que restringe aún más las posibilidades de obtener beneficios económicos. Se constata que muchas comunidades no obtienen beneficios directos de la comercialización de la fibra, ya que la mayor parte de los ingresos van a parar a terceros, lo que limita su capacidad para mejorar su situación financiera (García, 2020).

Investigaciones anteriores revelan que un alto porcentaje, específicamente el 71% de los residentes, evalúa negativamente la gestión de las ANP y sienten que la entidad responsable, el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP), interfiere o restringe sus actividades habituales dentro de las reservas. Asimismo, se menciona que la falta de organización y baja asociación de los pobladores dificulta su participación y la toma de decisiones conjuntas (Mamani et al., 2020). En efecto, muchos pobladores califican de manera negativa la gestión de las ANP y sienten que el SERNANP interfiere o limita sus actividades regulares. Además, se destaca la

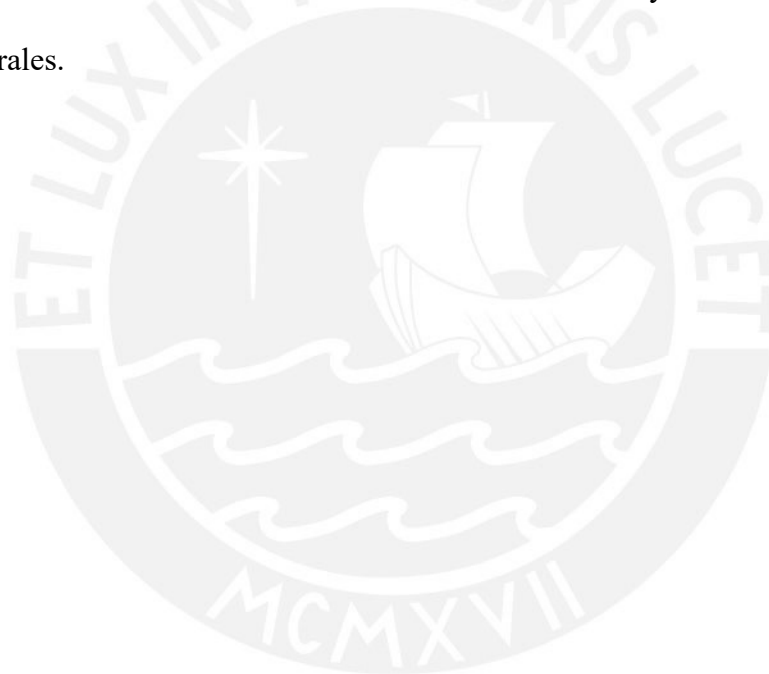
importancia de la participación ciudadana en la toma de decisiones y la necesidad de una mayor organización y asociación de los pobladores para lograr una gestión más efectiva.

En cuanto a la gobernanza, la falta de delimitación legal del área de la Reserva Nacional de Pampa Galeras y su zona de amortiguamiento representa un conflicto entre las comunidades que se encuentran dentro de estos territorios y afecta la gestión de la vicuña. Asimismo, los gobiernos distritales, provinciales y regionales muestran poco interés en reconocer el valor de la Reserva Nacional de Pampa Galeras y brindar apoyo a sus actividades de gestión. Esto puede atribuirse a limitaciones presupuestarias que dificultan su respaldo.

La investigación actualizada en el Área Natural Protegida y su Zona de Amortiguamiento es escasa, debido a la falta de colaboración entre el Estado, las universidades y las empresas para abordar los principales problemas y temas de conservación. Además, existe una limitada aplicación de los documentos de gestión generados para el Área Natural Protegida, lo que afecta la implementación efectiva de las medidas y políticas establecidas.

La principal limitación mencionada en las entrevistas, es la falta de conectividad en zonas alejadas, lo cual dificulta implementar canales de comunicación fluidos con pobladores del entorno. Al respecto, el Jefe de la Reserva menciona "problemas de conectividad en comunidades alejadas". Ello evidencia un desafío pendiente en términos de infraestructura y acceso a servicios básicos, para favorecer una gobernanza ambiental integradora en el ámbito local.

En conclusión, la RNPGBA ha logrado avances significativos en la conservación del ecosistema, gracias a la protección de la población de vicuñas y la preservación de sitios arqueológicos y especies nativas. Sin embargo, persisten limitaciones en la implementación de políticas públicas, como la falta de personal técnico especializado, obstáculos en la participación ciudadana y gobernanza, así como la necesidad de abordar problemas como el atropello de vicuñas y la sarna. Es fundamental superar estas limitaciones para garantizar una gestión efectiva y sostenible de esta reserva natural protegida, fomentando la colaboración entre diferentes actores y fortaleciendo la participación de las comunidades locales en la conservación y uso sostenible de los recursos naturales.



## Conclusiones

**Primera.** En relación a la interrogante general, se determinó que a pesar de que el Estado peruano ha adoptado enfoques colaborativos y ha implementado regulaciones, planes maestros y acuerdos para la gestión y conservación de RNPGBA, lo que indica cierta capacidad, se encuentran limitaciones significativas que dificultan una gestión eficaz durante el periodo 2018-2020. Estas limitaciones incluyen desafíos en la participación comunitaria, falta de coordinación interinstitucional y restricciones presupuestarias. Por lo tanto, las limitaciones presupuestarias y el respaldo estatal insuficiente representan barreras significativas para alcanzar los objetivos de conservación, lo que confirma la hipótesis de la existencia de una capacidad estatal débil durante el periodo analizado.

**Segunda.** En respuesta a la primera pregunta específica sobre las políticas públicas diseñadas o implementadas por el Estado peruano para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA, se observa que se han adoptado enfoques colaborativos, destacando la importancia de forjar acuerdos y lograr legitimidad mediante la participación activa de diversos actores. Sin embargo, persisten retos en la participación comunitaria y la coordinación interinstitucional, lo que sugiere que la capacidad estatal adecuada para gestionar esta área protegida no se ha verificado completamente.

**Tercera.** En respuesta a la segunda pregunta específica, sobre la capacidad estatal para gestionar áreas naturales protegidas como la RNPGBA, se resalta su importancia tanto para la preservación de la vicuña como para el desarrollo de las comunidades locales. Aunque se han implementado regulaciones, planes maestros y acuerdos, se evidencian retos en la participación comunitaria y la coordinación interinstitucional en la ejecución de estas políticas, lo que sugiere limitaciones en la capacidad estatal.

**Cuarta.** En respuesta a la tercera pregunta específica, se identificó una variedad de actores públicos, privados y comunitarios que han intervenido en la implementación de políticas públicas para la conservación de la RNPGBA, con un énfasis en el papel central de la comunidad de Lucanas. No obstante, se reconoce la necesidad de impulsar una mayor organización comunitaria para lograr una participación efectiva y, potencialmente, fortalecer la capacidad estatal.



## Recomendaciones

1. Es esencial aumentar considerablemente la asignación de recursos financieros y el respaldo técnico del Estado para la preservación del medio ambiente en áreas naturales protegidas, priorizando la lucha contra desafíos críticos como la propagación de enfermedades que amenazan la diversidad biológica. Esta recomendación es decisiva en cualquier contexto, ya que la falta de recursos económicos y personal especializado representa una de las principales barreras que enfrentan las áreas protegidas a nivel global.

2. Se deben implementar programas integrales y continuos para fortalecer las capacidades del personal técnico, centrándose en áreas fundamentales como el monitoreo de la biodiversidad, la gestión sostenible de los recursos naturales, la participación comunitaria y la adaptación al cambio climático, entre otros aspectos relevantes. El constante desarrollo de habilidades y conocimientos especializados en el personal a cargo de la gestión es esencial para asegurar una administración eficaz de las áreas protegidas, independientemente de su ubicación geográfica.

3. Es necesario fomentar y facilitar la consolidación de estructuras organizativas comunitarias sólidas en las áreas cercanas a las áreas naturales protegidas, tales como asociaciones, comités ambientales y otros grupos que promuevan una participación activa y efectiva de la población local en los procesos de toma de decisiones y en la implementación de acciones de conservación. La participación comunitaria es un elemento clave para el éxito de cualquier iniciativa de conservación, por lo tanto, fortalecer su organización y canales de participación es una recomendación de gran relevancia en un contexto más amplio.

4. Mejorar la conectividad y el acceso a servicios básicos en las comunidades más remotas es fundamental para establecer comunicación fluida y bidireccional con los actores locales, integrándolos de manera efectiva en los procesos de gobernanza ambiental y asegurando que sus necesidades, conocimientos y perspectivas sean considerados. Esta recomendación adquiere una importancia crítica en áreas protegidas con poblaciones distantes, donde la accesibilidad y la comunicación efectiva son aspectos esenciales para involucrar adecuadamente a las comunidades locales.

5. Es imprescindible promover y financiar la investigación continua sobre la capacidad estatal de gestión de áreas naturales protegidas, con el propósito de identificar fortalezas, debilidades y oportunidades de mejora, así como para fomentar la sensibilización y educación ambiental en las comunidades circundantes, aumentando la conciencia sobre la importancia de la conservación y la participación activa en la gestión sostenible de los recursos naturales. Esta recomendación es de suma relevancia a nivel general, ya que la investigación y la concientización ambiental son fundamentales para asegurar el compromiso de las comunidades.

## Referencias

- Alvarado Ccanto, C. I. (2019). *Estado de conservación de los ecosistemas de la reserva nacional “Pampa Galeras Bárbara d’ achille”, Ayacucho-Perú, febrero-julio 2018* [Tesis de grado, Universidad Nacional “San Luis Gonzaga” de Ica]. <https://repositorio.unica.edu.pe/xmlui/bitstream/handle/20.500.13028/3154/Estado%20de%20conservacion%20de%20ecosistemas.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Bersch, K. S., Praça, S., & Taylor, M. M. (2012). *An Archipelago of Excellence? Autonomous Capacity among Brazilian State Agencies*. [https://bibliotecadigital.fgv.br/dspace/bitstream/handle/10438/19942/CEPESP\\_Bersch%3B%20Pra%C3%A7a%3B%20Taylor.pdf?sequence=1](https://bibliotecadigital.fgv.br/dspace/bitstream/handle/10438/19942/CEPESP_Bersch%3B%20Pra%C3%A7a%3B%20Taylor.pdf?sequence=1)
- Borg, M. (2022). Convivencia negociada y gobernanza ambiental en áreas naturales protegidas del Perú. *Íconos. Revista de Ciencias Sociales*, 72, 161–183. [http://scielo.senescyt.gob.ec/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1390-12492022000100161](http://scielo.senescyt.gob.ec/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1390-12492022000100161)
- Brenner, L. (2010). *Gobernanza ambiental, actores sociales y conflictos en las Áreas Naturales Protegidas mexicanas*.
- Brinks, D., & Botero, S. (2014). Inequality and the rule of law: ineffective rights in Latin American democracies. *Reflections on Uneven Democracies: The Legacy of Guillermo O’Donnell*, 214–239. [https://www.researchgate.net/profile/Daniel-Brinks-2/publication/268438661\\_Inequality\\_and\\_the\\_Rule\\_of\\_Law\\_Ineffective\\_Rights\\_in\\_Latin\\_American\\_Democracies/links/562514c108aed3d3f136fd9c/Inequality-and-the-Rule-of-Law-Ineffective-Rights-in-Latin-American-Democracies.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Daniel-Brinks-2/publication/268438661_Inequality_and_the_Rule_of_Law_Ineffective_Rights_in_Latin_American_Democracies/links/562514c108aed3d3f136fd9c/Inequality-and-the-Rule-of-Law-Ineffective-Rights-in-Latin-American-Democracies.pdf)
- Cannizzo, M. G., Campos, C. M., & Lichtenstein, G. (2021). Protegiendo lo desprotegido: cambios y desafíos del sistema de áreas naturales protegidas de Mendoza. *Boletín de Estudios Geográficos*, 1(1), 53–75. [https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/165406/CONICET\\_Digital\\_Nro.05059a06-95e0-4411-8f41-7a49b54f5eaa\\_B.pdf?sequence=2](https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/165406/CONICET_Digital_Nro.05059a06-95e0-4411-8f41-7a49b54f5eaa_B.pdf?sequence=2)
- Carrasco, S. (2017). *Metodología de la investigación científica. Pautas metodológicas para diseñar t elaborar el proyecto de investigación*. Marcos, San.
- Castillo, L., Satalaya, C., Paredes, U., Encalada, M., & Rodríguez, J. (2021). Las áreas naturales protegidas en el Peru: Fortalecimiento de la gobernanza en el Marco de La Agenda 2030 y los ODS. *Documento de Política En Control Gubernamental*, 59.

[https://doc.contraloria.gob.pe/estudios-especiales/documento\\_trabajo/2020/PAPER\\_AREAS\\_NATURALES\\_PROTEGIDAS\(ANP\).pdf](https://doc.contraloria.gob.pe/estudios-especiales/documento_trabajo/2020/PAPER_AREAS_NATURALES_PROTEGIDAS(ANP).pdf)

- Cowan Ros, C. J., Marcos, M. F., & Muro, M. M. (2022). Las vicuñas como problema de gobierno. Gubernamentalidad ambiental a múltiples niveles y disputas por el modelo de aprovechamiento de la especie. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais*, 24. <https://www.scielo.br/j/rbeur/a/sB56JPMFtSpYLDyrB6vpBqL/abstract/?lang=es>
- Cubas Delgado, O. (2022). *Rol del estado en la gestión del santuario histórico Bosque de Pomac - Lambayeque* [Tesis de grado, Universidad Nacional Pedro Ruiz Gallo]. [https://repositorio.unprg.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12893/11341/Cubas\\_Delgado\\_Oscar\\_Guillermo.pdf?sequence=1](https://repositorio.unprg.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12893/11341/Cubas_Delgado_Oscar_Guillermo.pdf?sequence=1)
- d'Arrigo, M. (2019). *Buen gobierno y gestión participativa en la Comisión Ejecutiva del Comité de Gestión del Área Natural Protegida Reserva Nacional Salinas y Aguada Blanca (2015–2017)* [Tesis de Doctorado, PUCP]. [https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/15448/MAYO\\_D%E2%80%99ARRIGO\\_MARITZA\\_JES%C3%9AS.pdf?sequence=1](https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/15448/MAYO_D%E2%80%99ARRIGO_MARITZA_JES%C3%9AS.pdf?sequence=1)
- D'Arrigo, M. J. M. (2019). Capacidades democráticas para la gobernanza de las áreas naturales protegidas. El caso de la Reserva Natural de Salinas y Aguada Blanca (2015–2017). *Revista Kawsaypacha: Sociedad y Medio Ambiente*, 3, 11–40.
- De La Fuente, R. (2002). *La gobernanza como forma de acción pública y como concepto analítico*.
- De la Mora, G. (2019). Sociopolitical approach for the analysis of conservation policies in urban contexts: Between environmental services and protected natural areas. *Perfiles Latinoamericanos*, 27(53). <https://doi.org/10.18504/pl2753-003-2019>
- EL PERUANO. (2022). *Resolución Presidencial N° 069-2022-SERNANP*. EL PERUANO. <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/aprueban-el-plan-maestro-de-la-reserva-nacional-pampa-galera-resolucion-n-069-2022-sernanp-2045168-1/>
- Fukuyama, F. (2003). *Francis Fukuyama What Is Governance? Center for Global Development* 1800 Massachusetts Ave. [www.cgdev.org](http://www.cgdev.org/content/publications/detail/1426906)  
<http://www.cgdev.org/content/publications/detail/1426906>  
[www.cgdev.org](http://www.cgdev.org)

- García, R. (2020). Comercialización de la fibra de vicuña en La Reserva Nacional De Pampa Galeras Bárbara D' Achille. *CIENCIA UNEMI*, 13(33), 18–31. <http://ojs.unemi.edu.ec/index.php/cienciaunemi/article/view/1062>
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2014). *Metodología de la investigación*. Mc Graw Hill.
- Holland, A. C., & Schneider, B. R. (2017). Easy and hard redistribution: The political economy of welfare states in Latin America. *Perspectives on Politics*, 15(4), 988–1006.
- Joppa, L. N., & Pfaff, A. (2009). High and Far: Biases in the Location of Protected Areas. *PLoS ONE*, 4.
- Melo, J. M., Collana, F. R., & Valencia, A. T. (2020). Percepción de la gestión de dos áreas naturales protegidas en tres localidades de Pisco, Perú. *Xilema*, 30(1), 57–66. [https://www.researchgate.net/profile/Anghiluz-Tincopa/publication/353195562\\_Percepcion\\_local\\_de\\_la\\_gestion\\_de\\_Areas\\_Naturales\\_Protegidas\\_en\\_dos\\_localidades\\_de\\_Pisco\\_-\\_Peru/links/60ec8baa9541032c6d368632/Percepcion-local-de-la-gestion-de-Areas-Naturales-Protegidas-en-dos-localidades-de-Pisco-Peru.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Anghiluz-Tincopa/publication/353195562_Percepcion_local_de_la_gestion_de_Areas_Naturales_Protegidas_en_dos_localidades_de_Pisco_-_Peru/links/60ec8baa9541032c6d368632/Percepcion-local-de-la-gestion-de-Areas-Naturales-Protegidas-en-dos-localidades-de-Pisco-Peru.pdf)
- Mendoza Montesdeoca, I., Rivera Mateos, M., & Doumet Chilán, Y. (2022). Políticas públicas ambientales y desarrollo turístico sostenible en las áreas protegidas de Ecuador. *Revista de Estudios Andaluces (REA)*, 43, 106–124. <https://doi.org/10.12795/rea.2022.i43>
- Ministerio de Ambiente. (2015). *Plan Maestro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D' Achille 2014-2019*. <https://sinia.minam.gob.pe/documentos/plan-maestro-2014-2019-reserva-nacional-pampa-galeras-barbara-d>
- Ministerio de Ambiente. (2022). *Plan Maestro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D' Achille 2022-2026*. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2868499/RESOLUCION%20PRESIDENCIAL%20N%20069-2022-SERNANP.pdf.pdf?v=1646339717>
- Morriss, P. (2002). *Power: a philosophical analysis*. Manchester University Press.
- Najarro Prado, E. K., & Contreras Zea, P. R. (2021). *Centro de innovación e investigación productiva y transferencia tecnológica de la fibra de vicuña, Lucanas–Ayacucho, 2020* [Tesis de grado, Universidad Cesar Vallejo ].

- [https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/66861/Najarro\\_PEK-Contreras\\_ZPR-SD.pdf?sequence=4](https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/66861/Najarro_PEK-Contreras_ZPR-SD.pdf?sequence=4)
- Neger, C., & Crespo Guerrero, J. M. (2021). Problemática de la gestión de las Áreas Naturales Protegidas de México: un análisis en las Reservas de la Biosfera de los Tuxtlas y los Petenes. *Anales de Geografía de La Universidad Complutense*, 41(2), 463–481. <https://doi.org/10.5209/aguc.79345>
- Nickel, R. (2014). Gobernanza. *EUNOMÍA. Revista En Cultura de La Legalidad*, 7, 184–190. <https://e-revistas.uc3m.es/index.php/EUNOM/article/view/2239>
- Ocampo, H. A. G., Calva, P. C., Davalos, L. I. I., & Rubio, A. O. (2014). *Las áreas naturales protegidas de México*.
- Palacios, D., & Barletti, J. P. S. (2021). The meeting of multiple governmentalities and technologies of participation in protected areas: the case of the Amarakaeri Communal Reserve (Peruvian Amazon). *International Forestry Review*, 23(1), 90–102. <https://doi.org/10.1505/146554821833466095>
- Palafox, A., & Arroyo, M. V. (2020). Gobernanza y sustentabilidad social a través del turismo en el Área Natural Protegida de Cabo Pulmo, Baja California Sur, México. *Apuntes*, 47(87), 119–147. [http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S0252-18652020000200119&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.pe/scielo.php?pid=S0252-18652020000200119&script=sci_arttext)
- Paredes, M. (2008). El caso de Tambogrande. *Defendiendo Derechos y Promoviendo Cambios. El Estado, Las Empresas Extractivas y Las Comunidades Locales En El Perú*, 269–300. [https://www.researchgate.net/profile/Maritzza-Paredes/publication/326333636\\_The\\_case\\_of\\_Tambogrande/links/5b480a9a45851519b4b473a9/The-case-of-Tambogrande.pdf](https://www.researchgate.net/profile/Maritzza-Paredes/publication/326333636_The_case_of_Tambogrande/links/5b480a9a45851519b4b473a9/The-case-of-Tambogrande.pdf)
- Paz, L., Carrillo, J., & Kirchner, J. (2013). Estándares mínimos en la Gestión de Áreas Naturales Protegidas: Experiencias de la cooperación en el Perú. In *Programa Desarrollo Rural Sostenible (PDRS) de la GIZ*. [https://www.ecoconsult.com/\\_docs/estandares\\_minimos.pdf](https://www.ecoconsult.com/_docs/estandares_minimos.pdf)
- Plataforma digital única del Estado Peruano. (2019, January 19). *Reserva Nacional Pampa Galeras Barbara D'Achille*. Plataforma Digital Única Del Estado Peruano. <https://www.gob.pe/institucion/sernanp/informes-publicaciones/1749618-reserva-nacional-pampa-galeras-barbara-d-achille>
- Redacción Agraria.pe. (2015). *Ejecutan plan de manejo de fibra de vicuña en reserva pampas galeras*. Agraria.Pe. <https://agraria.pe/noticias/ejecutan-plan-de-manejo-de-fibra-de-vicuna-9955>

- Rodríguez, K. J., & Ávila Foucat, V. S. (2014). Instrumentos de política pública para la conservación: su nacimiento y evolución en Colombia. *Perfiles Latinoamericanos*, 22(43), 127–158. <https://www.scielo.org.mx/scielo.php?pid=S0188-76532014000100006>
- Ruano, J. (2013). VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. *La Gobernanza Como Forma de Acción Pública y Como Concepto Analítico*, 5(1), 43–68. [https://www.academia.edu/download/60015303/Ortega\\_Rubio\\_et\\_al\\_201920190715-83345-11qw4kz.pdf](https://www.academia.edu/download/60015303/Ortega_Rubio_et_al_201920190715-83345-11qw4kz.pdf)
- Skocpol, T., Evans, P., Rueschemeyer, D., & Skocpol, T. (1985). *Bringing the state back in*. Cambridge.
- Slater, D., & Kim, D. (2015). Standoffish states: nonliterate leviathans in Southeast Asia. *TRaNS: Trans-Regional and-National Studies of Southeast Asia*, 3(1), 25–44. <https://www.cambridge.org/core/journals/trans-trans-regional-and-national-studies-of-southeast-asia/article/standoffish-states-nonliterate-leviathans-in-southeast-asia/92EB26785EE022AB032A84AC21EDB884>
- Whittingham Munévar, M. V. (2017). ¿ Qué es la gobernanza y para qué sirve? *Revista Analisis Internacional*, 10(33), 219–235. <https://expeditiorepositorio.utadeo.edu.co/bitstream/handle/20.500.12010/891/document.pdf?sequence=2>

## Anexos

### Anexo N°1. Instrumentos

#### Guía de entrevista Semi-Estructurada

Entrevistado: \_\_\_\_\_

Perfil: \_\_\_\_\_

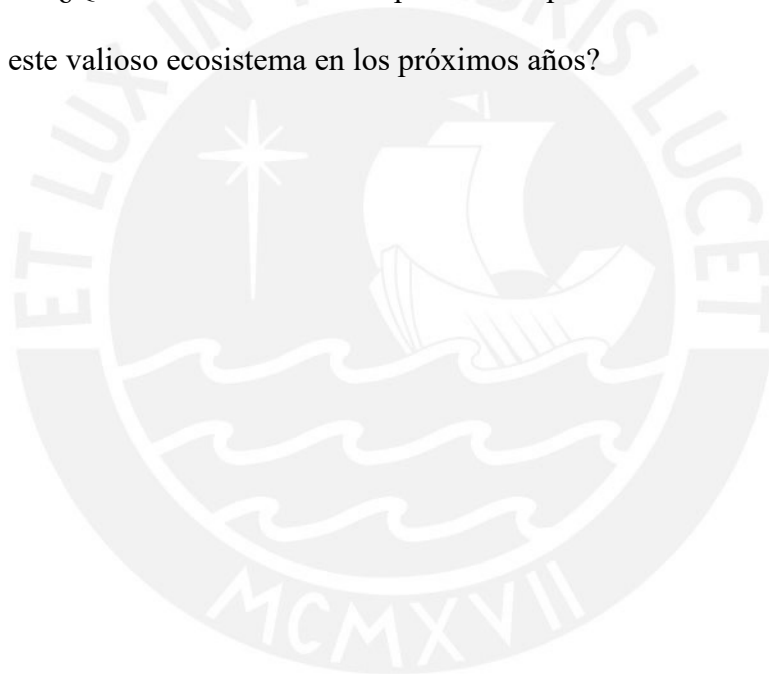
Fecha: \_\_\_\_\_

- 1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la RNPGBA durante el periodo 2018-2020, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?
- 2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?
- 3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?
- 4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?

5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?

6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?

7) Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la RNPGBA en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?



## **Anexo N° 2. Formato de consentimiento informado**

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020, que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamaní como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico \_\_\_\_\_ o del número de teléfono \_\_\_\_\_.

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación:

Nombre del participante: \_\_\_\_\_

Firma del participante: \_\_\_\_\_

Fecha: \_\_\_\_\_

## Anexo N°2. Formato de consentimiento informado

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada: "Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D' Achille en el Periodo 2018-2020", que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamani como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista/cuestionario] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D' Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico [\\_garciahrubenunh@gmail.com](mailto:_garciahrubenunh@gmail.com) o del número de teléfono 964491300

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación

Nombre del participante: *Jorge Luis Palacios*

Firma del participante: *Jorge L. Palacios*

Fecha: *27 Septiembre 2023*

## **Anexo N° 2. Formato de consentimiento informado**

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020, que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamani como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico [garciahrubenunh@gmail.com](mailto:garciahrubenunh@gmail.com) o del número de teléfono 964491300

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación:

Nombre del participante: Torres Carbajal Paul Cesar

Firma del participante:



Fecha: 27 de setiembre 2023

## Anexo N° 2. Formato de consentimiento informado

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020, que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamaní como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico [garciahrubenunh@gmail.com](mailto:garciahrubenunh@gmail.com) o del número de teléfono 964491300

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación:

Nombre del participante: Wilmer Zanavia Apacella

Firma del participante: [Firma]

Fecha: 22/09/2023

## Anexo N° 2. Formato de consentimiento informado

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020, que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamani como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico [garciahrubenunh@gmail.com](mailto:garciahrubenunh@gmail.com) o del número de teléfono 964491300

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación:

Nombre del participante: Laura Bazasorda Cabrera

Firma del participante: \_\_\_\_\_

Fecha: 20-09-2023

## **Anexo N° 2. Formato de consentimiento informado**

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020, que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamani como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico [garciahrubenunh@gmail.com](mailto:garciahrubenunh@gmail.com) o del número de teléfono 964491300

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación:

Nombre del participante: Santiago Paredes Guerrero

Firma del participante: [Firma manuscrita]

Fecha: 20-04-2023

## **Anexo N° 2. Formato de consentimiento informado**

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020, que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamani como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico [garciahrubenunh@gmail.com](mailto:garciahrubenunh@gmail.com) o del número de teléfono 964491300

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación:

Nombre del participante: Hernán Sotelo Cebal

Firma del participante: 

Fecha: 20/09/2023

**Anexo N° 2. Formato de consentimiento informado**

Estimado/a participante:

Le extendemos una cordial invitación a formar parte de la investigación titulada Capacidad estatal en la administración de áreas naturales protegidas como la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille en el Periodo 2018-2020, que está siendo llevada a cabo por Rubén García Huamani como parte de la Maestría en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública.

Si acepta participar en este estudio, se le invitará a un(a) [entrevista] en la cual se indagará acerca de sus percepciones y opiniones con respecto a la gestión de la Reserva Nacional de Pampa Galeras Bárbara D'Achille durante el periodo 2018-2020. La duración estimada será de alrededor de 30 minutos. Queremos enfatizar que su participación es completamente voluntaria y que toda la información proporcionada será tratada de manera confidencial y anónima. Los datos recolectados serán utilizados exclusivamente para fines académicos.

Si surge alguna pregunta o inquietud en relación con este proyecto, no dude en ponerse en contacto a través del correo electrónico [garciahubenunh@gmail.com](mailto:garciahubenunh@gmail.com) o del número de teléfono 964491300

Agradecemos profundamente su valiosa contribución a esta investigación. En caso de aceptar participar, le solicitamos por favor firmar en el espacio a continuación:

Nombre del participante:

Rubén García Huamani

Firma del participante:

[Firma manuscrita]

Fecha:

23/09/2023

### Anexo N°3. Datos de la muestra empleada

#### *Perfil de los entrevistados*

Nombre	Cargo	No de entrevista	Fecha de la entrevista
Santiago Paredes	Jefe de la Reserva	01	Julio 2023
Hernán Sosaya	Guardaparques	02	Julio 2023
Juan Barazorda Cabrerá	Comunero	03	Julio 2023
Jorge Quinto Palomares	Director Regional de Camélidos Sudamericanos Gore Ayacucho	04	Julio 2023
Wilmer Zaravia	Funcionario SERFOR	05	Julio 2023
Paúl César Torres	Funcionario SERNANP	06	Julio 2023
Erick Rojas Ramos	Funcionario Gobierno Regional de Ayacucho – Vicuñas.	07	Julio 2023



**Anexo N°4. Fotos del Festival Internacional del Chaccu de Vicuñas**



## **Anexo N°5. Entrevistas realizadas**

### **Entrevistado N° 1:**

Santiago Paredes: Jefe de la Reserva.

- 1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?**

Actualmente se viene implementando la mejora de las fuentes de agua, a través de la conservación de bofedales, acción que se viene realizando entre el SERNANP, el GORE Ayacucho y la Comunidad Campesina de Lucanas.

Para la protección de la vicuña se ha implementado los tratamientos sanitarios previa evaluación, con el uso de corrales hospitales de vicuñas, asimismo, se tiene un acuerdo con la Comunidad de Lucanas para impedir el pastoreo de ganado vacuno en el ecosistema de la vicuña.

- 2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?**

Las capacitaciones se realizan de forma constante, a través de la mejora de herramientas tecnológicas, como el aplicativo SMART para el registro de patrullajes realizados por los guardaparques, asimismo, el desarrollo y mejora del monitoreo de recursos naturales como la vicuña y el cóndor andino.

- 3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?**

La reserva desde su creación involucró la participación de la Comunidad Campesina de Lucanas, quien dejó a disposición parte de su territorio comunal

para el establecimiento del área protegida. En ese sentido, también las comunidades campesinas forman parte del Comité de Gestión, el cual es el espacio de participación más importante del área protegida.

- 4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?**

Uno de las principales limitaciones siempre ha sido el presupuesto, el cual disminuyó durante el estado de emergencia por COVID-19, actualmente ha mejorado y siempre se buscan aliados para la conservación, entre instituciones públicas y privadas. También el desarrollo de investigaciones, se ha trabajado con el apoyo de fondos para las áreas protegidas, teniéndose en proceso tesis financiadas. Existe un horizonte bastante amplio para trabajar y siempre se busca la colaboración con la academia (universidades, grupos de investigación), las ONG y las instituciones del estado que colaboran para mejorar la calidad y cantidad de información que se disponga del ANP.

- 5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?**

Se ha mejorado a través de las capacitaciones del personal y la distribución de las labores conforme a las capacidades desarrolladas. La falta de recursos técnicos muchas veces es complementada con el apoyo que brinda la academia y el involucramiento con la información para la toma de decisiones.

- 6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?**

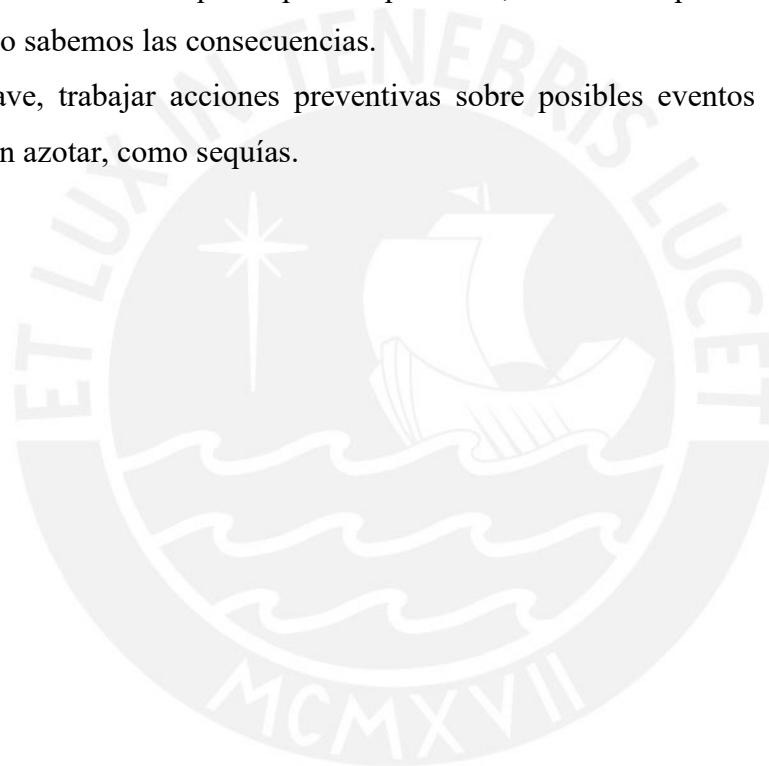
Principalmente la conectividad y las redes, actualmente es muy importante estar con una comunicación constante y los medios virtuales lo brindan, sin embargo, las comunidades muchas veces tienen limitaciones respecto al uso de estos medios, ya sea por el uso o por la conexión en los sitios más alejados.

Siempre se busca el acompañamiento de las comunidades y actualmente se tiene un acercamiento mixto, ya sea por medio virtual o presencial.

**7) Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?**

Mucho mejor, actualmente se está buscando el ordenamiento y la formalización del turismo, el cual nos permitiría el mejor uso de la reserva. A nivel del ecosistema, se está buscando mejorar, sin embargo, también estamos sujetos a variables climáticas que se puedan presentar, estamos ad portas de un niño, del cual no sabemos las consecuencias.

Es clave, trabajar acciones preventivas sobre posibles eventos climáticos que puedan azotar, como sequías.



## **Entrevistado N°2:**

Guardaparque: Hernán Sosaya

- 1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?**

La construcción de un cerco sanitario con la capacidad de 87 ejemplares con una magnitud severa de la enfermedad de la sarna. Como resultado se logró recuperar el 90% de los individuos internados. Con respecto a la flora, se redujo la tala de árboles como el queñua y quishuar, siendo estos objetos de tala para fiestas costumbristas.

- 2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?**

Actualmente se cuenta con 2 Guardaparque profesionales los que dan el soporte técnico en campo, y un Guardaparque que es un poblador del lugar, lo cual con casi 28 años de experiencia, en el manejo integral de la vicuña y todo su ecosistema permite que las poblaciones de vicuñas objeto de conservación de la reserva se manejen con estándares de bienestar animal según el convenio de los países signatarios:

Con respecto a las capacitaciones el personal Guardaparque, recibió los cursos de SMART, SMART MOBILE, equipo de posicionamiento GPS, cámaras trampa, utilización de equipo de radio comunicación y la conducción de vehículos motorizados (camioneta y motocicleta) para cumplimiento de los patrullajes rutinarios y especiales, además de ello se recibió el curso de incendios forestales para mitigar cualquier incidencia de incendios.

Con todo lo detallado líneas arriba, el personal Guardaparque está preparado para el cumplimiento de sus funciones en favor de la conservación de la flora y fauna dentro del ANP y Zonas de amortiguamiento.

**3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?**

La participación de los actores locales adyacentes a la reserva y Zona de amortiguación ha sido fundamental para lograr algunos objetivos que se encuentran en el plan maestro:

- Mantener la población de vicuñas sanas y con una población estable y un ligero incremento en número de individuos.
- Las comunidades aledañas han tomado conciencia con respecto a la protección del cóndor andino; especie emblemática del Perú, tales así se observaron en el dormitorio Illacata hasta 57 individuos posados.
- Igualmente, la población de guanacos en la Zona de amortiguamiento (toro muerto, pabellón, tayapunku y otros) se ha observado el incremento considerable después de haber sido víctima de caza furtiva durante años anteriores.
- La participación de la comunidad en cuanto al ganado domestico se realiza hasta la actualidad hasta 4 rodeos anuales con la finalidad de mejorar las condiciones de pasturas y la no compactación de bofedales generados el ganado doméstico.

**4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?**

En épocas de pandemia, no se ha podido intervenir para el tratamiento de la enfermedad de la sarna de las vicuñas, diezmando su población hasta un 40% dentro de la Reserva,

En el transcurso del año 2022 y 2023 se ha intervenido con el apoyo de la comunidad de lucanas el tratamiento con ivermectina a todo los que se infestado con este parasito.

También se buscó apoyo con instituciones privadas y públicas para la investigación del tratamiento de la sarna, y haciendo una réplica con las comunidades con resultados favorables para la población de vicuñas.

**5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?**

La carencia con el personal Guardaparque si hubo algunas dificultades en cuanto al cumplimiento del Plan operativo anual, de manera que recurrimos al Guardaparque comunal y Guardaparque Voluntarios para cumplir algunas actividades como el censo de vicuñas. Y otras que han sido planificadas en el año.

**6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?**

Se realizaron reuniones periódicas con los actores locales y comité de gestión para la toma de decisiones, en el cual se realizaron viajes a la ciudad de Ayacucho con la comisión asignada para realizar distintas gestiones en beneficio de la reserva.

**7) Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?**

En el término de un corto y mediano plazo se avizora que la población de vicuñas, estará completamente sano y con una población de más de 4000 ejemplares, que a su vez mejorara la calidad de vida de los pobladores alto andinos quienes se dedican a la modalidad ancestral de chaccu para extraer su valiosa fibra y luego comercialización.

También se está haciendo repoblamiento de vicuñas en las zonas de amortiguamiento, para acelerar el incremento de la población de estos camélidos en el menor tiempo posible.

Con relación al turismo; eje principal de desarrollo económico de ANPs, se está promoviendo difusión por medio de trípticos, redes sociales (Facebook, instagram) y boletines trimestrales.



### **Entrevistado N°3:**

Juan Barazorda Cabrera: Comunero de Pampa Galeras.

- 1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?**

La comunidad de lucanas con apoyo de la Reserva realizan rodeos continuos de ganado domestico para la evitar la compactación del suelo en bofedales.

La comunidad de lucanas hizo un cerco de 1500 hectáreas en zona de amortiguamiento de Illacatapampa para conservar pastos naturales y a la vez se hizo un repoblamiento de 700 vicuñas, apoyando así el incremento de individuos en la reserva y zonas de amortiguamiento.

- 2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?**

El equipo de captura y esquila recibió una charla sobre bienestar animal para ejecutar buenas prácticas de manejo en vicuña, sobre todo en la utilización de capuchas.

- 3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?**

- Se ha logrado mejoramiento de trochas carrozables de algunos sitios y atractivo turísticos.
- Se avanzó en el mejoramiento de infraestructura y trabajadores

- Se realizaron reuniones para la buena relación con la comunidad y la relación con el comité gestión

**4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?**

Personal guardaparque insuficiente y personal en captura y esquila todo esto repercute también el control y vigilancia.

La reserva apoya con el personal guardaparque oficial y voluntario en captura y esquila de vicuñas también se realiza control y vigilancia dentro y fuera de la reserva por parte del guardaparque comunal y guardaparque de la reserva.

**5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?**

La comunidad de lucanas cuenta con 2 guardaparques comunales, siendo insuficiente para coberturar áreas de manejo de vicuñas aprox. 12 mil hect. entonces siendo un aliado importante la reserva facilita con motocicleta para optimizar el tiempo en algunos patrullajes.

**6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?**

- El estado no apoyo en los momentos más críticos de la enfermedad de la sarna en vicuñas generando la reducción del 70 % de su población en las comunidades aledañas y propietarios privados.
- Se firmó alianzas para la sanidad de las vicuñas para mitigar la alta tasa de mortalidad que perjudica el único ingreso económico de las comunidades altoandinas.

- Reuniones virtuales y presenciales y compra de medicamentos adecuados, por otro lado, la búsqueda de financiamiento para el apoyo en la sanidad y captura de vicuña.

**7) Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?**

- Teniendo en cuenta que el principal objetivo es la conservación de las vicuñas es la estabilización de la población de vicuña, y por qué fue el principal ingreso económico de la comunidad Lucanas.



#### **Entrevistado N°4:**

Director Regional de Camélidos Sudamericanos Gore Ayacucho: Ing. Jorge Quinto Palomares

- 1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?**

El Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SERNAP- Ministerio del Ambiente, a las Áreas Naturales Protegidas lo clasifican como espacios continentales y/o marinos del territorio nacional reconocidos, establecidos y protegidos legalmente por el Estado como tales, debido a su importancia para la conservación de la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país.

Como es de conocimiento público según RESOLUCIÓN PRESIDENCIAL N° 069-2022-SERNANP 02.03.2022 Aprueban el Plan Maestro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille, periodo 2022-2026, como documento de planificación de más alto nivel de la referida Área Natural Protegida, norma que les permite tomar medidas para preservar la flora y fauna de Pampa Galeras.

- 2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?**

El personal técnico y los guardaparques tienen mucha experiencia, toda vez que se viene trabajando permanentemente año tras año, a este accionar se fortalece con programas de capacitación como es caso de contra restar la Sarna en la vicuña, Mejorar el ecosistema, realizar la siembra y cosecha de agua; temas muy importantes para un buen desarrollo de manejo y conservación de la Vicuña.

- 3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?**

El Gobierno Centra con la **Resolución Ministerial N° 323-2008-AG** declara por concluido el proceso de transferencia de funciones en materia agraria al gobierno regional; **función específica “p” del Artículo 51º**, a efectos de promover, asesorar y supervisar el desarrollo, conservación, manejo, mejoramiento y aprovechamiento de los camélidos sudamericanos, a través de esta norma los Gobiernos Regionales como ente regional realizan una serie de actividades donde involucran a los actores locales (Comunidades Campesinas, Municipalidades Provinciales y/o Distritales, Universidades, entre otras).

- 4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?**

- ✓ El presupuesto es una de las limitaciones que se tiene para poder atender a la población de la vicuña, como el caso del brote de sarna, enfermedad que afecto y ha disminuido el número de vicuñas.
- ✓ Se tuvo que hacer gestión en las altas esferas del estado para que pudieran asignar mayor presupuesto para realizar un control sanitario.

- 5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?**

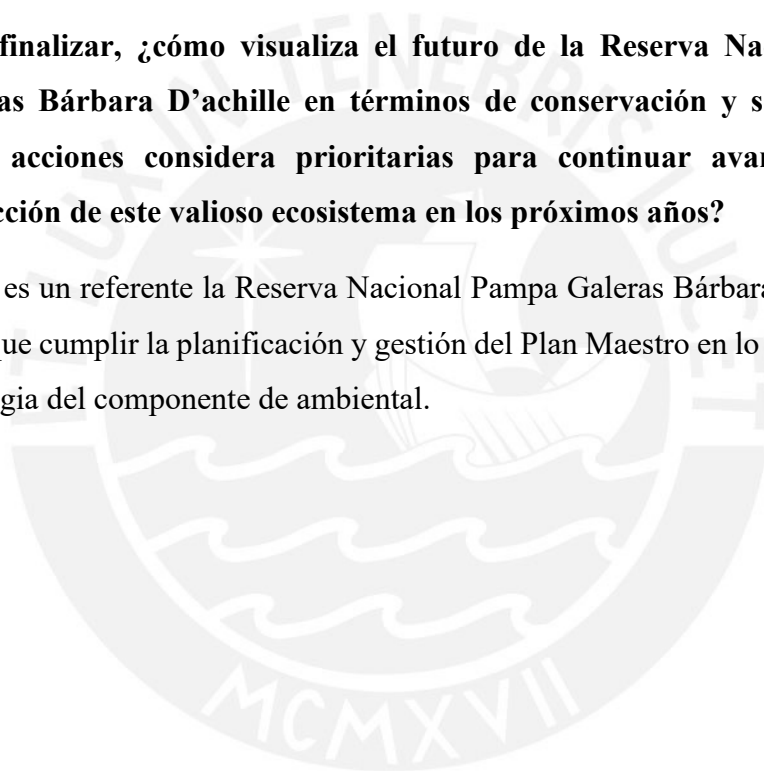
Después de asignar presupuesto se tuvo que contar con el equipo técnico para efectuar el control sanitario (Sarna en la vicuña).

- 6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?**

La indiferencia y el desconocimiento de los políticos hacen que no den la importancia de problemas que se presentan en su oportunidad, a esto con la participación de los actores locales se tuvo que sensibilizar para involucrar y tener una participación plena.

- 7) Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?**

Como es un referente la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille, se tiene que cumplir la planificación y gestión del Plan Maestro en lo que refiere a la estrategia del componente de ambiental.



### **Entrevistado N°5:**

Funcionario SERFOR: Wilmer Zaravia

**1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?**

Hasta el 2021, la información específica sobre los avances en la implementación de políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas, como la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille en Perú, medidas comunes

**Zonificación:** Las áreas naturales protegidas suelen dividirse en zonas con diferentes niveles de restricción y uso. Por ejemplo, puede haber zonas de uso público, zonas de conservación estricta y zonas de investigación. Esto ayuda a minimizar la perturbación humana en áreas sensibles y la invasión de especies domesticas que en ocasiones llegan hacer vectores de transmisión de enfermedades hacia las vicuñas.

**Vigilancia y patrullaje:** Establecer equipos de guardaparques y patrullas para supervisar y proteger la reserva contra actividades ilegales como la caza furtiva, la tala ilegal y la minería ilegal.

**Educación ambiental:** Desarrollar programas de educación ambiental para informar y concienciar al público sobre la importancia de la conservación y el comportamiento responsable en estas áreas.

**Restricciones de acceso:** Controlar el acceso de visitantes para evitar la perturbación excesiva de la vida silvestre y los ecosistemas frágiles. Esto puede incluir la regulación de rutas de senderismo y el número de visitantes permitidos en ciertas áreas.

**Investigación y monitoreo:** Realizar investigaciones científicas para comprender mejor los ecosistemas presentes en la reserva y supervisar regularmente la salud de la flora y fauna, identificando cualquier amenaza emergente.

**Restauración ecológica:** Cuando sea necesario, implementar proyectos de restauración para rehabilitar áreas dañadas por actividades humanas previas.

**Participación comunitaria:** Involucrar a las comunidades locales en la gestión de la reserva, ya que su apoyo y participación son fundamentales para el éxito a largo plazo de las políticas de conservación.

Cooperación internacional: Trabajar con organizaciones internacionales y otros países para obtener apoyo financiero y técnico en la conservación de áreas naturales protegidas. Para conocer los logros específicos y las medidas tomadas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille después de 2021, consultar las fuentes oficiales del gobierno peruano, como el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) o informes actualizados de organizaciones ambientales y de conservación que operen en la región.

**2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva de pampa galeras? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?**

La mejora de las capacidades técnicas del personal que trabaja en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille es fundamental para una gestión efectiva y la conservación de esta área protegida. Existen formas típicas en las que se fortalecen las habilidades y el conocimiento del equipo que trabaja en reservas naturales:

Programas de capacitación: Se suelen implementar programas de capacitación tanto para el personal de la reserva como para los guardaparques y otros trabajadores. Estos programas pueden abordar temas como la identificación de especies, técnicas de monitoreo, gestión de áreas protegidas, primeros auxilios, interpretación ambiental y seguridad en el trabajo.

Colaboración con expertos: Se buscan alianzas con organizaciones académicas y de investigación, así como con expertos en conservación, para proporcionar capacitación especializada y acceso a conocimientos actualizados.

Intercambio de experiencias: El personal de la reserva puede participar en intercambios con otras áreas protegidas nacionales o internacionales para aprender de experiencias exitosas en la gestión y conservación.

Uso de tecnología: La capacitación en el uso de tecnología avanzada, como sistemas de información geográfica (SIG) y cámaras trampa, puede mejorar la eficiencia en la recolección de datos y el monitoreo de la fauna y flora.

Participación en conferencias y talleres: Enviar al personal a conferencias y talleres sobre conservación y gestión de áreas naturales protegidas puede mantenerlos actualizados sobre las mejores prácticas y nuevas técnicas.

Programas de educación continua: Establecer programas de educación continua que permitan al personal adquirir títulos académicos relacionados con la conservación, como maestrías o doctorados, para que puedan llevar a cabo investigaciones y tomar decisiones informadas en la reserva.

Desarrollo de habilidades de liderazgo: La capacitación no solo se enfoca en aspectos técnicos, sino también en habilidades de liderazgo y trabajo en equipo para que el personal pueda desempeñar funciones de supervisión y gestión de manera efectiva.

Aprendizaje colaborativo: Fomentar la colaboración entre el personal y otras organizaciones de conservación, lo que puede llevar a la transferencia de conocimientos y la adopción de mejores prácticas.

Es importante destacar que la capacitación continua y el fortalecimiento de las capacidades del personal son procesos a largo plazo que deben adaptarse a las necesidades específicas de la reserva y las demandas cambiantes de la conservación. Te recomiendo consultar directamente a las autoridades de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille o a organizaciones relacionadas para obtener información actualizada sobre los programas de capacitación y formación que se han implementado después de 2021.

### **3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?**

La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos cruciales en la conservación de áreas naturales protegidas, y se han logrado avances significativos en estos ámbitos en diversas reservas naturales, incluyendo la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille. se promueva la participación activa de la comunidad local y se mejora la gobernanza en estas áreas:

Comités de gestión: Se suelen establecer comités de gestión que incluyen representantes de la comunidad local, organizaciones no gubernamentales y otras partes interesadas. Estos comités participan en la toma de decisiones relacionadas con la reserva, proporcionando una plataforma para la participación ciudadana en la planificación y gestión de la reserva.

Consultas y audiencias públicas: Se llevan a cabo consultas y audiencias públicas para involucrar a la comunidad en la discusión de temas clave, como cambios en las regulaciones, planes de manejo y proyectos de desarrollo sostenible.

Educación ambiental: Los programas de educación ambiental dirigidos a la comunidad local ayudan a aumentar la conciencia sobre la importancia de la conservación y fomentan una mayor participación en actividades de protección.

Beneficios compartidos: Se implementan proyectos que permiten a la comunidad local beneficiarse económicamente de la reserva de manera sostenible, como el ecoturismo y la venta de productos locales. Esto crea incentivos para la conservación.

Desarrollo de capacidades locales: Se ofrecen oportunidades de capacitación y empleo a los miembros de la comunidad local en actividades relacionadas con la conservación, como el monitoreo de la fauna y flora, el turismo responsable y la gestión de recursos naturales.

Acuerdos de conservación: Se pueden establecer acuerdos formales de conservación con comunidades locales, donde se definen roles y responsabilidades claras para la gestión y protección de la reserva.

Promoción de la cultura local: Se valora y respeta el conocimiento tradicional de la comunidad local sobre la reserva y se incorpora en la toma de decisiones y en la gestión de la misma.

Transparencia y rendición de cuentas: Se establecen mecanismos de rendición de cuentas para garantizar que las acciones de gestión y conservación sean transparentes y que las comunidades puedan supervisar y evaluar la gestión de la reserva.

Participación en programas de investigación: Se fomenta la participación de la comunidad local en proyectos de investigación científica que ayuden a comprender mejor los ecosistemas y la biodiversidad de la reserva.

Los avances específicos en la participación ciudadana y la gobernanza en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille pueden variar con el tiempo y deben ser documentados y comunicados por las autoridades responsables y las organizaciones involucradas en la conservación de la reserva. Para obtener información actualizada sobre los avances de la misma.

**4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los**

**principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?**

La conservación de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille, como en muchas áreas naturales protegidas, ha enfrentado diversos desafíos y limitaciones en la implementación de políticas públicas para la preservación del ecosistema. Algunos de los principales obstáculos que suelen enfrentarse son :

**Presión humana y actividades ilegales:** La caza furtiva, la tala ilegal, la minería ilegal y la expansión de la agricultura son amenazas comunes en áreas protegidas, y la Reserva Pampa Galeras no es una excepción.

**Recursos limitados:** La falta de financiamiento adecuado para la gestión y protección de la reserva puede ser un obstáculo importante, ya que limita la capacidad de llevar a cabo patrullajes efectivos, investigaciones científicas y programas de educación ambiental.

**Falta de personal y capacitación:** La reserva puede carecer de suficiente personal capacitado, incluyendo guardaparques y científicos, para llevar a cabo operaciones de conservación y monitoreo de manera efectiva.

**Conflicto entre conservación y desarrollo:** En ocasiones, se enfrentan presiones para permitir proyectos de desarrollo que pueden tener un impacto negativo en la reserva, como la construcción de carreteras, represas o infraestructuras turísticas.

**Cambios climáticos:** Los efectos del cambio climático, como la sequía y el aumento de las temperaturas, pueden tener un impacto en la biodiversidad y los ecosistemas de la reserva.

Para superar estas limitaciones, las autoridades de la reserva y las organizaciones de conservación suelen implementar una serie de estrategias y medidas, que pueden incluir:

**Incremento en la aplicación de la ley:** Fortalecer los esfuerzos de aplicación de la ley y la vigilancia para combatir la caza furtiva, la tala ilegal y la minería ilegal.

**Mobilización de recursos:** Buscar financiamiento a través de donaciones, fondos internacionales y asociaciones público-privadas para aumentar los recursos disponibles para la gestión de la reserva.

**Capacitación y desarrollo del personal:** Ofrecer programas de capacitación para el personal de la reserva y la comunidad local para mejorar sus habilidades en la gestión y conservación de los recursos naturales.

**Desarrollo de planes de manejo:** Elaborar planes de manejo actualizados y basados en la ciencia que guíen las acciones de conservación y establezcan prioridades claras.

Participación de la comunidad: Involucrar activamente a la comunidad local en la toma de decisiones y en la implementación de medidas de conservación, fomentando la responsabilidad compartida.

Promoción de prácticas sostenibles: Fomentar el turismo responsable y prácticas agrícolas sostenibles en las áreas cercanas a la reserva para reducir la presión sobre los recursos naturales.

Investigación y monitoreo: Realizar investigaciones científicas continuas para comprender los cambios en el ecosistema y adaptar las estrategias de conservación en consecuencia.

Educación ambiental: Continuar con programas de educación ambiental dirigidos a la comunidad local y visitantes para fomentar la comprensión y el respeto por la reserva.

La superación de las limitaciones en la conservación de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille requiere un enfoque multidisciplinario, colaborativo y sostenible a largo plazo, que involucre a diversas partes interesadas, incluyendo al gobierno, la comunidad local, organizaciones de conservación y la sociedad en general.

**5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?**

Para abordar las limitaciones en capacidades técnicas y la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille, las autoridades de la reserva y las organizaciones de conservación pueden implementar una serie de estrategias específicas, como:

Programas de capacitación: Desarrollar programas de capacitación regulares para el personal de la reserva, incluyendo guardaparques, biólogos, científicos y otros empleados, para mejorar sus conocimientos y habilidades en áreas como la biología de la vicuña, técnicas de monitoreo, aplicación de la ley y gestión de áreas protegidas.

Colaboración con expertos: Establecer asociaciones con instituciones académicas y organizaciones de conservación que puedan proporcionar expertos en biología de la vicuña y técnicas de conservación, lo que puede ayudar a llenar las brechas de conocimiento.

Adquisición de equipos y tecnología: Obtener recursos para adquirir equipos y tecnología necesarios para la gestión y monitoreo de la vicuña y su hábitat, como cámaras trampa,

equipos de seguimiento por GPS, y sistemas de información geográfica (SIG) para el análisis de datos.

Programas de investigación científica: Fomentar la investigación científica en la reserva para aumentar el conocimiento sobre la biología y ecología de la vicuña, lo que puede servir como base para la toma de decisiones informadas.

Intercambio de experiencias: Facilitar el intercambio de experiencias y conocimientos con otras reservas de vicuñas o áreas protegidas que enfrenten desafíos similares.

Desarrollo de capacidades locales: Brindar oportunidades de formación y empleo a la comunidad local en tareas relacionadas con la conservación, como el monitoreo de la vicuña y la gestión sostenible de los recursos naturales.

Reducción de la caza furtiva: Reforzar las acciones de aplicación de la ley y vigilancia para prevenir la caza furtiva de vicuñas, lo que requiere personal capacitado y equipos adecuados.

Programas de educación pública: Desarrollar programas de educación dirigidos a la comunidad local y a visitantes para concienciar sobre la importancia de la conservación de la vicuña y su hábitat.

Planificación estratégica: Elaborar un plan estratégico de gestión que identifique las necesidades de recursos técnicos y humanos a largo plazo y establezca prioridades claras.

Promoción de la sostenibilidad: Fomentar prácticas de manejo sostenible de la vicuña, como la recolección de fibra de vicuña de manera ética y regulada, lo que puede generar ingresos para financiar programas de conservación.

La superación de las limitaciones en capacidades técnicas requiere un enfoque integral que combine la formación, la adquisición de recursos técnicos y tecnológicos, la investigación y la colaboración con expertos y comunidades locales. La gestión efectiva de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille depende en gran medida de la inversión continua en el desarrollo de capacidades técnicas y la adaptación a los desafíos cambiantes que enfrenta la conservación de la vicuña y su hábitat.

**6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?**

Fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación puede ser un desafío en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille y en otras áreas protegidas. Algunos de los obstáculos comunes que pueden enfrentarse incluyen:

**Falta de conocimiento y conciencia:** La comunidad local puede no estar completamente informada sobre la importancia de la conservación de la reserva y cómo pueden contribuir a ella.

**Desconfianza:** Puede existir desconfianza hacia las autoridades de la reserva o las organizaciones de conservación, lo que dificulta la colaboración y la participación.

**Dificultades logísticas:** La ubicación remota de algunas comunidades puede dificultar su participación en reuniones y actividades de consulta.

**Intereses diversos:** Los miembros de la comunidad pueden tener intereses diversos y, en algunos casos, pueden estar más enfocados en la obtención de recursos naturales, como la fibra de vicuña, que en la conservación.

Para mejorar la gobernanza y fomentar una mayor participación de la comunidad local, se pueden aplicar diversas estrategias:

**Educación y sensibilización:** Desarrollar programas de educación ambiental dirigidos a la comunidad local para aumentar la conciencia sobre la importancia de la reserva y sus beneficios para la comunidad y la región.

**Consultas y audiencias públicas:** Realizar reuniones regulares con la comunidad para discutir temas relacionados con la conservación, recopilar opiniones y tomar decisiones de manera conjunta.

**Inclusión de representantes locales:** Invitar a miembros de la comunidad local a formar parte de comités de gestión, donde pueden participar activamente en la toma de decisiones y aportar sus perspectivas.

**Programas de desarrollo sostenible:** Implementar proyectos que permitan a la comunidad beneficiarse económicamente de la reserva de manera sostenible, como el turismo comunitario o la recolección regulada de fibra de vicuña.

**Transparencia y rendición de cuentas:** Establecer mecanismos de rendición de cuentas para que la comunidad pueda supervisar y evaluar las acciones de gestión de la reserva y la utilización de recursos financieros.

Promoción de la cultura local: Valorar y respetar el conocimiento tradicional de la comunidad local sobre la reserva y su biodiversidad, integrándolo en la toma de decisiones.

Facilitación logística: Proporcionar medios para que las comunidades remotas puedan participar en reuniones y actividades de consulta, como el transporte y la infraestructura adecuados.

Participación en beneficios compartidos: Garantizar que la comunidad local se beneficie directamente de la conservación de la reserva a través de programas de participación en beneficios compartidos.

Capacitación: Ofrecer capacitación a la comunidad en temas de conservación y gestión sostenible, para que estén mejor preparados para participar activamente en la protección de la reserva.

Estas estrategias pueden ayudar a superar los obstáculos y mejorar la gobernanza en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille, permitiendo una participación más efectiva de la comunidad local en la conservación de la vicuña y su hábitat. La clave está en la colaboración y el diálogo constante entre todas las partes involucradas

**7( Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?**

El futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille en términos de conservación y sostenibilidad dependerá en gran medida de las acciones que se tomen en los próximos años para abordar los desafíos y aprovechar las oportunidades. Para garantizar la protección continua de este valioso ecosistema, se deben considerar acciones prioritarias como las siguientes:

Fortalecimiento de la aplicación de la ley: Continuar y fortalecer los esfuerzos para combatir la caza furtiva, la tala ilegal y la minería ilegal en la reserva. Esto puede requerir un aumento en la capacitación y la movilización de recursos para los guardaparques y las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley.

Monitoreo y gestión adaptativa: Implementar programas de monitoreo a largo plazo para comprender cómo está cambiando el ecosistema y tomar decisiones de gestión adaptativa en función de los datos recopilados.

Conservación de la vicuña: Continuar con programas de investigación y conservación enfocados en la vicuña, incluyendo la regulación de la recolección de fibra de vicuña de manera ética y sostenible.

Participación comunitaria: Fomentar la participación activa de la comunidad local en la toma de decisiones y la gestión de la reserva, involucrando a las comunidades en la planificación y ejecución de proyectos de conservación y desarrollo sostenible.

Educación ambiental: Mantener y ampliar programas de educación ambiental dirigidos tanto a la comunidad local como a visitantes para crear una mayor conciencia sobre la importancia de la reserva.

Desarrollo sostenible: Promover prácticas agrícolas y turismo sostenibles en las áreas cercanas a la reserva, generando ingresos para las comunidades locales y reduciendo la presión sobre los recursos naturales.

Colaboración y alianzas: Trabajar en colaboración con organizaciones nacionales e internacionales de conservación, instituciones académicas y el sector privado para obtener apoyo financiero y técnico.

Investigación científica: Fomentar la investigación científica continua para comprender mejor el ecosistema de la reserva y mantener una base de conocimiento sólida para la toma de decisiones.

Cambio climático: Incorporar estrategias de adaptación al cambio climático en la gestión de la reserva, teniendo en cuenta posibles efectos del cambio climático en la flora y fauna.

Planificación estratégica a largo plazo: Elaborar un plan estratégico a largo plazo que defina las metas y prioridades a lo largo de las próximas décadas, asegurando la continuidad de la conservación y sostenibilidad en la reserva.

Control de enfermedades: uno de los principales problemas para esta especie es la Sarna *sarcóptica*, una enfermedad silenciosa, principal agente causante de mortalidad en las Vicuñas, el cual requiere del tratamiento para su control y mitigación. Caspa *dermatitis escamosa* otra de las enfermedades con mayor presencia en la fibra de vicuña factor que baja y devalúa considerablemente el valor en la comercialización de esta

Valor agregado: Es importante que las comunidades usufructoras de vicuña inicien en el trabajo de valor agregado (Transformación primaria y secundaria), que los gobiernos intervengan en la implementación de tecnología para el desarrollo de estas.

El futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'Achille será más promisorio si se abordan estos desafíos de manera integral y se trabaja en estrecha colaboración con la comunidad local y todas las partes interesadas. La conservación exitosa de este

ecosistema depende de un enfoque a largo plazo, la adaptación constante a las condiciones cambiantes y la dedicación continua a la protección de la biodiversidad y los recursos naturales de la reserva. Aprovechamiento responsable para garantizar las producciones la fibra en las zonas que interviene la reserva.



### **Entrevistado N°6:**

Funcionario SERNANP: Ing. Paúl César Torres Carbajal.

- 1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?**

Después de no tener un ente rector nacional quien rija adecuadamente las políticas públicas en materia de conservación SERNAP poco o nada hace en campo se ve reflejado a ello los problemas de la sarna que merma la población de vicuñas en la reserva y no se hizo gran trabajo frente al problema.

Se tiene un Plan Maestro diseñado para el periodo 2022-2026, documento donde se debe de hacer los trabajos de planificación referida Área Natural Protegida, en el que se encuentra contenido en el aspecto ambiental, económico social; los impactos de este plan no se nota gran avance significativo imaginando que se está implementado recién.

- 2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?**

Los cambios de personal constante y de guardaparques que no tienen formación y compromiso merma las habilidades para seguir implementando los procesos de capacidades de hacer y seguir haciendo y la contribución de los cambios va ser a partir hacer grupo de elite comprometida en hacer las réplicas en campo con buenas enseñanzas populares de contribuir y no solo ver del escritorio y del laboratorio si no en campo con buena política inclusiva.

De los programas de capacitación no hay gran convocatoria y es muy cerrada si se da, no he percibido seguir involucrando profesionales que están a lo largo del territorio que pueden aportar un granito de arena en los procesos y procedimientos.

- 3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado**

**en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?**

De ello podría referir que no es de impacto los avances frente a los problemas que se presentan cada uno de los actores tiene una óptica donde se quiere imponer y no ponerse en mejorar

Lejos de realizar transferencia de tecnologías para el manejo de vicuñas se requiere contribuir procesos que sean de impacto y no de querer improvisar en lo que el personal desconoce dentro de los procesos cada uno solo está pensando en la biología, pero sin investigación los trabajos están cada uno por su lado y no se incluyen a todos los actores para hacer una articulación eficiente y enfrentar los problemas que se presentan y presentaran.

**4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?**

- El brote de sarna en el ANP ha disminuido la población de vicuñas, por lo cual se prioriza la evaluación de un protocolo de tratamiento de vicuñas en estado silvestre.
- Recuperar la población de vicuñas en buenas condiciones sanitarias.

**5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?**

Se requiere desarrollar un grupo que tenga la trayectoria sin tintes políticos y con buena capacidad técnica de visibilizar eficientemente cada una de las actividades técnicas productivas que a la fecha han quedado en el letargo más aun no se tiene retribuciones económicas acorde a la realidad puesto que los especialistas no son necesariamente de la zona de influencia dentro de la reserva y las instalaciones que se tienen no brindan las necesidades que a la fecha se requiere se han quedado desde el proceso PEURVIC y no se ha avanzado significativamente.

- 6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?**

Cada uno de los responsables solo quedan en dar las políticas y no se involucran con los pobladores quienes ven los problemas, solo que se dicta normas y no son inclusivas para poder articular eficientemente con todos los actores en función a los problemas que se presentan más aun solo ven su entidad como rector y normativo y no de inclusión en los procesos para poder tomar soluciones y garantizar una gobernanza en bien de todos los actores.

- 7) Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?**

Desarrollar esquemas que representen las relaciones entre los factores directos e indirectos que incidan en mejorar las diversas formas sobre los elementos ambientales que se deben de priorizar.

El problemas de la degradación del suelo y de la vegetación altoandina por diversas causas tales como el sobrepastoreo, posiblemente por el uso continuo de endectocidas y los efectos asociados al cambio climático (limitada disponibilidad de agua, se tienen cambios fuertes en la época de lluvias y época seca más prolongadas los mismos que no toman conciencia de hacer una verdadera cosecha de agua y un mejor proceso productivo dentro de estas áreas queda diseñar un buen documento que soporte los ecosistemas pero no solo viendo de un punto si no de todas las aristas y de su actores.

### **Entrevistado N°7:**

Funcionario Gobierno Regional de Ayacucho – Vicuñas: Erick Rojas Ramos.

- 1) En cuanto a los avances en la implementación de las políticas públicas para la conservación de áreas naturales protegidas en la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille, ¿podría mencionar algunos logros significativos en la conservación del ecosistema? ¿Qué medidas específicas se han tomado para preservar y proteger la flora y fauna presentes en la reserva?**

Rpta: Las políticas públicas de conservación como muchas otras son de una lenta implementación y estas obedecen a la lentitud en la dotación de presupuestos que es el eje principal, sin presupuesto no es posible implementar acciones de conservación que tengan u obtengan logros sobresalientes o significativas para los fines atendidos desde la conservación de ecosistemas no podemos notar en las visitas que se hace a la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille nada significativo en mas de una década, tampoco notamos medidas específicas o genéricas para la preservación y protección de flora y fauna de aplicación significativa o reciente, en complemento de esta respuesta se están manifestando procesos deteriorados de flora que repercute en la condición de la fauna.

- 2) Hablando sobre los avances en capacidades técnicas del personal, ¿cómo se ha fortalecido el conocimiento y las habilidades del equipo que trabaja en la reserva? ¿Qué programas de capacitación o formación se han implementado para mejorar la gestión y conservación de la reserva?**

Rpta: El conocimiento técnico del personal de la reserva es una implementación progresiva propia de la iniciativa individual que se maximiza producto de la experiencia no solo individual sino la acumulada por los equipos de trabajo, los programas de capacitación son recurrentes y poco innovadores para la mejora real de la gestión de la reserva, no solo la gestión institucional, sino dado por el tiempo de vida de la infraestructura de la reserva y no solo el mantenimiento sino la conservación de toda la reserva.

- 3) La participación ciudadana y la gobernanza son aspectos fundamentales en la conservación de áreas naturales protegidas. ¿Qué avances se han logrado en este sentido durante el periodo mencionado? ¿Cómo se ha promovido la participación activa de la comunidad local en las decisiones y acciones**

**relacionadas con la preservación de la Reserva Pampa Galeras Bárbara D'achille?**

Rpta: En esta parte se debe explicitar que la comunidad campesina de lucanas y las autoridades locales son los actores naturales de gobernanza los avances logrados en estos aspectos con procesos democráticos de alternancia en la gobernanza, son la evidencia de los avances logrados, el control social producto del activismo comunal es el principal producto de promoción de participación de los actores locales en la relación de la preservación de la Reserva Pampa Galeras.

**4) Por otro lado, en cuanto a las limitaciones en la implementación de políticas públicas para la conservación de la reserva, ¿podría mencionar cuáles han sido los principales obstáculos o desafíos que han enfrentado para conservar el ecosistema en la Reserva Nacional? ¿Cómo han trabajado para superar estas limitaciones?**

Rpta: Ya se menciona que principalmente considero que la limitación mas importante es la presupuestal para cualquier IMPLEMENTACION de política públicas en lo concerniente a la conservación de la reserva, el desafío transversal no solo a la reserva es que el estado en su conjunto no tiene los suficientes recursos para atender todas las necesidades de un país con una brecha grande en falencias sectoriales, los presupuestos o no llegan o si llegan estos son transferidos tardíamente en el mejor de los caso, la alternativa a esta limitación no tiene como ser trabajada desde la Reserva porque se depende de actores y niveles superiores de decisión, por lo que superar esta limitación es enfrentada con la resignación y atención de trabajos básicos y no el desarrollo de mecanismos realmente atendibles.

**5) Específicamente, en relación a las limitaciones en capacidades técnicas, ¿cómo se han abordado las carencias identificadas en el personal o la falta de recursos técnicos para una gestión más efectiva de la reserva?**

Rpta: Las limitaciones en capacidades técnicas están sujetas en la reserva a que una vez identificas esta limitación en el personal, esta se procede a colocar al personal en la gestión más adecuadas dada a sus limitaciones, esto no innive el actuar sobre mejorar las capacidades técnicas de las falencias identificadas.

- 6) La participación ciudadana y la gobernanza también pueden verse afectadas por ciertas limitaciones. ¿Qué obstáculos han enfrentado para fomentar una mayor participación de la comunidad local en la toma de decisiones y en las acciones de conservación? ¿Qué estrategias se han aplicado para mejorar la gobernanza en la reserva?**

Rpta: el tener un estado limitado en recursos no solo es una limitación estatal, también es de la sociedad en su conjunto estar limitada por los recursos que son prioritarios para atender necesidades básicas, no necesariamente estas están vinculadas con priorizar acciones de conservación, las estrategias de gobernanza son efectivamente tener y atender las necesidades de transparentar el accionar dirigenial y los procesos de rendición de cuentas.

- 7) Para finalizar, ¿cómo visualiza el futuro de la Reserva Nacional Pampa Galeras Bárbara D'achille en términos de conservación y sostenibilidad? ¿Qué acciones considera prioritarias para continuar avanzando en la protección de este valioso ecosistema en los próximos años?**

Rpta: La reserva es y tiene que seguir siendo el mayor referente sobre conservación y sostenibilidad de la vicuña en el Perú y para el mundo, se debe priorizar la mayor inversión planificada que permita implementar las políticas nacionales del desarrollo sostenible en los próximos años.