

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ**  
**ESCUELA DE POSGRADO**



**Electo desde el Penal: la reelección de Gregorio Santos en las Elecciones  
Regionales 2014**

**TESIS PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE MAGÍSTER EN  
CIENCIA POLÍTICA Y GOBIERNO CON MENCIÓN EN  
POLÍTICAS PÚBLICAS Y GESTIÓN PÚBLICA**

**AUTOR**

Jhony Tejada Cerdán

**ASESORA**

Mercedes Amalia Crisóstomo Meza

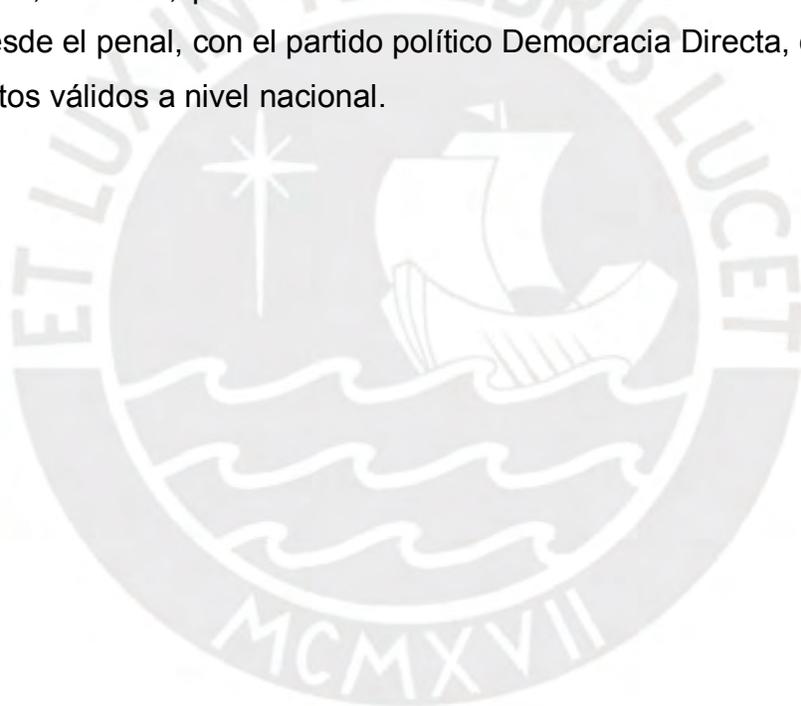
Lima - Perú

Octubre, 2020

## Resumen

Esta investigación busca entender la situación política del departamento de Cajamarca en el 2014. Se analiza el caso del Movimiento de Afirmación Social (MAS), movimiento regional que promovió la reelección de Gregorio Santos como Presidente Regional (hoy llamados Gobernadores Regionales) en las Elecciones Regionales y Municipales 2014.

El caso Gregorio Santos, es un caso particular; puesto que, obtuvo el 44.27% de los votos válidos, a pesar de estar detenido preventivamente (acusado por colusión agravada y organización criminal) en el Penal Piedras Gordas. Aún en prisión, Santos, también, postuló en las elecciones 2016 a la Presidencia de la República desde el penal, con el partido político Democracia Directa, obteniendo el 4% de los votos válidos a nivel nacional.



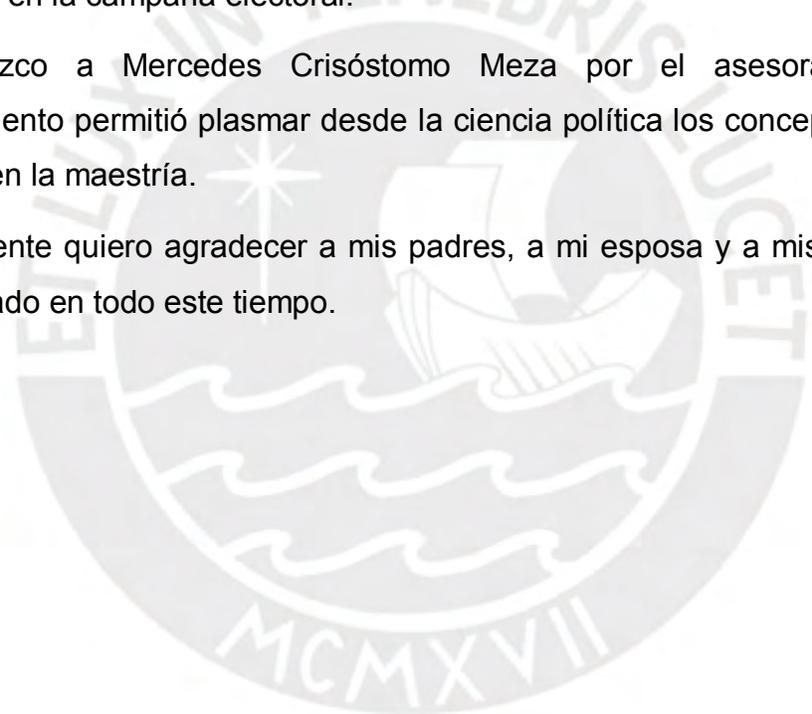
## **Agradecimientos**

Agradezco a la dirigencia del Movimiento de Afirmación Social – MAS, a los dirigentes ronderos, dirigentes sociales, comunicadores sociales, candidatos, analistas políticos y líderes de opinión de la región Cajamarca, y a todas aquellas personas que accedieron a colaborar con este trabajo, sin sus aportes valiosos no habría sido posible el desarrollo de esta investigación.

Reconozco y agradezco de manera especial a Leider Calva Guerrero y Carmita Calva Guerrero, hermanos de Gregorio Santos Guerrero, por colaborar con esta investigación. Sus entrevistas permitieron analizar el rol que desempeñaron como familia en la campaña electoral.

Agradezco a Mercedes Crisóstomo Meza por el asesoramiento, su acompañamiento permitió plasmar desde la ciencia política los conceptos teóricos aprendidos en la maestría.

Finalmente quiero agradecer a mis padres, a mi esposa y a mis hijos por el apoyo brindado en todo este tiempo.

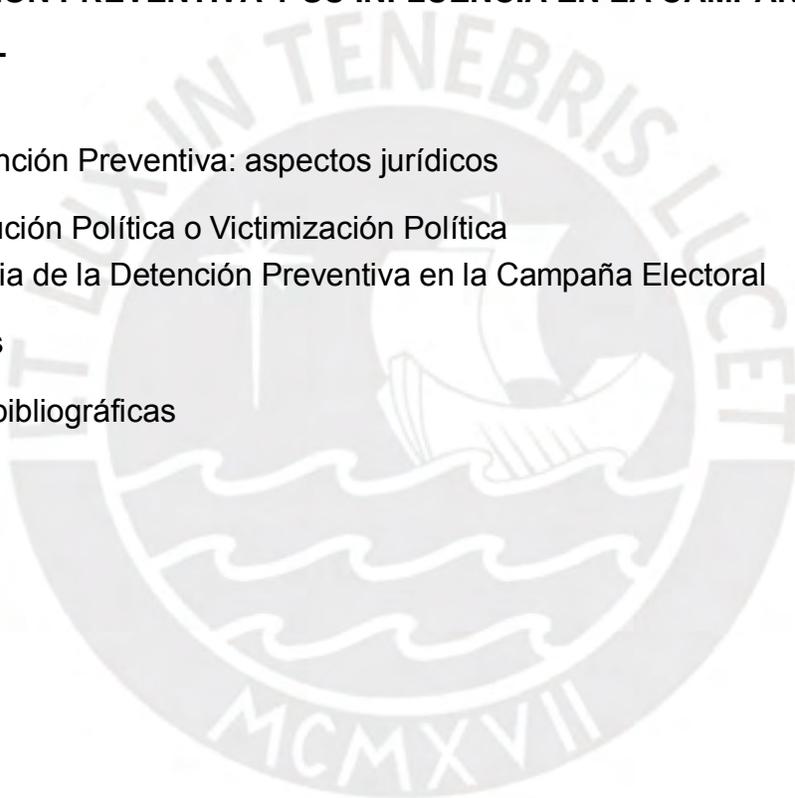


## Índice

Carátula	i
Resumen	ii
Agradecimientos	iii
Índice	vi
Lista de Tablas	vii
Lista de Figuras	viii
Introducción	10
<b>PRIMERA PARTE: MARCO DE LA INVESTIGACIÓN</b>	<b>14</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>14</b>
<b>DE LA CARCEL A PALACIO: LA REPRESENTACIÓN Y CASOS DE LIDERES ENCARCELADOS QUE LLEGARON AL PODER</b>	<b>14</b>
1.1. El estado de la cuestión: los movimientos regionales y líderes encarcelados que llegaron al poder	14
A. Los movimientos regionales y su representación	15
B. Casos de líderes encarcelados que llegaron al poder	18
1.2. Marco teórico: representación, comunicación política y victimización	25
A. La representación, partidos políticos y movimientos regionales	25
B. La comunicación política	27
C. La victimización	30
D. Ejes teóricos de análisis	31

<b>SEGUNDA PARTE: DISEÑO METODOLÓGICO Y RESULTADOS</b>	<b>33</b>
<b>CAPÍTULO II</b>	<b>33</b>
<b>¡AQUÍ MANDA EL PUEBLO!: EL MAS Y LA CAMPAÑA ELECTORAL REGIONAL</b>	<b>33</b>
2.1. El escenario: contexto económico, político y social de la región Cajamarca en la campaña electoral 2014	34
A. El proyecto minero conga	40
B. El conflicto social en torno al Proyecto Minero Conga	42
C. La polarización de la campaña electoral en torno al Proyecto Minero Conga	45
2.2. El líder carismático: la representación de Gregorio Santos	49
A. La representación contenciosa de Santos	49
B. La representación política de Santos	51
2.3. El MAS y Patria Roja: estructura y organización	53
A. El partido y el frente político: la dinámica del MAS y Patria Roja	55
2.4. La estrategia del MAS: Análisis de la campaña electoral	60
A. Recuperar la confianza de los militantes	61
B. Política de alianzas con movimientos y líderes locales	62
C. Trasladar la polarización del conflicto a la campaña electoral	64
D. ¿Resultado inesperado?	70
<b>CAPÍTULO III</b>	<b>74</b>
<b>AGUA U ORO: LOS ACTORES DE LA CAMPAÑA ELECTORAL</b>	<b>74</b>

3.1. Tipología de los actores de la campaña electoral	74
A. Actores a favor de la actividad minera	76
B. Actores a favor de la defensa de los recursos naturales	81
3.2. La debilidad de los opositores y su estrategia electoral	84
3.3. El rol de la familia de Gregorio Santos en la campaña electoral	87
<b>CAPÍTULO IV</b>	<b>89</b>
<b>LA DETENCIÓN PREVENTIVA Y SU INFLUENCIA EN LA CAMPAÑA ELECTORAL</b>	<b>89</b>
4.1. La detención Preventiva: aspectos jurídicos	89
4.2. Persecución Política o Victimización Política	94
4.3. Influencia de la Detención Preventiva en la Campaña Electoral	98
Conclusiones	106
Referencias bibliográficas	110



## Lista de Tablas

Tabla 1: Estructura productiva de la región Cajamarca .....	35
Tabla 2: Resultados de Elecciones Regionales Presidente y Vicepresidente – Provincia de Cajamarca, Celendín y Hualgayoc.....	47
Tabla 3: Resultados de Elecciones Regionales Presidente y Vicepresidente – Distrito de Huasmín, Sorochuco y la Encañada.....	48
Tabla 4: Alcaldía Provinciales y Distritales por Partido Político .....	73



## Lista de Figuras

Figura 1: Variación porcentual de la producción regional según INEI y BCRP .....	36
Figura 2: Variación del valor bruto regional y producto bruto interno 2005-2014 ...	37
Figura 3: Variación del valor bruto regional por principales sectores productivos 2005-2014 .....	38
Figura 4: Producción de oro en kgf –Cajamarca 2005-2014.....	38
Figura 5: Cajamarca exportaciones agrícolas y mineras en millones de s/. 2005- 2014 .....	39
Figura 6: Estructura productiva, participación porcentual por sectores, 2013.....	39
Figura 7: Proyecto minero conga.....	41
Figura 8: Estructura organizacional del MAS –Patria Roja .....	56
Figura 9: Votos Obtenidos por MNI-MAS en elecciones regionales del 2002 al 2014 .....	57
Figura 10: Principales problemas de la región Cajamarca.....	66
Figura 11: Consigna de campaña del MAS .....	67
Figura 12: Anverso de carta de Gregorio Santos a sus electores.....	68
Figura 13: Reverso de carta de Gregorio Santos a sus electores.....	69
Figura 14: Resultados electorales del MAS, por plancha presidencial, consejeros regionales y alcaldes, por provincia y en porcentaje de votos válidos .....	70
Figura 15: Resultados electorales regionales en porcentajes de votos validos .....	71
Figura 16: Votos blancos y nulos como porcentaje de los votos emitidos en las elecciones regionales 2002-2014 .....	72
Figura 17: Percepción de la detención de Gregorio Santos.....	100
Figura 18: Intención de voto para Presidente Regional. Junio 2014.....	101
Figura 19: Intención de voto para Presidente Regional. Agosto 2014 .....	102

Figura 20: Percepción de la detención preventiva de Gregorio Santos. Mayo 2015  
.....103



## Introducción

Los estudios políticos en el Perú han incidido sobre los efectos de la ausencia de un sistema de partidos sobre el gobierno y su estabilidad (Tanaka 2005), sobre la ausencia de mediaciones y el incremento de la conflictividad social (Melendez s.f) y sobre la calidad e inestabilidad de las políticas públicas (Tanaka, Vera y Barrenechea 2009; Tanaka, Barrenechea y Morel 2011). Además, han llamado la atención, sobre cómo el proceso de descentralización ayudó a profundizar esta crisis, debilitando la posición de los partidos a escala subnacional e incentivando las organizaciones no partidarias (Vergara 2009, Tanaka 2009). Desde el 2006, movimientos y liderazgos regionales de importante arraigo vienen posicionándose con éxito en las mentes y votos del electorado, en este sentido, los partidos se reconocen tan débiles que prefieren no participar en las elecciones regionales (Barrenechea 2010).

Sin embargo, en varias regiones se puede identificar que los movimientos regionales tienen sus orígenes en redes políticas, organizaciones sociales y partidos políticos informales que perdieron su inscripción nacional (Vilca 2014). En esta tesis analizaré el caso del Movimiento de Afirmación Social (MAS) en Cajamarca, partido que promovió la reelección de Gregorio Santos como Presidente Regional (hoy llamados Gobernadores Regionales).

En este marco de estudios, esta tesis aborda otro tema de discusión: los casos de líderes políticos que han ganado elecciones democráticas habiendo sido perseguidos, exiliados o presos por sus gobiernos. Si bien no existen trabajos de investigación específicos sobre la influencia de las detenciones en su elección como gobernantes, las investigaciones concluyen que la mayoría son líderes que representan a partidos de izquierda. Gregorio Santos ganó las elecciones Regionales 2014 en Cajamarca, obtuvo el 44.27% de los votos válidos, a pesar de estar detenido preventivamente (acusado por colusión agravada y organización criminal) en el Penal Piedras Gordas. Aún en prisión, Santos, también, postuló en las elecciones 2016 a la Presidencia de la República desde el penal, con el partido político Democracia Directa, obtuvo el 4% de los votos válidos.

El objetivo general de esta investigación fue determinar los elementos que causaron la reelección de Gregorio Santos como Presidente Regional de Cajamarca en las elecciones regionales del 2014. Y como objetivos específicos planteé: determinar las causas de su reelección, identificar los actores principales en la campaña electoral y comprender el efecto de la detención preventiva de Gregorio Santos en su reelección como presidente regional.

La pregunta principal de la investigación fue: ¿Cuáles fueron los elementos que causaron la reelección de Gregorio Santos como Presidente Regional de Cajamarca, en las Elecciones Regionales del 2014? La hipótesis de mi estudio fue que “el Movimiento de Afirmación Social (MAS) ganó las elecciones regionales por segunda vez con un amplio margen sobre sus contendores, debido a cuatro factores: a) el escenario de la campaña electoral estuvo polarizada en torno al conflicto del proyecto minero Conga, eje central de la estrategia electoral del Movimiento de Gregorio Santos; b) la estructura partidaria del Movimiento de Afirmación Social tiene como base al Partido Comunista del Perú Patria Roja; c) la debilidad de los opositores y su estrategia electoral; y d) la detención preventiva de Gregorio Santos que generó un proceso de victimización y un factor psicológico de solidaridad de la población Cajamarquina que se tradujo en votos”.

La modalidad de la investigación es estudio de caso y la metodología usada fue cualitativa, durante la investigación realicé 18 entrevistas, revisé fuentes secundarias y observé la campaña electoral. Entre las personas entrevistadas consideré a los candidatos a presidente regional, consejeros regionales, dirigentes de los diversos partidos y movimientos regionales, dirigentes de las organizaciones sociales y frentes de defensa, líderes de opinión, representantes de la empresa minera Yanacocha, representantes de la Cámara de Comercio involucrados en la vida política de Cajamarca durante las elecciones regionales del 2014. Es necesario precisar que el Instituto Nacional Penitenciario (INPE) ha clasificado a Gregorio Santos como interno de “difícil readaptación”<sup>1</sup>, por lo que le han impuesto el régimen

---

<sup>1</sup> La Junta Técnica de Clasificación, es la encargada de establecer el régimen y las condiciones del encarcelamiento, bajo un conjunto de preguntas que aparecen en la “Ficha psicológica del interno” y que presuponen la comisión delictiva.

penitenciario más estricto -el régimen cerrado especial “A”-. En éste régimen, el interno sólo puede recibir visitas de sus familiares directos. Para poder entrevistar a Santos conté con el apoyo del congresista por Cajamarca, Jorge Rimarachín Cabrera, quién me hizo ingresar al penal Piedras Gordas como parte de su equipo de asesores. Para realizar las entrevistas semi-estructuradas elaboré guías de entrevistas específicas para cada tipo de actor entrevistado. Luego las sistematicé en matrices para su respectivo análisis. A las personas entrevistadas les apliqué el protocolo de consentimiento informado, brindándoles información breve y clara de los objetivos de la investigación, una vez comprendida a cabalidad y aceptada las implicancias de su participación (posibles riesgos y beneficios), se procedió a firmar el protocolo de consentimiento informado. En este informe cito extractos de las personas entrevistadas mencionando sus respectivos nombres, sólo en algunos casos he optado por colocar las etiquetas de “líder de opinión”, “comunicador social” o “analista político”. Preciso que tengo autorización para nombrar a las personas que entrevisté. Las citas son textuales y las coloqué entre comillas para que se puedan diferenciar y apreciar. A su vez, he revisado fuentes de información secundarias: publicaciones de diarios y revistas, entrevistas en medios de comunicación, encuestas de coyuntura política, económica y social, encuestas de intención de voto antes y después de la detención preventiva de Gregorio Santos (facilitadas por el comando de campaña del Movimiento de Afirmación Social) y los resultados oficiales de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE). También realicé observación durante el proceso electoral de las elecciones regionales, observé mítines y marchas.

Este informe de tesis se divide en cuatro capítulos. En el primer capítulo expondré el estado de la cuestión, presentaré una síntesis de las investigaciones precedentes relacionados con la representación en los gobiernos subnacionales y casos de líderes encarcelados que con el tiempo llegaron al poder en sus respectivos países. También fijaré posiciones conceptuales de tres ejes que guían la investigación: la representación, la comunicación política y la victimización. En el segundo capítulo analizaré cuatro elementos que ayudan a comprender la reelección de Gregorio Santos como presidente regional. Primero describiré el

escenario económico, político y social de la región Cajamarca en la campaña electoral 2014. En segundo lugar, analizaré la representación política y contenciosa de Gregorio Santos. En tercer lugar, describiré la estructura y organización del Movimiento de Afirmación Social (MAS) y finalmente analizaré la estrategia de campaña. En el tercer capítulo identificaré a los principales actores de las Elecciones Regionales y Municipales, analizaré la polarización de la campaña electoral en torno al conflicto del proyecto minero Conga. Para un mejor análisis he clasificado a los actores en dos tipologías: los actores a favor de la actividad minera y los actores a favor de la defensa de los recursos naturales. También describiré la estrategia de los opositores al MAS y el rol de la familia de Gregorio Santos Guerrero en la campaña electoral. El cuarto capítulo tiene como fin analizar el efecto de la detención preventiva de Gregorio Santos en su reelección. Para ello primero analizaré los aspectos jurídicos de la detención preventiva. En segundo lugar, analizaré la disyuntiva de la persecución política o victimización política de Gregorio Santos, para finalmente analizar el efecto de la detención en la campaña electoral del MAS en la región Cajamarca. La última sección de esta investigación está dedicada a la presentación de las conclusiones.

Ha sido una gran experiencia haber realizado la presente investigación, he tratado de acceder a la mayor cantidad de información posible. Esta investigación busca entender la situación política del departamento de Cajamarca y describir el éxito de Gregorio Santos, candidato que se reeligió como Presidente Regional desde un penal de máxima seguridad y que, en las últimas elecciones, en las mismas condiciones, postuló a la Presidencia de la República, obteniendo nuevamente el respaldo mayoritario de los electores Cajamarquinos y en varias otras regiones más. Académicos, analistas, políticos y comunicadores se han pronunciado sobre este caso; sin embargo, considero que sus apreciaciones no se sustentan en una investigación científica que permita analizar el caso de manera objetiva. Esta investigación busca contribuir al debate sobre los problemas que rodean la política regional en el departamento de Cajamarca.

## **CAPÍTULO I**

### **DE LA CARCEL A PALACIO: LA REPRESENTACIÓN Y CASOS DE LIDERES ENCARCELADOS QUE LLEGARON AL PODER**

A continuación, presento el estado de la cuestión y el marco teórico que considero relevantes para el análisis de la reelección de Gregorio Santos como presidente regional de Cajamarca. El estado de la cuestión se centra en dos temas: primero una síntesis de los principales estudios sobre los movimientos regionales. Segundo las investigaciones relevantes de líderes encarcelados, que con el tiempo llegaron al poder en sus respectivos países. Finalmente, planteo el marco teórico que guiará mi análisis en esta investigación, compuesta por tres ejes temáticos: la representación, la comunicación política y la victimización.

#### **1.1. El estado de la cuestión: los movimientos regionales y líderes encarcelados que llegaron al poder**

En el Perú existen numerosos trabajos sobre el colapso del sistema de partidos y la crisis de los mismos (Tanaka 2005; Tanaka, Vera y Barrenechea 2009). Sin embargo, son pocos los trabajos que analizan a los movimientos regionales y su rol en la democracia regional, por lo tanto, el debate sobre este tema aún es insuficiente. También, existen varias investigaciones de líderes políticos que fueron encarcelados y con el tiempo llegaron al poder en sus respectivos países. Pero existen pocos trabajos de investigación sobre líderes políticos que ganaron elecciones estando privados de su libertad. En este sentido, este estudio aporta a este vacío de conocimiento y plantea lineamientos y ejes para su comprensión.

Es imposible detallar aquí todas las reflexiones de éstos dos temas, por lo que he considerado aquellos que desde mi perspectiva son los más relevantes para el análisis de mi investigación.

#### **A. Los movimientos regionales y su representación**

Entre 1978 y 1990 en el Perú se podía constatar la existencia de un sistema de partidos no consolidados (Lynch 1999), pero con requisitos mínimos para aglutinar las preferencias de los ciudadanos (Tanaka, 1998). La teoría política ha sostenido numerables veces que “la democracia es impensable salvo en términos de partidos políticos” (Schattschneider 1942) y por lo tanto éstos son piezas indispensables en su funcionamiento (Lipset 2000). Sin embargo, desde 1990 los partidos políticos cayeron en una profunda crisis. La elección de Alberto Fujimori, que desarrolló una práctica y prédica anti-política y anticonstitucional (Cotler y Grompone 2000, Degregori 2001), contribuyó en gran medida a esta crisis inercial.

En ese sentido, coincido con varios investigadores que han catalogado al Perú como una democracia sin partidos políticos (Crabtree 2010, Levitsky 1999, Levitsky y Cameron 2003, Tanaka 2005). Además, los estudios han incidido sobre los efectos de la ausencia de un sistema de partidos sobre el gobierno y su estabilidad (Tanaka 2005), sobre la ausencia de mediaciones, el incremento de la conflictividad social (Melendez s.f) y sobre la calidad e inestabilidad de las políticas públicas (Tanaka, Vera y Barrenechea 2009; Tanaka, Barrenechea y Morel 2011).

En el 2002, en el marco de un proceso de descentralización, se crearon los Gobiernos Regionales. Desde entonces se han realizado cuatro elecciones regionales, donde los partidos políticos nacionales no han podido alcanzar una representación política importante. Ha llamado la atención, además, cómo el proceso de descentralización ayudó a profundizar la crisis de los partidos políticos. Eso debilitó su posición a escala subnacional e incentivó las organizaciones no partidarias (Vergara 2009, Tanaka 2009).

Barrenechea (2014) plantea que si los partidos políticos no son protagonistas en las regiones ¿Qué actores están haciendo funcionar la democracia y cómo lo hacen? Barrenechea concluye que se ha generado el espacio para nuevos actores que están haciendo funcionar la democracia en las regiones con nuevas estrategias para alcanzar el poder. Desde el 2006, movimientos y liderazgos regionales de importante arraigo vienen posicionándose con éxito en las mentes y votos del electorado, en ese sentido, los partidos se reconocen tan débiles que prefieren no participar en las elecciones regionales (Barrenechea 2010).

Otros estudios referidos a los movimientos regionales han planteado conceptos como coaliciones de independientes o solitarios de la política (Zavaleta 2012). Sin embargo, en varias regiones se puede identificar que los movimientos regionales tienen sus orígenes en redes políticas, organizaciones sociales y partidos políticos informales (perdieron su inscripción nacional). Vilca (2014), para el caso de Puno, narra que desde la convocatoria a elecciones regionales en el 2002 diferentes políticos conformaron movimientos regionales para participar en las elecciones regionales y municipales: Gregorio Ticona conformó el movimiento regional FIJO, David Jiménez conformó MARQA, Alberto Quintanilla conformó PDR, Hernán Fuentes conformó FAP, Juan Luque conformó MIA y RAÍCES y Mauricio Rodríguez conformó el movimiento AQUÍ. Estos movimientos regionales han sido los de mayor representación política y varios lograron victorias en el ámbito electoral. Vilca concluye que los movimientos regionales en el altiplano Puneño tienen sus orígenes en tres importantes redes políticas: la iglesia católica sur andino, el Partido Unificado Mariateguista (PUM) y el Frente Nacional de Trabajadores y Campesinos (FNTC). Estas redes generaron espacios de formación para diferentes políticos puneños que con el tiempo adquirieron y fortalecieron determinadas posiciones y propuestas políticas frente a la coyuntura regional, adquiriendo una identidad política (Vilca 2014).

En este contexto, Pafinchi (2015) señala que los conflictos sociales ofrecen el espacio para la construcción de nuevos liderazgos y formas de representación. La representación contenciosa canaliza en forma confrontacional demandas reales, mayores beneficios, respeto a derechos previamente obtenidos y compensaciones.

También, está presente el temor a la contaminación y la pérdida de recursos hídricos, entre otros. Sin embargo, ésta representación también genera expectativas electorales de grupos políticos movilizados. Desde la perspectiva de este autor se puede decir, entonces, que los conflictos sociales sirven como espacios de construcción de liderazgos políticos contenciosos. Pero no todos han podido pasar de la representación contenciosa a la representación electoral. Según Panfichi (2015) Walter Aduviri (Puno) y Alberto Pizango (Loreto), entre otros, intentaron hacerlo sin éxito. Sin embargo, en las elecciones regionales 2018, Walter Aduviri logró elegirse como gobernador regional de Puno de la mano del movimiento regional Movimiento de Integración por el Desarrollo Regional (Mi casita).

Otros investigadores como Meléndez (2014) plantean la idea que los movimientos sociales tales como: las rondas campesinas, frentes de defensa y sindicatos presionan e imponen desde fuera, decisiones que finalmente son asumidas por las autoridades. Para Meléndez éstas ejercen presión a través de la sanción política. Desde la perspectiva de este autor, Gregorio Santos Presidente Regional de Cajamarca es una autoridad que está constantemente condicionada por una estructura organizativa construida en torno a los frentes de defensa y rondas campesinas (Meléndez 2014).

Coincido con los autores antes reseñados cuando mencionan que en el Perú existe un colapso del sistema de partidos y que el proceso de descentralización ayudó a profundizar esta crisis debilitando aún más los partidos políticos. Ello generó el espacio para los movimientos regionales, muchos de los cuales tienen sus orígenes en redes políticas, organizaciones sociales o partidos políticos que no tienen inscripción nacional. Estos movimientos regionales son liderados por nuevos actores que están haciendo funcionar la democracia en las regiones, con nuevas estrategias para alcanzar el poder. Sin embargo, en la producción académica nacional existe un vacío sobre el análisis de los liderazgos que surgen de los movimientos sociales y que buscan alcanzar una representación política electoral.

## **B. Casos de líderes encarcelados que llegaron al poder**

En la historia latinoamericana y global existen diferentes casos de líderes políticos que han sido perseguidos, exiliados o presos por sus gobiernos, para luego convertirse en gobernantes. A partir de la bibliografía revisada presento una descripción sobre José Mujica del partido Frente Amplio en Uruguay, Hugo Chávez del Partido Socialista Unido de Venezuela y Dilma Rousseff del Partido de los Trabajadores en Brasil.

### **Caso: Hugo Chávez Frías**

El ascenso al poder de Hugo Chávez Frías en 1999, es uno de los casos emblemáticos del giro a la izquierda en América Latina (López 2008). El liderazgo de Chávez surgió en un contexto de crisis en Venezuela, la literatura sobre esto es abundante. Kornblith (1998), McCoy (1995) y López (2005) narran que Venezuela desde 1970 vivía un contexto social y económico caracterizado por el debilitamiento del modelo industrialista de sustitución de importaciones. En 1980 continuaron los problemas en la economía venezolana, sirviendo de base para una crisis global de la sociedad, que se expresó en una creciente protesta en las calles y el cuestionamiento al sistema político y sus actores hegemónicos los partidos AD (Acción Democrática) y COPEI (Comité Político Electoral Independiente). En este contexto de crisis, en 1983 un grupo de militares, donde estaba Chávez, conformaron el Movimiento Bolivariano Revolucionario 200 (MBR 200)<sup>2</sup> con el fin de rescatar los valores patrios, dignificar la carrera militar y luchar contra la corrupción (Zago 1992).

Romero (2005) narra que, en este contexto de crisis de representación, el sistema político venezolano se debilitó y ante la imposibilidad de salidas institucionales, surgieron intentos de golpes de estado en febrero y noviembre de 1992 contra el gobierno del entonces presidente Carlos Andrés Pérez. En este

---

<sup>2</sup> Movimiento Bolivariano Revolucionario 200, denominación dada por los militares de febrero al movimiento fundado en 1983 (Bicentenario al nacimiento de Simón Bolívar).

contexto, surge el Movimiento Bolivariano Revolucionario (MBR 200), liderados por Hugo Chavez, como alternativa a la crisis política, económica y social que vivía Venezuela. El intento de golpe de Estado del MBR 200 no prosperó, pero le sirvió a Chávez para aparecer en todos los medios de comunicación, llamando a la rendición y deposición de armas de sus compañeros. Este hecho, marcó su futuro político, convirtiéndolo en un personaje mediático. Romero (2005) sugiere que este hecho permitió que se constituya en una referencia identitaria, la mayoría de ciudadanos se identificó y aprobó el intento del golpe de Estado. Romero precisa que los militares involucrados en el intento de golpe de estado fueron juzgados y hallados culpables de rebelión. Algunos fueron sobreesidos, otros dados de baja y el resto encarcelados. Hugo Chávez estuvo encarcelado dos años, para después ser indultado por el gobierno de Caldera en 1994.

Romero en su investigación, Usos e interpretaciones de la historia de Venezuela en el pensamiento de Hugo Chávez, describe que, a partir del golpe de estado, Chávez y los miembros del MBR-200 comenzaron a construir una doctrina (Romero 2005).

Para las elecciones de 1998, Chávez decide transformar el MBR-200 en Movimiento Quinta República (MVR). Esa transformación permitió establecer bases en casi todo el territorio nacional, haciendo de éste una maquinaria electoral y un aparato político capaz de aglutinar los sectores que se han sentido insatisfechos con el sistema político venezolano (Blanco 1998). El MVR fue la estructura electoral que permitió establecer alianzas políticas y electorales con grupos y organizaciones de signo ideológico diverso, que deseaban apoyar la candidatura de Chávez. A diferencia del MBR-200, el MVR era un frente electoral cuya estructura era vertical y centralizada en torno a la candidatura de Chávez. Su carácter de frente electoral permitió convertirse en una maquinaria electoral, donde el componente personal de Chávez como autoridad se fue haciendo determinante (López 2008).

Autores como López (2008) y Romero (2003, 2005) coinciden que Chávez llegó al poder, en las elecciones presidenciales de 1998, en medio de una fuerte crisis social y económica provocado por la baja de los precios petroleros en el

mercado internacional. Las rentas generadas por el petróleo cayeron a su punto más bajo a nivel histórico. Los venezolanos responsabilizaron de esta crisis a las élites tradicionales, a los partidos y a las soluciones moderadas. Esto dio viabilidad al proyecto político de Chávez con un discurso anti neoliberal radical, ofreció combatir las élites envejecidas y corrompidas y sacar al país de la crisis, apoyado en una amplia plataforma electoral ganó las elecciones con el 56.2 % de los votos.

López (2005) sugiere que los hitos relevantes de la crisis en Venezuela fueron: el Caracazo de 1989<sup>3</sup>, los golpes de Estado de 1992, en 1993 la destitución del presidente en funciones Carlos Andrés Pérez y el colapso del sistema bipartidista con la emergencia de nuevos actores políticos con propuestas, y estrategias alternativas.

Finalmente autores como Las Heras (1997) y Romero (1998,1999) concluyen que la elección de Chávez se ha caracterizado por el manejo de ciertos elementos: 1) el uso del referente histórico bolivariano, como factor de cohesión social, 2) la presencia de colectivo social, en su papel de pueblo-pobreza, 3) la existencia del líder mesiánico, capacitado para no solo comprender, sino solucionar los problemas del pueblo-pobreza, y 4) el empleo de símbolos, que se transforman en vehículos culturales de dominación.

### **De Guerrillero a Gobernante: el caso José Mujica**

José Mujica fue fundador del Movimiento de Liberación Nacional – Tupamaros (MLN-T). El MLN-T surgió en Uruguay, a mediados de 1960, en el marco de la onda expansiva provocada por la revolución cubana. Según Real (1988), el MLN-T no fue una guerrilla sino un movimiento político con armas. Para Paniza (1990) los tupamaros sabían cómo hacer política, comunicando sus ideas mediante acciones arriesgadas e ingeniosas, utilizando pocas palabras, pero perfectamente comprensibles, comunicándose por medio de símbolos y conectando hábilmente a la población con su lucha. Es decir, hicieron propaganda armada. Para Lessa (2004)

---

<sup>3</sup> Se denominó Caracazo a una serie de protestas y disturbios en la ciudad de Caracas - Venezuela durante el gobierno de Carlos Andrés Pérez, entre febrero y marzo de 1989.

y Garcé (2006) los tupamaros provenían de distintas tradiciones políticas y teóricas que abrevaban en distintas fuentes doctrinarias: leninismo, marxismo, anarquismo, liberalismo y nacionalismo. El MLN-T tenía una heterogeneidad ideológica.

En 1972 su estructura militar fue desmantelada por el gobierno de Jorge Pacheco Areco y sus principales dirigentes fueron encarcelados. Desde 1973 hasta 1984, José Mujica fue encarcelado en condiciones especialmente brutales por este régimen autoritario. En 1985 se restableció la democracia y los presos políticos fueron amnistiados, muchos líderes del MLN-T, entre ellos Mujica, recobraron su libertad. A partir de entonces los tupamaros se comprometieron a actuar en la legalidad y desde 1985 en adelante, el MLN-T no volvió a organizar un foco guerrillero (Garcé 2010).

En ese sentido en relación al movimiento guerrillero de Mujica coincido con diversos autores, en especial con Allison (2010) que concluye que el éxito de los procesos de transición de los movimientos armados a maquinarias electorales tiene como variable explicativa la experiencia política previa.

En 1989 el MLN-T fue admitido en el Frente Amplio (FA) y poco después formaron dentro de éste una coalición con otros grupos, conocida como Movimiento de Participación Popular (MPP). El FA es un partido político de izquierda que después de la dictadura cívico-militar (1973-1985) mejoró paulatinamente sus resultados. En 1994 ya se encontraba en el mismo nivel que los dos partidos tradicionales (Partido Colorado y Partido Nacional). En ese mismo año a partir de su ingreso a la cámara de diputados, Mujica fue consolidando su propio potencial político y logró posicionarse en los medios de comunicación. Garcé (2010) sugiere que Mujica proyectó una imagen de un político sencillo y humilde, nunca utilizó traje formal para ir al parlamento y utilizó un lenguaje sencillo y popular. También llamaron la atención sus ideas, expresaba conceptos inusuales en políticos de izquierda e inesperados en un ex guerrillero (Garcé 2010).

En las elecciones de 1999, el FA ganó la mayoría relativa de los votos, aunque su candidato, Tabaré Vázquez, perdiera el balotaje contra Jorge Batlle (Partido Colorado), Mujica fue electo senador. Finalmente, en el 2004, el FA ganó la mayoría

absoluta en las dos cámaras legislativas y Vázquez fue electo como Presidente de la República con el 50.4 % de los votos (Garcé 2010).

Para Stefan Peters (2008) explica la victoria electoral de Vázquez, como una consecuencia de la crisis económica que sufrió Uruguay entre 1999 y 2003; puesto que, el partido de Vázquez, fue el único que planteó un cambio en la política económica. Para este autor, otra causa fue el proceso de moderación política del FA. También contribuyó la popularidad de Vázquez y, sobre todo, de Mujica, quien como ningún otro político personaliza la honestidad y el compromiso político.

Para Rodríguez y Vairo (2011) el primer gobierno del FA se destacó por la aprobación de gran parte de su agenda política y una alta aprobación de su gestión. El buen manejo de la economía mantuvo la expansión del PBI iniciada después de la crisis de 2002. Medidas como la distribución del ingreso y la vigencia del nuevo sistema de salud mejoró la imagen durante los últimos años del gobierno de Vázquez. La inversión extranjera directa alcanzó niveles inéditos y la evolución de la eficiencia de las instituciones públicas fueron superior a la del promedio de los gobiernos anteriores.

Coincidió con Rodríguez y Vairo (2011) y Garcé (2010) que concluyen que los altos niveles de aprobación de la gestión de Vázquez, conjuntamente con la imagen personal de Mujica, y su posición, “más de izquierda” favorecieron la elección de Mujica como presidente de Uruguay en el 2009.

### **Caso: Dilma Rousseff**

Dilma Rousseff se inició en la vida política como militante estudiantil de una facción del Partido Socialista Brasileño. En 1970 durante la dictadura militar (1964 - 1985) fue detenida y torturada por veintidós días a causa de sus posiciones políticas. La sentenciaron a seis años en la cárcel, aunque esta fue reducida a tres años y dieciocho años sin derechos políticos.

Al salir de la cárcel, en 1977, se graduó con un título en economía de la Universidad de Rio Grande do Sul Federal. En 1985 ingresó a un puesto dentro del

gobierno. En 1990 ocupó el puesto de secretaria de energía y comunicación luego seguiría en varios puestos relacionados con en el desarrollo económico.

En 2003, Rousseff fue designada como Ministra de Energía y Minas por el presidente Luis Ignacio Lula da Silva. Dos años después fue nombrada como Jefe de Estado Mayor. Durante su tiempo en este puesto expandió la capacidad eléctrica y el acceso general a la electricidad (Raigoza 2014).

En 2010, Rousseff venció a José Serra, del Partido de la Socialdemocracia Brasileña (PSDB), en la segunda vuelta de las elecciones generales celebradas el 31 de octubre del 2011. Los autores Marisa Von Bulow y Antonio Lassance en su investigación, Brasil después de Lula: ¿Más de lo mismo?, sostienen que la elección de Dilma Rousseff se debió a la evaluación positiva y el adecuado manejo de la economía de su antecesor y partidario Luis Ignacio Lula da Silva, ambos del Partido de los Trabajadores (Von Bulow y Lassance 2012).

Limongi y Cortez (2010), Menenghello (2007) y Melo (2007) describen estas elecciones como una polarización entre dos fuertes alianzas partidarias: El Partido de los Trabajadores (PT), liderada por Rousseff<sup>4</sup> y el Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB), liderada por José Serra. Para autores como Marisa Von Bulow y Antonio Lassance, el debate en las elecciones del 2011 en Brasil, giró alrededor del tema ético y religioso como; por ejemplo, la criminalización del aborto, y no temas relacionados con la crisis económica internacional u otras políticas públicas (Von Bulow y Lassance 2012).

### **Caso: Genaro Ledesma Izquieta**

Genaro Ledesma es un político peruano, abogado, profesor y periodista, fundador y presidente del Frente Obrero Campesino Estudiantil y Popular (FOCEP). Fue alcalde de Cerro de Pasco (1958 - 1960), diputado (1963 - 1968), constituyente (1978 - 1979), cenador por el FOCEP (1980-1985) y reelecto por Izquierda Unida

---

<sup>4</sup> Dilma Rousseff es actual presidenta de Brasil, en estos momentos viene afrontando un juicio político, mediante el cual podría ser vacada de su cargo. Esto a raíz de acusaciones de corrupción que involucra a su partido político y a su máximo líder, el expresidente Luis Ignacio Lula Da Silva.

(1985 – 1990), fue representante de las comunidades campesinas en sus disputas legales por sus tierras, durante el gobierno militar del General Francisco Morales Bermúdez, Ledesma fue apresado y deportado a Argentina en 1976 (Traverso, 2013).

No hay muchos estudios sobre este político, que logró ser diputado por Cerro de Pasco, estando detenido en un penal. Las referencias a él son específicas. Adrianzén (2011) en su libro “Apogeo y crisis de la izquierda peruana. Hablan sus protagonistas”, recoge una entrevista a Genaro Ledesma quien narra los hechos mediante los cuales llegó a ser diputado estando en prisión:

“Yo sólo era alcalde en Cerro de Pasco y profesor del colegio Carrión. Me destituyeron de ambos cargos y me enviaron al penal de El Sepa, luego al Frontón, junto con Carlos Malpica, Jorge del Prado, entre otros. Mientras tanto, ya preso en El Frontón, la población me inscribe y para mí fue una gran novedad porque no tenía conocimiento de ese hecho y me entero de que resulté elegido diputado cuando ya estaban los resultados en la prensa, por mi alta votación (75%) el Jurado Nacional de Elecciones tuvo que reconocerme, y salí en libertad y me incorporé al parlamento” (Adrianzén 2011:359).

Estos estudios son relevantes para el análisis de mi investigación. Si bien no existen trabajos específicos sobre la influencia de las detenciones en la elección como gobernantes. La diferencia de estos estudios con la reelección de Gregorio Santos, es que Santos ya estaba ejerciendo el cargo de Presidente Regional y luego de su detención se produjo su reelección. Estos casos analizados no son del todo coincidentes con el caso que analizo, sin embargo hay elementos y coincidencias que pueden ayudar en el análisis: 1) la mayoría son líderes que representan a partidos de izquierda, 2) los elementos que estos partidos tienen en común es que son partidos desafiantes, que han logrado capitalizar la insatisfacción popular, 3) la mayoría de ellos son vistos por la población como una oposición creíble dentro del sistema de partidos y que han sabido capitalizar el descontento social y económico

en sus respectivos países (Queirolo 2006), 4) muchos de ellos han sido vistos como referencias identitarias (Romero 2005) y 5) han surgido en coyunturas críticas específicas (Rivas Leone 1999).

## **1.2. Marco teórico: representación, comunicación política y victimización**

### **A. La representación, partidos políticos y movimientos regionales**

Sartori propone diferenciar analíticamente tres diferentes perspectivas de la representación: una jurídica, otra sociológica y otra política (Sartori 1968). Sartori indica que la representación sociológica es distinta de la representación política surgida de la autorización democrática, este autor también denomina a la representación sociológica como representación contenciosa. En la representación contenciosa, predomina la noción de “representatividad”. Una persona es considerada representativa por un grupo en la medida en que comparte con éstas características socioculturales básicas y plantea las demandas grupales más sentidas. En este tipo de representación no es necesaria la autorización electoral, sino una relación de confianza que surge de la identificación mutua basada en experiencias de vida compartidas. El líder, a veces sin que nadie lo elija, reclama para sí la representación de su pueblo en medio del conflicto con actores externos, sean empresas o representantes del Estado (Sartori 1968).

Para Pitkin, la representación política está emparentada con la idea de control y de responsabilidad del representante. Para esta autora, el representante lo es porque se somete a la fiscalización de sus representados y debe actuar con responsabilidad respecto de las exigencias de la ciudadanía, debiendo lograr que se cumplan las exigencias normativas de esa sociedad, en caso estas no son satisfechas le retiran la confianza. Esa retirada de confianza se aprecia en las siguientes elecciones. La representación política suele ser entendida por muchos autores como el único tipo de representación, ya que incorpora el elemento de control liberal basado en las elecciones (Pitkin 1986).

Manin (2015) coincide en relacionar la representación con la confianza entre representante y representados, pero también esta confianza alcanza a los partidos políticos de los representantes. Sin embargo, Manin (2015) menciona que en estos tiempos la representación cada vez se traduce en la confianza con un individuo más no con el partido político que representa. Esto debido a que, de una elección a otra, los votantes, en su mayoría, cambian su voto. En conclusión, los votantes no se identifican con un partido político (Manin 2015:237).

Manin menciona que para situar en el gobierno a personas que gozan de la confianza de la población, fueron concebidas las elecciones. En los orígenes del gobierno representativo, la confianza derivaba de circunstancias particulares: los candidatos con éxito eran individuos que inspiraban la confianza de su electorado como resultado de su red de conexiones locales, su importancia social o la deferencia que provocaban (Manin 2015: 248).

En este contexto, ¿Qué son los partidos políticos? Sartori define a un partido político como cualquier grupo político que se presenta a elecciones y es capaz, por medio de éstas, de colocar candidatos para cargos públicos. Sin embargo, aquella organización que por diversos motivos no pueden presentarse a elecciones, pero mantiene una institucionalidad también pueden ser considerado como partido político. Los partidos políticos son los principales agentes de representación política y son virtualmente los únicos actores con acceso a cargos de elección popular en democracia (Sartori 1968).

Los políticos deben enfrentar algunos problemas de acción colectiva que se les presentan en su camino a ser elegidos autoridades con poder, siendo el más importante de ellos el de la necesidad de convocar al mayor número de electores que voten por su candidatura (Aldrich 1995). Para resolver este problema, el político requiere fundamentalmente de un conjunto de recursos, que podrían resumirse en: soporte organizativo para movilizar personas y recursos; reputación asociada a ideas, carisma o una trayectoria reconocida en la provisión de bienes públicos; bienes materiales a invertir en una campaña electoral y construcción de redes de patronaje, y un núcleo básico de partidarios con los cuales empezar la carrera (Hale

2005:10). Hale divide a estos recursos en dos categorías: “capital ideacional y capital administrativo. Al hablar de “capital”, el autor refiere a un conjunto de bienes acumulados que pueden ser utilizados para la producción de otro bien, en este caso votos” (Hale 2005:12-15). Hale explica que el primer tipo de capital está integrado por aquellos bienes que tienen un carácter simbólico que ayuden al candidato a ser identificado por los actores con algo que trasciende, como puede ser un programa político, una ideología, un conjunto de principios o simplemente el carisma de un líder importante. Estos bienes sirven para hacer un intercambio con los electores, pero además con los militantes y candidatos de los partidos, y se asemejan a los que Panebianco llama “incentivos colectivos” (1990:40-43). En su forma más elaborada, los partidos que cuentan con alta carga de este tipo de capital son los partidos tipificados como “programáticos” (Hale 2005:14). El segundo tipo de capital refiere más bien al conjunto de bienes fundamentalmente materiales que sirven para establecer intercambios directos con los votantes, militantes, candidatos y todo aquel que ofrezca su apoyo al partido, y que según Kitschelt comprende típicamente la provisión de dinero, obsequios, puestos públicos, preferencias en la provisión de servicios sociales, beneficios derivados del control del aparato público y nombramientos u honores (Kitschelt et ál. 1999:47-48). Hale, tomando el concepto de Panebianco, concluye que estos son el conjunto de bienes que funcionan como “incentivos colectivos” para la participación en el interior de un partido (1990: 40-43). Este tipo de recursos son utilizados más intensamente por aquellos partidos que se acercan a un perfil de tipo clientelar en sus estrategias electorales (Hale 2005:14).

## **B. La comunicación política**

Para Canel (2006), la comunicación política es un término amplio que ha recibido diversas etiquetas tales como: propaganda, marketing político, marketing electoral, relaciones públicas políticas o comunicación institucional política (Canel 2006: 17). La comunicación política es un concepto nuevo que se relaciona con dos ciencias: “La Comunicación” y “La Política”. Desde el punto de vista etimológico proviene del

término griego “Koinoonia” que significa de manera conjunta comunicación y comunidad. Mc Quail citando a James Carey señala que la comunicación es un “proceso simbólico mediante el cual se produce, mantiene, repara y transforma la realidad” (Mc Quail 2000:158).

Canel (2006) con el fin de llegar a una concepción de la política que permita entender qué es la comunicación política define la política como la “actividad por la que se adoptan y aplican las decisiones para la comunidad”. Esta autora menciona que la comunicación está impregnada en todos los niveles de la política, fenómeno del que ha nacido el campo de investigación académica denominado Comunicación Política.

Ochoa (2000) plantea la dificultad de la definición de la comunicación política y establece por ejemplo que autores como Chaffe ha intentado ubicarla como “el papel de la comunicación en la política”. En su balance, Ochoa también sugiere que Blake y Haroldsen la definen como “aquella que genera efectos sobre el funcionamiento de un estado político u otra entidad política” (Ochoa 2000: 4). Ochoa, al analizar a Almond y Coleman destaca que la comunicación política es “la función básica que en cierto modo controla y hace posible las demás funciones del sistema político” (Ochoa 2000:4). Esta autora también resalta que Meadow reconoce la comunicación política como el “intercambio de símbolos o mensajes que, con un significativo alcance, han sido compartidos por, o tienen consecuencias para, el funcionamiento del sistema político” (Ochoa 2000:4). Finalmente, Ochoa define la comunicación política como el proceso de “transmisión y recepción de mensajes, desde y hacia los componentes del sistema político” (Ochoa 2000:5).

Canel en su balance sobre las definiciones de comunicación política, también, destaca a Aurora y Lasswell quienes definen la comunicación política como “Símbolos políticos más sobresalientes en las élites de la prensa” (Canel 1999:19). Desde la perspectiva de Canel, Trent y Friedenberg definen a la comunicación política como “Símbolos creados por los medios de comunicación para que la sociedad mantenga la conciencia de la existencia de unas instituciones políticas; es decir, son las imágenes que ayudan a que el pueblo recuerde que se vota, que se

controla al gobierno o que la constitución funciona” (Canel 1999: 20). Este autor también resalta a Gosselin (1998) cuando señala que para el análisis de la comunicación política es pertinente conocer el eje de los territorios y las arenas y el eje de la acción y la recepción. El eje del territorio hace referencia al ámbito donde se realiza la comunicación política, mientras que el eje de las arenas conforma el conjunto de dispositivos, formulas, marcos, reglas y estrategias que definen las situaciones de interacción en las que se pueden enfrentar, evaluar y difundir públicamente los discursos de los actores políticos (Canel 1999:31).

Según Canel las formas de accionar la comunicación política son: a) Una acción teleológica, se comunica con el objetivo de conseguir el voto, b) Una acción axiológica, se comunica en función a un contexto normativo y reglamentario, c) Una acción afectiva, se comunica utilizando recursos psicológicos, haciendo énfasis en la personalidad, el lado humano del candidato, se apela a los sentimientos de los electores, d) Una acción rutinaria, comunicación basada en las conductas rutinarias tanto del candidato como del elector, es innato, natural, e) Una acción dramática, la comunicación tiene matices realistas, así como, dramáticas o de ficción, f) Una acción comunicativa, permite ocultar la conducta negativa y resaltar la conducta positiva (Canel 1999: 32).

Es necesario anotar que la comunicación política no es propaganda ni publicidad (Durandin 1982). Domenach describe algunas definiciones de propaganda: "La propaganda es una tentativa para ejercer influencia en la opinión y en la conducta de la sociedad, de manera que las personas adopten una opinión y una conducta determinadas. [...], la propaganda es el lenguaje destinado a la masa. Emplea palabras u otros símbolos a los cuales sirven como vehículo la radio, la prensa y la cinematografía” (Domenach 1950: 6). Este autor también afirma que la propaganda se diferencia de la publicidad porque persigue un fin político y no comercial. La propaganda y la publicidad son similares en cuanto tienden a crear, transformar o confirmar opiniones.

### C. La victimización

Solé Riera define a la víctima como “el sujeto que padece directa o indirectamente las consecuencias perjudiciales de la comisión del delito” (Riera 1997: 20-21). En general, en las definiciones de víctima desde el punto de vista jurídico se suele exigir algún tipo de daño ya sea económico o moral, la lesión o puesta en peligro de un bien jurídico perteneciente al sujeto o cuando menos el menoscabo de su sentimiento de justicia. La Fave (2000) define a la víctima como “El individuo que sufre directa o potencialmente daños físicos, emocionales o financieros como resultado del delito” (La Fave 2000: 1238). Navarrete ofrece una definición semejante al describir a la víctima como aquellos sujetos que “resultan directa o medianamente afectados de modo inequívoco por la nocividad inherente a un comportamiento delictivo” (Navarrete 1989: 571-587).

Es así que las investigaciones en victimología demuestran que diferentes situaciones tales como: accidentes, desastres naturales, delitos, factores o circunstancias económicas, políticas, sociales, psicológicas y biológicas causan una interrupción en la vida de alguien y que dan lugar al sufrimiento, originando diversos procesos de victimización (Pearson 2007). Estos procesos no afectan solo a la víctima directa, sus efectos abarcan también a las personas que la rodean; es decir, a los familiares, amigos, comunidad, a las personas encargadas de la asistencia y atención a ellas, y al mismo agresor (Palacio 2001).

A raíz de la segunda guerra mundial y la constante preocupación de una guerra nuclear, Mendelsohn y Von Henting a mediados del siglo XX, ven la necesidad de estudiar científicamente, ya no solo al causante del daño sino a quien lo recibe y lo sufre, la víctima (Ferreiro 2005). Mendelson (1956) clasifica a la víctima, primero en víctima inocente o víctima ideal, es quien no ha hecho nada para desencadenar la acción criminal que sufre, es totalmente ajena a la actividad del delincuente y posee un alto nivel de inconsistencia o irrelevancia a la hora de determinar las causas de hecho criminal. En segundo lugar, la víctima menor o por ignorancia da un impulso no deliberado al delito, de modo que irreflexivamente provoca su propia victimización al facilitar la actuación del agresor. En tercer lugar, la víctima

voluntaria, que es tan culpable como el infractor. El último tipo de víctima es el de la víctima más culpable o únicamente culpable, que al mismo tiempo se subdivide en tres categorías: la víctima infractor, que intentando cometer un delito resulta ser finalmente víctima; la víctima simuladora, que acusa falsamente y la víctima imaginaria, que inventa su propia condición de víctima cuando no se produjo la infracción (Mendelsohn 1956: 105-107).

La victimización es una construcción social en cierta medida y, como tal, sus causas son también dependientes de la estructura de la sociedad (Neuman s/f). Como afirma Schneider, la estructura social y de poder de una sociedad es la responsable del volumen, de las formas y causas de victimización (Schneider s/f).<sup>5</sup>

#### **D. Ejes teóricos de análisis**

- La representación política surge de la autorización democrática; es decir, producto de elecciones. El representante se somete a la fiscalización de sus representados y debe actuar con responsabilidad respecto de las exigencias de la población, de manera que si no son satisfechas le será retirada la confianza. Existe una representación sociológica distinta de la representación política que se define como representación contenciosa. En esta representación predomina una relación de confianza. El representante comparte características socioculturales básicas con sus representados y plantea sus demandas grupales. El líder reclama para sí la representación de su pueblo en medio de conflicto con actores externos.
- Un partido político es una organización política que se presenta a elecciones y mediante ellas coloca candidatos a cargos de elección popular. Sin embargo, una organización que no cuenta con inscripción para participar en una elección, pero administra un capital ideacional o administrativo, es también un partido político. El capital ideacional tiene un carácter simbólico,

---

<sup>5</sup> Debo precisar que no considero a la persecución política como eje teórico, porque considero que la victimización contribuye de mejor manera en el análisis de la reelección de Santos, dado que estoy investigando el efecto que esto produjo en las elecciones y no los motivos de su detención.

como puede ser un programa político, una ideología, un conjunto de principios o simplemente el carisma de un líder.

- La comunicación política se basa en la transmisión y recepción de mensajes con una fuerte carga ideológica o de victimización. La principal forma de accionar de los mensajes se hace efectiva, utilizando recursos de carácter psicológicos para modificar las conductas de los receptores.
- La victimización es un cúmulo de procesos que a través de diferentes situaciones tales como: accidentes, desastres naturales, delitos, factores económicos, políticos, sociales, psicológicos y biológicos causan sufrimiento no solo a la víctima sino también al entorno de ésta, incluso al mismo agresor.



## CAPÍTULO II

### ¡AQUÍ MANDA EL PUEBLO!: EL MAS Y LA CAMPAÑA ELECTORAL REGIONAL

El presente capítulo tiene como objetivo analizar las causas de la reelección de Gregorio Santos Guerrero como presidente regional de Cajamarca en las elecciones regionales 2014 cuando se encontraba detenido con prisión preventiva. Las causas fueron múltiples y para un mejor análisis las he clasificado en causas estructurales y causas coyunturales.<sup>6</sup> Entre las principales causas estructurales tenemos:

- 1) El escenario: el contexto económico, político y social de la campaña electoral giró en torno al conflicto social que produjo el Proyecto Minero Conga. Prácticamente la polarización de este conflicto se trasladó a la campaña electoral.
- 2) El líder carismático: la representación política y contenciosa de Gregorio Santos.
- 3) La estructura y organización del Movimiento de Afirmación Social (MAS), Movimiento regional dirigido por Santos, que tiene como columna vertebral al Partido Comunista del Perú Patria Roja. Esta estructura garantizó la movilización y “agitación” de sus bases en la campaña electoral ante la ausencia de su máximo líder, y
- 4) La adecuada estrategia del MAS, acompañada de una eficiente y eficaz comunicación política para enfrentar la campaña electoral.

---

<sup>6</sup> Las principales causas coyunturales las presentaré en los dos siguientes capítulos.

## 2.1. El escenario: contexto económico, político y social de la región Cajamarca en la campaña electoral 2014

“Cajamarca es una región mayoritariamente rural, entre el 65% a 70% es rural. [La] población del campo que tiene un nivel de instrucción muy bajo, ha sido expuesta a campañas masivas por parte del MAS”.<sup>7</sup>

(Jorge Vergara, presidente de la Cámara de Comercio de Cajamarca)

La región Cajamarca está dividida en 13 provincias y 127 distritos y se encuentra ubicada en la parte norte del país. Según el Instituto Nacional de Estadística es la cuarta región más poblada luego de Lima, Piura y La Libertad. Para De Echave y Diez, Cajamarca es una de las regiones con mayor población rural (alrededor del 68% de la población Cajamarquina vive en zonas rurales) y registra una tasa de incidencia de pobreza del 49.1%. Estos autores indican que según el índice de desarrollo humano (IDH),<sup>8</sup> Cajamarca se encuentra por debajo de la media nacional (0.6234), esto lo ubica en el puesto veinte del ranking nacional (De Echave y Diez 2013).

Entre los años 1990 y 2010, Cajamarca ha experimentado cambios en su estructura productiva. Hasta 1990 la economía se basaba en las actividades agrícolas y ganaderas con un 42% de la producción total, mientras que la minería representaba solo un 5.9%. Desde 1993, con el inicio de la producción de Minera Yanacocha y otras empresas mineras, la economía regional se modificó drásticamente. Ahora, la actividad agrícola representa el 20.1% y la minería 20.2% (ver tabla 1). Cajamarca es la principal región productora de oro, representa el 31.62% de la producción. Sin embargo, en los últimos años la producción de oro ha disminuido por el agotamiento de los yacimientos en producción.

<sup>7</sup> Declaraciones de Jorge Vergara, presidente de la Cámara de Comercio de Cajamarca. Programa de Sin Medias Tintas (12/10/2014).

<sup>8</sup> IDH indicador social que mide la esperanza de vida al nacer, tasa de alfabetización y producto bruto interno (PBI).

Tabla 1: Estructura productiva de la región Cajamarca

Actividades	1990	1993	1995	1997	2000	2003	2005	2007	2010
Agricultura, Caza y Silvicultura	42.0	38.0	25.3	24.6	26.6	18.7	16.9	21.5	20.1
Minería	5.9	9.5	14.9	21.8	32.7	36.4	37.2	20.2	20.2
Manufactura	9.7	10.0	21.5	20.0	14.4	10.0	10.6	13.7	12.1
Construcción	7.1	9.0	7.4	6.9	4.0	4.5	4.1	5.7	7.2
Comercio, Restaurante y Hoteles	6.0	5.7	10.1	9.2	7.4	10.3	10.3	12.7	13.1
Servicios Gubernamentales	11.4	10.2	9.6	8	6.4	6.6	7.2	8.9	9.4
Otros Servicios	11.0	11.2	8.0	7.7	6.9	8.7	8.9	11	11.9

Fuente: INEI y (De Echave y Diez 2013)

El Perú ha experimentado un acelerado crecimiento económico desde el 2002, este se vio favorecido por el incremento de las materias primas, pero también por un nuevo esquema económico orientado hacia la exportación. Lima y las regiones de la costa norte son las que se encuentran bien insertadas en este modelo. Cajamarca se ubica en el noveno lugar entre los aportes regionales al PBI nacional. Desde los sectores empresariales se ha señalado que, por la paralización del Proyecto Minero Conga, la economía regional ha entrado en una fuerte recesión y se ha comprometido el desarrollo de la región:

“En los últimos dos a tres años, el PBI regional ha caído en un promedio entre seis y siete puntos, ha aumentado el desempleo, han quebrado muchas empresas pequeñas y medianas, la morosidad bancaria ha aumentado y por supuesto la cantidad de colocaciones en los bancos o de las cajas ha disminuido. Cajamarca ya ha perdido hasta este año, por lo menos cien mil puestos de trabajo de buena calidad”.<sup>9</sup>

Al respecto existen dos fuentes oficiales (El Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI y el Banco Central de Reserva del Perú - BCRP) que no tienen metodologías uniformes respecto de la medición del crecimiento o decrecimiento de

<sup>9</sup> Declaraciones de Jorge Vergara, presidente de la Cámara de Comercio de Cajamarca. Programa de Sin Medias Tintas (12/10/2014).

la economía y que publican sus datos en periodos diferentes y con serias diferencias. El declive de la economía regional ocurre en el marco general del decrecimiento de la economía peruana entera. Sobre lo primero, se puede contrastar las diferencias de resultados entre lo publicado por el INEI<sup>10</sup> y el BCRP<sup>11</sup>, tal como se aprecia en el grafico siguiente:

Figura 1: Variación porcentual de la producción regional según INEI y BCRP



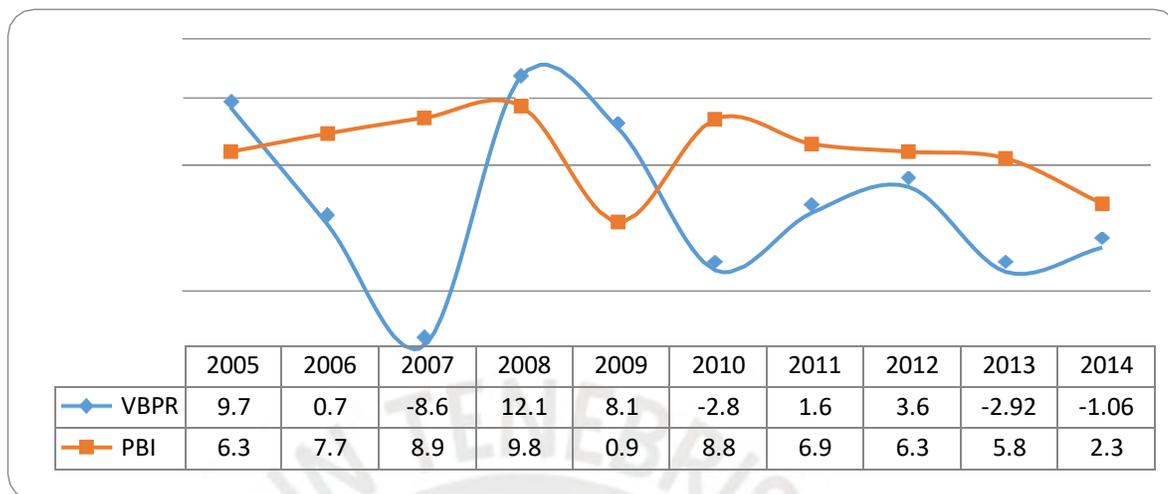
Fuente: INEI y BCRP.

Como puede verse, el INEI considera mejores resultados anuales que el BCRP. Pero no sólo eso, sino que, en el 2010, el Instituto de Estadística admite un crecimiento mínimo (1%), pero el Banco considera que hubo recesión (-2.8%). También es notoria la diferencia respecto del 2013, donde el INEI admite una caída leve (-0.6%) y el BCRP considera una caída más grave (-2.92%). Estas diferencias impiden hacer un juicio serio y sustentado sobre lo que realmente ha ocurrido en la economía regional y obliga a tomar la estadística oficial con muchas reservas (Vasco 2015).

<sup>10</sup> INEI. Perú. Producto Bruto Interno por Departamentos 2007-2013, Lima, noviembre de 2014.

<sup>11</sup> BCRP. Cajamarca. Síntesis de la Actividad Económica. Diversos reportes trimestrales 2006-2014.

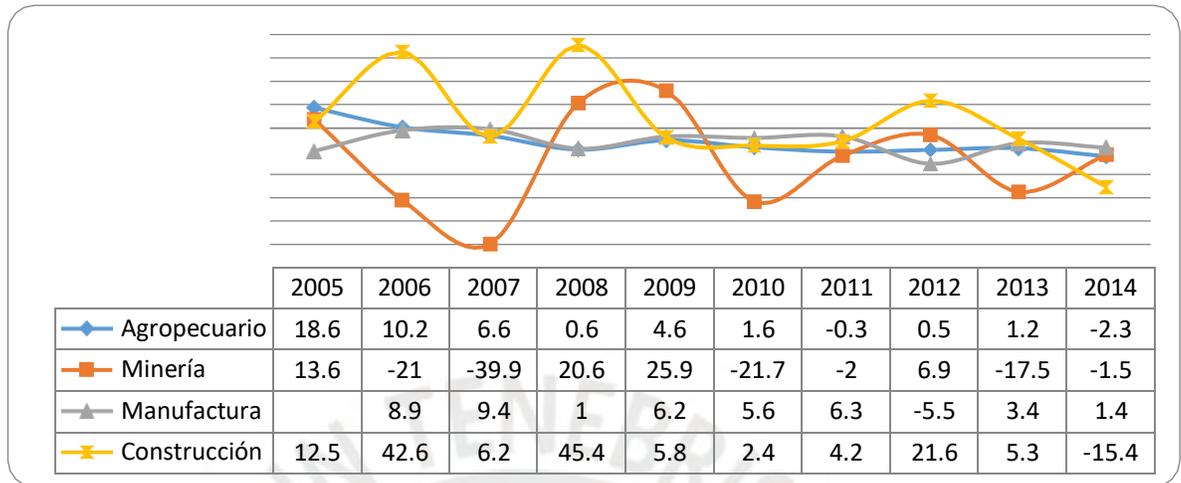
Figura 2: Variación del valor bruto regional y producto bruto interno 2005-2014



Fuente: BCRP.

Sobre el segundo aspecto, debe tenerse en cuenta, en efecto, que desde 2008 la economía regional ha seguido, en general, la misma tendencia de la economía nacional, especialmente en el periodo 2011-2014, en el que hay una caída progresiva del producto bruto nacional de 6.9% en 2011 a 2.3% en 2014. En tanto que a nivel regional también decrecimos, luego de una leve recuperación en 2012, a niveles recesivos en 2013 y 2014 con índices de -2,9% y -1.06%, respectivamente. La caída del Producto Nacional en el periodo analizado se debe principalmente a la crisis internacional (caída de precios de materias primas y menor demanda de las mismas), así como por la ineficacia de las medidas de reactivación impulsadas desde el gobierno nacional (Vasco 2015).

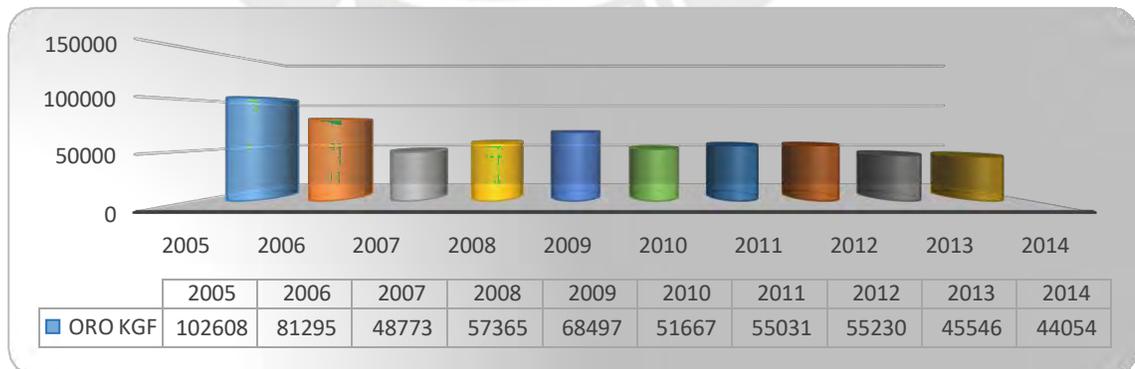
Figura 3: Variación del valor bruto regional por principales sectores productivos 2005-2014



Fuente: BCRP / Elaboración Propia

En cambio, la caída de la producción regional, en el periodo 2011 – 2014, tal como ha ocurrido en periodos anteriores, se explica principalmente por el descenso de la producción minera, la que tuvo tres años de caída: 2011 (-2%), 2013 (-17.5%) y 2014 (-1.5%) y sólo uno de recuperación: 2012 (6.1%). Esta caída directamente vinculada a los temas anteriores, así como a la menor producción de Minera Yanacocha determinada por la reducción de sus reservas (Vasco 2015).

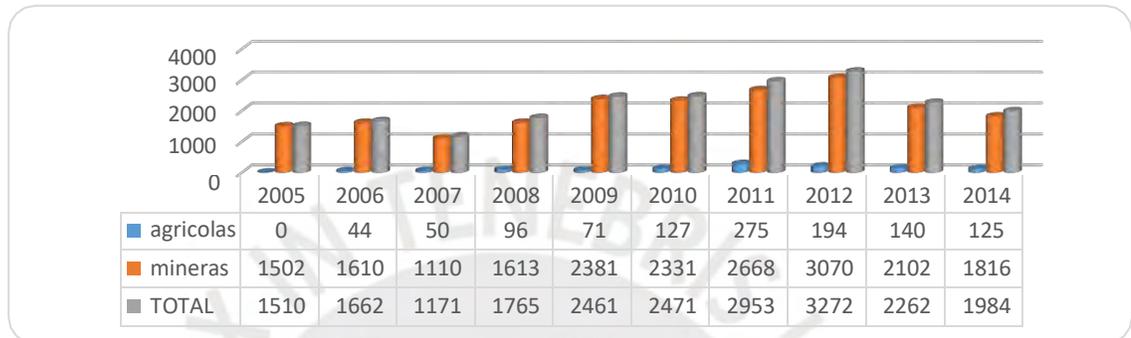
Figura 4: Producción de oro en kgf –Cajamarca 2005-2014



Fuente BCRP / Elaboración Propia

La caída minera no solo se aprecia en el ámbito productivo, sino sobre todo en el ámbito de las exportaciones, directamente impactadas por el desplome de los precios internacionales, especialmente a partir del 2012.

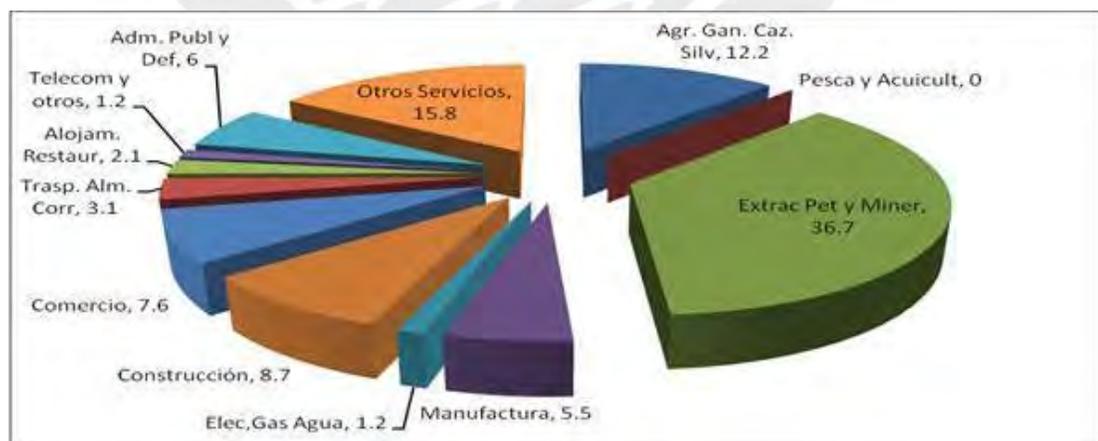
Figura 5: Cajamarca exportaciones agrícolas y mineras en millones de s/.  
2005-2014



Fuente: BCRP / Elaboración Propia.

El impacto de la caída de la producción minera en la economía regional se debe al hecho que aquella representa el 36.7% del valor regional. Por lo que se constituye todavía en la principal actividad productiva, a pesar de su declive.

Figura 6: Estructura productiva, participación porcentual por sectores, 2013



Fuente: INEI / Elaboración Propia

No obstante, la caída de la producción regional, conviene mencionar que en el periodo 2011-2014 se han incrementado sustantivamente los ingresos del Gobierno Central, producto de una mayor recaudación de tributos y otros ingresos financieros, habiendo subido de 136 millones de Nuevos Soles en 2010 a 288 millones de Nuevos Soles en 2014. Debe anotarse que en esta estadística no se incluye los impuestos pagados por las empresas mineras de la región en la medida que declaran y pagan sus impuestos en Lima (Vasco 2015). En agosto del 2012, la encuestadora Ipsos Apoyo realizó un estudio de opinión en relación a las actividades económicas en la región Cajamarca. El estudio de opinión reporta que el 18% de la población percibe a la minería como una actividad que aporta al desarrollo de la región, mientras que el 64% percibe que la agricultura es el sector que trae más desarrollo, en igual porcentaje respecto a la ganadería (El comercio y Gestión, 22-08-2012).

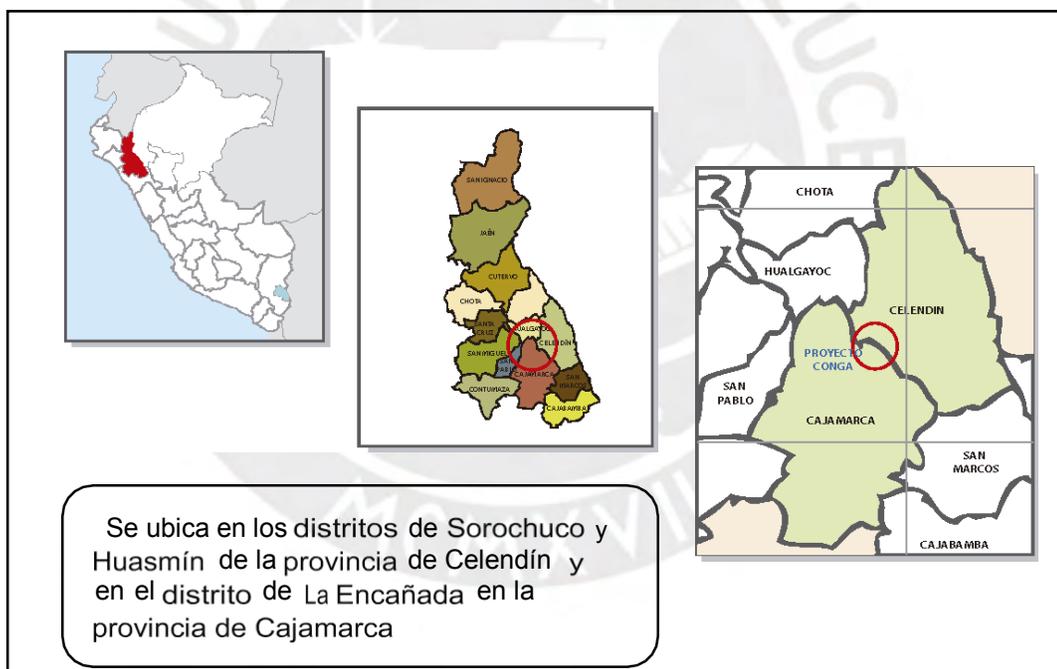
Los indicadores antes presentados refuerzan la hipótesis que la coyuntura política y social de la región Cajamarca entre el 2011 al 2014 giró en torno al Proyecto Minero Conga, la preocupación de la población por el medio ambiente, la calidad del agua y el debilitamiento de la agricultura. El inicio de este proyecto minero terminó en un conflicto social que se centró en el cuestionamiento sobre el desarrollo de las actividades extractivas y los niveles de contaminación. A continuación, analizaré al Proyecto Minero Conga, el conflicto social entorno a este proyecto y finalmente describiré la polarización que generó este conflicto en la campaña electoral regional del 2014.

#### **A. El proyecto minero conga**

El Gobierno Peruano tiene expectativa en varios proyectos mineros a desarrollarse en los próximos años. Para De Echave y Diez esta lista de proyectos mineros supera los 52 mil millones de dólares, de los cuales, el proyecto minero Conga significaría más de 4,800 millones de dólares ubicándolo como uno de los emprendimientos principales por el impacto productivo y económico que generaría para el País y la región Cajamarca (De Echave y Diez 2013:70).

Conga es un proyecto más de la empresa minera Yanacocha<sup>12</sup> –empresa minera con más de veinte años de presencia en Cajamarca- que tiene como principal accionista a la empresa Estado Unidense Newmont. Yanacocha concentra actualmente el 70.6% de la producción de oro a nivel nacional producto de sus actividades operativas en la región Cajamarca (Yanacocha 2010). Como se puede apreciar en el Mapa 1 y según el estudio de impacto ambiental (EIA), Conga se localiza aproximadamente a 73 kilómetros al noreste de la ciudad de Cajamarca y se ubica en los distritos de Sorochuco y Huasmín en la provincia de Celendín. También abarca el distrito de La Encañada en la provincia de Cajamarca (Minera Yanacocha 2010: 14-15).

Figura 7: Proyecto minero conga



Fuente: Estudio de impacto ambiental

De Echave y Diez (2014) narran que el proyecto explotaría dos depósitos, Perol y Chailhuagón, con contenido de cobre, oro y plata, en una planta de chancado con

<sup>12</sup> Cerro Negro, La quinua, Cerro Yanacocha, Carachugo y Maqui Maqui. Estas cinco zonas se explotan a tajo abierto.

capacidad nominal de 92,000 toneladas por día, lo que permitirá procesar 3.1 billones de libras de cobre y 11.6 millones de onzas de oro. El minado se completará aproximadamente a diecinueve años. El EIA señala que la infraestructura del proyecto incluye los tajos Perol y Chailhuagón. Los depósitos de desmonte Perol y Chailhuagón, depósitos de suelo orgánico, instalaciones de procesamiento del mineral y manejo de relaves, reservorios de agua, depósitos de material de préstamo, entre otras. Todas estas instalaciones ocuparían dos mil hectáreas. Finalmente debo indicar que la Autoridad Nacional del Agua, con fecha 17 de agosto del 2010, presentó en Informe Técnico N° 0064-2010-ANA-DGCRH/RBR que señala que el Proyecto Conga, generará impactos ambientales irreversibles en los cuerpos de agua localizados en la zona de influencia. Así como la eliminación de ciento tres hectáreas de bofedales (ANA 2010: 1).

## **B. El conflicto social en torno al Proyecto Minero Conga**

¿Ustedes quieren vender su agua? ¿Qué es más importante, el agua o el oro? Porque ustedes no toman oro, no comen oro, pero nosotros tomamos agua. Por lo tanto, yo me comprometo a respetar la voluntad de Bambamarca.<sup>13</sup>

(Ollanta Humala Tasso)

En noviembre del 2011 estalló el conflicto social en torno al Proyecto Minero Conga, provocando una crisis política de gran envergadura en el gobierno de Ollanta Humala. El conflicto se centra en la expansión de la minería en Cajamarca, disputas por territorio, recursos y beneficios económicos, así como por decisión política, descentralización, autonomía y autogobierno. Se cuestionó las políticas de concesiones mineras, el estudio de impacto ambiental, se reclamaron mecanismos de consulta y participación ciudadana y mayor fiscalización ambiental (De Echave y Diez 2013:70).

---

<sup>13</sup> Discurso del candidato a la presidencia Ollanta Humala Tasso en Bambamarca. Primera vuelta de la campaña electoral 2011.

Conga es un caso particular donde el Gobierno Regional liderado por su presidente, Gregorio Santos Guerrero tomó partido por una posición abiertamente contraria al Gobierno Central. El Gobierno Regional de Cajamarca promulgó la Ordenanza Regional N° 036 – 2011 –GR.CAJ – CR, declarando inviable la ejecución del Proyecto Conga y el Tribunal Constitucional lo declaró inconstitucional aduciendo que el Gobierno Regional de Cajamarca no tiene competencias para anular o suspender proyectos de gran minería.

Este conflicto polarizó a la población Cajamarquina en dos posiciones claramente definidas. La primera, por quienes estaban a favor de la actividad extractiva, pues desde su perspectiva genera movimiento económico y desarrollo para la región. Y la segunda posición también clara y definida que estaba compuesta por los actores que rechazan la actividad extractiva y que cuestionan a la actividad minera como eje central del desarrollo de la región. Su posición es de defensa del medio ambiente, protección de cuencas, ríos y manantiales y potenciar otras actividades como la agricultura, ganadería y el turismo (De Echave y Diez 2013).

En agosto del 2012, la encuestadora Ipsos Apoyo realizó un estudio de opinión acerca del proyecto minero Conga donde se muestra que el 78% de cajamarquinos se oponía al Proyecto Conga. El rechazo aumenta en las zonas rurales, llegando al 83% de oposición, solo el 15% aprueba su viabilidad. El estudio también arrojó que el 34% rechaza Conga porque destruye y contamina el medio ambiente. El 23 % porque contamina el agua, el 22% porque no habrá agua en el futuro y el 8% porque contaminará y destruirá las lagunas y los manantiales. Sin embargo, el 36% de la población cajamarquina que se opone al proyecto cambiarían su posición si se cumplen compromisos entre la empresa Minera Yanacocha y el gobierno como no contaminar, garantizar el agua y una supervisión constante, entre otros (El Comercio y Gestión 22-08-2012).

En base al análisis antes planteado se concluye que las principales consecuencias del conflicto fueron: la agudización del conflicto social, la declaratoria del Estado de Emergencia en tres provincias, la suspensión temporal del proyecto minero, la caída de dos gabinetes ministeriales, inestabilidad política en el periodo

del conflicto social, el bloqueo de las cuentas corrientes del Gobierno Regional de Cajamarca. El impacto que generó el conflicto fue la inevitable ruptura de relaciones entre dos niveles de gobierno y una profunda crisis política del Gobierno Central (Tejada 2013). También se concluye y coincide con diversos analistas políticos y líderes de opinión que el conflicto Conga benefició políticamente a Gregorio Santos Guerrero. En este contexto de conflicto social, él proyectó la imagen de un liderazgo fuerte, convirtiéndolo en un personaje mediático, opositor del gobierno central y grupos de poder económico, trasladándolo del escenario político regional al escenario político nacional. Como señala un importante dirigente ambientalista de la región Cajamarca:

“Conga, por el tamaño del proyecto y la importancia que tiene para la política económica nacional, se convierte rápidamente en un conflicto de carácter nacional. El que Gregorio Santos, se haya alineado con la población y el movimiento social contestatario siendo presidente regional, lo catapulta, le da una dimensión no solo regional sino que lo proyecta nacionalmente”.<sup>14</sup>

Otra conclusión importante, del análisis de este conflicto, es que personalidades y agentes políticos de diversos partidos y movimientos regionales estuvieron ausentes o tomaron posición a favor del desarrollo del proyecto minero Conga. Partidos como el APRA con Emilio Horna Pereira (ex alcalde de Cajamarca por el Partido Aprista), el fujimorismo con Manuel Becerra (actual alcalde de la provincia de Cajamarca por fuerza popular) y Absalón Vásquez (ex ministro de agricultura de Alberto Fujimori) formaron parte del colectivo Cajamarca. Colectivo que agrupaba a diversos actores a favor de la ejecución de la inversión minera.

---

<sup>14</sup> Entrevista a Marco Arana Zegarra, dirigente ambientalista y fundador del partido Tierra y Libertad.

### C. La polarización de la campaña electoral en torno al Proyecto Minero Conga

“Nosotros no hemos votado por Goyo,<sup>15</sup> nosotros hemos votado por la defensa del agua”.<sup>16</sup>

(Poblador de la provincia de Bambamarca)

Al analizar las entrevistas realizadas a los principales actores de la campaña electoral, así como las fuentes consultadas puedo afirmar que una de las características principales de la campaña electoral en las Elecciones Regionales y Municipales del 2014 en la región Cajamarca fue la polarización política en torno al conflicto social a causa del Proyecto Minero Conga. La campaña regional del 2014 fue un proceso de polarización política que impuso el conflicto Conga, traducido en el lema “Agro sí, mina no”. Dicha polarización agrupó a los sectores de la resistencia de Conga, los partidos de las izquierdas, las rondas campesinas, los movimientos sociales frente a los actores a favor de la minería. Otro factor de polarización fue Lima frente a las provincias, el centralismo limeño frente a la región Cajamarca, traducido en el lema “¡Aquí manda el pueblo!, no manda el gobierno, no mandan las empresas mineras, no manda Lima”.<sup>17</sup>

Estas elecciones tuvieron un carácter plebiscitario. Es decir, no eran unas elecciones “normales” donde se podían elegir entre muchas opciones, a pesar que hubo muchas alternativas. En realidad en el fondo las disputas estaban en función de si Cajamarca era recuperada por los mineros, como espacio de expansión sin límites de la actividad minera o se afirmaba ese proceso de búsqueda de un nuevo modelo de desarrollo para Cajamarca, a partir de la consolidación de un bloque social que quiere asumir la dirección de esta región.<sup>18</sup>

---

<sup>15</sup> Gregorio Santos es conocido en toda la región por el apelativo Goyo.

<sup>16</sup> Declaraciones de un poblador de la provincia de Bambamarca. Entrevista del reportaje “Gregorio Santos en el nuevo mapa político nacional, a pesar de estar detenido”. Programa de Sin Medias Tintas (12/10/2014).

<sup>17</sup> Entrevista a Marco Arana Zegarra, líder del partido político Tierra y Libertad, Setiembre 2015.

<sup>18</sup> Entrevista a Cesar Augusto Aliaga Díaz, Presidente Regional en funciones durante la campaña electoral y uno de los fundadores del MAS, Setiembre del 2015.

En el reportaje del programa Cuarto Poder emitido el 12 de octubre del 2014<sup>19</sup> se afirma que la candidatura de Santos arrasó principalmente en la zona que fue el epicentro de las protestas contra el Proyecto Minero Conga. Para corroborar esta afirmación es necesario identificar la zona de influencia del proyecto minero Conga y analizar la votación que obtuvo el MAS en dichas jurisdicciones. Para efecto de análisis de los resultados electorales en la zona de influencia del proyecto Conga delimitaremos a nivel de provincias: las provincias de Cajamarca, Celendín y Hualgayoc. También delimitaremos a nivel de distritos: a Huasmín, Sorochuco, La Encañada y Bambamarca (distrito con numerosos caseríos determinados como zona de influencia en el Estudio de Impacto Ambiental). Como podemos apreciar en la Tabla 1, el MAS que lidera Gregorio Santos obtuvo el 37.65 % de votos válidos en la provincia de Cajamarca, 53.92% en la provincia de Celendín y el 70.52% en la provincia de Hualgayoc. En promedio en estas tres provincias el MAS obtuvo el 54.03% de votos válidos. Es necesario indicar que estas tres provincias fueron el epicentro de las protestas contra el Proyecto Minero Conga que terminó con la muerte de dos personas en la provincia de Celendín y una persona en la provincia de Hualgayoc.

---

<sup>19</sup> <http://www.americatv.com.pe/cuarto-poder/reportaje/incertidumbre-cajamarca-noticia-11458>

Tabla 2: Resultados de Elecciones Regionales Presidente y Vicepresidente –  
Provincia de Cajamarca, Celendín y Hualgayoc

	ORGANIZACIÓN POLÍTICA	PROVINCIAS		
		Cajamarca % VOTOS EMITIDOS	Celendin % VOTOS EMITIDOS	Hualgayoc % VOTOS EMITIDOS
	FUERZA POPULAR	37.72	5.68	7.09
	ALIANZA PARA EL PROGRESO	1.35	0.29	0.67
	PARTIDO APRISTA PERUANO	2.24	0.49	1.14
	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE DIALOGO SOCIAL	2.63	12.08	4.87
	MOVIMIENTO DE AFIRMACION SOCIAL	37.65	53.92	70.52
	MOVIMIENTO REGIONAL FUERZA SOCIAL CAJAMARCA	2.65	7.25	1.94
	FRENTE REGIONAL DE CAJAMARCA	6.15	5.3	11.25
	CAJAMARCA SIEMPRE VERDE	9.61	14.99	2.51

Fuente: ONPE / Elaboración propia.

En la Tabla 3 se puede analizar que a nivel distrital el MAS consolida una importante votación en la zona de influencia del proyecto minero conga. Así por ejemplo en el distrito de Huasmín el MAS obtuvo el 59.31% de votos válidos y en Sorochuco el 54.06%, mientras que en el distrito de la Encañada el MAS obtuvo el 53.92% y en el distrito donde obtuvo mayor votación fue en Bambamarca con el 75.59%. En promedio en los distritos de la zona de influencia, el MAS obtuvo el 60.72% en comparación a sus competidores que en promedio llegan al 7.0% de votos válidos.

Tabla 3: Resultados de Elecciones Regionales Presidente y Vicepresidente – Distrito de Huasmín, Sorochuco y la Encañada

	ORGANIZACIÓN POLÍTICA	DISTRITOS		
		Huasmín % VOTOS EMITIDOS	Sorochuco % VOTOS EMITIDOS	Encañada % VOTOS EMITIDOS
	FUERZA POPULAR	2.41	9.38	22.96
	ALIANZA PARA EL PROGRESO	0.07	0.14	2.59
	PARTIDO APRISTA PERUANO	0.25	0.11	0.56
	MOVIMIENTO INDEPENDIENTE DIALOGO SOCIAL	2.3	21.26	0.87
	MOVIMIENTO DE AFIRMACION SOCIAL	59.31	54.06	53.92
	MOVIMIENTO REGIONAL FUERZA SOCIAL CAJAMARCA	6.11	1.43	1.76
	FRENTE REGIONAL DE CAJAMARCA	0.49	1.7	10.6
	CAJAMARCA SIEMPRE VERDE	29.06	11.92	6.73

Fuente: ONPE / Elaboración propia.

En el Capítulo 1, puntualmente en el estado de la cuestión, describí algunas investigaciones sobre líderes encarcelados que con el tiempo llegaron al poder. El contexto sociopolítico de Venezuela, Uruguay y Brasil y el surgimiento de los liderazgos de Hugo Chávez, José Mujica, incluso Dilma Rouseff son contextos de descontento social y crisis económica. La reelección de Gregorio Santos en la región Cajamarca, también se da en un contexto de conflicto social y recesión económica. Esta coyuntura socio política fue un elemento decisivo en la re-elección de Santos aun estando el privado de su libertad. Esta coyuntura crítica (Rivas Leone 1999) permitió el surgimiento de Santos como un líder político.

## 2.2. El líder carismático: la representación de Gregorio Santos

“Gregorio Santos ha sabido conectar eficientemente con el lenguaje, los sentimientos, las ideas y los valores de los sectores campesinos y populares que ansiaban una reivindicación y una legítima representación”.<sup>20</sup>

(Monteza 2015)

Gregorio Santos Guerrero comenzó siendo comunero de la comunidad campesina de San Juan de Chirinos, distrito de Chirinos, provincia de San Ignacio de la región Cajamarca. Es egresado del Instituto Pedagógico “Víctor Andrés Belaúnde” de Jaén en 1989 con título emitido por el Ministerio de Educación como Profesor en Educación Primaria. En la región y el país se lo conoce con el apelativo de “Goyo”.

A continuación, analizaré los elementos que contribuyen al liderazgo de Santos en Cajamarca

### A. La representación contenciosa de Santos

Santos, antes de ser presidente regional, ejerció varios cargos en los movimientos sociales. Desde 1985, formó parte de las rondas campesinas de Cajamarca y ocupó cargos dirigenciales en esta organización, fue secretario regional de la juventud rondera en dos periodos, luego ejerció el cargo de secretario regional de educación y cultura.<sup>21</sup> En el 2004 fue elegido Presidente de las Rondas Campesinas de la región Cajamarca. También fue parte de la comisión organizadora para la formación de la Central Única Nacional de Rondas Campesinas. Además, del sector campesino, también tuvo representación en el sector magisterial, al haber ejercido el cargo de Secretario General del SUTEP de la base Jaén.<sup>22</sup> Santos desde las rondas campesinas ha estado presente en casi todos los conflictos sociales del norte del país, dirigiendo y organizando a las organizaciones sociales; a través, de

---

<sup>20</sup> Entrevista a Cesar Aliaga Diaz, fundador del MAS y analista político de la región Cajamarca. Setiembre 2014.

<sup>21</sup> Entrevista a Mario Mendoza Zafra, líder rondero y consejero regional de la provincia de San Miguel. Setiembre 2014.

<sup>22</sup> Entrevista a Hidelso Hernández Llamo, presidente de la Confederación de Rondas Campesinas, junio del 2015.

movilizaciones, huelgas y manifestaciones por reivindicaciones y luchas sociales. Así lo señala su hermano Leider Calva Guerrero:

“Cuando él era estudiante participó activamente contra la empresa Incanfor que pretendía talar árboles y desaparecer todo un bosque en la provincia de San Ignacio. Fue una de las primeras luchas en las que él participó. Luego, en la época de Fujimori, lo vi luchar en un paro agropecuario con las rondas campesinas en el centro poblado Chiple, también estuvo en el Quilish en Cajamarca, el conflicto en la Zanja en Santa Cruz, Tambo Grande y Majaz en Piura”.<sup>23</sup>

Santos también tomó parte en el conflicto al rededor del Proyecto Minero Conga. Como presidente regional de Cajamarca tomó partido por una posición abiertamente contraria al Gobierno Central ya que durante su gestión el Gobierno Regional de Cajamarca promulgó la Ordenanza Regional N° 036 – 2011 –GR.CAJ – CR, declarando inviable la ejecución del proyecto Conga. En este escenario Santos proyectó la imagen de un liderazgo fuerte, convirtiéndolo en un personaje mediático, opositor del Gobierno Central y grupos de poder económico, trasladándolo del escenario político regional al escenario político nacional. Como señala un importante dirigente ambientalista de la región Cajamarca:

“Conga, por el tamaño del proyecto y la importancia que tiene para la política económica nacional, se convierte rápidamente en un conflicto de carácter nacional. El que Gregorio Santos, se haya alineado con la población y el movimiento social contestatario siendo presidente regional, lo catapulta, le da una dimensión no solo regional sino que lo proyecta nacionalmente”.<sup>24</sup>

Se concluye que Gregorio Santos ejerce una representación sociológica (Sartori 1968), también llamada representación contenciosa. En la representación contenciosa, predomina la noción de “representatividad” (Sartori). Una persona es considerada representativa por un grupo en la medida en que comparte con estas

---

<sup>23</sup> Entrevista a Leider Calva Guerrero, hermano de Gregorio Santos Guerrero.

<sup>24</sup> Entrevista a Marco Arana Zegarra, dirigente ambientalista y fundador del partido Tierra y Libertad.

características socioculturales básicas y plantea las demandas grupales más sentidas. En este tipo de representación no es necesaria la autorización electoral, sino una relación de confianza que surge de la identificación mutua basada en experiencias de vida compartidas. El líder, a veces sin que nadie lo elija, reclama para sí la representación de su pueblo en medio del conflicto con actores externos, sean empresas o representantes del Estado. La aclamación en la plaza pública es la forma privilegiada de participación ciudadana.

## **B. La representación política de Santos**

“En una democracia de partidos políticos débiles como la peruana, los conflictos sociales ofrecen el espacio para la construcción de nuevos liderazgos y formas de representación política”.<sup>25</sup>

Como líder campesino y dirigente social, Gregorio Santos tomó parte en la vida política siempre al lado de las organizaciones de izquierda. Santos es militante del Partido Comunista Peruano Patria Roja desde 1985<sup>26</sup> y nos comenta que su maestro y su madre influyeron para inclinarse por la izquierda.<sup>27</sup> Así también lo señala un dirigente de Patria Roja:

“Nuestra visión era de construir un nuevo Perú, pero con las masas populares y Gregorio Santos mediante esa lucha ideológica interna abrazo la ideología nuestra; se quedó con nosotros, afianzó con nosotros, empezó a entender el movimiento de la izquierda, a estudiar los textos del socialismo, a estudiar el pensamiento socialista mundial, el pensamiento de

---

<sup>25</sup> Artículo La representación contenciosa. Aldo Panfichi, publicado el diario el Comercio (09/04/2015).

<sup>26</sup> En noviembre del 2015, la dirigencia nacional del Partido Comunista del Perú Patria Roja, suspendió la militancia a Gregorio Santos por tiempo indefinido. Esto debido a fuertes discrepancias con su candidatura a la Presidencia de la República por el partido político Democracia Directa.

<sup>27</sup> Entrevista a Gregorio Santos Guerrero. Penal Piedras Gordas. Octubre 2015.

Mariátegui y ese pensamiento empezamos a aplicarlo en las rondas campesinas”.<sup>28</sup>

Santos fue candidato por dos oportunidades a la alcaldía distrital de Chirinos, quedando relegado a un segundo lugar en ambas elecciones. Luego, en el 2002, se presentó al Congreso de la República por la lista del Movimiento Nueva Izquierda (MNI) obteniendo los votos necesarios para salir electo congresista; sin embargo, su partido político no logró superar la valla electoral quedando fuera del congreso. En el 2006, Santos postuló al gobierno regional de Cajamarca obteniendo el segundo lugar con el 17.37 % de los votos. Luego en las elecciones del 2010 es electo presidente regional de Cajamarca obteniendo el 30.7% de los votos. Finalmente, Gregorio Santos es reelecto presidente regional en las elecciones 2014, a pesar de encontrarse detenido preventivamente. En estas elecciones Santos consolidó su representación política electoral al obtener el 44.27% de los votos válidos, siendo el segundo candidato regional con mayor votación en el país. Santos también postuló, desde la cárcel (22 meses de detención preventiva en el Penal Piedras Gordas), en las últimas elecciones generales al cargo de Presidente de la República por el partido político Democracia Directa, obteniendo el 4% de los votos válidos a nivel nacional. En estas elecciones Santos ganó nuevamente en Cajamarca con el 40.55% de los votos válidos y en el departamento de Puno quedó en tercer lugar con el 19.97% de los votos válidos.

Antes describí los casos Hugo Chávez, José Mujica y en Brasil Dilma Rouseff quienes son analizados como líderes carismáticos con liderazgos fuertes que han sabido canalizar las demandas de la población. En Cajamarca, Gregorio Santos también ejerció un liderazgo carismático, de fuerte relación con la población, sobre todo de la zona rural.

---

<sup>28</sup> Entrevista a Ulises Gamonal, Consejero Regional de la provincia de Jaén y maestro de Gregorio Santos. Reportaje la esperanza de un pueblo.

### 2.3. El MAS y Patria Roja: estructura y organización

“[...] no todos han podido pasar de la representación contenciosa a la representación electoral. Walter Aduviri (Puno) y Alberto Pizango (Loreto), entre otros, intentaron hacerlo sin éxito. No tuvieron un partido de apoyo”.<sup>29</sup>

(Aldo Panfichi)

“En esta organización ha habido una disciplina casi militar, no había tiempo para discrepar, solo había tiempo para acatar las decisiones que venían desde el comando principal y trabajar con mucho corazón”.<sup>30</sup>

(Porfirio Medina Vásquez, candidato a vicepresidente por el MAS)

El Movimiento de Afirmación Social (MAS) fue fundado en febrero del 2010 en la región Cajamarca. Según su acta fundacional, el MAS es una organización política de alcance regional. Y tiene como objetivos: 1) participar activamente en la lucha por transformar la región Cajamarca. 2) conquistar un gobierno democrático, patriótico, descentralista, de regeneración moral, con justicia social, con progreso y desarrollo sustentable. 3) defender la región de toda forma de explotación, preservación de los recursos naturales y uso al servicio del pueblo y la nación. 4) respetar su legado histórico y su identidad, así como los intereses de los trabajadores y el pueblo y 5) contribuir al fortalecimiento y la unidad de las fuerzas progresistas que buscan el desarrollo humano al servicio de la región y la nación (MAS 2010).

En las entrevistas realizadas a diversos dirigentes del MAS, analistas políticos y líderes de opinión locales coinciden que el MAS es una organización de izquierda. Gregorio Santos, fundador y máximo líder de esta agrupación, lo define de la siguiente manera:

---

<sup>29</sup> Artículo La representación contenciosa. Aldo Panfichi, publicado el diario El Comercio (09/04/2015).

<sup>30</sup> Entrevista a Porfirio Medina Vásquez, candidato a vicepresidente regional por el MAS. Noviembre 2015.

“[El MAS] es un movimiento de definida orientación socialista, descentralista, patriótico, que pretende convertirse en un ente articulador de las diferentes organizaciones y tener expresión política. Hasta hoy el MAS es una suma de organizaciones, aglutina movimientos locales, productores y pequeños comerciantes”.<sup>31</sup>

La estructura orgánica del MAS está compuesta de la siguiente manera: tiene comités barriales, comités zonales, comités distritales, comités provinciales. Esta comandado por un comité regional, es una organización que tiene dirigentes, elegidos democráticamente, que tiene militantes y muchos de ellos provienen de las organizaciones sociales hegemónicas en Cajamarca como las rondas campesinas, el magisterio, trabajadores del sector salud, los estudiantes universitarios como también de los tecnológicos, pedagógicos, los artistas, así mismo muchos intelectuales en Cajamarca se han identificado con el MAS.<sup>32</sup>

Otros dirigentes definen al MAS como un frente político que agrupa a diversos movimientos sociales. De las rondas campesinas han surgido los principales cuadros del MAS. Gregorio Santos, el principal líder de esta agrupación, proviene de las canteras de las rondas campesinas con un trabajo inicial en las provincias de Jaen y San Ignacio.

La lista que lideró Gregorio Santos en las elecciones regionales 2014 llevó como candidato a la Vicepresidente a otro líder rondero, el señor Porfirio Medina Vásquez, quien fuera consejero regional de la provincia de Cutervo en el primer periodo de gobierno del MAS (2011-2014). Porfirio Medina actualmente ejerce la gobernación regional ante la ausencia de Santos, que se encuentra con detención preventiva en el penal Piedras Gordas. Otro dato importante que relaciona al MAS con las rondas campesinas son los candidatos que presentó a consejeros regionales, de los 14 consejeros electos por el MAS, 6 consejeros provienen de las rondas campesinas y en su mayoría son profesores.

---

<sup>31</sup> Entrevista a Gregorio Santos Guerrero, fundador del Movimiento de Afirmación Social – MAS.

<sup>32</sup> Entrevista a Allin Monteza Rios, Secretario de Organización del MAS.

El MAS tiene cuadros intermedios vinculados a los movimientos sociales tales como: Ydelso Hernández Llamo, militante del MAS y presidente de la Central Única de Rondas Campesinas; Mariano Mendoza, líder rondero y consejero regional por la provincia de San Miguel<sup>33</sup>. Sin duda podemos afirmar que el MAS cuenta con un empoderamiento en las rondas campesinas como estructura orgánica y básica del MAS y Patria Roja.<sup>34</sup>

#### **A. El partido y el frente político: la dinámica del MAS y Patria Roja**

Patria Roja, que según sus estatutos define su filiación como marxista, leninista y socialista, plantea su indispensable vinculación con las masas trabajadoras populares y su estrategia y táctica que eslabona cada lucha y tarea en la victoria final del socialismo (Patria Roja 2010:5). Patria Roja es una especie de columna vertebral, que representa una opción de izquierda ideológica, que creyó conveniente que había que organizar un espacio mayor al de la izquierda ideológica, para abarcar un espacio de representación. Patria Roja y el MAS no son lo mismo, el MAS se ha ido configurando de un frente electoral a un partido de masas. Patria Roja no es un partido de masas, es un partido de cuadros, un partido pequeño. Además, su centro de preocupación no necesariamente es lo electoral, en cambio el MAS, tiene como principal eje de acción lo electoral. No se pueden confundir, porque en el MAS se incorporan personas que no son comunistas. El MAS se guía del principio democrático un militante un voto. No es una organización de organizaciones, es un frente político electoral más amplio, en el que no se exige la militancia ni la ideología leninista marxista que se exige en Patria Roja.<sup>35</sup>

Para Marco Arana, el MAS y su columna vertebral Patria Roja muestran un factor novedoso, que es la articulación del movimiento social y el partido político; en el cual hay un factor de peso que viene dado por el movimiento social. Esto viene de una larga estructura partidaria organizada, eso es Patria Roja. Con el factor de

---

<sup>33</sup> Entrevista a Marco Arana, líder de Tierra y Libertad, Setiembre 2015.

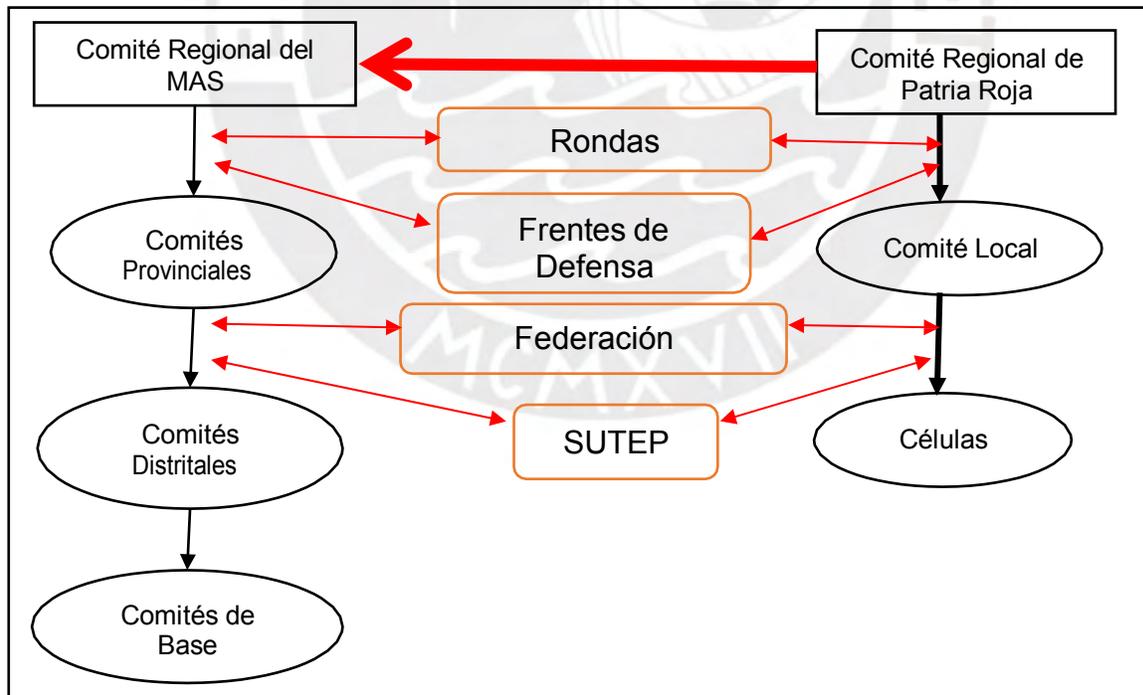
<sup>34</sup> Entrevista a comunicador social y líder de opinión de la región Cajamarca, Setiembre 2015.

<sup>35</sup> Entrevista a Cesar Aliaga Diaz, fundador del MAS y militante de Patria Roja.

la cultura política rondera y del movimiento social, por el cual sus cuadros políticos no bajan a bases, sino más bien suben desde sus bases, eso refresca la política de la izquierda y refresca al propio partido político.<sup>36</sup>

Patria Roja es un partido político con presencia en todo el país. Su estructura orgánica es de abajo hacia arriba, está conformada por los siguientes organismos: célula, comité local, comité zonal, comité regional y comité central (Patria Roja 2010). En la Figura 8 podemos apreciar la dinámica del MAS y Patria Roja, cada una tiene su propia estructura orgánica. Sin embargo, la estructura de Patria Roja está inmersa en la estructura del MAS. Ambas confluyen en las organizaciones sociales tales como: las rondas campesinas, los frentes de defensa, la Federación Universitaria de la Universidad Nacional de Cajamarca y el SUTEP. Esta dinámica le permite en campaña electoral una fuerte movilización y activismo político en toda la región Cajamarca.

Figura 8: Estructura organizacional del MAS –Patria Roja

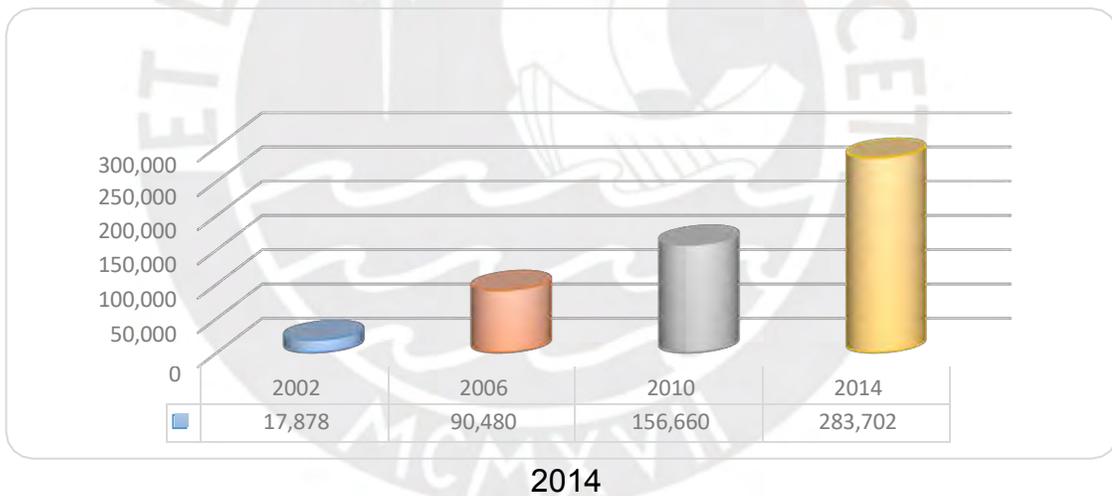


Fuente: Estatuto Patria Roja y Acta de fundación MAS. Elaboración propia.

<sup>36</sup> Entrevista a Marco Arana, líder de Tierra y Libertad, Setiembre 2015.

El Movimiento de Afirmación Social (MAS) se consolidó como la principal fuerza política electoral regional en la coyuntura 2011-2014; proceso que se construye desde el 2002 donde participa como Movimiento Nueva Izquierda (MNI)<sup>37</sup>. En efecto, tal como se aprecia en el Gráfico 8, la izquierda cajamarquina representada por el MNI en las elecciones regionales de 2002 apenas alcanzó el 4.24% de los votos con Julio Benites, militante de Patria Roja, como candidato a la Presidencia Regional. En las elecciones regionales 2006, con Gregorio Santos como cabeza de lista presidencial, el MNI obtuvo el 17.37%. En el 2010, nuevamente con Gregorio Santos a la cabeza, pero esta vez con el Movimiento de Afirmación Social (MAS) obtuvo el 30.758% de los votos, mientras que en las elecciones regionales del 2014 el MAS alcanzó el 44.18% de los votos válidos.

Figura 9: Votos Obtenidos por MNI-MAS en elecciones regionales del 2002 al



Fuente: ONPE. Elaboración propia.

Se concluye este punto estableciendo como otra causa importante de la reelección de Santos que en Cajamarca su pertenencia a la estructura y organización del Movimiento de Afirmación Social (MAS) tiene como columna vertebral al Partido Comunista del Perú Patria Roja. Precisando que no son lo mismo, ya que el MAS

<sup>37</sup> Frente político nacional del Partido Comunista Patria Roja en las elecciones regionales 2006.

es un frente electoral amplio, sus fundadores los definen como “un partido de masas” que tiene presencia en toda la región, está organizado en comités de base, comités distritales y provinciales, está representado por un comité ejecutivo regional. La estructura organizacional del MAS tiene como principal soporte la estructura de las rondas campesinas, lo que le permite ser una organización sólida en el sector rural de la región Cajamarca. En este contexto, el Partido Comunista del Perú Patria Roja es el partido que administra el capital ideacional del MAS; es decir, la ideología. Hale (2005) al hablar de “capital” se refiere a un conjunto de bienes acumulados que pueden ser utilizados para la producción de otro bien, en este caso votos (Hale 2005:12-15). Hale también indica que el capital ideacional tiene un carácter simbólico que ayudan al candidato a ser identificado por los electores con un programa político, una ideología, un conjunto de principios o simplemente el carisma del líder (Hale 2015). Se suele considerar que el origen de los partidos políticos se encuentra en fuertes episodios de fractura y conflicto de una sociedad, idea que se sostiene en la importancia de la creación de fuertes clivajes sociales como resultado de coyunturas críticas (Lipset y Rokkan 1967). Desde la perspectiva de los capitales, estos episodios crean el potencial para que los partidos políticos puedan acumular capital ideacional al ubicarse en uno de los lados de cada fractura, volviéndose espacios atractivos para otros políticos.

Está dinámica entre el MAS y Patria Roja garantiza la movilización y agitación de las bases en una campaña electoral donde el líder principal y candidato a la presidencia estuvo en prisión. Así se explica que ante la ausencia del líder la organización tuvo la capacidad de afrontar y ganar una elección electoral de manera contundente con el 44.18% de los votos válidos.

Vilca (2014), para el caso de Puno, sugiere que algunos movimientos regionales tienen su origen en redes políticas, organizaciones sociales y partidos políticos informales (sin inscripción formal). El caso del MAS en Cajamarca corrobora la hipótesis de Vilca puesto que, como se mencionó anteriormente, el MAS es un movimiento regional que tiene su origen en el Partido Comunista Patria Roja que tiene influencia de organizaciones sociales tales como: las rondas campesinas, los frentes de defensa y el SUTEP.

También en el estado de la cuestión describí casos de líderes encarcelados que con el tiempo llegaron al poder. En Venezuela, Chávez tuvo al Movimiento Revolucionario Bolivariano (MRB 200) como base del frente electoral Movimiento Quinta República (MVR). En Uruguay, José Mujica tuvo al Movimiento de Liberación Nacional Tupamaros (MLN-T) que formaba parte del Frente Amplio (FA). En Brasil, Dilma Rousseff tuvo al Partido de los Trabajadores (PT), que también era un frente político electoral. En Cajamarca, Gregorio Santos tuvo a Patria Roja, eje central del Movimiento de Afirmación Social (MAS). En todos estos casos los partidos políticos o movimientos políticos que dan origen a los frentes electorales son los que administran el capital ideacional, es decir, la ideología y el programa que capta electores.



## 2.4. La estrategia del MAS: Análisis de la campaña electoral

“Es difícil para mí, determinar las estrategias de la campaña, porque a raíz de mi detención, en aislamiento extremo, solo espere los resultados. El comando de campaña, creo que podría explicar mejor esta pregunta”.<sup>38</sup>

(Entrevista a Gregorio Santos Guerrero, candidato a Presidente Regional por e MAS)

“Hemos articulado una campaña que se concentraba en una estrategia, recuperar la confianza”.<sup>39</sup>

(Porfirio Medina Vásquez, candidato a Vicepresidente Regional por el MAS)

Porfirio Medina Vásquez, Consejero Regional por la provincia de Cutervo y el segundo al mando de la organización política de Santos, fue el candidato a la vicepresidencia por el MAS. Y ante la ausencia de Santos, Medina fue el encargado de dirigir la campaña electoral, precisa:

“[Santos] me dijo: tú te encargas de la campaña. Yo he andado mucho tiempo contigo. Hemos pasado cosas buenas y momentos difíciles. Te conozco y sé de tus capacidades. Yo sé que vas a conducir bien la campaña. Hazlo con mucha entereza, pon en juego todas las capacidades de la gente. Toma en cuenta a todos. Solo debo esperar que ustedes construyan la nueva victoria en Cajamarca”.<sup>40</sup>

De acuerdo a mi análisis y de las entrevistas a Medina y a miembros del comando de campaña del MAS, así como a analistas políticos locales y líderes de opinión he identificado tres estrategias en la campaña electoral del MAS: 1) Recuperación de la confianza de los militantes, 2) Política de alianzas con movimientos y líderes locales en todas las provincias, y 3) Traslado de la polarización del conflicto en torno

---

<sup>38</sup> Entrevista a Gregorio Santos Guerrero en el Penal de Piedras Gordas. Setiembre 2015.

<sup>39</sup> Entrevista a Porfirio Medina Vásquez, candidato a la vicepresidencia regional. Noviembre 2015.

<sup>40</sup> Entrevista a Porfirio Medina Vásquez, candidato a la vicepresidencia regional. Noviembre 2015.

al Proyecto Conga a la campaña electoral. A continuación, explico cada una de estas.

#### **A. Recuperar la confianza de los militantes**

“Después que se conoció la detención del presidente llegue al local del partido y encontré a la gente con el ánimo hasta el piso, todos no podían hablar, solamente derramaban lágrimas y en un estado de acabamiento y desesperación muy fuerte”.<sup>41</sup>

(Porfirio Medina, candidato a vicepresidente regional por el MAS)

Según Porfirio Medina el momento más difícil para el MAS fue la detención preventiva:

“Nosotros estábamos preparados para la detención, pero los que estábamos preparados éramos un círculo muy pequeño y la tarea inmediata fue recuperar a nuestra gente más inmediata. Porque si no recuperábamos el estado de ánimo de ellos, la verdad que no podríamos haber generado ninguna victoria”.<sup>42</sup>

Para Medina, la recuperación del estado anímico de los militantes, luego de la detención de Gregorio Santos fue lenta:

“Nosotros íbamos ahí motivando para esa recuperación del estado anímico, creo que ese fue el momento más difícil, más complicado. Pero creo que fue el momento más especial para poner en juego todas las capacidades y poder articular una estrategia muy bien diseñada que a las finales logro el impacto que todos habíamos esperado”.<sup>43</sup>

Porfirio Medina menciona que lograron recuperar la confianza de aquellos que habían estado con el MAS, pero que transitoriamente, por un nivel de confusión, se

---

<sup>41</sup> Entrevista a Porfirio Medina, candidato a la vicepresidencia regional. Noviembre 2011.

<sup>42</sup> Entrevista a Porfirio Medina, candidato a vicepresidente regional del MAS.

<sup>43</sup> Entrevista a Porfirio Medina, candidato a la vicepresidencia regional. Noviembre 2011.

apartaron o dudaron. Medina también indica que en el último tramo de la campaña se sumaron sectores que nunca habían estado con el MAS. La estrategia de recuperación del estado de ánimo de los militantes del MAS se concentró en la movilización y agitación, visitar casa por casa, barrio por barrio y convocar a marchas y movilizaciones por la libertad de Gregorio Santos:

“Entonces convocamos a una acción de fuerzas. Para demostrarle a la población de Cajamarca que el MAS existe, a pesar que su liderazgo estaba en una situación complicada. Que esta era una organización de militantes, no de caudillos, no de simples representantes, de que en la punta del cerro, por muy lejano que sea, había un hombre o una mujer del MAS”.<sup>44</sup>

## **B. Política de alianzas con movimientos y líderes locales**

Para afrontar las elecciones regionales, el MAS diseñó una estrategia de alianzas electorales con movimientos y líderes locales. En toda la región fueron cuatro las alianzas importantes que realizó: 1) En la provincia de Chota, la tercera provincia en población electoral, el MAS llevó como candidato a la alcaldía provincial a Neptalí Ticlla Rafael, empresario vinculado al movimiento local Fuerza Campesina; 2) En la provincia de Cutervo, el MAS hizo alianza con otro empresario, vinculado al deporte, el señor Aníbal Pedraza Aguilar; 3) En la provincia de Celendín, el MAS hizo alianza con Jorge Urquía Sánchez, líder de la organización local Movimiento de Liberación Popular y 4) En la provincia de San Marcos, el MAS realizó una alianza electoral con Fernando Arbildo. Las cuatro alianzas electorales del MAS fueron contundentes; puesto que ganaron las alcaldías provinciales respectivas: en Chota el MAS ganó con el 42.66%, en Cutervo con el 32.71%, en Celendín con el 44.41% y en San Marcos con el 37.01%.<sup>45</sup>

El MAS, también, implementó acuerdos políticos o alianzas con organizaciones políticas que no presentaban candidatos al Gobierno Regional y donde el MAS no presentó candidato provincial. En la provincia de Cajamarca, el

---

<sup>44</sup> Entrevista a miembro del comando de campaña del MAS. Setiembre 2015.

<sup>45</sup> Entrevista al personero legal del MAS. Setiembre 2015.

MAS no presentó candidato a la alcaldía; sin embargo, hizo un acuerdo político con el partido político Frente Amplio, por Justicia Vida y Libertad. En la provincia de Bambamarca tampoco presentó candidato, he hizo un acuerdo político con el movimiento regional Luchemos por Cajamarca. El MAS, igualmente, realizó un acuerdo político en la provincia de San Ignacio con el movimiento local Fuerza Campesina. En Cajamarca el Frente Amplio quedó en segundo lugar con el 14.22%, en Bambamarca, Luchemos por Cajamarca ganó las elecciones con el 47.12% y en San Ignacio Fuerza Campesina quedó en segundo lugar. Es necesario mencionar que estos acuerdos políticos se hicieron en el marco de coincidencias ideológicas por la defensa del medio ambiente. El Frente Amplio, Luchemos por Cajamarca y Fuerza Campesina fueron organizaciones políticas que estuvieron presentes en el conflicto social oponiéndose al Proyecto Conga. Así lo describe Marco Arana, líder del partido político Tierra y Libertad:

“Los aliados del MAS giró en torno a la unidad política entre los grupos que coincidían en la visión de desarrollo para Cajamarca. En base a esta unidad Tierra y Libertad decidió no presentar candidato regional, frente a la amenaza del gobierno, las mineras y el fujimorismo”.<sup>46</sup>

Por otra parte, durante el proceso electoral y conforme Santos se consolidaba en las diferentes provincias y distritos de la región se fueron sumando numerosos aliados de otras agrupaciones que no tenían candidatos a la región y estaban disputando escenarios locales. Incluso candidatos locales cuyos candidatos regionales no sumaban a su campaña, sobre todo en las zonas rurales, se fueron sumando a la campaña del MAS. Como lo señala el candidato a consejero por la provincia de San Miguel:

“Los aliados eran en primer lugar las agrupaciones que no tenían candidato a la región, eran solamente para la provincia y aún la gente que tenían candidato apoyaron al MAS a la región; por ejemplo, la gente de Cajamarca

---

<sup>46</sup> Entrevista a Marco Arana, líder de Tierra y Libertad.

Siempre Verde votaron para alcaldía provincial por su partido pero para la región votaron para el MAS”.<sup>47</sup>

### C. Trasladar la polarización del conflicto a la campaña electoral

“[Los adversarios] quisieron polarizar: o votan por la corrupción, votan por la pobreza, votan por la exclusión social que les ha sometido este régimen regional o votan por la democracia, por la transparencia. Ese fue uno de los grandes méritos, no haber permitido que nos imponga ese San Benito de corrupción y de anti inversión”.

(Porfiro Medina Vásquez, candidato a la Vicepresidencia Regional por el MAS)

Durante la entrevista que le realicé a Gegrorio Santos le pregunté, ¿Cree usted que su posición en el conflicto del Proyecto Minero Conga lo benefició en la campaña electoral? Respondió lo siguiente:

“Sí, en eso se concentró la campaña, y la estrategia de Yanacocha fracasó, más bien fortalecimos nuestra candidatura, y ahí están los resultados”.<sup>48</sup>

Porfiro Medina, candidato a la Vicepresidencia Regional por el MAS, señala que la detención de Gregorio Santos vino articulada con una campaña mediática “demasiado fuerte”. Esta campaña consistía en señalar que el Gobierno del MAS era un gobierno de la corrupción y de la anti inversión:

“Los grupos de poder quisieron polarizar: o votan por la corrupción, votan por la pobreza, votan por la exclusión social que les ha sometido este régimen regional o votan por la democracia, por la transparencia. Ese fue uno de los grandes méritos de haber ganado, no haber permitido que nos impongan ese “San Benito” de corrupción y de anti inversión”.<sup>49</sup>

<sup>47</sup> Entrevista a Mario Mendoza Zafra, consejero regional por la provincia de San Miguel. Setiembre 2015.

<sup>48</sup> Entrevista a Gregorio Santos Guerrero. Setiembre 2015.

<sup>49</sup> Entrevista a Porfiro Medina Vásquez. Noviembre 2015.

Para Marco Arana, líder ambientalista y fundador de Tierra y Libertad, la campaña regional del 2014, fue un proceso de polarización política que impuso el conflicto Conga. Traducido en el lema “Agro sí, mina no”. Dicha polarización agrupó a los sectores de la resistencia de Conga, los partidos de las izquierdas, las rondas campesinas, los movimientos sociales frente a los actores a favor de la minería. Para Arana otro factor de polarización fue Lima frente a las provincias, el centralismo limeño frente a la región Cajamarca, traducido en el lema ¡Aquí manda el pueblo!, no manda el gobierno, no mandan las empresas mineras, no manda Lima.<sup>50</sup>

Cesar Aliaga Díaz, analista político y fundador del MAS, también manifiesta que las elecciones regionales 2014 tenían un claro carácter plebiscitario. Es decir, no eran unas elecciones “normales” donde se podían elegir entre muchas opciones, a pesar que había muchos candidatos.<sup>51</sup> En ese sentido líderes de opinión y analistas políticos coinciden en que el MAS planteó una estrategia de campaña desde el punto de vista plebiscitario, “o es el pueblo o son las trasnacionales que oprimen al pueblo”, implementando una serie de tácticas en el marco de esta estrategia.<sup>52</sup>

El comando de campaña del MAS tuvo una lectura adecuada del escenario de la campaña electoral. Un dirigente del comando de campaña nos facilitó una encuesta realizada por el Movimiento de Afirmación Social en julio del 2014<sup>53</sup>. Según este dirigente los datos obtenidos en esta encuesta permitieron diseñar la estrategia de marketing electoral. Uno de los resultados de esta encuesta indicaba que el 39.50% de la población Cajamarquina creía que el principal problema de la región es la calidad del agua y un 32.81% creía que el principal problema de la región Cajamarca era la contaminación del medio ambiente. (Ver Figura 10)

---

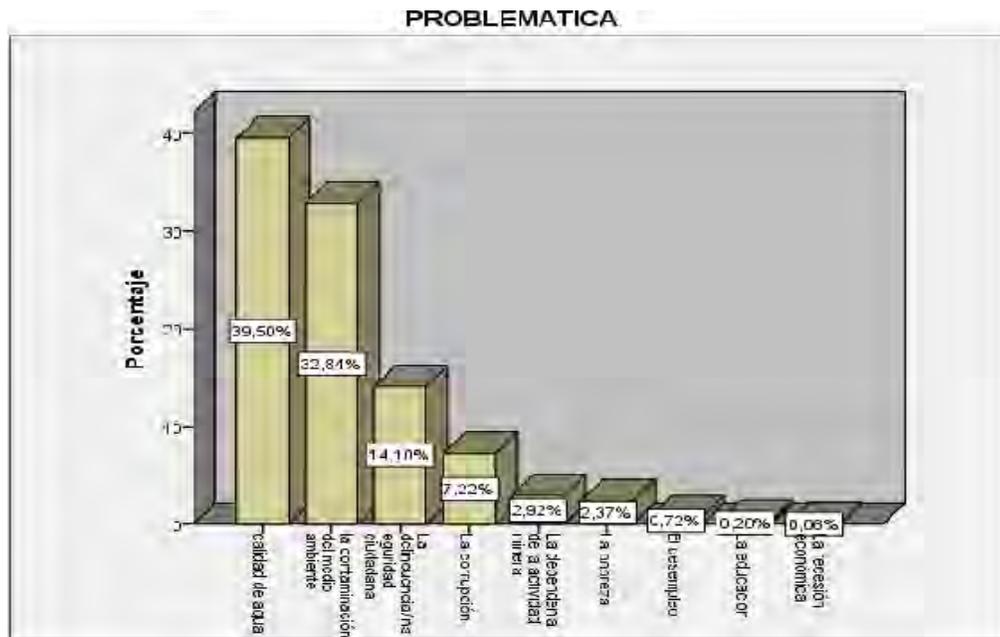
<sup>50</sup> Entrevista a Marco Arana Zegarra, líder del partido político Tierra y Libertad, Setiembre 2015.

<sup>51</sup> Entrevista a Cesar Augusto Aliaga Díaz, Presidente Regional en funciones durante la campaña electoral y uno de los fundadores del MAS, Setiembre del 2015.

<sup>52</sup> Entrevista a comunicador social de Cajamarca. Setiembre 2015.

<sup>53</sup> Encuesta financiada por el MAS, aplicada a nivel regional en las 13 provincias, el levantamiento de información se produjo entre el 15 y el 22 de junio del 2014, tamaño de la muestra 1820 casos.

Figura 10: Principales problemas de la región Cajamarca



Fuente: Encuesta elaborada por Movimiento de Afirmación Social.

En base a estos resultados el MAS trazó una estrategia clara y precisa, que consistía en trasladar la polarización, “agua versus oro” del conflicto Conga a la campaña electoral, capitalizando la representación política y contenciosa de Santos explicada anteriormente. Esta estrategia estuvo acompañada de una eficiente y eficaz comunicación política basada en la trasmisión y recepción de mensajes con una fuerte carga ideológica y de victimización. Los principales mensajes que formaron parte de esta comunicación política fueron: a) La defensa del agua y el medio ambiente; b) Aquí manda el pueblo y c) Los poderosos lo encarcelan, el pueblo lo libera. La principal forma de accionar de estos mensajes fue afectiva, utilizando recursos de carácter psicológicos para modificar las conductas de los receptores, esta acción colocó en el centro de la campaña electoral la personalidad de Gregorio Santos. Se hizo eso con el fin de apelar a los sentimientos del elector y modificar así sus comportamientos.

El MAS utilizó como consigna central de su campaña la frase “Aquí manda el pueblo” (Figura 11), también utilizó frases como: “Para seguir defendiendo el medio

ambiente, Goyo Presidente” y “El agua es vida, el MAS la defiende”. Todos estos mensajes refiriéndose no solo a la polarización entorno al agua y la minería. Sino también, aprovechando la polarización entre el centralismo y la regionalización, cubriendo el vacío político que Ollanta Humala dejó en Cajamarca, al no cumplir su promesa de campaña electoral en relación a la defensa del agua y el medio ambiente.

Figura 11: Consigna de campaña del MAS



Para la emisión de estos mensajes se utilizaron diferentes medios de comunicación. Los productos comunicacionales fueron: spot de radio, televisión, mensajes en redes sociales, entre otros. Sin embargo, a partir de la observación realizada logré identificar que el MAS utilizó la “movilización de masas”. El MAS realizó hasta tres marchas con gran capacidad de movilización de gente. Estas movilizaciones las convocó en las tres principales provincias. En estas marchas destacaban muñecos del candidato presidencial, así como gran número de personas portando máscaras de Gregorio Santos. Otra estrategia comunicacional que identifiqué fueron cartas impresas (Figura 12 y 13), mediante las cuales Gregorio Santos se dirigía a sus electores, dichas cartas tenían como lugar de origen “El Penal Piedras Gordas”, en los votantes esto generó la sensación que Santos les escribía desde el penal a cada uno de ellos.

Figura 12: Anverso de carta de Gregorio Santos a sus electores



## Figura 13: Reverso de carta de Gregorio Santos a sus electores

Piedras Gordas, 04 de setiembre de 2014

Cajamarquinos, el penal Piedras Gordas es ahora mi nueva trinchera de combate, desde donde me permito saludarlos a cada uno de ustedes. Me voy a referir a las causas de mi prisión, denominada preventiva; ya que, estaré abordándolas en otra misiva con más amplitud y franqueza. Espero su comprensión.

Pueden imaginarse cuantas ideas, pensamientos y recuerdos afloran en este momento. Los rostros de miles de cajamarquinos vienen a mi mente: multitudes unidas, hombres y mujeres imperturbables en defensa de los sagrados intereses de la región y la Patria. Comprendo el grado de incertidumbre y desconfianza que pretenden generar nuestros adversarios, que violentando los principios elementales del derecho: el debido proceso, la presunción de inocencia y el derecho a la legítima defensa, anticipan opinión y, cual jueces y fiscales, nos sentencian, negándonos la posibilidad de defendernos en igualdad de condiciones. Su objetivo: aprovechar la confusión y ganar espacio a favor de los intereses más oscuros que la historia cajamarquina y de la Patria hayan conocido.

Los últimos acontecimientos que vivió el país han puesto en evidencia que Ollanta Humala no gobierna, obedece órdenes de las fuerzas empresariales nacionales y extranjeras. La DICTADURA mediática empresarial controla todas las esferas del Estado. Oligarcas reinan y gobiernan. Somos testigos del Golpe de Estado en los gobiernos regionales, intervencionismo en el Ministerio Público, Poder Judicial, lobbyismo en los Ministerios y el Congreso. La democracia es palabra hueca; la oposición, un circo. En este escenario, la resistencia cajamarquina es la única fuerza de oposición democrática patriótica y descentralista al modelo extractivo de la dictadura neoliberal, que otros por temor o cálculos de oportunismo electoral prefieren callar o caer en el juego del circo mediático.

Las empresas transnacionales mineras Barrick y Yanacocha buscan fusionarse, desde Nevada hasta Lagunas Norte (La Libertad) y Yanacocha en Cajamarca, y unidas imponer Conga, profundizar su explotación en Chuquicocha. La empresa Río Alto ha comprado Sulliden-Shahuindo por 375 millones de dólares y se unirá a la mina de oro La Arena en La Libertad; Anglo American se estaría uniendo con Southern para imponerse en Michiquillay, La Zanja, Granja; y, otros están en el mismo camino. A esta alianza se suma su más grande proveedor el Grupo El Comercio - Graña y Montero, quienes se encargan de la guerra sucia y la presión mediática para perseguir y encarcelar a los opositores, líderes y dirigentes. Esta es la alianza del gran capital y tú conoces a sus operadores abiertos y encubiertos, a sus candidatos con máscara o sin ella. He ahí el gran desafío a enfrentar.

Cajamarquinos, solo tenemos dos caminos: se impone la dictadura centralista neoliberal de Humala y las Transnacionales Mineras o las banderas de la dignidad, el agua, la vida y la democracia regional se alzan con la victoria en primera vuelta este 05 de octubre. Somos la reserva moral de la descentralización y la democracia participativa. El destino de Cajamarca lo deciden los cajamarquinos. Somos orgullo nacional, tenemos coraje y dignidad, algo tan noble que los otros y la clase política actual no tienen ni conocen.

Este llamado no es cuestión de personas, ni de un partido. Está en juego el modelo de desarrollo productivo y sostenible, la gestión soberana del territorio, la inclusión económica y de diversificación productiva para más de 1 millón 500 mil cajamarquinos, del 34% de mujeres que cultivan papa, café, crían el ganado y otros cultivos andinos. El impulso para el mejoramiento ganadero (pasar de 700 mil cabezas de ganado a 2 millones en el 2018), cerrar el 100% de la brecha de electrificación rural, llevar el saneamiento básico a nivel de centro poblado, continuar la construcción de escuelas y hospitales. Está en juego los grandes proyectos de riego, pequeños, medianos y grandes. Continuar el camino de la asociatividad empresarial, aprovechando todas las potencialidades que nuestros ecosistemas presentan, continuar con la interconexión vial, su mejoramiento y asfaltado. Conocemos la región palmo a palmo y tú nos conoces, somos hombres de honor y de palabra.

Hermanos, con las lecciones vividas y aprendidas, conduciremos un gobierno de amplia base social, con los mejores hijos del pueblo, sujetos a control y fiscalización permanente. Cerrar filas este 05 de octubre, es el llamado. Expreso mi férrea voluntad de autocrítica profunda, de firmeza y convicción para construir juntos nuestro destino.

Al finalizar no puedo dejar de agradecer las muestras de solidaridad comiso, con mi madre y mis hijos. Nunca reclame privilegios para ellos, no lo hare ahora. En este difícil momento que atraviesan, sobran trabajar y ganarse el pan con el sudor de su frente. Mi eterna gratitud al pueblo de Cajamarca por confiar en el MAS y, en especial, en Porfirio Medina; quien hoy carga la enorme responsabilidad de la campaña, del debate, del plan de gobierno y de la resistencia por la vida y la democracia. Conozco a Porfirio desde años, su juventud sacrificada por defender la justicia campesina y a las Gloriosas Rondas. Me sentí de cerca tres atentados contra su vida. Como Consejero Regional siempre estuvo al lado de su pueblo y luchó contra el proyecto minero Conga. Gracias a Dios, ahí lo tienen humilde, inteligente y leal con su pueblo y con su Patria. Todo mi apoyo y sé que ustedes ahora que lo conocen y saben quién es, no dudan que la conducción del Gobierno, del MAS y de la resistencia está garantizada. Espero pronto sumarme y estar al lado de ustedes.

¡con alegría y esperanza! ¡Aquí manda El Pueblo! ¡Hasta la victoria! ¡La victoria nos hará libres!

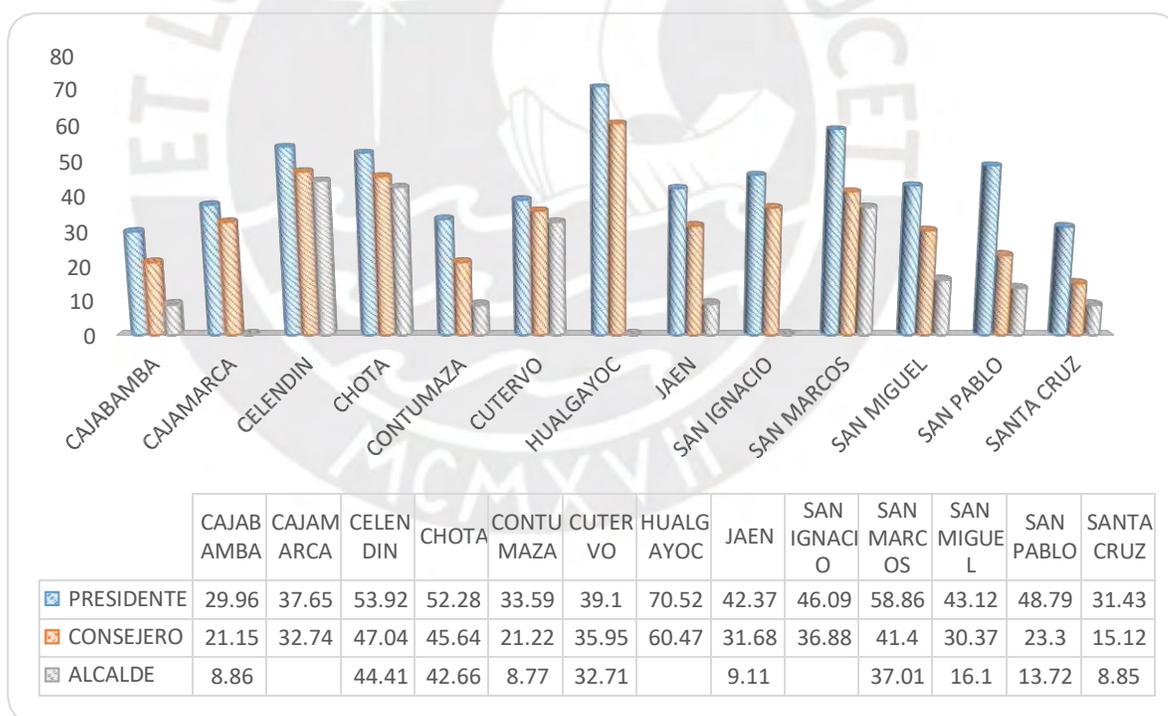


Gregorio Santos Guerrero

#### D. ¿Resultado inesperado?

La lista regional del MAS estuvo conformada por Gregorio Santos Guerrero como candidato a la Presidencia Regional y por Hilario Porfirio Medina Vásquez como candidato a la Vicepresidencia Regional. Esta plancha presidencial obtuvo victorias en 12 de las 13 provincias de la región Cajamarca.<sup>54</sup> Solo perdió en la provincia de Cajamarca donde hubo un resultado apretado, en la que ocupó el segundo lugar con 62,750 votos (37.65%), frente a los 62,859 (37.72%) obtenidos por la Plancha de Fuerza Popular presidida por Osías Ramírez, el resultado más apretado de todas las provincias, producto de la fuerte polarización electoral producida en la provincia capital de la región.

Figura 14: Resultados electorales del MAS, por plancha presidencial, consejeros regionales y alcaldes, por provincia y en porcentaje de votos válidos

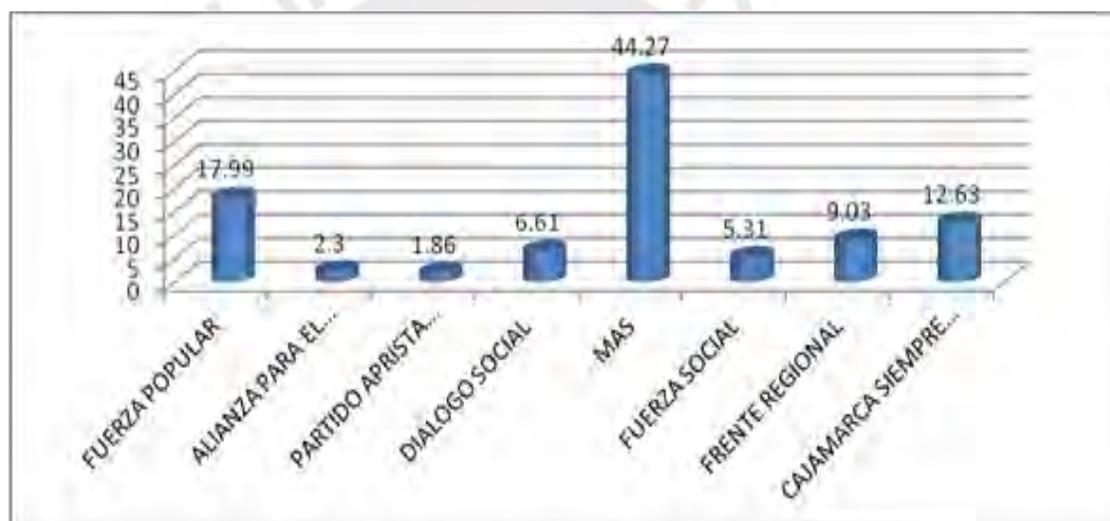


Fuente: ONPE. Elaboración Propia.

<sup>54</sup> Si se toma en cuenta el cómputo distrital, la ONPE informa que la plancha presidencial del MAS ha obtenido la primera mayoría en 106 de los 127 distritos del Departamento.

El Movimiento de Afirmación Social (MAS) ganó ampliamente las elecciones regionales 2014, con 288,432 votos, esto es el 44.27% de los votos válidos, relegando al segundo y tercer lugar a las listas fujimoristas: Fuerza Popular (17.99%) y Cajamarca Siempre Verde (12.63%). Las listas cercanas al gobierno central y al partido nacionalista ocuparon el cuarto y quinto lugar, el Frente Regional de Cajamarca (9.03%) y Movimiento Independiente Diálogo Social (6.61%), respectivamente. Los últimos lugares se repartieron los partidos que ya gobernaron la región (Movimiento Regional Fuerza Social: 5.31% y APRA: 1.86%) y Alianza para el Progreso (2.30%), movimiento de los hermanos Acuña, cajamarquinos de nacimiento, pero exitosos electoralmente en Lambayeque y La Libertad.

Figura 15: Resultados electorales regionales en porcentajes de votos validos

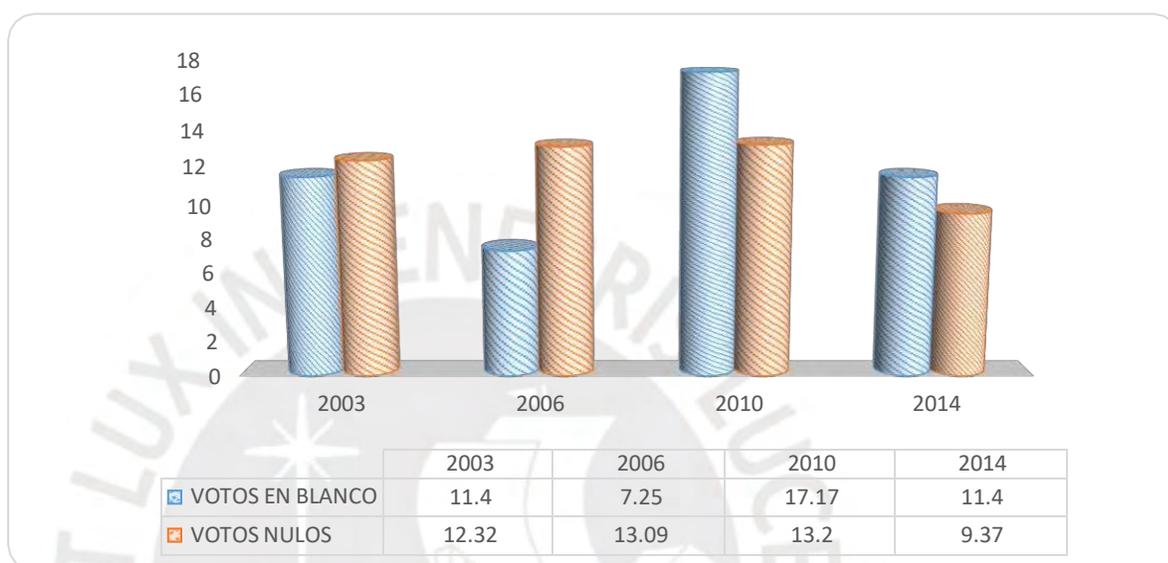


Fuente: ONPE. Elaboración Propia.

En esta justa electoral participaron 822,397 electores. Habiéndose computado como votos válidos 651,560, lo que significa que hubo 93,789 votos en blanco y 77,048 votos nulos. Es importante anotar aquí que estos votos inválidos se redujeron proporcionalmente respecto de la elección del 2010, donde inclusive estuvieron por encima de la lista que ocupó el segundo lugar. Este cambio se explica por el grado de polarización de la presente elección. Como se aprecia en el gráfico siguiente, el porcentaje de votos blancos y nulos, computados respecto de los votos emitidos,

fue de 11.4% y 9.37% respectivamente en estas elecciones, frente al 17.17% (votos blancos) y 13.2% (votos nulos) de las elecciones regionales del 2010.

Figura 16: Votos blancos y nulos como porcentaje de los votos emitidos en las elecciones regionales 2002-2014



Fuente: ONPE. Elaboración Propia.

Es importante destacar, de otro lado, que la alta votación de la plancha Presidencial no se reprodujo exactamente a favor de los candidatos a consejeros regionales y mucho menos a los candidatos a alcaldes provinciales. Las diferencias entre la votación para Presidente Regional y Consejeros Regionales son de 8.81 puntos porcentuales en Cajabamba, 4.91 en Cajamarca, 6.88 en Celendín, 6.64 en Chota, 12.37 en Contumazá, 3.15 en Cutervo, 10.05 en Hualgayoc, 10.69 en Jaén, 9.21 en San Ignacio, 17.46 en San Marcos, 12.75 en San Miguel, 25.49 en San Pablo y 16.31 en Santa Cruz. Estas diferencias se explicarían por un menor posicionamiento político de los candidatos a consejeros, lo que habría permitido un voto cruzado. Las diferencias de la votación presidencial respecto a la votación por los candidatos a alcaldes son mayores en general, salvo en los casos de Celendín, Chota y Cutervo, donde las distancias son más estrechas.

Esta última situación refleja en realidad las dos lógicas todavía presentes entre elecciones regionales y municipales: más politizadas las primeras y más vecinales las segundas. Lo que implica que, salvo en los casos de Celendín, Chota, Cutervo y San Marcos, prevalece todavía la brecha entre lo local y lo regional, debido a un menor posicionamiento de los demás candidatos provinciales del MAS y por supuesto de la organización política misma.

A nivel de Consejeros Regionales, el MAS también obtiene mayoría absoluta, al haber alcanzado la primera votación en once provincias, habiendo ocupado segundo lugar únicamente en las provincias de Cajamarca y Santa Cruz, donde ganaron Fuerza Popular y Cajamarca Siempre Verde, respectivamente. Con estos resultados, el MAS alcanzó 13 de los 16 miembros del Consejo Regional, 4 más que los obtenidos en las elecciones del 2010.

Tabla 4: Alcaldía Provinciales y Distritales por Partido Político

Partido Político	Alcaldías Distritales	Alcaldías Provinciales
Movimiento de Afirmación Social	27	4
Cajamarca Siempre Verde	22	3
Frente Regional	12	1
Dialogo Social	11	1
Fuerza Popular	5	2

Fuente: ONPE. Elaboración Propia.

El MAS estableció una adecuada política de alianzas en los niveles provinciales y distritales, concretando candidaturas importantes en las principales provincias y distritos de la región, esto se refleja en las cuatro alcaldías provinciales (Cutervo, Chota, Celendín y San Marcos) y 27 Alcaldías distritales que obtuvieron en las elecciones municipales. Estas alianzas contribuyeron en la estrategia del MAS en la elección regional, garantizando la propaganda y la efectividad de la comunicación política.

## CAPÍTULO III

### AGUA U ORO: LOS ACTORES DE LA CAMPAÑA ELECTORAL

El presente capítulo tiene como objetivo determinar los actores principales de la campaña electoral regional del 2014 en la región Cajamarca. En el capítulo anterior se concluyó que el escenario de la campaña electoral estuvo polarizado entorno al Proyecto Minero Conga. En ese sentido para un mejor análisis he clasificado a los actores en dos tipologías: la primera compuesta por los actores a favor de la actividad minera. Y la segunda compuesta por los actores a favor de la defensa del medio ambiente. Al analizar los actores he identificado causas coyunturales de la elección de Santos: El rol de las organizaciones políticas opuestas al MAS, el rol de las empresas mineras, el rol del gobierno central y el rol de la familia de Santos en la campaña electoral.

#### 3.1. Tipología de los actores de la campaña electoral

“El voto en Cajamarca es un voto en contra del gobierno, por las mentiras del candidato Humala y por la indiferencia del presidente Ollanta Humala”.<sup>55</sup>

(Keiko Fujimori, lideresa del Partido Político Fuerza Popular)

En el capítulo anterior se concluyó que las elecciones regionales 2014 tenían carácter plebiscitario; es decir, no eran unas elecciones “normales” donde se podían elegir entre muchas opciones. César Aliaga, analista político y líder del MAS, afirma que el fondo las disputas estaban en función de Cajamarca. Si era recuperada por

---

<sup>55</sup> Mensaje enviado a través de twitter. Keiko Fujimori, lideresa del partido político Fuerza Popular. 07 de octubre 2014.

los mineros, como espacio de expansión sin límites de la actividad minera o se afirma ese proceso de búsqueda de un nuevo modelo de desarrollo para Cajamarca, a partir de la consolidación de un bloque social.<sup>56</sup>

Allin Monteza en su investigación acerca de las Rondas Campesinas en la Región Cajamarca 1976-2014, manifiesta que en los últimos años en Cajamarca existe un proceso de disputa entre dos bloques: un bloque subordinado compuesto por campesinos, trabajadores y pequeños comerciantes y otro bloque dominante compuesto por las empresas mineras y la burguesía regional. Monteza precisa que: “Se trata de un complejo proceso económico, político, social y cultural de disputa entre un bloque subordinado y un bloque dominante por la hegemonía y dirección del territorio”. Desde el 2010, incluso antes, pero a partir de la primera elección de Goyo se fue perfilando la idea de que había un sector social que ya no se sentía representado con la idea de que Cajamarca era una región predominantemente minera (Monteza 2015).

En ese sentido y como ya lo mencioné en la presentación del capítulo, para un mejor análisis he clasificado a los actores de la campaña electoral en dos tipologías. La primera compuesta por los actores a favor de la actividad minera. Y la segunda compuesta por los actores a favor de la defensa del medio ambiente.

---

<sup>56</sup> Entrevista a Cesar Augusto Aliaga Díaz, Presidente Regional en funciones durante la campaña electoral y uno de los fundadores del MAS, Setiembre del 2015.

## A. Actores a favor de la actividad minera

“En los últimos dos a tres años, el PBI regional ha caído en un promedio entre seis y siete puntos, ha aumentado el desempleo, han quebrado muchas empresas pequeñas y medianas, la morosidad bancaria ha aumentado y por supuesto la cantidad de colocaciones en los bancos o de las cajas ha disminuido. Cajamarca ya ha perdido hasta este año, por lo menos cien mil puestos de trabajo de buena calidad”.<sup>57</sup>

(Jorge Vergara, presidente de la Cámara de Comercio de Cajamarca)

Para este conjunto de actores, la minería es necesaria, pues genera crecimiento económico, puestos de trabajo y puede llevar a Cajamarca a salir de la pobreza y ser una región desarrollada. Entre los principales actores de la campaña electoral que representaron esta posición tenemos:

- Partidos políticos y movimientos regionales

En el proceso electoral de las elecciones regionales de Cajamarca participaron tres partidos políticos: Fuerza Popular, Alianza Para el Progreso y el Partido Aprista Peruano. También participaron cuatro movimientos regionales: El Movimiento de Afirmación Social (MAS), el Movimiento Regional Fuerza Social, el Frente Regional y Cajamarca Siempre Verde.

Los partidos políticos y movimientos regionales que clasifican en los actores a favor de la actividad minera, a pesar que, en el discurso político, trataron de ubicarse en la posición contraria son: Fuerza Popular, partido político nacional que postuló al empresario Osias Ramírez, hermano del congresista, por el mismo partido, Joaquín Ramírez. Este último formó parte del bloque denominado “Colectivo Cajamarca”, asociación que en el conflicto en torno al Proyecto Minero Conga estuvo a favor de la realización de dicho proyecto. Otro indicio que nos permite ubicar a este partido político en esta tipología, es la participación de los candidatos a la alcaldía provincial

---

<sup>57</sup>Declaraciones en el programa Cuarto Poder de Jorge Vergara, empresario y presidente de la Cámara de Comercio de Cajamarca. Octubre 2014.

de Cajamarca y a la consejería regional de la misma provincia. El candidato a la alcaldía de Cajamarca por Fuerza Popular fue el empresario universitario Manuel Becerra, dueño de la Universidad Privada Antonio Guillermo Urrelo-UPAGU, que también formó parte del colectivo Cajamarca. Y la candidata a la consejería regional por esta agrupación fue la empresaria Lilian Cruzado, empresaria que tiene vínculos con minera Yanacocha, porque provee de alimentos a la misma, a través de su empresa Menú Express.

Cajamarca Siempre Verde, movimiento regional liderado por el ex ministro de agricultura del régimen fujimorista, Absalón Vásquez también es parte de los grupos políticos a favor de la minería. Su candidato también estuvo cerca del Colectivo Cajamarca y en numerosas entrevistas en medios nacionales y locales manifestó la importancia de la ejecución del Proyecto Minero Conga para la región Cajamarca. Esto nos permite ubicar a este movimiento regional en esta tipología.

El Frente Regional de Cajamarca y Diálogo Social, son dos movimientos regionales que fueron vinculados con el Gobierno Central. Aunque estuvieron ausente en el conflicto del Proyecto Minero Conga, sus vínculos con el gobierno, nos permite ubicarlos a ambos en esta tipología, también. El Frente Regional fue aliado del Partido Nacionalista en las elecciones presidenciales del 2011, Javier Bobadilla candidato de esta organización, postuló en el 2006 a la Presidencia Regional de Cajamarca por el Partido Nacionalista. A su vez, Bobadilla ocupó el cargo de asesor del Ministerio de Agricultura en el gobierno de Humala hasta la fecha que renunció para ser candidato a la región. El movimiento independiente Dialogo Social postuló a la Presidencia Regional a Rosa Florián Cedrón, ex Congresista de la República y Secretaria de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros, sus vínculos con el gobierno también nos permiten ubicar a este movimiento regional en esta tipología.

- Instituciones del sector privado: las empresas mineras y sus aliados

Este grupo está compuesto principalmente por las empresas mineras o empresas vinculadas al desarrollo de la actividad extractiva (trabajadores de las empresas,

contratistas y personas vinculadas comercialmente). Incluye algunas organizaciones no gubernamentales o asociaciones (ONG Los Andes, Grupo Norte, Cámara de Comercio y Producción de Cajamarca, CONFIEP). El principal actor de este bloque fueron las empresas mineras, que si bien no existe evidencia explícita y de su participación en la campaña electoral, varios líderes de opinión y analistas políticos señalan:

“[Las empresas mineras] intervinieron de alguna manera, queriendo o sin querer porque Santos los metió con zapatos y todo a la campaña electoral. Yanacocha es un natural actor político, aunque ellos quieran negarlo; no quiero decir con esto que haya alguna participación fehaciente, que hayan contratado algún estratega político como en algún momento se dijo o que haya pagado algunos medios o que haya financiado la campaña electoral de algún candidato. No hay prueba alguna respecto de ello; son algunos rumores que se suelen escuchar y que forman parte de política Cajamarquina”.<sup>58</sup>

Cesar Aliaga, fundador del MAS, coincide con Marco Arana, líder de Tierra y Libertad, con la idea de que las empresas mineras participaron activamente de la campaña electoral; sin embargo, se cuidaron de no aparecer públicamente.

“Muchos de los actores políticos enviados desde Lima y vinculados a los grandes medios de comunicación se han movido probablemente con las facilidades que las empresas mineras les han dado”.<sup>59</sup>

“[Yanacocha] lo que hicieron es invertir en varios candidatos. A través de sus consultores que fueron un equipo de operadores políticos: Fernando Rospigliosi (equipo de élite) y Miguel Santillana. Todo ese equipo estuvo en Cajamarca actuando como operadores políticos de Yanacocha. Rospigliosi estaba jugando a que como Goyo estaba preso estaba liquidado. En

---

<sup>58</sup> Entrevista a comunicador social y líder de opinión de la región Cajamarca, Setiembre 2015.

<sup>59</sup> Entrevista a Cesar Aliaga, Vicepresidente Regional y fundador del MAS, Setiembre 2015.

cambio, Miguel Santillana tiene otra lectura, está preso, pero no está muerto, tienen que demolerlo. El primer equipo fue más de salón, jugaba más oscuramente, en cambio el segundo con Santillana ya juega en primera línea como operadores mediáticos”.<sup>60</sup>

Para otros líderes de opinión las empresas mineras no participaron en la campaña política, por temor a ser descubiertos. Así lo señala un comunicador social de la región:

“En anteriores oportunidades se notaba claramente la participación de las empresas mineras, en esta campaña electoral, la información que yo tengo es que ellos tuvieron un alejamiento, Yanacocha no se metió en nada, por el temor de ser descubiertos y que las cosas se distorsionen. A diferencia de otras elecciones donde si tengo conocimiento por testimonios de muchos candidatos donde se decía que las empresas mineras ofrecían aportes a las campañas electorales”.<sup>61</sup>

Yanacocha por su parte siempre ha manifestado que no financian candidatos, ni participan de la política regional de Cajamarca de ninguna manera. Del análisis de la información secundaria y las entrevistas realizadas se concluye que no existe evidencia de la participación de Yanacocha en la campaña electoral 2014. Sin embargo, si fue un actor relevante puesto que la elección giró en torno al conflicto que produjo el Proyecto Minero Conga.

- Medios de comunicación

Un comunicador social de la región Cajamarca indica que los medios de comunicación sirven para el debate, para la exposición de propuestas e indica que los medios de comunicación no tienen mayor influencia en una elección, la gente se genera sus propias percepciones. Él precisa:

---

<sup>60</sup> Entrevista a Marco Arana, líder de Tierra y Libertad. Setiembre 2015.

<sup>61</sup> Entrevista a comunicador social de la región Cajamarca. Setiembre 2015.

“Se habla mucho, de que había medios comprados, asalariados de las empresas mineras, pero quienes acusaban de esto, eran otros medios de comunicación y estos medios de comunicación estaban muy vinculados económicamente con el Gobierno Regional”.<sup>62</sup>

Los medios de comunicación que clasifican en esta tipología son los cercanos a las empresas mineras y al gobierno central. No puedo precisar con total exactitud los medios de comunicación que estuvieron a favor de la minería; sin embargo, de la observación que realice en las elecciones regionales puedo concluir que los medios regionales que plantean un discurso claro, directo y explícito a favor de la minería fueron: diario el Tiempo (diario que circuló solo por elecciones de marcada posición contraria a el MAS), radio la Beta de propiedad de minera Yanacocha. Entre los medios de circulación nacional podemos destacar a los diarios El Comercio, Correo y Perú 21 que dedicaron editoriales tomando posición sobre la actividad minera en Cajamarca.

- El Gobierno Central

“[Goyo] fue el único que cumplió, empezando por nuestro presidente Ollanta, que vino para elecciones a captar votos y nos dijo quieren oro o agua, luego nos dio la espalda. Goyo si cumplió”<sup>63</sup>

(Pobladora cajamarquina)

“El Gobierno Central participó en la campaña electoral con dos candidaturas claramente identificadas con el gobierno. Y también los ministros y los agentes del Gobierno Central participaron indirectamente, criticando abiertamente al Gobierno Regional de Cajamarca, sumándose al coro de críticos de Santos, sobre todo después de su detención”.<sup>64</sup>

---

<sup>62</sup> Entrevista a comunicador social de la región Cajamarca. Octubre 2015.

<sup>63</sup> Entrevista a pobladora Cajamarquina en reportaje del programa Sin medias tintas. Octubre 2014.

<sup>64</sup> Entrevista a Cesar Aliaga Díaz, Vicepresidente Regional y fundador del MAS. Setiembre 2015.

Para algunos analistas y líderes de opinión tampoco hay evidencia de la participación del gobierno central en la campaña electoral.

“No hay evidencia concreta, de si el Gobierno Central participó o no participo. Se le acuso al candidato Javier Bobadilla y Rosa Florián, de ser los candidatos pro gobierno. Yo creo, que se tratan de rumores. Me parece que una vez más, eso formo parte de la campaña del MAS, pero quedo implantado como una realidad, sin serla, en gran parte del electorado. Creo que la gente de Santos, una vez más hizo bien su trabajo”.<sup>65</sup>

En conclusión, tampoco existe evidencia concreta de la participación del Gobierno Central en la campaña electoral, sin embargo, existen indicios de su injerencia a través de algunos candidatos. Además de la posición contradictoria de Ollanta Humala frente a la minería, cuando era candidato y como mandatario, convierte al gobierno central en actor indiscutible de la campaña electoral.

## **B. Actores a favor de la defensa de los recursos naturales**

“Yo he votado por Gregorio Santos Guerrero porque es un luchador y está en defensa de las aguas y de la vida”.<sup>66</sup>

(Poblador de Cajamarca)

En contrapartida, otros actores de la campaña electoral, representaron la posición de rechazo a la expansión de las actividades extractivas, de defensa del agua y el medio ambiente. Entre ellos se aprecia matices ideológicos y políticos. Entre los principales actores que representaron esta posición tenemos:

- Partidos políticos y movimientos regionales

Como he señalado anteriormente, en el proceso electoral de las elecciones regionales de Cajamarca participaron tres partidos políticos y cuatro movimientos regionales. El único movimiento regional que podemos ubicar en esta tipología es

<sup>65</sup> Entrevista a importante líder de opinión de la región Cajamarca. Setiembre 2015.

<sup>66</sup> Declaraciones de poblador Cajamarquino en el programa Cuarto Poder. Octubre 2014.

al MAS. Los motivos por los cuales ubico al MAS en esta tipología han sido claramente explicados en capítulo anterior. Sin embargo, es necesario indicar que también se encuentra en esta tipología el partido político Tierra y Libertad que tuvo un acuerdo político con el MAS, en torno a la candidatura del ambientalista Sergio Sánchez, candidato a la alcaldía provincial de Cajamarca. También ubico en esta tipología al movimiento regional Luchemos por Cajamarca, que de igual forma tuvo un acuerdo político con el MAS en la provincia de Hualgayoc en torno a la candidatura de Edy Benavides, presidente del Frente de Defensa de Bambamarca. Todos estos partidos y movimientos regionales se unieron en torno a coincidencias políticas ideológicas y programáticas.

- Sociedad Civil organizada

En este grupo ubicamos a las organizaciones sociales, sobre todo las organizaciones donde el MAS y Patria Roja tienen directa injerencia. Las rondas campesinas, los frentes de defensa, el SUTEP, la federación de estudiantes de la Universidad Nacional de Cajamarca, la CGTP y asociaciones de pequeños comerciantes. En varios comités de rondas a lo largo de la región, hubo asambleas ronderas, donde se fijó como acuerdo el apoyo a la candidatura de Goyo. Los acuerdos de las asambleas de rondas son de estricto cumplimiento, no permitió el ingreso de ningún otro candidato a las bases ronderas”.<sup>67</sup>

- Medios de comunicación

Los medios de comunicación que clasifican en esta tipología son los medios de comunicación que tomaron la posición de defensa del agua y el medio ambiente en el conflicto en torno al Proyecto Minero Conga. Radio Líder y el Canal 25 son los medios que identifiqué en esta tipología. Los periodistas entrevistados también señalan que hubo medios cercanos al Gobierno Regional de Cajamarca que apoyaron la campaña del MAS, estos medios también pertenecerían a esta tipología. No se puede precisar con total exactitud los medios de comunicación que

---

<sup>67</sup> Entrevista a dirigente rondero de la región Cajamarca. Noviembre 2015.

clasifican en esta tipología, aquí presento a las que puedo identificar: radio Líder (medio de comunicación de oposición a la actividad minera, es una de las principales emisoras que llega a gran parte de la zona rural en la región Cajamarca), Mega Visión Canal 45 (canal de televisión de la provincia de Cajamarca, tiene una posición marcada de oposición a la actividad minera), no existe ningún medio de comunicación de circulación nacional que pueda destacar en esta tipología.

- El Gobierno Regional de Cajamarca

César Aliaga Díaz asumió la Presidencia Regional de Cajamarca luego de la detención de Santos. Aliaga menciona que el hecho de que el MAS haya estado gobernando la región durante las elecciones regionales 2014 aportan cosas negativas y positivas. Él precisa:

“El ejercicio del gobierno te da una ventaja porque ya eres más visible que otros. Pero la desventaja es que hay pasivos, obras inconclusas, dificultades en la ejecución. Había denuncias sobre casos de corrupción que son fáciles de aprovechar en campaña por los adversarios. No fue una ventaja pura haber estado en el Gobierno Regional”.<sup>68</sup>

Sin embargo, los candidatos opositores mencionan que el Gobierno Regional de Cajamarca fue el que financió los recursos económicos de la campaña del MAS. También se señaló que financió la movilización de los trabajadores de las diferentes instituciones para la realización de la campaña a favor de Santos. Pero nunca se aportó evidencias y pruebas fehacientes sobre esto, solo se presentaron algunas especulaciones de los opositores.

---

<sup>68</sup> Entrevista a Cesar Aliaga Díaz, presidente regional en funciones durante la elección regional 2014. Setiembre 2015.

### 3.2. La debilidad de los opositores y su estrategia electoral

“Cualquier candidato que vaya y diga un lema anti minero y diga yo soy el defensor del agua, en consecuencia la mina no es conveniente, ese va a ganar”.<sup>69</sup>

(Absalón Vásquez, candidato a la Presidencia Regional por el Movimiento Cajamarca Siempre Verde)

En la tipología de actores sugiero que los opositores del MAS fueron todos aquellos que buscaban impedir que el MAS gane las elecciones regionales por segunda vez. Entre los principales opositores estuvieron los partidos políticos y movimiento regionales opositores, con sus respectivos candidatos. Pero desde mi perspectiva, los opositores del MAS no tuvieron una lectura adecuada del escenario donde se disputaba la elección.

“La debilidad de los opositores del MAS, se convirtió en una causa más, del éxito de la campaña electoral a favor de Santos. Los Fujimoristas participaron divididos, por un lado Osias Ramírez con Fuerza Popular y por otro lado Absalón Vásquez del Movimiento Regional Cajamarca Siempre Verde, el primero con el aval de Keiko Fujimori y el segundo de la fracción de Alberto Fujimori”.<sup>70</sup>

Los otros dos opositores que también fueron divididos y que podemos describirlos como candidatos cercanos al gobierno fueron, Javier Bobadilla del Movimiento Frente Regional y Rosa Florian del Movimiento Diálogo Social, ambos ocuparon altos cargos directivos en el gobierno de Ollanta Humala. La mayor debilidad de estos candidatos fue su ausencia en el conflicto Conga y su falta de presencia en los últimos cuatro años en la región. Analistas y líderes de opinión coinciden, en que no hubo dirección estratégica de los oponentes del MAS en sus campañas electorales. Un comunicador social, en relación al candidato Osias Ramírez, de Fuerza Popular, que quedó segundo en la elección regional manifiesta lo siguiente:

---

<sup>69</sup> Declaraciones de Absalón Vásquez en el programa Abre los ojos. Octubre 2014.

<sup>70</sup> Entrevista a analista político de la región Cajamarca. Setiembre 2015.

“Podríamos considerar de modo alguno una estrategia política que un señor venga saque su billetera y la distribuya no solamente a los hombres de prensa de Cajamarca; sino también a la gente, prácticamente quiso comprar los votos. Desde luego, esa no puede considerarse una estrategia correcta, más bien una absoluta desinteligencia. Las otras organizaciones políticas, también, hicieron un abandono total del terreno en donde se ubicaba la batalla. Otro aspecto preciso, notable es que quisieron parecerse en el discurso a Santos, entonces la gente a quien le iba a creer más a Santos que tenía el discurso original de no a Conga o al resto de candidatos que se prendía del discurso originario”.<sup>71</sup>

El discurso de las organizaciones políticas opositoras al MAS fue de acusar a este movimiento de utilizar los recursos del gobierno regional en la campaña electoral, también intentaron copiar el discurso de defensa del agua y el medio ambiente. Por ejemplo: Jesús Coronel, candidato de Fuerza Social, en la campaña electoral señaló que Santos ha utilizado hábilmente el tema de Conga y del agua, que según Coronel él también defiende, pero de diferente manera. También afirmó que el MAS viene gastando enormes recursos económicos en la campaña electoral, además indicó que el movimiento de Santos tiene trabajadores a tiempo completo dedicados a la campaña electoral, posiblemente pagados por el Gobierno Regional, tiene tocando puertas, de comunidad en comunidad para victimizarse y decir que está preso por la defensa del agua y no por los delitos que ha cometido.<sup>72</sup>

Por otro lado, la candidata por el movimiento regional Diálogo Social, Rosa Florián, manifestó que el Gobierno de Santos está vinculado a actos de corrupción: “Gregorio Santos con una mano ha defendido el medio ambiente y con la otra ha recibido el dinero de toda la corrupción de los Vallejos y compañía”.<sup>73</sup>

---

<sup>71</sup> Entrevista a comunicador social de la región Cajamarca. Setiembre 2015.

<sup>72</sup> Entrevista a Jesús Coronel, candidato por el Movimiento Fuerza Social, en un medio de comunicación regional.

<sup>73</sup> Entrevista en un medio de comunicación a Rosa Florián, candidata al Gobierno Regional por el movimiento diálogo social.

Osías Ramírez, de Fuerza Popular, en entrevistas a medios locales manifestó lo siguiente: “No vendemos nuestra alma para después estar pagando favores políticos. Yanacocha no quiere que yo sea presidente regional, porque a mí no me van a poder comprar. Yo sí les voy a exigir que cumplan sus compromisos. Si no, ya verán qué va a pasar”.<sup>74</sup>

Se concluye que los opositores del MAS actuaron de forma dividida, no lograron consolidar alianzas importantes entre ellos. Su estrategia se basó en el uso de “capital administrativo”, basado en el despliegue de recursos económicos. Y en el proceso electoral quisieron copiar el discurso de Santos; es decir el “capital ideacional” (Hale, 2005). Sin embargo, la población Cajamarquina los identificaba claramente con una ideología a favor del modelo económico, basado en la minería y en la extracción de recursos naturales que genera contaminación y daño al medio ambiente. En ese escenario fueron totalmente derrotados, porque Santos representaba una reorientación del modelo económico basado en la agricultura y la ganadería, en la defensa del agua y del medio ambiente. Por otro lado, la población de las zonas rurales se identificaba con Santos porque lo consideran como un líder campesino y rondero, que recorrió toda la región y que estuvo presente en sus luchas por la defensa del agua y sus lagunas, lo que Romero (2005) llama una referencia identitaria.

---

<sup>74</sup> Declaraciones de Osías Ramírez, candidato a Presidente Regional por el Partido Fuerza Popular.

### 3.3. El rol de la familia de Gregorio Santos en la campaña electoral

“La población quería algún gesto de Goyo y ahí jugó un papel decisivo su familia, al escucharla a su mama, a sus hermanos podían sentir seguramente una parte de Goyo que estaba ahí presente”<sup>75</sup>

(Porfirio Medina candidato a la vicepresidencia por el MAS)

Del análisis de los actores, las entrevistas y sobre todo la revisión de fuentes secundaria, me ha llamado la atención el rol de la familia de Santos. Sobre todo, la madre de Gregorio Santos, la señora Bertha Guerrero estuvo presente en todos los mítines del MAS y daba un discurso de agitación, de sentimiento. Ella decía:

“Hermanos campesinos, Gregorio Santos desde Piedras Gordas dice: madre dile a mí pueblo que yo estoy de pie, pensando en ellos, en defenderlos a ellos. A mí, como madre, me duele el corazón ver a mi hijo en ese estado, pero también me fortalece que esto le va a servir a mí hijo para que sea más fuerte y más justo. Compañeros yo quiero contarles una anécdota de mi hijo cuando tenía siete años. Me dijo: mamá yo voy a estudiar para organizar a mi pueblo y luchar por ellos, para reclamar justicia, hermanos ya se cumplió, ya luchó. Madre me dijo y cuando veas que a mí la policía, las autoridades me persigan. Tú estarás adelante diciendo ¡libertad para mi hijo, libertad para Gregorio!”.<sup>76</sup>

En los mítines del MAS, Porfirio Medina candidato a la vicepresidencia daba el discurso programático, exponía las propuestas del MAS (capital ideacional) y la señora Guerrero daba un “discurso de sentimiento”, estos mensajes contribuyeron al proceso de victimización que analizaré en el capítulo siguiente. Porfirio Medina responsable de la campaña del MAS reconoce el aporte a la campaña de la familia de Santos:

---

<sup>75</sup> Entrevista a Porfirio Medina Vásquez, candidato a la vicepresidencia por el MAS. Setiembre 2015.

<sup>76</sup> Discurso de Bertha Guerrero en el mitin de cierre de campaña en el distrito de Chirinos. Octubre 2014.

“Creo que la familia de Goyo jugo un papel valiosísimo, porque para la población que, durante años y décadas, habían sido mancillados sus derechos, vio en Goyo como alguien quien les reivindicó. Considerar que tuvo errores, pero por encima de eso, se sintieron profundamente identificados y entonces querían alguna manifestación, algún gesto de Goyo. Ahí jugó un papel decisivo su familia, al escucharle a su mamá, a sus hermanos podían sentir seguramente una parte de Goyo que estaba ahí presente”.<sup>77</sup>

Nuevamente el MAS utilizó de forma eficaz y efectiva una comunicación política basada en la transmisión y recepción de mensajes a través de los familiares de Gregorio Santos. La principal forma de accionar de estos mensajes fue afectiva, utilizando recursos de carácter psicológicos para modificar las conductas de los receptores, esta acción colocó en el centro de la campaña electoral a la madre de Gregorio Santos, con el fin de apelar a los sentimientos del elector y modificar así sus comportamientos.

Se concluye que la madre de Santos, en la campaña electoral, se convirtió en un símbolo de una madre abnegada que apoya a su hijo en el momento más difícil de su vida. Recorrió toda la región haciendo campaña e invitando a votar por Santos. La señora Bertha Guerrero envió mensajes potentes dirigido a las madres y padres que se sienten identificada con ella (referencia identitaria, Romero 2005), generando un potencial movilizador en un contexto como el peruano y el cajamarquino donde la idea de familia sigue siendo tan relevante.

---

<sup>77</sup> Entrevista a Porfiro Medina, candidato a la vicepresidencia regional. Noviembre 2015.

## CAPÍTULO IV

### LA DETENCIÓN PREVENTIVA Y SU INFLUENCIA EN LA CAMPAÑA ELECTORAL

Este capítulo tiene como fin analizar el efecto de la detención preventiva de Gregorio Santos en su reelección como Presidente Regional de Cajamarca. Para ello primero analizaré los aspectos jurídicos de la detención preventiva, segundo analizaré la disyuntiva de la persecución política o victimización política del caso Gregorio Santos. Finalmente, analizaré los indicios sobre la forma en que la detención preventiva, habría influenciado en la elección de Santos convirtiéndose en una causa coyuntural de su reelección.

#### 4.1. La detención Preventiva: aspectos jurídicos

“[Santos] está preso porque la minera tiene el poder, cuando uno tiene el poder, usted sabe que las empresas mineras tienen el poder, tú acá estas estorbando entonces te vas al bote para que no friegues”.<sup>78</sup>

(Lastenia Medina, pobladora de Cajamarca)

Gregorio Santos Guerrero fue detenido preventivamente el día miércoles 25 de junio del 2014, el Juzgado de Investigación Preparatoria Nacional de Lima dictó prisión preventiva de 14 meses por los presuntos delitos de asociación ilícita para delinquir, cohecho y colusión agravada y simple. El Fiscal Provincial de la Fiscalía Supraprovincial Corporativa Especializada en Delitos de Corrupción de Funcionarios, Walter Delgado Tovar sustentó el pedido de detención señalando que

---

<sup>78</sup> Declaraciones de Lastenia Medina, pobladora Cajamarquina en reportaje del programa Cuarto Poder.

dicho político dirigió una organización criminal para cometer delitos contra la administración pública.

El Tribunal Constitucional en el Exp. N° 01014-2011-PHC/TC en su fundamento 2 sobre la detención preventiva indica que es una medida provisional que limita la libertad física, pero no por ello es una medida punitiva, ni afecta la presunción de inocencia del procesado, el objetivo de la detención preventiva es asegurar la presencia del inculcado en el proceso y la no obstaculización de la investigación, se encuentra justificada cuando existen motivos razonables y proporcionales.<sup>79</sup>

Debemos entender que la detención preventiva no es una sentencia judicial y sólo limita el derecho a libertad, preservando todos los demás derechos del ciudadano. Julio Arbizu Gonzales, ex procurador anticorrupción del Estado Peruano así lo define:

“La prisión preventiva tiene algunos elementos para su configuración, ninguno está en el orden ni siquiera de la sospecha de culpabilidad o de una mayor intensidad de pruebas que permitan prever una responsabilidad penal. La prisión preventiva es una medida cautelar, tiene que ver básicamente con el resguardo de que una persona pueda permanecer afrontando una investigación sin que eluda la justicia”.<sup>80</sup>

El artículo 168 del Nuevo Código Procesal Penal en relación a los presupuestos materiales para una detención Preventiva señala que el juez, a solicitud del Ministerio Público, podrá dictar mandato de prisión preventiva, si es posible determinar la concurrencia de los siguientes presupuestos:

- a) Elementos de convicción fundados para estimar razonablemente la comisión de un delito.
- b) La pena sea superior a cuatro años; y

---

<sup>79</sup> <http://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2011/01014-2011-HC.html>.

<sup>80</sup> Entrevista a ex Procurador Anticorrupción Julio Arbizu Gonzáles.

c) Que exista peligro de fuga u obstaculización del proceso de investigación.

En relación al peligro de fuga, el Nuevo Código Procesal Penal indica que el Juez tendrá en cuenta si el imputado tiene arraigo en el país; es decir, domicilio conocido, residencia habitual, familia y trabajo identificado; la magnitud del daño causado, el comportamiento del imputado y su pertenencia a una organización criminal o su reintegración a las mismas. Sobre la obstaculización del proceso de investigación, el Nuevo Código Procesal Penal en su Artículo 270 señala que para calificar el peligro de obstaculización se tendrá en cuenta el riesgo razonable de que el imputado destruirá, modificará, ocultará, suprimirá o falsificará elementos de prueba.

Leider Calva Guerrero, hermano de Gregorio Santos Guerrero y encargado de supervisar y monitorear a los abogados que ejercen la defensa de Santos, explica:

“La teoría del fiscal es que Gregorio Santos organizó el MAS para llegar al gobierno regional y desde allí designar funcionarios de su confianza para favorecer a determinados grupos de empresarios y beneficiarse económicamente haciendo depósitos a familiares y amigos”.<sup>81</sup>

En Julio de 2014 en una entrevista en Canal N, la Jueza encargada del caso, Mercedes Caballero, indica las razones por las que dictó esta medida para el entonces Presidente Regional de Cajamarca.

“Porque a Gregorio Santos yo lo envié a la cárcel, porque lo pidió la Fiscalía y la Fiscalía Anticorrupción me presento: colaboradores eficaces, levantamiento al secreto bancario, levantamiento al secreto de las comunicaciones, tenían audios, videos; que permitían determinar que había fuertes elementos que daban lugar a que yo pueda disponer prisión preventiva”.<sup>82</sup>

---

<sup>81</sup> Entrevista a Leider Calva Guerrero, hermano de Gregorio Santos Guerrero. Setiembre 2015.

<sup>82</sup> Entrevista a la Jueza Mercedes Caballero en Canal N. Julio 2014.

Según Leider Calva Guerrero, hermano de Gregorio Santos, los hechos que dieron lugar a esa investigación tienen su origen en las publicaciones del Diario “Perú 21”, en las fechas 17, 18,19 de septiembre de 2012 en pleno desarrollo del conflicto Conga. Calva menciona que la estrategia de la defensa de Gregorio Santos siempre ha sido desvirtuar la teoría del fiscal, no existe una asociación criminal, porque no puede ser una organización criminal una institución pública. Además, indica que no se han realizado las pericias técnicas a los audios, ni a las pruebas que sustentan los argumentos del fiscal.

El fiscal ha manejado los temas de colusión simple, colusión agravada, falsificación genérica, cohecho pasivo propio, cohecho activo genérico, hasta hoy, solamente en generalidades, mas no directamente a nivel de fundamentación de los delitos. Leider Calva señala que Gregorio Santos tenía trabajo conocido y domicilio conocido. El fiscal decía que se puede dictar prisión preventiva si la pena del delito supera los cuatro años, entonces, como el fiscal estaba pidiendo treinta años se cumple este supuesto. El otro supuesto es haber manipulado pruebas y entorpecimiento a la justicia. Santos en los 98 procesos judiciales que tiene siempre colaboró con la justicia. Por lo tanto, para dictar una prisión preventiva, que es una medida cautelar restrictiva, se tiene que cumplir estos tres requisitos de forma concurrente. Si uno no se cumple, si dos se cumplen, no puede haber prisión preventiva. La jueza esgrime un término que no se sustenta en ninguna base de un sistema jurídico nacional y se olvida de los tres supuestos materiales: el arraigo, el domicilio del trabajo conocido y el entorpecimiento de la justicia. Pero sobre todo se olvida de la presunción de inocencia. Lo que han hecho con Gregorio Santos fue encarcelarlo para investigarlo. “Nosotros denominamos a eso, una emboscada jurídica procesal que responde a intereses políticos, arbitrarios, ilegales, abusivos y desproporcionados, porque pudieron determinar medidas como restricciones de salida del país, apersonarse a firmar mensualmente o las veces que sea necesario y afrontaba su juicio en libertad”.<sup>83</sup> Uno de los abogados de Santos señala:

---

<sup>83</sup> Entrevista a los Abogados de Santos. Setiembre 2015.

“Los jueces y los fiscales desconocen leyes internacionales, tal como el convenio 169, donde se dan facultades a los miembros de las comunidades campesinas o ronderas, que están amparadas en la constitución política en el artículo 149, donde se dan facultades a miembros o líderes de comunidades indígenas o pueblos originarios para que sean investigados. Si hubiera sentencia esta debe hacerse efectiva con medidas alternas al encarcelamiento. A Gregorio le están desconociendo todos sus derechos como comunero y rondero. El sistema peruano, está violentando las leyes internacionales”.<sup>84</sup>

Para el especialista en derecho penal y ex procurador anticorrupción Julio Arbizu Gonzales, la detención preventiva de Gregorio Santos es absolutamente discutible.

“En la medida que él había sido elegido Presidente Regional, se presentó para las elecciones del Gobierno Regional de Cajamarca. Había asistido además a cada una de las diligencias a las que fue citado, quedaba claro que no había una intención o riesgo de fuga, que es uno de los elementos necesarios para determinar si hay o no lugar a una prisión preventiva. Yo creo que es absolutamente discutible la decisión del Poder Judicial en este caso, de dictar esta prisión preventiva”.<sup>85</sup>

En ese punto haremos mención a las conclusiones de Saldaña (2014) quien plantea que una forma de criminalización de la protesta social en Conga fue la apertura de numerosos procesos de investigación en fiscalías de varias provincias del departamento de Cajamarca. Este autor concluye que, si bien la apertura de investigaciones preventivas no supone la imposición de medidas coercitivas y restricción de derechos, vulnera la presunción de inocencia puesto que el Estado denuncia antes e investiga después. Por otro lado, la multiplicidad de denuncias preventivas afecta directamente la capacidad de los dirigentes, entre ellos Gregorio Santos (Saldaña 2014: 91).

---

<sup>84</sup> Entrevista al abogado de Santos. Setiembre 2015.

<sup>85</sup> Entrevista a ex Procurador Anticorrupción Julio Arbizu Gonzáles.

## 4.2. Persecución Política o Victimización Política

“Santos iba a perder la elección pero el gobierno, porfiguretear, lo encarceló ruidosamente, lo victimizó y lo hizo ganar”<sup>86</sup>

(Alan García Pérez, ex Presidente de la República)

“El voto por Gregorio Santos fue uno de solidaridad, le hicieron un favor deteniéndolo en plena campaña electoral. Hizo una campaña de victimización”.<sup>87</sup>

(Keiko Fujimori, candidata a la Presidencia de la República)

Para Porfirio Medina, candidato a Vicepresidente Regional del MAS, la detención preventiva vino acompañada de una campaña mediática fuerte de acusaciones de corrupción y la propagación de mensajes que identificaban al Gobierno Regional como de anti inversión.

“Los grupos de poder quisieron polarizar o votan por la corrupción, o votan por la pobreza, votan por la exclusión social a lo que les ha sometido este gobierno regional o votan por la democracia, por la transparencia. Uno de los grandes méritos es no haber permitido que nos impongan esa etiqueta de la corrupción y la anti inversión”.<sup>88</sup>

En declaraciones a un medio nacional, el presidente la CONFIEP, Alonso García Miró manifestó que Santos era un ladrón:

“Como peruano me siendo indignado, defraudado por las autoridades y esto le hace daño a la democracia, obviamente genera un escepticismo en la gente. Si realmente ejercer el derecho a votar cada cinco años, cuando vamos estar eligiendo a ladrones como en el caso de Cajamarca”.<sup>89</sup>

---

<sup>86</sup> Mensaje enviado por twitter. Alan Garcia Pérez. Octubre 2014.

<sup>87</sup> Mensaje enviado por twitter. Keiko Fujimori. Octubre 2014.

<sup>88</sup> Entrevista a Porfirio Medina, candidato a la vicepresidencia por el MAS.

<sup>89</sup> Entrevista en canal N a Alonso García Miró, presidente de la CONFIEP.

Según Leider Calva Guerrero, hermano del detenido Presidente Regional de Cajamarca, desde que se produjo el conflicto del proyecto minero Conga a fines del año 2011, Gregorio Santos ha sido sujeto de numerosas investigaciones, a la fecha tiene noventa y ocho juicios. Los más emblemáticos son:

- El caso de Petronila donde lo juzgan por hechos que se produjeron en el 2005, cuando era dirigente rondero, imputándole delitos de secuestro y resistencia a la autoridad. El Ministerio Público inicia el juicio en el 2012, a la fecha, Gregorio Santos Guerrero ha sido absuelto en las dos instancias, declarándolo inocente de estos cargos.
- El caso de la promulgación de la Ordenanza Regional N° 036 que declara inviable el Proyecto Minero Conga. Por usar esa palabra de “inviabilidad”, le iniciaron un proceso penal por usurpación de funciones donde también están siendo procesados los Consejeros Regionales.

Leider Calva Guerrero sostiene que Gregorio Santos Guerrero es un perseguido político, para concluir ello se basa en la gran cantidad de procesos judiciales que viene afrontando a partir del enfrentamiento político con el Presidente de la República, Ollanta Humala por el Proyecto Minero Conga. También, sustenta la persecución política en la violación de las reglas mínimas de encarcelamiento y condiciones de encarcelamiento de Gregorio Santos.

“El régimen en el que se encuentra Gregorio Santos es el de las peores condiciones, ha sido ubicado en una celda de 2x2 metros y por varios meses ha compartido la misma celda con otros presos, no cumpliendo con lo siguiente: no se debe colocar a presos investigados junto a sentenciados, no se debe colocar a reos primarios con avezados delincuentes. La Junta Técnica de Clasificación, que se encarga de establecer el régimen y las condiciones de encarcelamiento, bajo un conjunto de preguntas que aparecen en la “Ficha psicológica del interno” y que presuponen la comisión delictiva, lo ha clasificado como de “difícil readaptación”; Por lo que, le han impuesto el régimen penitenciario más estricto: el régimen cerrado especial

“A”, y lo han ubicado con criminales de lesa humanidad; es decir, junto a convictos que no se arrepienten de sus crímenes”.<sup>90</sup>

Los abogados de Gregorio Santos, en relación al caso por el que se encuentra con detención preventiva, indican que existe una vulneración al control de plazo. Las investigaciones simples duran 120 días, las investigaciones complejas duran 8 meses. La investigación que se le hace a Gregorio Santos lleva 20 meses de investigación preliminar, 8 meses de investigación formal con una ampliación de plazo de prórroga de 11 meses más, sumando un total de 39 meses sólo de investigación (3 años y 3 meses). Esta investigación tiene ya más de 8 ampliaciones de investigación y la Fiscalía ahora pide 14 meses más.

Para el ex procurador anticorrupción Julio Arbizú Gonzales el caso de Gregorio Santos muestra serias diferencias del sistema de justicia en comparación con otros casos similares. Arbizú precisa:

“Creo que hay una serie de elementos que abren serias suspicacias respecto de una diferencia que se ha hecho con el procesado Santos y otros procesados, por ejemplo, en el caso de Santos, el caso paso de inmediato a este sub sistema supranacional, es decir el caso vino a Lima. No paso lo mismo en el caso de Cesar Álvarez, que era un caso probablemente mucho más emblemático en términos de elementos probatorios que vinculaban a Álvarez con una red criminal, entonces no se explica la diferencia entre uno y otro. Por ejemplo, no se explica porque no recibió el mismo trato el presidente del Gobierno Regional de Loreto que es igualmente un sujeto imputado por delitos de corrupción, con una cantidad de medios probatorios que podrían dar suficiencia respecto por lo menos de una sospecha de culpabilidad. En el caso del señor Santos ha seguido un camino distinto y eso podría generar suspicacias en ese sentido”.<sup>91</sup>

---

<sup>90</sup> Entrevista a Leider Calva Guerrero. Setiembre 2015.

<sup>91</sup> Entrevista a ex Procurador Anticorrupción Julio Arbizú Gonzáles.

Se concluye que existe serios indicios que pueden llevar a afirmar que existe una persecución política a Gregorio Santos basándonos en numerosos hechos que demuestran que el trato que está recibiendo por el sistema judicial no es el mismo frente a otros líderes políticos. Los allegados de Santos interpretan que “Goyo” es un perseguido político y en la campaña política usaron la dinámica de victimización. En diálogo con esto, el mismo Gregorio Santos reconoce que la detención preventiva contribuyó a un proceso de victimización.

“Me detienen antes de las elecciones porque creyeron que ese era el momento y la oportunidad de recuperar políticamente Cajamarca. Generar un vacío político y posicionar un candidato Pro-Yanacocha que en una segunda vuelta se haga del Gobierno. Buscaron causar desbande, desorden e incertidumbre en el MAS, derrotarnos en el terreno político, indisponiéndolos ante la ciudadanía, con lo más sucio, la corrupción. La detención se planificó desde Palacio, fue un acuerdo producto de una reunión que Humala desarrolló con el Consejo de Estado. Todo a la fecha está en función de elementos o medios de investigación. Creo que la detención preventiva beneficio, en parte, en la campaña electoral. Me victimizó y la población Cajamarquina lo percibió como un acto de venganza política”.<sup>92</sup>

Marco Arana líder del Partido Político Tierra y Libertad, también, tiene varios procesos de investigación a raíz del conflicto en torno al Proyecto Minero Conga. Arana concluye que hay un factor coyuntural, un proceso de victimización, que es provocado por la empresa minera:

“Gregorio Santos tenía responsabilidad administrativa, pero el tema de la criminalización de la protesta por las que se nos acusaban, están todas fabricadas. La estrategia de Gregorio Santos, era el respaldo político y la victimización. Hubo un factor de la criminalización de la protesta, que se

---

<sup>92</sup> Entrevista a Gregorio Santos Guerrero, octubre del 2015.

convierte en un proceso de victimización, que además es un proceso de persecución política”.<sup>93</sup>

### 4.3. Influencia de la Detención Preventiva en la Campaña Electoral

“A mí me dijeron que si votábamos por él [Santos], lo iban a liberar”<sup>94</sup>

(Sabina Uriarte, poblador de Bambamarca)

El historiador Antonio Zapata en el artículo denominado la víctima, publicado en el diario La República en Julio del 2014 señala:

“No conozco casos de derrota en campañas electorales cuya meta es sacar de prisión a alguien que puede ser visto como injustamente detenido. ¿Qué razones justifican su detención? Si es obvio que no va a fugar, porque es candidato. Que se le haga el proceso en libertad y si se prueban las acusaciones, recién vendrá el momento de la cárcel. Pero, meter preso a un rival político, aún con presunción de inocencia, y a quien se permite volver a ser candidato, es suicidarse, otorgándole un arma política para ganar precisamente esa campaña. Lo tendremos de vuelta por la puerta grande. Se trata de la noción de víctima, a quien los abusivos del gobierno quieren impedir que corra en igualdad de oportunidades. Los ciudadanos nos identificamos con esas figuras porque nos representan. Todos sentimos la prepotencia que caracteriza al país. Por ello, nos simpatiza cierto tipo de víctima, que es agredida, pero ahí está, es fuerte y resiliente; sabe seguir en la brega. Esa víctima, y no la echada, nos agrada y la hacemos nuestra con facilidad. Ante ese tipo de víctima nos invade la necesidad de repararla, de ayudarla a levantarse”.<sup>95</sup>

<sup>93</sup> Entrevista a Marco Arana, líder del Partido Político Tierra y Libertad. Setiembre 2015.

<sup>94</sup> Entrevista a pobladora de Bambamarca en reportaje del programa Cuarto Poder. Octubre 2014.

<sup>95</sup> Artículo La Víctima publicada en La República por Antonio Zapata.

Por otro lado, los candidatos opositores a Santos en la contienda electoral como Javier Bobadilla, del Movimiento Frente Regional, dijeron que la detención preventiva de Santos contribuyó a una campaña eficiente de victimización, perjudicando a los demás candidatos:

“Ya no es Gregorio Santos, el corrupto, el ladrón, sino la víctima por temas políticos. Por eso es que Santos mantiene un voto duro, y, obviamente, un porcentaje en la preferencia electoral”.<sup>96</sup>

Absalón Vásquez, candidato a la Presidencia Regional por el Movimiento Cajamarca siempre verde, que ocupó el tercer lugar en la elección, también manifiesta que la detención benefició a Santos en las elecciones:

“El peor error que se comete haberlo metido preso porque lo iban a victimizar y lo han victimizado, que han dio sus operadores con plata de la región, cerca de 4 mil operadores que han contratado el último mes y medio para que casa por casa, con recursos del estado y de Venezuela, porque Venezuela está metido allá, diciendo Goyo por defender el agua del abuso de las mineras lo han metido preso y con tu voto va a salir”.<sup>97</sup>

También Jesús Coronel, ex Presidente Regional de Cajamarca y candidato a la Presidencia Regional por el Movimiento Fuerza Social coincide con los anteriores señalando que la detención preventiva benefició a Santos en la campaña electoral.

“El MAS – Patria Roja tiene trabajadores, posiblemente pagados con los recursos del Gobierno Regional, tocando de puerta en puerta, comunidad por comunidad para victimizar y decir que el señor Gregorio está preso por

---

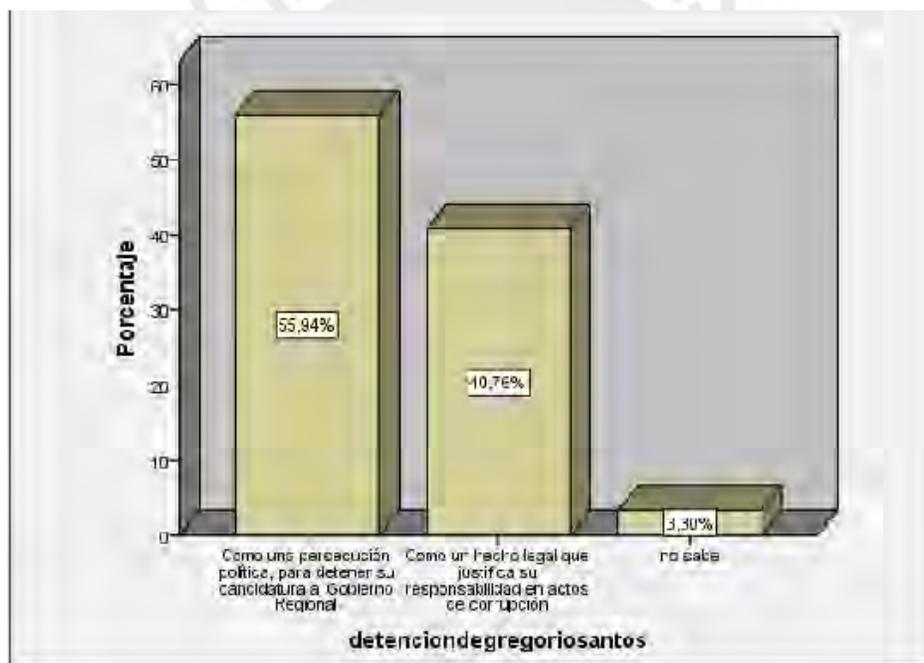
<sup>96</sup> Entrevista en un medio local a Javier Bobadilla, candidato al gobierno regional por el Frente Regional.

<sup>97</sup> Declaraciones de Absalón Vásquez, candidato a la Presidencia Regional por el Movimiento Cajamarca siempre verde. Programa de televisión Abre los Ojos.

el tema de la defensa de Conga y el agua y no por los temas de los delitos que ha cometido”.<sup>98</sup>

Entre el 15 de Junio y el 22 de Junio del 2014, antes de la detención de Gregorio Santos Guerrero, el MAS encargó a una consultora<sup>99</sup> la realización de un estudio de opinión y ante la pregunta de ¿Cómo califica la posible detención de Gregorio Santos Guerrero, por supuestos actos de corrupción? El 55.94% de la población Cajamarquina percibía la posible detención como una persecución política por detener su candidatura al Gobierno Regional, mientras que el 10.76% lo percibía como un hecho legal que justifica su responsabilidad en actos de corrupción.

Figura 17: Percepción de la detención de Gregorio Santos



Fuente: Comando de Campaña del MAS.

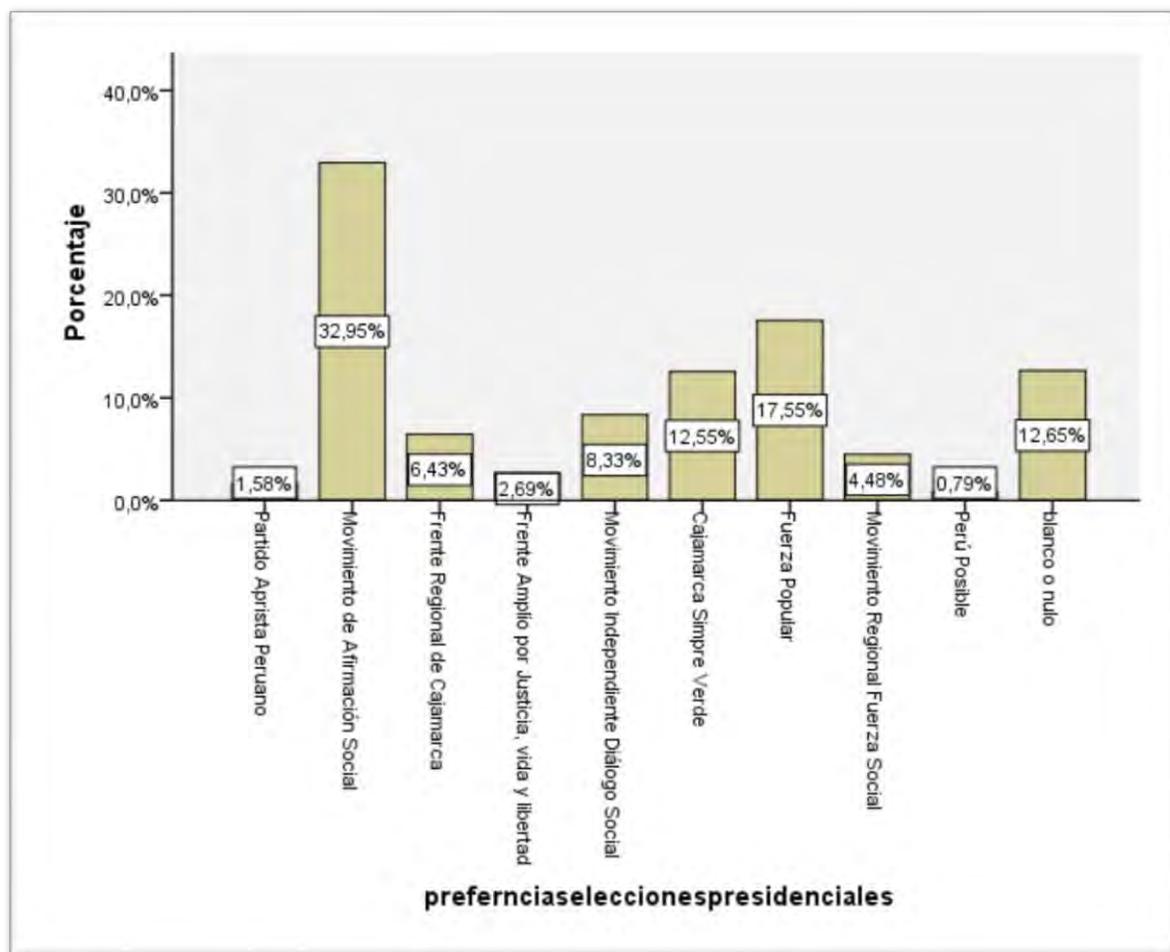
En esa misma encuesta, mediante simulación de cédula votación, se midió la intención de voto de los posibles candidatos a la Presidencia Regional de

<sup>98</sup> Declaraciones en un medio local de Jesús Coronel, candidato a la Presidencia Regional por el Movimiento Fuerza Social.

<sup>99</sup> Encuesta financiada por el MAS, aplicada a nivel regional en las 13 provincias, el levantamiento de información se produjo del 15 al 22 de junio del 2014, tamaño de la muestra 1820 casos.

Cajamarca. El Movimiento de Afirmación Social que lidera Gregorio Santos, antes de la detención, tenía una intención de voto del 32.95 % frente a Fuerza Popular, del fujimorista Osias Ramirez, que aparecía con el 17.55 %, en un tercer lugar con un 12.55% aparecía Absalón Vásquez, candidato de Cajamarca Siempre Verde.

Figura 18: Intención de voto para Presidente Regional. Junio 2014



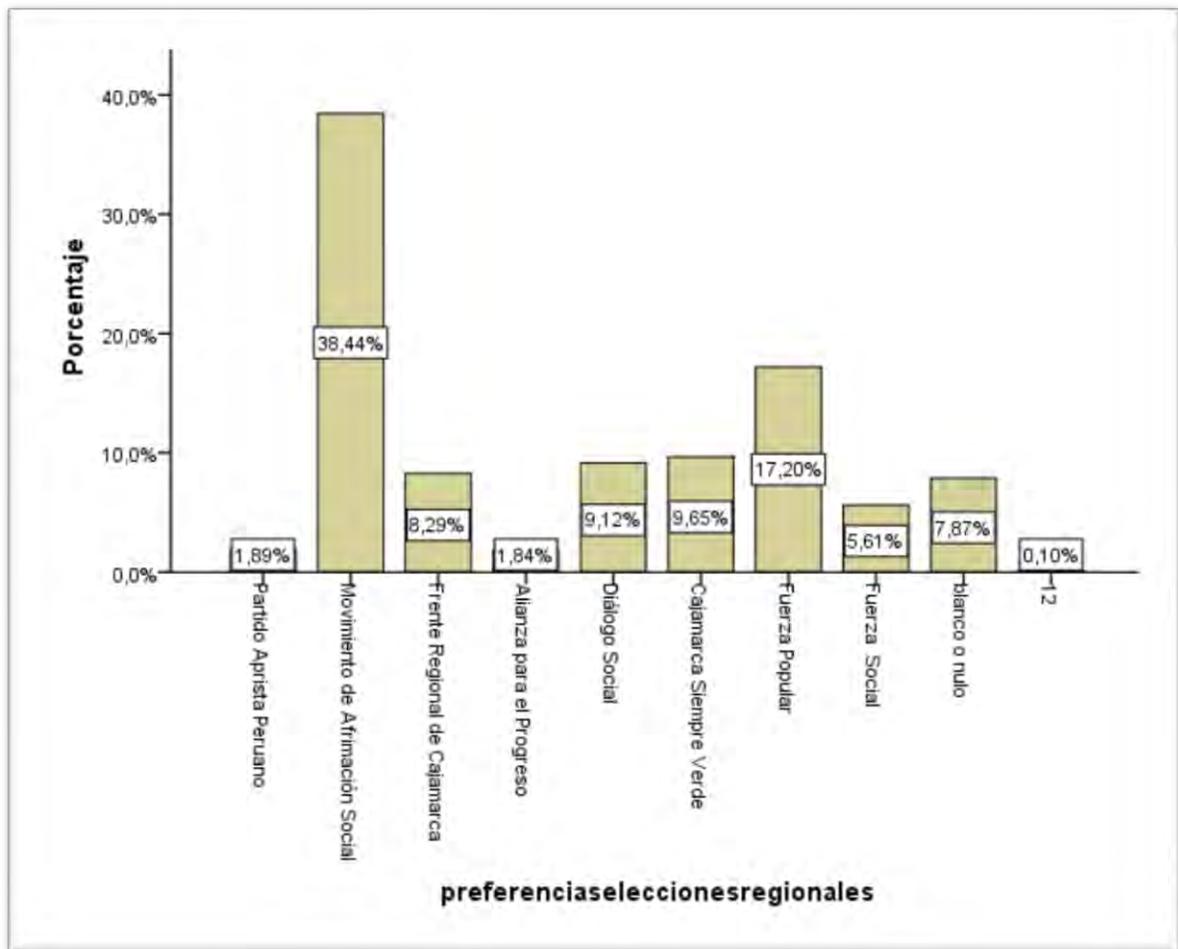
Fuente: Comando de campaña del MAS

En agosto del 2014, luego de un mes de la detención de Gregorio Santos, el Movimiento de Afirmación Social encargó a la misma consultora la realización de una segunda encuesta.<sup>100</sup> En este estudio de opinión, un mes después de la detención preventiva, el MAS de Gregorio Santos había experimentado un

<sup>100</sup> Encuesta financiada por el MAS, aplicada a nivel regional en las 13 provincias, el levantamiento de información se produjo del 18 al 27 de agosto del 2014, tamaño de la muestra 1820 casos.

crecimiento de 32.95% a 38.44%; es decir, que luego de la detención preventiva, el MAS subió alrededor de cinco puntos porcentuales, mientras que las otras fuerzas política mantenían su porcentajes de intención de voto: Fuerza Popular 17.2% y Cajamarca Siempre Verde 9.65% respectivamente.

Figura 19: Intención de voto para Presidente Regional. Agosto 2014



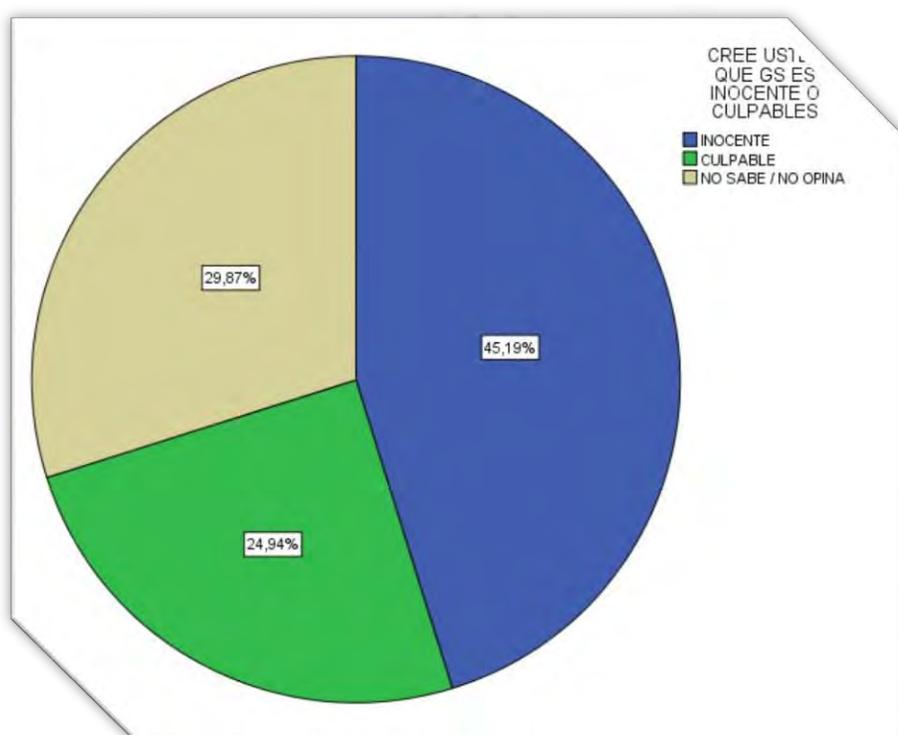
Fuente: Comando de campaña del MAS

Finalmente en mayo del 2015, después de un año de la detención preventiva y de siete meses de las Elecciones Regionales y Municipales 2014, en otra encuesta<sup>101</sup> encargada por el Movimiento de Afirmación Social ante la pregunta: Gregorio Santos Guerrero ha sido absuelto por el caso de secuestro de la señora Petronila

<sup>101</sup> Encuesta financiada por el MAS, aplicada a nivel regional en las 13 provincias, el levantamiento de información se produjo del 30 de abril al 10 de mayo, tamaño de la muestra 1820 casos.

Vargas; sin embargo, aún sigue detenido preventivamente por supuestos casos de corrupción. ¿Cree usted que es inocente o culpable de estos casos? El 45.19 % de los encuestados considera que Gregorio Santos es inocente frente al 24.94% que piensa que es culpable. Según datos oficiales de la ONPE, Santos Gana en Cajamarca con el 44.27 % de los votos válidos en las Elecciones Regionales del 2014.

Figura 20: Percepción de la detención preventiva de Gregorio Santos. Mayo 2015



Fuente: Movimiento de Afirmación Social

Del análisis de estas encuestas podemos concluir que la detención preventiva de Gregorio Santos fue percibida por la población Cajamarquina como una persecución, injusta y abusiva por su posición frente al proyecto Conga. En ese sentido, la detención preventiva en el marco del contexto electoral contribuyó a un proceso de victimización que fue aprovechado por la organización política de Santos en la campaña electoral.

El comando de campaña del MAS diseñó una estrategia de marketing electoral difundiendo mensajes tales como: “Aquí manda el pueblo” y “Los poderosos lo encarcelan, el pueblo lo libera. Goyo Presidente”, agitando e incentivando el proceso de victimización. La detención de Gregorio Santos generó un factor psicológico de solidaridad, de identificación con Gregorio Santos, con sectores que inicialmente no estaban dispuestos a votar por el MAS. Sin ese factor, el MAS podría haber aspirado a ganar las elecciones, pero de una manera apretada, este factor no nos ha permitido ganar las elecciones, sino ganarla de manera holgada, con ese plus. La diferencia entre esa aspiración y el resultado final, están vinculadas a este efecto psicológico de solidaridad o de victimización.<sup>102</sup>

La detención de Gregorio Santos contribuyó a generar un proceso y dinámica de victimización. Santos es víctima de una detención preventiva, que lo priva de su libertad causándole sufrimiento a él y a su entorno compuesto por sus familiares, amigos, simpatizantes y militantes, incluso los pobladores de la región Cajamarca donde venía ejerciendo el cargo de presidente regional (Palacio, 2001). En este proceso de victimización política de Gregorio Santos se suma a una comunicación política por parte del MAS, basada en la trasmisión y recepción de mensajes de forma afectiva, utilizando recursos de carácter psicológicos para modificar las conductas de los receptores, ello usando mensajes y símbolos que sintonizaban con la población de Cajamarca. Estas acciones colocaron en el centro de la campaña electoral la detención de Gregorio Santos como una detención injusta debido a su oposición al proyecto minero Conga.

La detención preventiva de Gregorio Santos contribuyó a una estrategia de victimización que generó un factor psicológico de solidaridad, de identificación por parte de sectores que inicialmente no estaban dispuestos a votar por el MAS. Se concluye que la detención preventiva generó mayor adhesión a Santos de la que ya tenía, es decir que, sin éste factor, el MAS podría haber aspirado a ganar las elecciones, pero de una manera apretada, la detención preventiva le permitió a Santos ganar las elecciones de manera holgada.

---

<sup>102</sup> Entrevista a Cesar Aliaga Díaz, dirigente del MAS. Setiembre 2015.

Dato:

El 06 de enero de 2020 el Primer Juzgado Penal Colegiado Permanente Especializado en Crimen Organizado, impuso un total de 19 años y 4 meses de prisión efectiva a Gregorio Santos, por haber recibido sobornos durante su gestión como gobernador de Cajamarca entre el 2011 y 2014.

Santos fue sentenciado a 7 años y 4 meses por el delito de asociación ilícita para delinquir, 4 años por colusión simple y 8 años de colusión agravada. También se impuso un pago total de 1'550,000 soles entre Santos y sus cosentenciados como reparación civil: 50,000 soles por asociación ilícita, 1'000,000 soles por colusión simple y 500,000 soles por colusión agravada.



## Conclusiones

Las conclusiones las dividimos en tres grupos. El primero referido a determinar las causas de la reelección de Gregorio Santos como Presidente Regional de Cajamarca. En segundo lugar, identificar los actores principales en la campaña electoral. Y finalmente comprender el efecto de la detención preventiva en su reelección.

Sobre las causas de la reelección de Gregorio Santos hemos determinado que fueron múltiples y para un mejor análisis las he agrupado en dos factores: las estructurales y las coyunturales. La principal causa estructural fue el escenario, el contexto económico político y social en el que se produjo las elecciones regionales. Un escenario polarizado en torno al Proyecto Minero Conga. La segunda causa estructural fue el liderazgo y la representación de Gregorio Santos, representación contenciosa porque antes de ser Presidente Regional, desde 1985, formó parte de las Rondas Campesinas de Cajamarca y ocupó cargos dirigenciales en esta organización: fue en dos periodos Secretario Regional de la Juventud Rondera, luego ejerció el cargo de Secretario Regional de Educación y Cultura. En el 2004 fue elegido Presidente Regional de las Rondas Campesinas de Cajamarca, también fue parte de la comisión organizadora para la formación de la Central Única de Nacional de Rondas Campesinas. Además del sector campesino, también tuvo representación en el sector magisterial, al haber ejercido el cargo de Secretario General del SUTEP de la base Jaén.

Santos formó parte en la vida política de Cajamarca siempre al lado de las organizaciones sociales y partidos políticos de izquierda, es militante activo del Partido Comunista del Perú Patria Roja, fue candidato dos veces a la alcaldía distrital de Chirinos en la provincia de San Ignacio, quedando relegado a un segundo lugar en ambas elecciones. Luego en el 2002 se presentó al Congreso de la República por la lista del Movimiento Nueva Izquierda (MNI), obteniendo los votos necesarios para ser congresista. Sin embargo, debido a que su partido político no logró superar la valla electoral quedo fuera del Congreso. En el 2006, también con el MNI, postuló a la Presidencia Regional de Cajamarca ocupando el segundo lugar

en la elección. De estas dos últimas elecciones se puede concluir que Santos venía acumulando una representación política sobre todo en el Norte de la región Cajamarca, donde él inicia su trabajo en las rondas campesinas, para finalmente llegar a ganar las Elecciones Regionales en el 2010 de la mano del Movimiento de Afirmación Social (MAS).

Otra causa estructural importante es la dinámica y organización del Movimiento de Afirmación Social (MAS), que tiene como columna vertebral al Partido Comunista del Perú Patria Roja. Pero que no son lo mismo. Ya que el MAS es un frente electoral amplio, sus fundadores los definen como “un partido de masas” que tiene presencia en toda la región, organizado en comités de base, comités distritales y provinciales, representados en un comité ejecutivo regional. La estructura organizacional del MAS tiene como principal soporte la estructura de las rondas campesinas, lo que le permite ser una organización sólida en sector rural en la región Cajamarca. Mientras que Patria Roja es el partido que administra el capital ideacional, es decir la ideología; sus dirigentes lo definen como un partido comunista, marxista leninista y socialista, “un partido de cuadros”. Esta estructura garantizó la movilización y agitación de las bases en la campaña electoral.

El MAS estableció una adecuada política de alianzas en los niveles provinciales y distritales, concretando candidaturas importantes en las principales provincias y distritos de la región, esto se refleja en las cuatro alcaldías provinciales y 27 alcaldías distritales que obtuvieron en las elecciones municipales. Estas alianzas contribuyeron en la estrategia del MAS en la elección regional, garantizando la propaganda y la efectividad de la comunicación política.

El MAS tuvo una lectura adecuada del escenario electoral, lo que le permitió trazar una estrategia clara y precisa, que consistía en trasladar la polarización “agua versus oro” del conflicto Conga a la campaña electoral, aprovechando la representación política y contenciosa de Santos explicada anteriormente.

Esta estrategia estuvo acompañada de una efectiva comunicación política a través de los diferentes medios de comunicación. El MAS utilizó como consigna central de su campaña la frase “Aquí manda el pueblo” refiriéndose no solo a la

polarización entorno al agua y la minería; sino también, aprovechando la polarización entre el centralismo y la regionalización. Ello le permitió cubrir el vacío político que Ollanta Humala dejó en Cajamarca, al no cumplir sus promesas de campaña electoral en relación a la defensa del agua y el medio ambiente.

Pasemos ahora a explicar las causas coyunturales: la primera fue la debilidad de los opositores del MAS. Los Fujimoristas participaron divididos, por un lado, Osias Ramírez con Fuerza Popular y por otro lado Absalón Vásquez del Movimiento Regional Cajamarca Siempre Verde, el primero con el aval de Keiko Fujimori y el segundo de la fracción de Alberto Fujimori. Los otros dos opositores que también fueron divididos y que podemos describirlos como candidatos cercanos al gobierno de turno fueron, Javier Bobadilla del Movimiento Frente Regional y Rosa Florián del Movimiento Diálogo Social, ocuparon altos cargos directivos en el gobierno de Ollanta Humala. Una de las mayores debilidades de estos candidatos fue su ausencia en el conflicto Conga y su falta de presencia en los últimos cuatro años en la región. El discurso de las organizaciones políticas opositoras al MAS fue de acusar al MAS de utilizar los recursos del gobierno regional en la campaña electoral. Su estrategia se basó en el uso de “capital administrativo”, basado en el despliegue de recursos económicos. Y en el proceso electoral quisieron copiar el discurso de Santos; es decir el “capital ideacional”. Sin embargo, la población Cajamarquina los identificaba claramente con una ideología a favor del modelo económico, basado en la minería y en la extracción de recursos naturales que genera contaminación y daño al medio ambiente. En ese escenario fueron totalmente derrotados, porque Santos representaba una reorientación del modelo económico basado en la agricultura y la ganadería, en la defensa del agua y del medio ambiente. Por otro lado, la población de las zonas rurales se identificaba con Santos por ser un líder campesino y rondero, que recorrió toda la región y que estuvo presente en sus luchas por la defensa del agua y sus lagunas, es decir tienen una referencia identitaria con él.

Otra causa coyuntural fue la detención preventiva de Gregorio Santos que contribuyó a una estrategia de victimización y que generó un factor psicológico de solidaridad, de identificación por parte de sectores que inicialmente no estaban dispuestos a votar por el MAS. Se concluye que la detención preventiva generó

mayor adhesión a Santos de la que ya tenía, es decir que sin éste factor el MAS podría haber aspirado a ganar las elecciones, pero de una manera apretada, la detención preventiva le permitió a Santos ganar las elecciones de manera holgada.

Concluimos que la hipótesis de la investigación se comprobó parcialmente ya que se encontraron varias causas que explican la re-elección de Santos aún él estando en prisión. Entre estas tenemos: la estructura y dinámica del MAS y Patria Roja, la debilidad y estrategia de los opositores del MAS, el rol de la madre de Gregorio Santos en la campaña electoral y la detención preventiva que contribuyó a un proceso de victimización.

Finalmente, el Movimiento de Afirmación Social (MAS) es un movimiento regional que tiene su origen en redes políticas: el partido comunista del Perú Patria Roja que administra su capital ideacional, las rondas campesinas, el SUTEP, frentes de defensa y otras organizaciones sociales. El líder máximo de esta organización, Gregorio Santos muestra un liderazgo importante en la región, es un líder carismático que ejerce una representación contenciosa en diversas organizaciones sociales sobre todo en las rondas campesinas. De esta manera, Santos ejerce una referencia identitaria que le permite una acumulación de representatividad política. También se concluye que el contexto de conflicto social genera espacios para el surgimiento de liderazgos políticos. Santos aprovechó el conflicto social para pasar del escenario político regional al escenario nacional. Una muestra de ello es que obtuvo el 4% en las últimas elecciones presidenciales, esto le permite estar vigente en la política nacional a pesar de estar privado de su libertad.

## Referencias bibliográficas

ADRIANZÉN, Alberto

2011 Apogeo y crisis de la izquierda peruana. Hablan sus protagonistas. Lima: IDEA.

ALDRICH, John

1995 Why parties? The origin and Transformation of political parties in America. Chicago: University of Chicago Press

ALIAGA, César

2015 Evaluación Política del Gobierno Regional de Cajamarca, periodo 2011-2015.

ALLISON, Michael E.

2010 Grupos armados y partidos políticos: Un poco de ayuda por favor. La izquierda revolucionaria latinoamericana. México, Universidad de Colima.

BANCO CENTRAL DE RESERVAS DEL PERÚ

Estadísticas: económicas. Consulta: 07 de Julio del 2015

<http://www.bcrp.gob.pe>

BARRENECHEA, Rodrigo

2014 Becas, bases y votos. Alianza para el progreso y la política subnacional en el Perú. Lima, IEP

2010 “Elecciones Regionales 2010: Liderazgos políticos en ciernes”. Revista Argumentos, año 4, n.º 5. Noviembre.

BLANCO, Agustín

1998 Habla El Comandante. Cátedra Pío Tamayo. UCV.

CANEL, María José

1999 Comunicación Política. Madrid

2006 Comunicación Política, una guía para su estudio y práctica. Segunda Edición. España

COTLER, Julio

2009 Poder y cambio en las regiones. Lima: IEP, PNUD

COTLER, Julio y Romero Grompone

2000 El fujimorismo: ascenso y caída de un régimen autoritario. Lima: IEP

CRABTREE, John

2010 Democracy Without Parties? Some Lessons from Peru. Journal of Latin American Studies, vol. 42.

DEGREGORI, Carlos Ivan

2001 La década de la antipolítica: auge y caída de Alberto Fujimori y Vladimiro Montesinos. Lima: IEP.

DE ECHAVE, José y DIEZ, Alejandro

2013 Minería y conflicto social. Lima: EIP

2014 Más allá de Conga. Red Peruana por una Globalización con Equidad.  
Marzo.

DOMENACH, Jean

1966 La Propaganda Política. Buenos Aires.

DURANDIN, Guy

1982 La mentira en la Propaganda Política y en la Publicidad. Barcelona.

EL COMERCIO

2012 “La mitad de opositores de Conga pueden cambiar de opinión”. El Comercio. Lima, 22 de Agosto, pp. A5

GARCÉ, Adolfo

2006 Donde hubo fuego. El proceso de adaptación del MLN-Tupamaros a la legalidad y a la competencia electoral (1985-2004). Montevideo.

2010 Uruguay 2009: De Tabaré Vázquez a José Mujica, Revista del Instituto de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República, 2010, volumen 30, N° 2, pp 499 – 535.

GESTIÓN

2012 “Ipsos Apoyo: El 78% de cajamarquinos se opone al proyecto conga”. El Comercio. Lima, 22 de Agosto. Consulta: 22 de agosto de 2015.

<http://gestion.pe/politica/ipsos-apoyo-78-cajamarquinos-se-opone-al-proyecto-conga-2010688>

HALE, Henry E

2005 Why Not Parties in Russia? Electoral Markets, Party Substitutes, and Stalled Democratization in Russia. Comparative politics, vol. 37, n° 2, enero.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA (INEI)

Estadísticas: economía. Consulta: 07 de Julio de 2015.

<http://www.inei.gob.pe>

KORNBLITH, Miriam

1998 Venezuela en los 90. Crisis de la democracia, Caracas, UCV-IESA

LAS HERAS, Estibaliz

1997 Una revisión del discurso político desde Cipriano Castro hasta Jaime Lusinchi. Fundación Carlos Eduardo Frías.

LEVITSKY, Steven

1999 Fujimori and Post-Party Politics in Peru. Journal of Democracy, vol 10. n.º3:78-92

LEVITSKY, Steven y Maxwell CAMERON

2003 “Democracy Without Parties? Political Parties and Regime Change in Fujimori’s Perú”. Latin American politics and Society, vol. 45, n°3.

2011 "A Surprising Left Turn" En: Journal of Democracy 12(4): 84-94.

LESSA, Alfonso

2004 La revolución imposible. Los tupamaros y el fracaso de la vía armada en el Uruguay del siglo XX, Editorial Fin de Siglo, Montevideo.

LA FAVE, W. R

2000 Criminal procedure, 3ra. Edición. St. Paul

LYNCH, Nicolás

1999 Una tragedia sin héroes. La derrota de los partidos y el origen de los independientes. Perú 1980-1992. Lima: UNMSM

LIPSET, Seymour Martin

2000 The Indispensability of Political Parties. Journal of Democracy, vol 11, n° 1.

LIMONGI, Fernando y Rafael CORTEZ

2010 As eleições de 2010 e o quadro partidário, Novos Estudos Cebrap

LOPEZ, Margarita

2008 Venezuela: Hugo Chávez y el Bolivarianismo. Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, 2008, vol. 14, n° 3 (sept.-dic.), pp. 55-82.

2005 Del viernes negro al referendo revocatorio, Caracas, Grupo Alfa.

MANIN, Bernard

2015 Los principios del Gobierno Representativo.

McCOY, Jennifer

1995 Venezuelan Democracy under Stress, New Brunswick. Transaction Publishers

McQUAIL, Denis.

2000 Introducción a la Teoría de la Comunicación de Masas. Barcelona.

MELENDEZ, Carlos

2004 ¿Una descentralización sin partidos?: el primer año de gestión del APRA en el gobierno regional de San Martín. Lima: IEP

s.f. La soledad de la política: transformaciones sociales, intermediación política y conflictos sociales en el Perú. En prensa

MELENDEZ, Luis

2014 Cajamarca: la radicalización del presidente regional y los poderes fácticos en tiempo de conflicto. Argumentos, nro 3, año 8, julio 2014

MELO, Carlos Ranulfo

2007 Nem tanto ao mar, nem tanto a terra: elementos para un análisis del Sistema partidario brasileño.

MENSELSON, B

1956 Une nouvelle branche de la science bio-pyscho-sociale: la victimologie, nro 21.

MENEGHELLO, Rachel

2007 Tendencias electorales al fin de 21 años de democracia. Belo Horizonte. Editora da YFMG

NEUMAN, E

1986 El sistema penal y sus víctimas. Estudios de Derecho Penal en Homenaje al profesor Luis Jimenez de Asúa.

MOVIMIENTO DE AFIRMACIÓN SOCIAL

2010 Libro de Actas. Acta de fundación.

2014 Encuestas y Estudios de opinión

MONTEZA, Allin

2015 Las Rondas Campesinas en la Región Cajamarca 1976-2014

OCHOA, Oscar

2000 Comunicación Política y Opinión Pública. Mexico: McGraw Hill.

OFICINA NACIONAL DE PROCESOS ELECTORALES

2010 Competencia electoral en el ámbito provincial. Escenarios y tácticas de oferta política durante las elecciones regionales y municipales.

PANEBIANCO, Angelo

1990 Modelos de partido: organización y poder en los partidos políticos. Madrid:  
Alianza Electoral

PANIZZA, Francisco

1990 Uruguay: Batllismo y después. Pacheco, militares y tupamaros en la crisis  
del Uruguay batllista, Ediciones de la Banda Oriental. Montevideo.

PANFICHI, Aldo

2015 La representación contenciosa. El Comercio, 09 de Abril, consulta 09 de  
Abril del 2015. [http://elcomercio.pe/opinion/colaboradores/representacion-  
contenciosa-aldo-panfichi-noticia-1802919](http://elcomercio.pe/opinion/colaboradores/representacion-contenciosa-aldo-panfichi-noticia-1802919)

PARTIDO COMUNISTA DEL PERÚ PATRIA ROJA

2010 Estatuto y Reglamento VIII Congreso Nacional, Lima

PASQUALI, Antonio

1990 Comunicación y cultura de masas. Caracas, Monte Ávila.

PEIXOTO, Vitor y RENNÓ Lúcio

2011 “Mobilidade social ascendente e voto: as eleições presidenciais de 2010  
no Brasil”, Opinião Pública, 17(2): 304-332.

PIERUCCI, Antônio Flávio

2011 “Eleição 2010: desmoralização eleitoral do moralismo religioso”. Novos  
Estudos CEBRAP 89: 6-15.

PITKIN, Hanna Fenichel

1986 El concepto de representación. Madrid

QUEIROLO, Rosario

2006 Las elecciones uruguayas de 2004. La izquierda como única opción.  
Revista Colombia Internacional, consultado el 17 de Abril. N  
[http://colombiainternacional.uniandes.edu.co/view.php/99/index=1.php?action=edit&id=99#\\*](http://colombiainternacional.uniandes.edu.co/view.php/99/index=1.php?action=edit&id=99#*)

RAIGOZA, Claudia

2014 Explorando el liderazgo femenino en América Latina: Lo que podemos aprender de Michelle Bachelet, Cristina, Fernández de Kirchner y Dilma Rousseff ".[http://scholarship.claremont.edu/cmc\\_theses/951](http://scholarship.claremont.edu/cmc_theses/951).

RIVAS LEONE, José

1999 Política y antipolítica: un debate entre viejas y nuevas formas de hacer política, revista cuestiones políticas, nro 22, Instituto de Estudios Políticos y Derecho Público de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas de la Universidad de Zulia.

RODRIGUEZ, José Raúl y VAIRO, Daniela

2011 Las claves del éxito de Mujica en las presidenciales Uruguayas de 2009. IV Congreso Latinoamericano de Opinión Pública de WAPOR. Belo Horizonte.

ROMERO, Juan Eduardo

1998 El discurso del poder en la historia de Venezuela. Trabajo de Ascenso. La Universidad del Zulia

1999 Relaciones entre el poder civil y militar: el caso de Venezuela (1958-1998). En revista de Historia de América de La Universidad de Costa Rica.

2003 Venezuela: diseño y conflicto en las elecciones 2000, Revista Reflexión Política, año 5, Nro 9, Instituto de Estudios Políticos de la Universidad Nacional Autónoma de Bucaramanga (UNAB), Colombia, junio.

2005 Usos e interpretaciones de la historia de Venezuela en el pensamiento de Hugo Chávez. Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales, 211-235.

SALDAÑA, José

2014 El Sistema de justicia penal y el derecho a la protesta: El caso del proyecto minero Conga (Cajamarca, 2011 - 2012). Lima, setiembre 2014.

SARTORI, Giovanni

1986 Representación. Elementos de ciencia política. Barcelona.

1992 Elementos de la Teoría Política. Madrid: Alianza Universidad

SCHATTSHNEIDER, Elmer Eric

1942 Party Government. Nueva York: Farrar and Rinehart, Inc.

SCHNEIDER, H J

1989 La posición jurídica de la víctima del delito en el derecho y en el proceso penal. DP, nro 12.

1994 Temas principales y definiciones en el actual pensamiento victimológico, RDPC, nro 4.

SOLE RIERA, J

1997 La tutela de la víctima en el proceso penal. Barcelona.

SORIA, M. A.

1993 Desarrollo histórico de la victimiología, en la víctima: entre la justicia y la delincuencia. Aspectos psicológicos, sociales y jurídicos de la victimización. Barcelona.

STEFAN, Peters

2008 Después de la fiesta. El gobierno Uruguayo del Frente Amplio entre el cambio y el continuismo

TANAKA, Martín

1998 Los espejismos de la democracia. El colapso del sistema de partidos en el Perú, 1980-1995, en perspectiva comparada. Lima: IEP.

2005 Democracia sin partidos. Perú, 2000-2005. Los problemas de representación y las propuestas de reforma política. Lima: IEP.

2009 ¿En qué falló la ley de partidos y qué debe hacerse al respecto? Lima: IDEA.

TANAKA, Martín, BARRENECHEA Rodrigo y MORELL Jorge

2011 La relación entre investigación y políticas públicas en América Latina: un análisis exploratorio. En norma Correa y Enrique Mendizábal (eds),

Vínculos entre conocimiento y política: el rol de la investigación en el debate público en América Latina. Lima: CIES, ODI, UP, EBPDN.

TANAKA, Martín, Sofía VERA y Rodrigo BARRENECHEA

2009 Think tanks y partidos políticos en el Perú: Precariedad institucional y redes informales. En Enrique Mendizábal y Kristen Sample (eds), Dime a quien escuchas...think tank y partidos políticos en América Latina. Lima, IDEA Internacional-ODI, pp. 209-239

TRAVERSO, Constante

2013 La Izquierda en el Perú. Entre el dogma y el sectarismo, una historia que no ha concluido, primera edición, mayo.

VERGARA, Alberto

2006 Ni amnésicos ni irracionales. Las elecciones peruanas de 2006 en perspectiva histórica. Lima. Solar central de proyectos

2009 El choque de los ideales. Reformas institucionales y partidos políticos en el Perú post-fujimorato. Lima: IDEA

VASCO, Nicolás

2015 Balance político del Gobierno Regional de Cajamarca, PCP-Patria Roja-Comité Regional Mario Florian.

VILCA, Paulo

2014 *La persistencia de la política: Redes políticas en el altiplano Puneño*. Tesis para obtener el título de Magister en Ciencia Política. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú, Escuela de Gobierno y Políticas Públicas.

VON BULOW, Marisa y LASSANCE Antonio

2012 Brasil después de Lula: ¿más de lo mismo?, Revista de Ciencia Política, 2012, volumen 32, N° 01, pp 49-64.

ZAVALETA, Mauricio

2012 La competencia política post-Fujimori. Partidos regionales y coalición de independientes en los espacios subnacionales peruanos. Tesis para optar el título de Licenciado en Ciencia Política y Gobierno, Pontificia Universidad Católica del Perú

ZAGO, Ángela

1992 La rebelión de los Ángeles, Caracas, Fuente editores.

