

**Pontificia Universidad  
Católica del Perú**

**Escuela de Posgrado**



Análisis del logro de resultados del Programa Presupuestal  
0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo  
Integral y Sostenible (PIRDAIS) en el distrito de Yuyapichis  
los años 2021 y 2022

Tesis para obtener el grado académico de Maestra en Gerencia Social  
con mención en Gerencia de Programas y Proyectos de Desarrollo  
que presenta:

***Daisy Heidinger Zevallos***

Asesor:

***Mg. Luis Alberto Maldonado Villavicencio***

Lima, 2024

## Informe de Similitud

Yo, Luis Alberto Maldonado Villavicencio, docente de la Escuela de Posgrado de la Pontificia Universidad Católica del Perú, asesor de la tesis titulado Análisis del logro de resultados del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en el distrito de Yuyapichis los años 2021 y 2022, de la autora Daisy Heidinger Zevallos, dejo constancia de lo siguiente:

- El mencionado documento tiene un índice de puntuación de similitud de 15%. Así lo consigna el reporte de similitud emitido por el software Turnitin el 02/09/2024.
- He revisado con detalle dicho reporte y la Tesis o Trabajo de investigación, y no se advierte indicios de plagio.
- Las citas a otros autores y sus respectivas referencias cumplen con las pautas académicas.

Lugar y fecha:

Lima, 25 de Octubre de 2024.

Apellidos y nombres del asesor: Maldonado Villavicencio, Luis Alberto	
DNI: 07028688	Firma 
ORCID: 0000-0002-1166-7615	

## RESUMEN EJECUTIVO

El propósito del presente proyecto es estudiar el impacto que tuvo el Programa Presupuestal 0072 PIRDAIS (de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible) sobre las familias rurales del distrito de Yuyapichis, y los factores que ayudaron o perjudicaron al logro de resultados. Por ello, se examinó el proceso de incorporación de las familias a prácticas productivas sostenibles, la incidencia de los actores involucrados en la eficacia/eficiencia del PIRDAIS y explorar las opiniones de los beneficiarios y autoridades locales con el fin de proponer recomendaciones y mejoras para el programa.

Por tal motivo, para la investigación se hizo uso de entrevistas semi estructuradas y grupos focales con un enfoque metodológico cualitativo. Los actores como beneficiarios, técnicos y autoridades que fueron entrevistados son parte del programa presupuestal. Las variables de estudio son las siguientes: metodología y estrategia de trabajo pertinente o adecuadas, cadenas productivas competitivas, alianzas consensuadas entre los actores, participación de personas sujetas a derecho en los espacios de asistencia técnica y capacitación, niveles de organización alcanzados por los productores, condiciones de accesibilidad logrados, entre otros.

Los diversos hallazgos encontrados tienen relación a la falta de articulación institucional e interinstitucional para el logro de resultados favorables del PIRDAIS, así como la falta de conocimientos sobre las necesidades de las familias rurales de Yuyapichis, participantes del programa, para abastecer y potenciar las cadenas productivas vigentes; por ende, al aplicar estos productos para el mercado internacional, como producto orgánico es imposible competir debido a la falta de volumen y problemas sanitarios. Otro aspecto importante es que DEVIDA ha sido fuente de ayuda para estas familias generando valor social, sin embargo, existe una falta de comunicación y transparencia de la información por este ente ejecutor, privando de información a la población objetivo.

## ABSTRACT

The aim of this research is to analyze the factors that contributed or limited the Budget Program 0072: PIRDAIS (Budget Program for Comprehensive and Sustainable Alternative Development) to achieve results in rural families in the Yuyapichis district. For this reason, the process of incorporating families into sustainable productive practices was examined, the impact of the actors involved in the effectiveness/efficiency of the PIRDAIS and exploring the opinions of the beneficiaries and local authorities to propose recommendations and improvements for the program.

For this reason, semi-structured interviews and focus groups with a qualitative methodological approach were used for the research. The actors such as beneficiaries, technicians and authorities who were interviewed are part of the budget program. The study variables are the following: relevant or appropriate work methodology and strategy, competitive production chains, consensual alliances between actors, participation of people subject to law in training and technical assistance spaces, levels of organization achieved by producers, accessibility conditions achieved, among others.

The different findings found are related to the lack of institutional and inter-institutional articulation to achieve favorable results of the PIRDAIS, likewise the lack of knowledge about the needs of the rural families of Yuyapichis participating in the program does not allow supplying and helping the productive chains, current regulations, therefore, when applying these products for the international market, as an organic product it is impossible to compete due to the lack of volume and health problems. Another important aspect is that DEVIDA has been a source of help for these families generating social value, however there is a lack of communication and transparency of information by this executing entity, depriving the target population of information.

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradecimiento especial a los agricultores del distrito de Yuyapichis quienes dieron información valiosa para la presente investigación, así mismo a los funcionarios de la Municipalidad de Yuyapichis en especial al alcalde Erick Módena, por el apoyo en la convocatoria y logística para poder acceder a las zonas de interés de la presente investigación, así mismo a funcionarios y técnicos de DEVIDA, por facilitar información clave para el análisis desarrollado en esta presente investigación.

Agradezco al Mg. Luis Maldonado por su cordial guía y asesoramiento constante para llevar a cabo la presente investigación.



## DEDICATORIA

Dedico la presente investigación a aquellos que labran el campo y buscan mejores oportunidades de desarrollo en favor de los suyos, a mis padres por ser un ejemplo de ello.



## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ENACO	Empresa Nacional de la Coca
PBC	Pasta Básica de Cocaína
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PIRDAIS	Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible
DEVIDA	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
GL	Gobierno Local
ONG	Organización No Gubernamental
GORE/GR	Gobierno Regional
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
CEPLAN	Centro Nacional de Planeamiento Estratégico
PEA	Población Económicamente Activa
PEDN	Plan Estratégico de Desarrollo Nacional
MINJUSDH	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
PNA	Política Nacional del Ambiente
MINAM	Ministerio del Ambiente
MINAGRI	Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
UNGASS	Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el Problema de las Drogas en el Mundo
DAIS	Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible
PP	Programa Presupuestal
PNCD	Política Nacional contra las Drogas
GOREH	Gobierno Regional de Huánuco
PNIS	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito
P.N.C.D.	Programa Nacional para el Control de Drogas
PRODES	Proyecto de Desarrollo Chapare-Yungas
MEM	Mecanismo de Evaluación Multilateral
PROVRAEM	Proyecto Especial de Desarrollo del Valle del Río Apurímac
VRAEM	Valle del Río Apurímac
MIP	Manejo Integrado de Plagas
ICMP	Programa Global de Monitoreo de Cultivos Ilícitos
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito
ONU	Organización de Las Naciones Unidas
PNUFID	Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización de Drogas
MIDAGRI	Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego
CCPP	Centros Poblados
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ECA	Escuela de campo para Agricultores
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
CAD	Comité de Asistencia al Desarrollo
BPP	Bosques de Producción Permanente
CCNN	Comunidades Nativas
IDEA	Instituto de Desarrollo Alternativo
PNP	Policía Nacional del Perú
PRODAPP	Programa de Desarrollo Alternativo en las áreas de Pozuzo y Palcazú

## ÍNDICE

<b>RESUMEN EJECUTIVO</b> .....	<b>3</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>4</b>
<b>AGRADECIMIENTOS</b> .....	<b>5</b>
<b>DEDICATORIA</b> .....	<b>6</b>
<b>SIGLAS Y ABREVIATURAS</b> .....	<b>7</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS</b> .....	<b>11</b>
<b>ÍNDICE DE FIGURAS</b> .....	<b>12</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>13</b>
<b>CAPÍTULO I: PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN</b> .....	<b>15</b>
<b>1.1 Planteamiento del problema</b> .....	<b>15</b>
<b>1.2 Preguntas de la Investigación</b> .....	<b>18</b>
1.2.1 Pregunta general.....	18
1.2.2 Preguntas específicas .....	18
<b>1.3 Justificación de la investigación</b> .....	<b>19</b>
<b>1.4 Objetivos</b> .....	<b>21</b>
1.4.1 Objetivo general de la investigación .....	21
1.4.2 Objetivos específicos de la investigación.....	21
<b>CAPÍTULO II: DISEÑO METODOLÓGICO</b> .....	<b>22</b>
<b>2.1 Forma de la investigación</b> .....	<b>22</b>
<b>2.2 Estrategia metodológica</b> .....	<b>22</b>
<b>2.3 Técnicas y herramientas de recopilación de información</b> .....	<b>23</b>
<b>2.4 Fuentes de información</b> .....	<b>23</b>
<b>2.5 Diseño muestral</b> .....	<b>24</b>
<b>2.6 Definición de variables</b> .....	<b>25</b>
<b>2.7 Trabajo de campo</b> .....	<b>27</b>
Logística, validación .....	27
<b>2.8 Procesamiento y análisis de la información</b> .....	<b>27</b>
<b>CAPÍTULO III: MARCO TEÓRICO</b> .....	<b>28</b>
<b>3.1 Contexto social</b> .....	<b>28</b>
<b>3.2 Contexto normativo</b> .....	<b>42</b>

3.3 Información sobre el proyecto o programa analizado.....	50
3.4 Estudios relacionados .....	57
3.5 Marco conceptual .....	60
3.6 Retos y enfoques relacionados a la Gerencia Social .....	66
<b>CAPÍTULO IV: RESULTADOS O HALLAZGOS DE LA INVESTIGACIÓN .....</b>	<b>71</b>
4.1 Factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias .....	71
4.1.1 Metodología y estrategia de trabajo pertinentes o adecuadas .....	71
4.1.2 Cadenas productivas competitivas .....	79
4.1.3 Alianzas consensuadas entre actores .....	84
4.1.4 Participación de personas sujetas a derecho en los espacios de capacitación y asistencia técnicas .....	89
4.1.5 Niveles de organización alcanzados por los productores .....	95
4.1.6 Condiciones de accesibilidad logrado .....	98
4.1.7 Confianza alcanzada y relacionada a las condiciones de seguridad y estabilidad .....	100
4.1.8 Hallazgos relacionados a los factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias .....	105
4.2 Factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS .....	108
4.2.1 Cumplimiento de funciones y competencias .....	108
4.2.2 Gestión y ejecución óptima de las actividades .....	110
4.2.3 Promoción de convenios y alianzas interinstitucionales .....	114
4.2.4 Hallazgos relacionados a los factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS .....	117
4.3 Factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación.....	118
4.3.1 Metodología y estrategia apropiada y transparente .....	119
4.3.2 Cadenas productivas promovidas y su conexión con el mercado .....	120
4.3.3 Fortalecimiento de capacidades individuales y asociativas .....	121
4.3.4 Asignación de recursos financieros y humanos óptimos .....	122
4.3.5 Hallazgos relacionados a los factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación .....	123
<b>CAPÍTULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>126</b>
5.1 Conclusiones .....	126
5.1.1 Conclusiones de los factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias .....	126
5.1.2 Conclusiones de los factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS.....	126
5.1.3 Conclusiones de los factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación.....	127

<b>5.2 Recomendaciones.....</b>	<b>128</b>
<b>5.2.1 Recomendaciones de los factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias .....</b>	<b>128</b>
<b>5.2.2 Recomendaciones de los factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS.....</b>	<b>128</b>
<b>5.2.3 Recomendaciones de los factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación.....</b>	<b>129</b>
<b><i>CAPÍTULO VI: PROPUESTA DE MEJORA .....</i></b>	<b>130</b>
<b><i>BIBLIOGRAFÍA .....</i></b>	<b>137</b>
<b><i>ANEXOS.....</i></b>	<b>141</b>



## ÍNDICE DE TABLAS

<b>Tabla 1: Superficie de cultivos de coca 2017-2022 (en hectáreas)</b> .....	15
<b>Tabla 2: Total de superficie cultivada con arbusto de hoja de coca exterminadas (en hectáreas), 2021</b> .....	15
<b>Tabla 3: Técnicas y fuentes de información</b> .....	23
<b>Tabla 4: Diseño Muestral</b> .....	24
<b>Tabla 5: Definición de variables</b> .....	25
<b>Tabla 6: Cronograma de trabajo de campo</b> .....	27
<b>Tabla 7: Datos comparados de población del distrito</b> .....	29
<b>Tabla 8: División política y administrativa del distrito de Yuyapichis</b> .....	29
<b>Tabla 9: Estimación del crecimiento de población del distrito</b> .....	31
<b>Tabla 10: Tasa de pobreza monetaria del distrito de Yuyapichis</b> .....	32
<b>Tabla 11: Población Económicamente Activa en el distrito de Yuyapichis</b> .....	33
<b>Tabla 12: Principalmente actividades primarias en el distrito de Yuyapichis</b> .....	33
<b>Tabla 13: Clasificador de rutas por tipo de superficie</b> .....	38
<b>Tabla 14: Clasificador de rutas por el estado del camino</b> .....	39
<b>Tabla 15: Estado de conservación de los caminos vecinales a nivel distrital</b> .....	40
<b>Tabla 16: Centros Poblados articulados por distrito y nivel de transitabilidad</b> .....	41
<b>Tabla 17: Tipos de vehículos con los que cuenta el hogar</b> .....	42
<b>Tabla 18: Indicadores de desempeño del PIRDAIS</b> .....	56
<b>Tabla 19: Índice de vulnerabilidad a nivel regional</b> .....	133
<b>Tabla 20: Intervenciones de la estrategia 4</b> .....	134

## ÍNDICE DE FIGURAS

<b>Figura 1: Región de Huánuco</b> .....	28
<b>Figura 2: Ubicación del distrito de Yuyapichis</b> .....	30
<b>Figura 3: Mapa de superficie agrícola del distrito de Yuyapichis</b> .....	34
<b>Figura 4: Porcentaje de variación de cacao en Yuyapichis (2021)</b> .....	36
<b>Figura 5: Mapa de distribución futura de cacao</b> .....	36
<b>Figura 6: Variación de la producción de plátano en el distrito de Yuyapichis al 2021</b> .....	37
<b>Figura 7: Mapa de redes de articulación del distrito de Yuyapichis</b> .....	41
<b>Figura 8: Política Nacional Contra las Drogas al 2030</b> .....	50
<b>Figura 9: Árbol de problemas del PIRDAIS</b> .....	53
<b>Figura 10: Árbol de medios del PIRDAIS</b> .....	54
<b>Figura 11: Productos y sus actividades respectivas del PIRDAIS</b> .....	55
<b>Figura 12: Tipologías del proyecto del PIRDAIS</b> .....	56
<b>Figura 13: Conceptualizaciones de la investigación</b> .....	60
<b>Figura 14: Componentes del Plan Estratégico Nacional de Desarrollo Integral</b> .....	63
<b>Figura 15: Stakeholders de los convenios y alianzas interinstitucionales</b> ...	114
<b>Figura 16: Estrategia 1</b> .....	130
<b>Figura 17: Estrategia 2</b> .....	131
<b>Figura 18: Estrategia 2.1</b> .....	131
<b>Figura 19: Estrategia 3</b> .....	132
<b>Figura 20: Estrategia 5</b> .....	136

## INTRODUCCIÓN

La coca (*Erythroxylon coca*) se origina en el Perú. Desde épocas ancestrales (culturas Pre-Incas), esta planta tiene un uso tradicional relacionado a lo cultural y curativo. De acuerdo con Urrelo:

Las principales zonas de producción se localizaron históricamente en los valles de La Convención y Lares del Departamento del Cusco; valle del Río Apurímac entre los departamentos de Cusco y Ayacucho; Inambari - Tambopata del Departamento de Puno y las zonas de Tingo María y Uchiza en la cuenca alta del Río Huallaga en los Departamentos de Huánuco y San Martín (Urrelo, 1997, pág. 1).

En la actualidad, el cultivo de este arbusto se ha extendido a otras zonas del Perú. Actualmente, 11 regiones del país lo producen. Su expansión está determinada por la cada vez mayor demanda a nivel internacional de cocaína, especialmente proveniente de los carteles de droga. Estas organizaciones criminales financian el cultivo, siembra y comercio de la hoja de coca y sus derivados.

En casi 40 años, desde la década de 1960, el cultivo de coca pasó de 16 000 hectáreas (ha) “controladas y garantizadas por el Gobierno a más de 94 400 en 1997” (1997, p.1) indica Urrelo citando al Departamento de Estado de los Estados Unidos. El Ministerio de Agricultura, por su parte, calculó en 1991, 250 000 ha. ENACO (Empresa Nacional de la Coca), ese mismo año, estimó 187 000 ha. Y APODESA (Instituto Nacional de Desarrollo) señaló que en esas fechas existían 242 000 ha. (Urrelo, 1997).

De acuerdo a los especialistas, el crecimiento exponencial del cultivo inicia en la década de 1970, en los departamentos de Huánuco, Cusco y San Martín. Y guarda relación con un hondo proceso migratorio. El de los campesinos desde la Sierra hacia la Selva Alta. Los habitantes de estas regiones aumentaron casi 6 veces desde 1961. La agricultura migratoria, en este sentido, se ha convertido en una de las principales causas de alteración de los ecosistemas y la vida silvestre (Urrelo, 1997).

Del total de plantas, 90% son destinadas a producir pasta básica de cocaína (PBC), lo que hace que el cultivo se haga sumamente rentable. El carácter ilegal del narcotráfico hace que esta actividad esté en continuo desplazamiento, arrastrando consigo también a los campesinos. Ellos se desplazan hacia el lugar en el que está su comprador, además, procesan la hoja y venden pasta básica; iniciándose con esto el proceso de inmediatez de mercado. El campesino explota los suelos lo más que puede para obtener de la manera más veloz y cuantiosa la hoja. Deshierba intensamente, usa pesticidas y fertilizantes sintéticos en gran cantidad, y aplica estimulantes foliares. Así, fuerza al arbusto a producir más (Urrelo, 1997).

Por ello, la presente investigación se subdivide en 6 capítulos. En el primero, se introduce el planteamiento del problema. Aquí se encuentran la pregunta de investigación, los objetivos y la justificación de la presente investigación. En el segundo, se desarrolla la metodología y el diseño de la investigación. En el tercer capítulo, se aborda el marco teórico, donde se desarrollan las conceptualizaciones, retos y enfoques determinantes para la presente investigación. En el cuarto, se examinan los resultados de las variables de la investigación. En el quinto, se presentan las conclusiones y recomendaciones. Por último, el sexto propone una mejora para el programa presupuestal 0072: PIRDAIS.



## CAPÍTULO I: PLANTEAMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN

### 1.1 Planteamiento del problema

Según DEVIDA, entre 2002 y 2019, hubo incremento anual promedio de 7% en la producción de hoja de coca. Esto hizo que la superficie cultivada de esta planta crezca de 46 200 ha en 2002 a 54 655 ha en 2019. Más aún, solo en 2020, la superficie llegó a 61 777 y en el 2021, a 76 158 ha. El crecimiento entonces de esos años ha sido del 23.28% (2021, p.2).

**Tabla 1: Superficie de cultivos de coca 2017-2022 (en hectáreas) <sup>1</sup>**

	2017	2018	2019	2020	2021
En zonas monitoreadas hasta 2020	49,900	54,134	54,655	61,777	76,158
En nuevas zonas monitoreadas en 2021	-	-	-	-	4,523

Fuente: (DEVIDA, 2022) Superficie Cultivada con Arbusto de Hoja de Coca Monitoreada en 2021, pp 2.

Este aumento se ha dado pese a las acciones del Gobierno para erradicar el cultivo. Solo en 2021, la cartera del Interior erradicó 5775 ha de cultivos de coca en las regiones de Ucayali, Huánuco y Puno. Estas correspondían a 30009 parcelas y su eliminación estuvo a cargo del “Proyecto Especial control y reducción del cultivo de la coca en el Alto Huallaga (CORAH)” (Devida 2021, p.4).

**Tabla 2: Total de superficie cultivada con arbusto de hoja de coca exterminadas (en hectáreas), 2021 <sup>2</sup>**

Departamento	Provincia	Distrito	Zona	Ha erradicadas	Parcelas
Huánuco	Puerto Inca	Puerto Inca	Pichis-Palcazu-Pachitea	676	351
Huánuco	Puerto Inca	Codo Del Pozuzo	Pichis-Palcazu-Pachitea	316	167
Puno	Carabaya	Ayapata	San Gabán	1,523	799
Ucayali	Coronel Portillo	Nueva Requena	Aguaytía	1,470	705
Ucayali	Padre Abad	Padre Abad	Aguaytía	1,397	793
Ucayali	Padre Abad	Irazola	Aguaytía	141	83
Ucayali	Padre Abad	Curimana	Aguaytía	252	111
<b>TOTAL</b>				<b>5,775</b>	<b>3,009</b>

<sup>1</sup> Consulta: 23 de octubre 2022.

<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3633678/Anexo%20RPE%20N%C2%B0%20134-2022-DV-PE.pdf>

<sup>2</sup> Ibidem

Fuente: (DEVIDA, 2022) Superficie Cultivada con Arbusto de Hoja de Coca Monitoreada en 2021, pp 4.

Estos esfuerzos para eliminar la hoja de coca, según la propia DEVIDA, han decrecido (periodo 2017-2021). Según argumenta la institución, esto se debe a “la suspensión de actividades a raíz de la inmovilización originada por la pandemia del Covid-19, la cual se manifiesta en los años 2020 y 2021” (DEVIDA, 2022, p.4). Esto ha repercutido en el aumento del cultivo.

Por otro lado, el avance del narcotráfico se encuentra estrechamente relacionado con el incremento de los cultivos ilegales de hoja de coca. Hasta 1982, el Valle del Alto Huallaga no reportaba accionar subversivo. Los habitantes seguían su rutina con normalidad, se desplazaban por las diferentes carreteras y caminos vecinales sin mayores percances (Urrelo, 1997). El Proyecto Especial Alto Huallaga (1981) tuvo como principal meta promover el desarrollo integral agrario. Para ello, se centró en realizar acciones que abarquen 12 elementos del desarrollo. Entre ellas, se encuentran el desarrollo comunal, mejoramiento de la red de infraestructura vial, capacitación profesional, fomento a la producción, crédito y la extensión agrícola (Urrelo, 1997).

La Universidad Nacional Agraria de la Selva estableció 11 centro pilotos que abarcaban todo el Valle Alto Huallaga (Región Ucayali). Asimismo, el Banco Agrario se posicionó como el principal agente financiero. Sin embargo, la presencia de la subversión – promovida por las municiones de guerra y recursos económicos que ofrecía el narcotráfico– rompió esta tranquilidad. De esta forma, a partir de 1983, todas las organizaciones que investigaban, fomentaban o hacían acciones de desarrollo comunal y extensión agrícola, debieron replegarse o dejar de actuar.

La situación de violencia en la zona hizo que organizaciones internacionales como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), así como el propio estado peruano, adecúen su teoría y forma de actuar a la problemática, replanteando de esta manera sus procesos metodológicos (Urrelo, 1997).

No obstante, los intentos de intervención con actividades, proyectos y programas a través de distintas fuentes de financiamiento, provenientes del Estado y de la Cooperación Internacional no han podido generar los resultados esperados o la sostenibilidad de los resultados en el tiempo.

En ese sentido, la presente investigación se basará en una experiencia de Desarrollo Alternativo, en la que se analizará y evaluará la implementación del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS), este programa tiene como propósito que:

las familias rurales se incorporen a la economía lícita y sostenible, así como la transformación gradual de la matriz socioeconómica de las zonas afectadas por cultivos ilícitos y el fortalecimiento del desarrollo institucional de organizaciones comunales y gobiernos locales. (MEF, 2021, párr.1)

Asimismo, su línea de investigación está destinada a fortalecer los medios de vida, así como las capacidades de las familias. Para ello intenta implementar “buenas prácticas familias a través de buenas prácticas social, económica y ambientalmente sostenibles” (MEF, 2021). Específicamente en la cuenca del Pachitea, en el distrito de Yuyachipis, en Puerto Inca, Huánuco.

En la investigación se analizará el modelo de intervención, la priorización y las intervenciones, los procesos de transferencias de recursos, la priorización de las familias intervinientes, la asistencia técnica que reciben las familias, así como la metodología de repartición de insumos. La participación en la es implementación de cada componente del programa y finalmente como esto genera una mejora en su calidad de vida.

Es de interés no solo para el Gobierno sino para la Cooperación Internacional encontrar cuáles son los factores que contribuyen o dificultan la implementación del Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS, considerando que se desarrolla en una zona de narcotráfico y con mucha convulsión social. Se espera contribuir con la mejora de la intervención del Estado en especial de DEVIDA (La Comisión Nacional para el

Desarrollo y Vida sin Drogas) y de los gobiernos locales en ámbitos complejos en donde los recursos invertidos generen el impacto para cual fue destinado.

Finalmente, la presente investigación busca analizar en qué medida el Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) ha logrado que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos e incorporen a la economía ilícita y sostenible en el periodo 2021-2022.

## **1.2 Preguntas de la Investigación**

### **1.2.1 Pregunta general**

***¿En qué Medida el Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible en periodo 2020 - 2022?***

### **1.2.2 Preguntas específicas**

- ¿Cuáles fueron los factores limitantes o contribuyentes para que las familias rurales se incorporen o no a alternativas productivas sostenibles?
- ¿En qué medida los actores involucrados inciden en la eficacia/efectividad del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS)?
- ¿Cuál es la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en su fase de implementación?

### 1.3 Justificación de la investigación

En el Perú y en especial en la Amazonía, el narcotráfico ejerce un rol clave en el desarrollo de actividades ilícitas, como es el cultivo de la hoja de coca destinado a este fin, con el objetivo de abastecer demandas internacionales de cocaína entre otros lo que según las Política nacional contra las drogas al 2030:

representa una grave amenaza para el Estado en la medida que pone en riesgo el goce de los derechos fundamentales de las personas y reproduce una diversidad de daños a la seguridad, la economía, la salud, el ambiente y la gobernabilidad, lo que afecta principalmente a zonas estratégicas y a poblaciones en situación de vulnerabilidad del país. (DEVIDA, 2022, p.17)

Esta actividad distorsiona la económica y genera como vemos problemas colaterales, generando mayores retos a los tres niveles de gobierno, lo que ha llevado al gobierno peruano, con apoyo de la cooperación internacional a implementar diferentes estrategias, que involucran grandes esfuerzos y el destino de recursos económicos, humanos; entre otros. Algunos de ellos con resultados devastadores como las del PNUD en Puerto Inca en los años 1988, 1989, 1990 y algunos que van consolidándose poco a poco, como las cadenas productivas de cacao, café, plátano, palma; entre otros. Asimismo, las intervenciones de infraestructura económica que generan alternativas de desarrollo, entre ellas está el Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS. Por ello, la importancia de desarrollar la investigación, se examinará sus componentes, productos, contenidos, procesos, y los ciudadanos intervinientes en el periodo 2020-2022. Se considerará, además los retos que la pandemia ha generado en especial a las instituciones públicas, en esta llamada “**nueva normalidad**”.

Es valioso entender como los programas presupuestales, proyectos, actividades se vienen implementando, en territorios amazónicos, como es el caso del distrito de Yuyapichis, donde las actividades ilícitas siempre son una oferta importante para los ciudadanos vulnerables y en condiciones desfavorables, como alternativas para generar sustento económico, muchas veces por la falta de oportunidades.

Es de interés de la investigación **y aporte a la gerencia social**, conocer y entender los procesos de gestión para lograr las metas propuestas. Asimismo, identificar y analizar las percepciones de los actores involucrados, como las personas beneficiarias del programa, además sobre las actividades que los diferentes actores intervinientes realizan o promueven, su participación en los procesos desde la idea hasta la implementación de las actividades.

En este caso en particular, y al comprender que la gerencia social para este tipo de programas presupuestales de la gestión pública se puede referir a Kliksberg (1997), como lo hace Bobadilla en el siguiente extracto:

Bernardo Kliksberg indica que en la actualidad se requiere un tipo especial de gerencia en el área social que implique capacidad para moverse en contextos cambiantes con habilidades para la coordinación interinstitucional, la negociación y concertación. Además, que incorpore prácticas de orientación participativa y capacidad para operar procesos permanentes de monitoreo y valuación para ir ajustando los programa a la retroalimentación de la realidad (Kliksberg, 2019, p.29)

Asimismo, el objetivo de generar información relevante para DEVIDA, gobiernos locales, regionales, y al MEF (Ministerio de Economía y Finanzas) con el propósito de realizar ajustes y mejoras necesarias para mejorar el uso de los recursos que el Estado invierte en diferentes ámbitos con condiciones similares. Por tal motivo, la investigación tiene más relevancia porque no solo se hará en el marco de un proceso de pandemia, sino además porque permitirá realizar mejoras en otras zonas donde se interviene con el PP 0072: PIRDAIS, donde las condiciones son similares.

En el desarrollo de la investigación, se analizará cada componente del programa presupuestal PIRDAIS y sus componentes, así como su implementación en los años 2020 y 2021, en el distrito de Yuyapichis, territorio con características comunes a otras zonas donde se tiene presencia de narcotráfico y dónde el PP 0072 PIRDAIS se implementa como estrategia del gobierno (DEVIDA), en la lucha contra el narcotráfico. Se espera producir información clave que ayude a generar mejoras del PP 0072 PIRDAIS considerando no solo factores técnicos de la implementación, sino buscando abordar la importancia de considerar la participación de los actores intervinientes, de

las autoridades regionales, locales, organizaciones de productores y organizaciones indígenas de la zona, desde la formulación hasta la implementación y evaluación del PP 0072 PIRDAIS. Así como lo determina Tovar: *“Contribuir así a mejorar los niveles de bienestar que se han deteriorado por efecto de la acción inadecuada de los decisores de políticas”* (Tovar, 2020).

El interés por investigar y desarrollar la presente investigación en el marco del PP PIRDAIS nace por mi experiencia laboral, esto permite además la posibilidad de tener acceso a la información de campo, en esa línea entonces tengo dos razones concretas, una porque fui alcaldesa de la Provincia de Puerto Inca, donde se trabajó varios temas en el marco del PP PIRDAIS en los años 2011 al 2018 lo que me permite tener suficiente conocimiento de campo del PP para la presente investigación, así mismo se dio intervenciones en los proyectos y actividades en el distrito de Yuyapichis. En esa línea, la otra razón es que al ser de la misma provincia de Puerto inca se tiene la posibilidad de llegar a obtener la información no solo porque conozco a los agricultores sino a la autoridad local del distrito, todo ello hace factible el acceso a la información de campo necesaria para la investigación.

## **1.4 Objetivos**

### **1.4.1 Objetivo general de la investigación**

Analizar en qué medida el Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desliguen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible, al examinar los factores limitantes o contribuyentes en el proceso de la incorporación de las familias a prácticas productivas sostenibles, analizar la incidencia de los actores involucrados en la eficacia/eficiencia del PIRDAIS y explorar las opiniones de los beneficiarios y autoridades locales con la finalidad de proponer recomendaciones y mejoras para el programa.

### **1.4.2 Objetivos específicos de la investigación**

- Examinar los factores limitantes o contribuyentes para que las familias se incorporen o no a alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos.
- Analizar la incidencia de los actores involucrados en la eficacia/eficiencia del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS).
- Explorar la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en su fase de implementación.

## **CAPÍTULO II: DISEÑO METODOLÓGICO**

En esta parte se detalla la forma de investigación y la estrategia metodológica. También, las herramientas y técnicas de recopilación, como sus fuentes de información. Asimismo, se determina el diseño muestral, la definición de variables, el procesamiento y análisis de la información, y el trabajo de campo.

### **2.1 Forma de la investigación**

Para la presente investigación se optó por la forma de investigación el estudio de caso con el propósito de analizar el desarrollo e implementación del PIRDAIS en el distrito de Yuyapichis. Asimismo, examinar y explorar los factores contribuyentes y limitantes del involucramiento de los actores, las familias y los productores del programa presupuestal, con el fin de proponer recomendaciones para la mejora del programa.

### **2.2 Estrategia metodológica**

En la presente investigación se hará uso de la metodología cualitativa, se busca analizar el desarrollo e implementación del PP 0072: PIRDAIS, en el distrito de Yuyapichis, provincia de Puerto Inca, Región de Huánuco. Para entender claramente los factores que ayudaron o coadyuvaron e impidieron el logro de los objetivos propuestos en el PP 0072, con la finalidad que las familias se desvinculen de

actividades ilícitas y apliquen practicas sostenibles. Además de ello, encontrar la influencia de los actores locales, regionales sobre el logro de los objetivos y entender de una forma clara y coherente la apreciación que tiene los sujetos de derecho sobre la implementación del PP 0072 en su localidad y en su familia.

Se recolectó información mediante el uso de entrevistas individuales a autoridades locales y regionales, funcionarios (as), técnicos y productores (as) que son agentes de impacto e interés del PP 0072. Además de entrevistas grupales a productores organizados en cooperativas, comités, asociaciones de las zonas de impacto de las actividades programadas en el marco de la intervención del PP 0072.

### 2.3 Técnicas y herramientas de recopilación de información

Las técnicas de investigación implementadas son las entrevistas semiestructuradas, grupos focales y revisión documentaria. A continuación, en la siguiente tabla se especifica los instrumentos:

**Tabla 3: Técnicas y fuentes de información**

TÉCNICAS	INSTRUMENTO
Entrevista Semiestructurada	Guía de entrevista semiestructurada para técnicos
	Guía de entrevista semiestructurada para autoridades locales
	Guía de entrevista semiestructurada para funcionarios DEVIDA
Grupo focal	Guía de grupo focal para beneficiarios del programa
Revisión documental	Informes de evaluación del PIRDAIS
	Plan de Desarrollo Local Concertado 2023 de Yuyapichis

Fuente: Elaboración propia.

Para visualizar las diferentes guías de las entrevistas semiestructuradas ver el **Anexo 04**.

### 2.4 Fuentes de información

#### Fuentes primarias:

- Alcalde municipal del distrito de Yuyapichis (Ex gerente de desarrollo económico)
- Técnicos del programa presupuestal
- Funcionarios de DEVIDA

- Agricultores beneficiarios del PIRDAIS

#### **Fuentes secundarias:**

- Informe final de evaluación de resultados del PIRDAIS del 2021 y del 2022
- Plan de Desarrollo Local Concertado 2023 de Yuyapichis

## **2.5 Diseño muestral**

### **Población, tipo de selección y tamaño de la muestra**

El método de muestreo determinado es el no probabilístico por juicio o conveniencia, así como bola de nieve. Así como se señala a continuación:

**Tabla 4: Diseño Muestral**

<b>TÉCNICAS</b>	<b>MUESTRA</b>	<b>MÉTODO DE MUESTREO</b>
Entrevista Semiestructurada	1 autoridad local	por juicio o conveniencia
	3 técnicos	por juicio o conveniencia
	1 funcionarios de DEVIDA	por juicio o conveniencia
Grupo focal	1 grupo focal con 4 agricultores	por juicio o conveniencia- bola de nieve
	1 grupo focal con 10 agricultores	por juicio o conveniencia- bola de nieve

Fuente: Elaboración propia.

## 2.6 Definición de variables

A continuación, se presenta la definición de las variables:

**Tabla 5: Definición de variables**

Preguntas de investigación	Objetivo de la investigación	Cod.	Variables y definición
1. ¿Cuáles fueron los factores limitantes o contribuyentes para que las familias rurales se incorporen o no a alternativas productivas sostenibles?	1. Examinar los factores limitantes o contribuyentes para que las familias se incorporen o no a alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos.	V 1.1	Metodología y estrategia de trabajo pertinentes o adecuadas: diseño e implementación de una estrategia considerando la necesidad de capacitación en productores, autoridades, teniendo en cuenta las condiciones sociales e institucionales existentes y la ubicación de estas. Logrando el involucramiento de los actores y el compromiso de estos.
		V 1.2	Las cadenas productivas competitivas: se identificaron correctamente considerando la capacidad del uso del suelo, el mercado y las apreciaciones individuales y colectivas de los beneficiarios (sujetos de derecho).
		V 1.3	Alianzas consensuadas entre los actores: se establecen acuerdos, consensos, compromisos para la gestión y ejecución de los proyectos y actividades, afianzando el rol de cada actor autoridades locales, DEVIDA, organización de productores.
		V 1.4	Participación de personas sujetas a derecho en los espacios de capacitación y asistencia técnica: se cuenta con el compromiso de involucrarse en todo el proceso de la implementación del proyecto o actividad, desde la identificación de las alternativas de solución, la implementación y seguimiento de este. Considerando las diferentes demandas de capacitación y el nivel académico de los beneficiarios. Cada beneficiario se compromete y aplica lo aprendido y busca trabajar de manera asociativa.
		V 1.5	Niveles de organización alcanzados por los productores: Existencia de organizaciones de productores fortalecidas, activas, con capacidad de gestionar recursos, para asistencia técnica a los socios, garantizan la adquisición colectiva de insumos y la comercialización de sus productos. Además de encaminar gestiones sobre la necesidad de inversión del estado en factores habilitantes para el desarrollo de sus actividades productivas.
		V 1.6	Condiciones de accesibilidad logrados: Se cuentan con condiciones de accesibilidad vial y conectividad (TIC), para poder acceder insumos, a mercados y servicios de capacitación.
		V 1.7	Confianza alcanzada y relacionada a las condiciones de seguridad y estabilidad: se cuentan con condiciones apropiadas de seguridad para acceder a los servicios del PP PIRDAIS, existe confianza entre los productores, y con

			las autoridades locales, con funcionarios y técnicos de DEVIDA y extensionistas del programa/actividad.
2. ¿En qué medida los actores involucrados inciden en la eficacia/efectividad del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS)?	2. Analizar la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS)	V 2.1	Cumplimiento de funciones y competencias: Las autoridades Regionales, Locales (Municipales, agentes municipales, tenientes gobernadores, etc.) conocen y cumplen con sus funciones, en el marco de promover el desarrollo local, seguridad y brindar las condiciones necesarias para la gestión e implementación de las actividades / proyectos del PIRDAIS en su distrito o caserío.
		V 2.2	Gestión y ejecución óptima de las actividades: las Municipalidades y ejecutores de DEVIDA, cumplen con lo previsto en las actividades / proyectos, siendo participativos, eficientes/eficaces y transparentes.
		V 2.3	Promoción de convenios y alianzas interinstitucionales: Se construyeron tejidos de articulación y colaboración institucional entre instituciones de diferentes niveles de gobiernos, entre actores comerciales y organizaciones de productores y la cooperación internacional, que permiten en desarrollo y consolidación de las cadenas productivas y a la generación de factores habilitantes que ayuden a potencial el desarrollo de la zona.
3. ¿Cuál es la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en su fase de implementación?	3. Explorar la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en su fase de implementación.	V 3.1	Metodología y estrategia apropiada y transparente: Considera que la metodología utilizada por DEVIA y sus socios (Gobierno local, otras ONG ejecutoras, etc.) fueron pertinentes, lo que les permitió participar activamente desde la identificación de las actividades/proyectos, en la implementación de estos y en la fiscalización de los recursos públicos.
		V 3.2	Cadenas productivas promovidas y su conexión con el mercado: considera que las cadenas productivas desarrolladas están de acuerdo con la capacidad del suelo (dan buena producción), contaron con la asistencia necesaria para ello y lograron conectar con el mercado disminuyendo el número de intermediarios. Lo que mejoró sus ingresos.
		V 3.3	Fortalecimiento de capacidades individuales y asociativos: las actividades y proyectos lograron fomentar capacidades de manejo de las cadenas productivas en cada etapa del ciclo de este, logrando además fortalecer las asociaciones, cooperativas existentes, que les permita acceder a insumos, financiamientos (Agroideas, Procompite, etc.), capacitaciones y mercados (comprando y regulando el precio del mercado).
		V 3.4	Asignación de recursos financieros y humanos óptimos: los recursos programados en la actividad / proyecto, fueron los indicados considerando las condiciones de la zona (accesibilidad, capacidades, etc.), y requerimientos de cada cadena productiva. Y se considera que su manejo es manera eficiente y eficaz por parte de los ejecutores, (DEVIDA y socios como GL, ONG, etc.)

Fuente: Elaboración propia.

## 2.7 Trabajo de campo

### Logística, validación

El trabajo de campo se llevó a cabo durante el año 2022, se realizó tanto entrevistas de forma presencial como a través de la plataforma Zoom. Se recolectó información a través de 05 entrevistas semiestructuradas, 01 al alcalde de Yuyapichis, 3 técnicos del programa presupuestal, 1 funcionario de DEVIDA. Asimismo, se empleó dos grupos focales con 14 agricultores del distrito de Yuyapichis.

Es necesario indicar, que se realizó un viaje al distrito de Yuyapichis para llevar a cabo los grupos focales, así como las entrevistas. A continuación, se detalla el cronograma de trabajo de campo en la siguiente tabla:

**Tabla 6: Cronograma de trabajo de campo**

Acciones	Día 1	Día 2	Día 3	Día 4
Lima a Pucallpa/ Puerto Inca a Yuyapichis	X			
Levantamiento de información (entrevista)	X			
Yuyapichis a Puerto Inca (entrevista)	X			
Puerto Inca a Yuyapichis (grupo focal)		X		
Entrevista en Yuyapichis		X		
Yuyapichis a Yanayacu (grupo focal)			X	
Puerto Inca a Pucallpa/ Regreso a Lima				X

Fuente: Elaboración propia.

## 2.8 Procesamiento y análisis de la información

Se realizó el procesamiento de la información según las categorías de las variables en la presente investigación; por ello, se llevó a cabo una matriz de información consolidada en Excel, la cual permite determinar los hallazgos más representativos del estudio. Es necesario explicitar que cada entrevistado tiene su código de formato del instrumento que se aplicó, la fecha de entrevista, su cargo y las preguntas respectivas para el análisis de la investigación. Asimismo, en la matriz de consistencia (ver **Anexo 05**) se establece la estructura para el análisis de la presente investigación.

Por otro lado, las dificultades que se encontraron fueron que, por el tiempo limitado de los funcionarios y técnicos, 02 de ellos se tuvieron que entrevistar en la modalidad virtual para la obtención de la información.

## CAPÍTULO III: MARCO TEÓRICO

En esta parte, se aborda el contexto social, contexto normativo (nacional e internacional), información sobre el proyecto, estudios relacionados, marco conceptual; y, finalmente, los retos y enfoques en relación con la investigación.

### 3.1 Contexto social

#### Aspectos sociodemográficos de la región de Huánuco

De acuerdo con el Gobierno Regional de Huánuco, la región

se ubica en la parte central del país, cuenta con tres cadenas montañosas de los Andes septentrionales del Perú y se extiende hasta el río Ucayali, está compuesto el territorio andino, ceja de selva, selva alta y selva baja. (GOREH, 2018, p.10)

Figura 1: Región de Huánuco



Fuente: (Banco Central de Reserva, 2015) Informe Económico y Social: Región Huánuco, pp 9<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Consulta: 25 de octubre de 2023

<https://www.bcrp.gob.pe/docs/Proyeccion-Institucional/Encuentros-Regionales/2015/huanuco/ies-huanuco-2015.pdf>

Asimismo, la región de Huánuco tiene una población de 759,962 habitantes, según el Censo de Población y Vivienda del año 2017: XII de Población, VII de Vivienda y III de Comunidades Indígenas (INEI). El distrito de Yuyapichis, por su parte, en 2017 ascendió a 6627 habitantes, que representa el 20.37% de la población de la provincia de Puerto Inca y el 0.92% de la población en la región de Huánuco. Cabe mencionar que Yuyapichis es el tercer distrito más poblado en la provincia (INEI). Al 2020 las estimaciones determinan que se tiene 7270 personas según detalla la siguiente tabla (MDY, 2022):

**Tabla 7: Datos comparados de población del distrito**

Región Provincia Distrito	/ / /	Población total (Censo 2017)	Población total (2020) 1ª/
REGIÓN HUÁNUCO		759.962	865.820
PROVINCIA PUERTO INCA		35.833	43.664
DISTRITO DE CODO DEL POZUZO		7.768	8.429
DISTRITO DE HONORIA		4.969	6.792
DISTRITO DE PUERTO INCA		10.250	14.668
DISTRITO DE TOURNAVISTA		6.219	6.505
DISTRITO DE YUYAPICHIS		6.627	7.270

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 33.

### Dimensión sociodemográfica del distrito de Yuyapichis

La creación del distrito de Yuyachipis corresponde a la promulgación de la Ley N° 23994 el 19 de noviembre de 1984. Está compuesto de 03 centros poblados municipales (MDY, 2022), las cuales se detallan en la siguiente tabla.

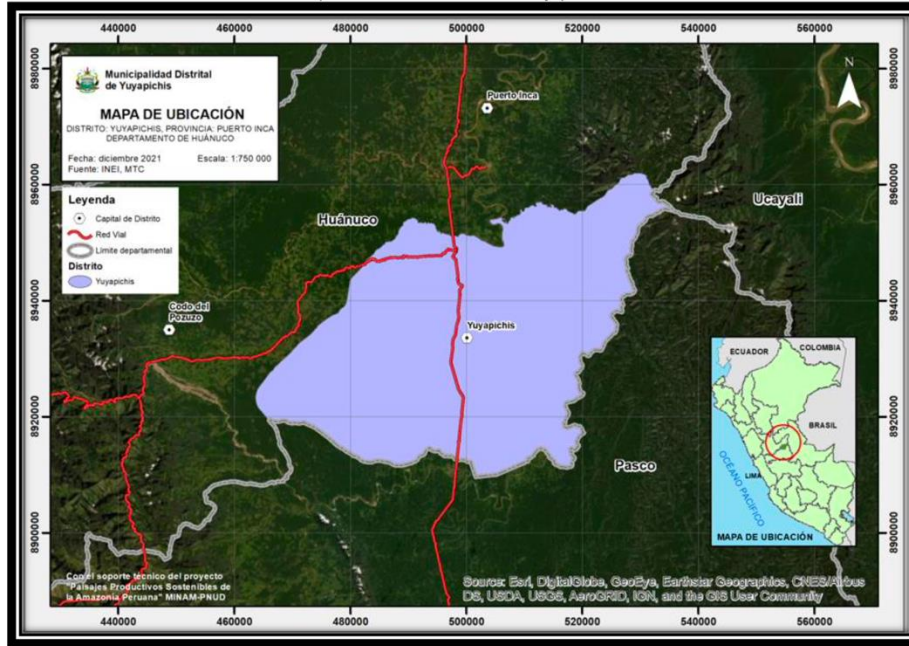
**Tabla 8: División política y administrativa del distrito de Yuyapichis**

Nombre del Centro Poblado	Categoría	Norma Legal
Yuya pichis	Pueblo	Ley N° 23994
El Dorado	Pueblo	R.E.R. N° 965-2002-CTAR-Huanuco/PR
Monterrico	Centro Poblado	Resolución provincial N.º 094-2022
Santa Rosa de Yanayaco	Centro Poblado	*

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 31.

Asimismo, el distrito de Yuyapichis proviene de voces quechuas “*Lullu*” o “*Lullo*” que significa mentiroso y la palabra “pichis” significa corriente de poca agua, con referencia al río de dicho nombre (MDY, 2022).

**Figura 2: Ubicación del distrito de Yuyapichis**



Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Pueblo Inca, Huánuco, pp 31.

- **Centros Poblados en el distrito de Yuyapichis**

Según el Censo 2017 del INEI (Instituto Nacional de Estadística e Informática), únicamente la capital del distrito Yuyapichis es urbana, el resto del distrito está clasificado como área rural como se determina en la tabla del **Anexo 01** (MDY, 2022):

Sin embargo, a la fecha, diciembre de 2021 se estima que el distrito cuenta con 60 centros poblados a raíz del crecimiento de hogares en los últimos años posteriores al Censo 2017 (INEI).

- **Crecimiento poblacional del distrito de Yuyapichis**

El distrito fue creado en 1984, en tal sentido, el primer Censo que se les aplica es de 1993, seguido de 2007 y 2017. En tal sentido, “el crecimiento de la población es

pequeña, a pesar de que en los últimos 10 años se han incrementado a un 1.60% anual”, como se observa en la siguiente tabla (MDY, 2022):

**Tabla 9: Estimación del crecimiento de población del distrito**

Distrito	Población total (Censo 1993)	Población total (Censo 2007)	Población total (Censo 2017)
DISTRITO DE YUYAPICHIS	5.048	5.652	6.627
Tasa de crecimiento promedio anual (%)		0,81	1,60

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 34.

Cabe mencionar que en los últimos 10 años la población aumentó cerca de 1000 personas.

### **Pobreza monetaria de la región de Huánuco**

El objetivo del INEI con el Mapa de pobreza monetaria provincial y distrital 2018 es reconocer los distritos y provincias con mayor incidencia de pobreza, para así focalizar las políticas públicas (INEI, 2020).

De acuerdo a estos datos, Yuyapichis no es un distrito pobre. De los 28 grupos robustos de pobreza (considerándose el 1 el más pobre y el 28 el menos), este distrito está ubicado en el grupo 16. Además, está ubicado en el puesto 1600 de los distritos más pobres. Por su parte, a nivel de la región Huánuco, está en el grupo 5 y en el puesto 78 de los 84 distritos (MDY, 2022).

Según el INEI, cabe destacar que al hacer uso de metodologías de medición de la pobreza como las NBI (Necesidad Básica Insatisfecha), se considera población con al menos NBI, aquella que padece al menos una de las 5 carencias siguientes:

- (i) A los que residen en viviendas con características físicas inadecuadas, es decir, en viviendas con paredes exteriores de estera o de quincha, piedra con barro o madera y piso de tierra. (ii) A la población que pertenece a hogares en viviendas en hacinamiento (más de 3 o 4 personas por habitación, sin contar con el baño, cocina

y garaje). (iii) A los que residen en viviendas sin ningún tipo de servicio higiénico. (iv) A la población en hogares con niños de 6 a 12 años que no asisten al colegio. (v) A la población en hogares con alta dependencia económica, es decir, a aquella que residen en hogares cuyo jefe de hogar tiene primaria incompleta (hasta segundo año) y con 4 o más personas por ocupado o sin ningún miembro ocupado. (INEI, 2017, pp. 33-34)

En el caso del distrito de Yuyapichis, según estimaciones del CEPLAN (Centro Nacional de Planeamiento Estratégico) en base al Censo de 2017, el 95.5% de la población del distrito carece de los 3 servicios básicos, por lo que se constituye en población pobre en gran medida (MDY, 2022).

- **Tasa de pobreza monetaria del distrito de Yuyapichis**

Como indicador de bienestar, la tasa de pobreza monetaria “mide la posibilidad de la población de satisfacer sus gastos y necesidades básicas alimentarias y no alimentarias” (BCRP, 2017, p.35). La tasa de pobreza monetaria en el distrito de Yuyapichis alcanza al 14.72% de la población. Estos valores son sumamente menores a la provincia y a la región si se hace una comparación. La pobreza externa afecta a 8.75% de la población, tasa inferior a la provincia y la región (MDY, 2022), tal como se detalla a continuación.

**Tabla 10: Tasa de pobreza monetaria del distrito de Yuyapichis**

Región / Provincia / Distrito	Porcentaje de la población en pobreza 16 <sup>a</sup> /	Pobreza Número de habitantes situación pobreza 16b/	total: de en de	Porcentaje de la población en pobreza extrema 17 <sup>a</sup> /	Pobreza extrema: Número de habitantes en situación de pobreza extrema 17b/
REGIÓN DE HUÁNUCO	43,65	377.930		12,95	112124
PROVINCIA DE PUERTO INCA	23,64	10.323		9,08	3965
DISTRITO DE CODO DEL POZUZO	27,22	2.294		11,44	964
DISTRITO DE HONORIA	26,67	1.811		4,81	326
DISTRITO DE PUERTO INCA	23,25	3.410		13,05	1914
DISTRITO DE TOURNAVISTA	26,67	1.735		5,49	357
DISTRITO DE YUYAPICHIS	14,72	1.070		8,75	636

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 60.

### **Dimensión económica del distrito de Yuyapichis**

El distrito de Yuyapichis se dedica principalmente a actividades extractivas como la maderable y actividades productivas como la agricultura, la ganadería. Además, se debe

mencionar “los impactos del cambio climático determinantes para la agricultura, debido a que se ha convertido en una actividad de subsistencia para las comunidades rurales y es a la vez una actividad que depende circunstancialmente del clima y de la disponibilidad el agua” (MDY, 2022).

- **La PEA (Población Económicamente Activa) del distrito de Yuyapichis**

La PEA está compuesta por personas que se encuentran trabajando. El 38.90% es PEA ocupado y el 1,10% es PEA desocupado. Representando la PEA total de 40,00% del distrito de Yuyapichis, de acuerdo con la siguiente tabla (MDY, 2022):

**Tabla 11: Población Económicamente Activa en el distrito de Yuyapichis**

Nacional / Región / Provincia / Distrito	Población total	Porcentaje PEA	Porcentaje PEA Desocupada	Porcentaje de PEA Total	PEA Total
Nacional	29381884	44,40%	2,50%	46,90%	13780104
Región Huánuco	7210471	37,20%	2,10%	39,30%	283371
Provincia Puerto Inca	32538	39,10%	1,30%	40,40%	13145
Distrito de Yuyapichis	5769	38,90%	1,10%	40,00%	2308

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 133.

### Actividades Económicas del distrito de Yuyapichis

Se denomina como actividad económica primaria la explotación de los recursos naturales aprovechables con el fin de obtener materias primas. Entre ellas están la pesca, la agricultura, la explotación forestal y la minería. Estas actividades económicas como la oferta de los recursos naturales y de la disponibilidad de la tecnología pueden verse afectadas por “por desastres naturales, que pueden ocasionar grandes pérdidas económicas; y, por ende, afectar los precios de los productos de ese sector” (MDY, 2022, p.134). El distrito de Yuyapichis cuenta con las siguientes actividades económicas.

**Tabla 12: Principalmente actividades primarias en el distrito de Yuyapichis**

CULTIVOS AGRICOLAS	CRIANZA DE ANIMALES	EXTRACCIÓN
Plátano Cacao Otros de subsistencia Hoja de coca	Ganado Vacuno: Cebú	Extracción forestal de la especie: Bolaina Extracción de minerales Extracción de petróleo

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 135.

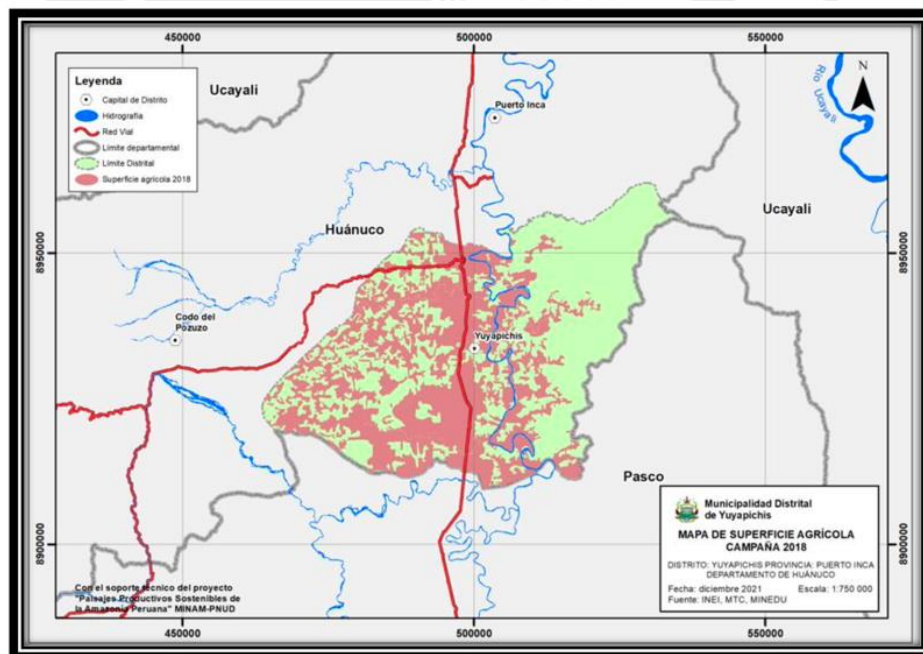
- **Actividades extractivas forestales**

La explotación forestal en Yuyapichis es la actividad económica principal. Salen del distrito unas 20 toneladas por semana, más del 40% de esa madera pertenece a la producción de bolaina. Y el 60% proviene de bosques primarios, por ello, la deforestación se ha incrementado. En la tabla del **Anexo 02**, se presenta el ciclo productivo de la bolaina en Yuyapichis y la participación de los hombres en supremacía (MDY, 2022).

- **Actividad primaria productiva**

Las actividades agrícolas de la localidad se distinguen entre actividades ilícitas como el cultivo de hoja de coca (su procesamiento y comercialización) y actividades lícitas como las actividades agropecuarias. La superficie de suelo agrícola del distrito es basto y extenso (MDY, 2022) como se puede visualizar en el siguiente mapa.

**Figura 3: Mapa de superficie agrícola del distrito de Yuyapichis**



Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 137.

Asimismo, la asociatividad entre productores es necesaria para acceder a beneficios de la economía a escala en la compra de insumos, la negociación y comercialización de productos por volumen es una debilidad sustantiva entre los actores locales (MDY, 2022).

- **Producción de coca**

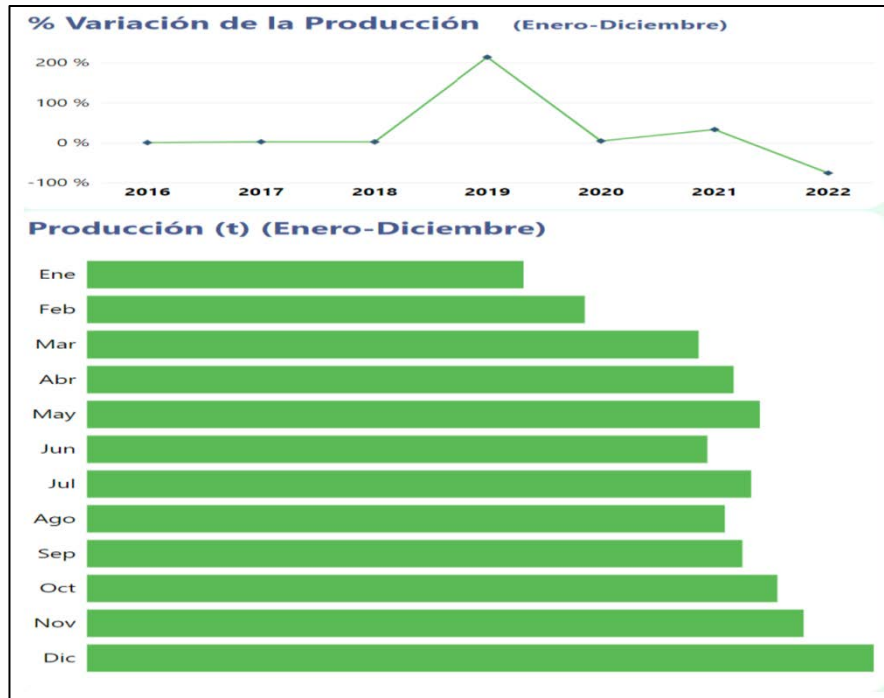
La producción de coca en el 2016 fue 154 ha en el valle del Pichis-Palcazú-Pachitea (Huánuco y Pasco) al compararlo con el 2015 se halló una reducción de 36%, puesto que en este año había una superficie de 240 ha. En suma, la reducción del 97% de la superficie en hectáreas utilizadas al cultivo de coca (MDY, 2022). No obstante, desde 2019 a 2020, nuestro país ha mantenido el crecimiento exponencial de 54,655 ha en el 2019 y 61,777 ha en 2020. En particular, las zonas de Pichis-Palcazú-Pachitea presenta una superficie de 2204 ha de cultivo de coca.

Este incremento representa un riesgo para la seguridad de los pobladores indígenas. Estos son desplazados de sus comunidades por organizaciones criminales relacionadas con el narcotráfico (MDY, 2022).

- **Cultivo y comercialización del cacao y el plátano**

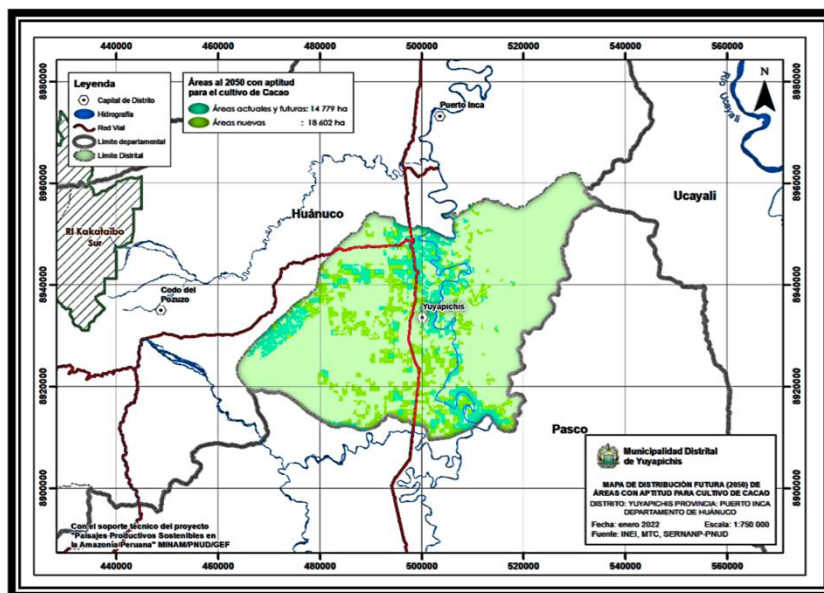
El **cacao** se introdujo en Yuyapichis con el proyecto que al principio fueron 40 beneficiarios, de los cuales quedaron 05. Otra intervención permitió la participación de 19 beneficiarios en el 2014, lo cual 01 queda en producción. Los centros poblados productores son: Yanayacu, Yanayaquillo, Dantas, Monterrico, Blanco, Vista Alegre y San Juan de Pachitea. Según el Perfil Productivo y Competitivo de los Principales Cultivos del Sector del MIDAGRI (Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego) Yuyapichis produjo 874 toneladas de cacao en el 2021, con un rendimiento de 0.86 toneladas por ha, con un registro de 282 productores. En la figura 4 siguiente se observa una variación relevante en la producción entre el 2019 y un decrecimiento mínimo en 2021. Así como la figura 5 donde se observa las áreas al 2050 con aptitud para el cultivo de cacao (MDY, 2022).

Figura 4: Porcentaje de variación de cacao en Yuyapichis (2021)



Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 139.

Figura 5: Mapa de distribución futura de cacao



Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 139.

El cultivo de **plátano** como actividad productiva y que permite generar ingresos se inició en el 2017, con la producción en escala del plátano bellaco. En un inicio fueron de 10 a 15 ha. Actualmente, fluctúa entre 30 a 50 ha de cultivo de plátano promovido por la Asociación de Productores ACPAEI (ver tabla en el **Anexo 03**). En el 2021, en el distrito Yuyapichis, se produjo 7173 toneladas con un rendimiento de 11.53 toneladas por ha, agrupando a 704 productores. Además, en la figura siguiente no se observa una variación relevante en la producción (MDY, 2022):

**Figura 6: Variación de la producción de plátano en Yuyapichis al 2021**



Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 140.

Es importante recalcar que se ha hallado que Yuyapichis presenta una potencialidad en la producción de frutales como es el caso de la papaya, con una producción de 376 toneladas, con un rendimiento de 12.53 toneladas por ha, que registra solamente 22 productores. Asimismo, el mango, es otro producto muy importante en el distrito, pero que se ve afectado por sus características, por ser perecible y las limitaciones en el transporte y comercialización (MDY, 2022).

- **Acceso a mercados**

Las redes viales del distrito de Yuyapichis alcanza a 35 de un promedio de 60 centros poblados, lo cual dificulta a 25 CCPP (Centros Poblados) comercializar sus productos, como son poblaciones nativas. Por ello, la dependencia de un comprador externo que se aproxime al distrito y que asuma los costos de transporte es bastante elevado, lo cual resulta un impedimento para negociar de forma justa el precio de sus productos. Como, por ejemplo, la penca de plátano cuesta S/. 2.00 soles en la zona (100 plátanos), cuando el kilo de plátano en el mercado es de S/. 3.00 soles que aproximadamente corresponde a 5 unidades. Por ende, el trabajo arduo del productor y los beneficios de su trabajo son inexistentes y escasos (MDY, 2022).

Asimismo, el acceso se ve afectado por los cambios climáticos, en particular en las épocas húmedas la cual produce un impedimento para el desplazamiento, por lo que es necesario, afirmar los caminos después de una lluvia intensa. Por otro lado, el transporte por río es más costoso por lo que es menos recurrente. En conclusión, el acceso al mercado para el pequeño productor agrícola es bastante limitado (MDY, 2022)

### Redes Viales

En la provincia Puerto Inca se cuenta con 851.82 km de red vial, de las cuales 563.34 km pertenece a caminos vecinales, que sirven para dar acceso a los CCPP (MDY, 2022). Caseríos o predios rurales. Cabe mencionar que 481.54 km pertenecen a caminos vecinales no registrados. Estos en su mayoría son trochas y caminos sin asfaltar, ver la siguiente tabla.

**Tabla 13: Clasificador de rutas por tipo de superficie**

tipo de Red Vial	N.º de rutas	Longitud (Km)	Longitud (Km)							
			Asfaltado		Afirmado		Sin afirmar		Trocha	
			Km	%	Km	%	Km	%	Km	%
Puerto Inca	79	851,82	0	0	397,14	46,6	296,39	34,8	185,29	18,6
Nacional	2	217,3	0	0	217,3	100	0	0	0	0
Departamental	4	71,18	0	0	71,18	100	0	0	0	0
Vecinal	73	563,34	0	0	108,66	19,3	296,39	52,6	158,29	28,1
Vecinal registrada	7	81,8	0	0	17,33	21,6	59,33	72,5	4,84	5,9
Vecinas no registradas	66	481,54	0	0	91,03	18,9	237,06	49,2	153,45	31,9

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 124.

De acuerdo con la tabla anterior una de las rutas nacionales que cruzan, es la ruta PE-5N (109 km) que colinda con la provincia de sur a norte y conecta los distritos de Yuyapichis y Puerto Inca hacia el norte con Ucayali (km 83) Von Humboldt y hacia el sur con Ciudad Constitución – Puerto Bermúdez – Villa Rica (Región Pasco)”. “La Provincia de Puerto Inca tiene 4 rutas de nivel regional que alcanzan 71.18 km (HU-104, HU-105-105, HU-106 y HU-107), de las cuales el 100% están a nivel de afirmado. Las vías regionales y nacionales son las receptoras de las vías vecinales que articulan y conectan con el mercado provincial, regional y nacional (MDY, 2022, p. 124).

A continuación, en la tabla 14 se señala las vías según tipo de red vial, número de rutas, longitud y estado de conservación de los caminos:

**Tabla 14: Clasificador de rutas por el estado del camino**

tipo de Red Vial	N.º de rutas	Longitud (Km)	Estado de conservación de los caminos							
			Bueno		Regular		Malo		Muy malo	
			Km	%	Km	%	Km	%	Km	%
Puerto Inca	79	851,82	41,44	4,9	413,42	48,5	308,16	36,2	88,8	10,4
Nacional	2	217,3	0	0	217,3	100	0	0	0	0
Departamental	4	71,18	10,99	15,4	46,16	64,8	14,03	19,7	0	0
Vecinal	73	563,34	30,45	5,4	149,96	26,6	194,13	52,2	88,8	15,8
Vecinal registrada	7	81,8	26,48	32,4	17,52	21,4	20,2	24,7	17,61	21,5
Vecinas no registradas	66	481,54	3,97	0,8	132,44	27,5	273,93	56,9	71,19	14,8

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 124.

A nivel provincial, Puerto Inca está compuesto por 79 rutas con un total de 851.82 km de los cuales 73 rutas pertenecen a caminos vecinales (563.34 km) (ver tabla 14).

Dentro del sistema vial presentan regular nivel de transitabilidad, y son las que están a nivel de afirmado: la ruta nacional PE-5N, PE-5NA y las rutas regionales (HU-104, HU-105, HU-106 Y HU-107). Entre las vías vecinales encontradas en condiciones regulares con las rutas: R3, R4, R10, R35, R41, R57 Y R59. Cabe recalcar que en épocas de precipitaciones pluviales toda la red vecinal es afectada muchas veces intransitables”. (MDY, 2022, p. 124)

Todos los distritos de Puerto Inca cuentan con vías en zonas con una topografía semiondulada que se ven afectadas con interrupciones, además no se observan obras de

arte ni señalizaciones durante precipitaciones pluviales. Asimismo, en la siguiente tabla, se muestra el estado de conservación de los caminos vecinales, “se puede observar que solo el 5.41% de las vías están en buen estado, y las vías en mal estado representan el 52.21%. Además, Yuyapichis cuenta con 83.79 km de vías que enlazan centros de producción, CCPP menores y comunidades indígenas (MDY, 2022).

**Tabla 15: Estado de conservación de los caminos vecinales a nivel distrital**

Distrito	N.º de rutas	Longitudes por Estado de la Superficie de Rodadura								Total
		Bueno		Regular		Malo		Muy malo		
		Km	%	Km	%	Km	%	Km	%	
Codo del Pozuzo	15	25,86	24,04	30,89	28,71	49,37	45,89	1,47	1,37	107,59
Honoría	19	0,62	0,44	28,67	20,38	82,84	58,87	28,58	20,31	140,71
Puerto Inca	15	3,97	2,9	48,81	35,61	63,41	46,26	20,87	15,23	137,06
Tournavista	16	0	0	4,28	5,13	64,18	76,98	14,91	17,88	83,37
Yuyapichis	17	0	0	37,31	39,44	34,32	36,28	22,98	24,29	94,61
<b>Total</b>	<b>82</b>	<b>30,45</b>	<b>5,41</b>	<b>149,96</b>	<b>26,6</b>	<b>294,12</b>	<b>52,21</b>	<b>88,81</b>	<b>1576</b>	<b>563,34</b>

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 125.

### **Nivel de conectividad y transitabilidad**

La conectividad y transitabilidad está compuesta por las vías vecinales, regionales y nacionales (de menor y mayor jerarquía) según el Plan Vial Participativo de Puerto Inca 2014-2023. “La buena condición de estas vías fortalece el nivel de conectividad desde los centros poblados a la capital, provincial, mercados y viceversa” (MDY, 2022, pág. 126). Las rutas nacionales (PE-5N y la PE-5NA) cruzan Puerto Inca interconectando los distritos Codo de Pozuzo, Yuyapichis y Puerto Inca. Además, “cuenta con un alto nivel de transitabilidad (IMD alto), en las cuales circulan todo tipo de vehículos con mayor frecuencia (pesados, livianos y pasajeros). El distrito de Yuyapichis presenta 53 CCPP, de los cuales solo 35 tienen acceso a conectividad y transitabilidad vial nacional” (MDY, 2022). En la siguiente tabla se muestra la articulación de distritos y niveles de transitabilidad:

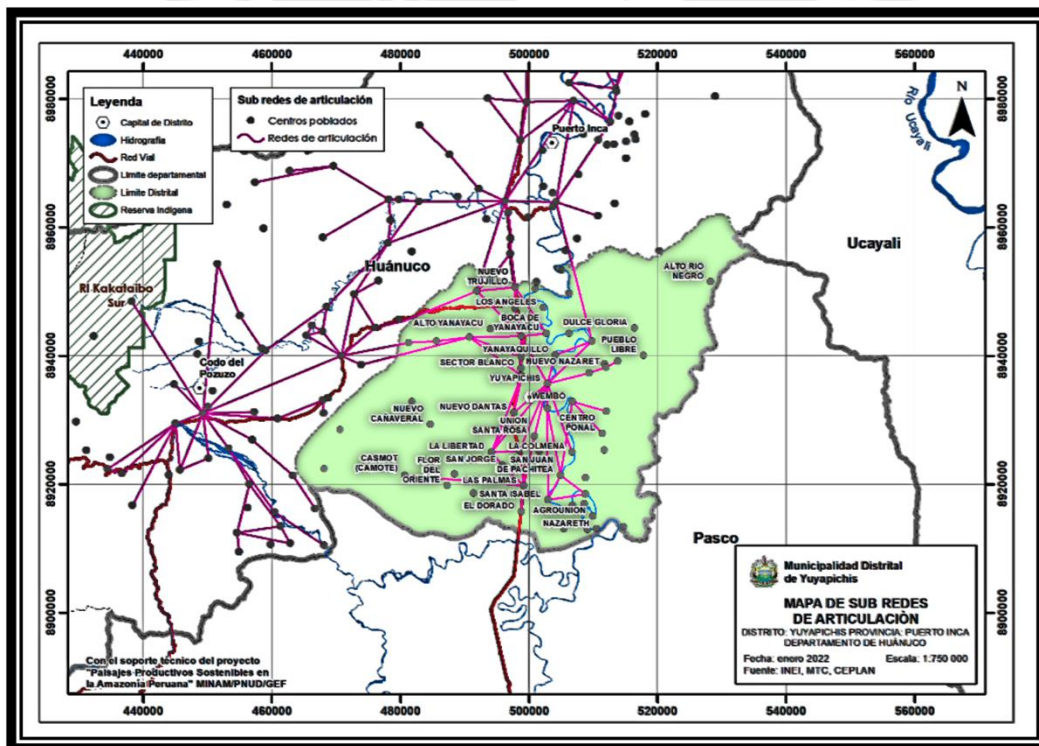
Tabla 16: Centros Poblados articulados por distrito y nivel de transitabilidad

Distrito	Centro poblado			Nivel	
	Total	Accesible	Restringido	Conectividad	Transitabilidad
Total, provincial	216	144	72		
Porcentaje	100	66,67	33,33		
Codo del Pozuzo	51	31	20	Nacional	Regular
Honoría	38	31	7	Departamental	Malo / Regular
Puerto Inca	57	33	24	Nacional	Regular
Tournavista	17	14	3	Nacional	Regular
Yuyapichis	53	35	18	Nacional	Regular

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 126.

Un problema perenne es la conectividad y transitabilidad de los CCPP del distrito de Yuyapichis, así como el tipo de superficie y estado de vías, puesto que este aspecto es uno de los motores de desarrollo del distrito, al conocer que el distrito es eminentemente rural (según el Plan Nacional de Transporte) (MDY, 2022). A continuación, en la figura 7 se observa las redes articulación del distrito de Yuyapichis:

Figura 7: Mapa de redes de articulación del distrito de Yuyapichis



Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 127.

- **Medios de transporte**

De acuerdo con el Plan Vial Provincial Participativo de Puerto Inca 2014-2023, “en las rutas nacionales PE-5N y PE-5NA circulan todo tipo de vehículo, desde transporte de carga, público interprovincial y de turismo desde Lima con destinos a Codo de Pozuzo y Puerto Inca. En el 2016, la Ruta Nacional fue asfaltada que le pertenece a la carretera Belaunde”. Asimismo, se cuenta con “la transitabilidad de vehículos de carga y pasajeros desde varios puntos de Puerto Inca hacia diversos centros urbanos, permitiendo el dinamismo de la economía provincial. Para transportarse a Codo de Pozuzo se necesitan camionetas 4x4 desde la ciudad Constitución salen hacia Yuyapichis-Puerto Inca (Zungaro)-km 86-Pucallpa, de Honoraria y Tournavista que de igual forma se trasladan hacia Pucallpa. Además, las mismas rutas son utilizadas para circular vehículos pesados (hasta de 2E)”. Dentro de cada distrito circulan motos lineales y motokar que son usados para transportar personas y carga dirigidos a los centros de producción, así como ofrecen servicios de transporte a pasajeros (Puerto Inca, Honoraria, Tournavista, Yuyapichis y Codo de Pozuzo).

Estas rutas sirven para transportar la producción del distrito (frutas, productos agrícolas, madera y ganado) hacia los mercados, además ingresan al distrito productos manufacturados provenientes de la costa como abarrotes, bebidas, juguetes, materiales de construcción, educativos y de salud, etc... “En Yuyapichis, particularmente, no se cuenta con servicios públicos de transporte, sino cuenta con mototaxis (15.15%), lanchas, botes a motor o peque y canoas (16.63%), automóvil, camionetas (1.53%) (MDY, 2022)”, así como se señala en la siguiente tabla:

**Tabla 17: Tipos de vehículos con los que cuenta el hogar**

Tipos de vehículos con que cuenta el hogar				
Tipos de vehículos	Si	Porcentaje	No	Porcentaje
Automóvil, camioneta	25	1,53%	1605	98,47%
Motocicleta	247	15,15%	1383	84,85%
Lancha, bote motor o peque, canoa	271	16,63%	1359	83,37%

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 128.

### 3.2 Contexto normativo

### 3.2.1 Contexto normativo nacional

Perú ha promulgado muchas leyes que prohíben directamente el tráfico ilícito de drogas, entre ellas la cocaína. Estas han sido reseñadas en la Política Nacional Contra las Drogas al 2030.

#### **Constitución Política del Perú, Art. 8<sup>4</sup>**

El artículo 8 de la Constitución Política del Perú “incorpora el combate y la sanción del tráfico ilícito de drogas, así como la regulación de los tóxicos sociales” (DEVIDA, 2022, p. 7).

#### **Decreto Ley N°22095, el Gobierno evolucionario aprobó la Ley de represión del tráfico ilícito de drogas (DL-22095-feb-21-1978, 1978)<sup>5</sup>.**

Este decreto, de acuerdo a la Política Nacional Contra las Drogas al 2030:

Reconoce el problema de salud pública que constituyen las drogas y establece entre sus objetivos la represión del tráfico ilícito de drogas que producen dependencia, la prevención de su uso indebido, la rehabilitación y la reducción de los cultivos de la planta de coca. (DEVIDA, 2022, p.7)

#### **Decreto Legislativo N° 824, Ley de lucha contra el narcotráfico (DL-824-abr-24-1996, 1996)<sup>6</sup>**

Por otro lado, este decreto, de acuerdo al citado plan

Considera que el tráfico ilícito de drogas socava gravemente las bases culturales, políticas y económicas de la sociedad, declara de interés nacional la lucha contra el consumo de drogas en todo el territorio. (DEVIDA, 2022, p.7)

#### **Decreto Legislativo N°1126, Decreto Legislativo que establece medidas de control en los insumos químicos y productos fiscalizados, maquinarias y**

---

<sup>4</sup> Consulta: 27 de octubre de 2023

<https://www.congreso.gob.pe/Docs/files/documentos/constitucionparte1993-12-09-2017.pdf>

<sup>5</sup> Consulta: 27 de octubre de 2023

<https://www.gob.pe/institucion/corahperu/normas-legales/850797-22095>

<sup>6</sup> Consulta: 27 de octubre de 2023

<https://www.gob.pe/institucion/embajada-del-peru-en-panama/noticias/321629-gobierno-peruano-aprueba-nueva-politica-nacional-para-el-control-de-las-drogas-al-2030>

**equipos utilizados para la elaboración de drogas ilícitas (DL-1126-feb-28-2013, 2013)<sup>7</sup>.**

El citado decreto, según el Plan, se hace

A fin de reforzar la estrategia de seguridad y defensa nacional, se establecen medidas de control en los insumos químicos y productos fiscalizados, maquinarias y equipos utilizados para la elaboración de drogas ilícitas. Es objetivo de esta norma adoptar medidas para el registro, el control y la fiscalización de los bienes fiscalizados que, directa o indirectamente, puedan ser utilizados en la elaboración ilícitas de drogas. (DEVIDA, 2022, p.7)

**Decreto Legislativo N°1241, Decreto Legislativo que fortalece la lucha contra el tráfico ilícito de drogas (2015)<sup>8</sup>.**

Esta norma subraya que el tráfico de drogas es un problema complejo que requiere una respuesta multifacética. Se busca prevenir el consumo, controlar los cultivos de coca y combatir el tráfico de drogas a través de una estrategia integral. DEVIDA es la entidad encargada de coordinar estas acciones y promover la colaboración entre diferentes sectores, con el objetivo de garantizar la seguridad ciudadana (DEVIDA, 2022).

**Código Penal (1991), aprobado por Decreto Legislativo N°635 y normas modificatorias<sup>9</sup>.**

Desde el artículo 286 hasta el artículo 302, el Código Penal Peruano “tipifica el tráfico ilícito de drogas como delito contra la seguridad y la salud públicas” (DEVIDA, 2022, p.7)

**La Política Nacional contra las Drogas al 2030 (PNCD)**

Con esta política, el Estado busca controlar y reducir las actividades ilegales relacionadas con las drogas, como la producción de coca, el tráfico y el consumo. De

---

<sup>7</sup> Consulta: 28 de octubre de 2023

<https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/decreto-supremo/9774-decreto-supremo-n-044-2013-ef/file>

<sup>8</sup> Consulta: 28 de octubre de 2023

<https://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/DecretosLegislativos/01241.pdf>

<sup>9</sup> Consulta: 28 de octubre de 2023

[https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4\\_uibd.nsf/C7741E3A8C2FB92005257A77007FAD8D/%24FILE/CODIGO\\_PENAL.pdf](https://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/C7741E3A8C2FB92005257A77007FAD8D/%24FILE/CODIGO_PENAL.pdf)

esta manera, se pretende proteger a las comunidades más expuestas a los riesgos asociados a estas actividades (DEVIDA, 2022).

Para alcanzar sus metas, esta política, que involucra a diversos sectores, establece tres objetivos prioritarios hasta el año 2030. Los dos primeros se concentran en las zonas productoras de coca, buscando mejorar su situación socioeconómica y reducir significativamente la producción y el comercio ilícito de drogas. El tercer objetivo se enfoca en disminuir el consumo de drogas en grupos poblacionales en riesgo. Asimismo, la Política está alineada a la Política General de Gobierno al 2021<sup>10</sup>, así como a “La Visión del Perú al 2050, aprobada por consenso en el Foro del Acuerdo Nacional, la cual representa los deseos de los peruanos, y especifica una situación futura de bienestar que se desea alcanzar como nación” (DEVIDA, 2022, p. 7).

través de la Ley 28003, se estableció DEVIDA como el organismo encargado de formular y dirigir la política nacional para combatir el tráfico ilícito de drogas y los delitos relacionados, en cumplimiento de la legislación peruana (DEVIDA, 2022).

### **El Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050**

El Decreto Supremo 054-2011-PCM aprobó el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN), un documento que sirvió como guía para todas las instituciones del Estado peruano en el cumplimiento de sus objetivos hasta el año 2021 (DEVIDA, 2022).

Según el propio documento, por intermedio de este CEPLAN

presenta un nuevo PEDN al 2050 propone implementar la Visión del Perú al 2050 en marco de la Constitución Política del Perú y las 35 Políticas de Estado; asimismo, esta entidad orienta la formulación de la política general el gobierno, las políticas y planes, los compromisos del Perú con la comunidad internacional y ser un documento orientador para el conjunto de la sociedad peruana y su Estado”. (CEPLAN, 2022, p.28)

---

<sup>10</sup> Consulta: 29 de octubre de 2023

<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/12455/D-S-N-056-2018-PCM.pdf?v=1530640132>

De los 4 Objetivos Nacionales presentados por el CEPLAN, esta investigación se alinea a dos de ellos, que son

(i) Alcanzar el pleno desarrollo de las capacidades de las personas sin dejar a nadie atrás. (ii) Gestionar el territorio de manera sostenible a fin de prevenir y reducir los riesgos y amenazas que afectan a las personas y sus medios de vida, con el uso intensivo del conocimiento y las comunicaciones, reconociendo la diversidad geográfica y cultural, en un contexto de cambio climático. (CEPLAN, 2022, p.28)

### **El Plan Nacional de Derechos Humanos**

El Plan Nacional de Derechos Humanos es un instrumento de planificación que busca que todas las acciones del Estado estén alineadas con la protección y promoción de los derechos humanos. Al ser multisectorial, involucra a todos los niveles de gobierno y sectores de la sociedad, asegurando una visión integral de los derechos humanos (MINJUSDH, 2022).

Cabe resaltar que los planes nacionales de acción relacionados a derechos humanos

buscan asegurar intervenciones óptimas y duraderas para garantizar la vigencia de estos derechos universales, permitiendo cambios para el bienestar de las personas, resultado inmediato de decisiones de gobierno. (MINJUSDH, 2022, p.9)

Por eso,

es indispensable propiciar la articulación de los organismos estatales a la hora de implementar políticas públicas eficaces, puesto que es exigible la responsabilidad del Estado en relación con los derechos fundamentales. El Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (MINJUSDH) por medio de la Dirección General de Derechos Humanos, está encargado de orientar el diseño de políticas públicas con enfoque de derechos humanos. (MINJUSDH, 2022, p.9)

### **La Política Nacional del Ambiente**

La Política Nacional del Ambiente (PNA) es un conjunto de normas y directrices que establece los objetivos, estrategias y acciones que deben seguir el gobierno, las

empresas y la ciudadanía para cuidar el ambiente y promover el desarrollo sostenible en el país (MINAM, 2018).

Fue aprobada mediante Decreto Supremo No.012-2009-MINAM y es el Ministerio del Ambiente

el ente responsable de formular, planificar, dirigir, coordinar, ejecutar y evaluar la PNA. Uno de los objetivos prioritarios alineados a la presente investigación es la reducción de los niveles de deforestación y degradación de ecosistemas relacionados al incremento de cultivos ilícitos como actividad extractiva ilegal e informal que ocasiona graves consecuencias al medioambiente. (MINAM, 2018)

### **La Política Nacional Agraria**

De acuerdo al Decreto Supremo N° 002-2016-MINAGRI,

el Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) ha diseñado la Política Nacional Agraria como resultado de la difusión y debate entre múltiples actores relacionados al sector agrario, que consideró al sector público, expertos, colegio de profesionales, organizaciones de productores, empresas, entre otros (MINAGRI, 2016, p.3)

La política Nacional Agraria consta de 12 ejes. Estos, según el propio MINAGRI, establecen una hoja de ruta para el desarrollo sostenible de la agricultura, especialmente la familiar, impulsando el progreso de las comunidades rurales y garantizando el acceso a alimentos nutritivos para toda la población (MINAGRI, 2022).

Por otra parte, según el propio documento, parte de la deforestación en el Perú está motivada por el crecimiento del cultivo de hoja de coca en la Selva Alta. “Cabe decir que con estas tasas de deforestación se pierden más de un millón de hectáreas de bosque por década”. (MINAGRI, 2022, p. 16)

### **3.2.2 Contexto normativo internacional**

**Convención Única de 1961 sobre Estupefacientes (enmendada por el Protocolo de Modificación de 1972) – Ratificado por Resolución Legislativa N°.15013 del 21 de abril de 1964 (Gobierno del Perú, 2020)**

Perú estableció una excepción en este tratado para poder exportar productos como la hoja de coca. El principal objetivo del acuerdo es controlar la producción y el comercio de drogas para uso médico y científico, y combatir el tráfico ilegal de drogas. Los países miembros se comprometen a adoptar leyes que prohíban la producción, venta y distribución de drogas para usos no médicos y científicos (DEVIDA, 2022).

**Convenio sobre sustancias psicotrópicas de 1971 – Ratificado con Decreto Ley N°.22736 de 1979 en vigor desde 1980 (Gobierno del Perú, 2020)**

En este acuerdo, Perú presentó reservas, especialmente en relación con el artículo 7, que prohíbe el uso de sustancias para fines distintos a los científicos y médicos. Esto incluye a la ayahuasca, que contiene N, N-dimetiltriptamina, y el cactus San Pedro, que tiene mezcalina. Ambas sustancias son empleadas en prácticas mágicas y religiosas (DEVIDA, 2022).

Como parte del acuerdo, los Estados se comprometieron a

prohibir el uso de las sustancias psicotrópicas mencionadas en este tratado, así como a llevar a cabo acciones preventivas y combatir su uso indebido y tráfico ilegal. También se comprometen a colaborar internacionalmente mediante el intercambio de información relevante, la cooperación judicial y el apoyo en la lucha contra el tráfico ilícito a nivel global. (DEVIDA, 2022, p.7)

**Convención de las Naciones Unidas contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias sicotrópicas de 1988 – Ratificado por el Perú en 1991 mediante Resolución Legislativa N°.25352, en vigor desde 1992 (Gobierno del Perú, 2020)**

Los países que presentaron reservas argumentaron que la convención no establece una distinción clara entre los cultivos legales y los ilegales, lo cual genera ambigüedad en la definición de "tráfico ilícito" y podría llevar a interpretaciones erróneas y a la criminalización de actividades legítimas.

Asimismo, se determinó que

Los Estados parte se obligan a tipificar como delitos las actividades relacionadas con la producción, la fabricación, el comercio, entre otras, de cualquier estupefaciente o sustancia sicotrópica, además de las actividades de organización, gestión y financiación, y la fabricación, transporte o distribución de equipos, materiales o sustancias químicas para su desvío a dichas actividades ilícitas (con excepción del cultivo de plantas que contengan estupefacientes o sustancias psicotrópicas destinados al uso tradicional lícito con evidencia histórica. (DEVIDA, 2022, p.8)

### **UNGASS de 1998**

La declaración política para reducir la demanda de drogas en el mundo fue aprobada en la Sesión Extraordinaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el Problema de las Drogas en el Mundo, mejor conocida como UNGASS (UNODC, 2023).

Durante esta reunión, los Estados parte:

contrajeron del compromiso de adoptar medidas para reducir la demanda de drogas y fomentar la cooperación internacional en la lucha contra el problema mundial de las drogas: plan de acción para combatir la fabricación ilícita, el tráfico y el uso indebido de estimulantes de tipo anfetamínico y sus precursores; fiscalización de precursores; y, promoción e la cooperación judicial. (DEVIDA, 2022, p.8)

### **UNGASS de 2009**

Los países miembros, reconociendo la grave amenaza que representan las drogas para la sociedad en su conjunto, acordaron un plan de acción integral para combatir este problema mundial. El plan se centra en tres pilares fundamentales: 1) la reducción de la demanda de drogas a través de programas de prevención y tratamiento; 2) la reducción de la oferta de drogas mediante la erradicación de cultivos ilícitos, el control de sustancias químicas y la cooperación internacional; y 3) la lucha contra el lavado de dinero y el fortalecimiento de la cooperación judicial entre países (DEVIDA, 2022).

### **UNGASS de 2016**

En esta convención, los Estados generaron recomendaciones operacionales. Las más importantes:

(1) reducción de la demanda y medidas conexas (prevención, tratamiento, y otras cuestiones relacionadas con salud); (2) asegurar la disponibilidad de sustancias sometidas a fiscalización y el acceso a ellas con fines exclusivamente médicos y científicos e impedir su desviación; (3) reducción de la oferta (aplicación eficaz de la ley, respuestas a la delincuencia vinculada a las drogas, lucha contra el bloqueo de dinero y promoción de la cooperación judicial); (4) fortalecimiento de la cooperación internacional basada en el principio de la responsabilidad común y compartida; y, (5) desarrollo alternativo, cooperación regional, interregional e internacional para lograr una política de fiscalización de drogas equilibrada y orientada al desarrollo. (DEVIDA, 2022, p. 8)

### **3.3 Información sobre el proyecto o programa analizado**

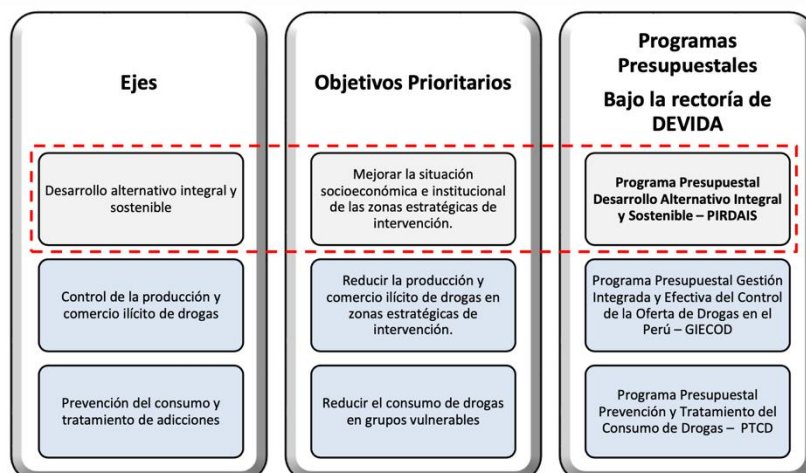
DEVIDA promueve el Programa Presupuestal (PP), denominado PIRDAIS. De Acuerdo con un Informe de la entidad, durante 2021, se implementaron

1705 intervenciones (entre proyectos y actividades) con un presupuesto de S/. 1750 millones en el periodo 2010-201, favoreciendo a la mejora de la calidad de vida de las familias DAIS (Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible), implicando un monto promedio de S/. 1.03 millones por intervención” (IPDC, 2022, p.7)

Mediante Decreto Supremo N°.192-2020-PCM, se aprobó la PNCD el 10 de diciembre de 2020, la cual constituye

la base legal de acción del Estado para controlar las actividades vinculadas a los cultivos ilícitos, el tráfico ilícito y el consumo de drogas, así reducir los estragos que dichas actividades originan en zonas estratégicas y a poblaciones en estado de vulnerabilidad. Entre los ejes de acción de la PNCD al 2030, se encuentra el desarrollo alternativo integral y sostenible, que a través del PIRDAIS busca mejorar la condición socioeconómica e institucional de las áreas estratégicas de intervención. (IPDC, 2022, p.6)

**Figura 8: Política Nacional Contra las Drogas al 2030**



Fuente: (IPDC Consulting, 2022) Cuarto Entregable – Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021, pp 10.

- **Identificación, cuantificación y criterios de la población**

La población objetivo del PIRDAIS está formada por familias rurales situadas en distritos con influencia cocalera. En total, el programa abarca a 249,928 familias del distrito de Yuyapichis, en la provincia de Puerto Inca, región de Huánuco. Para definir su población objetivo, el PIRDAIS utiliza el concepto de ámbitos PP PIRDAIS como la principal unidad de focalización, que incluye cuencas o subcuencas compuestas por distritos que cultivan coca y aquellos vecinos que se ven afectados por la dinámica de la economía ilegal impulsada por el tráfico ilícito de drogas (IPDC, 2022).

Los criterios de focalización del PP PIRDAIS son los siguientes:

Primer criterio, nivel de dependencia de la población a los cultivos de coca. Segundo criterio, distritos donde el cultivo de coca ilegal ha sido erradicado en los últimos cuatro años. Tercer criterio, actitud desfavorable al desarrollo alternativo. Cuarto criterio, limitaciones para el desarrollo de actividades lícitas. Quinto criterio, intervención DAIS sin consolidación. (IPDC, p.8)

- **Población objetivo**

Para identificar a la población objetivo, se aplica lo siguiente. Durante el primer paso, se implementan los 5 criterios y a partir de ello, se otorgan puntajes. En el segundo

paso, se suman estos puntajes. Cuando alguna zona alcanza mayor o igual puntaje a 2, es incluida (IPDC, 2022).

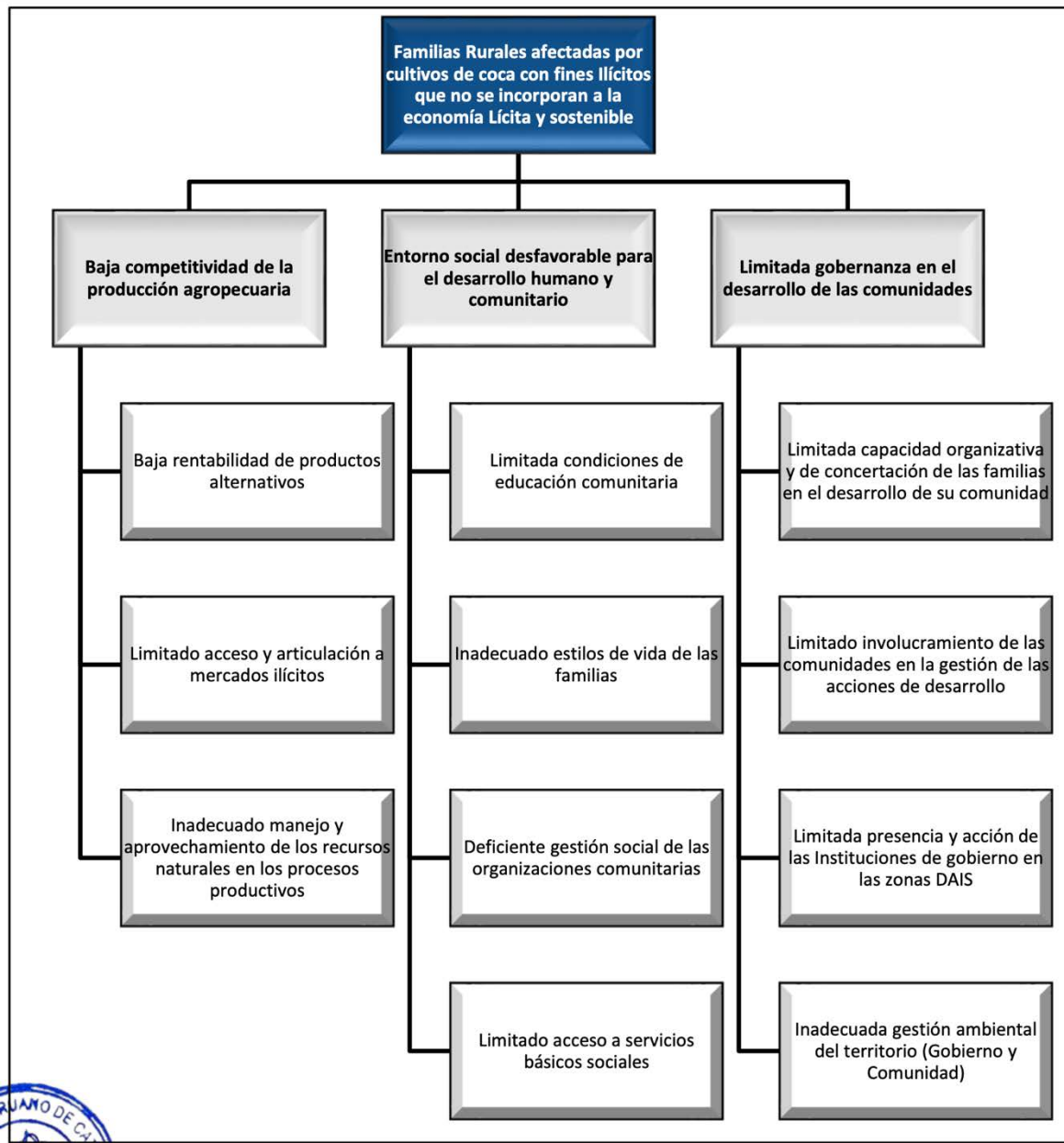
Atributos de la población objetivo, tiene que saberse el número de familias, el tipo de área: rural, la superficie de cultivos de coca y la actitud favorable al DAIS (PDC, 2022).

- **Causas del problema identificado**

La vinculación entre las causas y el problema específico se señala en el siguiente gráfico:



Figura 9: Árbol de problemas del PIRDAIS

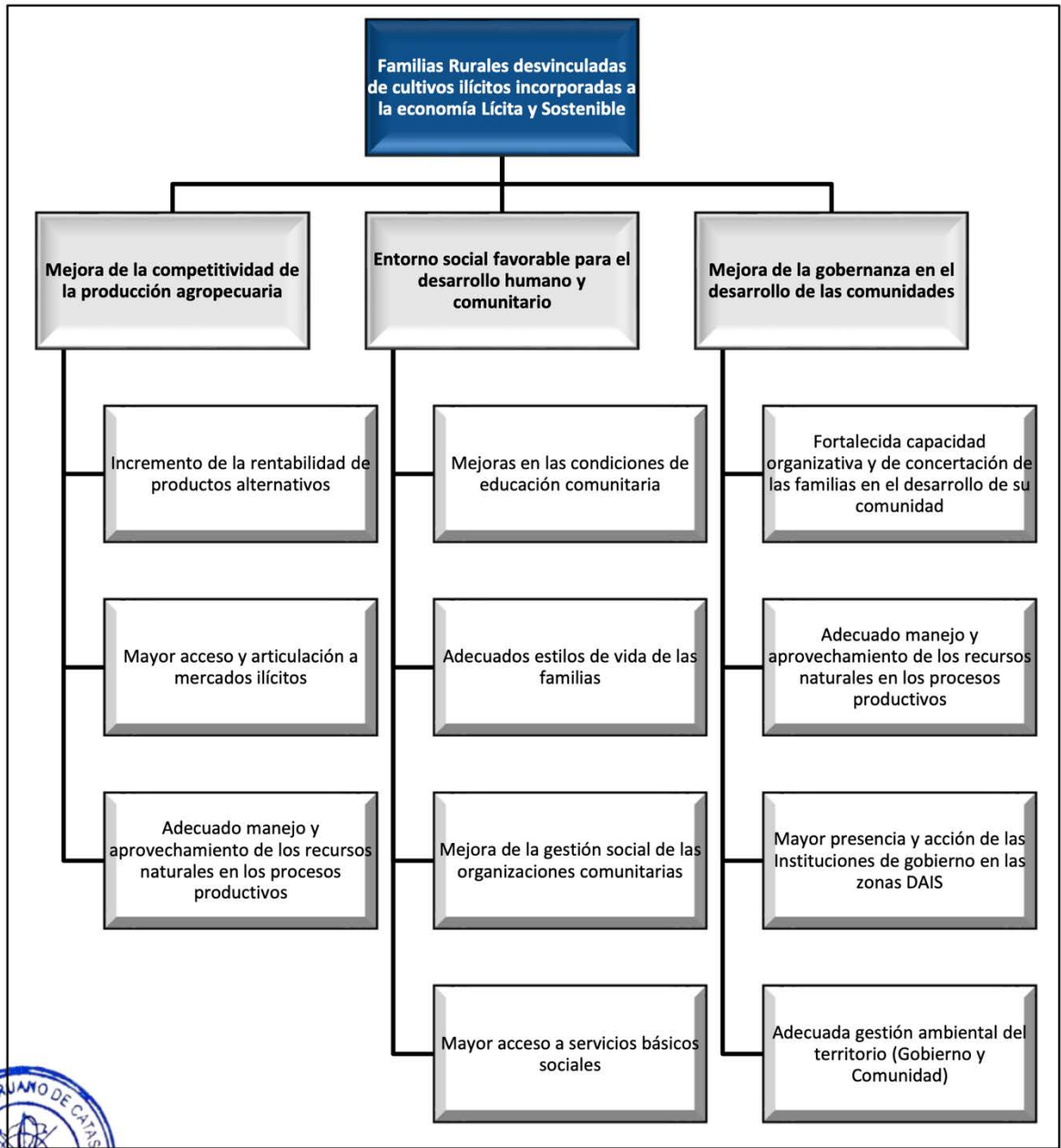


Fuente: (IPDC Consulting, 2022) Cuarto Entregable – Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021, pp 12.

- **Análisis de los medios**

Se presenta la vinculación entre medio y el fin específico a continuación:

Figura 10: Árbol de medios del PIRDAIS

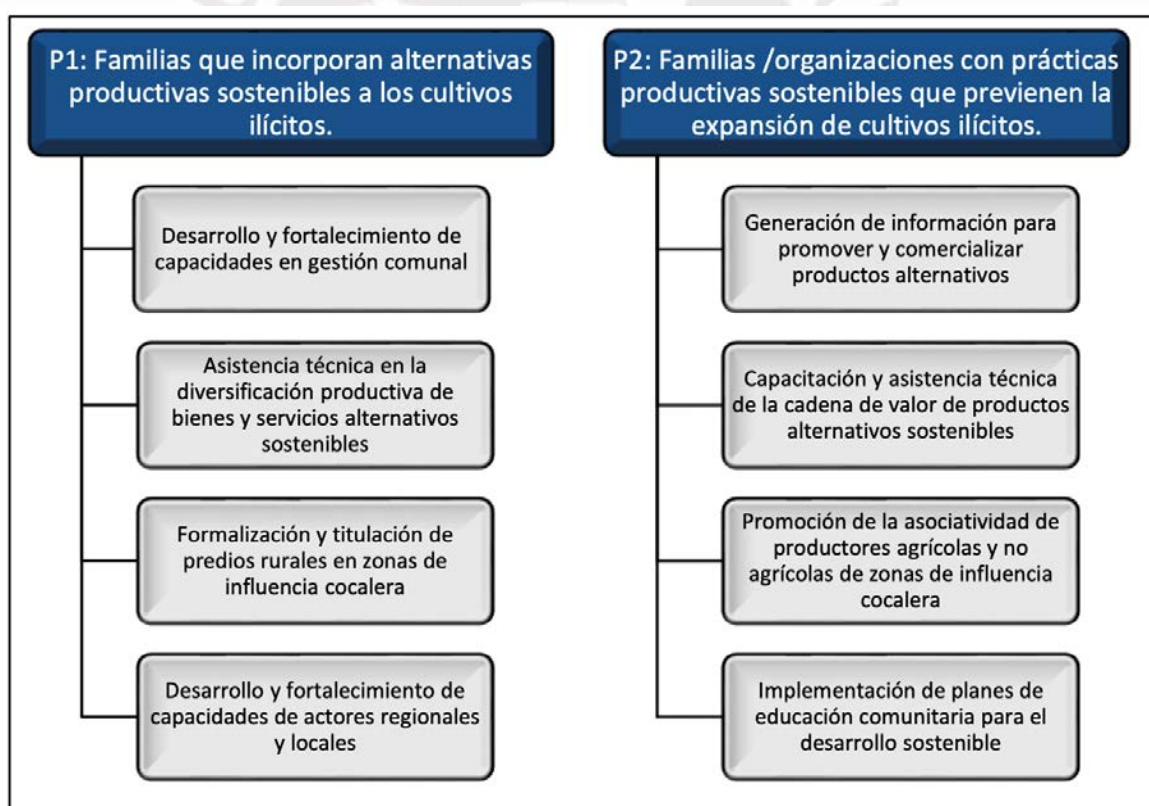


Fuente: (IPDC Consulting, 2022) Cuarto Entregable – Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021, pp 13.

## Diseño del programa

- **Resultado específico del PIRDAIS:** El objetivo del PIRDAIS es desvincular a las familias rurales de los cultivos ilícitos y más bien relacionarlas con la economía lícita y sostenible (IPDC, 2022),
- **Productos del PIRDAIS:** Viene a tener 2 productos. Primero, las familias que cultivan productos sostenibles en reemplazo de los ilícitos. Y, segundo, aquellas familias que mediante estos cultivos previenen la expansión del plantamiento ilícito (IPDC, 2022).
- **Actividades:**  
Las actividades con sus respectivos productos se indica a continuación:

Figura 11: Productos y sus actividades respectivas del PIRDAIS



Fuente: (IPDC Consulting, 2022) Cuarto Entregable – Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021, pp 15.

- **Tipología del proyecto**

Se incluyen los siguientes tipos de proyectos de inversión pública en el programa:

**Figura 12: Tipologías del proyecto del PIRDAIS**

<b>Tipología 1</b>	• Apoyo al desarrollo productivo en ámbitos de influencia de cultivos ilícitos.
<b>Tipología 2</b>	• Mejoramiento y/o Recuperación de caminos vecinales en ámbitos de influencia de cultivos ilícitos.
<b>Tipología 3</b>	• Recuperación de ecosistemas o servicios ecosistémicos de suelos degradados por cultivos ilícitos mediante reforestación.
<b>Tipología 4</b>	• Desarrollo de plantaciones forestales con fines comerciales. Ello incluye entre otros, buenas prácticas en la producción, instalación, manejo y aprovechamiento de los recursos forestales.
<b>Tipología 5</b>	• Creación, Mejoramiento o Recuperación de puentes vehiculares ubicados en vías vecinales (IMD ≤ 200 veh/día), con la condición que se demuestre con un estudio la vía (inventario vial), que ésta se encuentra en óptimas condiciones y no necesita de intervención alguna.
<b>Tipología 6</b>	• Apoyo en la adopción de tecnologías por productores acuícolas y pescadores artesanales.

Fuente: (IPDC Consulting, 2022) Cuarto Entregable – Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021, pp 15.

• **Indicadores de desempeño**

En la siguiente tabla se presenta el nivel de objetivos y el nombre del indicador, que incluye los resultados específicos, los productos con sus respectivos indicadores de desempeño:

**Tabla 18: Indicadores de desempeño del PIRDAIS**

<b>NIVEL DE OBJETIVO</b>	<b>NOMBRE DEL INDICADOR</b>
<b>Resultado Específico</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nivel de Ingreso anual familiar.</li> <li>• Dependencia al cultivo de coca en las familias de las zonas de influencia cocalera.</li> <li>• Productividad del Cultivos Alternativos promovido en las zonas de influencia cocalera</li> </ul>
<b>Producto 1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de familias que incorporan alternativas productivas sostenibles a los cultivos ilícitos.</li> </ul>
<b>Producto 2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Porcentaje de agricultores de las zonas de influencia cocalera que comercializan sus productos a través de asociaciones y/o cooperativas</li> </ul>

Fuente: (IPDC Consulting, 2022) Cuarto Entregable – Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021, pp 16.

### 3.4 Estudios relacionados

Existen trabajos de investigación relacionados con Programas de Desarrollo Alternativo en el país, como es el caso de la investigación titulada: “Lecciones aprendida de la primera etapa del proceso de socialización en el marco del plan post erradicación de cultivos ilegales, en el valle del Monzón, provincia Huánuco, durante los años 2013-2014” (PUCP, 2018). Este estudio explica la ejecución de esta estrategia. Según cuenta, inicia con la socialización con las poblaciones afectadas por la erradicación de la planta. De este modo se busca un cambio de actitud para la desvinculación de los cultivos ilícitos de la población del Valle del Monzón.

Otro trabajo de investigación relacionado al Proyecto Especial de Desarrollo – PROVRAEM en el valle del Río Apurímac en los años 2015 – 2016 con enfoque integral que tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los habitantes, utilizando instrumentos técnicos para la reducción de la oferta de cultivos ilícitos en el VRAEM (regiones Junín, Cusco, Ayacucho, Huancavelica y Apurímac), zona en la que se produce la mayor cantidad de hoja de coca y cocaína del Perú (PUCP, 2017). Asimismo, en el departamento de Nariño se llevó a cabo un estudio de planificación estratégica con el objetivo de fortalecer las alianzas de cooperación internacional para implementar proyectos de sustitución de cultivos ilícitos en áreas rurales, así como para desarrollar iniciativas que mantengan y mejoren la infraestructura vial y aeroportuaria (CENTRUM-PUCP, 2017).

Por otro lado, se halló una investigación referida a la evaluación de la ejecución presupuestal y física del Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS durante el periodo 2016-2017, hecha en Ayapata, distrito de la provincia de Carabaya en Puno. Tanto DEVIDA como la Municipalidad Distrital de Ayapata están impulsando el desarrollo integral del sector agropecuario con el objetivo de aprovechar los recursos naturales para fomentar sistemas forestales y agroforestales, diversificar las actividades económicas de los habitantes y mejorar su calidad de vida (UNA, 2018).

Asimismo, en la región de Huánuco, se desarrolló un estudio de investigación sobre el PIRDAIS en el distrito de Rupa-Rupa, Provincia de Leoncio Prado en el periodo 2015-2018. Demostrando una incidencia positiva en el desarrollo del sector agrícola en zonas de influencia cocalera de la localidad (UNHV, 2021).

A nivel internacional, uno de los países que presentan la problemática de cultivos ilícitos, es Colombia, cuando el 24 de noviembre de 2016 el Gobierno Nacional de ese mismo país firmó un acuerdo con el grupo armado de las FARC-EP denominado “Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, en él, se enfocó principalmente en los derechos de las víctimas del conflicto armado y como parte esencial de ese proceso” (FAO, 2016).

En este contexto social, se crea el Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS), que tiene como población de estudio a familias campesinas que viven de proveer el producto de estos cultivos al narcotráfico (FAO, 2017). El objetivo del PNIS, como bien lo resaltan Restrepo y Valencia, es

promover la sustitución voluntaria de cultivos de uso ilícito, por medio del desarrollo de programas y proyectos para contribuir la superación de condiciones de pobreza y marginalidad de estas familias. (Restrepo y Valencia, 2021, p. 107)

Por otro lado, en México se creó el Programa Nacional para el Control de Drogas (P.N.C.D.) “para ayudar al país a fortalecer sus políticas frente al problema de drogas y actividades conexas e incrementar la cooperación multilateral en el hemisferio” (OEA, 2019, p. 26).

Este programa incluye medidas enfocadas en la reducción de la demanda y la oferta, así como en la prevención y disminución de los cultivos ilegales, la producción y el tráfico de drogas. También abarca acciones de control, el combate al lavado de activos, la evaluación de programas, el tratamiento de delitos relacionados y la cooperación internacional. Asimismo, está dirigido a “los pobladores mexicanos del preescolar, primaria, secundaria y terciaria, a los niños, trabajadores, abandonados, adultos, mujeres, grupos indígenas, reclusos y familias con perspectiva de género” (OEA, 2006, p. 26).

En Bolivia (1975-1982), se formuló “el Proyecto de Desarrollo Chapare-Yungas (PRODES). Este tiene como objetivo

incrementar los ingresos y elevar el nivel de vida de los productores de Yungas de la Paz y Trópico de Cochabamba a través de una política de fomento a una agricultura diversificada, la cual permitirá reducir progresivamente los cultivos de

coca implementando estructuras de apoyo, a las investigaciones, transferencias de tecnologías al productor. (CLACSO, 1995, p. 242)

PRODES impulsa la elaboración de proyectos y programas de cultivos productivos para su implementación con el fin de sustituir la coca con cultivos priorizados en tembe, goma, piña, papaya, pimienta y forestación (CLACSO, 1995).

Por otra parte, en el Salvador, en 2019, el Mecanismo de Evaluación Multilateral (MEM) diseñó e implementó planes y programas para reducir y mitigar el impacto ambiental del cultivo y la producción ilegal de drogas, integrando la participación de las comunidades locales y alineándose con las políticas nacionales de los Estados miembros. Estos programas están dirigidos a poblaciones en situación de vulnerabilidad, con distintos niveles y tipos de afectación (OEA, 2019).

Uno de los factores de éxito de el Salvador es que en este país existen mecanismos formales para el intercambio seguro y eficaz de información de inteligencia en la investigación de casos vinculados al tráfico ilegal de drogas y delitos relacionados. Este país lleva a cabo actividades de asistencia técnica y cooperación horizontal con los Estados miembros de la OEA, terceros países y organismos internacionales relevantes (OEA, 2019).

Según la guía técnica del Desarrollo Alternativo en el Área Andina de las Naciones Unidas, se hizo un estudio de caso de Perú, Bolivia y Colombia. Esto con el fin de

fortalecer la gestión y contribuir a la sostenibilidad de proyectos en marco de la lucha contra las drogas, esta guía está dirigida principalmente a los gerentes y técnicos, que participan directamente en los Proyectos de Desarrollo Alternativo con la finalidad de que los gobiernos nacionales y la comunidad internacional intente neutralizar los efectos internacionales, nacionales y locales de la rápida expansión de los cultivos ilícitos. (UNODC, 2010, p. 2)

Asimismo, esta guía técnica “busca estimular la reflexión de las personas que acompañan, asesoran y comparten la conducción de tales proyectos, sobre la gestión de los mismo, en los actuales contextos” (UNODC, 2010, p.5).

Finalmente, está el Informe Técnico de Indicadores de Cultivos Ilícitos en Ecuador (2010). Su público objetivo es los pobladores de la provincia de Sucumbíos y parte de Carchi. Junto con ellos implementan proyectos y programas para sembrar sendos lotes de palma aceitera, un cultivo que genera importantes ingresos (UNODC, 2010, pág. 28).

Las actividades realizadas se basan en la experiencia del ICMP (Programa Global de Monitoreo de Cultivos Ilícitos) en el seguimiento de cultivos ilícitos a nivel global y en las lecciones aprendidas en años anteriores, especialmente en los trabajos de campo del proyecto. Aunque el cultivo de coca en Ecuador aún no tiene un aporte significativo al total cultivado en la Región Andina, donde Colombia, Perú y Bolivia siguen siendo los principales contribuyentes, el riesgo para Ecuador radica en la proximidad de los cultivos colombianos en la zona fronteriza. Por esta razón, la UNODC y el Gobierno de Ecuador han estado monitoreando anualmente la frontera norte del país para identificar y medir los cultivos de coca (UNODC, 2010).

### 3.5 Marco conceptual

El marco conceptual de la presente investigación tiene relación con los conceptos que se explicará a continuación representa la base del engranaje para analizar la incidencia del Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS en el distrito de Yuyapichis, región Huánuco.

Figura 13: Conceptualizaciones de la investigación



Fuente: Elaboración propia.

## **Declaración Universal de Derechos Humanos**

La Asamblea General en resolución 217 A (III) adoptó la Declaración Universal de Derechos Humanos el 10 de diciembre de 1948. El artículo 22 que legitima la seguridad social relacionada la investigación:

Toda persona, como miembro de la sociedad, tiene derecho a la seguridad social, y a obtener, mediante el esfuerzo nacional y la cooperación internacional, habida cuenta a de la organización y los recursos de cada Estado, la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales, indispensables a su dignidad y al libre desarrollo de su personalidad. (UDHR, 1948, art. 22)

Asimismo, en el artículo 23 se establece el derecho al empleo en sus tres incisos:

1. Toda persona tiene derecho al trabajo, a la libre elección de su trabajo, a condiciones equitativas y satisfactorias de trabajo y a la protección contra el desempleo.
2. Toda persona tiene derecho, sin discriminación alguna, al igual salario por trabajo igual.
3. Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será completada, en caso necesario, por cualesquiera otros medios de protección social. (UDHR, 1948, art. 23)

## **Programa de Desarrollo Alternativo**

La Organización de Las Naciones Unidas (ONU) planteó por primera vez un Programa de Desarrollo Alternativo en la década de los 80 debido a la problemática de la producción de coca en el Perú que estimula el tráfico de drogas.

Por ende, se creó el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización de Drogas (PNUFID) que se enfocó en los problemas del país y se seleccionó estas 3 zonas: Alto Huallaga, La Convención y Lares, VRAEM en 1984 y se dedicó a la sustentación de los cultivos de hoja de coca por otros cultivos alternativos ligados a obras de infraestructura (Congreso, 2001).

Bajo el gobierno de Alberto Fujimori y el impulso de USAID para la lucha contra las drogas se creó el Decreto Legislativo N°.753 (12 de noviembre de 1991), Ley de Bases de la Estrategia Integral del Desarrollo Alternativo. Este tiene como objetivo erradicar el tráfico ilícito de drogas involucrando a los civiles en esta tarea. Gracias al decreto, nace el Instituto de Desarrollo Alternativo (IDEA). Por un lado, en 1995 se formuló el Proyecto de Desarrollo Alternativo Perú-EE. UU.

Por otro lado, gracias al Decreto Legislativo N°.824, se creó la Comisión de Lucha Contra el Consumo de Drogas 'CONTRADROGAS', que es el ente rector que lleva como encargo coordinar, diseñar e implementar de forma sistémica las acciones de prevención contra el consumo de drogas.

Entre los objetivos establecidos se incluyó la prevención del consumo de drogas, el diseño y fortalecimiento de programas de rehabilitación para personas con adicciones, la promoción de la sustitución de cultivos de hoja de coca y la concientización sobre los riesgos de otros cultivos ilícitos. También se buscó impulsar programas educativos y de sensibilización a nivel nacional, fomentar el respeto por la igualdad y un juicio equilibrado sobre el uso de la hoja de coca y otras sustancias ilegales, y finalmente, promover estas acciones ante la comunidad internacional, extranjera y nacional (Congreso, 2001).

Según el Plan de Trabajo de la Comisión de Desarrollo Alternativo, Lucha Contra las Drogas y Lavado de Dinero del Congreso, el proyecto se transformó en un Programa de Desarrollo Alternativo (PDA). Con esta visión, en noviembre de 1998, el Gobierno peruano, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo, aseguró el financiamiento de los Planes Integrales de Desarrollo Alternativo, Prevención y Rehabilitación (Congreso, 2002).

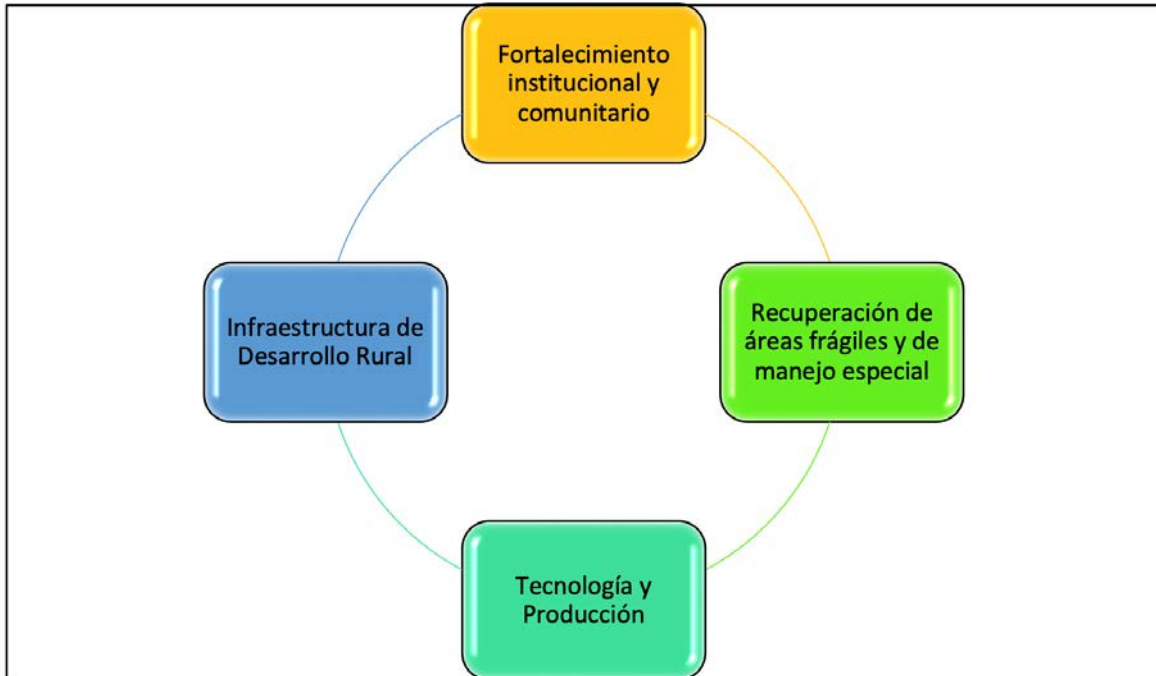
Durante el período 1998-2002, se convocó la participación de diversos sectores y de la cooperación internacional. La expansión de los cultivos de coca destinados a actividades ilícitas ha provocado la degradación de los recursos naturales y generado una "economía de la coca" en las zonas productoras, afectando negativamente el desarrollo de actividades productivas legales, lo que resultó en el abandono o disminución de la producción de cultivos y la reducción de la oferta de alimentos (Congreso, 2001).

### **Plan Estratégico Nacional de Desarrollo Integral**

Los 5 (cinco) errores del Desarrollo Integral en América Latina son la escasa participación de la población involucrada, la insuficiente participación del sector privado, la deficiente conceptualización de la investigación y transferencia tecnológica, problemas de mercado, precios y canales de comercialización de la producción alternativa, y el escaso financiamiento para los proyectos. Por ende, “se debe establecer un Plan Estratégico Nacional de Desarrollo Integral y sus componentes son los siguientes” (Congreso, 2001):

- 1) **Fortalecimiento institucional y comunitario.** De acuerdo al plan, los proyectos deben permitir reconstruir el tejido social. Para ello, apoyarán la organización y fortalecerán las “formas asociativas y empresariales en las comunidades afectadas” (Congreso, 2001).
- 2) **Recuperación de áreas frágiles y de manejo especial.** Para cumplir este componente, se implementarán proyectos y estudios vinculados al aprovechamiento y preservación de los recursos biológicos. Asimismo, se promoverán y fortalecerán la organización comunitaria y educación ambiental ligadas a la conservación y uso de los recursos naturales (Congreso, 2001).
- 3) **Tecnología y Producción.** Para cumplir este componente, según el plan, se direccionará “la producción y apoyo de iniciativas que permitan fortalecer el desarrollo de economías locales y regionales”. De esta manera, se ayudará a mejorar “los factores y las condiciones de las cadenas productivas de distintos sectores”, con el propósito de que sean competitivas y sostenibles (Congreso, 2001, párr. 43).
- 4) **Infraestructura de Desarrollo Rural.** Esta estrategia está direccionada al “desarrollo de acciones que permitan el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural, impulsando el fortalecimiento de las jurisdicciones indígenas, consoliden procesos de autonomía, ordenamiento y afincamiento de territorios indígenas” (Congreso, 2001, párr. 46).

**Figura 14: Componentes del Plan Estratégico Nacional de Desarrollo Integral**



Fuente: Elaboración propia.

### **Escuela de campo para Agricultores (ECA)**

La ECA es una metodología participativa y práctica, cuyos principios se basan en aprender, experimentar y descubrir, con el objetivo de mejorar la toma de decisiones y fortalecer el desarrollo humano. Este enfoque incorpora los principios fundamentales del Manejo Integrado de Plagas (MIP), donde agricultores y facilitadores de la ECA comparten conocimientos y experiencias sobre la gestión del proceso productivo (CIP, s. f.).

Según la FAO las Escuelas de Campo (ECA) para Agricultores se definen de la siguiente manera:

Las ECA aplican un enfoque que se basa en el aprendizaje centrado en las personas. Se emplean métodos participativos con el fin de crear un entorno propicio para el aprendizaje mediante la práctica. En el contexto del ecosistema local y el escenario socioeconómico, el campo es el entorno en que los conocimientos locales y los conocimientos científicos externos se ponen a prueba, se validan y se entregan. (FAO, 2023, párraf. 1)

### **Producción Agrícola Sostenible**

La producción agrícola sostenible tiene relación con la agricultura y desarrollo sostenible, se define como un conjunto de actividades agrícolas, como el manejo de suelos y aguas, el cultivo de plantas y la conservación de la biodiversidad, busca asegurar el suministro de alimentos y materias primas. La agricultura sostenible se centra en reducir al mínimo la degradación de la tierra, mientras se maximiza la producción. La sostenibilidad de los sistemas agrícolas implica la capacidad de estos para mantener su productividad, incluso frente a perturbaciones económicas o naturales, ya sean externas o internas (Martínez Castillo, 2009).

### **Cadenas productivas**

Por otro lado, las cadenas productivas se definen como: “conjunto de agentes económicos interrelacionados por el mercado desde la provisión de insumos, producción, transformación y comercialización hasta el consumidor final” (Vergaray, 2013, p.6).

Según la Dirección General de Promoción Agraria (DGPA), cuando estos agentes económicos se encuentran interconectados en aspectos como tecnología, financiamiento y capital, y lo hacen en un marco de cooperación y equidad, se genera una Cadena Productiva Competitiva. Esta cadena tiene la capacidad de reaccionar de manera ágil a las fluctuaciones del mercado internacional, facilitando la transferencia de beneficios y recursos desde el último eslabón de la cadena hasta el propio terreno del productor agrícola (MIDAGRI, s.f.).

### **Eficacia y eficiencia**

Según Mokate, “existen cuatro términos muy frecuentemente utilizados en los diálogos y debates sobre política social conforman un conjunto de criterios que dan fundamento a la información, gerencia y evaluación de políticas y programas sociales: Eficacia, eficiencia, equidad y sostenibilidad” (Cuba, 2019, p. 85).

Asimismo, según el CAD, el Comité de Asistencia al Desarrollo de la OECD, la evaluación se concebía como una valoración objetiva y sistemática de un proyecto, programa o política, ya sea en ejecución o finalizado, enfocándose en su implementación y resultados. El objetivo es analizar la relevancia y el cumplimiento de los objetivos, además de evaluar la eficiencia, eficacia, impacto y sostenibilidad en el desarrollo (Cuba, 2019).

La eficacia y la eficiencia en gerencia social son criterios del proceso evaluación que es una etapa del diseño de proyectos de desarrollo. Por un lado, la eficacia mide “el grado o nivel de logro de la meta y resultados en la población beneficiaria hasta la fecha de evaluación intermedia. Es decir, medirá lo alcanzado por el proyecto (lo previsto vs lo logrado) hasta la fecha de evaluación” (Cuba, 2019, p. 70). Por otro lado, “la eficiencia mide el logro de los resultados en relación con los recursos económicos, técnicos y humanos utilizados durante este tiempo de ejecución del proyecto” (Cuba, 2019, p. 70).

### **3.6 Retos y enfoques relacionados a la Gerencia Social**

#### **Enfoque de Interculturalidad**

La relación de culturas en un contexto democrático, de tolerancia, respeto y convivencia solidaria, creando relaciones de igualdad y equidad, eso es interculturalidad. Además, la interculturalidad se define como un intercambio continuo entre culturas que permite un enriquecimiento mutuo y apoya el desarrollo de la humanidad. Este enfoque implica asegurar el respeto a la diversidad cultural y estimular el diálogo cultural para lograr la integración y articulación de prácticas y tradiciones, sin poner en peligro la identidad cultural de las comunidades nacionales (Ramírez, 2021).

El PIRDAIS debe tener un enfoque interculturalidad debido a que se diseñan y ejecutan en diversos territorios de la nación. El Perú al ser un país pluricultural y multicultural, se establecen evidentemente relaciones culturales, y sobre todo se deben respetar las costumbres, cosmovisiones, valores en un diálogo continuo entre culturas para mejorar los programas de desarrollo alternativo relacionado a temas de cultivos que están vinculados con la propia cultura del territorio. Las actividades económicas como la agricultura, la agronomía y la producción de alimentos tienen una estrecha relación con costumbres ancestrales que se deben tomar en cuenta al momento de formular, ejecutar y evaluar programas presupuestales.

#### **Enfoque de Desarrollo Endógeno**

Definir el Desarrollo Endógeno es muy complejo. En especial porque es un concepto relacionado con una interpretación del desarrollo de los países, regiones y localidades. En él, convergen distintas visiones, pero, estas comparten una lógica teórica y un enfoque igual de la política de desarrollo.

De acuerdo a Vásquez, “hace referencia a los procesos de crecimiento y acumulación de capital de una localidad o un territorio, que tiene cultura e instituciones que le son propias y en las que se basan las decisiones de ahorro e inversión” (Vásquez, 2007, p. 184).

El PIRDAIS se considera como una experiencia innovadora de desarrollo local y territorial. Ayuda a poblaciones afectadas por los cultivos ilegales de coca. Las familias rurales del distrito de Yuyapichis son un perfecto ejemplo. Además de verse afectadas por la plantación ilegal de la coca, enfrentaban una débil producción agropecuaria que hacía difícil su competitividad en este rubro. Asimismo, se encontraban inmersas en un entorno social poco favorable para el desarrollo comunitario. Por último, contaban con una limitada gobernanza para el desarrollo de comunidades. En este sentido, el PIRDAIS se creó para ser palanca de desarrollo de las comunidades. De esta forma, optimizar la calidad de vida de las familias más favorecidas. Desde el Gobierno Central, hasta los gobiernos regionales y locales se debe crear proyectos y programas vinculadas al desarrollo endógeno.

### **Enfoque de igualdad y de derechos humanos**

Por un lado, el enfoque de Derechos Humanos está vinculado a la realidad social y parte de la supremacía de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, así como su protección y promoción, en especial para determinar y condenar actos de discriminación y desigualdad. El encargado de garantizar las condiciones más dignas y justas para el ejercicio de la ciudadanía plena es el Estado.

Asimismo, el enfoque de derecho promueve el entendimiento mutuo, el respeto, la equidad de género y las relaciones amistosas entre naciones, pueblos indígenas y diferentes grupos nacionales, étnicos, religiosos y lingüísticos. Además, apoya la participación plena y efectiva de todas las personas en una sociedad democrática y libre, donde prevalezca el respeto por el Estado de Derecho (JNE, s.f.)

Por otro lado, el enfoque de igualdad trata de enfatizar la desigualdad en oportunidades que presentan tanto hombres como mujeres para desarrollarse en la sociedad, así como los diversos roles que socialmente se les asignan en base al sexo.

Lo que busca este enfoque es la igualdad de derechos entre ambos géneros. Asimismo, el enfoque de igualdad busca combatir los estereotipos y las conductas discriminatorias relacionadas con las diferencias de género, fomentando espacios donde los aprendizajes y las interacciones sociales se desarrollen de manera justa y equitativa (JNE, s.f.).

El PIRDAIS debe contar con un enfoque de derechos humanos y de igualdad, especialmente cuando en la evaluación del programa se observa gran presencia de participantes de género masculino, en la cual se debe poner énfasis en la participación equitativa entre ambos sexos en la población de Yuyapichis. Por ello, es necesario estos enfoques para una eficaz participación en el programa con una mirada integral en materia de igualdad de género.

### **Objetivos de Desarrollo Sostenible del Programa**

- **ODS1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo**

Relacionado específicamente a la meta del objetivo 1.4, que señala que para 2030, se debe asegurar que tanto hombres como mujeres, especialmente aquellos en situación de pobreza y vulnerabilidad, gocen de los mismos derechos sobre los recursos económicos. Esto incluye el acceso a servicios básicos, la propiedad y control de tierras y otros activos, la herencia, los recursos naturales, las tecnologías emergentes y los servicios financieros, como la micro financiación (ONU, 2023).

- **ODS2: Poner fin al hambre**

Respecto a la meta del objetivo 2.3, que señala que para 2030 se debe incrementar al doble la productividad agrícola y los ingresos de los pequeños productores de alimentos, especialmente mujeres, comunidades indígenas, familias agricultoras, pastores y pescadores. Esto se logrará facilitando un acceso justo y seguro a tierras, recursos productivos, insumos, conocimiento, servicios financieros, mercados y oportunidades para generar valor agregado y empleo fuera del sector agrícola (ONU, 2023).

Ahora, respecto del objetivo 2.4, meta de objetivo 2.4, que dice que de aquí a 2030, se debe asegurar la viabilidad sostenible de los sistemas de producción alimentaria e implementar prácticas agrícolas resistentes, que favorezcan el incremento en la productividad y producción. Estas medidas deben ayudar a preservar los ecosistemas, fortalecer la capacidad de respuesta ante el cambio climático, desastres naturales como sequías, inundaciones y eventos extremos, y mejorar de manera gradual la calidad de los suelos y las tierras (ONU, 2023).

Asimismo, respecto del objetivo 2.1, que considera que se debe elevar las inversiones, impulsando la cooperación internacional, en áreas como infraestructura rural, investigación agrícola, servicios de extensión, innovación tecnológica y bancos de germoplasma de plantas, con el fin de fortalecer la capacidad de producción agrícola en los países en desarrollo, especialmente en aquellos menos avanzados (ONU, 2023).

Por último, respecto de la meta del objetivo 2.c, que señala que se debe tomar medidas para garantizar que los mercados de productos alimentarios y sus derivados operen de manera eficaz, y proporcionar acceso inmediato a información sobre estos mercados, especialmente en lo que respecta a las reservas de alimentos, con el fin de mitigar la alta volatilidad en los precios de los alimentos (ONU, 2023).

- **ODS5:** *“Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas”*

Relacionado particularmente a la meta del objetivo 5.a, que considera que se deben llevar a cabo reformas que aseguren a las mujeres derechos equitativos sobre los recursos económicos, incluyendo el acceso a la propiedad y el control de la tierra y otros activos, servicios financieros, herencia y recursos naturales, en conformidad con las legislaciones (ONU, 2023).

- **ODS8:** *“Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos”*

Sobre este punto, la meta del objetivo 8.3 señala que se deben fomentar políticas de desarrollo que fortalezcan las actividades productivas, la creación de empleos de calidad, el espíritu emprendedor, la creatividad y la innovación. También se debe incentivar la formalización y el crecimiento de microempresas, así como de pequeñas y medianas empresas, garantizando el acceso a servicios financieros (ONU, 2023).

- **ODS 15:** *“Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras, detener la pérdida de biodiversidad”*

Sobre este punto, existe una relación, particular con la meta del objetivo 15.3, que señala que para 2030, se debe fomentar la gestión sostenible de todos los tipos de bosques, eliminar la deforestación, restaurar los bosques deteriorados y aumentar los esfuerzos de forestación y reforestación en todo el mundo (ONU, 2023).



## **CAPÍTULO IV: RESULTADOS O HALLAZGOS DE LA INVESTIGACIÓN**

En el presente capítulo se realiza el análisis de los factores limitantes o contribuyentes de la incorporación de las alternativas productivas sostenibles relacionadas a los cultivos ilícitos que realizan las familias; asimismo, se investiga la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del Programa Presupuestal 0072 PIRDAIS. Finalmente se examina la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PIRDAIS en su fase de implementación.

### **4.1 Factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias**

La asistencia técnica está orientada a

fortalecer las capacidades productivas de las familias localizadas en las zonas de influencia de los cultivos ilícitos, cuya unidad productiva actual pertenece al tipo de Agricultura Familiar de subsistencia, con la finalidad de diversificar la estructura productiva de la economía local. (IPDC, 2022, p. 20)

Para ello, las familias, cuyos miembros pueden estar asociados a organizaciones de productores, grupos sociales o núcleos ejecutores, obtienen a través del programa servicios de extensión en agricultura, acuicultura y apicultura, así como capacitación en actividades no relacionadas con la agricultura, que incluye la entrega de insumos, materiales y herramientas (IPDC, 2022).

#### **4.1.1 Metodología y estrategia de trabajo pertinentes o adecuadas**

La metodología que se usa para la asistencia técnica es mediante las escuelas de campo (ECA), es una metodología muy práctica que permite al agricultor, en un contexto que conoce, obtener conocimientos e implementar lo aprendido en sus propios cultivos. Asimismo, el que enseña es un agricultor que ya cuenta con experiencia con el respaldo de un técnico de la zona. En otras palabras, aprenden haciendo, es en la misma practica donde ellos van aprendiendo y revalorando sus conocimientos, pero también hacen uso de los conocimientos que ya cuentan previamente. No solo el técnico enseña, sino aprende del agricultor entendiendo que uno de los principios básicos de la ECA es “el campo es la mejor fuente de aprendizaje”, “la experiencia es la base para aprender”. Además, “el agricultor toma decisiones, la cual es el eje que guía el proceso de aprendizaje” y se comunica en sus propios

términos generando confianza con el técnico a través de la empatía. “La capacitación abarca todo el ciclo vegetativo del cultivo y depende de las necesidades locales”.

La metodología del PIRDAIS tiene un impacto en el desarrollo de las personas es que apoya en casi toda la cadena productiva. Como, por ejemplo, la cadena productiva del cacao, desde la instalación de este producto agrícola, el injerto, la poda, la cosecha y la postcosecha. Cuentan con espacios de viveros que a su vez son centros de acopio, para hacer un buen procesamiento de postcosecha del grano de cacao, donde los capacitan todo el paquete técnico del campo y a los que les interesa reciben capacitación en temas de procesamiento de chocolates, puesto que, para hacer chocolates y derivados del cacao, pasan por un proceso complejo.

Por otro lado, la implementación de la metodología ECA primero realiza una convocatoria para agrupar a los agricultores, formando un equipo de participantes. A continuación, se elabora una línea de base que se centra en la actividad agrícola de mayor interés, lo que facilitará la creación de los temas de aprendizaje (CIP, s.f.) Además, luego se constituyen grupos de apoyo con los agricultores para realizar actividades según los resultados de las parcelas experimentales. Estos resultados serán revisados y evaluados durante las sesiones de aprendizaje a lo largo de toda la etapa de cultivo (CIP, s.f.).

Los factores contribuyentes y limitantes hallados en la metodología y estrategia de trabajo del PP PIRDAIS según las percepciones de los agricultores entrevistados y los técnicos son las siguientes:

### **Factores contribuyentes de la metodología y estrategia de trabajo pertinentes o adecuadas**

Uno de los factores que aportó el programa PIRDAIS fue la asistencia técnica oportuna que brindó DEVIDA junto con la municipalidad de Yuyapichis desde el 2011, además suministraron materiales como: con 4 (cuatro) planchas de calamina, clavos, 5 (cinco) kg de cal (cal viva). Asimismo, algunos agricultores afirman la importancia de la asistencia técnica. DEVIDA comunicó

pertinentemente a los agricultores que los hongos generan la monilinia<sup>11</sup> como parte de la estrategia de trabajo. La monilinia causada por hongos de género *Moniliophthora*, que afecta principalmente a los cacaotales. Asimismo, en el país, la producción de cacao es significativa, y la presencia de la monilinia puede representar un desafío importante para los agricultores y la industria cacaotera.

La moniliasis puede afectar negativamente la producción y calidad del cacao. La monilinia puede causar pérdidas económicas significativas para los agricultores y la industria cacaotera, puesto que reduce la cantidad y calidad de los granos de cacao. Por tal motivo, el controlar la monilinia a menudo implica la implementación de prácticas agrícolas sostenibles y la promoción de técnicas que reduzcan la propagación de la enfermedad. Los agricultores necesitan acceso a capacitación y asistencia técnica para aprender a identificar y controlar la monilinia de manera oportuna. La lucha contra la monilinia requiere una coordinación efectiva entre agricultores, autoridades gubernamentales, instituciones de investigación y otros actores relevantes.

Además, los agricultores valoran mucho el apoyo de los técnicos y enseñan a podar, finalmente mencionan que los técnicos del 2022 fueron mejores que los años 2019, 2020 y 2021:

“Si ha mejorado, DEVIDA a lo que era antes ha cambiado, los ingenieros nuevos han mejorado, cuando están buen tiempo los ingenieros ya no hacen buen trabajo...”  
(Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, otro factor contribuyente importante es el fortalecimiento de la institucionalidad, es decir, busca empoderar pequeños comités de agricultores para que se organicen y puedan trabajar en la venta de su cadena productiva en paquetes para obtener un mejor precio, ellos puedan negociar mejor el precio del cacao. Entonces el PIRDAIS cuenta con la metodología de buscar fortalecer toda

---

<sup>11</sup> “*Monilinia* es una enfermedad potencialmente grave provocada por un hongo muy frecuente en los árboles frutales, pudiendo afectar tanto en la etapa de floración y desarrollo de la planta como en la postcosecha, por lo cual su control es fundamental” En: <https://poscosecha.com/decco-iberica/que-es-y-como-tratar-la-monilia#:~:text=La%20monilia%20es%20una%20enfermedad,durante%20todo%20el%20proceso%20productivo.>

la cadena productiva del cacao. Esta metodología permite que el PIRDAIS acompañe en todo el proceso al agricultor y hasta puede durar varios años con la asistencia técnica en la zona. La intervención del PIRDAIS, como programa presupuestal con DEVIDA. Desde el 2011 se va consolidando, este proceso brinda soporte a los agricultores:

“Que ocurre con los agricultores que ya tienen ya más de cinco, seis años, ellos ya tienen el conocimiento, ya tienen la capacidad, están fortalecidos por así decirlo. En su cadena productiva tienen más de cinco o seis hectáreas, pero en ese proceso hay otros agricultores que se incorporan al programa y empiezan casi de cero. Entonces ahí es algo que es bueno esa permanencia en tantos años esta cuenca, en toda esta zona en especial en el distrito de Yuyapichis donde prácticamente no tuvo presencia PIRDAIS, sino lo ejecutó con la municipalidad, lo trabajó directamente con unas ONG, digamos que intervienen en la zona junto a DEVIDA” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023)

### **Factores limitantes de la metodología y estrategia de trabajo pertinentes o adecuadas**

Un factor limitante es el propio Estado y su rol frente a combatir las actividades ilícitas debido a ser inflexible, el MEF es muy estructurada sobre la intervención del Estado en los programas productivos o en los proyectos productivos. A raíz de ello se genera una suerte de resentimiento del área de agricultura porque se le designa muy poco presupuesto para tratar de salir de un sistema bastante perverso como es la actividad ilícita:

“Toda la plata se la queda el ingeniero, el administrador o se queda DEVIDA y muy poco llega al agricultor, es que la forma invierte PIRDAIS, bueno antes y el formato que tiene el país en el tema de las inversiones públicas te impide dar más. Por ejemplo; semillas, insumos y no te da para toda la parcela, digamos parcelas tipos

demostrativas y una zona tan compleja como Yuyapichis donde tienes al narcotráfico dando plata” (Entrevista a agricultores, Yuyapichis, 2023).

***El narcotráfico paga mejor a los jornales de mano de obra no calificada***, lo que significa un desafío para el agricultor conseguir mano de obra, las leyes y programas que se tiene en el Estado para promover el fortalecimiento de las cadenas productivas que pueda permitir sacar a las personas de la pobreza son bastante limitados. Se entiende como una lógica básica, que, si se saca a las personas de la pobreza, es darles las posibilidades de dejar de ser víctimas. La gente acepta actividades ilícitas por un tema económico (por necesidad) más que una decisión de querer ser parte de la red de narcotráfico de forma voluntaria. Por ello, el problema radica en todo el programa desde el Estado no solo en la metodología:

“Si como Estado se decide invertir y apostar más por la agricultura en una zona donde el privado no lo puede hacer. No estas compitiendo con el privado, más bien estas ayudando a que el privado se desarrolle, algo que no lo va a poder hacer solo porque si no ya lo hubiese hecho... Yo creo que el Estado debería poder ponderar espacios o zonas donde debería de lograr tener un rol mucho más proactivo en el desarrollo económico y no. Por ejemplo, una zona desarrollada del sur chico, donde ya pues la empresa privada está haciendo su tarea, exportan, y sus índices de ganancia son mejores a mayores, sus tasas de retorno son mejores, etcétera. ¡Allá no!, yo creo que ese es un factor que limita mucho el tema metodológico, más que la metodología propiamente o todo el paquete propio del programa...” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Por otro lado, se halló que la entrega de insumos por parte de DEVIDA a los agricultores no es oportuna, en este caso específico del abono, por lo cual los beneficiarios tuvieron que sacar préstamos para adquirirlo. Esto generó falta de

recursos para subvencionar sus propios alimentos. En segundo lugar, se observó que la principal preocupación son el manejo sanitario y de plagas bajo la metodología desarrollada con los técnicos de DEVIDA, además la falta de temas nuevos de capacitación genera cansancio, debido a que los temas son los mismos de siempre. A pesar de que gracias a lo que se aprendió se pudo utilizar para injertar:

“Toda la vida nos enseñan, a podar, injertar, siempre lo mismo, cansa ya lo mismo, deben de ir al campo, ya allí capacitar...” (Entrevista a agricultores, Yuyapichis, 2023).

Por otro lado, otro cuello de botella es la restricción en la obtención del insumo de la cal. Por ejemplo, no les permiten a los agricultores dejar traer la cal de Tingo María. Además, afirman que el insumo de la “cal” que entrega DEVIDA no les sirve, sugieren que deben mejorarlo y cambiar por la cal viva.

Otro factor limitante es el aspecto climatológico, con la aparición de diferentes enfermedades, como aquellos productos que se vuelven negros, blancos y/o se hacen duros por dentro, debido a las precipitaciones aparece la monilinia:

“Con la lluvia aparece más la monilinia, se embravece con la lluvia, en verano es menos...” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Se halló que existe un incumplimiento de algunos técnicos en sus compromisos de trabajo de campo, además se alertó que en este año tiene el propósito de mejorar y reflexionar sobre los problemas que tienen en el manejo de las plantaciones buscando ser orgánicos y que las condiciones hacen que esto sea muy difícil de cumplir. Asimismo, mencionan que el problema sanitario se soluciona con foliares<sup>12</sup>:

---

<sup>12</sup> “*Fertilizante foliar* es aquel cuyos elementos nutritivos se destinan a ser aplicados, normalmente por pulverización, a la masa foliar del cultivo”. En: <https://aefa-agronutrientes.org/glosario-de-terminos-utiles-en-agronutricion/fertilizante-foliar>

“Si no echamos el foliar se quema la producción, que nos apoyen con cal viva o foliar” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Hace tres años yo no echaba ningún tipo de herbicida, este año si le eché en partes donde hay más maleza” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Asimismo, la capacidad de tener buenos técnicos es un factor limitante porque si el técnico no logra tener un acercamiento, generar empatía con el agricultor, lamentablemente no va a lograr cambios, sobre todo en el cambio de actitud, no va a lograr que el agricultor aprenda, no va a lograr que el agricultor aplique lo aprendido. Por ello, los técnicos deberán presentar habilidades blandas para conectar con los agricultores beneficiarios del programa:

“Es clave el factor humano en este proceso, entonces tienes que tener buenas técnicas, buenos promotores que logren llegar al agricultor, para que el agricultor le pueda abrir la puerta de las casas en una zona. Por ejemplo, si te ven con GPS piensan que eres de los **erradicadores**. Hasta tu vida puede correr peligro, si es que no has logrado tener una empatía una amistad con el agricultor, son factores muy importantes: la capacidad y la calidad que el técnico debe tener para llegar... No estoy hablando del conocimiento, el conocimiento el técnico lo puede aprender, yo hablo más de las habilidades blandas que un técnico debe de tener en un programa como este, es esencial para la implementación, pienso que sí tendría que elegir los dos factores serían más ellos” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

El Ministerio de Ambiente comenzó a restringir los asuntos que abarca el PIRDAIS, como es el caso de la infraestructura vial, el saneamiento físico legal de las tierras y los agricultores; antes DEVIDA podía invertir o intervenir, en cualquier espacio, pero se dieron cambios:

“Oye un momentito, estas apoyando agricultores que están en los bosques de producción permanente, claro tú vas a trabajar con gente que está en el narcotráfico o que es víctima del narcotráfico o esta como parte de la cadena del narcotráfico. Este agricultor no siempre está en un terreno propio, a veces es un bosque de producción permanente entonces. Allí tienes la otra limitante antes no había esa limitación, en cambio, ya DEVIDA incluso ha tenido, hasta donde sé, no estoy muy segura, denuncias” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Además, según el Estado más del 20% o 30 % del terreno agrícola donde se está trabajando las cadenas productivas donde la gente en los Bosques de Producción Permanente (BPP) han cambiado el uso. Ahora ya no es bosque como recurso natural, ahora se realiza agricultura, pero para el Estado sigue siendo un bosque de producción permanente y eso limita. Afecta ahora más que antes, porque ya no le permite a DEVIDA tener más flexibilidad, así como en el tema de la infraestructura vial hacían las carreteras. En cambio, ahora antes de hacer una carretera se exige mayores requisitos para la ejecución de una actividad o de un proyecto financiado por DEVIDA por el PIRDAIS y eso hace que el proceso demore y la población no entiende que esos procesos toman tiempo y eso genera que a veces se retiren del programa o ya no tengan la misma motivación:

“Oye mira a mí me dijeron que iban hacer mi carretera, ya voy dos años, tengo mi cacao en producción, sin embargo, mira para la coca no necesita carretera... Entonces diferentes factores también limitan muchísimo la intervención de DEVIDA, ya los factores que los otros sectores en el marco de su rectoría ya van planeando exigencias y también lo hace el MEF, ahora ya DEVIDA no puede financiar un proyecto de carretera si el sector del Ministerio de Transporte no da el ok a ese proyecto. Antes, por ejemplo, no era así, eso fue cambiando y eso definitivamente afecta muchísimo a la rapidez de la intervención a que **se requiere de un Estado más**

***presente en un lugar donde el Estado siempre estuvo ausente***, y hay mucho por hacer hay tantas cosas por implementar, servicios básicos; en fin, yo creo que es competir con el narcotráfico de una forma tan pasiva, es difícil lograr un cambio completo. Sí se ha logrado, es muy probable, pero pudiera ser mejor...” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

#### **4.1.2 Cadenas productivas competitivas**

La definición de “cadena productiva se relaciona de manera espontánea entre actores implicados en las relaciones económicas y de provisión de bienes y servicios desde la producción primaria hasta la llegada al consumidor” (RA, 2023, párraf. 1)

Los factores contribuyentes y limitantes hallados en las cadenas productivas del PP PIRDAIS según las percepciones de los agricultores entrevistados son las siguientes:

##### **Factores contribuyentes de las cadenas productivas competitivas**

Las cadenas productivas que se trabajan con PIRDAIS son el cacao y el plátano, los agricultores no mencionaron otras cadenas productivas. Durante la pandemia no tuvieron problemas en la producción, comercialización, por el contrario, el precio estuvo muy bien posicionado. Otra cadena productiva fue la bolaina, sin embargo, en los últimos 3 años no se trabajó la bolaina con PIRDAIS.

Otro factor contribuyente es que tanto el plátano como el cacao tiene mercado y el precio se mantiene dando márgenes de ganancias importantes, además DEVIDA apoya a la actividad con asistencia técnica, esto ayuda a que los agricultores se motiven por sembrar estas dos cadenas productivas anteriormente mencionadas a comparación de la coca:

“Lo que más influye es que el cacao y el plátano le da una vida tranquila a comparación con la coca, les permite compartir esa actividad económica con sus hijos” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, la replicación es una herramienta de sostenimiento del programa:

“... los agricultores a ayudan a convencer a otros para que siembren cacao porque a ellos les está yendo bien”  
(Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

La cadena productiva del cacao competente es un efecto bisagra del ente ejecutor de DEVIDA, puesto que permite el intercambio comercial entre los empresarios extranjeros, cooperativas, asociaciones o comités locales para la venta de cacao, es un factor contribuyente relevante, inclusive en la pandemia fue el recurso que formó parte del sustento económico relevante de las familias de Yuyapichis:

“Yo pienso que un tema que si le fue muy bien a DEVIDA a pesar de que antes hubo un fracaso fue el apostar por el cacao, pero como te decía el lograr que se aborde toda la cadena productiva incluso buscar compradores extranjeros, para mí eso ha sido muy importante. Hoy nadie te puede decir que el cacao no es una actividad productiva competitiva, se mantuvo. Es más, en la pandemia muchas familias fue su única fuente de financiamiento y fue lo que mantuvo en vida a los comerciales que venden los insumos agrícolas”  
(Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Durante la pandemia, la venta de coca cayó, así como su transporte y la compra de cocaína y pasta básica se desplomó en gran medida. Asimismo, se halló que existen muchas tiendas que venden insumos a los sembradores de coca, y en la pandemia no pudieron vender. Los únicos que lograron vender fueron los cacaoteros. Los cacaoteros de la zona por así decirlo en la pandemia fueron los únicos que pudieron sostener económicamente a sus familias, y contribuyeron a otras familias que están como parte de la cadena de cacao, permitiendo que se consolide o que permita de alguna manera ser un soporte a las familias

agricultoras y no agricultoras; y, a los comerciantes de estas cadenas productivas.

Otra cadena productiva es el plátano que ha tenido un crecimiento ascendente de menor a mayor impacto. En algunos momentos el tema tal vez del mercado no estuvo muy alineado, pero hoy en día se ha consolidado, incluso la asociación ha demostrado que tanto la cadena de plátano como de cacao son competitivas, además porque la gente ha ido sumándose porque evidenció que si funciona a pesar de que hubo un fracaso en los años 80:

“...te estoy hablando por lo menos en el año ochenta y cinco, ochenta y seis con Naciones Unidas que estuvo en la zona con un programa de la ONIU a raíz del terrorismo salieron los técnicos y ya no brindaron asistencia técnica a la gente, entonces la gente tuvo la producción con muchas plagas porque no tuvieron una asistencia técnica y no tuvieron acceso al mercado. Entonces fue muy duro, pero sí, DEVIDA pudo convencer al agricultor de que era una actividad competitiva” (Entrevista a funcionario de GORE<sup>13</sup>, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes de las cadenas productivas competitivas**

En el 2021 hubo un gran problema de productividad, la cadena productiva del cacao no fue competitivo por temas sanitarios:

“Consideramos que la campaña de este año mejorará con relación al año 2021 que fue un desastre en relación con el cacao” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Asimismo, el cacao se considera como una actividad rentable, pero debido a los problemas sanitarios y de plagas es imposible producirlo de forma orgánica:

---

<sup>13</sup> Gobierno Regional

“No podemos hacer orgánico, si se arregla puede ser, porque nos ataca la monilinia” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“...otro factor son los problemas sanitarios, esto hace que el cacao baje su rendimiento lo que lleva a que muchos agricultores quieran abandonar su cacao y sembrar otro producto como la papaya” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

“El principal factor es el tema sanitario, sobre todo el año 2021 y 2022 se generaron grandes pérdidas por la Monilinia” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Otro factor es el tema del Cadmio y las restricciones que está poniendo el mercado, se requiere hacer un buen análisis en la zona para ver qué áreas tienen el problema y que no para no contaminar la producción de los agricultores y cuidar el mercado. Finalmente, otro factor es la falta de capital, muchos agricultores no pueden acceder a créditos por no tener un título, o boletas de la venta de su cacao y eso les limita a desarrollarse.

Por otro lado, según los técnicos del programa, indican que el factor limitante principal es la falta de conectividad vial o carreteras, muchos quieren sembrar cacao, pero no se puede debido a que no se cuenta con una buena carretera. Por otro lado, la comercialización de coca no necesita de carreteras sino de medios aéreos como nos indica uno de los técnicos del programa:

“Con relación al cultivo de la hoja de coca, en esta zona de Yuyapichis ha disminuido mucho, pero aún existen zonas de producción, sobre todo por las comunidades o caseríos alejados, esto es porque no existen carreteras para poder llegar a ellos de mejor forma, y para ellos puedan sacar su producción. Para sacar la droga no necesitan de carreteras, hacen pequeños aeropuertos,

pero el cacao, plátano o bolaina cualquier actividad económica que pudiera ser alternativo necesita de carreteras en buen estado” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, el tema de la seguridad es un factor limitante, algunos años venden coca y cuando quieren salir de producir esos cultivos ilícitos, no los permiten, prácticamente los mantienen secuestrados en sus propias chacras, el narcotráfico no quiere perder esos espacios.

Otro factor limitante, en la falta de diversificación de cadenas productivas para desarrollar por el PIRDAIS en Yuyapichis:

“...o sea no solo cacao, no solo plátano no todos pueden ser cacaoteros, no todos pueden ser plataneros o no todos les gusta finalmente estar en una labor tipo cacao, tipo plátano y creo que son bastante en cerrarse solo a esas dos cadenas... hablando del año 2023 esto se volvió mucho más flexible parece que ya DEVIDA entendió en esos años, te estoy hablando desde el 2011 hasta el años 2022, las únicas cadenas productivas que apoyaban era cacao y plátano, pero parece que entendieron que no solo vas a lograr el desarrollo con dos cadenas productivas...” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Hoy en día la gente, por ejemplo, tienen tierras que tienen actitud para otros cultivos y no para el cacao entonces se les obliga a sembrar cacao cuando la tierra no es la más apropiada y más bien esa tierra puede ser más apropiada para sembrar. Por ejemplo, el kion que también es un producto bastante apropiado porque se cuenta fuentes de agua como las piscigranjas o tiene un valor turístico que puede promover alguna actividad turística que no solamente pueda generar impacto en una familia, sino en todos los que viven cercanos a él. Por ello, se presenta una diversificación de la actividad productiva:

“yo creo que la limitante al menos hasta el año pasado, sé que este año esto está cambiando un poco, pero todavía no como tal vez, como se quisiera, es que solo se cerraban en cacao plátano y café en las partes más altas” (Entrevista a alcalde, Yuyapichis, 2023).

#### **4.1.3 Alianzas consensuadas entre actores**

La construcción de alianzas consensuadas con actores locales es fundamental para el éxito del PIRDAIS en Yuyapichis; por ello, en primer lugar, se debe realizar el mapeo de actores, es decir, identificar a los actores clave en la comunidad, tales como autoridades locales, líderes comunitarios, representantes de organizaciones civiles, empresarios locales, y otros grupos de interés. En segundo lugar, se debe llevar a cabo el diagnóstico participativo, en la cual se facilita procesos para comprender las necesidades, aspiraciones y desafíos de la comunidad.

Por otro lado, se define los objetivos y metas comunes que sean mutuamente beneficiosos para el programa y la comunidad. Luego se considera la negociación y acuerdos mutuos, asimismo, se debe incluir una variedad de actores, representando diversos sectores y grupos demográficos. Además, se debe establecer canales de comunicación abiertos y transparentes, informar regularmente sobre los avances, desafíos y decisiones tomadas en el programa, asegurando que la información sea accesible y comprensible para todos. Finalmente, se debe tener cuenta el fortalecimiento de capacidades locales, la participación y la gestión de conflictos.

Los factores contribuyentes y limitantes hallados en las alianzas consensuadas entre actores del PP PIRDAIS según las percepciones de los agricultores entrevistados son las siguientes:

#### **Factores contribuyentes de las alianzas consensuadas entre actores**

La existencia de acuerdos de venta con asociaciones como Sumaqao, la Asociación de Cacaoteros de Yanayacu y Machupichu:

“...bueno incluso ya hay más empresas cooperativas comprando allá (cacao).... ya las cooperativas han ido

primero digamos que era más difícil que vaya una cooperativa externa a comprar porque no había mucha producción. En cambio, ahora ya hay más producción, entonces ya las cooperativas entran o han entrado a la zona como Machu Picchu, por ejemplo, esta empresa compra ya el cacao allá, pero igual quien busca a este aliado comercial es DEVIDA” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

DEVIDA es quien se encarga de promover y mostrar estas zonas productivas a otras empresas y hoy en día, esta zona se ha vuelto de interés en el tema del cacao en especial de un interés comercial muy importante por la producción que ya cuentan. La empresa Machu Picchu es una de ellas.

Asimismo, otro factor que contribuye en este tema de las alianzas es que DEVIDA buscó en el marco del PIRDAIS, en la labor que realiza como institución, también alianzas comerciales con empresas extranjeras como con empresas peruanas, por ejemplo, en el tema del plátano no en Yuyapichis han formado una alianza comercial el apoyo de DEVIDA:

“...la mejor forma es lograr estandarizar el precio del producto con un contrato de una intención de compra y venta de producto. Una empresa con la asociación de plataneros hicimos una alianza comercial, pero bajo el liderazgo y apoyo de DEVIDA. Hasta ahora se mantiene esa alianza a pesar de que vienen otros a querer comprarnos a un precio mayor, no lo vendemos porque saben que ya tenemos un precio estándar que cuando baja el mercado el precio en el mercado igual queda igual, eso también me pareció muy bueno, lo que trabajó DEVIDA” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Las alianzas internacionales también se formaron, un ejemplo son la gran variedad de alianzas formadas con países europeos, aunque existen exigencias sanitarias rigurosas que se deben cumplir en su mercado:

“... me acuerdo de que vinieron incluso hasta de Corea interesados en comprar cacao. DEVIDA trajo de Canadá y Francia empresarios a las zonas para poder buscar ese nexo de la cooperativa de Puerto Inca que compran los productos a los de Yuyapichis con estos mercados... mientras sea más internacional...ya también tienen el tema de las exigencias sanitarias o de índole químico que no debe haber partículas de cadmio etcétera hasta cierto porcentaje, ya son mucho más exigentes también en Europa” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Otro tipo de alianzas se definen con otro tipo de instituciones públicas y de la academia como lo mencionan los técnicos entrevistados:

“Otra alianza importante de DEVIDA, por ejemplo, un logro es tener a SENASA en la zona, tal vez no en la medida que se esperaría porque ocurre que la zona se tiene presencia de varias enfermedades en el cacao en especial, y esto afectó muchísimo en la producción en la época de pandemia. La producción se vino abajo porque afectó muchísimo las enfermedades y SENASA entró bastante débil y digamos estuvo en la zona a raíz de gestiones que también DEVIDA ha ido buscando articular y generar alianzas para fortalecer la presencia o buscar una solución al tema sanitario del cacao. Y en algunas oportunidades digamos de manera bastante puntual tuvo alianzas con universidades también que han ido hacer trabajos a la zona, han ido también buscando siempre fortalecer las capacidades de los agricultores en especial a nivel de capacidades” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un factor contribuyente es que DEVIDA busca siempre en el marco del PIRDAIS fortalecer el rol del gobierno local (GL) porque es la institución que debería estar más fortalecida porque se encuentra en la zona, asimismo, busca fortalecer el rol

del gobierno regional (GR) en competencia que le corresponde. Por ejemplo, el PIRDAIS ha financiado la titulación que va de la mano del problema en el marco del BPP, la falta de terrenos titulados se convirtió en un problema que DEVIDA tenía que solucionar. Por ello, comenzó a buscar un aliado que se convirtió el gobierno regional para saber a quienes le corresponde y qué función tenían; así como buscar fortalecer los roles del Estado de los otros factores presentes en la zona, porque sin una institucionalidad sólida del gobierno local es difícil generar desarrollo porque sus intervenciones como DEVIDA son puntuales, en cambio el gobierno local puede contribuir de manera permanente al desarrollo:

“Si eres un gobierno regional, por ejemplo, en una zona tienes un presupuesto para una carretera de trescientos mil, el gobierno local puede poner otros trescientos mil y haces una intervención mejor y si buscas fortalecerlo, vas a tener un aliado y es lo que ha pasado si ha logrado combinar esa necesidad de ambas instituciones de intervenir en estos territorios en el marco de sus funciones” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes de las alianzas consensuadas entre actores**

La falta de mayor organización y apoyo para temas comerciales y el acceso a nuevos mercados. Otro factor limitante es el incumplimiento de los compromisos de venta. Existen acuerdos y compromisos, pero las exigencias de las empresas compradoras no son fuertes comparando a la capacidad que como productores tienen para responder oportunamente:

“...No se pudo cumplir con los compromisos de venta el año pasado la producción fue baja, seis baldes (por hectáreas), esto por la monilinia. Este año ya se está controlando, sacando, echando aceite quemado con gasolina que con investigación propia encontraron ese tratamiento, con eso salvamos a las mazorcas de cacao” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Por otro lado, las enfermedades no contribuyen a que logren con una producción estable lo que lleva a fallar los compromisos del mercado. Es un reto para el productore producir cacao orgánico con la necesidad de usar agroquímicos para controlar las enfermedades:

“Nos piden orgánico y cómo podemos hacer orgánico si la enfermedad nos ataca, ...no compran cacao fumigado, allá ya no comemos fumigado porque nos da cáncer, prohibido tumbar árboles. Ya no sé de qué año ya no vamos a tumbar árboles, entonces como vamos a sembrar nuestro cacao. Ellos nos dicen eso, pero no nos dan la solución, sino tumbamos el monte como vamos a producir. Yo le digo al ingeniero acá no es la ciudad, acá en la selva para producir nuestro cacao, nuestro plátano. Nos dicen nosotros vamos a mirar de arriba con dron, quien tumba árbol y no comparemos eso, y se irán a la cárcel ¿Como puedes decirnos eso? nosotros tenemos que producir eso, lleva a tu pueblo y diles” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Otro factor es, la falta de solución a los problemas sanitarios y de plagas es un riesgo constante presentes en las alianzas consensadas:

“Ellos nos vienen a decirnos como comerciantes que no fumiguemos ni quememos, pero no nos dan solución a los problemas sanitarios y de plagas” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un factor limitante de las alianzas son los intereses políticos porque se puede tener la intención como programa de acordar con el gobernador, con el alcalde:

“Por ejemplo existen alcaldes que justo el que estuvo en el año 2021 en Yuyapichis ha sido medio **prococa**, a veces hasta por temor al narcotráfico pueden matar, el alcalde no quiere meterse en el tema entonces. Si tú no tienes a un alcalde comprometido por factores diversos puede ser como te digo por temas de políticos, por temor puede ser porque no le interesa el

tema por desconocimiento, eso afecta muchísimo a la intervención” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

DEVIDA como institución si hace su trabajo solo y no logra el impacto que se espera. Sin embargo, se puede lograr una alianza muy fuerte con el gobierno local y trabajar de manera cogestionada con el gobierno local. En los años 2019, 2020, 20221 y 2022 fue una gestión que no ha sido muy proactiva con la municipalidad, el gobierno regional y DEVIDA ha trabajado algunos temas muy puntuales, pero la actitud del alcalde no ha sido la mejor.

Otros factores que pueden entrar a las alianzas comerciales es justamente la deslealtad o la falta de seriedad en responder a los acuerdos comerciales que tiene la cooperativa o la asociación de plátanos, por ejemplo, con la empresa **Claro**. Eso también afecta en gran medida es que la cooperativa de Puerto Inca que estaba fuerte empresarialmente solo hasta el 2018, el 2019, 2021 y 2022 se fue a la bancarrota. Esta no estuvo fortalecida y eso hizo que zonas como Yanayacu, que eran parte de la cooperativa se desintegraron, se aislaron y comenzaron a trabajar su propia asociación y al romperse esa alianza de los productores definitivamente la debilita y también debilita las oportunidades comerciales que puedan tener.

#### **4.1.4 Participación de personas sujetas a derecho en los espacios de capacitación y asistencia técnicas**

La participación de las personas sujetas a derecho es esencial para el éxito del PIRDAIS, es necesario de un diagnóstico participativo, además de asegurarse de que la planificación y diseño del programa incluyan mecanismos específicos para la participación, como comités de participación, foros comunitarios y otros espacios participativos. Otro aspecto es el establecimiento de canales de comunicación abiertos y accesibles. Es recomendable la capacitación previa, la adaptación a la diversidad, mecanismos de retroalimentación para generar espacios inclusivos. Es necesario la participación en la toma de decisiones que puede incluir la participación de comités de planificación o procesos de consulta.

Los factores contribuyentes y limitantes hallados en la participación de personas sujetas a derecho en los espacios de capacitación y asistencia técnica del PP PIRDAIS según las percepciones de los agricultores entrevistados son las siguientes:

**Factores contribuyentes de la participación de personas sujetas a derecho en los espacios de capacitación y asistencia técnicas**

A la fecha los técnicos están apoyando mucho más debido a los reclamos de los agricultores beneficiarios.

Un factor contribuyente es que se realiza las capacitaciones cerca de las localidades donde viven los beneficiarios, para que no tengan que trasladarse mucho, además la coordinación con ellos a tiempo es importante, a veces si no se coordina de forma oportuna se vincula con la baja en la participación o asistencia. Muchas veces el agricultor programa su cosecha o la vacunación de ganado y puede afectar la programación, y participación en la capacitación:

“yo creo que un factor contribuye muchísimo es esta capacitación de coordinar con los agricultores. Si tu organizas al agricultor en grupos ellos se ponen de acuerdo, ellos dicen que fecha tú vas a ser una capacitación entonces vas a tener una participación, porque son ellos los que se están comprometiendo y la palabra del agricultor contribuye muchísimo, o sea, no es como tal vez a veces los ciudadanos no saben valorar su palabra. El agricultor si te dice que llega, por eso es por lo que también cuando tú dices tengo que llegar o voy a llegar tienes que cumplir porque él te va a esperar, entonces si tú quieres lograr participación tienes que cumplir” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

La adhesión de las escuelas de campo tiene una relación estrecha con la participación de los agricultores al programa, se observa una organización en los

comités donde se forman las escuelas de campo o la asistencia técnica, los mismos participantes se organizan con tiempo:

“...creo que ese es un factor clave, si permiten que ellos participen y no sea quien les imponga, entonces vas a tener mayor éxito y creo que eso es lo que ha pasado, en ese aspecto a mí me pareció muy bueno o sea garantizar esa participación previo acuerdo y consensos con ellos mismos en los tiempos” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, otro factor que contribuye mucho a la participación es que la metodología también tiene que ser práctica, si uno asiste a una capacitación y encuentra información que es valiosa, entonces la próxima vez va a asistir, pero si uno asiste a una capacitación que empieza tarde, no encuentro información valiosa, uno no regresa. Por ello, es importante que la metodología y el trabajo del técnico normalmente garantizan información válida para el agricultor y eso permita la participación porque se les brinda insumos técnicos y útiles que aporten a su trabajo, y; asimismo permite que ellos intercambien conocimientos entre ellos mismos sobre aspectos agrícolas.

### **Factores limitantes de la participación de personas sujetas a derecho en los espacios de capacitación y asistencia técnicas**

Un factor limitante es el interés de cambiar los insumos que reciben por otros que serían más útiles para los agricultores, pero DEVIDA no acepta dicho cambio:

“DEVIDA no consulta que insumos necesitamos, nosotros queremos combatir con cal la monilinia, o con abono foliar y no aceptan el cambio ni por foliar” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Asimismo, mencionan que no reciben ayuda al problema de la monilinia y que se sienten que no son escuchados, de la misma manera a pesar de mencionar que tienen asistencia técnica y capacitaciones, incluso apoyo en poda en las parcelas, consideran que las temáticas de capacitación ya son repetitivas y no están de acuerdo con sus nuevas necesidades:

“Sería bueno que DEVIDA nos consulten las necesidades que tenemos, nos preguntarían a ver señores, ¿cómo les parece ese producto?, o ¿Quieren otro producto allí? ...Ya nosotros con nuestra experiencia podemos sugerir lo que se necesita, y se demoran en entregar” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

La falta de coordinación de DEVIDA con los agricultores para recibir capacitación y la falta de interés en el apoyo a los agricultores se ven reflejados en algunas acciones como lo mencionan a continuación:

“A veces solo venían a tomar la foto en la parcela de la mejor parte...” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un factor limitante que está perjudicando los resultados prioritarios es la diversidad en estadios de conocimientos que poseen los agricultores, así como se afirma a continuación:

“...entonces del cacao algunas recién están iniciando, otros ya están encaminados, otros ya están en proceso mayor. Entonces lo que están perjudicando es que están haciendo capacitaciones a todos por igual entonces que es lo que logra que el agricultor que ya sabe ya mejor no participa pues porque ya tiene conocimiento, que van a diseñar injerto, dicen ¡ah ya se eso ya!, estoy cansado de ver injerto ese tema ya no me interesa entonces ya no participa” (Entrevista a alcalde, Yuyapichis, 2023).

Por ello, es un factor importante identificar bien las temáticas de acuerdo con el nivel de avance de conocimientos y capacidades que tiene el agricultor porque puede que este ya tenga ocho años en escuelas de campo, ya tiene conocimientos y ha desarrollado capacidades, es como si estuviese en la maestría o en la universidad estudiando lo mismo cinco años, se necesita un grado mayor de capacitación o diversificar el tema y eso de alguna manera no ayuda a la participación de los beneficiarios del programa.

Ahora en la época de pandemia lo que afectó muchísimo a la capacitación fue la falta de conectividad y digamos el desconocimiento del uso de herramientas tecnológicas del agricultor:

“...tú tienes agricultores que usan celulares muy básicos que solamente para llamar, no lo usan para nada más. Entonces si en la pandemia no podrías ir como técnico, ¿cómo se iba a brindar capacitación?”  
(Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Esto limitó en gran manera, la falta de conectividad y el desconocimiento del uso de herramientas digitales afectó la participación de los agricultores a este proceso de las capacitaciones y en asistencia técnica.

Por otro lado, otro factor clave que afecta la participación son los aspectos de territorialidad y los distantes que se encuentran entre ellos, así como el factor climático que a veces impide la participación sobre todo en época de noviembre, diciembre, enero, febrero y marzo que son épocas de lluvia. No se trata del no querer asistir, sino que no pueden llegar los participantes porque las quebradas crecen, la carretera no es adecuada para el transporte en épocas de lluvia. Entonces hay factores ya condicionales y externos que pueden también limitar la participación de los beneficiarios a una capacitación; y, por ende, ser parte del proceso del programa.

Asimismo, son los mismos productores lo que pueden limitar su participación. Es por varios factores, por ejemplo, uno de ellos es que el agricultor de repente tiene otra actividad económica más rentable u otro de ellos ya están metidos en el narcotráfico que le son más rentables y no quieren salir. El otro factor es que también han sido amenazados para que no entren a DEVIDA, para que no sean parte de las actividades porque significa perder a un proveedor de hoja de coca. Allí ya se enfrenta a factores más complejos. Eso ya es muy difícil de manejar dentro del programa porque allí es donde necesitas tal vez la participación de otras instituciones como el Ministerio del interior, el Ministerio de defensa que estén presentes en la zona para que una persona pueda decidir ser libre y

voluntariamente ser parte del programa de una cadena productiva y sus capacitaciones, de lo que DEVIDA haga en la zona y no esté amenazada. Esto es muy difícil en un territorio tan grande como Yuyapichis, tan complejo con poca accesibilidad, con mucho bosque. Es muy complejo, por ello, limita de gran manera la participación de un ciudadano y ser parte del programa presupuestal. El otro factor limitante que pone el MEF para el apoyo a estas actividades productivas en la zona:

“...Oye para que me voy a meter a ese programa si solo me van a dar un par de semillas un par de no sé cuántos y con eso no hago nada, pierdo mi tiempo entonces mejor no participo” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

Asimismo, no se le da el valor a la asistencia técnica, se le da mucho más valor a lo que pueda recibir en recursos materiales y económicos directos, y no en una asistencia técnica que le pudiera permitir a un mediano plazo tener una economía estable y legal. La otra es porque no participan porque viven el día a día, ellos necesitan cosechar coca porque de eso se sustentan, viven, y sus hijos estudian. El cacao solo se trabaja en tres años, ellos dicen: “... ¿Qué hago en tres años? te dicen... ¿Qué hago en esos tres, cuatro años, con qué alimento a mi familia, con qué los cuido? Entonces no se incorpora al programa, pues es que el programa debe de diversificarse porque puedes tener otras cadenas productivas que no solo sea cacao y plátano como ya lo están haciendo:

“...lo que los productores buscan es que tengan la posibilidad de cultivar otras plantaciones o ser parte de otros emprendimientos que en menos tiempo puedan tener una rentabilidad que les permita mantener su familia ..... considerando que la plata limita sus compromisos familiares, es decir, limita mucho el ser parte del programa presupuestal, ser parte de lo que pueda ser DEVIDA en la zona junto al gobierno local o solo inclusive” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

#### **4.1.5 Niveles de organización alcanzados por los productores**

La organización de los productores en el marco del PIRDAIS puede variar según la dinámica local y las características específicas de la implementación del programa. Sin embargo, a menudo se observa varios niveles de organización entre los productores beneficiarios. A nivel individual, los productores participan en actividades y capacitaciones proporcionadas por el programa. Esto implica su involucramiento directo en prácticas agrícolas sostenibles, capacitación técnica y otras iniciativas. Algunos productores pueden organizarse a nivel familiar, implementando prácticas sostenibles en sus unidades familiares. Esto incluye la adopción de tecnologías agrícolas, diversificación de cultivos y gestión sostenible de los recursos naturales. Los productores a menudo se organizan en grupos locales. Estos pueden variar en tamaño y pueden ser formales e informales. La organización en grupos facilita la colaboración, el intercambio de conocimientos y la implementación conjunta de proyectos agrícolas.

Algunos productores pueden dar un paso más allá y formar asociaciones o cooperativas agrícolas. Estas organizaciones brindan una plataforma para la toma de decisiones conjunta, la adquisición conjunta de insumos y la comercialización de productos agrícolas. Finalmente, los productores también pueden participar en plataformas locales de desarrollo, donde interactúan con otras partes interesadas, como autoridades locales, organizaciones no gubernamentales y representantes de la sociedad civil.

Los factores contribuyentes y limitantes hallados en los niveles de organización alcanzados por los productores del PP PIRDAIS según las percepciones de los agricultores entrevistados son las siguientes:

##### **Factores contribuyentes de los niveles de organización alcanzados por los productores**

DEVIDA y otros actores motivaron la formación de la asociación, esto le permite acceder a créditos con Agrobanco y a gestionar proyectos ante Agroideas:

“Una ingeniera les motivó a crecer, ya no solo ser comité sino como asociación, antes pertenecían a la cooperativa

de Puerto Inca como comité” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Con asociación de cacaotero de Santa rosa de Yanayacu se está sacando préstamo con Agrobanco y presentando un proyecto a Agroideas” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un factor que influye mucho son los líderes y liderazgo del agricultor, se cuentan con buenos líderes, para una buena organización se necesita tiempo para visitar al productor, es un proceso por así decirlo de **evangelización**, el líder se da el tiempo para organizarlos, va a conseguir tener un grupo de agricultores fortalecidos, por ejemplo, la cooperativa de cacao de Puerto Inca, estuvo bastante fortalecido hasta el 2018 y de ahí se vino para abajo porque cambiaron de líder en la directiva y pues no se dedicaba el tiempo debido, antes de esos años la directiva era muy activa. Por ello, un buen liderazgo ayuda al fortalecimiento de las organizaciones.

El otro tema que ayuda al fortalecimiento es justamente los intereses comunes y la cercanía, si se vive cerca, se pueden juntar y hacer usar de un mismo espacio. Por ejemplo, las instalaciones para la postcosecha en especial, que es lo que garantiza la calidad del grano de cacao para luego venderlo y tener un buen precio, contar con uno de estos módulos de postcosecha es una inversión mayor para un agricultor. En cambio, sí se organizan entre ellos, los más cercanos pueden tener un módulo entre diez personas que es lo que DEVIDA instaló. Por ejemplo, diez, quince personas y familias usan un módulo ya ese módulo era un motivo de organización para ellos y es hasta ahora una forma de organización para el uso de ese espacio. Entonces se ponen de acuerdo quien cosecha que fecha para que este no sobrecargue en el módulo o alguien tenga que estar esperando con sus granos porque no hay espacio, esos intereses comunes siempre van a ser factores que ayudan a que las organizaciones puedan fortalecerse:

“...puedan existir por ejemplo en el caso de plátano lo que ha cambiado al fortalecimiento de esta organización de plataneros es justamente la

comercialización porque han hecho un bloque y como bloque venden y proveen semanalmente. Ellos tienen sus días que sacan el plátano, que solos no pudieran hacer, para poder digamos atender a la exigencia que tienen el contrato con la empresa. Uno solo no puede vender pues, por ejemplo, media tonelada de plátanos, entre diez ya pueden hacer precio, ya pueden tener contrato y estandarizar su precio, yo creo que eso también ayudó muchísimo a que ese nivel de organización se fortalezca” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes de los niveles de organización alcanzados por los productores**

La falta de capital es un factor limitante debido a la débil organización de los productores:

“60 toneladas en todo el año compran y la cooperativa vende al año y todo eso es de los socios ...falta capital” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un mal liderazgo puede desencadenar a una mala organización entre los agricultores beneficiarios del proyecto:

“Yo pienso que es clave los buenos líderes, un mal líder destruye una organización, los intereses, las peleas internas termina afectando muchísimo al fortalecimiento de una organización” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Otro factor es la distancia para las reuniones y el tiempo que genera para la organización, si se encuentran distantes no se logrará una cohesión integral en la organización:

“...si tu generas por ejemplo una cooperativa donde para ir a una reunión de la cooperativa, tienes que

viajar cinco horas, de por si es compleja y no hay carretera buena o te sale más costoso, ya no puedes ir porque tienes mil cosas que hacer. Entonces, si esa organización está por así decirlo está organizada entre agricultores que viven a diez, a quince, a veinte minutos, a media hora ya exagerando a una hora es más fácil que se organicen, es más fácil que coordinen que se reúnan y planifiquen y se apoyen también entre ellos. En cambio. sí están más distantes no logras una cohesión importante en una organización” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

#### **4.1.6 Condiciones de accesibilidad logrado**

Las condiciones de accesibilidad vial y tecnológicas son factores críticos para la efectividad del PIRDAIS, por ello, se debe evaluar y mejorar la infraestructura de carreteras que conecta las zonas objetivo del programa. Las carreteras en buen estado facilitan el transporte de insumos, productos y la movilidad de las personas. Asimismo, se debe identificar y abordar las necesidades de accesibilidad en comunidades remotas. Esto podría implicar la construcción o mejora de caminos y puentes para garantizar la conectividad.

La accesibilidad tecnológica tiene relación con la infraestructura de telecomunicaciones que incluye el acceso a internet y telefonía móvil. La disponibilidad de servicios de telecomunicaciones es vital para la implementación efectiva y la participación en programas de desarrollo. Por tal motivo, se debe proporcionar capacitación en el uso de tecnologías relevantes para la agricultura y el desarrollo sostenible. Esto puede incluir el uso de aplicaciones móviles, sistemas de información geográfica (SIG) u otras tecnologías agrícolas. Facilitar el acceso a plataformas en línea para la divulgación de información, capacitación y seguimiento de actividades. Finalmente, desarrollar plataformas y herramientas que sean adaptables a dispositivos móviles, ya que estos son a menudo más accesibles en entornos rurales.

Los factores contribuyentes y limitantes hallados en las condiciones de accesibilidad logrados del PP PIRDAIS según las percepciones de los agricultores entrevistados son las siguientes:

### **Factores contribuyentes de las condiciones de accesibilidad logrados**

El uso del dispositivo del celular les permite a los agricultores estar más activos en relación con el precio del mercado:

“Si usáramos el celular estaríamos activos con el precio del mercado de cacao” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“El celular es muy útil sabiéndolo manejar, para saber cuánto pagan, Sumaqaq paga tanto, el otro tanta bueno puedo venderle a Cansa de Palcazú a S/. 9.30 está pagando a sus socios, ya sabes, puedes averiguar” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un tema importante es el rol de DEVIDA que trabaja en el tema de carreteras, no solo debe ser esta institución, sino el hecho que estuvo presente el MTC que asfaltó una carretera, clave para la zona. Asimismo, el gobierno local y el gobierno provincial también mejoraron carreteras, eso permite que la conectividad vial mejore y a nivel de la conectividad digital también. El MTC consideró esa zona con la fibra óptica, entonces si se mapea, los programas nacionales van a tener un impacto mayor en los procesos de conectividad, pero si es una agenda solo de DEVIDA y del gobierno local, el impacto va a ser cada vez menor, pero en este caso un factor que aportó muchísimo a lograr una mejor conectividad es que el MTC tuvo mapeado esta zona para los temas tanto de colectividad vial como colectividad digital.

### **Factores limitantes de las condiciones de accesibilidad logrados**

En relación con la conectividad digital existe limitantes como la falta de conocimiento en el uso del internet y del dispositivo del celular:

“No conocemos el uso del internet y del teléfono, el presidente de la asociación don Fidel si está pendiente

del mercado mediante el celular” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Los familiares son los encargados de enseñar y ayudar a los agricultores que no tienen conocimientos sobre conectividad digital o el uso de los dispositivos:

“Mi hijo me ayudaba y me avisaba de las reuniones, charlas” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

En relación con la conectividad vial, la carretera es importante porque se puede avanzar, muchas veces solo se cuentan en verano porque se puede avanzar, debido a las condiciones climáticas. La carretera es más importante incluso que la asistencia técnica, la zona de Yanayaquillo tienen más de 80 ha de cacao en producción, pero les hace falta carreteras, y DEVIDA no financia la carretera:

“Es más importante la carretera, sino no podemos sacar la producción, cacao, plátano, salíamos como rambo” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Otro factor limitante, es la falta de recursos por más que se ejecute intervenciones, no siempre es suficiente. Esta zona donde las carreteras no son pequeñas, de tres kilómetros y de allí para adelante, treinta, cuarenta y cincuenta kilómetros de carretera. Mejorar esas carreteras de tan largas kilometraje obviamente es mucho más costoso y eso hace que las intervenciones sean muy puntuales. Por tal motivo, la participación de otros actores como el gobierno regional, el Ministerio de Transporte, el MEF con el tema presupuestal, es calve para generar condiciones de desarrollo de vías de calidad, así como los factores climatológicos son factores que limitan, la propia característica que tiene la selva una carretera puede necesitar cinco puentes porque el mismo río va tipo un serpentín dando vueltas, todo esto hace que la solución sea más costosa para las personas que viven allí, para las familias que viven allí.

#### **4.1.7 Confianza alcanzada y relacionada a las condiciones de seguridad y estabilidad**

Para ganar la confianza de las familias que salen de los cultivos ilícitos en el marco del PIRDAIS, es crucial abordar sus necesidades de manera integral y proporcionar

condiciones de seguridad y estabilidad. Existen consideraciones específicas relacionadas con la confianza, la seguridad y la estabilidad.

PIRDAIS permite el acceso a mercados legales, es decir, permite desarrollar vínculos comerciales sólidos que garanticen la venta de los productos generados a través de las nuevas actividades económicas.

Asimismo, el programa presupuestal 0072 permite proporcionar seguridad física a las comunidades, asegurando que están protegidas de amenazas externas, como violencia relacionada con el narcotráfico. Además, existe la protección ambiental, que permite integrar prácticas agrícolas sostenibles. Estas deben proteger el medio ambiente, además de promover la preservación de los recursos naturales. Finalmente, la confianza se construirá a medida que las familias vean resultados tangibles, experimenten mejoras en su calidad de su vida y perciban la voluntad genuina del programa para apoyar su desarrollo integral. La comunicación abierta y transparente, así como la adaptabilidad a las circunstancias locales, también son esenciales para fortalecer la confianza a lo largo de tiempo.

Los factores contribuyentes y limitantes hallados en la confianza alcanzada y relacionada a las condiciones de seguridad y estabilidad del PP PIRDAIS según las percepciones de los agricultores entrevistados son las siguientes:

**Factores contribuyentes de la confianza alcanzada y relacionada a las condiciones de seguridad y estabilidad**

En principio podemos enfocar bajo tres líneas, la primera enfocada a la confianza en DEVIDA, para ayudar a la gente a cambiar su estilo de DEVIDA, cuando tenían los compromisos de pagos en los inicios de los procesos siempre de cacao, ellos pagaban los compromisos. Pero se alerta que ese trabajo en los últimos años disminuyó, pero ven a DEVIDA como un socio clave para su actividad.

El segundo análisis está relacionada a la confianza que ellos tienen ahora como personas, como familias para avanzar en la vida:

“Cuando tienes coca andas con la cabeza agachada, tienes miedo cuando tienen cacao andas con la cabeza

elevada no tienes nada pues” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“La mano de mi esposo estaba manchado con resina de plátano, y la policía nos paró y nos cogió con el furgón y la policía le dijo que era narcotraficante y les dije quieres llevar a mi esposo primero, vamos a mi chacra para que veas nuestra cacao y plátano. Ya no teníamos coca, sino nos van a pagar, no nos pueden acusar de una manera incorrecta” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, la confianza en la actividad productiva se relaciona con lo siguiente:

“Nosotros hemos visto que la realidad que la única producción que nos da la platita es el cacao, empezamos con una cuadrita, media cuadrita, pero en la realidad cosechando nos daba la platita. Ellos nos decían siembren su cacao que la coca van a pasar cosas, pueden estar en la cárcel pueden estar presos, con sus hijos, con sus familias, pueden perder sus bienes...nos tocaba a nosotros sembrar cacaocito y hemos visto los resultados con el cacao” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Asimismo, en cuestión de estabilidad, la actividad del cacao les dio la estabilidad económica y social, a pesar de que el inicio fue duro por los temores:

“...ahora van a jalar nuestra coca, para que te has ido a DEVIDA ahora van a jalar nuestra coca con que vamos a comer” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Iniciaron la siembra de cacao sin dejar de la coca:

“Entre medio del cocal hemos sembrado cacao, ahora ya no hay coca. Luego cada a algunos los erradicaron la coca e incluso algunos de manera espontánea cortaron su coca porque ya tenían una economía estable y segura

con el cacao” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un factor importante fue el hecho de que DEVIDA permanezca en la zona por mucho tiempo o sea la gente ya comienza a confiar porque sabe que va a estar allí, no que va a estar una fecha y se va como como en la época de Naciones Unidas que estuvieron y en cuanto hubo problemas con el terrorismo y se fueron dejándolos con sus plantaciones en algunos casos en producción ya listos para acceder al mercado. Entonces la gente no tenía confianza en una institución que viene a promover desarrollo, digamos la permanencia hace que esa confianza se fortalezca.

Lo que ayudo un poco es que en esa zona todavía es muy compleja en los temas relacionados a la seguridad, puesto que se creó el frente política Puerto Inca y eso hace que exista una mayor presencia, además se han creado comisarias en el distrito que antes no había. Por ejemplo, ya de alguna manera se mitigó un poco el tema de seguridad, no al nivel como se espera. A veces, incluso por los malos efectivos policiales, pero de todas maneras hubo un impacto ahí positivo en los temas de seguridad, otro factor es el trabajo articulado sobre la seguridad por parte del gobierno local:

“...entonces si trabajas vas a trabajar con la gente, eres una entidad junto al gobierno local eso genera mayor confianza para que te dejen entrar a su parcela a su casa te den espacio, eso ayuda muchísimo en trabajar en alianza de las autoridades locales. Acercarte, por ejemplo, a los agentes, a los tenientes de los caseríos a las propias cooperativas a los líderes eso hace que finalmente, así como a las redes sociales tienes a los *influencers* en los caseríos tienes a los líderes. DEVIDA supo llegar a los líderes comunales y con esos líderes comienza o comenzó a trabajar o ingresó.... y claro cómo te repito, junto a los alcaldes eso ayudó, no que esté resuelto, pero ayudó a fortalecer, es un factor que sumo” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes de la confianza alcanzada y relacionada a las condiciones de seguridad y estabilidad**

Finalmente, en el aspecto de la seguridad, relacionan a la coca con la inseguridad por temas de estar ligado a algo ilícito y por el narcotráfico.

Consideran a los policías como actores que no ayudan a la seguridad, sin embargo, si consideran a los *ronderos*<sup>14</sup> como agentes de mayor garantía para dar seguridad, se organizan ellos mismos:

“La policía opa, ¿qué vamos a hacer con 5 a 6 galones? Un bidón pudiera ser, nosotros queremos la gasolina para la *macheteadora*” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Lo que quisiéremos de la policía es que fiscalice a los grifos ya no nos dan un galón sino menos ya no llega a 1000 ml, igual en las bodegas ya un kg no es un kg, en cambio al cacaotero todo nos pesan por persona” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Ahora los técnicos de DEVIDA pueden andar seguros, también la Ronda ha ayudado a ellos” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“...a veces roban cacao, y nos perjudican, pero con la Ronda eso paró” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Un factor limitante es que no existe tal vez mucha transparencia en el manejo del presupuesto que tiene DEVIDA, cuando el presupuesto lo maneja un gobierno

---

<sup>14</sup> Se creó la Ley de las Rondas Campesinas por DECRETO SUPREMO N° 025-2003-JUS, obtenido de: [https://www.justiciaviva.org.pe/acceso\\_justicia/justicia\\_comunal/2.pdf](https://www.justiciaviva.org.pe/acceso_justicia/justicia_comunal/2.pdf)

local hace rendiciones de cuentas al año, pero son dos veces al año como lo exige la ley:

“...entonces hay un momento que se hace una rendición de cuentas, eso de alguna manera puede ayudar a la confianza, pero DEVIDA, por ejemplo, es como un baúl cerrado. Nadie sabe cuánto o en qué gasta o en qué gasta su presupuesto y eso afecta mucho a la confianza de las personas hacia DEVIDA” (Entrevista a alcalde, Yuyapichis, 2023).

Otro problema que afecta muchísimo es también la presencia del narcotráfico que si ven a un líder que está promoviendo la presencia de DEVIDA es amenazado. Hay zonas donde por años DEVIDA no pudo entrar y cuando recién entró la erradicación en esa zona, se inició la búsqueda algo alternativo, pero mientras la erradicación no entraba era muy difícil que un técnico entrara porque incluso hasta los amenazaban de muerte:

“...imagínate un técnico que es externo a un agricultor que vive allí en esa zona es mucho más difícil, yo creo que el narcotráfico siempre va a ser un factor que afecta muchísimo la seguridad y la confianza que pueda tener un agricultor para incorporarse a una actividad productiva con DEVIDA” (Entrevista a técnicos, Yuyapichis, 2023).

#### **4.1.8 Hallazgos relacionados a los factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias**

- Las opiniones de los diferentes actores demuestran una valoración positiva sobre la asistencia técnica, consideran que los años 2019 al 2022 no fue la mejor, y se brindaron temáticas repetitivas. Se encontró que los insumos entregados no son oportunos en el tiempo ni en la funcionalidad, la cal que entregaron no fue la mejor. Ellos como beneficiarios proponen mejoras en los insumos que entregan en el marco del PIRDAIS, ellos requieren cal viva y foliar. Se puede resumir que

la metodología del equipo y del programa no fueron los más apropiados para atender la emergencia sanitaria de sus parcelas, más aún en el contexto de la pandemia, y no responden con alternativas claras para poder mantener el cacao orgánico sin usar insumos químicos para el control de plagas y enfermedades, esto hace que el tener cacao orgánico es un proceso caro e imposible de sostener.

- El cacao es un producto rentable y competitivo, pero los temas sanitarios y de plagas, hizo que este proceso se retrase en algunos lugares, incluso se pierda hectáreas, y llevó al abandono de algunas parcelas de cacao, lo que conllevó a pérdidas a los productores y al limitar el logro de metas en el marco del PIRDAIS. El cacao orgánico no es “rentable”, presenta muchas restricciones, asimismo, se halló que para que sea sostenible esta cadena productiva requiere de mecanismos que desconocen los productores y permitan un control biológico de las plagas y enfermedades en la parcela.
- No existe participación de parte de los usuarios al momento de definir la estrategia de trabajo, las temáticas de capacitación, y los insumos a entregar. No hacen caso las solicitudes de cambios de insumos por partes de los usuarios, porque son temas ya establecidos desde Lima. Los insumos que se entregan no ayudan al buen manejo de las parcelas, llegan a destiempo y no sirven. Sugieren apoyo de DEVIDA para los trámites para el traslado de Cal viva insumo fiscalizable por ser temas de narcotráfico. Exigieron cambio de equipo técnico y fue un logro para que DEVIDA los escuche y haga los cambios necesarios.
- Existe un nivel de organización de productores débil, pero motivados por un tema de acceso al crédito y por la comercialización de sus productos. Los socios se encuentran motivados y apoyados por DEVIDA en su proceso de formalización y conformación. Además, DEVIDA está financiando su plan de negocio. Todos los socios son del Centro Poblado de Yanayacu, ello ayuda a las coordinaciones y que todos venden su cacao a la asociación.
- De 5 personas que participaron en el segundo grupo focal, solo uno manejaba celular para temas de investigación de mercado y temas relacionados al cultivo

del cacao. Son los más jóvenes que ayudan a los adultos a manejar herramientas digitales. Consideran importante para la comercialización, la conectividad, es una brecha que falta atender, el programa no hace nada por ello La necesidad de carreteras es amplia, el PP no financió proyectos de carretera en Yanayacu. Años atrás lo hizo en el Blanco. Los Agricultores valoran más las carreteras que incluso la asistencia técnica que brinda el proyecto.

- Los mecanismos implementados por DEVIDA y socios en las actividades enfocadas a los productos alternativos funcionó. Los últimos 3 a 4 años DEVIDA tuvo menos presencia. Un factor importante que ayudó a la estrategia es que las personas querían tener tranquilidad y sentirse confiados. Tanto ellos mismos como su familia y la sociedad creen que es importante salir de actividades ilícitas, ahora son sus hijos quienes cultivan con los agricultores el cacao. Otro factor que contribuyó es que el cacao es una actividad económica rentable, esto dio confianza al productor a cambiar su actividad de coca a cacao y motivó a otros a ingresar y ser parte de esta cadena de valor.
- La estabilidad que les dio el cacao les permitió dejar la coca, cambiaron su estilo de vida. La estrategia de sembrar cacao, sin “**chocar**” con su cultivo de coca como un proceso progresivo de desvinculación de la coca funcionó en ellos, al final, ellos mismos cortaron su propia coca. En esa zona al inicio de las intervenciones de DEVIDA había coca, hoy en día, se halló la estabilidad económica como un factor clave para que las familias dejen la actividad ilícita relacionada a la coca.
- Identifican a la actividad de coca como una que no da seguridad, ahora que están en la actividad del cacao la zona es mucho más segura. Además, se halló que la Policía Nacional del Perú (PNP) tiene un rol negativo frente a la actividad productiva, la comunidad no siente seguridad frente a la Policía, se sienten vulnerados. Las normas que restringen el traslado de insumos químicos para uso del narcotráfico, les perjudica en el desarrollo de sus actividades productivas. La gasolina para sus equipos de traslado y cultivo y cal viva para sus plantaciones y lucha con la monilinia. Quieren un rol de control de la PNP hacia los grifos, tiendas para que vendan medidas y pesos justos, y no a los productores para incautarles

lo que llevan para sus actividades económicas. Finalmente, la ronda de campesinos contribuyó a la seguridad local.

## **4.2 Factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS**

En esta parte del análisis de resultados se explicará los hallazgos como factores contribuyentes y limitantes en el cumplimiento de funciones y competencias, la gestión y ejecución óptima de las actividades, la promoción de convenios y alianzas interinstitucionales.

### **4.2.1 Cumplimiento de funciones y competencias**

Según los roles y las competencias de las instituciones y actores en relación con el proyecto se ha hallado los siguientes factores contribuyentes y limitantes:

#### **Factores contribuyentes del cumplimiento de funciones y competencias**

Se requirió de otros actores para ayudar a solucionar los temas sanitarios como la Monilinia, instituciones como SENASA, INIA, Universidades, el gobierno regional, las municipalidades, las empresas compradoras cumplieron con su rol y competencias, esto representa un factor contribuyente al proyecto:

“Claro el rol de las autoridades es importante, más si la región pone la mano sobre los agricultores sería mucho mejor. Todos los actores se unirían para aportar al agricultor porque allí sale para todos, para todos sale la plata, si no hay producción para nadie, para nadie hay plata” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Por otro lado, se viene trabajando algunas iniciativas con PROCOMPITE<sup>15</sup> regional y el programa Agroideas<sup>16</sup> de Lima:

“La región apoyo con PROCOMPITE el año 2022”  
(Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Agroideas también nos van a apoyar para comprar macheteadoras, con Devisa nos están apoyando al plan” de negocio (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes del cumplimiento de funciones y competencias**

Se identifican actores locales, regionales y pocos nacionales, hablan de la gestión local distrital y provincial, que en resumen mencionan no haber recibido nada, en especial en temas de mejoramiento de carreteras y en asistencia técnica:

“Los años 2020, 2021, 2022 hemos pasado tristeza por la carretera, nos fuimos a la municipalidad, y solo nos faltaba llorar y ponernos de rodilla. No tuvimos apoyo de la provincia ni del distrito ni en la carretera, ni asistencia técnica, con don Chinfu casi nada” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“No vinieron a darnos una solución, deberían de venir y decirnos esta parcela necesita esto, con eso damos

---

<sup>15</sup> PROCOMPITE es una estrategia prioritaria del Estado consiste en un Fondo Concursable diseñado para cofinanciar propuestas productivas, como planes de negocio. Su finalidad es elevar la competitividad de las cadenas productivas mediante el desarrollo, adaptación, mejora o transferencia de tecnología. Esto puede incluir la provisión de equipos, maquinarias, infraestructura, insumos, materiales y servicios a los agentes económicos organizados, enfocándose en zonas donde la inversión privada no sea suficiente para fomentar un desarrollo competitivo y sostenible. Según la Ley que establece las Disposiciones para apoyar la Competitividad Productiva (Ley N°29337), los gobiernos regionales y locales tienen la facultad de autorizar el uso de hasta el 10% de sus recursos presupuestarios para proyectos de PROCOMPITE, excluyendo los fondos provenientes de operaciones oficiales de crédito, donaciones y transferencias. Consulta: 14 de diciembre de 2023 <https://procompite.produce.gob.pe/index.php/presentacion-procompite/que-es>

<sup>16</sup> El Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) de Perú, mediante el Programa de Compensaciones para la Competitividad - AGROIDEAS, se dedica a impulsar la competitividad de pequeños y medianos agricultores. Este programa ofrece diversas opciones de desarrollo con el objetivo de facilitar una producción agrícola que sea tanto competitiva como rentable. A través de incentivos y asesoramiento técnico, AGROIDEAS promueve la innovación y la sostenibilidad en el sector agrícola, contribuyendo al crecimiento económico de los productores y al desarrollo de las áreas rurales. Consulta: 14 de diciembre de 2023 <https://www.midagri.gob.pe/portal/download/pdf/rediagro/2018/exposiciones-minagriactualcance/ayacucho/servicios-agroideas.pdf>

solución, pero nada, deberían trabajar como técnicos y nosotros como concedores del campo” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Sin embargo, a pesar de que algunas instituciones asistieron, según los agricultores, mucho de ellos no los ayudaron en nada. Solos buscaron la solución solos y por allí SUMAQAO que les apoyo con foliar eso ayudó en gran medida:

“SENASA no vino a ayudarnos con la monilinia, nadie vino a ayudarnos” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“SENASA antes apoyaba, también se estuvo certificando cacao, pero ahora ya no hay nada eso fue 2014” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, la ejecución fue directa por DEVIDA y no por la municipalidad provincial como antes se realizaba.

#### **4.2.2 Gestión y ejecución óptima de las actividades**

En esta parte del análisis de resultados se explicará los hallazgos de los factores limitantes y contribuyentes en la gestión y ejecución óptima de las actividades, así como se explica a continuación:

##### **Factores contribuyentes de la gestión y ejecución óptima de las actividades**

La gestión óptima se da través de la ejecución de proyectos, actividades y tareas productivos lícitos sostenibles y rentables para el agricultor, apertura y mantenimiento de medios de comunicación y sus componentes, fortaleciendo los comités, asociaciones y cooperativa del distrito. Se dio una gestión óptima según la autoridad local de Yuyapichis:

“Sí, porque se cuenta con el mejor equipo técnico dentro de la gestión, en donde se tiene en cuenta desde las necesidades básicas del agricultor y su campo, con buena formulación de los procedimientos documentarios para su aprobación de los expedientes y

asignación de presupuestos” (Entrevista a Autoridades, Yuyapichis, 2023).

Además, La ejecución presupuestal se realiza de acuerdo a las necesidades de la adquisición de bienes y contratación de servicios establecidos en el **Anexo 02** modelo operacional del PP PIRDAIS 072, la ley de contrataciones del estado y las directivas de la institución, sin embargo muchas veces la complejidad de las contrataciones conllevan a atrasos en las ejecución financiera y física, además de ello se requiere que cada actividad cuente con un asistente de tal manera que se dé la celeridad al proceso de contratación, por lo que la ejecución es de manera parcialmente óptima.

Asimismo, se dio una ejecución presupuestal óptima:

“Sí, porque se mejoraron las condiciones de vida y cambio de actitud de los productores agrarios, donde la actividad agraria con la asistencia técnica brindada se posicionó como la principal fuente de ingreso de los agricultores del distrito, en lo presupuestal se ejecutó eficazmente los recursos asignados” (Entrevista a alcalde, Yuyapichis, 2023).

Por otro lado, una correcta gestión implica lo siguiente:

“La selección del equipo técnico idóneo de calidad y la capital social disponible, que son la población, autoridades y sus necesidades” (Entrevista a alcalde, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, otro factor es la supervisión de parte de la institución coadyuva a la correcta ejecución del avance físico y financiero, por otra parte, antes del financiamiento de los proyectos y/o actividades se halló que se verifica la sostenibilidad, es decir, que el producto a fortalecer o mejorar debe tener correlación con la necesidad del mercado y como está podrá contribuir al beneficio y crecimiento económico de la población a atender, es por ello que se requiere de

una planificación más estructurada a fin de que contribuya a las familias vulnerables al narcotráfico.

### **Factores limitantes de la gestión y ejecución óptima de las actividades**

Un factor que limita a la gestión y ejecución óptima de las actividades son la entrega de insumos por parte del PIRDAIS que no están siendo los apropiados para las necesidades actuales:

“La cal entregada no es la apropiada, y no ayuda en los problemas sanitarios, de ser posible cambiar a cal viva” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“...en los últimos tres años recibieron abonos, asistencia técnica pero limitada” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“El abono llega a destiempo, posterior a la época de abono” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Durante la pandemia no recibieron asistencia técnica, ni insumos, tuvieron dificultad para trasladar y comercializar sus productos, DEVIDA no estuvo presente, en ese proceso:

“...DEVIDA orientaba, pero no funcionaba las propuestas de tratamiento para monilinia con la cal que daba DEVIDA y en vez de ayudar lo hacía peor” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“...en la pandemia no había asistencia, estábamos en total abandono” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“La pandemia afectó en la comercialización, no podía llegar el carro para poder cargar, los ronderos no

dejaron pasar” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Si se dieron asistencias virtuales no pudieron acceder a ella por la falta de conocimiento del uso de plataformas digitales:

“No pudieron ingresar virtualmente porque desconocen, y por la accesibilidad, los hijos ayudaron en la chacra en la pandemia” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Ahora si los chicos si te comunican, antes no, los del 2020 o 2021 y 2022 no estaban mucho” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“No tenían capacitaciones virtuales en la pandemia” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Asimismo, se habla de una falta de organización del calendario de asistencia de los técnicos de DEVIDA:

“Una vez un técnico me dijo que vendría una vez y nunca vino, otra fecha igual. Yo le dije, usted como técnica, la primera pasa, la tercera o cuarta ya no, dice que no tiene tiempo, y es porque no se organiza, debe de coger primero Santa Rosa toda una semana, y luego ya ir a otro sector. Ella iba en cada caserío una fecha distinta y eso quita mucho tiempo” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, un factor limitante según la autoridad local de Yuyapichis fue:

“La oposición política, los malos directivos que tienen intereses propios de los comités de frente de lucha, la asignación de presupuestos por parte del MEF a destiempo y el trámite burocrático del sistema actual

para la aprobación” (Entrevista a Autoridades, Yuyapichis, 2023).

Finalmente, otro factor limitante, es la inadecuada formulación del diagnóstico de los problemas: la población objetivo, organización, cultivo y sistema de cultivo de acuerdo con la necesidad del mercado comercializar. En otras palabras, es que las inversiones que realiza el Estado deben ejecutarse con una mirada sostenible o que deben ser continuas y cerrar el ciclo desde la producción hasta la comercialización segura y sostenible (Entrevista a Autoridades, Yuyapichis, 2023).

Otros factores que limitan intervenir en zonas de alta producción de narcotráfico es que estas se ubican en **Bosques de Producción Permanente y Áreas Naturales Protegidas**, lo que conlleva a un descontento de la población (Entrevista a Autoridades, Yuyapichis, 2023).

#### **4.2.3 Promoción de convenios y alianzas interinstitucionales**

Considerando la capacidad de gestión para conocer las herramientas y equipo de técnico seleccionado, a través de las gestiones, coordinaciones y compromisos entre las instituciones que se encuentran al alcance de nuestra capacidad, organizaciones productivas y gobiernos locales. Está compuesto de la siguiente manera:

**Figura 15: Stakeholders de los convenios y alianzas interinstitucionales**



Fuente: Elaboración propia.

Así como también se menciona a continuación una de las autoridades locales:

“Las instituciones principales con los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales; las organizaciones o empresas exportadoras y que demanda de grandes volúmenes de productos, los centros comerciales, con la finalidad acceder a mejores mercados; los centros de innovación o el ejército a través de sus programas sociales” (Entrevista a Autoridades, Yuyapichis, 2023).

En esta parte del análisis se explicará los factores contribuyentes y limitantes de la promoción de convenios y alianzas interinstitucionales.

### **Factores contribuyentes de la promoción de convenios y alianzas interinstitucionales**

Un factor contribuyente es que los agricultores consideran que la débil organización viene generando esfuerzos para potenciar su organización con fines comerciales esto de la mano de Agroideas:

“...estamos gestionando un convenio entre nuestra asociación de Yanayacu y Agroideas con ayuda de DEVIDA” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Otro factor contribuyente es la formación del equipo técnico de la gestión, las organizaciones productoras disponibles y las coordinaciones con las instituciones. Asimismo, la creación de puestos de trabajo directa e indirectamente, **Directamente**, a través de operarios, promotores de campo, profesionales en campo y planta. **Indirectamente**, a través de servicios de hospedajes, servicio de alimentación, servicios de transportes y otros.

Asimismo, dentro de los convenios se establece las cláusulas, los compromisos institucionales, por lo que se es una herramienta que ayuda a la correcta gestión de las actividades del PP PIRDAIS. De manera oportuna se atiende las cadenas productivas e infraestructura que DEVIDA no puede ejecutar, pero si a través de los GR y GL.

Por otro lado, el desarrollo de las cadenas productivas está vinculados a los requerimientos, necesidades y exigencias del mercado; por lo que todo lo que se promueva y se ejecuta, esta debe contener lo necesario y preciso, lo que el mercado exija, desde un punto de vista de comercialización de materia prima o un producto procesado, aunado a ello el modelo empresarial a usar de tal manera que la inversión sea sostenible:

“si lo que se busca son modelos o escuelas de aprendizajes para el desarrollo empresarial o motivación de las personas para desarrollar empresas privadas, también es válido; por lo que se de redefinir el modelo de trabajo en zonas de producción de hoja de coca” (Entrevista a Autoridades, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes de la promoción de convenios y alianzas interinstitucionales**

Un factor limitante es que los agricultores desconocen la existencia de convenios interinstitucionales, que permitan la articulación de esfuerzos en el territorio.

“Sabemos de un convenio entre DEVIDA y la Municipalidad de Yuyapichis para plátano, pero no para cacao, pero no conocemos de otra institución” (Entrevista a alcalde, Yuyapichis, 2023).

Por otro lado, en los últimos años el desarrollo social se ha visto limitada muchas veces a la falta de capacidades técnicas de los funcionarios que dirigen los GR y GL que contribuyan al desarrollo del plan estratégico nacional, a ello se suma la falta de compromiso y control oportuno que genera un desorden prioritario en la inversión, esto debido a que las necesidades son múltiples y estas no son atendidas de manera oportuna y eficiente. Si bien el marco normativo genera una burocracia lenta, pero muchas veces estas son peor debido a las personas que dirigen las instituciones:

“En ese sentido se mantendría una eficiencia a través de la capacitación y formación de profesionales con la capacidad de analizar y dirigir a una comunidad, esto conllevaría a un ordenamiento y desarrollo de la comunidad” (Entrevista a alcalde, Yuyapichis, 2023).

#### **4.2.4 Hallazgos relacionados a los factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS**

- Se halló que la consolidación de las cadenas alternativas como la coca, los actores no se involucran en el proceso, es necesario que las condiciones se de generen con el apoyo de todos los stakeholders.
- Se tuvo que enfrentar temas sanitarios, acceso al mercado, acceso a insumos, los cuales fueron letales en su proceso de desarrollo productivo, los beneficiarios encontraron la solución por ellos mismos.
- Uno de los hallazgos es la falta de fortalecimiento de parte del gobierno regional y gobierno provincial, y distrital. No pudieron complementar o

gestionar el financiamiento de las actividades productivas por DEVIDA, entre los años 2020 al 2022.

- Se halló que DEVIDA no presentó una metodología apropiada para acompañar a los productores durante la pandemia. Tanto en capacitación, la comercialización como en el tema de los insumos.
- Uno de los hallazgos fue la falta de articulación en el territorio por parte de actores como GL provincial, GORE, MIDAGRI, entre otros.
- Se halló un débil conocimiento por parte de los actores de las alianzas estratégicas entre los actores del territorio que maneja o promueve DEVIDA.
- Un hallazgo importante es que los agricultores no participan en la definición de los temas a capacitar, no participan en la definición de los insumos a entregar, ellos quieren estar activos en esos dos procesos.
- Se halló además que DEVIDA no tiene canales locales (distritos de transparencia y acceso a la información, dónde el agricultor pueda conocer cuánto se gastó y en qué en el marco del PP PIRDAIS.
- Otro de los hallazgos fue que los agricultores mediante sus asociaciones están en la búsqueda de alianzas estratégicas para el financiamiento de proyectos que permitan su fortalecimiento y posicionamiento en el mercado. Incluso la asociación de plátanos tiene un convenio de compra con una empresa privada, que se respeta los precios pactados.
- Finalmente, el rol de los compradores de coca es incisiva sobre los agricultores y aprovechan su vulnerabilidad económica para involucrarlos en actividades ilícitas enmarcadas al narcotráfico.

### **4.3 Factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación**

En esta parte del análisis de resultados se explicará los hallazgos como factores contribuyentes y limitantes en la metodología y estrategia apropiada y transparente, las cadenas productivas promovidas y su conexión con el mercado, el fortalecimiento de capacidades individuales y asociativas; y, la asignación de recursos financieros y humanos óptimos.

### **4.3.1 Metodología y estrategia apropiada y transparente**

En esta parte del análisis se explicará los factores contribuyentes y limitantes de la metodología y estrategia apropiada y transparente:

#### **Factores contribuyentes de la metodología y estrategia apropiada y transparente**

Gracias a la asistencia técnica que recibieron los beneficiarios del PIRDAIS tiene relación a la metodología aplicada ECA y fue apropiada hasta cierto punto, debido a que no se determinaron los aspectos sociodemográficos, económicos, sociales y políticos de la zona de estudio. Por ello, se encontraron los siguientes factores limitantes:

#### **Factores limitantes de la metodología y estrategia apropiada y transparente**

Uno de los factores limitantes es que los agricultores desconocen el presupuesto que llega a su zona por el debida (programa PIRDAIS), nunca mostraron interés en ello por desconocimiento:

“No conocemos el presupuesto, desconocemos y no hemos pedido información, simplemente dijimos DEVIDA tiene mucha plata porque no nos puede ayudar” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Que lindo sería eso sería, bueno saber cuánto de dinero se tiene para el productor” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“En una reunión que tuvimos pedimos que la oficina de DEVIDA de Codo venga a Yuyapichis, para estar más cerca en Codo, ya que están tumbando su cacao. Más bien deben estar más cerca de nosotros para hacerles llegar nuestras necesidades, la sede Codo nos atiende acá en Yuyapichis” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Tanto DEVIDA y la Municipalidad no informan de los presupuestos ejecutados en el marco de PIRDAIS en su zona no en el distrito:

“Del proyecto plátano que manejó la municipalidad tampoco sabemos nada, no nos dicen cuánta plata existe, ni dieron información” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Existe una falta de conocimiento por parte de los productores en relación con sus derechos. A raíz de la pregunta pensaron en que sería bueno conocer sobre cuánto presupuesto llega a la zona. La mayoría de los agricultores respondieron:

“...sería bueno saber cuánto de presupuesto sale para los agricultores para la compra de abono, centros de secado” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

#### **4.3.2 Cadenas productivas promovidas y su conexión con el mercado**

El cacao es una cadena promovida por DEVIDA, cuentan con mercado y está garantizada su venta. Los agricultores reconocen la existencia de empresas que compran cacao en la zona, y con ello está garantizado su comercialización:

Algunos se asociaron a “Sumaqao” o “Cansa”, para que tengan un mayor precio o algunos apoyos (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Sumaqao les dio foliares, podadora y se comparten entre socios de la asociación de Yanayacu” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

El producir cacao orgánico es difícil, por los costos, los problemas sanitarios y sobre todo el volumen que requieren conseguir, la seriedad de los productores no siempre garantiza ello, es por eso por lo que la empresa Machupichu, prácticamente fracaso en la zona por que los de cacaoteros de puerto Bermúdez fumigaron su cacao y no lo dijeron, eso generó un problema con el mercado:

“Machupichu, al año daba 1000 soles o 1500” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Eso solo fue una sola vez, porque dicen que fracasaron, Bermúdez les malogró hecho herbicida y les rechazaron su producto en el extranjero” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

El cacao si genera resultados y fueron ampliando sus hectáreas de cultivo porque les “daba platita”:

“Nosotros hemos visto que la realidad que la única producción que nos da la platita es el cacao, empezamos con una cuadrita, media cuadrita, pero en la realidad cosechando nos daba la platita...hemos visto los resultados con el cacao” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

#### **4.3.3 Fortalecimiento de capacidades individuales y asociativas**

En esta parte del análisis se explicará los factores contribuyentes y limitantes del fortalecimiento de capacidades individuales y asociativas:

##### **Factores contribuyentes del fortalecimiento de capacidades individuales y asociativas**

Desde el reinicio de la cadena productiva cacao con PRODAPP (Programa de Desarrollo Alternativo en las áreas de Pozuzo y Palcazú) en la zona gracias a las intervenciones de diferentes actores entre ellos DEVIDA, la Municipalidad provincial de Puerto Inca mediante el PIRDAIS, los productores pudieron mejorar sus capacidades individuales, ahora ellos mismos siempre, injertan, podan, cosechan y hacen manejo de post cosecha, en los años 2020, 2021 y 2022. Este proceso de asistencia estuvo limitado, pero las capacidades antes adquiridas permitieron que las plantaciones sean manejadas de la mejor manera:

“Primero eras comité, ahora ya somos Asociación y compramos a nuestros socios, con la asociación se está sacando préstamo con Agrobanco” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“De esa manera aprendimos a podar e injertar...”  
(Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes del fortalecimiento de capacidades individuales y asociativas**

A nivel organización es débil aún, pero consideran importante organizarse pensando en la compra de insumos y del mercado:

“Cada uno compra sus insumos, la asociación debería de comprar de manera colectiva, con Agroideas vamos a realizar ello” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

### **4.3.4 Asignación de recursos financieros y humanos óptimos**

En esta parte del análisis se explicará los factores contribuyentes y limitantes de la asignación de recursos financieros y humanos óptimos:

#### **Factores contribuyentes de la asignación de recursos financieros y humanos óptimos**

A nivel técnico, consideran que los años 2019 al 2022 estuvieron con ciertas falencias pero que ya se solucionó porque los agricultores lo exigieron:

“Los técnicos ahora están apoyando más es porque reclamamos” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

Consideran importante que la oficina de DEVIDA este en Yuyapichis esto porque lo creen más estratégico que Codo de Pozuzo:

“En una reunión que tuvimos pedimos que la oficina de DEVIDA de codo venga a Yuyapichis, para estar más cerca. En Codo están tumbando su cacao, más bien deben estar más cerca de nosotros para hacerles llegar nuestras necesidades, la sede Codo nos atiende acá a Yuyapichis” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

### **Factores limitantes de la asignación de recursos financieros y humanos óptimos**

Desconocen el presupuesto que se implementa, pero si indican que se requiere más recursos para considerar apoyos en temas sociales, para carreteras en especial este último:

“Esa parte desconocemos y no hemos pedido información, simplemente les decimos DEVIDA tiene mucha plata porque no nos puede ayudar” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“Tenemos algo de ochenta y tantas hectáreas y no tenemos carretera” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

“La carretera es importante, en verano podemos avanzar, pero en verano el furgón se malogra” (Entrevista a Agricultores, Yuyapichis, 2023).

#### **4.3.5 Hallazgos relacionados a los factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación**

- No existe un mecanismo de comunicación, transparencia e información apropiado por parte de DEVIDA ni por parte de la Municipalidad de Yuyapichis para información cuanto presupuesto se destinó para los trabajos realizados en el marco del programa PIRDAIS en el distrito de Yuyapichis.
- Existe una falta de conocimiento por parte de los productores sobre sus derechos, puesto que ni se les ocurrió pedir un informe de los gastos o presupuesto ejecutados en su zona por PIRDAIS. Mucho menos de conocer cómo se ejecutó o implementó dicho recurso.
- Tienen una débil percepción de transparencia que tiene la Municipalidad de Yuyapichis y DEVIDA en el marco de la implementación del programa PIRDAIS y de otros proyectos en caso de los gobiernos locales y regionales.

- El cacao actividad promovida por DEVIDA mediante el PIRDAS, si cuenta con mercado y está garantizada su venta, esto ayudo a la ampliación de las plantaciones y esto permitió que las familias tengan rentabilidad y salgan de la actividad ilícita y se permanezcan fuera de ella.
- Existe un gran reto de acceso al mercado y es el cacao orgánico, altos costos, problemas sanitarios, volumen de producción, exigencias internacionales que si no se tiene un plan claro a futuro pudiera poner en riesgo la sostenibilidad de esta cadena productiva y su vinculación con el mercado internacional.
- Su percepción es muy buena considerando la cadena productiva de Cacao y de Plátano actividades promovidas por PIRDAIS.
- Consideran importante el fortalecimiento de sus capacidades, valoran lo aprendido por los técnicos del “**PIRDAIS y DEVIDA**”, en especial antes del 2019.
- Consideran importante el rol de la asociación que conformaron, porque les permite manejar de manera mejor la venta de cacao, reconocen el apoyo valioso de DEVIDA en la formalización de su organización.
- No aprueban que la oficina de DEVIDA este en Codo Pozuzo, consideran que debería estar en Yuyapichis, eso permitiría estar más cerca de la gestión. Ya que Codo esta más lejos que Yuyapichis, considerando además que en este hay más producción de cacao y tiene zonas de narcotráfico más complejas.
- La percepción del agricultor es que gracias a DEVIDA su condición económica, de seguridad y tranquilidad mejore de manera permanente.
- Los agricultores se sienten orgullosos de estar en actividades lícitas, esos logros lo comparten ahora con la familia en especial en la educación y formación de sus hijos.
- Se encontró que los productores tienen el interés de desarrollar otras cadenas productivas, fuera del cacao y plátano, tiene el conocimiento y sienten que DEVIDA no siempre consideran sus peticiones al respecto, hay un capital humano y de conocimiento que se está dejando de aprovechar en la lucha contra el narcotráfico.
- Existen normas que limitan no solo el desarrollo de la actividad ilícita, sino también la actividad lícita que terminan siendo más los afectados por dichas

restricciones normativas y esto es aprovechando por malos efectivos policiales, lo que además impide que puedan realizar actividades orgánicas.



## **CAPÍTULO V: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

### **5.1 Conclusiones**

#### **5.1.1 Conclusiones de los factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias**

1. La asistencia técnica es uno de los factores que más contribuyeron al logro de los objetivos a pesar de tener temas importantes que mejorar o ajusta la asistencia técnica fue y es clave en este proceso de desvinculación de las familias a la actividad ilícita del narco tráfico. Las cadenas productivas a pesar de ser pocas se convierten también en un factor estratégico, tanto el cacao como el plátano tienen mercado y en la pandemia el cacao tuvo muy buen precio, lo que motivó a continuar con la actividad y permitió que nuevos productores miren al cacao como una alternativa a la coca y comience su proceso de desvinculación de actividades ilícitas; y, por ende, todo lo relacionada al narcotráfico.
2. Existe una mayor cantidad de factores limitantes en la incorporación de alternativas y prácticas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos de las familias del distrito de Yuyapichis. Por ello, se concluye que la metodología del equipo y del programa no son apropiados para las emergencias sanitarias de las parcelas. La cadena productiva de cacao es rentable y competitivo, pero no en temas sanitarios. La participación de los usuarios en momentos de definición de la estrategia de trabajo, temáticas de capacitación, entre otros, generan paralización de actividades del programa. Asimismo, existe un nivel de organización que es débil, pero existe motivación de parte de los socios. La permanencia de DEVIDA es un factor clave en este proceso.

#### **5.1.2 Conclusiones de los factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS**

1. El factor humano desde el compromiso de los actores en el proceso de desarrollo contribuye a que las familias decidan salir de la actividad ilícita, el decidir por una vida tranquila, segura y que puedan compartir con sus hijos de forma libre como actividad de campo. Este factor es muy importante y permite mantenerlos desvinculados de las actividades ilícitas.

2. Se concluye que no hay involucramiento de los actores en el proceso lo cual limita la consolidación de las cadenas alternativas frente a la coca. Tanto los gobiernos distritales, provinciales y regionales no permitieron el fortalecimiento de las actividades de DEVIDA. Asimismo, DEVIDA no aplicó la metodología apropiada para el acompañamiento de los agricultores durante la pandemia, como es el caso de la capacitación, la comercialización y la distribución de insumos. Otro factor limitante es la falta de articulación en el territorio especialmente con los gobiernos locales, provinciales y regionales, inclusive ministeriales. El análisis del programa ha permitido descubrir una débil gobernanza del territorio.

### **5.1.3 Conclusiones de los factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación**

1. Los factores condicionantes como conectividad digital y carreteras son factores que contribuyen al logro de los objetivos del programa presupuestal PIRDAIS, aún existen brechas que atender, pero los avances fueron significativos que permite ahora acceder de forma segura al mercado lo que da la garantía de venta de sus productos agrícolas (cacao y plátano).
2. La institucionalidad es un factor que contribuye a la desvinculación debido a que puedan tener mejores precios en el mercado, pero aún se evidencia debilidad en las mismas.
3. La falta de comunicación y transparencia por parte de DEVIDA y de la Municipalidad de Yuyapichis es un factor limitante predominante, teniendo en cuenta que ese presupuesto está destinado para el cumplimiento de actividades del PIRDAIS. Existe una gran falta de conocimiento de los agricultores sobre sus propios derechos, no saben cómo se ejecutó o implementaron los recursos. La cadena productiva del cacao es la más rentables, sin embargo, existe un reto de acceso a los mercados para el cacao orgánico, debido a que hay exigencias internacionales, problemas sanitarios, volumen de producción poniendo en riesgo la sostenibilidad del cacao y su cadena productiva.

## **5.2 Recomendaciones**

### **5.2.1 Recomendaciones de los factores contribuyentes y limitantes de la incorporación de las alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos que realizan las familias**

1. Se recomienda fortalecer las relaciones y acuerdos de compras, en especial de cacao orgánico con acciones que permiten encontrar soluciones prácticas a los problemas sanitarios que tienen en la parcela de cacao. Los productores además de que el pago represente un reconocimiento claro del esfuerzo que significa producir cacao orgánico. Se encuentra que DEVIDA requiere buscar fortalecer sus intervenciones con socios estratégicos como SENASA, INIA y universidades para poder encontrar alternativas de solución a los problemas sanitarios. De lo contrario, se seguirán perdiendo plantaciones de cacao, lo que pone en riesgo los años de trabajo que llevo consolidar esta cadena productiva.
2. Es necesario atender las necesidades de la población en materia de acceso al internet y a dispositivos digitales. Lo que se recomienda es brindar asistencia técnica sobre lo digital para el manejo de las TIC de una manera más eficiente y de esa forma puedan participar del programa presupuestal en el distrito de Yuyapichis. Por ello, se debe establecer mecanismos que permitan priorizar con los sujetos de derecho el paquete tecnológico a desarrollar considerando sus capacidades actuales y lo que ellos requieren fortalecer o mejorar.
3. Es necesario un rol de control de la Policía Nacional hacia los grifos, tiendas para que vendan medidas y pesos justos en relación con el desarrollo de actividades productivas de los beneficiarios del PIRDAIS, y buscar mecanismos que flexibilicen el traslado de gasolina y cal viva.

### **5.2.2 Recomendaciones de los factores contribuyentes y limitantes de la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP0072: PIRDAIS**

1. Se recomienda que las instituciones como SENASA, INIA, GORE Huánuco y Universidades deben de apoyar de forma rápida y urgente en los temas sanitarios y de control de plagas, esto para evitar lo que ocurre en Codo de Pozuzo y lo que ocurrió en Honoria, que se eliminan hectáreas de plantaciones porque terminan siendo menos rentable que otros productos.

2. Se recomienda capacitar a los técnicos en organización de acuerdo con su plan de asistencia técnica con pertinencia cultural y enfoque territorial, considerando las distancias y tiempos.
3. Se recomienda hacer un mapeo apropiado de los insumos que se requieren para la cadena productiva y su posterior asesoramiento.
4. Generar un espacio de cooperación técnica y operativa multisectorial, que aterrice los compromisos que el comité directivo de DEVIDA política y estratégicamente decidan, con el objetivo de implementar acciones que permitan que las personas de vulnerabilidad en el distrito de Yuyapichis dejen los cultivos ilícitos y en otros ámbitos de impacto del programa presupuestal.

### **5.2.3 Recomendaciones de los factores contribuyentes y limitantes de la exploración de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP0072: PIRDAIS en su fase de implementación**

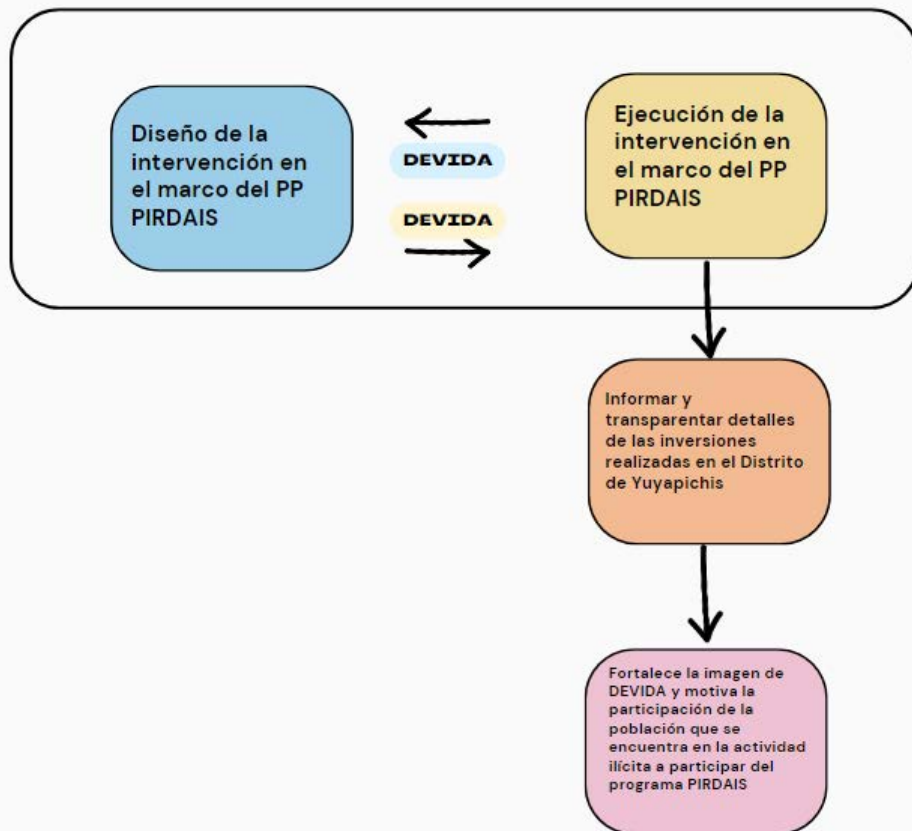
1. Se recomienda valorar la organización por un tema de mercado, gestión de proyectos, y consideran que deberían también trabajar temas de compra de insumos.
2. Se entiende que los recursos financieros destinados a proyectos que habiliten condiciones para el desarrollo de las cadenas productivas son insuficientes, por lo cual DEVIDA debería invertir mucho más en vías de transporte terrestre.
3. La designación de recursos humanos como técnicos y el apoyo en la formalización de la Asociación es clave para ellos y le dan un gran valor. Es recomendable analizar la situación de las necesidades de los beneficiarios, el estudio del mercado de la cadena productiva y los saberes que ellos ya han adquirido anteriormente, por ello es necesario que antes de designar los técnicos se debe hacer un estudio previo.
4. Se recomienda generar espacios rurales participativos donde se identifique las prioridades e intereses que tienen, los productores vinculados a la actividad ilícita de la coca, para identificar las cadenas productivas a ser fortalecidas, con la intervención del Programa presupuestal PIRDAIS.
5. Generar espacios y mecanismo que permita transparentar el uso de los recursos invertidos en el marco del programa presupuestal en cada distrito de intervención del PIRDAIS.

## CAPÍTULO VI: PROPUESTA DE MEJORA

### Estrategia 1: Transparencia en el uso de los recursos de parte de DEVIDA ante los usuarios

Según ley de transparencia y acceso a la información pública, Ley N.º27806, todas las entidades están obligadas a brindar información, en esa línea se evidencia que DEVIDA no brinda información clara y oportuna a los beneficiarios con relación a la cantidad de recurso que se utiliza en las diversas actividades que se implementa en el distrito de Yuyapichis, lo que según lo identificado en la investigación es un factor que no contribuye a los logros de los resultados esperados en el Programa presupuestal, porque la mala información que llega al productor genera una conducta desafiante al Estado y desanima la participación en las propuestas de solución, generando una mayor rechazo a ser parte de algún programa alternativo a la coca. Se proponer los siguiente:

Figura 16: Estrategia 1

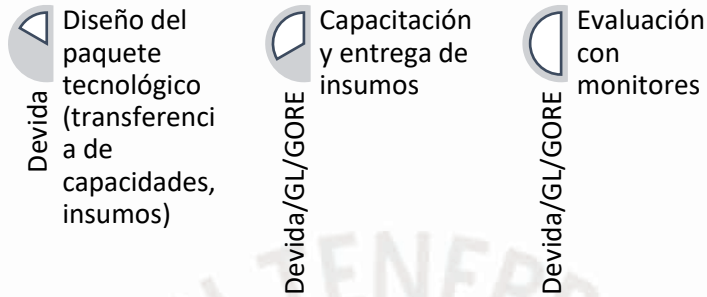


Fuente: Elaboración propia.

## Estrategia 2: Validar y retroalimentar el paquete tecnológico de capacitación

AHORA: Existe cero participaciones de Personas Sujetas de Derecho (PSD) en el diseño del paquete tecnológico (asistencia y entrega de insumos).

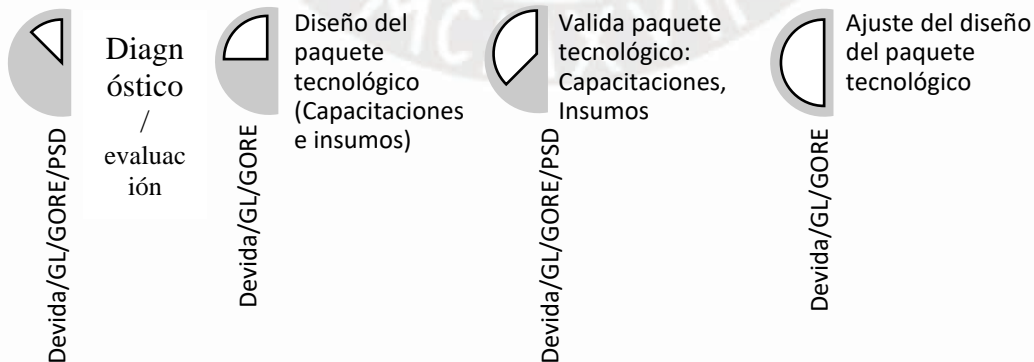
Figura 17: Estrategia 2



Fuente: Elaboración propia.

Se propone la siguiente mejora: Participación de las Personas Sujetas de Derecho (PSD): Lo que se recomienda como mejora en el proceso de intervención del programa PP PIRDAS y es que DEVIDA con el apoyo del Gobierno Local y del Gobierno Regional de ser el caso, hagan un diagnóstico de necesidades de capacitación y de insumos de manera participativa y de forma activa con las PSD. Esto con el objetivo de fortalecer la competitividad de las cadenas, considerando el nivel de capacidades y el nivel o estadio en el que se encuentran las PSD en el desarrollo de la cadena productiva.

Figura 18: Estrategia 2.1

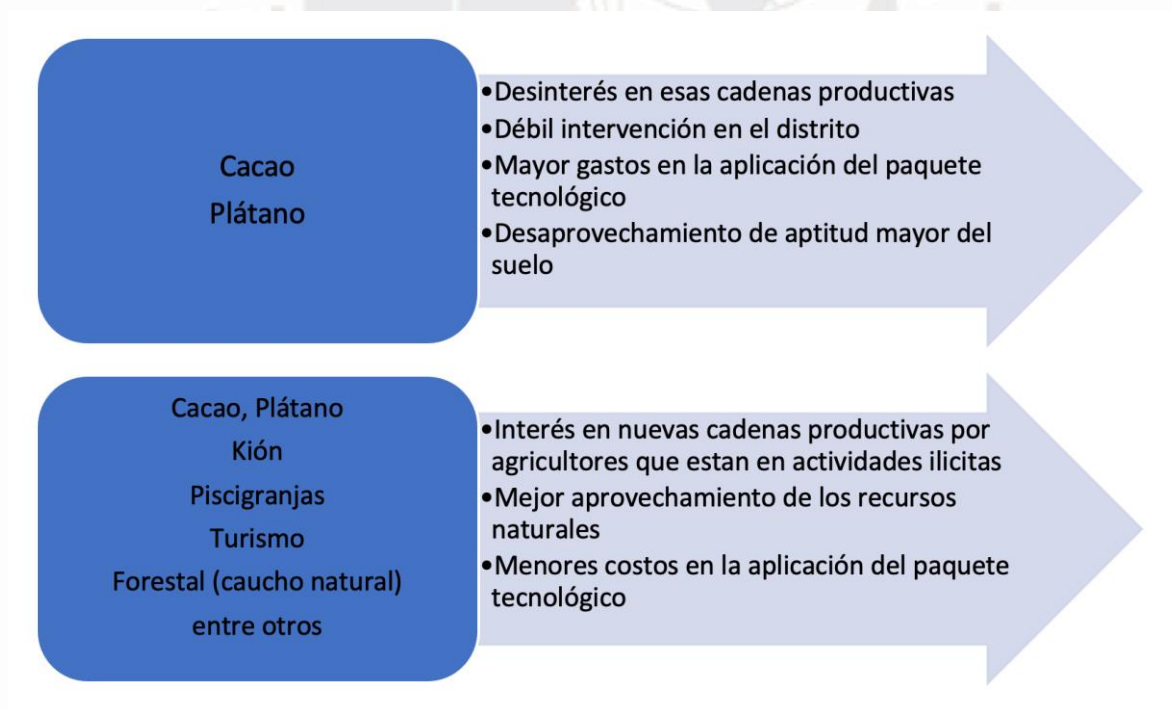


Fuente: Elaboración propia.

### **Estrategia 3: Diversificar los productos considerando la aptitud de los suelos y condiciones del clima, así como las aspiraciones y experiencia de los beneficiarios.**

En los años 2020, 2021 y 2022 el programa presupuestal solo propone dos cadenas productivas en el distrito de Yuyapichis: cacao y plátano, lo que no permite aprovechar de manera oportuna la aptitud mayor de los suelos e incluso el conocimiento con el que cuentan los productores. Obligan a todos a elegir entre estas dos cadenas productivas, que no siempre son de interés del productor, por diversas razones (no tienen el suelo apropiado, desconocen de la actividad, tienen una mala experiencia pasada, no conocen el mercado, entre otros). Sin embargo, muchos de ellos ya cuentan con experiencia de cadenas productivas que cuentan con mercado, que los suelos que tienen están la capacidad de producirlos y muchas veces hasta tienen el conocimiento técnico de todo el paquete tecnológico y del mercado, que terminamos desaprovechando por querer implantar solo dos cadenas productivas y lo que finalmente desanima la participación de los coccaleros en actividades ilícitas; y, por otro lado, genera mayores costos.

**Figura 19: Estrategia 3**



B-Fuente: Elaboración propia.

**Estrategia 4: Reforzar los mecanismos de articulación intergubernamental, se requiere la participación de otros actores privados y en especial sectores del Estado**

**Índice de vulnerabilidad**

Según el Plan de desarrollo del distrito se tiene la necesidad de desarrollar acciones estratégicas que contribuyan a la mejora de la calidad de vida de las personas en armonía con su entorno, el índice de vulnerabilidad demuestra que la región Huánuco está dentro del top 10 de departamentos más vulnerables con índice de 48,8. (CEPLAN, 2023). Este índice considera más de 20 componentes o subíndices. Analiza temas de población con problemas de educación, población infantil, población sin acceso a servicios básicos y de salud, y población femenina. Temas básicos que al no estar satisfechos permiten que esas familias sean vulnerables.

**Tabla 19: Índice de vulnerabilidad a nivel regional**

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Loreto	Ucayali	Madre de Dios	Huánuco	Amazonas	Cajamarca	San Martín	Puno	Huancavelica	Pasco
63,3	57,9	49,3	48,8	48,5	45,5	43,0	42,6	42,6	41,8

Fuente: CEPLAN, 2023.

En esa línea, para atender todo lo necesario para generar desarrollo ilícito no solo se requiere de la intervención puntual de DEVIDA en el marco del programa presupuestal PIRDAIS, sino que se requiere la intervención coordinada y articulada de todos los sectores involucrados para promover condiciones para el desarrollo de las personas sin dejar a nadie atrás. Se debe lograr involucrar a las universidades en el desarrollo del distrito, generando investigación aplicada para lograr ser más competitivos y cerrar brechas. Además de ello, se debe de articular con las empresas privadas para lograr generar oportunidades laborales y de mercado en el distrito; y, finalmente, la cooperación internacional tiene que contribuir a lo que estratégicamente el Distrito ha identificado en su plan de desarrollo concertado y no realizar intervenciones desvinculadas de la realidad. DEVIDA, mediante el programa presupuestal PIRDAIS desarrolla esfuerzos que pudieran tener mejores resultados si es que todos intervienen con mayor compromiso en el distrito, si existe oportunidades de

desarrollo, seguridad, es posible que más personas dejen sus cultivos ilícitos y que menos personas ingresen a una actividad ilícita porque tiene todo lo necesario para desarrollarse.

**Tabla 20: Intervenciones de la estrategia 4**

Existen Intervenciones puntuales de:	Intervenciones diferenciadas y articuladas de:
	

Fuente: Elaboración propia.

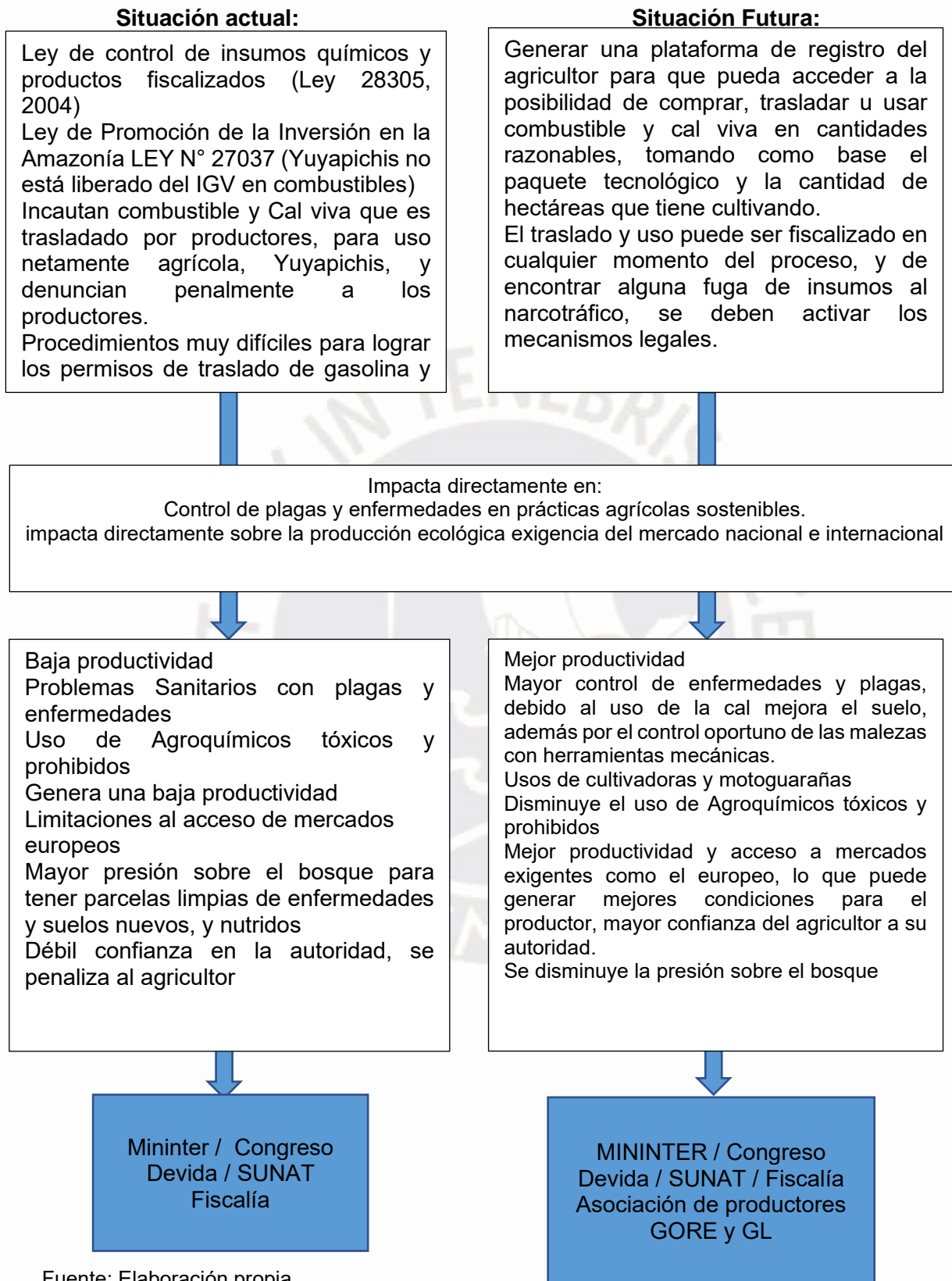
**Estrategia 5: Cambios normativos**

El control de insumos químicos termina perjudicando a los agricultores, que requieren realizar el cultivo orgánico en dos temas en especial:

- a. **Uno relacionado al traslado de gasolina**, que por sancionar a los cocaleros que son un porcentaje menor de la población terminan perjudicando a una gran parte de los productores, quienes usan la gasolina para las cultivadoras, para controlar las malezas. Así evitar insumos químicos tóxicos y prohibidos en otros países. Debe haber un mecanismo que permita acreditar de forma rápida y práctica a agricultores que requieran de gasolina para su actividad agrícola, considerando que a la fecha es una situación muy compleja para el agricultor el trasladar combustible. Para uso agrícola prácticamente son tratados como delincuentes o extorsionados incluso por malos efectivos policiales.
- b. **Con lo relacionado a la cal viva**, de igual manera por unos pocos se termina castigando a muchos que requieren de la cal viva para controlar plagas y mejorar la productividad, puesto que se cuentan en muchas zonas con suelos muy ácidos, y existen plagas que con la aplicación de la cal viva se disminuye considerablemente.
- c. **Titulación o formalización del uso del suelo**, considerando que un porcentaje importante del distrito es BPP, CCNN (Comunidades Nativas) y áreas de protección, esto también limita el desarrollo del distrito.

La estrategia para generar una plataforma que permite de manera rápida y segura de acceder a la compra, traslado y uso de gasolina, y cal con el objetivo de fomentar el cultivo orgánico es:

**Figura 20: Estrategia 5**



Fuente: Elaboración propia.

## Bibliografía

- BCR. (2015). *Informe Económico y Social: Región Huánuco*. Obtenido de Banco Central de Reserva: <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Proyeccion-Institucional/Encuentros-Regionales/2015/huanuco/ies-huanuco-2015.pdf>
- Bobadilla, P. (2019). *Fundamentos de la gerencia social*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú - Posgrado.
- CENTRUM-PUCP. (2017). *PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO PARA EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO*. Obtenido de Repositorio PUCP: <https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/9536/PLANEAMIENTO%20ESTRAT%20GICO%20PARA%20EL%20DEPARTAMENTO%20DE%20NARI%20-%20CHAVEZ.pdf?sequence=6&isAllowed=y>
- CEPLAN. (2022). *Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050*. Obtenido de CEPAL: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/sites/default/files/plan/files/PERU%20Plan%20Estrat%20Gico%20de%20Desarrollo%20Nacional%20al%202050%20-%20versi%20B3n%20sin%20diagramar.pdf>
- CIP. (s. f.). *CIPOTATO*. Obtenido de Escuelas de Campo de Agricultores - ECA: <https://cipotato.org/wp-content/uploads/publication%20files/fact-sheets-flyer-leaflet/003437.pdf>
- CLACSO. (1995). *Límites de los Programas de Desarrollo Alternativo*. Obtenido de Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales: <https://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/clacso-crop/20120711103046/06cuatro.pdf>
- Congreso. (2001). *Programa de Desarrollo Alternativo*. Obtenido de Congreso de la República: <https://www2.congreso.gob.pe/sicr/tradocestproc/clproley2001.nsf/pley/C1BD4590015E9DE205256D25005C8FD9?opendocument>
- Cuba, A. (2019). *Evaluación de Programas y Proyectos de Desarrollo*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú-Posgrado.
- DEVIDA. (23 de octubre de 2021). *Análisis de Compra-Venta de Hoja de Coca en el Perú*. Obtenido de CDN: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2055143/Art.1-AN%20C3%81LISIS%20DE%20COMPRA-VENTA%20DE%20HOJA%20DE%20COCA%20EN%20EL%20PER%20C3%9A.pdf.pdf>
- Devida. (2021). *Plataforma digital única del Estado Peruano*. Obtenido de Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas: <https://www.gob.pe/institucion/devida/noticias/548304-devida-reporta-61-777-hectareas-de-cultivos-de-coca-en-produccion-al-2020/>
- DEVIDA. (2022). *Política Nacional contra las drogas al 2030*. Lima: Devida.
- DEVIDA. (2022). *POLÍTICA NACIONAL CONTRA LAS DROGAS AL 2030*. Lima: Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas.
- DEVIDA. (2022). *SUPERFICIE CULTIVADA CON ARBUSTO DE HOJA DE COCA MONITOREADA EN 2021*. Obtenido de CDN: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3633678/Anexo%20RPE%20N%20B0%20134-2022-DV-PE.pdf.pdf>

- FAO. (2016). *Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS)*.  
Obtenido de DECRETO-LEY 896 DE 2017:  
<https://faolex.fao.org/docs/pdf/col170711.pdf>
- FAO. (2023). *Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura*.  
Obtenido de Plataforma Global de las Escuelas de Campo de Agricultores:  
<https://www.fao.org/farmer-field-schools/ffs-overview/es/>
- GOREH. (28 de octubre de 2018). *Plan Estadístico Regional Huánuco*. Obtenido de  
Gobierno Regional de Huánuco:  
<http://www2.regionhuanuco.gob.pe/oficial/assets/documentos/PLAN-ESTADISTICO-2018.pdf>
- IPDC. (2022). *CONTRATACION DE CONSULTORIA PARA LA EVALUACION DE RESULTADOS DEL PROGRAMA PRESUPUESTAL DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE – PIRDAIS 2021*. Lima: Cuarto Entregable – Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021.
- IPDC. (2022). *Cuarto Entregable - Informe Final de Evaluación de Resultados del PIRDAIS 2021*. Lima: IPDC Consulting.
- JNE. (s.f.). *ENFOQUES DE DERECHOS HUMANOS, DE IGUALDAD DE GÉNERO, INTERCULTURALIDAD E INTERGENERACIONAL*. Obtenido de Jurado Nacional de Elecciones: <https://dnef.jne.gob.pe/documentos/3-enfoque.pdf>
- Martínez Castillo, R. (abril-junio de 2009). *DIALNET*. Obtenido de Sistemas de producción agrícola sostenible: <file:///Users/sahorygaspar/Downloads/Dialnet-SistemasDeProduccionAgricolaSostenible-4835851.pdf>
- MDY. (2022). *Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 - Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco*. Yuyapichis: Consejo de Coordinación Local Distrital del Gobierno Regional de Huánuco. Obtenido de Gobierno Regional de Huánuco.
- MEF. (2021). *Programa presupuestal 0072*. Lima: PROGRAMA DE DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE - PIRDAIS.
- MIDAGRI. (s. f.). *Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego*. Obtenido de Definición de una cadena productiva: <https://www.midagri.gob.pe/portal/38-sector-agrario/pecuaria/308-las-cadenas-productivas?start=2>
- MINAGRI. (2022). *Política Nacional Agraria*. Obtenido de Repositorio del Ministerio de Agricultura y Riego:  
<https://repositorio.midagri.gob.pe/jspui/bitstream/20.500.13036/192/1/politica-nacional-agraria.pdf>
- MINAN. (2018). *Política Nacional del Ambiente al 2030*. Obtenido de CDN:  
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2037169/POLITICA%20NACIONAL%20DEL%20AMBIENTE%20AL%202030.pdf.pdf>
- MINJUSDH. (2022). *Plan Nacional de Derechos Humanos 2018-2021*. Obtenido de CDN:  
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1539318/PLAN-NACIONAL-2018-2021.pdf.pdf>
- OEA. (23 de octubre de 2006). *EVALUACIÓN DEL PROGRESO DE CONTROL DE DROGAS*. Obtenido de Organización de los Estados Americanos 2005–2006:  
[http://www.cicad.oas.org/mem/reports/4/Full\\_Eval/Peru%20-%20Fourth%20Round%20-%20ESP.pdf](http://www.cicad.oas.org/mem/reports/4/Full_Eval/Peru%20-%20Fourth%20Round%20-%20ESP.pdf)

- OEA. (2019). *MECANISMO DE EVALUACIÓN MULTILATERAL (MEM) Informe de Evaluación sobre Políticas de Drogas: Medidas de Prevención, Tratamiento y Apoyo en la Recuperación del El Salvador*. Obtenido de Organización de Estados Americanos: [http://www.cicad.oas.org/mem/reports/8/Full\\_Eval/ESP/El%20Salvador%20-%20Informe%20de%20Evaluacion%20MEM%202021%20-%20ESP.pdf](http://www.cicad.oas.org/mem/reports/8/Full_Eval/ESP/El%20Salvador%20-%20Informe%20de%20Evaluacion%20MEM%202021%20-%20ESP.pdf)
- ONU. (2023). *Portal de las Naciones Unidas*. Obtenido de Objetivos de Desarrollo Sostenible: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>
- PUCP. (2017). *ANÁLISIS DE LOS FACTORES QUE LIMITAN LA EFECTIVIDAD DEL PROYECTO ESPECIAL DE DESARROLLO – PROVRAEM EN EL VALLE DEL RÍO APURÍMAC DEL 2015 AL 2016*. Obtenido de Repositorio PUCP: <https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio//handle/20.500.12404/12372>
- PUCP. (2018). *LECCIONES APRENDIDAS DE LA PRIMERA ETAPA DEL PROCESO DE SOCIALIZACIÓN EN EL MARCO DEL PLAN POST ERRADICACIÓN DE CULTIVOS ILEGALES, EN EL VALLE DEL MONZÓN, PROVINCIA DE HUÁNUCO, DURANTE LOS AÑOS 2013-2014*. Obtenido de Repositorio PUCP: [https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/14645/TOMATIS\\_RIOFRIO\\_ENZO\\_ALDO.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/bitstream/handle/20.500.12404/14645/TOMATIS_RIOFRIO_ENZO_ALDO.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- RA. (2023). *Red America*. Obtenido de Las Cadenas Productivas: concepto, elementos y barreras: <https://www.redeamerica.org/Noticias/Detalle/ArtMID/1370/ArticleID/345/Las-Cadenas-Productivas-concepto-elementos-y-barreras#gsc.tab=0>
- Ramírez, Y. (abril-junio de 2021). *La interculturalidad en la sociedad peruana y la formación del docente intercultural*. Obtenido de South Florida Journal of Development: [https://www.google.com/search?q=interculturalidad+en+el+peru&sca\\_esv=572984873&rlz=1C5CHFA\\_enPE970PE970&sxsrf=AM9HkKm-8ZNJJE7iqiHWkkJx3MegD-ptfA%3A1697150774750&ei=NncoZdm8Lcel5OUP94-MwA8&oq=interculturalidad+en&gs\\_lp=Egxnd3Mtd2l6LXNlcnAiFGludGVyY3VsdHVyY](https://www.google.com/search?q=interculturalidad+en+el+peru&sca_esv=572984873&rlz=1C5CHFA_enPE970PE970&sxsrf=AM9HkKm-8ZNJJE7iqiHWkkJx3MegD-ptfA%3A1697150774750&ei=NncoZdm8Lcel5OUP94-MwA8&oq=interculturalidad+en&gs_lp=Egxnd3Mtd2l6LXNlcnAiFGludGVyY3VsdHVyY)
- Restrepo, A., & Valencia, G. (23 de mayo-agosto de 2021). *La implementación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS) en Antioquia. Un balance de sus primeros tres años\**. Obtenido de Scielo Revista: <http://www.scielo.org.co/pdf/espo/n61/2462-8433-espo-61-98.pdf>
- Tovar, M. (2020). *Investigación en Gerencia Social*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú - Escuela de Posgrado.
- UDHR. (1948). *Naciones Unidas*. Obtenido de Declaración Universal de Derechos Humanos : [https://www.ohchr.org/sites/default/files/UDHR/Documents/UDHR\\_Translations/spn.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf)
- UNA. (2018). *EVALUACIÓN DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL Y FÍSICA DEL PROGRAMA PRESUPUESTAL 0072: PROGRAMA DE DESARROLLO ALTERNATIVO, INTEGRAL Y SOSTENIBLE – DEVIDA, EN EL DISTRITO DE AYAPATA PERIODOS 2016-2017*. Obtenido de Repositorio Universidad Nacional del Altiplano:

- [http://tesis.unap.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14082/7434/Condori\\_Zu%C3%B1iga\\_Zinthia\\_Marithza.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://tesis.unap.edu.pe/bitstream/handle/20.500.14082/7434/Condori_Zu%C3%B1iga_Zinthia_Marithza.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- UNESCO. (s.f.). *Igualdad de Género*. Obtenido de Indicadores UNESCO de Cultura para el Desarrollo: <https://es.unesco.org/creativity/sites/creativity/files/digital-library/cdis/Iguldad%20de%20genero.pdf>
- UNHV. (2021). *INCIDENCIA DEL PROGRAMA INTEGRAL DEL DESARROLLO ALTERNATIVO PIRDAIS EN EL DESARROLLO DEL SECTOR AGRÍCOLA EN ZONAS DE INFLUENCIA COCALERA DEL DISTRITO DE RUPA -RUPA, PROVINCIA DE LEONCIO PRADO, HUÁNUCO, PERÍODO 2015-2018*. Obtenido de Repositorio de la Universidad Nacional Hermilio Valdizán: <https://repositorio.unheval.edu.pe/bitstream/handle/20.500.13080/6816/TEC00427G23.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- UNODC. (27 de octubre de 2010). *Desarrollo Alternativo en el área andina, GUÍA TÉCNICA*. Obtenido de Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito: [https://www.unodc.org/documents/alternative-development/Desarrollo\\_alternativo.pdf](https://www.unodc.org/documents/alternative-development/Desarrollo_alternativo.pdf)
- UNODC. (23 de octubre de 2010). *Informe Técnico de Indicadores de Cultivos ilícitos en el Ecuador*. Obtenido de Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito: [https://www.unodc.org/documents/peruandecuador/Informes/monitoreo-ecu/Ecu10\\_Coca\\_Survey.pdf](https://www.unodc.org/documents/peruandecuador/Informes/monitoreo-ecu/Ecu10_Coca_Survey.pdf)
- UNODC. (2023). *United Nation Office on Drugs and Crime*. Obtenido de Reducción de la demanda: <https://www.unodc.org/peruandecuador/es/02AREAS/DEMANDA/reduccion-demanda.html>
- Urrelo, R. (26 de octubre de 1997). *El Cultivo de la Coca en el Perú*. Obtenido de Congreso de la República: <https://www4.congreso.gob.pe/congresista/1995/rurrelo/coca.htm>
- Vázquez, A. (2007). *Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial*. Obtenido de Investigaciones Regionales: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Vergaray, P. (7 de diciembre de 2013). *BCRP*. Obtenido de Cadenas Productivas: <https://www.bcrp.gob.pe/docs/Proyeccion-Institucional/Encuentros-Regionales/2013/la-libertad/eeer-la-libertad-2013-vergaray.pdf>

## ANEXOS

### ANEXO 01:

#### Centros Poblados del distrito de Yuyapichis

N°	NOMBRE DEL CENTRO POBLADO 1/	UBIGEO	ZONA 2/	LATITUD 3/	LONGITUD 3/
1	YUYAPICHIS	1009050001	Urbano	-9,62830	-74,97469
2	NUEVO TRUJILLO	1009050002	Rural	-9,49240	-75,02025
3	ALTO RIO NEGRO	1009050004	Rural	-9,48461	-74,74327
4	LOS ANGELES	1009050006	Rural	-9,52134	-74,98022
5	NUEVO POZUZO	1009050007	Rural	-9,52219	-75,02007
6	ALTO YANAYACU	1009050008	Rural	-9,55093	-75,05550
7	SANTA ROSA DE YANAYACU	1009050009	Rural	-9,56141	-75,01141
8	BOCA DE YANAYACU	1009050010	Rural	-9,55743	-74,97598
9	MICAELA BASTIDAS DE PAUJIL	1009050011	Rural	-9,56846	-74,91122
10	PUEBLO LIBRE	1009050012	Rural	-9,58843	-74,83851
11	YANAYAQUILLO	1009050013	Rural	-9,58784	-74,96357
12	NUEVA PALESTINA	1009050014	Rural	-9,60081	-74,89315
13	NUEVO TAHUANTINSUYO	1009050015	Rural	-9,59662	-74,87481
14	PAMPA HERMOSA	1009050016	Rural	-9,59093	-75,01149
15	NUEVO NAZARET	1009050017	Rural	-9,60499	-74,89162
16	BELLO HORIZONTE	1009050018	Rural	-9,61721	-75,01087
17	PAMPAS VERDES	1009050019	Rural	-9,61319	-74,91553
18	WEMBO	1009050020	Rural	-9,65364	-74,93905
19	NUEVO DANTAS	1009050021	Rural	-9,66878	-75,02181
20	NUEVA GALILEA	1009050022	Rural	-9,66734	-74,89130
21	UNION SANTA ROSA	1009050023	Rural	-9,70226	-74,99304
22	LA LIBERTAD	1009050024	Rural	-9,72472	-75,05403
23	LA COLMENA	1009050025	Rural	-9,72480	-74,93938
24	MONTERRICO	1009050026	Rural	-9,72286	-75,01451
25	PAMPA HERMOSA DE POMPEO (PAMPA HERMOSA DE POMPEYO)	1009050027	Rural	-9,72358	-74,98597
26	SANTA ISABEL	1009050028	Rural	-9,79173	-74,97360
27	LAS PALMAS	1009050029	Rural	-9,77270	-75,00792
28	AGROUNION	1009050030	Rural	-9,81503	-74,91012
29	CAMANTARMA	1009050031	Rural	-9,78285	-75,07914
30	HUACAMAYO	1009050032	Rural	-9,78383	-74,92044
31	EL DORADO	1009050033	Rural	-9,80858	-75,01124
32	DULCE GLORIA	1009050034	Rural	-9,54999	-74,85137
33	UNION VISTA ALEGRE	1009050035	Rural	-9,56276	-75,08524
34	CASMOT (CAMOTE)	1009050036	Rural	-9,75758	-75,17728
35	SAN JORGE	1009050037	Rural	-9,74297	-75,03796
36	SAN JUAN DE PACHITEA	1009050038	Rural	-9,75746	-74,95561
37	CENTRO CHIVITARI	1009050039	Rural	-9,76102	-74,92037
38	MICAELA BASTIDAS	1009050042	Rural	-9,55774	-74,94374
39	TORNILLAL	1009050044	Rural	-9,49751	-75,07432
40	NUEVO CAÑAVERAL	1009050046	Rural	-9,68543	-75,14050
41	NUEVO AMANECER	1009050047	Rural	-9,75572	-75,10637
42	FLOR DEL ORIENTE	1009050048	Rural	-9,77184	-75,11717
43	NAZARETH	1009050051	Rural	-9,83295	-74,90491
44	SINAI	1009050052	Rural	-9,83376	-74,91752
45	MONTE ARMEÑA (MONTE CARMELO)	1009050053	Rural	-9,79788	-74,92234
46	BOCA DE ORELLANA	1009050054	Rural	-9,82972	-74,86689
47	OBCHIS NUEVO PERU	1009050055	Rural	-9,83301	-74,95115
48	CENTRO PONAL	1009050057	Rural	-9,69827	-74,89670
49	CENTRO PORVENIR	1009050131	Rural	-9,72170	-74,89400
50	BELLO VASCONIA	1009050132	Rural	-9,79995	-74,93881
51	ISLA DANTAS	1009050133	Rural	-9,66298	-74,97447
52	SECTOR BLANCO	1009050134	Rural	-9,60699	-75,01209

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 32-33

## ANEXO 02

### Ciclo Productivo de Bolaina en Yuyapichis

PRINCIPALES ESPECIES	ACTIVIDADES	DESCRIPCIÓN	PERIODICIDAD												PARTICIPACION POR GÉNERO		PROBLEMAS PERCIBIDOS		CARACTERÍSTICAS DE LAS ACTIVIDADES		
			Época seca						Época húmeda						Varones	Mujeres	Factor interno	Factor externo			
			A	M	J	J	A	S	O	N	D	E	F	M							
Produce Bolaina (casa prefabricada)	Elaboración y/o de reparación instrumentos	Preparar para semillas o plantón. El costo del plantón es de un nuevo sol. Decidir la entre la opción de 3 x 3 metros de densidad o 4 x 4 metros de densidad. En función de ello se puede plantar 800 plantones por has o 1200 plantones por has. Alinear, instalar los plantones. Montar cada 15 o 20 días en las primeras semanas. Luego mensual hasta el año. Después cada 3 meses. El control de la maleza es al menos 3 veces al año. La inversión en la producción se estima entre S/. 1000 a S/. 1200 anuales para la producción. En suma, se estima S/. 10,000 a S/. 12,000 por hectárea de Bolaina.	X	X	X	X	X	X									X		El costo del manejo es de S/. 300 por vez, requiere al menos 3 veces al año. Es óptimo S/. 1,200 para el manejo anual por trimestre. Afecta a la empobrecida economía local. Pese a ello la rentabilidad es de 30% aproximadamente	Se requiere permiso para la venta.	Es mejor diversificar con otras plantas. El árbol alcanza una pulgada de diámetro por año. A los 8 años debe tener unas 8 pulgadas de diámetro
	Traslado hacia zonas y extracción	No se realiza. Se contrata con los cortadores y ellos hacen el trabajo.								X	X	X	X	X	X	X	X			Falta transporte terrestre (trocha)	
	Transporte de productos	Se contrata el servicio terrestre Se contrata el servicio fluvial (río Pachitea). El pluvial es solo para los meses húmedos	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X				
	Comercialización (venta y/o trueque)	Se comercializa como tablillas, o trozas. Una tablilla son 1.3 pies cuadrados. Y un árbol de bolina puede dar 5 trozas de 2.5 m de un plantón de 8 años. El costo de la tablilla es de S/. 2 soles y el de una troza es de S/. 3 – S/. 4. Cabe destacar que se obtienen 6 tablillas por troza. Se comercializa en Aguaytía. Se estima que unas 20 toneladas por semana.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			Se estima que el 60% de la bolaina extraída es producida. Pero un 40% es de fuente natural. Es decir, del bosque

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 136.

## ANEXO 03

### Ciclo Productivo del Cacao en Yuyapichis

ESPECIES AGRÍCOLAS	ACTIVIDADES	Descripción	Periodicidad												PARTICIPACION POR GÉNERO		PROBLEMAS PERCIBIDOS		CARACTERÍSTICAS DE LAS ACTIVIDADES			
			Época Seca						Época Húmeda						Varones	Mujeres	Factor interno	Factor externo				
			A	M	J	J	A	S	J	A	S	O	N	D								
Cacao	Preparación del terreno/insumo	Se comprar plántones de cacao (1200 – 1300 plantas x hect.). Se quema el terreno para prepararlo para su sembrado, de rotura y siembra. Se abona con las cenizas.	X	X													X	X	Empobrecimiento del terreno.	Peligro de plaga	Productividad (250 Kg por vez de cosecha en 1 hectárea)	
	Siembra	Siembra, cultiva, abona desde una visión de manejo	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		Mucha humedad del terreno por las lluvias	Considerar drenajes para el terreno cultivado	
	Cosecha	Se recolecta, fermenta, seca y encostala para ser acopiado. Los meses de mayor producción son de abril a julio, después la producción es menor. Se puede recolectar el producto cada 20 días aproximadamente.	X	X	X	X											X	X	Escasa mano de obra. Falta de cajones fermentándose Falta de secadores solares			
	Transporte de productos	En bote de la chacra al centro de acopio. Camión al mercado	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X		Época seca no se puede usar bote	
	Comercialización	Lima, Constitución (Pasco) y Tingo María (Huánuco)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	Bajos precios del Intermediario. Para el productor la actividad representa entre el 25% - 60% de sus ingresos: El precio en el mercado del Cacao producido en la zona es de S/. 8 x kilo	25% - 60% de sus ingresos, S/. 8 x kilo

PLATANO Bellaco	Preparación del terreno/insumo	Consiste en la poda, quema y abonado del terreno. Establecer el alineamiento de las plantas (distancia de planta y planta)	X	X	X													X	X	Debido al tipo de suelo en el distrito. La planta solo produce 3 producción al año (suelo arcilloso)	Considerar la cobertura vegetal para el platanal	Suelo cercano al río no es el más adecuado (10 a 15 años producción coordinada)
	Siembra	Selección de 2000 plantas x hectárea. Desinfección del suelo (matar la larva de gorgojo negro). Control de maleza 3 veces al año. Deshojar para librar de enfermedades. Selección de hijuelos dejado 2 hileras por mata				X	X	X										X	X			
	Cosecha	Cosecha Abril a 4 meses. A seis meses cosecha de racimo.	X				X										X	X	X			
	Transporte de productos	Se entrega el producto a Muno Gaps - Seleccionador	X					X									X	X				
	Comercialización	Aguaytia (empresa) 20 toneladas semanal. Venta Kilo S/. 085 - S/. 0.90	X					X									X	X	X			

Fuente: (Gobierno Regional de Huánuco, 2022) Plan de Desarrollo Local Concertado 2023-2032 – Distrito de Yuyapichis, Puerto Inca, Huánuco, pp 141-142.

## ANEXO 04

### Guía de entrevistas semiestructuradas

GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA			
ACTOR:	BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA	CÓDIGO:	C09
FECHA:			
INTRODUCCIÓN			
<p>Soy estudiante de La Pontificia Universidad Católica del Perú, estoy realizando una investigación sobre en qué medida el Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible.</p>			
<p>Le formularé algunas preguntas con el objetivo de recopilar información acerca de la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP 0072: PIRDAIS en la fase de implementación.</p>			
<p>Su aporte será muy importante para cumplir con el propósito, además toda la información amablemente brindada lo mantendré en estricta confidencialidad.</p>			
<p>Finalmente, ¿usted nos podría permitir grabar la entrevista? Sí ( <input type="checkbox"/> ) No ( <input type="checkbox"/> )</p>			
VARIABLES			
<p><b>3. ¿Cuál es la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en su fase de implementación?</b></p>			
<p><b>V3.3 Fortalecimiento de capacidades individuales asociativos</b></p>			
<p><b>Pregunta general: ¿Cómo se lleva a cabo el fortalecimiento de capacidades individuales asociativos?</b></p>			
3.3.1 ¿Cuál es su opinión con respecto a la estrategia de capacitación implementada por el programa PIRDAIS?			
3.3.2 ¿Cree usted que las capacitaciones fueron pertinentes para lo que usted necesitaba conocer?			
3.3.3 ¿Cómo se siente al ser capacitado dentro del programa PIRDAIS?			
<p><b>3. ¿Cuál es la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en su fase de implementación?</b></p>			
<p><b>V3.5 Apropiado sistema de monitoreo y seguimiento con participación ciudadana</b></p>			
<p><b>Pregunta general: ¿Cómo se lleva a cabo el sistema de monitoreo y seguimiento con participación ciudadana?</b></p>			
3.5.1 ¿Cuál es su opinión con respecto al sistema de monitoreo y seguimiento con participación del programa?			
3.5.2 ¿Considera que su voz es escuchada y conocen cómo se implementan las actividades del programa?			
3.5.3 ¿Según su percepción, cuáles son los resultados conseguidos, buenas prácticas y lecciones aprendidas al ser parte del programa?			
3.5.4 ¿Qué ventajas generan el proceso de monitoreo o seguimiento con participación al programa?			
3.5.5 ¿Qué desventajas generan el proceso de monitoreo o seguimiento con participación al programa?			
3.5.6 ¿Ha sido parte de la revisión o rendición de cuentas en el seguimiento y monitoreo del programa?			
3.5.7 ¿DEVIDA les ha alcanzado un documento o sustentado los gastos de las actividades implementadas?			
3.5.8 ¿Qué les pareció el proceso de seguimiento y si su participación le pareció bien o no?			

<b>GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA</b>			
ACTOR:	AUTORIDADES REGIONALES, LOCALES Y DEVIDA	CÓDIGO:	C08
FECHA:			
<b>INTRODUCCIÓN</b>			
Soy estudiante de La Pontificia Universidad Católica del Perú, estoy realizando una investigación sobre en qué medida el Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible.			
Le formularé algunas preguntas con el objetivo de recopilar información acerca de la incidencia de los actores en la eficacia-eficiencia del PP0072: PIRDAIS.			
Su aporte será muy importante para cumplir con el propósito, además toda la información amablemente brindada lo mantendré en estricta confidencialidad.			
Finalmente, ¿usted nos podría permitir grabar la entrevista? Sí ( ) No ( )			
<b>VARIABLES</b>			
<b>2. ¿En qué medida los actores involucrados inciden en la eficacia/efectividad del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS)?</b>			
<b>V2.1 Gestión y ejecución óptima de las actividades</b>			
<b>Pregunta general: ¿Cómo se lleva a cabo la gestión y ejecución óptima de las actividades?</b>			
2.2.1 ¿Se gestionó de forma correcta o no las actividades del programa PIRDAIS? Dar mayor explicación.			
2.2.2 ¿La ejecución presupuestal del programa PIRDAIS se llevó a cabo de forma óptima? Dar mayor explicación.			
2.2.3 ¿Cuáles son los factores que contribuyen en la correcta gestión y ejecución presupuestal de los gobiernos regionales y/o locales?			
2.2.4 ¿Cuáles son los factores que limitan para la correcta gestión y ejecución presupuestal de los gobiernos regionales y/o locales?			
2.2.5 ¿Se pudieron cumplir o no las metas trazadas establecidas en cada actividad del programa PIRDAIS?			
<b>2. ¿En qué medida los actores involucrados inciden en la eficacia/efectividad del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS)?</b>			
<b>V2.3 Promoción de convenios y alianzas interinstitucionales</b>			
<b>Pregunta general: ¿Cómo se lleva a cabo la promoción de convenios y alianzas interinstitucionales</b>			
2.3.1 ¿Cuáles son las instituciones, niveles de gobierno, actores comerciales, organizaciones de productores para la promoción de convenios y alianzas interinstitucionales?			
2.3.2 ¿Cuáles son los factores de eficacia/eficiencia de los convenios y alianzas interinstitucionales en la gestión de las actividades del programa de PIRADAIS?			
2.3.3 ¿Cuáles son los factores de eficacia/eficiencia en la ejecución de las actividades del programa de PIRADAIS?			
2.3.4 ¿Cuáles son los factores de eficacia/eficiencia que permiten el desarrollo y consolidación de las cadenas productivas?			
2.3.5 ¿Cuáles son los factores de eficacia/eficiencia en la generación de factores habilitantes que ayuden en el desarrollo local?			

GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA			
ACTOR:	AUTORIDADES REGIONALES Y LOCALES	CÓDIGO:	C07
FECHA:			
INTRODUCCIÓN			
Soy estudiante de La Pontificia Universidad Católica del Perú, estoy realizando una investigación sobre en qué medida el Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible.			
Le formularé algunas preguntas con el objetivo de recopilar información acerca de los factores que limitan o contribuyen para que las familias se incorporen o no a alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos.			
Su aporte será muy importante para cumplir con el propósito, además toda la información amablemente brindada lo mantendré en estricta confidencialidad.			
Finalmente, ¿usted nos podría permitir grabar la entrevista? Sí ( ) No ( )			
VARIABLES			
<b>2. ¿En qué medida los actores involucrados inciden en la eficacia/efectividad del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS)?</b>			
<b>V2.1 Cumplimiento de funciones y competencias</b>			
<b>Pregunta general: ¿Cuáles son las funciones y competencias de las autoridades regionales y locales?</b>			
2.2.1 ¿En qué medida los actores involucrados inciden en la eficiencia y efectividad del programa PIRDAIS?			
2.2.2 ¿El gobierno regional lleva a cabo su tarea, cumple con los objetivos trazados en el programa?			
2.2.3 ¿El gobierno local promueve el desarrollo local, aporta o no al logro de objetivos del programa PIRDAIS?			
2.2.4 ¿Es complicada realizar su tarea, rol, funciones o competencias de forma debida?			
2.2.5 ¿Es complicada realizar su tarea, rol, funciones o competencias de forma debida?			
2.2.6 ¿El gobierno regional o local (según su pertenencia) ha intervenido favorable o desfavorablemente con el trabajo y el logro de resultados del programa PIRDAIS?			



GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA			
ACTOR:	BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA	CÓDIGO:	C05
FECHA:			
<b>INTRODUCCIÓN</b>			
Soy estudiante de La Pontificia Universidad Católica del Perú, estoy realizando una investigación sobre en qué medida el Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible.			
Le formularé algunas preguntas con el objetivo de recopilar información acerca de los factores que limitan o contribuyen para que las familias se incorporen o no a alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos.			
Su aporte será muy importante para cumplir con el propósito, además toda la información amablemente brindada lo mantendré en estricta confidencialidad.			
Finalmente, ¿usted nos podría permitir grabar la entrevista? Sí ( ) No ( )			
<b>VARIABLES</b>			
<b>Pregunta específica: 1. ¿Cuáles fueron los factores limitantes o contribuyentes para que las familias rurales se incorporen o no a alternativas productivas sostenibles?</b>			
<b>V1.5 Niveles de organización alcanzados por los productores</b>			
<b>Pregunta general: ¿Cuáles son los niveles de organización alcanzados por los productores?</b>			
1.5.1 ¿Qué factores contribuyen en la capacidad de organizarse entre ustedes como agricultores?			
1.5.2 ¿Qué factores limitan la capacidad de organizarse como agricultores?			
1.5.3 ¿Cuáles son los factores por las que las organizaciones no funcionan o dejan de funcionar?			
1.5.4 ¿Cuáles son los factores para que las organizaicones se sostengan en el tiempo?			
1.5.5 ¿Cuáles son los factores limitantes para que las organizaciones de productores garanticen la compra colectiva de insumos y la venta de productos?			
1.5.6 ¿Cuáles son los factores que se identifica dentro del programa PIRDAIS para el fortalecimiento o no de las organizaciones?			
1.5.7 ¿Cuáles son los factores contribuyentes que facilitó la organización de sus comités en el acceso a las semillas, acceso a los insumos, acceso al financiamiento, al mercado oy a las postcosecha?			
1.5.8 ¿Cuáles son los factores limitantes que facilitó la organización de sus comités en el acceso a las semillas, acceso a los insumos, acceso al financiamiento, al mercado oy a las postcosecha?			
1.5.9 ¿Qué es lo que obtuvieron al organizarse, administrar o construir el modelo de PIRDAIS?			
1.5.10 ¿Qué es lo que les motivó a organizarse como agricultores?			
1.5.11 ¿Qué tipo de apoyo reciben al apticipar en las ferias?, ¿Llegaron a particiapr en alguna feria? Describir la experiencia.			
ACTOR: Técnicos			
<b>Pregunta específica: 1. ¿Cuáles fueron los factores limitantes o contribuyentes para que las familias rurales se incorporen o no a alternativas productivas sostenibles?</b>			
<b>V1.5 Niveles de organización alcanzados por los productores</b>			
<b>Pregunta general: ¿Cuáles son los niveles de organización alcanzados por los productores?</b>			
1.5.1 ¿Cuáles son los factores por la cual se obtuvo fuertes niveles de organización en los agricultores?			
1.5.2 ¿Cuáles son los factores por la cual se obtuvo déiles niveles de organización en los agricultores?			
1.5.3 ¿Qué factores contribuyeron a que las organizaicones de agricultores se mantengan en el tiempo?			
1.5.4 ¿Qué factores contribuyeron a que las organizaicones de agricultores se mantengan en el tiempo?			
1.5.5 ¿Cuáles son las lecciones aprendidas que ayudan al programa a formular una estrategia diferenciada en los niveles organizacionales del programa DEVIDA?			
1.5.6 ¿Cuáles son Iso factores contribuyentes en los niveles organizacionales de los productores?			
1.5.7 ¿Cuáles son Iso factores limitantes en los niveles organizacionales de los productores?			

GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA			
ACTOR:	BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA / TÉCNICOS	CÓDIGO:	C02
FECHA:			
INTRODUCCIÓN			
Soy estudiante de La Pontificia Universidad Católica del Perú, estoy realizando una investigación sobre en qué medida el Programa Presupuestal 0072: PIRDAIS logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible.			
Le formularé algunas preguntas con el objetivo de recopilar información acerca de los factores que limitan o contribuyen para que las familias se incorporen o no a alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos.			
Su aporte será muy importante para cumplir con el propósito, además toda la información amablemente brindada lo mantendré en estricta confidencialidad.			
Finalmente, ¿usted nos podría permitir grabar la entrevista? Sí ( ) No ( )			
VARIABLES			
<b>Pregunta específica: 1. ¿Cuáles fueron los factores limitantes o contribuyentes para que las familias rurales se incorporen o no a alternativas productivas sostenibles?</b>			
<b>V1.2 Las cadenas productivas competitivas</b>			
<b>Pregunta general: ¿Cuáles son las cadenas productivas competitivas del programa?</b>			
1.2.1 ¿Cuáles son las cadenas productivas del programa que usted reconoce?			
1.2.2 ¿Cuáles son los factores limitantes que existen en la cadena productiva que produce, o ha decidido sembrar o participar?			
1.2.3 ¿Cuáles son los factores contribuyentes que existen en las cadenas productivas que les pareció más atractivos sembrar?			
1.2.4 ¿Cuáles son los factores limitantes en el desarrollo de la cadena productiva elegida que le ocasionó dudas en su producción?			
1.2.5 ¿Cuáles son los factores contribuyentes que les permitió fortalecer la cadena productiva elegida?			
1.2.6 ¿Cuáles son los factores que limitan la producción y el desarrollo de la cadena productiva elegida?			
1.2.7 ¿Cuáles son los factores que contribuyen al proceso de la producción de la cadena productiva del cacao, plátano o bolaina?			
ACTOR: Técnicos			
<b>Pregunta específica: 1. ¿Cuáles fueron los factores limitantes o contribuyentes para que las familias rurales se incorporen o no a alternativas productivas sostenibles?</b>			
<b>V1.2 Las cadenas productivas competitivas</b>			
<b>Pregunta general: ¿Las cadenas productivas del programa implementadas han sido apropiadas?</b>			
1.2.1 ¿Cuáles son los factores limitantes en tratar de implementar las cadenas productivas en el territorio?			
1.2.2 ¿Cuáles son los factores contribuyentes en la implementación de las cadenas productivas en el territorio?			
1.2.3 ¿Cuáles son los factores importantes que ayudó a que las cadenas productivas se fortalezcan?			
1.2.4 ¿Cuáles son los factores limitantes que no permitieron una adecuada asistencia técnica?			
1.2.5 ¿Cuáles son los factores limitantes por la cual un beneficiario decidió por una cierta cadena productiva?			
1.2.6 ¿Cuáles son los factores contribuyentes por la cual un beneficiario decidió por una cierta cadena productiva?			

## ANEXO 05

### Matriz de consistencia

PREGUNTAS	OBJETIVOS	Código de la Variable	VARIABLES	FUENTES	TÉCNICAS	Código de la técnica	ACTORES ENTREVISTADOS
<p><b>General:</b></p> <p>¿En qué Medida el Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos y se incorporen a la economía lícita y sostenible en periodo 2021 - 2022?</p>	<p><b>General:</b></p> <p>Analizar en qué medida el Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) logró que las familias rurales del distrito de Yuyapichis se desvinculen de cultivos ilícitos e incorporen a la economía lícita y sostenible, examinando las opiniones de los beneficiarios y autoridades locales con la finalidad de proponer mejoras y recomendaciones.</p>						
<p><b>Específicas:</b></p>	<p><b>Específicas:</b></p>						
<p>1. ¿Cuáles fueron los factores limitantes o contribuyentes para que las familias rurales se incorporen o no a alternativas productivas sostenibles?</p>	<p>1. Examinar los factores limitantes o contribuyentes para que las familias se incorporen o no a alternativas y prácticas productivas sostenibles con relación a los cultivos ilícitos.</p>	V 1.1	Metodología y estrategia de trabajo pertinentes o adecuadas	Beneficiarios del programa (según padrón) y autoridades locales	Encuestas	E01	Agricultores, Exalcalde de Yuyapichis, Exgobernador, Agente municipales y tenientes gobernadores. de los caseríos identificados en el padrón.
		V 1.2	Las cadenas productivas competitivas	Beneficiarios del programa (según padrón) y autoridades locales, compradores de cacao, plátano y bolaina.	Entrevista semi estructurada	C02	Agricultores beneficiarios del programa
		V 1.3	Alianzas consensuadas entre los actores	Autoridades regionales y locales	Encuestas	E02	Agricultores, Exalcalde de Yuyapichis, Exgobernador, Agente municipales y tenientes gobernadores. de los caseríos identificados en el padrón, Ex gobernador regional. Ex subprefecto

						provincial, y ex jefe del frente policial de Puerto Inca
		V 1.4	Participación de personas sujetas a derecho en los espacios de capacitación y asistencia técnica	Autoridades regionales y locales, técnico y funcionarios de DEVIDA Ucayali, beneficiarios	Historia de vida	E03 Héctor Camargo, Laura Mantilla
		V 1.5	Niveles de organización alcanzados por los productores	Beneficiarios y técnicos	Entrevista semi estructurada	C05 Agricultores beneficiarios del programa, Julio
		V 1.6	Condiciones de accesibilidad logrados	Beneficiarios del programa (según padrón) y autoridades locales y técnicos	Focus	F01 Agricultores beneficiarios del programa
		V 1.7	Confianza alcanzada y relacionada a las condiciones de seguridad y estabilidad	Beneficiarios del programa (según padrón) y autoridades locales y técnicos	Encuesta	E03 Agricultores beneficiarios del programa
2. ¿En qué medida los actores involucrados inciden en la eficacia/efectividad del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS)?	2. Analizar la incidencia de los actores en la eficacia/eficiencia del PP 0072: PIRDAIS.	V 2.1	Cumplimiento de funciones y competencias	Autoridades regionales y locales	Entrevista semi estructurada	C07 Elena Panduro Ex alcaldesa de Yuyapichis/Erick Módena alcalde de Yuyapichis/ alcalde del Dorado/Acalde de Monterrico/Agentes municipales de los caseríos /jefa regional DEVIDA/técnicos/gobernador/líderes cocaleros
		V 2.2	Gestión y ejecución óptima de las actividades	Autoridades regionales y locales, DEVIDA	Entrevista semi estructurada	C08 Elena Panduro Ex alcaldesa de Yuyapichis/Erick Módena alcalde de Yuyapichis/ alcalde del Dorado/Acalde de Monterrico/Agentes municipales de los caseríos /jefa regional DEVIDA/técnicos/gobernador/líderes cocaleros

		<b>V 2.3</b>	Promoción de convenios y alianzas interinstitucionales	Autoridades regionales y locales, DEVIDA	Entrevista semi estructurada	<b>C08</b>	Elena Panduro Ex alcaldesa de Yuyapichis/Erick Módena alcalde de Yuyapichis/ alcalde del Dorado/Acalde de Monterrico/Agentes municipales de los caseríos /jefa regional DEVIDA/técnicos/gobernador/lideres cocaleros
3. ¿Cuál es la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del Programa Presupuestal 0072: Programa Presupuestal de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (PIRDAIS) en su fase de implementación?	3. Explorar la percepción de los productores involucrados con relación a las ventajas y desventajas de ser parte del PP 0072: PIRDAIS en su fase de implementación.	<b>V 3.1</b>	Metodología y estrategia apropiada y transparente	Beneficiarios del Programa (según padrón)	Focus	<b>F02</b>	Beneficiarios del PP, dirigentes de la cooperativa
		<b>V 3.2</b>	Cadenas productivas promovidas y su conexión con el mercado	Beneficiarios del Programa (según padrón)	Focus	<b>F02</b>	Beneficiarios del PP, dirigentes de la cooperativa
		<b>V 3.3</b>	Fortalecimiento de capacidades individuales y asociativos	Beneficiarios del Programa (según padrón)	Entrevista semi estructurada	<b>C09</b>	Beneficiarios del PP, dirigentes de la cooperativa
		<b>V 3.4</b>	Asignación de recursos financieros y humanos óptimos	Beneficiarios del Programa (según padrón)	Focus	<b>F02</b>	Beneficiarios del PP, dirigentes de la cooperativa

## **Anexo Fotográfico**

**Fotografía 1: Grupo Focal en el distrito de Yuyapichis, 2022**



Fuente: Elaboración propia.

**Fotografía 2: Beneficiarios del PIRDAIS, Yuyapichis, 2022**



Fuente: Elaboración propia.

**Fotografía 3: Beneficiarios del PIRDAIS, Yuyapichis, 2022**



Fuente: Elaboración propia.

**Fotografía 3: Beneficiario del PIRDAIS, Yuyapichis, 2022**



Fuente: Elaboración propia.