

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL PERÚ

ESCUELA DE POSGRADO



“Perspectivas sobre los aspectos institucionales para el fortalecimiento de la participación del Perú como oferente de la Cooperación Sur-**Sur**”

**Trabajo de investigación para optar el grado de Magíster en Ciencia Política y Gobierno con mención en Políticas Públicas y Gestión Pública**

AUTORA

María del Rosario Zamora Rodríguez

ASESOR

Dr. Sebastien Marcel Albert Adins Vanbiervliet

LIMA – PERÚ

Diciembre, 2018

## RESUMEN

La dinámica y la identidad de los sujetos de la Cooperación Internacional han experimentado sustanciales variaciones en este nuevo siglo, entre ellas la modalidad de Cooperación Sur-Sur (CSS) se ha incrementado gracias al sostenido crecimiento económico del “sur global” ya que dispone de recursos para reducir la pobreza y financiar el desarrollo, no solo dentro de su territorio, sino más allá de sus fronteras, a través de la ejecución de proyectos y acciones, con los cuales transfiere sus capacidades y experiencias adquiridas.

En este escenario, el país busca posicionarse como una economía de renta media alta. Cuenta con conocimiento adquirido y generado con el apoyo de los donantes tradicionales el Perú ya cuenta con las capacidades suficientes para impulsar la modalidad CSS.

La agenda exterior al Desarrollo ya prioriza esta modalidad de ayuda, debido a las experiencias positivas de países vecinos que podrían ser aprovechadas en el diseño de la estrategia que Perú requiere implementar para el desarrollo de su rol dual, como oferente y beneficiario de cooperación internacional. Para poder efectuar el análisis comparativo se mira a Colombia, dado el incremento en el número de proyectos y acciones de CSS ofrecidos e implementados.

Por consiguiente, el artículo permite concluir que sí es posible contribuir con la consecución de los objetivos de la política exterior peruana, a través del fortalecimiento la oferta de la CSS. Teniendo en cuenta la experiencia colombiana y de las debilidades mostradas por el Perú, y con la mirada a incrementar la oferta de la CSS por parte de Perú es: incidir en la formación de capacidades de los funcionarios de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional-APCI, mejorar los instrumentos de gestión, en el marco de la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública de la citada Agencia, y procurar nuevos recursos.

**Palabras Claves:** Cooperación Sur-Sur, modalidad de cooperación; política exterior peruana, Colombia.

## ABSTRACT

The dynamics and identity of the subjects of the International Cooperation have undergone substantial changes in this new century, among them the South-South Cooperation (CSS) modality has increased thanks to the sustained economic growth of the "global south" since it has resources to reduce poverty and finance development, not only within its territory, but beyond its borders, through the execution of projects and actions, with which it transfers its acquired capacities and experiences.

In this scene, the country seeks to position itself as a upper middle-income economy. It has knowledge acquired and generated with the support of traditional donors and Peru already has sufficient capacities to promote the CSS modality.

The external development agenda already prioritizes this type of aid, due to the positive experiences of neighboring countries that could be exploited in the design of the strategy that Peru needs to implement in order to develop its dual role, as a provider and beneficiary of international cooperation. To we are able to carry out the comparative analysis, we look at Colombia, who increases in the number of CSS projects and actions offered and implemented.

Therefore, the article allows us to conclude that it is possible to contribute to the achievement of the objectives of Peruvian foreign policy, by strengthening the CSS offer. Taking into account the Colombian experience and the weaknesses shown by Peru and with the aim of increasing the supply of CSS by Peru is necessary: to enfasy the capacity building of APCI officials, and improve management tools, within the framework of the National Policy of Modernization of Public Management of the aforementioned Agency, and seek new resources.

**Keywords:** South-South cooperation, cooperation modality; Peruvian foreign policy, Colombia.



**LISTA DE TABLAS**

	<b>Pág.</b>
Tabla N° 1: Número de Proyectos y Acciones que Oferta y Demanda Colombia	10



## LISTA DE FIGURAS

	<b>Pág.</b>
Figura N° 1: Serie histórica del Presupuesto para la CSS en Colombia 2002- 2017	8
Figura N° 2: Presupuesto Ejecutado por rubros, relativos a CSS de APC Colombia 2012-2017	10



## ÍNDICE

	<b>Pág.</b>
Carátula	i
Resumen	ii
Índice	iii
Lista de Tablas	iv
Lista de Figuras	v
Introducción	1
 <b>CAPÍTULO I : La Cooperación Sur-Sur (CSS)</b>	
1.1 La CSS para los países emergentes	3
1.2 La CSS en la Política Exterior del Perú (PEP)	4
 <b>CAPÍTULO II : La CSS en Colombia</b>	
2.1. ¿Cómo Colombia reflató la CSS?, aprendiendo de una experiencia positiva	7
 <b>CAPÍTULO III : La CSS en Perú</b>	
3.1 La CSS ofrecida por el Perú	14
3.2 Análisis externo	
a. Factores económicos	16
b. Factores sociales y políticos	17
c. Productos y tecnología	17
3.3 Análisis interno	
a. Administración y organización	18
b. Operaciones	18
c. Financiamiento	19

3.4	Análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas)	20
3.4.1	Oportunidades	20
3.4.2	Amenazas	22
3.4.3	Fortalezas	22
3.4.4	Debilidades	23
3.4.5	Conclusiones preliminares del FODA	25
V.	Conclusiones y recomendaciones	27

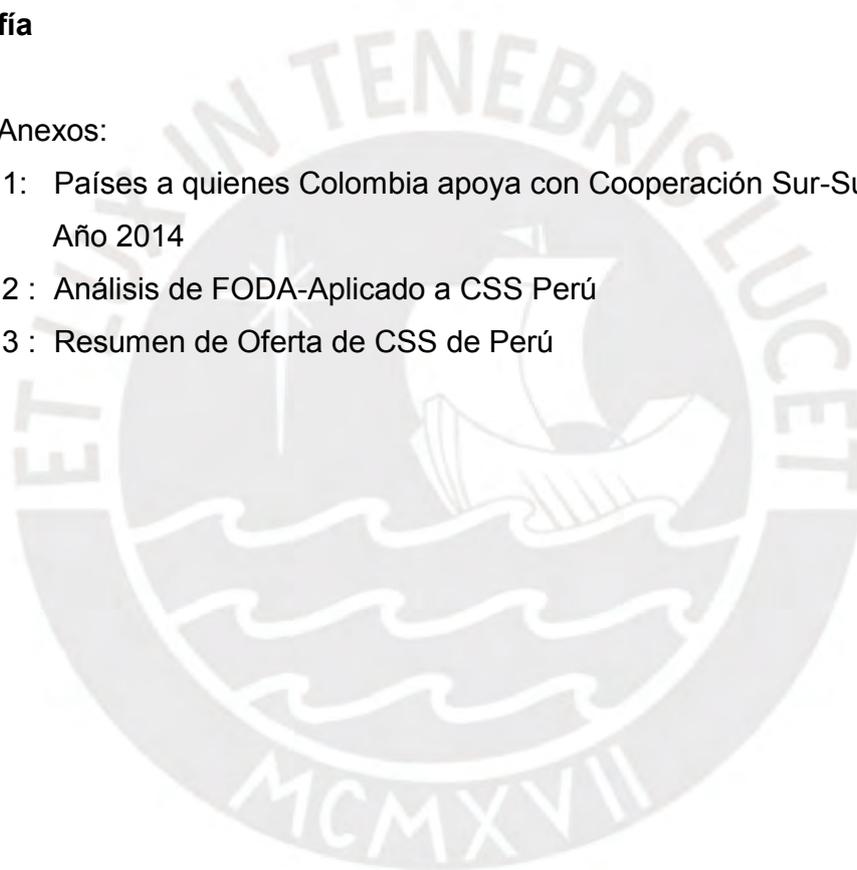
## **Bibliografía**

Índice de Anexos:

Anexo N° 1: Países a quienes Colombia apoya con Cooperación Sur-Sur, Año 2014

Anexo N° 2 : Análisis de FODA-Aplicado a CSS Perú

Anexo N° 3 : Resumen de Oferta de CSS de Perú



## Introducción

La dinámica y la identidad de los sujetos de la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) han experimentado sustanciales variaciones en este nuevo siglo. Mientras la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) ofrecida bajo el tradicional esquema norte-sur ha disminuido de 8.5% a 7% entre 2011 y 2012 (APCI 2013: 16), la Cooperación Sur-Sur (CSS) ha ido en aumento. Gracias al sostenido crecimiento económico, el “sur global” dispone de recursos para reducir la pobreza y financiar el desarrollo, no solo dentro de su territorio, sino más allá de sus fronteras, a través de proyectos y acciones en los que transfiere sus capacidades y experiencias.

En América Latina y el Caribe, la CINR también se encuentra en una fase de redefinición. Con el ascenso de China que dio como resultado el encarecimiento de los *commodities*, los países de la región registraron tasas de crecimiento económico que viabilizaron el diseño de estrategias de inserción regional y global más ambiciosas, dentro de las cuales, la CSS para algunos ha ocupado un rol más relevante que para otros<sup>1</sup>.

Dentro de esta dinámica regional y global, el Perú está conformando alianzas con países vecinos, con fines políticos y estratégicos comerciales, en las que también se articula la CSS. Actualmente en el país permanecen oferentes tradicionales que decidieron cambiar sus esquemas de cooperación, algunos se retiraron, y otros ya anunciaron su salida. En este escenario, el país busca posicionarse como una economía de renta media alta, que incluye la atención a los problemas de exclusión y de extrema pobreza, y las brechas estructurales que todavía subsisten internamente.

A partir de la experiencia, y el conocimiento adquirido y generado con el apoyo que tradicionalmente recibió de los donantes del norte, el Perú cuenta con las capacidades suficientes para impulsar la CSS. La agenda exterior ya prioriza esta modalidad de ayuda. El país se ha comprometido con los vecinos sudamericanos y de otros continentes a brindar y recibir ayuda, a través de sus instituciones nacionales que cuentan con una Cartera de Oferta de Cooperación. Sin embargo, estos cambios introducidos no han producido los resultados positivos esperados. En el año 2014, Perú ofertó 8 proyectos y 38 acciones de CSS; un monto bajo en comparación con

---

<sup>1</sup> La tendencia hacia el incremento de la CSS en Latinoamérica se puede verificar a través de los informes de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

otros países de la región como: Argentina (135 proyectos y 30 acciones), Brasil (130 proyectos y 20 acciones), México (86 proyectos y 27 acciones) Chile (40 proyectos y 38 acciones) y Colombia (45 proyectos y 85 acciones) (SEGIB 2016: 47-48).

Las experiencias positivas de los mencionados vecinos y los resultados de investigaciones académicas bien podrían ser aprovechados en el diseño de la estrategia que el Perú requiere implementar para el desarrollo de su rol dual, como oferente y beneficiario. Para efectos del presente trabajo, el país que se ha seleccionado para efectuar el análisis comparativo es Colombia, dado el éxito que ha alcanzado en cuanto al incremento en el número de proyectos y acciones de CSS implementados.

En función de ello, la investigación se plantea responder a las preguntas siguientes: (a) ¿qué motiva al Perú a proyectarse como oferente de CSS?; (b) ¿cuál es la estrategia que ha seguido Colombia para incrementar sus niveles de CSS?; (c) ¿qué puede tomar el Perú de aquella experiencia positiva?; y (d) ¿cómo se podrían adaptar tales resultados al caso peruano?

El artículo desarrolla brevemente en el punto I elaboraciones sobre el rol que los Estados le asignan a la CSS para la consecución de los intereses nacionales de política exterior. En la sección II, se describe la experiencia de Colombia, especialmente, respecto de los aspectos institucionales. En la tercera, se propone una formulación de la estrategia de promoción de la CSS para el Perú de modo tal que contribuya con sus objetivos de Política Exterior, previa aplicación de un análisis FODA. Finalmente, se formulan las conclusiones y recomendaciones.

## **CAPÍTULO I: La Cooperación Sur-Sur (CSS)**

### **1.1 La CSS para los países emergentes**

Con los cambios en el direccionamiento de la cooperación norte-sur, la búsqueda de otras alternativas para contribuir entre ellos se convirtió en un imperativo.<sup>2</sup> Concretamente, para el Perú, la pericia acumulada por los profesionales de las instituciones nacionales constituye un valioso activo para la promoción de este tipo de apoyo que busca ser incrementado con sus homólogos, especialmente latinoamericanos.

Balbis (2010) nos manifiesta que existe una fuerte vinculación entre la Cooperación Internacional, que comprende la CSS, y la Política Exterior de los países oferentes. Según este autor, los principales y recurrentes intereses nacionales que motivan a los oferentes emergentes serían la búsqueda de una mayor proyección internacional, el apoyo en foros internacionales como la Organización de las Naciones Unidas (ONU); el acceso a nuevos mercados y/o recursos naturales; la facilitación de los negocios de sus empresas nacionales; y/o la expansión de la influencia de estos países emergentes en otros países en desarrollo (Ayllón, 2011), o de sus propias ideologías, como el ALBA (Balbis, 2010).

La CSS es asumida por el Perú como una nueva modalidad de Cooperación Técnica Internacional y ha sido adaptada a los objetivos planteados en la Política Exterior. Dado que se trata de una investigación exploratoria y propositiva se ha optado por el planteamiento de Charles Lindblom (1991), cuyo principal campo de investigación son las políticas públicas. De acuerdo con su elaboración teórica, una política es el resultado de un “proceso de interacciones múltiples” en el que participan diversos actores públicos y privados en forma simultánea; de manera que se politiza, burocratiza y socializa. El Ministerio de Relaciones Exteriores, como parte de la Administración Pública, es el encargado o responsable del diseño, coordinación y ejecución de la política exterior, la que es socializada a través de los instrumentos (planes) al mismo Ministerio y a las instituciones descentralizadas del sector

---

<sup>2</sup> La Agenda de Acción de Accra (AAA) reconoce a los otros actores de la CID y sus contribuciones, es decir, los Países de Renta Media-PRM como proveedores de ayuda, en especial relevan su importancia y las particularidades, reconociendo que se puede aprender de la experiencia de los países en desarrollo (SEGIB 2009: 19).

Relaciones Exteriores. En dicho marco y como parte de la política se ha considerado a la Cooperación Sur-Sur.

La política exterior responde a una política pública y se diseña en base a un proyecto nacional. Al respecto, Izidro manifiesta que la motivación de un país emergente como Brasil para destinar parte de sus recursos bajo la modalidad de CSS, si bien frecuentemente muestra que su objetivo es ser solidario, también existe intereses económicos, comerciales o afines que pretende sean satisfechos. De manera que el objetivo principal sería “aumentar su visibilidad y prestigio en el ámbito internacional” (2014: 12), e inclusive conseguir un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (Ibídem).

Ayllón (2007) por su parte, agrega el carácter condicional de la ayuda. Regularmente existen ciertos criterios políticos, buenas prácticas económicas, respeto a los Derechos Humanos, entre otros, que los receptores deben cumplir. Asimismo, las relaciones que se establecen a pesar de ser “sur-sur” con frecuencia son desiguales; aunque los beneficios de la cooperación puedan ser importantes para los receptores, muchas veces son mayores para los donantes por las ventajas tangibles de carácter comercial, político, estratégico, militar, etc. que se concretizan con estas acciones. Otros beneficios intangibles que se obtienen a través del ofrecimiento de CSS son bienes públicos globales como la paz, la seguridad o la estabilidad internacional (Ibídem). En este mismo sentido, Sanahuja agrega que el receptor no tiene ninguna autoridad respecto a los recursos que se le otorgan a su favor (2007).

## **1.2 La CSS en la Política Exterior del Perú (PEP)**

De las 31 Políticas de Estado del Acuerdo Nacional, al Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE) le compete la sexta política, cuenta con cinco Objetivos Estratégicos. En estos, se establece el compromiso de ejecutar una política exterior “al servicio de la paz, la democracia y el desarrollo, mediante una adecuada inserción del Perú en el mundo y en los mercados internacionales, respetando los principios y normas del Derecho Internacional, en un marco de diálogo interinstitucional, incluyendo a las organizaciones políticas y a la sociedad civil”.

Esta política macro, a la vez, establece siete objetivos básicos y específicos vinculados a los principales temas, siendo el quinto, el que marca la pauta para las relaciones bilaterales: “Fortalecerá una diplomacia nacional que promueva y defienda

los intereses permanentes del Estado, proteja y apoye sistemáticamente a las comunidades y empresas peruanas en el exterior, y sea instrumento de los objetivos de desarrollo, expansión comercial, captación de inversiones y de recursos de cooperación internacional” (Acuerdo Nacional 2016).

En particular, el Objetivo Estratégico N° 1 del instrumento de planificación denominado “Plan Estratégico Sectorial Multianual 2015-2021” (PESEM/RE 2015-2021)<sup>3</sup> del MRREE se refiere a posicionar al Perú a nivel regional y global, como potencia regional emergente en los ámbitos bilateral y multilateral. El “Escenario Apuesta” que se propone sobre la CSS se configura en los siguientes términos:

“...en su condición de país dual, desarrolla nuevos programas de cooperación técnica Sur-Sur, participa activamente en los esquemas de cooperación triangular y promueve nuevos mecanismos, modalidades y esquemas de financiamiento para el desarrollo. Se ha orientado las políticas y gestión de la cooperación internacional en la contribución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) enmarcados en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible...” (MRREE 2015: 23).

Específicamente en la agenda sur-sur, el Objetivo Estratégico que se plantea se concentra en “crear, ampliar y fortalecer lazos de intercambio, asociación y cooperación internacional a nivel regional y global para el desarrollo sostenible e inclusivo del país” (MRREE 2015: 26). El indicador usado para la medición del volumen de recursos técnicos, capacidades y experiencias intercambiados con países en desarrollo, es el porcentaje que estos ocupan en la modalidad Sur-Sur. Al 2021 se ha previsto como meta alcanzar un 68%<sup>4</sup>.

Como se aprecia, la visión sectorial planteada es clara y tiene como norte convertirse en un actor influyente de América Latina, con proyección a la región de la Cuenca del Pacífico. Para ir hacia el rumbo de la concreción de este objetivo de política exterior planteado en el PESEM Sectorial, la CSS resulta relevante. De esta manera, es preciso diseñar una estrategia en el mediano plazo, ya que también es un “instrumento de proyección de una imagen moderna que permite la diseminación de los diferentes

---

<sup>3</sup> Elaborado en base a la “Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico” y publicado en el Diario Oficial El Peruano el 4 de abril de 2014, por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico – CEPLAN.

<sup>4</sup> Porcentaje de países a los que se otorga Cooperación Sur-Sur, que equivale al número de países a los que se les otorga Cooperación Sur-Sur (oferta) entre el número de países con los que se mantiene relaciones de Cooperación Sur-Sur (demanda y oferta) (MRREE 2015: 26).

modelos de desarrollo y de las experiencias de políticas públicas que puede consolidar la imagen de un país emergente en el ámbito regional e internacional” (Ayllón 2011: 106).



## **CAPÍTULO II : La CSS en Colombia**

### **2.1. ¿Cómo Colombia reflató la CSS?, aprendiendo de una experiencia positiva**

Si bien se considera a Brasil como potencia regional, que tiene gran prestigio entre los países receptores y con resultados positivos que saltan a la vista (Izidro 2014), este país no será considerado para el análisis, debido a la desproporción que guarda con el Perú. Como ya fue anteriormente señalado, se ha seleccionado a Colombia como caso de contraste, puesto que la labor de comparación resulta concretamente más fructífera con un país con el cual, hasta cierto punto, presenta mayor número de condiciones semejantes.

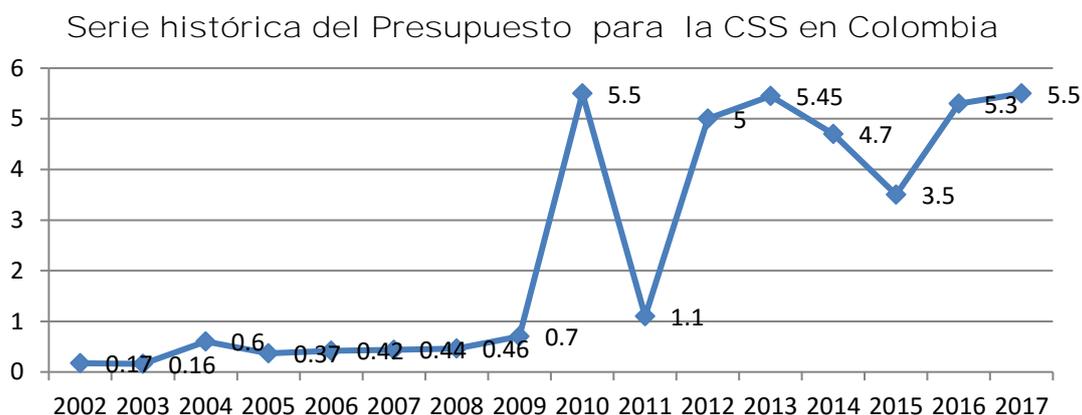
Así se tiene que ambos países limítrofes han obtenido tasas de crecimiento económico similares, coinciden en un modelo de desarrollo económico neoliberal, comparten el flagelo del narcotráfico, y a ambos les interesa ingresar a la OCDE<sup>5</sup>. Además, han pasado por épocas de violencia política que dejaron poblaciones vulnerables, donde se implementan proyectos de reparación, lo cual se presenta como un área en la cual, pueden compartir sus experiencias a través de proyectos de cooperación sur-sur.

Uno de los aspectos destacables de Colombia es la continuidad e implementación de la agenda de CSS en su política exterior, planteada y reforzada a pesar de los cambios de gobierno. Además otro punto fuerte es el fondo para el financiamiento de la oferta de CSS que también, pese a los cambios de gestión se han mantenido con una tendencia al crecimiento. A continuación en la figura N° 1 se puede apreciar el comportamiento de la asignación de recursos a la CSS por parte de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC).

---

<sup>5</sup> Colombia ya es oficialmente candidato desde el año 2013 y Perú se perfila a partir de su participación en el Programa País.

**Figura N° 1**



Datos en millones de dólares

Fuente: Informes financieros ACCI, Acción Social e Información de Ejecución Presupuestal de APC-Colombia 2012-2017 (APC 2017)

El aumento marcado del año 2010 puede ser explicado a partir de tres factores: uno de naturaleza coyuntural, otro institucional y el tercero vinculado a los objetivos de política exterior.

En cuanto al primero, buena parte de los recursos extraordinarios fueron asignados a la atención de la crisis humanitaria provocada por el terremoto de Haití. De otra parte, respecto del aspecto institucional, el indicado cambio positivo también responde a la aplicación de la Estrategia de Cooperación Internacional 2007-2010, donde se considera que la cooperación internacional juega un rol fundamental como complemento al esfuerzo y compromiso nacional orientándola a tres áreas prioritarias: (a) objetivos de desarrollo del milenio; (b) lucha contra el problema mundial de las drogas y protección del medio ambiente; y, (c) la reconciliación y gobernabilidad. Este documento se implementó como resultado de un proceso participativo de consulta y diálogo tripartito entre el Gobierno (en los niveles nacional y regional), la comunidad internacional y diversos actores representativos de la sociedad civil colombiana (Acción Social 2007).

Asimismo, la aspiración de convertirse en miembro de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) también sirvió de motivación para enfatizar el incremento de su participación como oferente de CSS. En el caso específico de Asia, Colombia persigue fortalecer sus vínculos, dada la dimensión económica y geoestratégica del continente. Con África requiere posicionarse como un cooperante de gran importancia para promover una

imagen internacional positiva, y en el caso de Europa del Este también, pues se trata de una zona de gran importancia geopolítica (APC 2013b: 4).

El Presidente Juan Manuel Santos, en abril de 2011, durante una visita al Consejo del OCDE manifestó que ser parte de este espacio “le permitirá al país beneficiarse de los trabajos y las experiencias en formulación de política pública de las economías líderes del mundo” (Tassara 2013b: 13).

Otro aspecto a subrayar, es el número de países con los que se relacionó bajo esta modalidad. De acuerdo con la APC (2013) en el año 2010, Colombia mantuvo relaciones bilaterales con 39 países en desarrollo. Para 2013, creció a más de 54 países y se realizaron acercamientos con 12 países adicionales, lo que resultó en un total de 66 países (ver Anexo N° 1).

Cabe indicar, que en la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2012-2014 (ENCI) se formalizó el objetivo estratégico denominado como “Posicionamiento de la cooperación Sur-Sur y triangular” que le brinda un rol importante (APC 2012b: 19) y da continuidad a la estrategia anterior. Asimismo, este instrumento oficializa una serie de mecanismos de gestión que todavía siguen siendo utilizados. Nótese en el Cuadro N° 1 que a partir de ese periodo, la CSS creció nuevamente.

De acuerdo a los Informes Anuales de la Cooperación Iberoamericana-SEGIB, al año 2014, Colombia había ofrecido 277 proyectos y 341 acciones de CSS, convirtiéndose en el cuarto país oferente en América Latina, después de Argentina, Brasil y México (SEGIB, 2016). Durante el periodo 2009-2014 había demandado a otros países 192 proyectos y 86 acciones, con lo cual demostró que es un país en camino a afianzar su identidad principalmente como ofertante, antes que demandante.

**Tabla N° 1**

**Número de Proyectos y Acciones que Oferta y Demanda Colombia**

Tipo	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Total
Proyectos	77	22	55	48	30	45	277
Acciones	39	49	43	12	113	85	341
<b>Total Oferta</b>	116	71	98	60	143	130	618
Proyectos	38	40	43	18	32	21	192
Acciones	9	7	6	14	15	35	86
<b>Total Demanda</b>	47	47	49	32	47	56	278

Elaboración propia

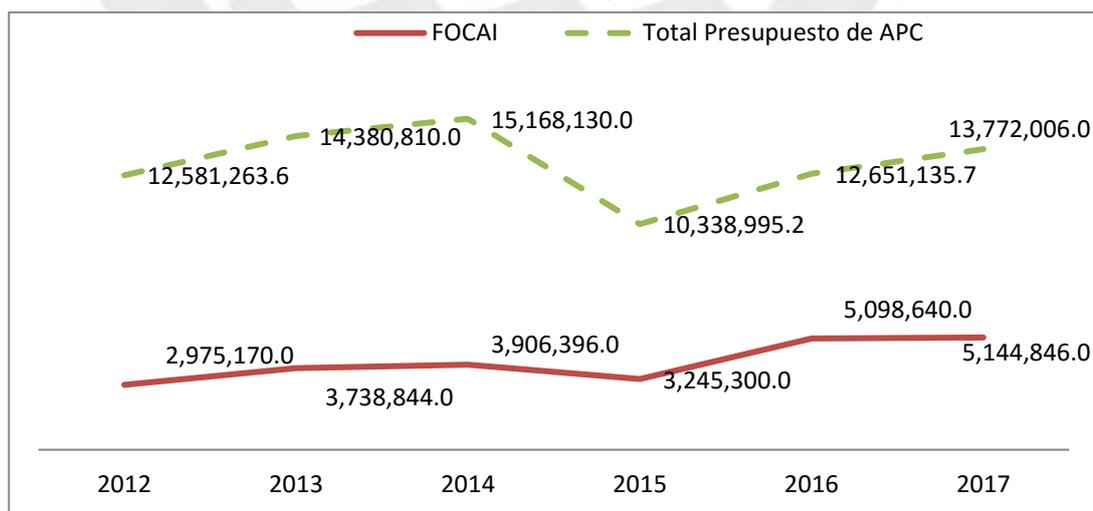
Fuente: Informes Anuales de SEGIB 2009-2014

Otro indicador de la mejora de la CSS, es que el Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional (FOCAI), que apoya las acciones de cooperación técnica y financiera no reembolsable con países de similar o menor grado de desarrollo aumentó de USD 170 mil en 2002 a USD 744 mil en 2010. Sucede lo propio durante el periodo 2012-2017, en el que se puede apreciar que la asignación presupuestal del FOCAI ha ido incrementando progresivamente hasta llegar a USD 5'144,846.0 (ver Figura N° 2).

**Figura N° 2**

**Presupuesto Ejecutado por rubros relativos a CSS de APC Colombia 2012-2017**

(USD Dólares Americanos)



(\*) Ejecución prevista al 31 de Diciembre 2017

Elaboración propia

Fuente: Información Presupuestal APC-Colombia

Además Colombia cuenta también con Fondos de Contrapartida Nacional para los programas, proyectos y actividades. Con estos se apalancaron 157 proyectos por USD 14.280 millones entre 2011 y 2015, a la vez se elaboró y distribuyó la Caja de Herramientas para la Cooperación Sur-Sur, que es utilizada por la APC para facilitar la gestión del intercambio de conocimiento en los procesos de identificación, diseño, coordinación y monitoreo de las iniciativas. Dentro de estas se encuentran, la estandarización de todos los documentos y formatos para un correcto seguimiento de los proyectos de Cooperación Sur-Sur y el sistema de información CÍCLOPE, disponible también para el público, con el que se da seguimiento a los proyectos de cooperación internacional (APC 2015).

Por otro lado, en cuanto a los instrumentos de medición de los recursos financieros movilizados, la calidad de las acciones y la generación de valor en la población, solo Chile, México y Colombia cuentan con ellos (SEGIB 2008: 6), lo que representa un plus en la gestión de la CSS. Es de notar que respecto a esta falencia presente en la mayoría de países latinoamericanos como el Perú, en el ámbito de la SEGIB, se viene trabajando para que los países integrantes valoricen los proyectos y acciones bajo esta modalidad en términos de seguimiento<sup>6</sup>.

En este punto, es pertinente analizar qué aspectos institucionales permitieron que Colombia incrementara sus acciones en la modalidad de Cooperación Sur-Sur. En principio, es posible afirmar que este crecimiento fue el resultado de un proceso en el que se le dio la prioridad necesaria a toda la cooperación internacional en su conjunto. Como se mencionó previamente, en la experiencia colombiana primó la continuidad ante los cambios de gobierno, y la coherencia entre los Planes Nacionales, Estrategia y Lineamientos de Política de cooperación internacional, y a partir del año 2012 con más énfasis en la CSS y Triangular.

Sumado a estos aspectos internos, la CSS también se han incorporado a las agendas de financiación para el desarrollo y la eficacia para la ayuda planteados a nivel global. Entre los años 2009 y 2013 se dieron 115 eventos y numerosos foros de debate sobre la CSS, muchos de ellos discutían exclusivamente el tema, al punto de convertirse en uno transversal en el ámbito de la cooperación internacional y del desarrollo,

---

<sup>6</sup> Cabe indicar, que el grupo "Tarea" realizó un estudio de 110 casos para identificar buenas prácticas de cooperación Sur-Sur en el contexto de la eficacia de la cooperación, en 130 países y organizaciones. Estos casos fueron un insumo para los debates durante el Evento de Alto Nivel (EAN) sobre Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Capacidades que se celebró en marzo de 2010 en Bogotá, que dieron algunas luces sobre las estrategias (OECD 2010).

adquiriendo la fuerza definitiva para su incorporación (SEGIB 2014b: 23). Cabe destacar, la segunda gran conferencia internacional sobre la CSS, con motivo del 31 aniversario del Plan de Acción de Buenos Aires, la Conferencia de Nairobi sobre Cooperación Sur-Sur del año 2009, el Foro de Alto Nivel de Accra en 2008, la Conferencia de Nairobi sobre Cooperación Sur-Sur del año 2009 y Busan en 2011 entre otros, donde se incluye a la CSS.

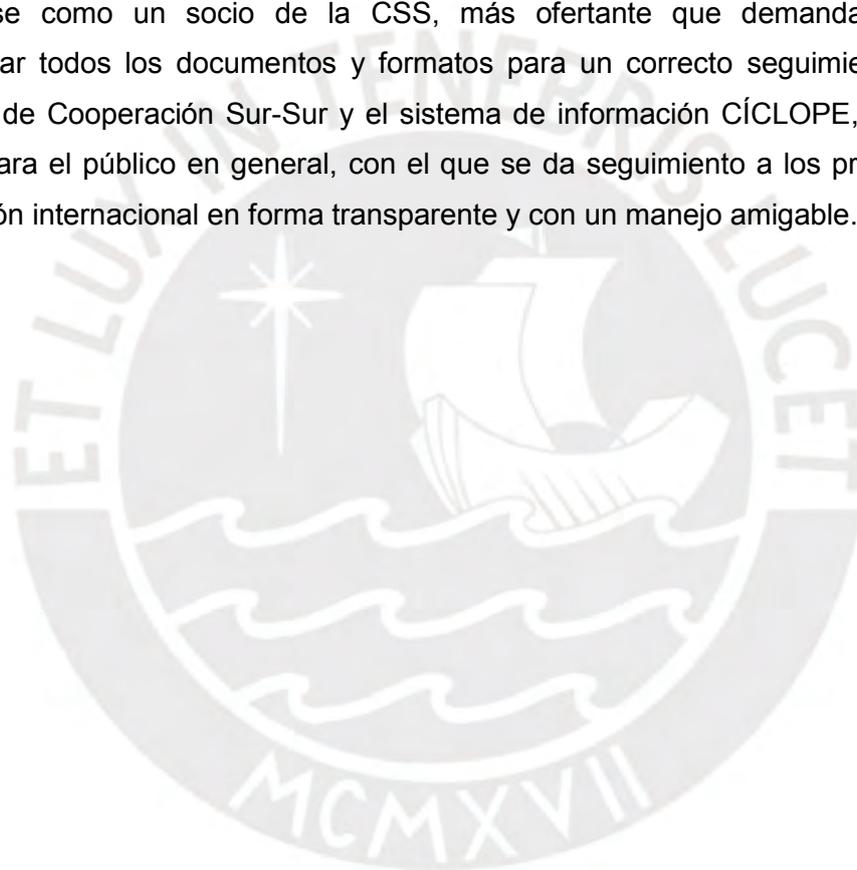
Como consecuencia, bajo este panorama mundial y regional, a nivel interno se puede constatar que el aspecto institucional de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC) ha sido fortalecido progresivamente desde el año 2012. Recientemente, a partir de mayo de 2015, siguiendo las pautas de una institución moderna y con el objetivo de generar mayor valor en los resultados, la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2012-2014 (ENCI) pasó a ser la Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional 2015-2018 tomando como esquema el “Sistema de Gestión por Procesos” (APC 2015: 5). Hecho que ha sintetizado el instrumento de gestión en pocas páginas, en las que se visualizan en forma gráfica y resumida los logros, aunque sin detallar, los alcances por año como ocurría en los informes de gestión de años anteriores.

Sobre los recursos monetarios nacionales totales destinados a la gestión de la cooperación internacional de la APC, en el año 2016, ascendieron a USD 12.651 millones, esto es, un 0.0044 % del PBI de Colombia que en ese año ascendió a USD 287.490 millones. Del monto asignado a la APC en dicho año, la CSS fue de USD 5.396 millones, es decir, el 40.3 % del presupuesto de APC, lo cual evidencia la importancia de esta modalidad (APC 2016). Además de estos recursos ordinarios, la APC cuenta con el Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional de Colombia-FOCAI, creado con Decreto Ley N° 4152 (2011) y se encarga del financiamiento de las donaciones que para apoyo a la cooperación Sur - Sur y triangular se reciban de fuentes bilaterales, multilaterales, privadas y no gubernamentales.

Colombia cuenta con documentos orientadores como el Plan Estratégico Sectorial 2015 – 2018 y la Estrategia de Cooperación internacional que se mantienen con metas e indicadores concretos y medibles a nivel de resultados. Al modernizar su gestión se han propuesto la implementación de proyectos de calidad (y no cantidad) que realmente agreguen valor al servicio del ciudadano, al utilizar los instrumentos, párrafos antes mencionados. Es decir, aquellos proyectos y acciones con mayor potencial de éxito y que logren alcanzar mejores resultados, esto es posible con la

adecuada gestión de proyectos implementado en APC y que se enumerará más adelante (APC 2015:5).

Por lo tanto, las ventajas que el gobierno colombiano tiene para desenvolverse con la modalidad de CSS son las siguientes: 1) haber logrado implementar la modalidad como parte de la política exterior colombiana; 2) incorporar resultados y actividades relativos a CSS en sus planes; 3) mantener la continuidad ante los cambios de gobierno, y la coherencia entre los Planes Nacionales, Estrategia y Lineamientos de Política de Cooperación Internacional; 4) contar con un fondo para la CSS; 5) haber implementado en la APC, los principios de una administración moderna; 6) identificarse como un socio de la CSS, más ofertante que demandante; y, 7) estandarizar todos los documentos y formatos para un correcto seguimiento de los proyectos de Cooperación Sur-Sur y el sistema de información CÍCLOPE, disponible también para el público en general, con el que se da seguimiento a los proyectos de cooperación internacional en forma transparente y con un manejo amigable.



## **CAPÍTULO III : La CSS en Perú**

### **3.1. La CSS ofrecida por el Perú**

En términos de capacidad, la cooperación ofrecida por muchos países emergentes y de renta media todavía no tiene el suficiente impulso para proyectar su impacto en el mundo. Por sus evidentes limitaciones materiales y financieras como ocurre con el caso peruano, los efectos que se producen son limitados, tanto en alcance espacial como en su capacidad transformacional. Sin embargo, pese a estas restricciones, cuenta con el potencial para generar cambios.

En los últimos años esta experiencia se detalla en el Catálogo de la Oferta de CSS que presenta 104 experiencias exitosas de 40 instituciones peruanas, puestas a disposición para América Latina y a los países con quienes se mantiene relaciones bilaterales (APCI 2015). Por ejemplo, se cita la oferta denominada “Estudio de Microzonificación sísmica”, del Centro Peruano-Japonés de Investigaciones Sísmicas y Mitigación de Desastres CISMID de la Facultad de Ingeniería Civil (FIC) de la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI), con el fin de ejecutar estudios de microzonificación sísmica en sismología, geotecnia y geofísica, apoyados por ensayos de laboratorio, con el equipo especializado y personal altamente calificado para la toma de datos, análisis y la generación de mapas y reportes.

El CISMID cuenta con 27 años de actividad en la elaboración de estudios en sismología, geotecnia y geofísica. Una de sus experiencias es realizar los estudios para completar el mapa de microzonificación sísmica de Lima Metropolitana. Cabe indicar, que lo logrado pudo concretarse gracias a la formación de capacidades y equipamiento al ejecutar un Programa del Gobierno Japonés, denominado “Asociación para la Investigación Tecnológica y Científica para el Desarrollo Sostenible – SATREPS”, con el apoyo de la cooperación internacional del Japón en el tema de ciencia y tecnología, entre los años 2010 y 2015. Las formas de cooperación internacional ofrecidas por el CISMID son las siguientes: a) asistencia técnica; b) elaboración de estudios; y, c) envío de técnicos especializados (APCI 2015: 184). Se lista las principales experiencias en el Anexo N° 3.

Tal como se indicó en el párrafo anterior, gracias a la experiencia adquirida por Perú, al igual que otros países en desarrollo, han obtenido la soluciones a sus propios problemas y adquirido capacidades múltiples (vistas en el Anexo N° 3) y no siguen un

modelo único, sino diferentes esquemas y mecanismos, según los países y que posteriormente van a transferir conocimiento. De manera que sus capacidades e incentivos reflejan un campo heterogéneo de la ayuda (Lengyel, Thury y Malacalzaun 2010), que bien podrían ser transferidas por los oferentes y aprovechadas por los beneficiarios en un arquetipo horizontal de cooperación.

La Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) es el órgano rector de la Cooperación Internacional en el Perú, adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores, cuya principal función es implementar las acciones estratégicas nacionales y sectoriales que forman parte de la política exterior.

Para poder alcanzar los objetivos previstos por el Estado, en cuanto al desarrollo de la CSS, es importante contar con una adecuada institucionalidad de la APCI. En este sentido, a continuación se aplica el análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas), con el objetivo de diseñar una propuesta dirigida a modernizarla, de modo que sea posible el afianzamiento de la CSS.

En el Perú, el proceso de modernización de la gestión pública se basa en la atención al ciudadano y aspira la generación de un Estado democrático, que plantea un nuevo enfoque utilizando herramientas del sector privado. Ello conlleva a estructurar la política nacional de modernización en base a los siguientes pilares: 1) políticas públicas, planes estratégicos y operativos; 2) presupuesto por resultados; 3) gestión por procesos, simplificación administrativa y organización institucional; 4) servicio civil meritocrático; y, 5) sistema de información, seguimiento y monitoreo, evaluación y gestión del conocimiento (PCM 2013:35).

Sobre el fortalecimiento de la APCI son varios los intentos ensayados. A través del apoyo a la Cooperación Internacional, se puede mencionar la labor realizada por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Unión Europea y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La CSS especialmente requiere que los directivos de APCI conozcan y puedan integrar las dimensiones política, sustantiva y administrativa. Para lograr su propósito previsto, requiere tener apoyo político y una adecuada gestión hacia abajo para mejorar la organización (Moore 1998).

Para estos propósitos, a continuación se ha procedido a analizar los ámbitos interno y externo de la gestión de la CSS por la APCI. La evaluación del desempeño en ambos

planos facilita la selección de estrategias a seguir. Los factores externos se clasifican en: a) Factores económicos, b) Factores sociales y políticos, c) Productos y tecnología, d) Factores demográficos, e) Mercados y competencia y f) Otros factores (Weihrich 1982).

Si bien este modelo de análisis se dirige al sector privado, los elementos anteriormente señalados se adaptarán para una institución estatal, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI). Para este caso en particular, en el ámbito interno se toman en cuenta: a) Factores económicos; b) Factores sociales y políticos; y, c) Productos y tecnología, que se adecua al caso de análisis (Weihrich 1982: 1).

### **3.2. Análisis externo**

#### **a. Factores económicos**

En este aspecto, el Perú se visualiza como la sexta economía de América Latina y el Caribe, luego de Brasil, México, Argentina, Venezuela y Colombia. Es un país con crecimiento sostenido (CEPAL 2015) y con solidez macro-económica; que cuenta con una perspectiva de calificación de riesgo estable y con condiciones favorables para las inversiones extranjeras.

Según la base de datos y publicaciones estadísticas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), como resultado del crecimiento económico se generó un aumento sostenido del empleo y de los ingresos, que conllevó a una notable reducción de los índices de pobreza. Entre los años 2004 y 2014, la pobreza disminuyó considerablemente en comparación a otros países emergentes de la región. De 58.7% bajó a 22.7% (menos de la mitad), por debajo de la pobreza promedio en América Latina y el Caribe. Respecto de la desigualdad en la distribución de los ingresos, el coeficiente de Gini aumentó de 0.43 en 1991 a 0.50 en el 2000, para luego reducirse a 0.439 en el año 2014; tasa también menor al promedio de la región (CEPALSTAT 2016).

En cuanto a las perspectivas de crecimiento económico del Perú, el informe del Ministerio de Economía y Finanzas en el Marco Macroeconómico Multianual 2017-2019 prevé que a pesar del entorno internacional desfavorable, el crecimiento continuará su aceleración con una tasa del 4.8% en 2017, liderado por la inversión privada (5%), en un contexto de mejora en la confianza empresarial doméstica,

destrabe de proyectos de infraestructura, mayor liquidez mundial, bajos costos financieros y menores presiones depreciatorias, con lo cual, mantendría su estatus de país de renta media (PRM). A nivel latinoamericano, se estima que Colombia, México y Chile tendrán un crecimiento mayor al de los países en la región (MEF 2016).

Sin embargo, todas las proyecciones no son auspiciosas, el economista Félix Jiménez considera que el panorama del desempeño económico del Perú es negativo. "La economía crecerá hasta 4%, pero no más; y se alcanzará este porcentaje porque la producción de minería seguirá liderando, explicando entre 40% y 50% del crecimiento total, le seguirán sectores de servicios, que estuvieron creciendo a tasas más o menos altas" (El Comercio 1 enero 2017).

Las perspectivas positivas de la economía peruana constituyen un factor externo relevante a la propia APCI, puesto que viabiliza la implementación de una estrategia de CSS de mayor alcance y diversificada. El fortalecimiento del rol como oferente está directamente relacionado con el acceso a recursos económicos. De acuerdo con lo detallado en los párrafos precedentes, el Perú contaría con la oportunidad de ajustar su participación en los esquemas de cooperación sur-sur, a nivel regional y global.

#### **b. Factores sociales y políticos**

El foco de atención de la cooperación internacional son los beneficiarios en los ámbitos geográficos de aplicación de la misma y en particular, de los proyectos de la CSS. Por ello, es que se requiere de la existencia de condiciones adecuadas ya que deben desarrollarse en un clima de paz y democracia, para obtener los resultados esperados de los mismos. Por lo tanto, es importante resaltar que en los países receptores donde existen mejores condiciones para reducir los índices de pobreza y desigualdad es posible implementar proyectos y acciones de CSS inclusivas si existen mejores condiciones que garantizan su implementación y desarrollo.

#### **c. Productos y tecnología**

Cada proyecto de la Oferta de CSS de Perú se vincula con las fortalezas y capacidades institucionales existentes que permiten brindar cooperación en forma sostenida. A la vez está relacionado directamente con el desarrollo tecnológico e innovador de cada institución nacional participante. Por ejemplo: la Estación

Experimental Agraria (EEA) denominada ILPA en Puno, pertenece al Instituto Nacional de Innovación Agraria-INIA el cual cuenta con un banco de germoplasma de camélidos sudamericanos, y viene desarrollando diferentes tecnologías a fin de mejorar su crianza y reproducción, experiencia que puede brindar a otros países con menor desarrollo en este tema específico (APCI 2015: 34).

### **3.3. Análisis interno**

Las características del ambiente interno deben ser coherentes con las características del ambiente externo. Weihrich considera que los recursos internos varían mucho de una institución a otra y se clasifican en las siguientes categorías: a. Administración y organización, b. Operaciones, y c. Financiamiento (1982: 6).

#### **a. Administración y organización**

La Oficina de CSS no es una Dirección de línea en la estructura orgánica de la APCI; está ubicada dentro de la Dirección de Gestión y Negociación Internacional, una de las cuatro Direcciones de Línea de esta entidad. Actualmente, la APCI cuenta con un personal que asciende a cien personas en total, del cuales, trece son de planta y las otras 87 son contratadas.

#### **b. Operaciones**

De acuerdo a los Informes Anuales de la Cooperación Iberoamericana-SEGIB, entre los años 2009 y 2014, el Perú apoyó a otros países en desarrollo con 32 proyectos y 141 acciones de CSS. Asimismo, ha demandado 173 proyectos y 157 acciones de CSS en América Latina y el Caribe, durante el mismo periodo. De manera que el rol de Perú en la dinámica de la CSS es el de un país demandante (330 proyectos y acciones), antes que oferente (173 proyectos y acciones).

De otra parte, en cuanto al sistema de evaluación y medición de la CSS, por ahora, este procedimiento se efectúa en términos de volumen, tamaño del proyecto y aportes del oferente versus los del receptor. Debido al sistema empleado, no es posible tener una idea cierta de los efectos que se han tenido en el ámbito de cada proyecto de CSS.

Es importante destacar al respecto, que un buen estudio de impacto comprende el análisis del progreso de sus indicadores, que son propios a cada intervención,

dependiendo del sector al cual apoyen. Por ejemplo, para medir los resultados de un proyecto de apoyo a microempresas con crédito revolvente de COFIDE y con la asistencia técnica de un especialista de otro país donante, se podría tomar como indicador el ingreso familiar mensual. Así, el progreso, luego de aplicada la asistencia técnica, se podría evaluar en función del cambio experimentado en el indicador en un determinado número de familias.

### **c. Financiamiento**

El presupuesto anual de APCI en el año 2016 fue de USD 11.509 millones, aproximadamente el 0.0028% del PBI del Perú en ese año. A partir del 2015 se ha incluido una meta presupuestal de la Cooperación Sur-Sur en el Plan Anual; sin embargo, tal como se puede apreciar los montos son insuficientes para poder adquirir compromisos con otros países.

Según dicho documento, las cifras asignadas fueron USD 11.128 en el año 2015 y USD 25.520 en el 2016, lo que nos da una idea respecto del grado de importancia que las actividades de la CSS tienen en el marco del Plan Operativo Institucional (POI). Este cambio refleja la disposición de asignar más presupuesto en las actividades que repercuten en el reforzamiento de esta modalidad. No obstante, el monto es insuficiente si se le compara a los presupuestos asignados en Colombia.

Previamente en el año 2013, como parte de los objetivos de la Dirección de Gestión y Negociación Internacional, para las actividades destinadas a fortalecer la CSS y Triangular, se asignó el 3.3% del presupuesto total de la APCI (APCI 2013). Entre los años 2011 y 2013 para acciones de CSS, la APCI movilizó recursos por un total de USD 221,761 provenientes de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y de la Cooperación Triangular (APCI 2013: 7).

En la modalidad de cooperación triangular con Alemania, el Perú participó en un esquema de Cooperación Triangular, cuyos receptores fueron Paraguay, Honduras y Guatemala. Por ejemplo, en Guatemala, en el año 2011 Perú ejecutó con el apoyo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania - Fondo Regional de Cooperación Triangular en ALC, el proyecto denominado “Mejora de la Gestión Tributaria Local en Guatemala” (APCI 2016a: 221).

Durante el último semestre del 2014, el Perú formuló y postuló al Fondo Regional para el Fomento de la Cooperación Triangular en ALC, del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, con el proyecto denominado “Fortalecimiento de las Capacidades Interinstitucionales Registrales en Gestión de la Capacitación”, mediante el cual, el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil del Perú (RENIEC) brindó cooperación al Registro Nacional de las Personas (RNP) de Honduras. El proyecto tuvo como objetivo que los niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos y adultas de Honduras tengan acceso a los servicios de registro civil e identidad de mayor calidad. La duración del mismo fue de dos años y medio, y el aporte alemán ascendió a 300,000 euros (asistencia técnica) con una contrapartida equivalente a 300,000 euros por horas técnicas trabajadas por parte de la RENIEC (APCI 2016: 222).

Cabe precisar, que el año 2013, la APCI gestionó ante el Ministerio de Relaciones Exteriores (quien canalizaría la gestión ante el MEF), la creación de un Fondo Peruano para financiamiento de la CSS que permitiese operativizar la Oferta de CSS, con recursos nacionales. Sin embargo, no se obtuvo la aprobación del sector de Relaciones Exteriores (APCI 2013c: 8).

### **3.4 Análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas)**

El Análisis FODA constituye una herramienta de gestión que proporciona la información necesaria para la implementación de medidas correctivas posibles y la generación de nuevas ideas para la mejora de una institución. Por medio de este método se identifican en el aspecto externo: (a) Oportunidades: factores favorables que influyen positivamente a una determinada institución; y, (b) Amenazas: factores externos que influyen negativamente, pues se relacionan con una debilidad o carencia de una institución. Mientras que en el nivel interno se toman en cuenta: (c) Fortalezas: aspectos positivos relacionados con las actividades internas y los recursos de una institución; y, (d) Debilidades: factores que influyen negativamente.

En el caso del Perú como oferente de CSS se han identificado y agrupado las siguientes características:

#### **3.4.1 Oportunidades**

O1.- Que al Perú le sea posible ingresar a la Organización de Desarrollo y Cooperación Económica (OCDE) le permitiría trabajar, junto a los países más

desarrollados y con otros países de renta media y emergentes a quienes es posible ofertar y demandar CSS. El no adherirse al grupo con la idea de seguir siendo receptor de la AOD, no asegura la permanencia de los países cooperantes, ya que los países desarrollados decidieron retirar el apoyo de los países de renta media (Milesi 2016).

- O2.- Con los gabinetes binacionales, como una forma de integración, se genera un espacio que posibilita un mayor relacionamiento y oportunidad con los países limítrofes para que el Perú pueda ofertar sus capacidades a través de la CSS.
- O3. Asimismo, la activa participación del Perú en el Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC) que es un espacio que debe ser aprovechado para que fortalezca sus relaciones, incluyendo la cooperación y el intercambio comercial con las 21 economías con mayor peso específico en el mundo, entre ellas, las del Sudeste Asiático. Asimismo, se resalta la participación de Perú en la Alianza del Pacífico<sup>7</sup>.
- O4.- El Foro de Cooperación América del Sur - África (ASA) y la Cumbre América del Sur - Países Árabes (ASPA), ambos son esquemas políticos que facilitan el fortalecimiento de los vínculos entre el Perú y países de otras regiones con los cuales se pueden establecer proyectos de cooperación sur - sur.
- O5.- El Perú participa activamente en el proceso de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, a través de CEPLAN. La cooperación internacional, particularmente, los logros de los Objetivos de Desarrollo

---

<sup>7</sup> La *Alianza del Pacífico*, es un espacio de integración regional, está conformado por: Perú, México, Colombia y Chile con el objetivo de avanzar de forma progresiva hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas, con el propósito de impulsar el desarrollo y competitividad de los países que la integran, y así lograr mayor bienestar, superar la desigualdad socioeconómica e impulsar la inclusión social de sus habitantes, con el propósito de consolidarse como una plataforma de articulación política con proyección económica hacia los principales mercados globales, en especial el Asia-Pacífico (León y Ramírez 2014:3).

La Alianza del Pacífico incluye un mecanismo de cooperación orientado a fortalecer el intercambio de experiencias de desarrollo a través de las agencias de cooperación de los respectivos países. Una herramienta con importante posicionamiento en el marco de esta alianza, es la Plataforma de Movilidad Estudiantil y Académica de la Alianza del Pacífico, que se ha puesto en marcha desde el año 2013 y que es un programa de becas de pregrado, postgrado y para docentes. Igualmente, la Alianza cuenta con el proyecto Voluntariado Juvenil de la Alianza del Pacífico, cuyo objetivo es propiciar la movilización y el intercambio de buenas prácticas en áreas de prioridad como cambio climático, fomento al desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, entre otras. En este marco, es posible ofrecer CSS ya que estamos ante la posibilidad de interrelacionarnos como país con los países emergentes y de renta media. (APCI 2017).

Sostenible (ODS) han sido alineados con las políticas nacionales. Dentro de ese marco la CSS, a través de los proyectos y acciones, viene contribuyendo en el logro de los ODS desde los países del sur (PNUD 2017).

- O6.- El énfasis que le ha otorgado el Ministerio de Relaciones Exteriores a la CSS en sus Planes y Estrategias Sectoriales, constituye un primer paso para el diseño de una estrategia más amplia y diversificada que mejore la posición del Perú como donante de CSS.
- O7.- El Perú participa en el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), coordinado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), el cual representa un espacio que integra a los países iberoamericanos; y, que aporta al fortalecimiento de las capacidades institucionales de la APCI y del país, a través de la formación, capacitación e intercambio de experiencias y armonización de los sistemas de información y registro de las intervenciones de CSS, y a la generación de metodologías e instrumentos para mejorar su gestión.

#### **3.4.2 Amenazas**

- A1.- Los recursos disponibles para la Cooperación Sur-Sur son muy limitados y la posibilidad de la creación del fondo de CSS todavía no está en agenda.
- A2.- El desaceleramiento del crecimiento económico del Perú en el corto plazo es anunciado por el Ministerio de Economía y Finanzas será de 4.8% (MEF 2016). Asimismo, en el mediano plazo, el FMI señala que “la economía convergerá a su potencial de crecimiento de 3,75% debido al proceso de reconstrucción y la reactivación de proyectos de inversión afectadas por el escándalo de Odebrecht” (MEF 2017).
- A3.- El existencia de conflictos sociales activos y latentes en el Perú, impacta negativamente en la estabilidad política, social y económica del país, en la gobernabilidad y en la imagen del país en el exterior. Según el último Reporte de Conflictos Sociales de la Defensoría del Pueblo, de febrero 2017, el número de conflictos sociales asciende a 212 (155 activos y 57 latentes) (Diario Gestión 2017).

#### **3.4.3 Fortalezas**

- F1.- El Perú cuenta con recursos humanos que ostentan con ventaja comparativa por su experiencia, respecto a otros países en desarrollo. Se cuenta con un total

de 104 experiencias exitosas ofertables, de 17 sectores y de 40 instituciones peruanas (APCI 2015), provenientes tanto de instituciones públicas como privadas (Ver Anexo N° 3).

F2.- APCI tiene el registro de instituciones privadas nacionales y extranjeras, quienes declaran anualmente acerca de la ejecución de los proyectos con el apoyo de cooperación internacional, bajo su responsabilidad, los cuales pueden ser visualizados<sup>8</sup> por el público usuario. Entre los beneficios que se les proporciona destaca la devolución del Impuesto General a las Ventas (IGV). También, se ha relacionado adecuadamente con la Coordinadora de Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional (COECCI 2017)<sup>9</sup> y la Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo (ANC 2017)<sup>10</sup>, lo que conlleva a la mejora del alineamiento y armonización de las propuestas de las instituciones privadas.

#### **3.4.4 Debilidades**

D1.- La mayor parte de los funcionarios de APCI tienen insuficiente capacitación especializada en cooperación, necesaria para realizar su labor en forma adecuada.

D2.- Limitada disponibilidad presupuestal e incumplimiento del Plan de Fortalecimiento de Capacidades.

D3.- Las bases de datos no están actualizadas, lo que no permite atender en forma oportuna los requerimientos de instituciones nacionales e internacionales. Actualmente los sistemas desarrollados por consultoras en años anteriores, han quedado obsoletos. Recientemente APCI cuenta con tres profesionales y dos practicantes para desarrollo de software de los Sistemas de Información, de un total de 10 personas de la Unidad de Sistemas e Informática.

D4.- Falta implementar el Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable (SINDCINR)<sup>11</sup>, que está integrado por las

---

<sup>8</sup> Acceso a la Declaración Anual, Portal de APCI, <http://www.apci.gob.pe/DeclaracionAnual/>

<sup>9</sup> COECCI es una red de entidades privadas extranjeras de cooperación internacional para el desarrollo que acciona en el Perú. Tiene como objetivo actuar como interlocutor organizado ante el Estado peruano, así como ante las instituciones privadas y públicas relacionadas y es el espacio para el intercambio y reflexión sobre temas de interés común a los actores del desarrollo y lograr niveles de coordinación (COECCI 2017).

<sup>10</sup> La ANC agrupa a las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) peruanas, con el objeto de armonizar su desempeño y de incidir sobre las propuestas de desarrollo y de mejorar la calidad de la democracia en nuestro país, con una perspectiva de derechos, equidad de género e interculturalidad (ANC 2017).

<sup>11</sup> El SINDCINR es el sistema que está integrado por las unidades orgánicas y/o dependencias encargadas de la cooperación internacional no reembolsable en el Poder Legislativo, Poder Judicial, organismos constitucionalmente autónomos, ministerios, organismos públicos

unidades orgánicas y dependencias públicas, encargadas de la cooperación internacional no reembolsable. La falta de capacitación del recurso humano de las instituciones que integran el sistema y la alta rotación de personal produce demora en las gestiones de la cooperación internacional en cualquiera de sus modalidades.

- D5.- Los procesos de suscripción y ratificación de tratados toman demasiado tiempo. Se precisa celeridad en el desarrollo de las funciones a cargo de la Dirección General de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores y de la Comisión de Relaciones Exteriores del Congreso.
- D6.- Falta apoyo político en priorizar la creación de un fondo de CSS, para financiar la oferta de la Cooperación Sur-Sur. En el año 2013 se realizó un primer intento, sin embargo, el Ministerio de Relaciones Exteriores no lo priorizó. El trámite para la creación de un fondo nacional requería de la opinión sectorial del Ministerio de Relaciones Exteriores a favor, y se sujeta a la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto Público y la Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal<sup>12</sup>. Cabe indicar, que para que APCI pueda ejecutar dicho fondo debe ser a través de una unidad ejecutora, que implicará la modificación de la Ley de creación de APCI, ya que ésta Ley no precisa la posibilidad de que pueda crear un Fondo a ser administrado por la mencionada Unidad.
- D7.- Lentitud de los procesos de contratación del Estado para la renovación de equipos tecnológicos. Actualmente el parque informático tiene más de tres años de antigüedad.
- D8.- Infraestructura inadecuada para que el personal de APCI cumpla efectivamente sus labores funcionales. Entre los principales déficits que presenta la agencia destaca el reducido espacio de sus instalaciones y la calidad de la infraestructura.
- D9.- Demora en la implementación de la Política Nacional de Modernización de APCI. Por el momento se encuentra en proceso; se espera se concrete en el mediano plazo, a través de varios instrumentos de gestión como: 1) Planes Estratégicos y Operativos (ya se cuenta con ellos); 2) Presupuesto por resultados; 3) Gestión por procesos y simplificación administrativa; 4) Servicio Civil; y 5) Sistemas de información, seguimiento y monitoreo, evaluación y gestión de conocimiento.

---

descentralizados, gobiernos regionales gobiernos locales. APCI en su rol de entidad rectora de la cooperación internacional no reembolsable las articula para brindar la CSS (APCI 2017).

<sup>12</sup> Artículo 62° de la Ley N° 28411, Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto; y el párrafo 15.1 el artículo 15° de la Ley 27245 “Ley de Responsabilidad y Transparencia Fiscal”.

D10.-Teniendo en cuenta las nuevas habilidades de los expertos nacionales, el catálogo de la oferta de CSS, publicado por APCI en el año 2015, requiere ser revisado y actualizado. El catálogo de la oferta de CSS es la recopilación y sistematización de la posible oferta de cooperación de los diferentes sectores del Estado peruano: ministerios, organismos públicos ejecutores y técnicos, especializados, institutos de investigación y universidades públicas. APCI recepciona la información, la valida, sistematiza y es puesta a consideración de los países receptores, mediante el uso de los medios formales de comunicación.

### **3.4.5 Conclusiones preliminares del FODA**

Para simular los 4 escenarios que a continuación se presentan se han seleccionado las fortalezas y oportunidades posibles de aplicar o utilizar y minimizar las amenazas y debilidades, con el fin de visualizar e identificar qué ajustes institucionales deberían incorporarse para el fortalecimiento del rol del Perú como oferente de CSS.

- 1. Fortalecer la Oferta de CSS:** Maximizar las Fortalezas (F1 y F2) y Oportunidades, (O2, O3, O4, O5, O6 y O7).

Cualquier institución estatal y privada (ONGD<sup>13</sup> y ENIEX<sup>14</sup>) que proporcione CSS debe estar en una posición en la que puede maximizar tanto las fortalezas como las oportunidades. APCI cuenta con la oportunidad de aprovechar los recursos humanos provenientes de las instituciones nacionales y privadas necesarias, quienes según las experiencias previas, están dispuestos, a brindar asistencia y transferir conocimiento. Esto le permitiría incrementar la oferta de CSS a los países en desarrollo.

Asimismo, el sector de Relaciones Exteriores a través del PESEM 2015-2021 ha ampliado y diversificado sus estrategias para direccionar al Perú hacia una mejor posición como donante, bajo la modalidad de CSS. De igual forma, mediante la participación del Perú en espacios como los mecanismos de integración y la participación en foros conseguirá ir alineando los proyectos y las acciones a la Agenda 2030.

---

<sup>13</sup> ONGD: Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (Glosario de Términos-Web APCI <http://www.apci.gob.pe/>)

<sup>14</sup> Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (Glosario de Términos-Web APCI <http://www.apci.gob.pe/>)

Adicionalmente, es necesario que el Perú aproveche las oportunidades, para relacionarse en los espacios de integración en los gabinetes binacionales y en otras reuniones importantes como las de: ASA, ASPA, APEC, SEGIB y la Alianza del Pacífico; de manera que pueda destacar en su rol de oferente de CSS.

**2. Desarrollar una propuesta de CSS más activa, con apoyo de un fondo para financiamiento:** Minimizar las Debilidades (D2 y D6) y maximizar las Oportunidades (O5 y O6).

En la presente estrategia, a pesar de la falta apoyo político en priorizar la creación de un fondo de CSS, es posible impulsar la gestión más activa de la CSS y tramitar un fondo para la oferta peruana de CSS, ya que el sector de Relaciones Exteriores y su órgano adscrito APCI, han incorporado su fortalecimiento como meta.

De igual forma, la oportunidad de fortalecer la participación del Perú en el proceso de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Una actuación más activa es posible a través de la articulación entre los objetivos de Desarrollo Sostenible con las políticas nacionales, para lo cual, la Cooperación Internacional No Reembolsable y especialmente, la CSS constituyen mecanismos para la materialización de dicho propósito.

**3. Incrementar el número de proyectos y acciones de cooperación CSS:**  
Maximizar las Fortalezas (F1 y F2) y minimizar las Amenazas (A1, A2 y A3)

La transición del Perú de socio receptor a oferente de CSS, en el corto plazo podría ser maximizado, puesto que cuenta con la fortaleza de tener recursos humanos que proporcionan su experiencia a otros países en desarrollo y participar en espacios internacionales. Igualmente, el relacionamiento con las instituciones privadas como las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo Nacionales y extranjeras (representadas por la COECCI y ANC, quienes son potenciales proveedores de CSS), constituye un potencial aprovechable, toda vez que cuentan con conocimientos acumulados y sistematizados. De esta manera, el país conseguiría minimizar las amenazas identificadas como el insuficiente presupuesto para la CSS y el desaceleramiento económico que en el mediano plazo podría influir en la reducción de la oferta de CSS.

4. **Actualizar el catálogo e incrementar la oferta de CSS:** Minimizar las Debilidades (D2, D4, D6, D7 y D11) y las Amenazas (A1, A2, A3 y A4)

Una institución que se enfrenta con amenazas externas y debilidades internas puede estar en una posición débil para afrontar un determinado problema. Sin embargo, en este caso, APCI puede reducir el impacto por medio de la actualización y publicación del catálogo de la Oferta de CSS. Con ello, contribuirá con el fortalecimiento de la CSS, ya que se ampliarían las oportunidades y fortalezas, y haría posible incrementar el número de proyectos y acciones que constituyen la oferta peruana hacia otros países en desarrollo, en virtud del contingente de profesionales peruanos disponibles, con habilidades y conocimientos que pueden ser transferidos.

Múltiples instituciones nacionales y privadas han alcanzado conocimientos en temas especializados, gracias los proyectos ejecutados con el apoyo de la AOD, es el caso ya mencionado de entidades como la Universidad Nacional de Ingeniería (UNI); el Instituto Tecnológico Pesquero (ITP), el Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial (SENATI), el Instituto Peruano de Energía Nuclear (IPEN), el Instituto Nacional de Innovación Agraria (INIA), la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA), el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), entre otras (Ver el detalle en el Anexo N° 3).

## **V. Conclusiones y recomendaciones**

El presente artículo permite concluir que sí es posible contribuir con la consecución de los objetivos de la política exterior peruana, a través del crecimiento de la oferta de CSS, en términos de incrementar el número de proyectos y acciones.

Internamente, la unidad orgánica responsable de la CSS, APCI, requiere ser innovada y fortalecida para alcanzar la eficiencia en el ejercicio de sus funciones. De igual forma, en el ámbito externo sectorial, a nivel del Ministerio de Relaciones Exteriores, los intereses nacionales de proyección regional y global podrían ser concretizados, siempre que se cuente con un adecuado diseño e implementación de la política de promoción de la oferta de esta modalidad de cooperación, con miras a que el país se convierta en un actor influyente en América Latina y fortalezca su proyección hacia el Asia Pacífico. El PESEM 2015-2021 es un instrumento de gestión que expresa dichos propósitos en la política exterior peruana para los referidos años.

Asimismo, y luego de haber realizado un análisis de la experiencia de Colombia como ofertante de CSS se puede determinar que ese país cuenta con continuidad en la gestión, a pesar de los cambios de gobierno. Así, los principales documentos de orientación como el Plan Estratégico Sectorial 2015 – 2018 y la Estrategia de Cooperación internacional aplicados a la política exterior se mantuvieron con metas e indicadores concretos y medibles a nivel de resultados. Además, se han propuesto la implementación de proyectos de calidad (y no cantidad) que realmente agreguen valor al servicio del ciudadano, tal como aspira una administración moderna.

En contraste, el Perú presenta debilidades estructurales que obstaculizan la implementación de las metas concretas que se han establecido desde el 2012. Si bien estos propósitos de incremento de la CSS se enuncian en los documentos programáticos anuales con acciones definidas, aún no han recibido el suficiente impulso que permitan obtener los resultados deseados y que a la vez, estos sean sostenibles.

En el presente artículo se efectuó un análisis FODA para visualizar e identificar qué ajustes institucionales deberían incorporarse para el fortalecimiento del rol del Perú como oferente de CSS, de forma tal que pueda el crecimiento del número y la calidad de las intervenciones.

Al respecto, a continuación se proponen algunas recomendaciones derivadas del ejercicio realizado a lo largo del documento:

1. APCI necesita fortalecer la CSS, a través del incremento del presupuesto de la Dirección de Gestión y Negociación Internacional (DGNI)<sup>15</sup>, a partir del próximo año.

---

<sup>15</sup> La Dirección de Gestión y Negociación Internacional (DGNI) es la responsable de realizar la presentación oficial de la demanda de cooperación. Prepara y participa en la negociación y suscripción de acuerdos de cooperación con las fuentes cooperantes. Participa en el diseño de las actividades, proyectos y programas de cooperación a ser presentados a fuentes oficiales de cooperación y realiza el seguimiento y evaluación de los programas y proyectos de cooperación internacional no reembolsable. Entre sus funciones se encuentra: “Difundir a otros países en desarrollo, la oferta peruana de cooperación técnica horizontal disponible en concordancia con la política de desarrollo y política exterior del país”, “Promover la captación de cooperación horizontal y su utilización”, “Participar, por encargo del Director Ejecutivo en las Comisiones Mixtas de cooperación técnica internacional, en las negociaciones con las fuentes cooperantes, así como en los Comités Directivos de los Fondos de Contravalor u otros Fondos” (APCI 2017), entre otras.

2. Al ser Perú un país dual, con la permanencia de saldos y recursos ya comprometidos en proyectos por parte de cooperantes tradicionales como Estados Unidos, la Unión Europea, Bélgica, Suiza y algunos organismos internacionales, solo por un corto plazo, se requiere que la estrategia que se construya para el fortalecimiento de la oferta de CSS incorpore la elaboración o actualización de instrumentos de gestión, tales como, la estrategia de CSS, la política de CINR, el nuevo catálogo de CSS, los formatos para ofrecer CSS, las guías para las acciones de CSS (pasantías, asistencia técnica, intercambio de expertos, etc.), y la utilización de formatos de seguimiento de las acciones de CSS.
3. Lo más relevante que ha podido ser observado en torno a lo analizado de la experiencia colombiana, es que APCI gestione un Fondo Nacional para el Financiamiento de la Oferta de CSS, para financiar las actividades en las que se compromete el Perú, a través de esquemas bilaterales (principalmente en las comisiones mixtas, acuerdos interinstitucionales entre pares, etc.), que involucren a instituciones públicas, universidades, centros de investigación, ONGD y la sociedad civil.
4. A la luz de lo revisado de la experiencia colombiana y de las debilidades mostradas por el Perú, hay un componente muy importante en el que es posible incidir: es la formación de capacidades de los funcionarios de la APCI, quienes finalmente son los responsables de la coordinación con los países y organismos internacionales. Es necesario que se adquiera conocimiento en la utilización de herramientas tecnológicas y metodológicas para la gestión y ejecución de los proyectos y acciones en el esquema de CSS, así como la incorporación de personal profesional adicional con las habilidades en las especialidades afines.

Además, urge implementar la sistematización de experiencias, metodologías, lecciones aprendidas y resultados de las acciones y proyectos vinculados a la CSS; así como mecanizar los procesos de aprobación de las nuevas acciones y proyectos que incluya el seguimiento y monitoreo en forma periódica. Esta última recomendación se alinea con la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública al 2021, que es el principal instrumento orientador, emitido por la Presidencia de Consejo de Ministros (PCM).

Finalmente, es necesario dar el impulso necesario a la CSS que cuente con el apoyo político necesario para la aplicación de las recomendaciones indicadas en los párrafos anteriores y alcanzar la institucionalidad adecuada que haga sostenible y eficaz la ejecución de acciones y proyectos de CSS. De esta manera, la APCI estará contribuyendo con el cumplimiento de la visión país, dirigida a mejorar su imagen internacional, materializando así uno de los objetivos de la política exterior.



## Bibliografía

### ACCIÓN SOCIAL

- 2009 Lineamientos para la Cooperación Sur-Sur en Colombia. Bogotá:  
Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación  
Internacional (Acción Social) y Ministerio de Relaciones Exteriores.

### ACUERDO NACIONAL

- 2016 Políticas de Estado, consulta septiembre 2016.  
  
<http://acuerdonacional.pe/politicas-de-estado-del-acuerdo-nacional/politicas-de-estado%E2%80%8B/politicas-de-estado-castellano/i-democracia-y-estado-de-derecho/6-politica-exterior-para-la-paz-la-democracia-el-desarrollo-y-la-integracion/>

### AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

- 2012 Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional. Lima – Perú  
Agencia Peruana de Cooperación Internacional.

### AYLLÓN, Bruno

- 2007 La Cooperación Internacional para el Desarrollo: fundamentos y  
justificaciones en la perspectiva de la Teoría de las Relaciones  
Internacionales. En Carta Internacional, 2(2), pp 32-47.

### AYLLÓN, Bruno

- 2011 Agentes transformadores de la cooperación para el desarrollo: poderes  
emergentes y cooperación sur-sur. Relaciones Internacionales, No. 40, pp.  
99-120. Consulta el 10 de julio de 2016

[http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/25908/Documento\\_completo.pdf?sequence=3](http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/25908/Documento_completo.pdf?sequence=3)

### AYLLÓN, Bruno

- 2013 La Cooperación Sur-Sur en Latinoamérica: Reconfiguraciones de la  
Arquitectura de la Ayuda, Actas del Congreso Internacional “América  
Latina: La autonomía de una región”, organizado por el Consejo Español de  
Estudios Iberoamericanos (CEEIB) y la Facultad de Ciencias Políticas y

Sociología de la Universidad Complutense de Madrid (UCM), celebrado en Madrid el 29 y 30 de noviembre de 2012.

BALBIS, Jorge

2010            ¿La cooperación Sur-Sur, tan diferente a la cooperación Norte-Sur?,  
Revista Cooperación DESCO, Edición N° 18 de enero 2010, pp: 3-5

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

2013a            Plan Anual de Cooperación Internacional. Lima-Perú, Octubre 2013.

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

2013b            Plan Estratégico Institucional 2013-2015, APCI (reformulado), Diciembre

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

2013c            Evaluación del Plan Operativo Institucional Año 2013

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

2015            Plan Operativo Institucional Año 2015, Plan de Gestión Institucional 2015

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

2016            Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional No  
reembolsable 2011-2014, Perú, marzo 2016

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

2017            Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional No  
reembolsable  
2017, Perú.

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (APCI)

2015            Catálogo de Oferta Peruana de Cooperación Internacional, Lima, mayo  
2015.

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA  
APC -COLOMBIA

2015            Informe de Gestión de APC-Colombia, marzo

<https://www.apccolombia.gov.co/index.php?idcategoria=2654>

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA  
APC -COLOMBIA

2013 Informe de Gestión de APC-Colombia 2013.

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA  
APC -COLOMBIA

2013b Lineamientos para la Cooperación Sur-Sur en Colombia. Bogotá.

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA  
APC -COLOMBIA

2012b Acuerdo 4 de 2012 (Marzo 7), "Por el cual se adopta el reglamento del Fondo de Cooperación y Asistencia Internacional, FOCAI". El Consejo Directivo de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia - APC Colombia

<http://legal.legis.com.co/document?obra=legcol&bookmark=bf163700643b42a469693d4f04eb1ead854nf9>

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA  
APC -COLOMBIA

2012a Estrategia nacional de cooperación internacional de Colombia 2012-2014. Bogotá: APC Colombia, Ministerio de Relaciones Exteriores y Departamento Nacional de Planeación, (DNP).

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA  
APC -COLOMBIA

2016 Resultados del Plan de Acción

[http://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\\_usuario/2016/seguimiento\\_gestion\\_y\\_resultados\\_plan\\_de\\_accion.\\_septiembre\\_2016.pptx.pdf](http://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos_usuario/2016/seguimiento_gestion_y_resultados_plan_de_accion._septiembre_2016.pptx.pdf)

AGENCIA PRESIDENCIAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE COLOMBIA  
APC -COLOMBIA

2017 Ejecución Presupuestal. Presupuesto aprobado en ejercicio. Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia-APC. Consulta 9 de

abril 2017.

<https://www.apccolombia.gov.co/seccion/presupuesto-aprobado-en-ejercicio>

#### ASOCIACIÓN NACIONAL DE CENTROS DE INVESTIGACIÓN (ANC)

2017 Consulta 10 de abril 2017

<http://www.anc.org.pe/>

#### CEPALSTAT

2016 Base de Datos y Publicaciones Estadísticas, Comisión Económica para América

Latina y el Caribe-CEPAL. Consulta: 27 de noviembre de 2016.

[http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB\\_CEPALSTAT/estadisticasIndicadores.asp](http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/estadisticasIndicadores.asp)

#### COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL)

2015 Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2015. Santiago de Chile.

#### CORPORACIÓN LATINOBARÓMETRO

2014 Santiago de Chile, CAF-BID, consulta de 20 de Diciembre 2016

<http://www.latinobarometro.org/latNewsShow.jsp>

#### COECCI

2017 Coordinadora de Entidades Extranjeras de Cooperación Internacional

<http://www.coeeci.org.pe/quienes-somos/>

#### CENTRUM

2016 Índice de Progreso Social Regional, Editorial: CENTRUM Publishing  
PUCP-CENTRUM, Lima, Mayo 2016

<http://centrum.pucp.edu.pe/publicaciones/indice-de-progreso-social-regional-peru-2016/>

#### DIARIO GESTIÓN

2017 Defensoría del Pueblo: Existen 212 conflictos sociales en Perú.  
<http://gestion.pe/politica/defensoria-pueblo-existen-212-conflictos-sociales-peru-2184007>

Grupo Tarea

2010 Estudios de Casos sobre Cooperación Sur-Sur  
<http://www.southsouthcases.info/>

IZIDRO GONÇALVES, Fernanda Cristina Nanci

2014 Comparing South-South Cooperation Policies: The Cases of India, Brazil and South Africa Master's Degree in International Relations from Pontifical Catholic University of Rio de Janeiro (IRI/PUC-RJ). Professor of International Relations at Unilasalle-RJ, FLACSO-ISA Joint International Conference, Buenos Aires, Julio 2014.

LENGYEL, Miguel, Thury CORNEJO y Bernabé MALACALZAUAN

2010 La eficacia de la ayuda al desarrollo en contextos de fragilidad estatal: Haití y la cooperación latinoamericana. Fundación Carolina, Madrid.

LINDBLOM, Charles

1991 Proceso de Elaboración de las Políticas Públicas, Ministerio para las Administraciones Públicas. Instituto Nacional de Administración Pública.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES (MRREE)

2012 Plan Estratégico Sectorial de Largo Plazo 2012-2021, julio 2012. Lima – Perú.

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE PERÚ

2015 Plan Estratégico Sectorial de Largo Plazo 2015-2021, Lima, Ministerio de Relaciones Exteriores.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS DE PERÚ

2016. Marco Macroeconómico Multianual 2017-2019. Lima.

## MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS DE PERÚ

2017 Nota de Prensa: FMI- Economía peruana crecerá más en la región en el 2017 y acelerará su crecimiento en el mediano plazo, Lima, 26 de mayo de 2017.

<https://www.mef.gob.pe/es/noticias/notas-de-prensa-y-comunicados?id=5268>

MOORE, Mark

1998 Gestión Estratégica y Creación de Valor en el sector público, Barcelona: Paidós, pp 37-162

MILESI, Cecilia

2016 Cooperación Internacional con Países de Renta Media Análisis y una aproximación crítica considerando los desafíos de América Latina y el Caribe. Presentada por el Coordinador Regional de América Latina y el Caribe Alianza de Organizaciones por la Eficacia del Desarrollo (AOED).

LEÓN José y RAMÍREZ Juan

2014 Cooperación Internacional con Países de Renta Media Análisis y una aproximación crítica considerando los desafíos de América Latina y el Caribe, Fundación Friedrich Ebert en México Yauatepec, México, DF, México, septiembre 2014.

PRESIDENCIA DE CONSEJO DE MINISTROS (PCM)

2013 Política Nacional de la Gestión Pública al 2021. Secretaría de Gestión Pública Presidencia del Consejo de Ministros.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)

2017 Cooperación Sur-Sur: ¿cómo podemos maximizar su impacto en el desarrollo sostenible?, consulta: 11 de abril 2017

<http://www.undp.org/content/undp/es/home/blog/2015/6/11/South-South-cooperation-how-can-we-maximize-its-impact-on-sustainable-development-.html>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)

2012 Marco de directrices operacionales para el apoyo de las Naciones Unidas

a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur 17° período de sesiones Nueva York, 22 a 25 de mayo de 2012 Tema 3 del programa Cooperación Sur-Sur para el desarrollo, 12 de abril de 2012

SANAHUJA, José Antonio

2007 Más y Mejor Ayuda. La Declaración de Paris y las tendencias en la cooperación para el desarrollo. En Mesa, Manuela, Guerra, Conflictos en el siglo XXI: Tendencias Globales. Anuario 2007-2008, CEIPAZ, pp. 71-101. Consulta: el 5 de mayo de 2016

<http://ceipaz.org/images/contenido/4-sanahuja.pdf>

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2008 Informe de la Cooperación en Iberoamérica 2008, Estudios de la Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB).

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2009 Informe de la Cooperación en Iberoamérica 2009, Estudios de la Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB).

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2010 Informe de la Cooperación en Iberoamérica, Estudios de la Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB), Estudio SEGIB N° 5, Noviembre 2010.

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2011 Informe de la Cooperación en Iberoamérica, Estudios de la Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB), Estudio SEGIB N° 6, Noviembre 2011.

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2012 Informe de la Cooperación en Iberoamérica, Estudios de la Secretaría

para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB), Noviembre 2012.

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2014 Informe de la Cooperación en Iberoamérica 2013-2014, Estudios de la Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB), Abril. 2014

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2014 b Cronología e historia de la Cooperación Sur-Sur, Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB), 2014

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2015 Informe de la Cooperación en Iberoamérica 2015, Estudios de la de la Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB), julio 2015.

[http://segib.org/documento/?wpv-document-type=informe&wpv-document-type-tag=0&wpv-country=0&year-pub%5B%5D=2015&wpv\\_column\\_sort\\_id=post\\_date&wpv\\_column\\_sort\\_dir=desc&wpv\\_view\\_count=664&wpv\\_paged=1](http://segib.org/documento/?wpv-document-type=informe&wpv-document-type-tag=0&wpv-country=0&year-pub%5B%5D=2015&wpv_column_sort_id=post_date&wpv_column_sort_dir=desc&wpv_view_count=664&wpv_paged=1)

SECRETARÍA PARA LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA (SEGIB)

2016 Informe de la Cooperación en Iberoamérica 2016, Estudios de la de la Secretaría para la Cooperación Iberoamericana (SEGIB), septiembre 2016.

TASSARA, Carlo

2013a La cooperación Sur-Sur de Colombia entre liderazgo y desafíos  
En: Elías Said Hung (Editor). Cooperación, comunicación y sociedad. Escenarios europeos y latinoamericanos (pp. 1-66). Editorial Universidad.

TASSARA, Carlo

2013b El posicionamiento de Colombia entre oferta y demanda y las Características de su cooperación Sur-Sur. Universidad de Roma Sapienza

WEIHRICH, Heinz

1982 The TOWS matrix—A tool for situational analysis. Long range planning, 15(2), 54-66., “The TOWS matrix [...] also serves as a conceptual framework for future research about the combination of external factors

and those internal to the enterprise, and the strategies based on these variables”.

### Anexo N° 1

#### Países a quienes Colombia apoya con Cooperación Sur-Sur, Año 2014

Región	Número de Países	Países
<b>América Latina y el Caribe</b>		
2013	26	Antigua y Barbuda, Argentina, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica, Cuba, Dominica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, R. Dominicana, Santa Lucía, Surinam, Uruguay y Venezuela
2014	4	Dominica, Saint Kitts y Nevis, Trinidad y Tobago, Granada
<b>África</b>		
2013	13	Bostwana, Egipto, Jordania, Kenia, Mozambique, Namibia, Nigeria, República Democrática del Congo, Sudáfrica, Tanzania, Uganda, Ghana, Mali
2014	5	Argelia, Benín, Gabón, Marruecos, y <u>Senegal</u> .
<b>Asia</b>		
2013	10	China, Filipinas, India, Indonesia, Malasia, Mongolia, Myanmar, Singapur, Tailandia, Vietnam
2014	3	Camboya, Laos, Nepal
<b>Eurasia</b>	5	Azerbaiyán, Kazajistán, Rusia, Turquía y Croacia

Fuente: APC-Informe de Gestión 2013 y 2014

Elaboración: Propia

## Anexo N° 2

### Análisis de FODA-Aplicado a CSS Perú

<p><b>Factores Internos</b></p>	<p><b>Lista de Fortalezas</b></p> <p>F1.-Perú cuenta con recursos humanos que cuentan con ventaja comparativa por su experiencia, respecto a otros países en desarrollo. Se cuenta con un total de 104 experiencias exitosas ofertables, de 17 sectores y de 40 instituciones peruanas.</p> <p>F2.- APCI tiene el registro de instituciones privadas nacionales y extranjeras, quienes declaran anualmente acerca de la ejecución de los proyectos con el apoyo de cooperación internacional, bajo su responsabilidad, los cuales pueden ser visualizados.</p>	<p><b>Lista de Debilidades</b></p> <p>D1.- La mayor parte de los funcionarios de APCI tienen insuficiente capacitación especializada en cooperación, necesaria para realizar su labor en forma adecuada.</p> <p>D2.- Limitada disponibilidad presupuestal e incumplimiento del Plan de Fortalecimiento de Capacidades.</p> <p>D3.- Las bases de datos no están actualizadas, lo que no permite atender en forma oportuna los requerimientos de instituciones nacionales e internacionales. Actualmente los sistemas desarrollados por consultoras en años anteriores, han quedado obsoletos, de igual forma Recientemente APCI cuenta con tres profesionales y dos practicantes para desarrollo de software de Sistemas de Información, de un total de 10 personas de la Unidad de Sistemas e Informática.</p> <p>D4.- Falta implementar el Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable (SINDCINR), que está integrado por las unidades orgánicas y dependencias públicas, encargadas de la cooperación internacional no reembolsable. La falta de capacitación del recurso humano de las instituciones que integran el Sistema y la alta rotación de personal produce demora en las gestiones de la cooperación internacional en cualquiera de sus modalidades.</p> <p>D5.- Los procesos de suscripción y ratificación de tratados toman demasiado tiempo. Se precisa celeridad en el desarrollo de las funciones a cargo de la Dirección General de Tratados del Ministerio de Relaciones Exteriores y de la Comisión de Relaciones Exteriores del Congreso.</p> <p>D6.- Falta apoyo político para volver a proponer y gestionar la creación de un fondo para financiar la Oferta de la Cooperación Sur-Sur. En el año 2013 se realizó un primer intento, sin embargo el Ministerio de Relaciones Exteriores no lo priorizó.</p> <p>D7.- Lentitud de los procesos de contratación del Estado para la renovación de equipos tecnológicos; actualmente el parque informático tiene más de tres años de antigüedad.</p> <p>D8.- Falta de la infraestructura adecuada para la labor de la APCI..</p> <p>D9.- Demora en la implementación de la Política Nacional de Modernización en APCI que recién está en proceso en la administración pública, a través de varios instrumentos de gestión como: 1) Planes Estratégicos y operativos( este si se ejecutó); 2) Presupuesto por resultados; 3) Gestión por procesos, simplificación administrativa, 4) Servicio Civil y 5) sistemas de información, seguimiento y monitoreo.</p>
<p><b>Factores Externos</b></p>		

		<p>evaluación y gestión de conocimiento.</p> <p>D10.-Teniendo en cuenta las nuevas habilidades de los expertos nacionales, el catálogo de la oferta de CSS, publicado por la APCI el año 2015 requiere ser revisado y actualizado</p>
<p><b>Lista de Oportunidades</b></p> <p>O1.- Que a Perú le sea posible ingresar a la Organización de Desarrollo y Cooperación Económica (OCDE) le permitirá trabajar, junto a los países más desarrolladas, donde le permitirá relacionarse con otros países de renta media y emergentes a quienes es posible ofertar y demandar CSS.</p> <p>O2.- Con los gabinetes binacionales, como una forma de integración, con los países limítrofes, es posible un mayor relacionamiento y oportunidad de poder ofertar nuestras capacidades a través de la CSS</p> <p>O3. Asimismo, la activa participación del Perú en el Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico (APEC) es un espacio que debe ser aprovechado para que el Perú fortalezca sus relaciones, incluyendo la cooperación y el intercambio comercial con las 21 economías con mayor peso específico en el mundo, entre ellas, las del Sudeste Asiático y Alianza Pacífico.</p> <p>O4.- El Foro de Cooperación América del Sur-África (ASA) y la Cumbre América del Sur-Países Árabes (ASPA), ambos foros políticos que facilitan el fortalecimiento de los vínculos entre el Perú y países de otras regiones con los cuales se pueden establecer proyectos de cooperación.</p> <p>O5.- El Perú participa activamente en el proceso de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, a través de CEPLAN, la cooperación internacional, particularmente en los logros de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) alineándolos con las políticas nacionales. Además, la CSS viene contribuyendo en el desarrollo de las personas, por tanto, en el logro de los ODS desde los países del sur.</p> <p>O6. El énfasis que le ha otorgado el Ministerio de Relaciones Exteriores a la CSS en sus Planes y Estrategia Sectoriales, constituye un primer paso para el diseño de una estrategia más amplia y diversificada que mejore la posición del Perú como donante de CSS.</p> <p>O7 El Perú se visualiza y participa en el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), coordinado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), el cual representa un espacio que integra a los países iberoamericanos, que aporta al fortalecimiento de las capacidades institucionales de la APCI y del país a través de la formación, capacitación e intercambio de experiencias y armonización de los sistemas de información y registro de las intervenciones de CSS y a la generación de metodologías e instrumentos para mejorar su gestión.</p>	<p><b>FO (Maxi-Maxi)</b> Estrategia para Maximizar las F y las O</p> <p>1. Fortalecer la Oferta de CSS (F1, F2, O2, O3, O4, O5, O6, O7)</p>	<p><b>DO(Mini-Maxi)</b> Estrategia para Minimizar las D y Maximizar las O</p> <p>2. Desarrollar una propuesta de CSS más activa con apoyo de fondo para financiamiento (D2, D6, O5, O6)</p>
<p><b>Lista de Amenazas:</b></p> <p>A1.- Los recursos disponibles para la Cooperación Sur-Sur son muy limitados y la posibilidad de la creación del fondo de CSS se ha retomado está en análisis..</p> <p>A2.- El desaceleramiento del crecimiento económico de Perú en el corto plazo</p>	<p><b>FA(Maxi-Mini)</b> Estrategia para Maximizar las F y minimizar las A</p> <p>3. Se incrementa el número de proyectos y acciones de cooperación CSS</p>	<p><b>DA(Mini-Mini)</b> Estrategia para minimizar la D y minimizar las A</p> <p>4. Se actualiza el catálogo y crece la Oferta de CSS (D2, D4, D6, D7, D11,A1, A2, A3,A4)</p>

<p>anunciado por el Ministro de Economía.</p> <p>A3.- El aumento y agudización de la conflictividad social en el Perú, que impacta negativamente en la estabilidad política, social y económica del país, en la gobernabilidad y en la imagen del país en el exterior.</p>	<p>(F1, F2, A1, A2, ,A3)</p>	
--	------------------------------	--



**Anexo N° 4**  
**Resumen de Oferta de CSS de Perú**

No	SECTOR	INSTITUCIÓN	OFERTAS
1	Sector Agricultura	Autoridad Nacional del Agua – ANA	Metodologías para la Promoción de la Cultura del Agua
			Intercambio de Experiencias en el Proceso de Conformación, Creación, Implementación y Funcionamiento de Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca
		Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR	Asistencia Técnica e Intercambio de Experiencias en Inventarios Forestales.
			Biotecnología Reproductiva a Diferentes Niveles - Camélidos: Orientado a Productores, Estudiantes y Profesionales
			Producción de Bases Genéticas de Cuyes de Razas y Líneas de Alta Producción
			Rehabilitación de Áreas Degradadas Mediante Sistemas Agroforestales en la Amazonía
		Instituto Nacional de Innovación Agraria - INIA	Metodología de la Investigación en Caracterización del Núcleo Genealógico de Palma Aceitera
			Producción de Semilla de Papa Pre básica de Alta Calidad Genética de Variedades Mejoradas y Nativas.
2	Sector Ambiente	Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA	Remediación del Suelo en la Amazonía
			Capacitación Especializada en Evaluaciones Ambientales
			Capacitación en Procedimientos de Monitoreo

			Capacitación en el Procedimiento para la Identificación de Pasivos Ambientales en el Subsector Hidrocarburos.
			Intercambio de Experiencias en la Determinación de Sanciones que Desincentiven el Incumplimiento de las Obligaciones Ambientales.
		Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana - IIAP	Investigación, Transferencia de Tecnología en Acuicultura y Manejo de Recursos de Ecosistemas Hídricos
			Investigación, Transferencia de Tecnología en Forestación, Captura de Carbono y Manejo de Ecosistemas Terrestres.
3	Sector Comercio Exterior y Turismo	Ministerio de Comercio Exterior y Turismo - MINCETUR	Estrategia del Turismo Rural Comunitario
			Cooperación para el Desarrollo e Implementación del Plan Nacional de Calidad Turística
		Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo - PROMPERU	Promoción de Exportaciones, Turismo e Imagen País
4	Sector Cultura	Ministerio de Cultura - MINCU	Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios
		Biblioteca Nacional del Perú - BNP	Servicio de Biblioteca On-line
			Modelo de Servicios Virtuales para Personas con Discapacidad
		Archivo General de la Nación - AGN	Conservación y Restauración de Documentos
5	Sector Desarrollo e Inclusión Social		Fondo de Estímulo al Desempeño y Logro de Resultados Sociales - FED
		Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social - MIDIS	Fondo de Cooperación para el Desarrollo (FONCODES) /Experiencia Haku Wiñay
			Programa Nacional Cuna Más / Servicio de Acompañamiento Familiar en Ambitos Rurales – Modelo de Gestión Comunal
6	Sector	Superintendencia Nacional de	Asesoramiento para la Implementación del Sistema Exporta Fácil

	Economía y Finanzas	Aduanas y de Administración Tributaria -SUNAT	
			Asesoramiento para la Implementación del Sistema Importa Fácil
			La Guía de Remisión Electrónica para Bienes Fiscalizados
			Facturas Electrónicas para Grandes Emisores
			Libros Electrónicos y Factura Electrónica para MYPES
			Programa de Libros Electrónicos - PLE
		Ministerio de Economía y Finanzas - MEF	Apoyo Presupuestario en el Marco de un Presupuesto por Resultados
		Superintendencia del Mercado de Valores - SMV	Regulación y Supervisión de Mercados de Valores
		Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE	Convenio Marco y Subasta Inversa
			Arbitraje Administrativo
Registro Nacional de Proveedores (RNP) en Contrataciones Públicas			
Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado			
7	Sector Educación	Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial - SENATI	Gestión y Desarrollo Institucional / Tecnología
8	Sector Energía y Minas	Instituto Peruano de Energía Nuclear - IPEN	Asistencia Técnica en Energía Nuclear – Centro Nuclear RACSO
9	Sector Justicia	Ministerio Público Fiscalía de	Observatorio de Criminalidad del Ministerio Público: Transferencia de

		la Nación - MPFN	Conocimientos, Herramientas, Metodología y Procesos
		Superintendencia Nacional de los Registros Públicos - SUNARP	Experiencia en la Elaboración de Normativa para la Inscripción de los Actos y Derechos de las Comunidades Nativas en los Registros de Personas Jurídicas y Propiedad Inmueble
			Experiencia en Desarrollo de Normativa Registral para la Inscripción de Áreas Naturales Protegidas y Actos Relacionados a ellas
		Tribunal Constitucional - TC	Tecnologías de la Información
10	Sector Producción	Ministerio de la Producción - PRODUCE	Concursos de MIPYME para la Mejora de Capacidades Productivas
			Competencia Nacional a la MYPE para la Inclusión Productiva
		Instituto Tecnológico de la Producción - ITP	Transferencia Tecnológica de la Producción Agrícola de Uvas de Mesa
			Transferencia Tecnológica de Procesamiento de Productos Destilados a partir de Frutales
			Fortalecimiento de Capacidades para Cuadros Técnicos que Brindan Servicios a Empresas Productoras de Cuero
			Transferencia Tecnológica de Procesamiento de Producto Pesquero Curado (Saladita)
			Transferencia Tecnológica para la Obtención de un Ensilado Estable del Medio Ambiente
		Instituto del Mar del Perú - IMARPE	Transferencia Tecnológica: Diseño y Armado de Artes de Pesca Amigable con el Ecosistema
			Estimación Hidroacústica de la Biomasa de Recursos Pesqueros en Medio Marino y Continental
			Evaluación de Recursos Pesqueros y Seguimiento de Pesquerías
11	Sector	Superintendencia Nacional de	Asesoramiento para la Implementación de un Sistema de Captura de Datos,

Presidencia del Consejo de Ministros	Servicios de Saneamiento - SUNASS	De nición y Cálculo de Indicadores de Gestión, y Evaluación del Desempeño a través del Benchmarking
		Asesoramiento para el Establecimiento de MRSE en la Tarifa de Servicios de Saneamiento
	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas – DEVIDA	Programa “Familias Fuertes: Amor y Límites”
		Asesoramiento en la Implementación del Programa Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible con Enfoque en el Desarrollo Humano
	Instituto Nacional de Defensa Civil – INDECI	Comunidades Resilientes para el Desarrollo Sostenible
	Organismo de Supervisión de los Recursos Forestales y de Fauna Silvestre – OSINFOR	Articulación de la Supervisión y Fiscalización Forestal para Garantizar la Procedencia Legal de la Madera
		La “Mochila Forestal” como Herramienta Metodológica para Fortalecer las Capacidades de Comunidades Nativas para el Manejo Forestal
		Diseño e Implementación del Sistema de Información Geográfica de Supervisiones Forestales y de Fauna Silvestre
	Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI	Indicador Mensual de la Producción Nacional
		Sistema de Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG)
		Medición de la Economía Informal
	Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual – INDECOPI	Campañas de Formalización de PYMES respecto al uso Legal del Software
		Examen de Registrabilidad de Marcas, en Especial Enfoque en Marcas no Tradicionales
		Tramitación de Investigaciones Preliminares y Procedimientos Administrativos Sancionadores sobre Conductas Anticompetitivas

			Experiencia Exitosa en la Implementación de un Area Dedicada a la Promoción al Patentamiento
12	Sector Trabajo	Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo - MINTRA	Servicio de Orientación para el Emprendimiento – SOE Implementación de Procesos de Normalización y Certificación de Procesos Laborales
13	Sector Vivienda	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento - MVCS	Proyecto LiWa-Gestión Sostenible del Agua y las Aguas Residuales en Centros de Crecimiento Urbano Afrontando el Cambio Climático
			Formalización de la Propiedad Informal Urbana
			Regularización de la Tenencia Informal de Suelo Urbano
			El Plan VRAEM, Planeamiento Urbano en la Zona de la Selva Central del VRAEM
			Normatividad en Gestión de Riesgo de Desastres
		Sistema de Fortalecimiento de Capacidades (SFC)	
		Servicio Nacional de Capacitación para la Industria de la Construcción - SENCICO	Capacitación en Construcción
14	Sector Salud	Superintendencia Nacional de Salud - SUSALUD	Modelo de Supervisión de Entidades Prestadoras de Servicios de Salud Basado en la Gestión de Riesgo.
			Asesoría Técnica para la Constitución de Juntas de Usuarios en el Sector Salud
15	Universidades	Centro Peruano Japonés de Investigaciones Sísmicas y Mitigación de Desastres - CISMID	Estudio de Microzonación Sísmica
			Estudio de la Amenaza por Tsunami y Elaboración de Planes de Contingencia

			Estudio de la Respuesta Sísmica de Diferentes Topologías Estructurales
		Instituto Nacional de Investigación y Capacitación de Telecomunicaciones INICTEL - UNI	Televisión Digital Terrestre
			Programa de Especialización "Gestión en Seguridad de la Información"
			Programa de Especialización "Diseño de Data Center"
16	Gobiernos Locales: Municipalidad de Lima	Servicio de Administración Tributaria de Lima - SAT	Administración Tributaria Municipal
17	Organismos Autónomos	Oficina Nacional de Procesos Electorales - ONPE	Asesoramiento en el Proceso de Producción, Ensamblaje y Distribución de Material Electoral
			El SIGE como Herramienta en la Planificación Electoral
			Sistema de Gestión Documental
		Defensoría del Pueblo	Sistema Información Defensorial
			Software Especializado para Seguimiento y Análisis de los Conflictos Sociales
			Defensa del Derecho a un Ambiente Sano y Equilibrado
		Registro Nacional de Identificación y Estado Civil – RENIEC	Escuela Registral
			Delegación Registral Móvil en Comunidades Nativas
			"Tú Acta de Nacimiento Segura con Certificado de Nacido Vivo – CNV Digital"

		Registro Civil Bilingüe
		Registro Civil a Tú Alcance: Portal Web del Registrador Civil
		Planes Contra la Indocumentación
		Sistema Integrado para la Identificación de Menores
		Sistema de Producción de Microformas con Valor Legal
		Sistema Integrado de Trámite Documentario – SITD
	Jurado Nacional de Elecciones - JNE	Proyecto Voto Informado
		Proyecto INFOgob

Fuente: Catálogo de la Oferta de Cooperación Sur –Sur-APCI 2015